



Afgjort den 30. oktober 2009

1

Økonomi- og Erhvervsministeriet. København, den 7. oktober 2009.

- a. Økonomi- og Erhvervsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til i 2009 at anvende i alt 1.033,5 mio. kr. til bedre muligheder for eksport, bedre lånemuligheder for små og mellemstore virksomheder, risikovillig kapital til nye virksomheder, uafhængig evaluering af Vækstfonden samt markedsudvikling af offentlige velfærds løsninger.

Udgiften til markedsudvikling af offentlige velfærds løsninger finansieres ved en ekstra udmøntning af 50 mio. kr. fra den del af kvalitetsfonden, der er afsat til investeringer i arbejdskraftbesparende teknologi og nye arbejds- og organisationsformer. De resterende 983,5 mio. kr. tages af de generelle reserver.

- b. Som opfølgning på Aftale mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti og Liberal Alliance om en erhvervspakke for små og mellemstore virksomheder af 22. september 2009 foreslås igangsat nedenstående initiativer.

Kautionsordning for drifts- og oparbejdningskredit

Der foreslås etableret en kautionsordning med en ramme på 2 mia. kr. frem til udgangen af 2010 til danske eksportvirksomheders drifts- og oparbejdningskredit.

Kautionerne kan have en løbetid på op til 3 år. Dog må der påregnes en længere afviklingsperiode for de virksomheder, der ikke er i stand til umiddelbart at afvikle kautionen ved udløbet af kautionsperioden.

Den foreslåede kautionsordning oprettes og henlægges til Eksport Kredit Fondens administration i medfør af LBK nr. 913 af 9/12 1999 § 2, stk. 3, Kautionsordningen indebærer, at Eksport Kredit Fonden kan kautionere op til 80 pct. i forbindelse med eksportvirksomheder og disses underleverandørers drifts- og oparbejdningskredit i pengeinstitutter. Kautionsrammen kan således dække kautioner for lån op til 2,5 mia. kr.

Tabene på ordningen skønnes med betydelig usikkerhed at være på op til 15 pct. af den afsatte ramme efter præmieindtægter. Der foreslås på den baggrund afsat 300 mio. kr. til dækning af tabene på ordningen, efter indregning af præmieindtægter og Eksport Kredit Fondens udgifter til administration af ordningen. Kautionspræmien vil blive fastsat ud fra markedsmæssige vilkår.

Der indføres en forenklet procedure for mindre kautioner op til 5 mio. kr., hvor virksomheden kan ansøge via eget pengeinstitut, og mindst halvdelen af kautionsrammen svarende til 1 mia. kr. reserveres

til mindre kautioner. For øvrige kautioner fastsættes et loft på 50 mio. kr. pr virksomhed, så det sikres, at flere virksomheder får gavn af ordningen.

Kautionsudstedelsen under ordningen indgår ikke i opgørelsen af Eksport Kredit Fondens egenkapital og styring heraf. Økonomi- og erhvervsministeren fastsætter nærmere retningslinjer for administration af kautionsordningen, herunder om Eksport Kredit Fondens honorering for administrationen. Honoreringen fastsættes på baggrund af det medgåede tidsforbrug og dækkes af præmieindtægter.

Fast rente i eksportlåneordningen

Med Akt 87 af 6. februar 2009 tilsluttede Finansudvalget sig oprettelsen af en eksportlåneordning i medfør af LBK nr. 913 af 9/12 1999 § 2, stk. 3, der blev henlagt til Eksport Kredit Fonden. Det fremgik af aktstykket, at lån under ordningen ville blive baseret på en variabel rente. Med Aftalen om en erhvervspakke for små og mellemstore virksomheder er det aftalt, at der søges indgået aftale med partierne bag aftalen om Kreditpakken om indførelse af eksportlån med fast rente. Der vil blive forelagt selvstændigt aktstykke for Finansudvalget om fast rente i eksportlåneordningen.

Styrkelse af eksportfremmeindsatsen for små og mellemstore virksomheder

Der afsættes 15 mio. kr. i 2009 til en styrkelse af den eksisterende kollektive eksportfremmebevilling i Udenrigsministeriet, heraf 0,6 mio. kr. i administrationsbidrag. Bevillingen anvendes til en række initiativer, der har til formål at fremme dansk erhvervslivs internationalisering og globalisering, herunder at yde tilskud til fælles eksportfremstød. Formålet med fælles eksportfremstød er at give de deltagende virksomheder større viden om markedsvilkår og forretningsvilkår, samt skabe kontakter til forretnings- og samarbejdspartnere på eksportmarkedet. Fremstødene skal omfatte en fælles indsats på markeder af særlig interesse for dansk erhvervsliv. Der vil herudover blive fremsat ændringsforslag til Finansloven for 2010 på yderligere 25 mio. kr. til kollektiv eksportfremme.

Endvidere afsættes der 7 mio. kr. i 2009, heraf 0,3 mio. kr. i administrationsbidrag, med henblik på at fremme små og mellemstore virksomheders eksport og internationalisering, herunder at styrke rådgivningen til disse virksomheder i Udenrigsministeriet. Rådgivningsindsatsen vil bl.a. omfatte sparring med virksomhederne i forbindelse med markedsvælg og vilkår, påbegyndelse af eksport og øvrige internationale aktiviteter, samt praktisk bistand på markederne vedrørende bl.a. salg, etablering og identifikation af samarbejdspartnere. Der vil herudover blive fremsat ændringsforslag til Finansloven for 2010 på yderligere 7 mio. kr. til rådgivningsindsatsen.

Bedre lånemuligheder gennem styrkelse af vækstkautionsordningen

For at forbedre små og mellemstore virksomheders adgang til lån til forretningsudvikling gennemføres en midlertidig styrkelse af vækstkautionsordningen. Vækstkautionsordningen er hjemlet i Lovbekendtgørelse 2002-07-01 nr. 549 om Vækstfonden.

Vækstkaution retter sig mod mindre virksomheder på op til 100 ansatte og gives til ny forretningsudvikling. Vækstkaution retter sig mod start af virksomhed, investeringer i etablerede virksomheder samt ejerskifte. Vækstkaution administreres via pengeinstitutterne, der modtager ansøgninger om Vækstkaution og videreformidler disse til Vækstfonden, hvis pengeinstituttet vurderer, at virksomheden er kreditværdig.

Der er under den nuværende vækstkautionsordning afsat en årlig ramme på ca. 140 mio. kr. Rammen for 2009 er stort set disponeret.

Vækstkautionsordningen styrkes midlertidigt ved at hæve rammen for vækstkaution med 1,5 mia. kr. til udgangen af 2010. Samtidigt forhøjes det maksimale beløb for hver enkel vækstkaution fra 5 mio. kr. til 10 mio. kr.

Der foreslås to vinduer i den styrkede vækstkautionsordning, henholdsvis Vækstkaution til forretningsudvikling og Vækstkaution til nye investeringer i erhvervsbyggeri. Den enkelte virksomhed kan kun søge én gang i den periode, hvor den midlertidige styrkelse løber.

Under Vækstkaution til forretningsudvikling yder staten vækstkaution til forretningsudvikling og der gives endvidere mulighed for at opnå vækstkaution til drift i tilknytning til forretningsudvikling. Ordningen dækker alle erhverv. Præmien på Vækstkaution er 1,25 pct. af kautionsbeløbet hvert år, og der opkræves en stiftelsespræmie på 2 pct. af garantibeløbet ved kautionens start. Kautionen kan maksimalt være på 75 pct. af lånet. Den samlede midlertidige kautionsramme for denne del af ordningen udgør 750 mio. kr.

Vækstkaution til nye investeringer i erhvervsbyggeri omfatter lån til opførelse af fast ejendom og andet, der kan opnå realkreditfinansiering. Da sikkerheden vil kunne tinglyses som grundlag for delvis realkreditfinansiering, ydes kautionen kun på de yderste 50 pct. af lånet. Kautionen kan maksimalt være på 75 pct. over for penge- eller realkreditinstituttet. Den samlede midlertidige kautionsramme for denne del af ordningen udgør 750 mio. kr.

Det forventede tab på Vækstkaution til forretningsudvikling forventes med betydelig usikkerhed at kunne udgøre op til 20 pct. af den afsatte ramme. Med dette aktstykke foreslås der på den baggrund afsat 150 mio. kr. til tab på Vækstkaution til forretningsudvikling. Rammen skal sammen med præmieindtægter dække Vækstfondens administrationsomkostninger og alle forventede tab på kautionsporteføljen.

Vækstkaution til nye investeringer i erhvervsbyggeri afventer dialog med Europa-kommissionen om notifikation, hvorefter der vil blive forelagt selvstændigt aktstykke for Finansudvalget. Dialogen omfatter bl.a. også muligheden for, at begge ordninger fremover vil kunne komme til at omfatte alle erhverv. For så vidt angår de øvrige ordninger i erhvervspakken drøftes endvidere, om der efter Europa-kommissionens opfattelse skulle være statsstøtteretslige aspekter, som ikke allerede er dækket af de eksisterende regler og godkendelser.

Styrkelse af lånegarantiordningen kom-i-gang-lån

Der foreslås afsat 50 mio. kr. frem til udgangen af 2010 til ordningen for Kom-i-gang-lån, som administreres af Vækstfonden. Kom-i-gang-lån er en kombineret lånegaranti- og rådgivningsordning for iværksættere. Iværksættere, der har et CVR-nummer, der er under ét år gammelt, kan opnå lån på op til 1 mio. kr. med en statsgaranti på 75 pct. Med den afsatte ramme kan der ydes Kom-i-gang-lån for 67 mio. kr. frem til udgangen af 2010. Den forventede tabsprocent på Kom-i-gang-lån er på op til 20 pct. af den afsatte ramme. Der foreslås på den baggrund afsat 10 mio. kr. til tab på ordningen.

Risikovillig kapital til nye virksomheder

Der etableres et offentligt privat partnerskab, hvor staten i 2009 stiller 0,5 mia. kr. til rådighed for en såkaldt "fund of funds", dvs. en fond, der kan investere i private venturefonde. Statens kapitalindskud administreres af Vækstfonden. Kapitalindskuddet på 0,5 mia. kr. holdes adskilt fra Vækstfondens øvrige midler og kan ikke anvendes til andre formål. Staten får via Vækstfonden en ejerandel i fondene svarende til kapitalindskuddet.

Modellen udformes som en "udbudsmodel", hvor professionelle aktører kan søge den statslige "fund of funds" om et indskud til kommercielle investeringer i danske virksomheder. Det statslige indskud vil være betinget af, at det er lykkedes at rejse private midler på samme vilkår og af mindst samme størrelse. Statens "fund of funds" vil således mindst blive matchet af private midler 1 til 1. Kravet om medfinansiering sikrer, at staten kun stiller ansvarlig kapital til rådighed for nye fonde administreret af kompetente managementteams. Det er managementteamet, der vil have ansvaret for at finde de virk-

somheder, fondene investerer i. Det vil være et krav, at midlerne kun kan gå til nye investeringer i de tidlige markedsstadier.

I tillæg til investeringer i venturefonde gives der mulighed for, at midlerne også kan anvendes til investeringer i fonde, der tilbyder mezzaninkapital (hybrid kernekapital) til små og mellemstore virksomheder. Der kan søges om midler til at oprette en eller flere fonde, der udbyder mezzaninkapital på lige fod med venturekapital.

Der vil blive fastsat en frist for ansøgning om indskud af risikovillig kapital i nye fonde. Ansøgningerne behandles af Vækstfondens bestyrelse efter en forretningsmæssig vurdering. Det forventes prioriteret, at fondene er økonomisk levedygtige, at investeringerne dækker en vis spredning på brancher og størst mulig gearing af den statslige kapital, således at den samlede pulje på 0,5 mia. kr. går til medfinansiering af flest mulige nye danske innovative virksomheder.

Der foreslås desuden foretaget en uafhængig evaluering af Vækstfonden, herunder fondens indsats på markedet for risikovillig kapital i Danmark, og i hvilken udstrækning Vækstfonden har gjort en forskel i forhold til det øvrige venturemarked og de finansielle markeder. Evalueringen skal også belyse behovet for eventuelt yderligere kapitaltilførsel. Evalueringen skal foreligge senest 1. april 2010. Der afsættes en ramme på 1,5 mio. kr. til evaluering af Vækstfonden.

Markedsudvikling af offentlige velfærdsløsninger

Der afsættes en pulje på 50 mio. kr. til at fremme de erhvervsmæssige muligheder og styrke eksportpotentialet i forbindelse med offentlige velfærdsløsninger. Puljen kan anvendes til konkrete projekter med et erhvervsmæssigt sigte og skal ses i sammenhæng med det arbejde, der allerede er iværksat med Fonden til Investering i Arbejdskraftbesparende Teknologi. Sigtet er at drage omsorg for at private virksomheder i langt højere grad bliver inddraget i udvikling og markedsmodning af offentlige velfærdsløsninger. Fra puljen kan afholdes udgifter til udvikling, afprøvning, demonstration, kommercialisering og markedsmodning af offentlige velfærdsløsninger. Der kan endvidere afholdes udgifter til vidensspredning, vejledning og information mv. Fra puljen kan ydes støtte til private, halvoffentlige og offentlige aktører og institutioner o. lign. Puljen administreres af Økonomi- og Erhvervsministeriet og udmøntes efter høring af Danmarks Vækstråd. Indsatsen vil blive koordineret med Finansministeriet. Der afsættes 2,0 mio. kr. til administrationsbidrag, heraf højst 2/3 til lønsum.

Puljen finansieres ved en ekstra udmøntning af den del af kvalitetsfonden, der er afsat til investeringer i ny arbejdskraftbesparende teknologi og nye arbejds- og organisationsformer i 2009-15, jf. § 35.11.10. I forhold til den hidtil forudsatte profil for udmøntningen vil det afsatte beløb på 500 mio. kr. i 2015 reduceres til 450 mio. kr.

Ovennævnte forslag kan konteringsmæssigt specificeres således:

§ 06.11.01.	Udenrigstjenesten (<i>Driftsbev.</i>)	
	30. Eksport- og investeringsfremme mv.	
	18. Lønninger	0,9 mio. kr.
§ 06.41.03.	Særlige eksportfremmetilskud (<i>Reservationsbev.</i>)	
	10. Indsats for små og mellemstore virksomheder, innovative vækstvirksomheder og iværksættere	
	45. Tilskud til erhverv	6,7 mio. kr.
	20. Eksportfremmetilskud	
	45. Tilskud til erhverv	14,4 mio. kr.
§ 08.11.01.	Departementet (<i>Driftsbev.</i>)	
	10. Almindelig virksomhed	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	1,5 mio. kr.
§ 08.32.03.	Eksportfinansiering	

	25.	Kautionsordning administreret af Eksport Kredit Fonden	
	45.	Tilskud til erhverv	300,0 mio. kr.
§ 08.33.01.		Erhvervsudvikling mv.	
	38.	Lånegarantier	
	54.	Statslige indskud, tilgang	150,0 mio. kr.
	70.	Lånegarantiordning - Kom-i-gang-lån	10,0 mio. kr.
§ 08.33.09.		Fremme af erhvervsmæssige potentialer i arbejdskraftbesparende teknologi (<i>reservationsbev.</i>)	
	20.	Markedsudvikling af offentlige velfærdsløsninger	
	22.	Andre ordinære driftsomkostninger	1,0 mio. kr.
	43.	Interne statslige overførselsudgifter	2,0 mio. kr.
	45.	Tilskud til erhverv	47,0 mio. kr.
§ 08.33.10.		Risikovillig kapital til nye virksomheder (<i>reservationsbev.</i>) (<i>ny hovedkonto</i>)	
	10.	Fund of funds, Kapitalindskud i Vækstfonden	
	54.	Statslige udlån, tilgang	500,0 mio. kr.

c. Finansudvalgets tilslutning søges hurtigt. Ifølge aftalen om erhvervspakken for små og mellemstore virksomheder vil Økonomi- og erhvervsministeren hurtigt forelægge et aktstykke for Finansudvalget med henblik på, at ordningerne kan komme i gang snarest muligt.

e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til i 2009 at anvende i alt 1.033,5 mio. kr. til styrkede muligheder for eksport, bedre lånemuligheder for små og mellemstore virksomheder, risikovillig kapital til nye virksomheder, uafhængig evaluering af Vækstfonden samt markedsudvikling af offentlige velfærdsløsninger, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2009 opføres følgende:

§ 06.11.01.	Udenrigstjenesten (<i>Driftsbev.</i>)	0,9 mio. kr.
§ 06.41.03.	Særlige eksportfremmetilskud (<i>Reservationsbev.</i>)	21,1 mio. kr.
§ 08.11.01.	Departementet (<i>Driftsbev.</i>)	1,5 mio. kr.
§ 08.32.03.	Eksportfinansiering	300,0 mio. kr.
§ 08.33.01.	Erhvervsudvikling mv.	160,0 mio. kr.
§ 08.33.09.	Fremme af erhvervsmæssige potentialer i arbejdskraftbesparende teknologi (<i>reservationsbev.</i>)	50,0 mio. kr.
§ 08.33.10.	Risikovillig kapital til nye virksomheder (<i>reservationsbev.</i>) (<i>ny hovedkonto</i>)	500,0 mio. kr.

Udgiften til markedsudvikling af offentlige velfærdsløsninger på 50 mio. kr. vil blive modsvaret af en reduktion på 50 mio. kr. af de 500 mio. kr., der er afsat til investeringer i arbejdskraftbesparende teknologi og nye arbejds- og organisationsformer i 2015.

Der anmodes samtidig om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2009 optages følgende tekstanmærkning under § 08. Økonomi- og Erhvervsministeriet, materielle bestemmelser:

"Nr. 109 ad 08.

Økonomi- og erhvervsministeren bemyndiges til at etablere en midlertidig kautionsordning for danske virksomheders drifts- og oparbejdningsskredit. Der kan herunder frem til udgangen af 2010 ydes kautioner på 2 mia. kr.

Stk. 2. Staten dækker tab på ordningen.

Stk. 3. Ministeren fastsætter nærmere retningslinjer for administration af den midlertidige kautionsordning."

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 7. oktober 2009

LENE ESPERSEN

/ Niels Ammitzbøll

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 30-10-2009 (udvalget med undtagelse af Enhedslistens medlem, der stemte imod andragendet) Socialdemokraternes, Socialistisk Folkepartis og Det Radikale Venstres medlemmer af udvalget tilslutter sig aktstykket. Partierne finder, at initiativerne isoleret set kan være udmærkede, men er langt fra svar nok på den historiske krise, som Danmark befinder sig i: 1. Pakken er for lille. Krisen er så dyb og har ramt så mange virksomheder, at 4 mia. kr. er alt for lidt. Samme synspunkt har organisationen Dansk Erhverv fremhævet i sin kritik af erhvervspakken. 2. Pakken kommer for sent. Krisen for dansk økonomi og erhvervsliv udvikler sig dramatisk hver dag, og længe har S, SF og RV presset på for tiltag, der kunne afhjælpe erhvervslivets særlige problemer. 3. Pakken hjælper for få. Pakken har fortrinsvist fokus på eksporterende virksomheder og vækstiværksættere. Andre typer af erhvervsdrivende - som fx håndværksvirksomheder, industrivirksomheder og butiksdrevende, der primært retter sig mod det danske marked - får ingen hjælp. Dagligt må danske virksomheder dreje nøglen om. Siden juni 2008 er ledigheden eksploderet fra 45.900 personer til 113.500 personer, og prognoser for dansk økonomi viser, at krisen fortsætter længe endnu.

Danmark har behov for en vækstpakke for at komme sikkert gennem den historiske krise. Både S, SF og RV har fremlagt vækstplaner, som her og nu med fremrykninger af offentlige investeringer vil tage toppen af stigningen i ledigheden. Samtidig vil S, SF og RVs vækstplaner via investeringer i uddannelse og forskning bidrage til de nødvendige strukturelle ændringer af dansk økonomi, der er forudsætningen for, at eksempelvis dansk erhvervsliv kan vinde kampen om fremtidens arbejdspladser.

En effektiv erhvervspakke havde indeholdt satsninger på uddannelse, forskning, innovation og fremrykninger af offentlige investeringer.

Regeringen har valgt en anden strategi. Dette forslag er endnu et udtryk for regeringens dryp-strategi, som ikke for alvor tager fat om roden til problemerne for dansk økonomi; den kraftigt stigende arbejdsløshed.

De samlede initiativer i aktstykkerne er derfor udtryk for et isoleret tiltag fra regeringens side, som ikke er præget af udpræget sammenhæng med øvrige fremlagte tiltag. Den såkaldte erhvervspakke er derfor illustrativ for regeringens økonomiske politik; uden retning og bevis for at kunne bringe Danmark sikkert gennem krisen.

På trods af en historisk krise og behovet for brede aftaler for at bringe Danmark sikkert gennem krisen, valgte VK-regeringen endnu engang blokpolitikken ved denne aftales udformning. S, SF og RV har ikke haft mulighed for at få indflydelse på aftalen på trods af klare tilkendegivelser om interesse for det modsatte. Forløbet er udtryk for en svag regering uden evne til brede løsninger om store udfordringer.

Enhedslistens medlem af udvalget kan ikke tilslutte sig aktstykket men vil gerne støtte mere beskæftigelse og små virksomheder, men er imod et af de nævnte formål om mere privatisering og markedsførelse af velfærden og ønsker desuden, at erhvervsstøtte knyttes sammen med krav om bæredygtighed, socialt og miljømæssigt.