

**Skriftlig redegørelse**

(Redegørelsen er optrykt i den ordlyd, hvori den er modtaget).

Redegørelse af 3/4 19 om erhvervslivet og reguleringen 2018.

(Redegørelse nr. R 14).

Erhvervsministeren (Rasmus Jarlov):

1. INDLEDNING

Danmark skal være et godt land at drive virksomhed i. Det er vi heldigvis også, hvilket Danmarks tredjeplads på Verdensbankens rangliste over lande, som det er bedst at drive virksomhed i, vidner om.¹ Det skyldes blandt andet, at vi igen en årrække har arbejdet på at skabe gode vilkår for vores erhvervsliv.

Danmark skal blive ved med at være et attraktivt land at drive virksomhed i både for de store, men også for de små og mellemstore virksomheder samt mikrovirksomhederne. Derfor er erhvervslivets rammevilkår en særlig prioritet for regeringen. Vi skal holde fast i, at det skal være nemt og billigt at drive virksomhed i Danmark, så vi også i fremtiden har et konkurrencedygtigt og innovativt erhvervsliv. Hvis man har en forretningsidé, skal der ikke være langt fra ideen til etablering af virksomheden. Det duer ikke, at en nystartet mindre virksomhed eller en etableret virksomhed farer vild i regeljunglen, eller at de bliver mødt af regler og krav, som deres direkte konkurrenter i nabolandene ikke er underlagt. Bøvlende og uklare regler fordrer ikke, at der bliver startet for eksempel nye virksomheder inden for service eller cirkulær- og deleøkonomiske virksomheder.

Regeringen har sat et ambitiøst mål om at lette byrder for erhvervslivet for 4 mia. kr. mellem 2015 til 2020. For at nå målet har regeringen fokus på at fjerne byrder i eksisterende regulering, forbedre erhvervsrettede, digitale løsninger og forebygge nye byrder. Virksomhedsforum for enklere regler har siden 2012 identificeret unødvendige byrder for både mikro-, mindre, mellemstore og store virksomheder, som regeringen efterfølgende har fjernet. Regeringen arbejder samtidig ihærdigt med den forebyggende indsats ved fortsat at forenkle regler og fjerne unødvendige byrder på EU-niveau.

Regeringens byrdestop samt to fælles ikrafttrædelsesdatoer for erhvervslivet har været med til at forebygge nye byrder. I 2018 begyndte myndighederne indsatsen med at vurdere al ny erhvervsrettet regulering, så der tages højde for, at virksomheder kan teste, udvikle og anvende nye digitale teknologier og forretningsmodeller. Hertil har lanceringen af hjemmesiden *En indgang for nye forretningsmodeller* gjort det nemmere for virksomheder, som arbejder med nye forret-

ningsmodeller og ny teknologi, at få hurtig afklaring på, hvilke regler der gælder på det pågældende område.

Endelig har regeringen lanceret udspillet »Mindre bureaukrati – mere vækst«, som indeholder 42 konkrete tiltag, der hver især letter byrderne for erhvervslivet og tilsammen udgør en plan for, hvordan regeringen allerede nu er meget tæt på målsætningen om at lette erhvervslivets byrder med 4 mia. kr. inden udgangen af 2020.

2. RESUMÉ

Regeringens indsats for at gøre det billigere og nemmere at drive virksomhed i Danmark har i 2018 udmøntet sig i følgende resultater:

- Regeringen er kommet langt med målsætningen om at lette erhvervslivets byrder frem mod udgangen af 2020. Der er dog stadig et stykke vej, hvorfor regeringen har lanceret udspillet »Mindre bureaukrati – mere vækst«, som med 42 konkrete initiativer inden for områderne *mere digitalisering og bedre brug af data, bedre digitalisering samt enkle og effektive regler* sikrer, at regeringen allerede nu er meget tæt på målsætningen om at lette byrder svarende til 4 mia. kr. inden udgangen af 2020.
- Regeringen lancerede i 2018 initiativet »Agil erhvervsrettet regulering«, som understøtter virksomheders brug af nye teknologier og forretningsmodeller. Myndigheder har siden sommeren 2018 skulle vurdere al ny erhvervsrettet regulering, så der tages højde for, at virksomheder kan teste, udvikle og anvende nye digitale teknologier og forretningsmodeller. I 2018 har hjemmesiden »En indgang for nye forretningsmodeller« gjort det nemmere for virksomheder at få afklaring på, hvilke regler der er gældende, hvis dette ikke fremstår klart.
- Regeringen har i perioden 2012 til 2018 besvaret 780 af Virksomhedsforum for enklere reglers forslag, hvoraf 600 gennemføres helt eller delvist. Ved udgangen af 2018 er 76 pct. af forslagene helt eller delvist implementeret.
- Det danske Virksomhedsforum for enklere regler har indsendt 41 forslag til den europæiske pendant til Virksomhedsforum for enklere regler, REFIT-plattformen. Plattformen har til dato sendt 104 forenklingforslag til Europa-Kommissionen, og 55 anbefalinger til evalueringer af den nuværende lovgivning.
- Regeringen har fortsat fokus på at forebygge unødvendig overimplementering af EU-regulering. Siden medio 2015 til og med 31. december 2018 har tungtvejende hensyn i 38 tilfælde ført til overimplementering af EU-regulering. Regeringen har i 2018 behandlet 37 anbefalinger fra Implementeringsrådet.
- Som følge af regeringens byrdestop bliver der kun indført nye byrder, hvis tvingende grunde taler herfor. Redegørelsen viser, at byrdestoppet i 2018 kun er blevet fraveget tre gange. Redegørelsen viser også, at de to årlige ikrafttrædelsesdatoer for erhvervsrettet regulering er anvendt for

¹ Doing Business 2018, World Bank Group Report <http://www.doing-business.org/content/dam/doingBusiness/media/Annual-Reports/English/DB2018-Full-Report.pdf>

87 pct. af den samlede erhvervsrettede regulering, som trådte i kraft i 2018.

- Regeringen lægger vægt på, at de statslige sagsbehandlingstider for erhvervslivet skal reduceres. Derfor er der sat konkrete mål for reduktionen af den statslige sagsbehandlingstid på 21 områder i staten. Reduktionsmålet er i 2018 nået på 16 områder.
- I 2018 er der gennemført 14 tiltag, som medfører væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser, hvoraf 11 har medført erhvervsøkonomiske lettelser, mens tre har medført erhvervsøkonomiske byrder.

3. FREM MOD 2020

Regeringen er nået et godt stykke af vejen med at realisere målsætningen om at lette byrderne for erhvervslivet med 4 mia. kr. Siden 2015 har regeringen realiseret lettelser for ca. 3,6 mia. kr., mens der i samme periode er indført byrder svarende til ca. 2,1 mia. kr. Samlet set er der ved udgangen af 2018 realiseret netto lettelser for ca. 1,5 mia. kr.

Tabel 1 Udviklingen i erhvervsøkonomiske konsekvenser i 2015-2018*

	(mio. kr.)
Erhvervsøkonomiske lettelser 2015-2018 i alt	-3.625
Erhvervsøkonomiske byrder 2015-2018 i alt	2.126
Netto lettelser I alt 1. januar 2015 – 31. december 2018	1.499

Kilde: Erhvervsstyrelsen.

* Opgørelsen indeholder love og bekendtgørelser vedtaget eller udstedt i 2015-2018

Siden 2015 har regeringens arbejde med at lette byrder for virksomhederne resulteret i en lang række forenklingstiltag. Lettelserne følger af forenklingstiltag, som for eksempel forenkling af årsregnskabsloven, afskaffelse af affaldsgebyret, Fødevarer- og Landbrugspakken, tilpasning af NemID, forenkling af punktafgifterne og mange flere tiltag.

Der er i samme periode også indført byrder. Byrderne udspringer enten fra EU-regulering eller fra områder, hvor rege-

ringen har vurderet, at der er et helt særligt behov for at stramme op, som for eksempel på områderne for bekæmpelse af hvidvask og terrorfinansiering.

Som tabel 2 viser, er der i 2018 indført lettelser for ca. 346 mio. kr., mens der i samme periode er indført byrder svarende til ca. 161 mio. kr. I 2018 er der således netto lettet byrder for ca. 185 mio. kr. I bilag 1 (ikke optrykt her) er alle lettelser og byrder for 2018 beskrevet nærmere.

Tabel 2 Udviklingen i erhvervsøkonomiske konsekvenser i 2018

	Lettelser (mio. kr.)	Byrder (mio. kr.)	Netto (mio. kr.)
Erhvervsøkonomiske konsekvenser, der følger af national regulering i 2018 i alt	346	161	-185
<i>- Herunder inden for de enkelte ministerier:</i>			
Beskæftigelsesministeriet		70	70
Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet	15		-15
Erhvervsministeriet	196		-196
Miljø- og Fødevarerministeriet	54	91	37
Skatteministeriet	55		-55
Transport-, Bygnings- og Boligministeriet	15		-15
Undervisningsministeriet	11		-11
I alt 1. januar 2018 – 31. december 2018	346	161	-185

Kilde: Erhvervsstyrelsen.

Tabel 1 viser, at målet endnu ikke er indfriet. Regeringen har derfor netop lanceret udspillet »Mindre bureaukrati – mere

vækst«, som indeholder en konkret plan for, hvordan regeringen kommer langt med at indfri målsætningen frem mod ud-

gangen af 2020. Udspillet indeholder 42 konkrete initiativer inden for områderne *mere digitalisering og bedre brug af data, bedre digitalisering samt enkle og effektive regler*.

Mere digitalisering og bedre brug af data

Selvom alle de væsentligste erhvervsindberetninger i dag er digitaliseret, er der fortsat områder, hvor processerne foregår manuelt og analogt. Derudover har nye digitale teknologier muliggjort nye digitale services til virksomhederne. Disse muligheder skal selvfølgelig udnyttes, så tidskrævende analoge processer kan digitaliseres og automatiseres. Samtidig sker der en rivende udvikling inden for brug af data til blandt andet kunstig intelligens og big data analyse, som danner fundamentet for nye forretningsmodeller og væksteventyr. Derfor igangsætter regeringen 13 lettelsesinitiativer, som hver især indebærer digitalisering af processer, som i dag er analoge, samt bedre brug af statens data.

Bedre digitalisering

Virksomhederne foretager hvert eneste år et hav af digitale indberetninger. Indberetninger, som er nødvendige for ek-

sempelvis udbetaling af sygedagpenge eller indberetning af årsregnskab eller skatteopgørelser. Det stiller store krav til den digitale service, som det offentlige yder til virksomhederne. De digitale løsninger skal være lette at bruge og nemme at forstå, så virksomhederne ikke spilder deres tid på unødvendigt bøv! med de digitale systemer. Regeringen igangsætter derfor syv initiativer, som sætter systematisk fokus på optimeringen af disse systemer, så virksomhedernes tidsforbrug på digital indberetning reduceres mest muligt.

Enkle og effektive regler

Regeringen har gennemgået reguleringen på de væsentligste erhvervspolitiske områder og har identificeret 22 områder, hvor reglerne kan indrettes på en enklere og mere effektiv måde, så det bliver nemmere for virksomhederne at efterleve reglerne uden at gå på kompromis med det bagvedliggende formål. Initiativerne spænder vidt lige fra tilpasningen af hastighedsgrænserne for lastbiler til afskaffelse af det administrative besværlige affaldsgebyr.

Som tabel 3 viser, forventes de tre områder samlet set at kunne lette byrder for ca. 2.3 mia. kr.

Tabel 3 Forventede lettelser, der realiseres frem mod 2020

	Potentielle lettelser (mia. kr.)
Mere digitalisering og bedre brug af data	0.8
Bedre digitalisering	0.5
Enkle og effektive regler	1.3
Identificerede nye byrder frem mod 2020*	-0.3
I alt**	2.3

* Byrderne afspejler et ønske fra regeringen om en robust finansiel sektor og minimumsimplicitering af EU-regulering på blandt andet hvidvaskområdet.

** Summen af de enkelte delelementer kan afvige fra totalen grundet afrunding.

Der vil således i perioden 2015 til 2020 være lettet byrder og identificeret potentielle byrdelettende initiativer for 6,2 mia. kr. Samtidigt er der i samme periode indført og identificeret byrder for i alt 2,4 mia. kr. Sammenlagt vil regeringen med udspillet »Mindre bureaukrati – mere vækst« lette erhvervslivets byrder med 3,8 mia. kr. i perioden 2015 til 2020.

Hele udspillet kan læses her: *Mindre bureaukrati - mere vækst*

4. AGIL ERHVERVSRETTET REGULERING

Digitale og databaserede teknologier og forretningsmodeller har ændret måden at drive virksomhed på og bliver et stadig vigtigere konkurrenceparameter for danske virksomheder. Regulering er ofte ikke lavet med henblik på at understøtte, at nye teknologier og forretningsmodeller kan skabe værdi – både for private virksomheder og samfundet.

Med den politiske aftale om Danmarks digitale vækst fra februar 2018 er der igangsat en række initiativer, herunder et initiativ om *agil erhvervsrettet regulering*, der retter sig mod ny regulering såvel som eksisterende regulering. Initiativet skal sikre, at den erhvervsrettede regulering er fremsynet og ikke unødigt står i vejen for, at virksomheder kan udnytte nye digitale teknologier og forretningsmodeller. Initiativet balancerer hensynet til at sikre vækst i den private sektor uden at gå på kompromis med vigtige samfundsmæssige hensyn.

Som en del af den politiske aftale er der indført fem principper for agil erhvervsrettet regulering, der gør det obligatorisk for myndigheder at vurdere, om ny regulering blandt andet er teknologineutral og rummer plads til nye forretningsmodeller. Principperne skal sikre, at myndighederne holder sig orienteret om den digitale udvikling på deres område og gør sit til, at ny regulering balancerer beskyttelseshensyn med rum til udvikling.

Eksempel på agil erhvervsrettet regulering

Udviklingen af nye forretningsmodeller på det finansielle område

Med »lov om betalinger« muliggjorde regeringen udviklingen af nye forretningsmodeller. Med loven fremmede man udviklingen af innovative online og mobile betalingsløsninger samtidig med, at sikkerheden omkring elektroniske betalinger blev øget, så der fremadrettet kan udvikles effektive, billige og sikre løsninger til glæde for forbrugere og erhvervsdrivende. Derudover sikrede regeringen endvidere, at ikke alene pengeinstitutter, men nu også nye aktører, kan få adgang til kunders betalingsdata med disses samtykke. Dermed bliver det muligt for nye aktører at bygge nye finansielle tjenester oven på pengeinstitutternes data- og infrastruktur til gavn for den enkelte kunde og baseret på dennes egne data.

Du kan læse mere om principperne for agil erhvervsrettet regulering her:

<https://erhvervsstyrelsen.dk/agil-erhvervsrettet-regulering>

En anden del af den politiske aftale indeholder et initiativ om udvidelse af den tværministerielle hjemmeside »En indgang for nye forretningsmodeller«. Initiativet var tidligere målrettet deleøkonomiske forretningsmodeller, men er nu også rettet mod virksomheder med nye forretningsmodeller, der gør brug af data og ny teknologi, cirkulære forretningsmodeller og e-handel. Med platformen får virksomheder, som arbejder med nye forretningsmodeller og ny teknologi, ét sted i det of-

fentlige at henvende sig med spørgsmål til gældende regler. Svaret bliver koordineret på tværs af relevante myndigheder. Virksomheder kan også henvende sig, hvis de oplever, at regler udgør en barriere for deres forretningsmodel eller brugen af ny teknologi. Myndighederne kan blandt andet undersøge, om der er mulighed for at præcisere eller justere reglerne eller udføre et »nabotjek« af, hvordan reguleringen på et givent område er i et naboland.

Eksempler på virksomheder, som har gjort brug af »En indgang for nye forretningsmodeller«

SubBlue Robotics

Virksomheden SubBlue Robotics udvikler og tester en nyskabende digitalt fjernstyret undervandsrobot, der kan rense skibspjeller på sikker vis og med begrænset miljøpåvirkning. SubBlue Robotics henvendte sig til En indgang for at få hjælp til at identificere eksisterende relevant regulering, som de bør kende til for ikke at overtræde lovgivningen. En indgang tog kontakt til forskellige myndigheder og koordinerede, at virksomheden fik svar. Det bidrog til at afgrænse hvilke regler, der er kritiske for virksomheden at kende til. SubBlue Robotics kunne på den baggrund fortsætte med deres tests.

Delihood

Virksomheden Delihood, der faciliterer salg af mad mellem naboer, var i tvivl om lovgivningen på fødevarerområdet, og konkret, hvornår man skal registreres som fødevareraktivitet hos Fødevarestyrelsen. Er en virksomhed registreret som fødevareraktivitet, kan Fødevarestyrelsen komme på kontrolbesøg for at sikre, at virksomheden lever op til en række krav til for eksempel hygiejne. Erhvervsstyrelsen og Fødevarestyrelsen gennemførte på den baggrund et »nabotjek« af reglerne for deling af mad i omkringliggende lande. Målet med nabotjekket var at få belyst, om den eksisterende regulering i Danmark hindrer deleøkonomisk aktivitet i form af salg af mad mellem naboer, og hvordan den eventuelt kan tilpasses. Nabotjekket gav anledning til at ændre reglerne. Konkret introducerede Fødevarestyrelsen et supplerende kriterium til bagatelgrænsen for fødevareraktivitet, så private kan sælge eller donere fødevarer hyppigere, men i små mængder. Det betyder, at man nu kan sælge eller donere fødevarer, for eksempel overskudsmad, ca. en gang om ugen, men i små mængder, som for eksempel op til 4-5 portioner ad gangen, uden at man skal være registreret som fødevareraktivitet hos Fødevarestyrelsen.

Erhvervsstyrelsen har i samarbejde med brancheorganisationer og offentlige myndigheder arbejdet med at identificere områder, hvor regulatoriske forsøgsområder – såkaldte »sandkasse«-ordninger – kan være relevante at etablere, og hvor der samtidig er potentiale for vækst, for eksempel inden for mobilitet og sundhed. Formålet med forsøgsområder er, at deltagende myndigheder, brancheorganisationer og virksomheder opnår læring om implikationer af nye forretningsmodeller, nye teknologier og/eller brug af data i »sikre« virkelighedsnære miljøer eller simulerede virkelighedsnære miljøer. Et forsøgsområde kan igangsættes inden for eksisterende lovgivning og regler eller med dispensation fra lovgivning og regler. Et eksempel på et regulatorisk forsøgsområde er Finanstilsynets »FT Lab«, som har til formål at tillade, at udvalgte virksomheder får testet nye digitale løsninger og forretningsmodeller på det finansielle område under rammer, som Finanstilsynet fastlægger. Et regulatorisk forsøgsområde kan føre til erfaringer, der kan være med til at præge udformningen af ny lovgivning eller justering af eksisterende lovgivning og regler.

5. VIRKSOMHEDSFORUM FOR ENKLERE REGLER

Når ny regulering bliver implementeret af danske myndigheder, kan den i nogle tilfælde opleves som unødvendig byrdefuld for virksomhederne at leve op til. Dette kan for eksempel skyldes, at der i implementeringen af reguleringen opstilles krav til virksomhederne, som er u hensigtsmæssige eller unødvendige for at leve op til hensigten med reguleringen. Erhvervsorganisationer og store virksomheder med tilstrækkelige ressourcer har ofte selv mulighed for at gøre myndighederne opmærksomme på, hvis dette er tilfældet. Det er dog sjældent, at mindre virksomheder har samme ressourcer og muligheder hertil. Virksomhedsforum for enklere regler har givet mindre virksomheder, på lige fod med store, muligheden for at pege på regulering, som de oplever som unødvendigt bøvlet.

Virksomhedsforum har siden 2012 været med til at identificere byrder for erhvervsdrivende. Virksomhedsforum er dermed både for de store, men i særdeleshed også de små virksomheder, og forummet har gjort en væsentlig forskel i

arbejdet for at gøre det billigere og lettere at drive virksomhed i Danmark.

Arbejdet i Virksomhedsforum bidrager til at indfri regeringens målsætning om at lette byrder for 4 mia. kr., men fokus i forummet er i lige så høj grad at udpege de gentagne besværligheder og irritationsmomenter, som de erhvervsdrivende møder i hverdagen. Det skal gøre det nemmere og mere attraktivt at være erhvervsdrivende. Et eksempel på et forslag fra Virksomhedsforum, som regeringen har gennemført, er en forhøjelse af bundgrænsen for spilafgift på varegevinster, hvilket i praksis betyder, at den såkaldte »bamseafgift« afskaffes. Det betyder, at for eksempel tivoler og forlystelsesparker ikke længere skal betale afgift af de bamser og andre mindre varegevinster, deres gæster kan vinde i for eksempel tombolaer.

Virksomheder, erhvervsorganisationer og enkeltpersoner har med Virksomhedsforum en direkte kanal til at identificere og påpege bøvlende regler. De kan enten henvende sig direkte til Virksomhedsforum via en digital postkasse eller gå i dialog med et eller flere medlemmer af Virksomhedsforum.

En stor del af arbejdet med at identificere regler og processer foregår ved hjælp af Virksomhedsforums opsøgende arbejde, hvor forummet via forskellige virksomhedsbesøg og interviews med erhvervsdrivende og deres medarbejdere identificerer de konkrete byrder, som virksomhederne ikke nødvendigvis selv er opmærksomme på. Især mindre virksomheder har heller ikke nødvendigvis tiden til at gå i dialog med den relevante minister eller henvende sig til Virksomhedsforum selv.

Faktaboks – Virksomhedsforum

Virksomhedsforum for enklere regler har siden 2012 fungeret som et uafhængigt rådgivende organ for regeringen, og består af både erhvervsorganisationer, arbejdstagerorganisationer og virksomhedsrepræsentanter. Forummet udarbejder konkrete forslag til regeringen, hvori en problemstilling med byrdefuld regulering præsenteres efterfulgt af et konkret løsningsforslag. Regeringen er forpligtet til enten at følge forslaget eller forklare, hvorfor man ikke implementerer forslaget. Virksomheder og privatpersoner, der ikke er faste medlemmer af Virksomhedsforum, har også mulighed for at udpege regler eller processer, som de oplever byrdefulde, og sende et forslag til forenkling til Virksomhedsforum.

En overvejende del af de forslag, der er stillet til regeringen, udspringer af temaarbejdet i Virksomhedsforum. Til dato har der været 23 temaer, og i 2018 har der blandt andet været temaer om sundhedsbranchen og de største barrierer i EU's indre marked for SMV'er. Det første tema i 2019 omhandler mikrovirksomheder.

Virksomhedsforums resultater bliver bemærket i udlandet. Med inspiration fra det danske Virksomhedsforum etablerede Europa-Kommissionen i 2015 en europæisk platform for regelforenkling under det såkaldte REFIT-program (Regulatory Fitness and Performance). OECD har fremhævet Virksomhedsforum som »best practice«, når det kommer til involvering af interessenter i arbejdet med at gøre erhvervsreguleringen mindre byrdefuld.

Alle Virksomhedsforums forslag, regeringens svar og status på implementeringen af godkendte forslag findes på www.enklereregler.dk.

Forummet har ved udgangen af 2018 fremsendt 780 forslag, hvoraf 600 gennemføres helt eller delvist. I 2018 har Virksomhedsforum fremsendt 59 forslag til regeringen.

Regeringen har i 2018 implementeret 79 forslag, som hver især har gjort det nemmere at drive virksomhed i Danmark.

Af alle de forslag, regeringen ved udgangen af 2018 har besluttet at gennemføre helt eller delvist, er 77 pct. fuldt implementeret.

Eksempler på forslag fra Virksomhedsforum, som har fjernet unødigt besvær for både store og mindre virksomheder

Fjernelse af affaldsgebyr

Cirka 300.000 virksomheder skulle betale affaldsadministrationsgebyr til kommunen, og gebyret blev opkrævet automatisk. Ca. 48.000 virksomheder søgte årligt fritagelse fra at betale gebyret, herunder for eksempel mindre service- og IT-virksomheder, der producerer meget lidt eller intet affald, men alligevel automatisk blev opkrævet affaldsgebyret. Virksomhedsforum stillede derfor et forslag om, at landets kommuner fremover selv skulle tage selvstændig stilling til, hvilke virksomheder der er omfattet af gebyret. Regeringen har gennemført forslaget, idet gebyret er blevet afskaffet som del af finansloven for 2019. Dermed skal virksomheder hverken betale gebyret eller bebyrdes af administration til ansøgning om fritagelse for gebyret. Det medfører en lettelse af erhvervslivets byrder på ca. 15 mio. kr.

Højere bundgrænse for spilafgift (bamseafgiften)

Før 1. januar 2019 skulle udbydere af spil i forbindelse med offentlige forlystelser, almennyttigt lotteri og spil uden indsats indberette og indbetale spilafgift for alle gevinster over en bundgrænse på 200 kr. For en forlystelsespark, som for eksempel Tivoli, betød det konkret, at medarbejdere i parkens fem bamseboder skulle skønne over bamsens anslåede markedsværdi. Virksomhedsforum foreslog på den baggrund at forhøje bundgrænsen til 750 kr. for varegevinster. Regeringen indgik i 2018 en aftale om en afgiftssaneringspakke, som blandt andet forenkler afgiftsstrukturen ved, at en række afgifter lempes, afskaffes eller, som for eksempel den såkaldte bamseafgift, fjernes i praksis.

Alle Virksomhedsforums forslag og regeringens svar kan læses her: <https://enklereregler.dk/>

6. REGELFORENKLING PÅ EU-NIVEAU

Indsatsen for at forenkle regler og reducere erhvervsøkonomiske byrder på EU-niveau er en væsentlig prioritet for regeringen.

Europa-Kommissionen har siden 2015 haft øget fokus på bedre regulering og har gennemført en række tiltag, blandt andet i form af øget brug af konsekvensvurderinger og mere systematisk evaluering af lovgivning. Kommissionen har i efteråret 2018 gennemført en bred offentlig høring for at samle viden om, hvordan Kommissionens tiltag virker i praksis og bidrager til at fremme bedre regulering i EU.

Regeringen anerkender, at kommissionen har gjort væsentlige fremskridt på området siden 2015. Det er vigtigt, at kommissionen konsoliderer og fortsætter arbejdet med bedre regulering og dermed sikrer, at et stærkt fokus på området er det naturlige udgangspunkt for den kommende kommission, der udpeges i efteråret 2019.

Regeringen har i forhold til den kommende kommissions arbejde på området særligt fokus på at fremme følgende to områder:

- Digitaliseringsklar, agil og innovationsfremmende EU-regulering
- Reducering af byrder og forenkling af regler ved at forbedre eksisterende værktøjer og introducere nye tiltag

Grundet den accelererende digitale transformation af virksomhedernes hverdag og de offentlige services er det nødvendigt at gøre digitaliseringsklar, agil og innovationsfremmende regulering til en central del af kommissionens arbejde med bedre regulering. Derfor arbejder regeringen for, at EU-reguleringen skal svare til virksomhedernes digitale virkelighed, muliggøre brugervenlige digitale offentlige løsninger og fremme innovation og nye forretningsmodeller. Digitaliseringsparathed bør indtænkes allerede under udarbejdelsen af ny regulering, men også ved evaluering af eksisterende regulering.

Særligt små og mellemstore virksomheder udfordres af en stigende grad af regelkompleksitet. Derfor arbejder regeringen for at forenkle EU-reglerne ved at styrke bedre reguleringsarbejde i EU bredt set. Det skal ske ved at forbedre de eksisterende værktøjer for bedre regulering, såsom høringer, konsekvensvurderinger og evaluering mv., samt ved at introducere nye tiltag som byrdereduktionsmål.

Europa-Kommissionen etablerede i 2015 REFIT-plattformen som en europæisk pendant til Virksomhedsforum for enklere regler. REFIT-plattformen består af repræsentanter fra medlemsstaterne og interessenter, som udarbejder og vurderer forenklingforslag til Europa-Kommissionen vedr. EU-regulering. Forenklingforslagene sendes som anbefalinger til kommissionen, der herefter analyserer anbefalingerne og redegør for, hvorvidt og hvordan den i så fald vil følge op på dem.

Regeringen anser REFIT-plattformen som en god og effektiv kanal for at få gennemført forenklinger af EU-reguleringen. Det danske Virksomhedsforum for enklere regler har indsendt 41 regelforenklingsforslag til REFIT-plattformen siden dets oprettelse. REFIT-plattformen har til dato siden 2015 sendt 104 forenklingforslag til Europa-Kommissionen og 55 anbefalinger til evaluering af den nuværende lovgivning med henblik på at undersøge mulighederne for en forenkling af de nuværende regler nærmere.

7. BEDRE EU-REGULERING OG IMPLEMENTERING

Regeringen har fortsat fokus på at forebygge unødvendig overimplementering og mere effektiv implementering af EU-reguleringen, så danske virksomheder står bedst muligt i den internationale konkurrence. Regeringens EU-implementeringsudvalg koordinerer indsatsen for at nedbringe overimplementering af EU-lovgivning i Danmark.

En del af regeringens arbejde med at fjerne byrder for erhvervslivet kan henføres til arbejdet i regeringens EU-Implementeringsudvalg. Udvalget har i en række sager i løbet af 2018 besluttet at ændre implementeringen af EU-lovgivningen med henblik på at lette de erhvervsøkonomiske byrder.

Implementeringsrådet rådgiver EU-Implementeringsudvalget og ministerierne i deres arbejde for at forebygge unødvendige omkostninger for erhvervslivet i forbindelse med implementering af ny EU-regulering, ligesom rådet rådgiver om, hvordan man kan mindske overimplementering i eksisterende regulering. Rådet består af interesseorganisationer og eksperter inden for EU-regulering. Implementeringsrådet har i 2018 afgivet 37 anbefalinger, heraf 21 vedrørende tidlig interessevaretagelse, 11 vedrørende implementering af ny EU-regulering samt fem vedrørende igangsættelse af nabotjek og øvrige analyser. Regeringen har foreløbig valgt at følge 17 anbefalinger.

Siden udvalgets oprettelse i medio 2015 har regeringen i 38 tilfælde vedtaget nye love og bekendtgørelser, hvor det er vurderet hensigtsmæssigt at gå længere end EU's minimumskrav. Disse ændringer beror blandt andet på politiske forlig, praksis, som kendes fra andre lande, eller særlige danske forhold.

I efteråret 2018 har Beskæftigelsesministeriet udarbejdet en opgørelse over resultaterne af de seneste tre års arbejde i EU-Implementeringsudvalget og Implementeringsrådet. Opgørelsen viser blandt andet, at ud af i alt 40 nabotjekssager behandlet i perioden december 2015 til oktober 2018, hvor den danske implementering er sammenlignet med andre landes, er der i 25 af sagerne fjernet eller planlagt fjernet byrdefuld overimplementering.

Beskæftigelsesministeren vil i løbet af foråret 2019 oversende en særskilt mere detaljeret redegørelse om regeringens indsats vedrørende effektiv EU-implementering.

Eksempel på ændring af EU-implementering, som regeringens EU-Implementeringsudvalg har besluttet i 2018

Mærkning af oksekød med referencenummer

Implementeringsrådet anbefalede et nabotjek af den danske implementering af EU-lovgivningen vedrørende sporbarhedsmærkning af oksekød. Baggrunden var, at den danske implementering var mere besværlig end i andre EU-lande, og at kravet ikke gav øget sikkerhed for, at tallene i referencenummeret overføres korrekt og ikke bidrog med noget yderligere til sporbarheden. Implementeringsudvalget besluttede, at implementeringen skulle ændres, så butiksslagtere nu alene skal koncentrere sig om at sikre, at referencekoderne på oksekødet er korrekt videreført, i stedet for, som tidligere krævet, at skulle indsamle information fra leverandørerne om opbygningen af referencekoden. Det sparer butiksslagterne for tid og ressourcer, da det er en løbende opgave, og referencekoderne ofte ændres på grund af blandt andet skift i leverandører eller i produktionspraksis.

8. REGERINGENS BYRDESTOP OG FÆLLES IKRAFTTRÆDELSESDATOER

Det skal være trygt og forudsigeligt at drive virksomhed i Danmark. Derfor kan danske virksomheder være trygge i visheden om, at der ikke indføres nye byrder, medmindre der er tungtvejende grunde herfor. I 2018 er regeringens byrde-

stop kun fraveget tre gange. I forbindelse med national lovgivning har »ferieloven« og »lov om hold af dyr« fraveget regeringens byrdestop. I forbindelse med EU-regulering er der indført skærpede dokumentationskrav i forbindelse med halekupering af smågrise. De tre fravigelser fra byrdestoppet er beskrevet i bilag 1 (ikke optrykt her).

Faktaboks – Regeringens byrdestop

Byrdestoppet sikrer, at erhvervsdrivende har vished om, at der ikke bliver indført nye regler, der hæmmer deres konkurrenceevne og mulighed for at skabe vækst. Byrdestoppet indebærer således, at der ikke indføres ny lovgivning mv., som pålægger virksomhederne økonomiske byrder, medmindre tvingende grunde taler for det, jf. nedenstående fravigelseskriterier:

- Byrderne følger direkte af minimumsimplicitering af EU-regulering eller af andre internationale retlige forpligtelser.
- Byrderne er et resultat af en aftale med erhvervslivet (for eksempel trepartsaftale).
- Byrderne er nødvendige for at varetage tvingende samfundshensyn, herunder nationale sikkerhedshensyn, hensynet til menneskers liv og sundhed (for eksempel terrorbekæmpelse og forebyggelse af epidemier). Regeringen forpligter sig til som minimum at realisere tilsvarende lettelser, hvis denne fravigelsesmulighed anvendes.

Det er ikke gunstigt for virksomhedernes vækst, hvis der i tide og utide bliver indført ny regulering. Derfor skal erhvervsdrivende kun forholde sig til ny eller ændret regulering to gange om året. Som det fremgår af tabel 4, er 87 pct. af

al den erhvervsrettede lovgivning i 2018 trådt i kraft på en af de fælles ikrafttrædelsesdatoer den 1. januar 2018 eller 1. juli 2018.

Tabel 4 Anvendelsesgrad af fælles ikrafttrædelsesdatoer 2. januar 2018 til 1. januar 2019*

Antal love/bekendtgørelser, der i perioden 2. januar 2018 til 1. januar 2019 er trådt i kraft på de fælles ikrafttrædelsesdatoer	517
Antal love/bekendtgørelser, der i perioden 2. januar 2018 til 1. januar 2019 er trådt i kraft på andre dage	76
Total	593
Anvendelsesgraden af de fælles ikrafttrædelsesdatoer fra 2. januar 2018 til 1. januar 2019	87 pct.

* Enkelte erhvervsrettede regler er generelt undtaget de fælles ikrafttrædelsesdatoer, det drejer sig f.eks. vej- og klimaafhængig regulering på Miljø- og Fødevarerministeriets område.

Faktaboks – fælles ikrafttrædelsesdatoer

Regeringen har fastsat to fælles ikrafttrædelsesdatoer for erhvervsrettet regulering, som sikrer, at erhvervsdrivende kun skal orientere sig om ny regulering to gange om året. Det betyder, at al erhvervsrettet regulering som hovedregel kun kan træde i kraft enten 1. januar eller 1. juli. Fire uger før en fælles ikrafttrædelsesdato offentliggøres en oversigt på www.virk.dk over love og bekendtgørelser, der træder i kraft på den kommende ikrafttrædelsesdato.

Der kan være forhold, som betyder, at det er hensigtsmæssigt at fravige de fælles ikrafttrædelsesdatoer. Det kan for eksempel være, hvis erhvervslivet efterspørger, at reglerne træder i kraft tidligere end 1. januar eller 1. juli, eller hvis der opstår behov for at indføre ny regulering af særlig hastende eller ekstraordinær karakter (for eksempel skatte- og afgiftsindgreb mv.) Det kan også være i de tilfælde, hvor der er en EU-fastsat frist for, hvornår nye regler skal være implementeret i dansk ret.

Regeringens byrdestop og de to ikrafttrædelsesdatoer har – ud over at gøre det trygt og forudsigeligt at drive virksomhed i Danmark – også bidraget til at gøre det enklere at navigere i de mange forskellige regler, der er på erhvervsområdet.

9. KORTERE SAGSBEHANDLINGSTIDER

Sagsbehandlingstider på erhvervsområdet er en forsinkende faktor, som blandt andet kan sætte ansættelsesprocedurer, investeringer mv. i bero og dermed begrænse virksomheders produktion og udgøre en barriere for vækst. Sagsbehandlingstiderne i staten skal derfor være så korte, som det er muligt og forsvarligt.

Sagsbehandlingstiden er unødvendig lang på flere områder. Derfor har regeringen fastsat et mål om at reducere den statslige sagsbehandlingstid frem mod 2018 på en række områder med samlet set 1,6 mio. dage i forhold til situationen i henholdsvis 2014 og 2015.²

Indsatsen dækker over initiativer på i alt 21 områder, som det fremgår af tabel 5 nedenfor. Status på den samlede indsats er, at målene foreløbig er nået på 16 områder, mens fire forventes gennemført frem mod 2019 og et i 2020, jf. tabel 5.

² Målene for reduktion af sagsbehandlingstiderne er fastsat ad to omgange i henholdsvis 2014 og 2015 som en del af de daværende regeringers vækstudspil.

Tabel 5 Fremdrift i indsatsen for reduktion af den statslige sagsbehandlingstid

Område	Reduktionsmål	Status
Beskæftigelsesministeriet		
Klager over strakspåbud og forbud på arbejdsmiljøområdet	33 pct.	Forventes gennemført i 2021
Arbejdstilsynets afgørelser i straffesager for virksomheder	10 pct.	Gennemført
Erhvervsministeriet		
Autorisationsansøgninger til el, vvs og kloak	15 pct.	Gennemført
Etablering af selskaber	30 pct.	Gennemført
Forbrugerklager	10 pct.	Gennemført
Ansøgning om optagelse i skibsregistre	30 pct.	Gennemført
Ansøgning om sønærings- og kvalifikationsbeviser	10 pct.	Gennemført
Ansøgning om anerkendelsesbeviser for søfarende	10 pct.	Gennemført
Behandling af sager i Revisornævnet	16 pct.	Gennemført
Behandling af afgiftssager (i henhold til årsregnskabsloven)	10 pct.	Gennemført
Patentansøgninger	10 pct.	Gennemført
Planklagenævnet	Nedbringes til seks måneder på tværs af Planklagenævnet og Miljø- og Fødevareklagenævnet	Forventes gennemført i 2019
Miljø- og Fødevareklagenævnet	Nedbringes til 6 måneder Nedbringes til 6 måneder på tværs af Planklagenævnet og Miljø- og Fødevareklagenævnet	Forventes gennemført i 2019
Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet		
Havvindmølleprojekter	20 pct.	Gennemført
Registrering i affaldsregisteret	99 pct.	Gennemført
Miljø- og Fødevareministeriet		
Registrering af fødevarevirksomheder	100 pct.	Gennemført
Miljøgodkendelsessager	20 pct.	Gennemført
Tilmelding til Register for Gødningsregnskab	100 pct.	Gennemført
Skrotningsgodtgørelse*	74 pct.	Forventes gennemført i 2020
Skatteministeriet		
Opløsning af selskab efter selskabslovens § 216	45 pct.	Forventes gennemført i 2019
Transport-, Bygnings-, og Boligministeriet		
Markedskontrol af byggevarer	40 pct.	Gennemført

*Det digitale system til behandling og udbetaling af skrotningsgodtgørelser forventes færdigudviklet i 2019.

Hermed slutter redegørelsen.