

**Afgjort den 28. maj 2015****137****Finansministeriet.** København, den 13. maj 2015.

- a. Finansministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at
- Digitaliseringsstyrelsen på vegne af de fællesoffentlige parter iværksætter udbud om etablering af et partnerskab med en eller flere private parter om hele eller dele af en national digital identitets- og signaturløsning
 - der anvendes op til 4 mio. kr. til udbud af partnerskabet. Udgiften i 2015 afholdes af den på finansloven opførte bevilling på 21,3 mio. kr. på § 07.12.02.40. Udvikling af fællesoffentlig digitalisering
 - der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2015 optages en tekstanmærkning, der giver hjemmel til etablering af partnerskabet
 - der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2015 optages en tekstanmærkning, der giver hjemmel til at indføre en ret for statslige myndigheder og institutioner, kommuner, regioner, yderligere navngivne offentlige myndigheder samt selvejende institutioner m.fl., domstolene, Kommunernes Landsforening (KL) og Danske Regioner til at indgå som oprindelige parter i en aftale om anskaffelse af en national digital identitets- og signaturløsning.

- b. Kontrakten om den nationale digitale identitets- og signaturløsning (NemID) er en central del af den digitale infrastruktur i såvel den private som den offentlige sektor. Kontrakten om den nuværende nationale digitale identitets- og signaturløsning udløber i november 2017 efter udnyttelse af option til to gange et års forlængelse. Herudover er leverandøren forpligtet til at fortsætte driften 12 måneder efter kontraktens ophør med henblik på overgang til en ny løsning. Der skal derfor specificeres og udbydes en ny løsning til digital identifikation og signatur.

Der arbejdes for at etablere et partnerskab om hele eller dele af den nationale digitale identitets- og signaturløsning med en eller flere private parter bl.a. med henblik på at minimere den offentlige sektors omkostninger ved anskaffelse og drift af en national digital identitets- og signaturløsning og samtidig sikre en stor udbredelse af løsningen på tværs af den offentlige og private sektor. For at sikre, at partnernes behov imødekommes, vil det etablerede partnerskab kravspecifere og udbyde den fælles nationale digitale identitets- og signaturløsning. Det forventes, at den/de kommende partnere i henhold til partnerskabets formål skal kunne bidrage til udbredelsen af den kommende nationale digitale identitets- og signaturløsning, fx ved selv at anvende løsningen i egne it-løsninger og dermed

kunne bringe flere transaktioner med sig, at kunne bidrage med teknisk og brugerorienteret viden, og at kunne bidrage med finansiering af udviklingen og driften af den fælles nationale digitale identitets- og signaturløsning.

For at sikre at private parter gives lige muligheder for at deltage i partnerskabet med den offentlige sektor, gennemføres et udbud af partnerskabet, hvorved der udbydes etablering af partnerskab mellem på den ene side de fællesoffentlige parter, dvs. staten, kommunerne og regionerne, og på den anden side en eller flere private parter. Aftalen skal regulere alle væsentlige forhold vedrørende partnerskabet, herunder, men ikke begrænset til, partnerskabets økonomi, fordelingsnøgle til finansiering af anskaffelse, drift og udvikling af en kommende national digital identitets- og signaturløsning, fastlæggelse af partnerskabets retlige form, fordelingen af beslutningskompetence parterne imellem, varighed, fastlæggelse af partnerskabets ledelse og hæftelse over for tredjemand. Den endelige organisationsform af partnerskabet klarlægges forventeligt sammen med den/de private parter i udbudsprocessen.

Når partnerskabet er etableret, forventes partnerskabet at gennemføre et udbud af den kommende nationale digitale identitets- og signaturløsning, tegne kontrakt med en leverandør af løsningen og efterfølgende forestå leverandørstyringen i forbindelse med løsningens drift. Sådanne forhandlingsforløb kan erfaringsmæssigt ikke gennemføres på under et år for hvert af udbuddene. Hertil skal lægges fornøden tid til udviklingen af den kommende nationale digitale identitets- og signaturløsning.

Efter udbudsreglerne skal en udbudsbekendtgørelse angive, hvem ordregiver repræsenterer (oprindelige parter) og dermed, hvem der kan anvende den pågældende kontrakts løsning uden at skulle indgå egen kontrakt om anvendelse af løsningen evt. efter gennemførelse af et udbud. Konsekvensen af ikke at være nævnt som part i udbudsbekendtgørelsen er således, at man ikke efterfølgende kan blive berettiget til at anvende løsningen i henhold til partnerskabets kontraktvilkår med løsningsleverandøren.

Tekstanmærkningerne vil blive indarbejdet på forslag til lov om tillægsbevilling for 2015 og forslag til finanslov for 2016. Det er endvidere hensigten, at der parallelt med gennemførelsen af udbuddet af partnerskabet, udarbejdes forslag til lov om etablering af partnerskabet. Forslaget forventes indmeldt på lovprogrammet 2015/16 med forventet vedtagelse i foråret 2016.

De fællesoffentlige parter er enige om, at der skal videreføres en digital identitets- og signaturløsning med det nødvendige sikkerhedsniveau. Den digitale identitets- og signaturløsning er en del af den kritiske nationale infrastruktur for den digitale, offentlige forvaltning, hvorfor indeværende aktstykke og tekstanmærkninger forelægges i forståelse med KL og Danske Regioner.

Der er på § 07.12.02.40. Udvikling af fællesoffentlig digitalisering på finansloven afsat 21,3 mio. kr. i 2015. Herunder er 8 mio. kr. aftalt til forberedelse af næste generation NemID. Heraf foreslås 4 mio. kr. anvendt til udbuddet af partnerskabet.

De offentlige parters andel af finansieringen af etableringen af partnerskabet i 2016 afholdes af 4 mio. kr. afsat ved aftalerne om kommunernes og regionernes økonomi for 2015. Finansieringen er placeret på § 07.12.02.40. Udvikling af fællesoffentlig digitalisering.

De offentlige parters andel af finansieringen af partnerskabet og anskaffelsen samt driften af løsningen fra 2017 og frem aftales i aftalerne om kommunernes og regionernes økonomi for 2017.

- c. Aktstykket forelægges nu med henblik på hurtigst muligt at udbyde og få etableret partnerskabet. Dette forudsætter, at der ved tekstanmærkningerne etableres hjemmel til: 1) etablering af partnerskabet og 2) sikring af, at udbudspligten af partnerskabets løsning afløftes for den offentlige sektor.

e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at

Digitaliseringsstyrelsen på vegne af de fællesoffentlige parter iværksætter udbud om etablering af et partnerskab med en eller flere private parter om hele eller dele af en national digital identitets- og signaturløsning.

Der anmodes endvidere om tilslutning til, at der anvendes op til 4 mio. kr. til udbud af partnerskabet. Udgiften i 2015 afholdes af den på finansloven opførte bevilling på 21,3 mio. kr. på § 07.12.02.40. Udvikling af fællesoffentlig digitalisering.

Der anmodes samtidig om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2015 opføres følgende tekstanmærkninger under § 7. Finansministeriet:

Materielle bestemmelser:

Nr. 120. ad 07.12.02.

Finansministeren kan indgå aftale med en eller flere private parter, hvorved der etableres et partnerskab om anskaffelse af en national digital identitets- og signaturløsning.

Nr. 121. ad 07.12.02.

Finansministeren bemyndiges til at indføre de myndigheder mv., der fremgår af bilag 1 a, i 1 b og bilag 1 c i bekendtgørelse nr. 1078 af 3. oktober 2014 om offentlige afsendere i Offentlig Digital Post og desuden domstolene, KL og Danske Regioner som parter i partnerskabet og partnerskabets aftale med den kommende leverandør af den nationale digitale identitets- og signaturløsning.

Stk. 2. De offentlige myndigheder, selvejende institutioner mv. kan vælge at gøre brug af aftalen. Partsstatussen medfører alene en ret, og ikke en pligt, til at anvende partnerskabets kommende nationale digitale identitets- og signaturløsning.

København, den 13. maj 2015

BJARNE CORYDON

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 28-05-2015 (udvalget med undtagelse af Enhedslistens medlemmer, der stemte imod aktstykket). Enhedslistens medlemmer af udvalget stemmer imod aktstykket, da Enhedslisten er af den grundlæggende overbevisning, at det vil være i borgernes interesse, at en national digital identitets- og signaturløsning kommer i fuldt offentligt eje.

En konstruktion med private partnere indebærer ikke blot en risiko for brud på datasikkerheden, men også et krav om afkast til de private parter. Sådanne krav bør efter Enhedslistens mening holdes ude af den fundamentale offentlige infrastruktur også på dataområdet.