

Forslag til lov

om ændringer i forsorgsloven, folkeforsikringsloven, lov om arbejdsløshedsforsikring og arbejdsanvisning m. v., lov om mælkehjælp og lov om husmoderafløsning (om refusion af kommunernes udgifter m. m.).

Fremsat den 11. maj 1954 af *socialministeren*.

§ 1.

I lov om offentlig forsorg, jfr. bekendtgørelse nr. 475 af 31. august 1946 med senere ændringer, foretages følgende ændringer:

Til § 17.

I stk. 2 udgår 2. pkt.

Til § 18.

I stk. 1 udgår ordene „mod refusion fra statskassen af $\frac{7}{10}$ af samtlige, lovligt afholdte udgifter“.

I stk. 2 udgår 3. pkt.

Til § 20.

I stk. 2 udgår ordene „men udgifterne statskassen“.

I stk. 3 udgår ordene „og hvis andragendet § 18, stk. 1“.

Til § 21.

I stk. 2 udgår ordene „fra statskassen“.

Til § 24.

I stk. 2 udgår 2. pkt.

Til § 30.

I stk. 5 ændres ordene „mellemkommunal refusion udligningsfond“ til „refusion efter § 64, stk. 2, jfr. §§ 75—78“.

Til § 59.

§ 59 affattes således:

„Af de udgifter, som ifølge §§ 57—58 kan være genstand for refusion, bærer opholds-

kommunen, medmindre loven i enkelte tilfælde bestemmer anderledes:

1) 5 pct. af udgifterne til hjælp til kronisk syge (§§ 247—249) og af udgifterne til børnebidrag, der i medfør af reglerne i kapitel XVI udbetales for børn af enker og enkemænd m. fl. eller for forældreløse børn.

2) 50 pct. af samtlige øvrige udgifter, i hvis endelige afholdelse opholdskommunen ikke udtrykkelig er fritaget for at deltage.“

Til § 64.

§ 64 affattes således:

„Stk. 1. Af de udgifter, som ifølge §§ 57—58 kan være genstand for refusion, yder statskassen, medmindre loven i enkelte tilfælde bestemmer anderledes, fuld refusion af:

a) Udgifter til personer, der forsørges her i landet efter § 18, stk. 2, (dog kun indtil pågældende trangtilfælde er ophørt) eller § 20, stk. 4, samt udgifter i medfør af § 24, stk. 3.

b) Udgifter til forskudsvis udbetaling af underholdsbidrag i henhold til de i kapitel XV angivne regler, jfr. dog § 201, stk. 2, samt til forskudsvis udbetaling af bidrag efter §§ 235—237.

c) Udgifter efter § 283.

d) Udgifter vedrørende børn over 15 år, der i henhold til kapitel IX med overinspektionen for børneforsorgens godkendelse er anbragt i anerkendte skolehjem, ungdomshjem, fredelhjem, oplæringshjem samt børnehjem, der fortrinvis er beregnet for svagt

begavede børn i undervisningspligtig alder eller for børn, som har særlige tilpasningsvanskeligheder, samt ved anden anbringelse uden for hjemmet af børn over 15 år, der med overinspektionens godkendelse har været anbragt i sådanne hjem.

e) Udgifter vedrørende børn over 15 år, som med tilslutning fra overinspektionen for børneforsorgen i medfør af §§ 141, stk. 1, og 159, stk. 3, søges anbragt i et af de under d) nævnte hjem, men som på grund af pladsmangel midlertidigt må anbringes på anden måde. Staten overtager udgifterne ved forsorgen for de heromhandlede børn fra månedsdagen efter datoen for anmodning om optagelse i et sådant hjem.

Stk. 2. Af de øvrige udgifter, som ifølge §§ 57—58 kan være genstand for refusion, modtager opholdskommunen, medmindre loven i enkelte tilfælde bestemmer anderledes, af statskassen og efter reglerne i §§ 75—78 refusion af:

a) 95 pct. af udgifterne til hjælp til kronisk syge (§§ 247—249) og af udgifterne til børnebidrag, der i medfør af reglerne i kapitel XVI udbetales for børn af enker og enkemænd m. fl. eller for forældreløse børn.

b) 50 pct. af samtlige øvrige refusionsberettigende udgifter i henhold til denne lov.

Stk. 3. Af de i stk. 2 omhandlede refusionsbeløb udreder statskassen $\frac{2}{3}$, jfr. iøvrigt § 75.

Stk. 4. Socialministeren afgør i tvivlstilfælde endeligt, hvilke udgifter der kan henregnes til de under stk. 1 og 2 anførte.“

Til § 65.

Stk. 11 ophæves.

Stk. 12 ændres til stk. 11.

Til § 75.

§ 75 affattes således:

„Af de i § 64, stk. 2, omhandlede refusionsbeløb fordeles $\frac{1}{3}$ efter reglerne om mellemkommunal refusion i §§ 76—78.“

Til § 76.

I stk. 1, 2. linie, ændres ordet „eller“ til „og“.

I stk. 1, 2. pkt., ændres ordene „vil være at fordele på landets kommuner efter reglerne i §§ 77—78“ til „vil være at refundere efter § 64, stk. 2, jfr. §§ 75—78“.

Stk. 2, afsnit a, affattes således:

„Summen af de indkomstbeløb, der i kommunen har været grundlag for ansættelse af personlig skat til opholdskommunen uden forhøjelse eller nedsættelse af nogen art“.

Stk. 2, afsnit b, affattes således: „Den samlede til kommunen afgiftspligtige grundværdi i henhold til lov nr. 188 af 20. maj 1933, bortset fra ejendomme, der i medfør af nævnte lovs §§ 16—18 er fritaget for kommunal grundskyld“.

I stk. 3 udgår ordene „nr. 1“ og „yderligere“.

Stk. 4 ophæves.

Til § 77.

Stk. 1, nr. 3, affattes således:

„ $\frac{1}{3}$ i forhold til kommunens samlede afgiftspligtige grundværdi, bortset fra ejendomme, der i medfør af lov nr. 188 af 20. maj 1933 §§ 16—18 er fritaget for kommunal grundskyld.“

Til § 80.

I stk. 1 ændres ordet „statsrefusionen“ til „statskassens andel af refusionen“.

Til § 264.

§ 264 ophæves.

Til § 269.

I stk. 1 ændres ordene „dog at der med hensyn til afholdelsen af de omhandlede udgifter forholdes som i § 64 fastsat“ til „og der forholdes med hensyn til afholdelsen af de omhandlede udgifter som fastsat i den pågældende lovgivning“.

Til § 274.

I stk. 2 ændres ordene „mellemkommunal refusion“ til „refusion i henhold til § 64, stk. 2, jfr. §§ 75—78“.

Til § 288.

Stk. 2, jfr. lov nr. 280 af 18. juni 1951, affattes således:

„Til refusion efter reglen i § 64, stk. 2, jfr. §§ 75—78, kan kommunen ikke anmelde den del af dens direkte udgifter til skolebespisning i henhold til §§ 281—87, der overstiger 65 øre pr. måltid mad og 20 øre pr. mælkeydelse.“

Til § 293.

I stk. 1 ændres ordene „mellemkommunal refusion, ligesom der heller ikke for dette

kan fås tilskud fra den fælleskommunale udligningsfond“ til „refusion i henhold til § 64, stk. 2, jfr. §§ 75—78“.

Til § 297.

I stk. 4 ændres ordene „mellemkommunal refusion, ligesom der heller ikke for dette kan fås tilskud fra den fælleskommunale udligningsfond“ til „refusion i henhold til § 64, stk. 2, jfr. §§ 75—78“.

Til § 298.

I stk. 3 ændres ordene „det mellemkommunale refusionsforbund og den fælleskommunale udligningsfond (for udlændinge statskassen)“ til „statskassen og det mellemkommunale refusionsforbund“.

Til § 307.

I stk. 8 ændres ordene „mellemkommunal refusion“ til „refusion i henhold til § 64, stk. 2, jfr. §§ 75—78“, og ordene „ligesom der heller ikke for sådan hjælp kan fås tilskud fra den fælleskommunale udligningsfond“ udgår.

§ 2.

I lov om folkeforsikring, jfr. bekendtgørelse nr. 218 af 11. juli 1953 med senere ændringer, foretages følgende ændringer:

Til § 13.

I stk. 3 ændres „ $\frac{3}{8}$ “ til „ $\frac{3}{4}$ “ og 2. pkt. udgår.

Stk. 4 affattes således:

„Endvidere refunderer staten sygekassernes udgifter i henhold til § 19, stk. 1, nr. 4—5, samt stk. 2.“

Til § 14.

I stk. 1 udgår ordene „og kommunerne“ og stk. 4 udgår.

Til § 65.

§ 65 affattes således:

„Stk. 1. Af udgifterne til invaliderenter udreder invalideforsikringsfonden en så stor del, som den under hensyn til dens udgifter iøvrigt kan bære, medens statskassen udreder resten.

Stk. 2. Opholdskommunen afholder 5 pct. af udgifterne til aldersrenter.

Stk. 3. Af den øvrige del af udgifterne til aldersrenter refunderer statskassen kommunerne $\frac{2}{3}$, medens $\frac{1}{3}$ fordeles på landets kommuner efter reglerne i afsnit III.

Stk. 4. Statens tilskud til invalide- og aldersrenter bevilges på finansloven.

Stk. 5. Af udgifter til fribefordring efter 17 afholder opholdskommunen 50 pct., og af den øvrige del af udgifterne refunderer statskassen $\frac{2}{3}$, medens $\frac{1}{3}$ fordeles på landets kommuner efter reglerne i afsnit III.“

Til § 66.

I stk. 1, 3. pkt., ændres ordene „vil være at fordele på landets kommuner“ til „vil være at refundere efter § 65, stk. 3 og 5“.

Til § 67.

Stk. 1. affattes således:

„Refusion af udgifterne til invaliderenten sker ved anvisning fra amtet (for så vidt angår de i § 66, stk. 2, 1. pkt., nævnte kommuner fra direktoratet for sygekassenes senest 1. februar i det påfølgende regnskabsår.“

Til § 68.

I stk. 1 ændres ordet „statsrefusionen“ til „statskassens andel af refusionen“.

Til § 70.

I stk. 1 ændres indledningen til:

„De beløb, som i henhold til § 65, stk. 3 og 5, skal fordeles på samtlige landets kommuner, fordeles med“.

Stk. 1, nr. 3, affattes således:

„ $\frac{1}{3}$ i forhold til kommunens samlede afgiftspligtige grundværdi, bortset fra ejendomme, der i medfør af lov nr. 188 af 20. maj 1933 §§ 16—18 er fritaget for kommunal grundskyld“.

Til § 71.

Stk. 2, afsnit a, affattes således:

„Summen af de indkomstbeløb, der i kommunen har været grundlag for ansættelse af personlig skat til opholdskommunen uden forhøjelse eller nedsættelse af nogen art“.

Stk. 2, afsnit b, affattes således:

„Den samlede til kommunen afgiftspligtige grundværdi i henhold til lov nr. 188 af 20. maj 1933, bortset fra ejendomme, der i medfør af nævnte lovs §§ 16—18 er fritaget for kommunal grundskyld“.

I stk. 3 udgår ordene „nr. 1“ og „yderligere“.

Stk. 4 ophæves.

§ 3.

I lov om arbejdsanvisning og arbejdsløshedsforsikring, jfr. bekendtgørelse nr. 43 af 18. februar 1952 som ændret ved lov nr. 379 af 15. november 1952, foretages følgende ændringer:

Til § 1.

I § 1, stk. 2, 2. pkt., udgår ordene „eller tilskud fra den fælleskommunale udligningsfond“.

Til § 2.

I stk. 11 foretages følgende ændringer:

I 1. pkt. ændres „halvdelen“ til „ $\frac{3}{4}$ “, og ordene „hvorhos den fælleskommunale . . . udgifterne“ udgår.

I 2. pkt. ændres ordene „Disse tilskud“ til „Tilskudet“, og ordene „således at arbejds- og socialministeren . . . udligningsfond“ udgår.

I 3. pkt. ændres ordene „statens tilskud“ til „tilskudet“.

I 4. pkt. udgår ordene „og tilskudet fra den fælleskommunale udligningsfond“.

Til § 13.

Stk. 7 ophæves.

Til § 19.

Stk. 9 ophæves.

Til § 22.

I stk. 2 udgår ordene „En trediedel af det statskassen tilkommende . . . § 19, stk. 9“.

Til afsnit V.

Afsnit V (§§ 38—40) ophæves.

Til afsnit VI.

I overskriften ændres VI til V, og § 41 ændres til § 38.

§ 4.

I lov nr. 362 af 4. juli 1946 om mælkehjælp foretages følgende ændring:

Til § 4.

§ 4 affattes således:

„Stk. 1. Af udgifterne i henhold til denne lov modtager kommunerne refusion efter reglerne i forsorgslovens § 64, stk. 2, b., jfr. §§ 75—78.

Stk. 2. Anvisning og beregning af refusion i henhold til stk. 1 finder sted efter reglerne i forsorgslovens §§ 76—81.

Stk. 3. Regnskaberne vedrørende udgifterne i henhold til denne lov aflægges og revideres i overensstemmelse med forsorgslovens §§ 76 og 82.“

§ 5.

I lov nr. 234 af 7. juni 1952 om husmoderafløsning foretages følgende ændringer:

Til § 5.

Stk. 1. affattes således:

„Kommunerne modtager refusion efter reglerne i forsorgslovens § 64, stk. 2, b., jfr. §§ 75—78, af lønudgifterne til de i henhold til denne lov ansatte husmoderafløsere og til de ved husmoderafløsningen ansatte tilsynsførende, dog ikke udover de lønningegrænser, der fastsættes af socialministeren efter forhandling med finansministeren.“

Stk. 2. affattes således:

„Anvisning og beregning af refusion i henhold til stk. 1 finder sted efter reglerne i forsorgslovens §§ 76—81.“

§ 6.

Denne lov får første gang virkning for regnskabsåret 1956—57.

Bemærkninger til lovforslaget.

I forbindelse med forslagene til ny statsskattelov og ny kommuneskattelov, hvorved den fælleskommunale udligningsfond foreslås ophævet, fremsættes tillige en række lovforslag om regulering og forenkling af de gældende regler om offentlige udgifters og indtægters fordeling mellem stat og kommuner.

Som et led heri har man også ønsket at fremsætte forslag om ændring i de regler, der gælder om fordelingen af udgifter i henhold til forsorgsloven, folkeforsikringsloven, arbejdsløshedsløven, lov om mælkehjælp og lov om husmoderafløsning.

I. De gældende regler for udgifternes fordeling.

1) Ifølge de gældende regler ydes der kommunerne *refusion* af nærmere angivne procentdele af deres sociale udgifter *fra staten, invalideforsikringsfonden og den fælleskommunale udligningsfond.*

2) Endvidere fordeles en del af udgifterne på alle landets kommuner efter reglerne om *mellekommunal refusion*, således at hver kommune får en nærmere angivet procentdel af udgifterne refunderet, medens den omvendt udreder et tilsvaret til refusionsforbundet, et tilsvaret, der for hele landet ialt er lig med den samlede refusion fra refusionsforbundet. Af det samlede tilsvarebeløb for hele landet fordeles $\frac{1}{3}$ på kommunerne efter indbyggerantal, $\frac{1}{3}$ efter kommunernes samlede skattepligtige indkomst med tillæg af 10 gange det til kommunen pålignede erhvervsskattebeløb og med fradrag af 10 gange det beløb, hvormed opholdskommuneskatten som følge af erhvervsbeskatning til andre kommuner nedsættes for kommunens skatteydere, og endelig fordeles $\frac{1}{3}$ efter kommunernes samlede afgiftspligtige grundværdi med tillæg af $\frac{3}{4}$ af det samlede beløb, hvormed vurderingssummen til ejendomsskyld overstiger grundværdien for samtlige ejendomme.

3) Efter tilsvarende regler som for tilsvaret til det mellemkommunale refusionsforbund fordeles de *tilskud, der påhviler kommunerne* til sygekasser, arbejdsløsheds-kasser og disses fortsættelseskasser samt til forskellige børneforsorgsinstitutioner.

I vedhæftede tabel 1 gives en oversigt over de gældende regler for fordelingen af kommunernes udgifter.

4) I forbindelse med omtalen af de forskellige refusionsregler kan nævnes, at der gælder forskellige regler om *tidspunktet for anvisningen af refusionen*, eftersom denne ydes af staten, invalideforsikringsfonden, udligningsfonden eller refusionsforbundet.

Af statsrefusionen og refusionen fra invalideforsikringsfonden anvises den 15. i hvert kvartals anden måned et forskud svarende til 70 pct. af det beløb, som refusionsbeløbet forventes at ville udgøre i det pågældende kvartal. Resten af refusionen anvises den 15. december i det regnskabsår, der følger efter det år, hvori udgiften er afholdt.

Tilskudet fra den fælleskommunale udligningsfond anvises den 15. juni, 15. september, 15. december og 15. marts i det regnskabsår, tilskudet vedrører, hver gang med $\frac{1}{4}$. Tilskudets størrelse beregnes på grundlag af kommunernes udgifter i det næstforegående regnskabsår. — For så vidt angår hjælp til tuberkulose, militærpersoner m. fl., udgifter til skolebespisning og til husmoderafløsning, anvises

tilskud dog pr. 15. december beregnet efter udgifterne i det foregående regnskabsår.

Den mellemkommunale refusionsopgørelse foretages pr. 31. januar for de udgifter, der er afholdt af kommunerne i det foregående regnskabsår. Samme dato skal kommunerne indbetale deres andel af tilskudet til sygekasser for det næstforegående kalenderår, af tilskudet til arbejdsløsheds-kasser m. v. for det indeværende finansår og af tilskudet til børneforsorgsinstitutioner for det foregående finansår.

II. Lovforslagets regler for udgifternes afholdelse.

Det foreslås, at kommunernes udgifter deles i 4 grupper:

- 1) udgifter, der bæres af *kommunerne alene*,
- 2) udgifter, der *refunderes fuldt ud af staten eller invalideforsikringsfonden*,
- 3) udgifter, hvoraf *opholdskommunen bærer 50 pct.* og
- 4) udgifter, hvoraf *opholdskommunen bærer 5 pct.*

Grupperne 1) og 2) svarer til de udgiftsgrupper, hvor opholdskommunerne efter de gældende regler enten bærer hele udgiften eller får hele udgiften refunderet.

Grupperne 3) og 4) svarer praktisk talt til den inddeling, der blev foreslået af skattekommissionen i dens 2. betænkning. Afgørende for, om en udgift henføres til gruppe 3) eller gruppe 4), og for fastsættelsen af refusionsprocenterne er navnlig en afvejning af på den ene side hensynet til, at kommunerne udøver et selvstændigt skøn inden for lovens rammer og således i en vis udstrækning er herre over, hvorledes reglerne administreres, og på den anden side hensynet til at aflaste kommunerne for så vidt angår lovbestemte ydelser, på hvis størrelse kommunerne ikke har nogen indflydelse. Til gruppe 4 foreslås herefter henført aldersrente, hjælp til kronisk syge efter forsorgslovens §§ 247—48 og bidrag til børn af enker, enkemænd m. v. og til forældre-løse børn, jfr. forsorgslovens kap. XVI, medens der til gruppe 3 foreslås henført de øvrige refusionsberettigende udgifter, der ikke falder ind under gruppe 2.

En oversigt over de udgifter, der henføres til de forskellige grupper, gives i vedhæftede tabel 2.

Man har anset det for ønskeligt fremdeles at opretholde det mellemkommunale refusionsforbund dog med den ændring, at tilsvaret til refusionsforbundet for $\frac{1}{3}$ fordeles efter indbyggerantal, for $\frac{1}{3}$ efter skattepligtig indkomst og for $\frac{1}{3}$ efter grundværdi.

I de enkelte kommuners regnskaber er det imidlertid kun nødvendigt at foretage en deling af udgifterne i den del, der bæres af kommunen selv, og den del, der ialt refunderes kommunen, men der-

imod ikke at foretage en opdeling af refusionen på staten og refusionsforbundet. For at lette kommunernes regnskabsførelse foreslås reglerne derfor affattet således, at statskassen af den samlede refusion i grupperne 3) og 4), hvor opholdskommunerne bærer en større eller mindre del af udgifterne, udreder $\frac{2}{3}$, medens $\frac{1}{3}$ fordeles på kommunerne efter reglerne om mellemkommunal refusion. Den enkelte kommune skal herefter ikke i sit regnskab foretage nogen deling mellem staten og refusionsforbundet af den for hver enkelt udgiftspost modtagne refusion, men denne fordeling indgår kun som et led i centraladministrationens beregninger. Også for centraladministrationen bliver der tale om en forenkling, idet beregningen af refusionsforbundets andel af udgiften kun skal foretages af et enkelt ialtbeløb for hele landet.

De af kommunerne hidtil ydede tilskud gennem refusionsforbundet til sygekasser, arbejdsløsheds-kasser m. v. og børneforsorgsinstitutioner — jfr. foranstående afsnit I, 3, — foreslås fremtidig uddredet af statskassen.

Efter lovændringens gennemførelse vil de af socialministeriet med hjemmel i forsorgslovens § 80 og folkeforsikringslovens § 68 udfærdigede regler om anvisning af statsrefusion m. v. blive rationaliseret således, at alle anvisninger sker under eet og til de terminer, der nu gælder for statsrefusion m. v. Den mellemkommunale refusionsopgørelse må dog af tekniske grunde fremdeles foretages pr. 31. januar. Der henvises iøvrigt til bemærkningerne nedenfor ad forsorgslovens § 80.

III. Bemærkninger til de enkelte bestemmelser.

Til lovforslagets § 1 (ændringerne i forsorgsloven).

Til §§ 17, 18, 20, 21, 24, 30 og 59.

Ændringsforslagene skyldes dels, at man i det omfang, det er praktisk muligt, har tilstræbt at undgå at gentage refusionsregler, der alene hører hjemme i forsorgslovens §§ 64 og 75, dels de i afsnit II nævnte generelle ændringer i refusionsreglerne.

Til § 64.

Der henvises til de almindelige bemærkninger i afsnit II.

Det hidtidige stk. 2 udgår efter forslaget, da denne bestemmelse vedrører love uden for forsorgsloven og derfor ikke hører hjemme i denne. For en væsentlig dels vedkommende er bestemmelsen blevet overflødig på grund af de siden 1933 foretagne ændringer i de pågældende love, og den iøvrigt fornødne hjemmel for at yde tilskud søges tilvejebragt ved et af

indenrigs- og boligministeren forelagt lovforslag om ændring af statstilskud til forskellige udgifter vedrørende sundhedsvæsenet. I denne forbindelse forudsætter forslaget den reelle ændring, at udgifter til behandling af fnat ikke længere refunderes efter forsorgslovens regler, men alene med en gennem indenrigs- og boligministeriet ydet delvis statsrefusion.

Forslaget til stk. 3 svarer til den hidtidige bestemmelse i § 75, stk. 3.

Til §§ 65, 75, 76 og 77.

Der henvises til bemærkningerne i afsnit II.

Til § 80.

I de indledende bemærkninger er omtalt de gældende regler for anvisning af refusion. Da det foreslåede nye refusionssystem tillader ganske samme beregning som hidtil af den mellemkommunale refusion, foreslås ingen ændring i § 78, og da § 80 alene indeholder en bemyndigelse til at udforme nye regler, går forslaget om ændring af denne bestemmelse alene ud på en tydeliggørelse som følge af ændringen af § 64. Som følge af, at den fælleskommunale udligningsfond ophæves, må de af socialministeriet udfærdigede bekendtgørelser dog ændres, således at såvel anvisningsterminer som den procent af den samlede statsrefusion, der kan ydes som forskud, fastsættes sådan, at kommunernes likviditet ikke ændres.

Til § 264.

Der henvises til bemærkningerne til §§ 17 m. fl.

Til § 269.

Ændringen er motiveret med de foran ad § 64, nævrende stk. 2, omtalte forhold.

Til § 286.

Der henvises til de almindelige bemærkninger i afsnit II.

Til §§ 288, 293, 297, 298 og 307.

Der henvises til de almindelige bemærkninger i afsnit II.

Til lovforslagets § 2 (ændringerne i folkeforsikringsloven).

Til §§ 13—14.

Som konsekvens af, at statskassen overtager det hidtidige tilskud fra kommunerne til sygekasserne ($\frac{3}{8}$), forhøjes statskassens tilskud til sygekasserne ifølge stk. 3 fra $\frac{3}{8}$ til $\frac{3}{4}$, og den kommunerne hidtil påhvillende forpligtelse ifølge stk. 4 overgår til staten.

Til §§ 65—68 og 70—71.

Der henvises til de almindelige bemærkninger i afsnit II og til bemærkningerne til de tilsvarende bestemmelser i forsorgsloven.

Til lovforslagets § 3 (ændringerne i lov om arbejdsanvisning og arbejdsløshedsforsikring).

Ændringerne er en konsekvens af forslaget om, at den fælleskommunale udligningsfond ophæves.

Til lovforslagets §§ 4—5.

Der henvises til de almindelige bemærkninger i afsnit II.

IV. Lovforslagets økonomiske virkninger.

Opholdskommunernes andel af udgifterne forøges for de væsentligste af de udgiftsarter, der foreslås henført under den i afsnit II nævnte gruppe 3 (d. v. s. for børneværnsudgifter, særhjælp, kommunehjælp, fattighjælp og løn til husmoderafløser), fra 30 pct. til 50 pct. For den væsentligste post under gruppe 4 (aldersrente) formindskes opholdskommunernes andel fra knap 8,6 pct. til 5 pct.

Kommunernes samlede andel, d. v. s. opholdskommunernes andel med tillæg af det beløb, der fordeles gennem refusionsforbundet, af de nævnte poster ændres for gruppe 3 fra 70 pct. til knap 66,7 pct. og for aldersrenten fra 30 pct. til knap 36,7 pct. Herved må tillige erindres, at de under afsnit I. 3. omtalte tilskud fra kommunerne til arbejdsløshedskasser m. fl. foreslås ophævet.

Såfremt forslaget regler for udgifternes afholdelse havde været gældende for regnskabsåret 1951—52, ville opholdskommunernes andel af de under gruppe 3 og 4 nævnte udgifter for hele landet have udgjort ca. 88,9 mill. kr., medens denne andel efter de gældende regler udgjorde ca. 84,7 mill. kr. Det samlede beløb, der fordeles på kommunerne efter reglerne om mellemkommunal refusion ville have udgjort ca. 190,0 mill. kr., medens dette beløb efter de gældende regler (medregnet tilskudene til arbejdsløshedskasser m. fl.) udgjorde ca. 192,2 mill. kr. Kommunernes samlede udgift ville altså have udgjort ca. 278,9 mill. kr., medens den efter de gældende regler udgjorde ca. 276,9 mill. kr.

De økonomiske virkninger af forslaget gennemførelse er iøvrigt beregnet for en række kommune- og kommunegrupper — ligeledes for regnskabsårer 1951—52 — og resultatet af disse beregninger fremgår af vedhæftede tabeller 3—5. Tabel 3 viser virkningerne for de 3 hovedstadskommuner og de øvrige kommunegrupper: købstæderne og sognekommunerne. Tabel 4 viser forslaget virkninger for 11 enkelte købstadskommuner af forskellig størrelse og struktur, og tabel 5 viser de økonomiske virkninger for 15 enkelte sognekommuner af forskellig størrelse og struktur.

Om forslaget økonomiske virkninger som led i de samlede omlægninger af byrdefordelingen mellem staten og kommunerne henvises til tillægget til bemærkningerne til lovforslaget om kommunal indkomstskat.

Tabel I.

Oversigt over de gældende regler for fordelingen af kommunens udgifter.

(Rækkefølge som i kommuneregnskabet).

	Opholds- kommunens andel	Stats- refusion	Mellem- kommunal refusion	Tilskud fra udlignings- fonden	Refusion fra invalidefor- sikrings- fonden
<i>Administrationsudgifter</i>	10/10	—	—	—	—
<i>Børneværnsudgifter:</i>					
i almindelighed	3/10	—	4/10	3/10	—
vedr. udlændinge	3/10	7/10	—	—	—
vedr. udlændinge (i forskellige særlige tilfælde). uden refusion, herunder tilskudet til børnefor- sorgsinstitutioner, der fordeles efter reglerne om mellemkommunal refusion	—	10/10	—	—	—
	10/10	—	—	—	—
<i>Underholdsbidrag m. v.:</i>					
Forskudsvis udbetaling af underholdsbidrag til børn i og uden for ægteskab	—	10/10	—	—	—
Bidrag til børn af enker og enkemænd m. fl. og til forældrelose børn, jfr. forsorgslovens kap. XVI	9/70	40/70	12/70	9/70	—
<i>Særhjælp:</i>					
I almindelighed	3/10	—	4/10	3/10	—
Hjælp til kronisk syge efter forsorgslovens §§ 247—248	1/10	—	4/10	5/10	—
Hjælp efter forsorgslovens §§ 69—70	—	10/10	—	—	—
Hjælp til tuberkuløse	2/10	3/10	—	5/10	—
Hjælp til militærpersoner m. fl.	9/70	40/70	—	21/70	—
Hjælp i anledning af krigsmæssige begivenheder	1/10	9/10	—	—	—
Hjælp til forliste søfolk	—	10/10	—	—	—
Skolebespisning (inden for visse grænser)	2/3	—	—	1/3	—
Hjælp i forbigående og uforudseelige trangstil- fælde	10/10	—	—	—	—
<i>Kontingenthjælp</i>	10/10	—	—	—	—
<i>Kommunehjælp</i>					
<i>Fattighjælp</i>	} 3/10	—	4/10	3/10	—
<i>Hjælp til danske i udlandet</i>					
<i>Hjælp til udlændinge:</i>					
i almindelighed	3/10	7/10	—	—	—
i forskellige særlige tilfælde	—	10/10	—	—	—
<i>Drift af forskellige anstalter og hjem</i>	10/10	—	—	—	—
<i>Tilskud til eller nettoudgift ved drift af forebyggende børneforsorgsinstitutioner i kommunen</i>	10/10	—	—	—	—

F. t. l. om ændr. i forsorsloven m. m.

	Opholds- kommunens andel	Stats- refusion	Mellem- kommunal refusion	Tilskud fra udlignings- fonden	Refusion fra invalidefor- sikrings- fonden
<i>Sygeforsikring:</i>					
Fribefordring.....	1/3	—	2/3	—	—
Andel i tilskudet til sygekasser (pålignet kom- munerne efter reglerne om mellemkommunal refusion).....	10/10	—	—	—	—
<i>Invaliderenter m. v.:</i>					
Grundbeløb og tillæg.....	—	—	7/70	3/70	60/70
Lægeerklæringer.....	—	—	—	—	10/10
Udgift til plejestiftelser (udover takstmæssig betaling).....	10/10	—	—	—	—
<i>Aldersrenter m. v.:</i>					
Grundbeløb og tillæg.....	6/70	40/70	15/70	9/70	—
Drift af alderdomshjem m. v. (udover takstmæs- sig betaling).....	10/10	—	—	—	—
Drift af boliger for aldersrentemodtagere.....	10/10	—	—	—	—
<i>Husmoderafløsning:</i>					
Løn til husmoderafløsere.....	3/10	5/10	—	2/10	—
<i>Mælkkehjælp.....</i>					
	1/3	2/3	—	—	—
<i>Særlig ydelse til rentemodtagere m. fl. og enlige mødre, jfr. senest lov nr. 125 af 13. april 1954.....</i>					
	—	10/10	—	—	—
<i>Tilskud til arbejdsløshedskasser m. v. (pålignet kommunerne efter reglerne om mellemkommun- al refusion).....</i>					
	10/10	—	—	—	—

I forskellige bestemmelser er der fastsat grænser for størrelsen af de beløb, der af kommunen kan anmeldes til refusion, således at en i de enkelte tilfælde udover disse grænser afholdt udgift bæres af opholdskommunen alene, jfr. forsorslovens §§ 274, stk. 2, 288, stk. 2, 293, stk. 1, 297,

stk. 4, folkeforsikringslovens § 40, stk. 11, og husmoderafløsningslovens § 5. På lignende måde kan opholdskommunen i de enkelte tilfælde komme til at bære en udgift alene efter forsorslovens §§ 298, stk. 3, og 307, stk. 8.

Tabel 2.

**Oversigt over de udgiftsarter, der henføres til hver af de fire refusionsregler
efter forslaget.**

- | | |
|--|---|
| <p>1. <i>Udgifter, der bæres af opholdskommunen alene.</i>
(De samme udgifter, som efter de gældende regler bæres af kommunerne alene).</p> <p>a) Administrationsudgifter.
b) Hjælp i forbigående og uforudseelige trangtilfælde.
c) Kontingenthjælp.
d) Drift af forskellige institutioner (børneforsorgsinstitutioner, anstalter, plejestiftelser, alderdomshjem, boliger for aldersrentemodtagere m. v.) og tilskud til institutioner i kommunen.</p> <p>2. <i>Udgifter, der refunderes fuldt ud af staten (og invalideforsikringsfonden).</i>
(De udgifter, hvoraf opholdskommunerne efter de gældende regler ikke bærer nogen del).</p> <p>a) Forskudsvis udbetalte underholdsbidrag til børn i og uden for ægteskab.
b) Hjælp efter forsorgslovens §§ 69—70.
c) Hjælp til forliste søfolk.
d) Hjælp til udlændinge i forskellige særlige tilfælde.
e) Invaliderente og lægeerklæringer i forbindelse med ansøgning herom.</p> <p>3. <i>Udgifter, hvoraf opholdskommunen bærer 50 pct.</i></p> <p>a) Børneværnsudgifter (bortset fra udlændinge i de under 2 d nævnte tilfælde samt</p> | <p>udgifter, der efter de gældende regler bæres af opholdskommunen alene).</p> <p>b) Særhjælp, herunder hjælp til tuberkulose, hjælp til militærpersoner m. fl.
c) Udgifter til skolebespisning.
d) Kommunehjælp.
e) Fattighjælp.
f) Hjælp til danske i udlandet.
g) Hjælp til udlændinge (bortset fra de under 2 d nævnte tilfælde).
h) Udgifter til fribefordring.
i) Løn til husmoderafløsere.
j) Mælkehjælp.</p> <p>4. <i>Udgifter, hvoraf opholdskommunen bærer 5 pct.</i></p> <p>a) Aldersrente.
b) Hjælp til kronisk syge i henhold til forsorgslovens §§ 247—48.
c) Bidrag til børn af enker og enkemænd m. fl. og til forældreløse børn, jfr. forsorgslovens kap. XVI.</p> <p style="text-align: center;">—————</p> <p>Uden for de fire grupper falder hjælp i anledning af krigsmæssige begivenheder efter forsorgslovens § 281 A, hvis særlige refusionsregel foreslås opretholdt. Endvidere er udeladt den særlige ydelse i henhold til lov nr. 125 af 13. april 1954, og de nederst i tabel 1 nævnte særlige regler i forsorgslovens § 274, stk. 2, m. fl. bestemmelser er heller ikke omtalt.</p> |
|--|---|

Oversigt over lovforslagets økonomiske virkninger for kommunerne, såfremt forslaget havde været gennemført med virkning for regnskabsåret 1951—52.

1. Kommune-grupper.

Tabel 3.

1 000 kr.	Kommunernes udgifter efter gældende regler				Kommunernes udgifter ifølge forslaget			8 Samlet forskydning*)
	1 Opholds-kommuner-nes andel	2 Tilsvaret til refusions-forbundet	3 Tilskud til arbejdsløsheds-kasser etc. gennem refusions-forbundet	4 Ialt	5 Opholds-kommuner-nes andel	6 Tilsvaret til refusions-forbundet	7 Ialt	
København.....	21 785	33 548	5 468	60 800	22 670	37 048	59 719	÷ 1 082
Frederiksberg....	2 333	5 380	877	8 591	2 239	5 729	7 967	÷ 623
Gentofte.....	961	4 699	766	6 426	846	5 413	6 259	÷ 167
Hovedstaden.....	25 079	43 627	7 111	75 817	25 755	43 190	73 945	÷ 1 872
Købstæder.....	26 731	40 654	6 626	74 011	29 589	43 164	72 753	÷ 1 258
Sognekommuner..	32 875	80 981	13 200	127 056	33 569	98 646	132 215	+ 5 159
Hele landet.....	84 685	165 262	26 937	276 884	88 913	190 000	278 913	+ 2 029

*) Forøgelse af kommunernes udgifter: +
Formindskelse af kommunernes udgifter: ÷

2. Enkelte købstadkommuner.

Tabel 4.

1 000 kr.	Kommunernes udgifter efter gældende regler				Kommunernes udgifter ifølge forslaget			8 Samlet forskydning*)
	1 Opholds-kommuner-nes andel	2 Tilsvaret til refusions-forbundet	3 Tilskud til arbejdsløsheds-kasser etc. gennem refusions-forbundet	4 Ialt	5 Opholds-kommuner-nes andel	6 Tilsvaret til refusions-forbundet	7 Ialt	
Odense.....	2 120	3 960	645	6 725	2 340	4 239	6 579	÷ 146
Aalborg.....	1 903	2 735	446	5 084	2 302	2 911	5 213	+ 129
Randers.....	1 195	1 343	219	2 757	1 559	1 490	3 049	+ 292
Vejle.....	754	1 016	166	1 936	865	1 075	1 918	÷ 18
Silkeborg.....	586	768	125	1 479	695	811	1 506	+ 27
Skive.....	476	469	76	1 021	567	517	1 084	+ 63
Nørresundby....	202	324	53	579	221	338	559	÷ 20
Middelfart.....	154	313	51	518	149	314	463	÷ 55
Frederiksværk...	41	157	25	223	45	156	201	÷ 22
Rødby.....	59	112	18	189	60	127	187	÷ 2
Allinge-Sandvig..	60	76	12	148	52	72	124	÷ 24

*) Forøgelse af kommunernes udgifter: +
Formindskelse af kommunernes udgifter: ÷

3. Enkeltte sognekommuner.

Tabel 5.

1 000 kr.	Kommunernes udgifter efter gældende regler				Kommunernes udgifter ifølge forslaget			8 Samlet forskyd- ning*)
	1 Opholds- kommuner- nes andel	2 Tilsvar til refusions- forbundet	3 Tilskud til arbejds- heds- kasser etc. gennem refusions- forbundet	4 Ialt	5 Opholds- kommuner- nes andel	6 Tilsvar til refusions- forbundet	7 Ialt	
Lyngby-Taarbæk .	800	2 128	347	3 275	961	2 415	3 376	+ 101
Hvidovre	414	886	144	1.444	494	1 051	1 545	+ 101
Hørsholm	130	432	70	632	154	524	678	+ 46
Vejlby-Risskov . . .	96	327	53	476	110	401	511	+ 35
Hasseris	82	340	55	477	88	348	436	÷ 41
Sundby-Hvorup . . .	183	256	42	481	202	279	481	0
Tølløse	41	96	16	153	43	114	157	+ 4
Odder	140	242	40	422	141	276	417	÷ 5
Skjern	69	159	26	254	61	169	230	÷ 24
Borre (Præstø A.) .	13,9	49,6	8,1	71,6	12,1	62,7	74,8	+ 3,2
Vestenskov (Mari- bo A.)	19,5	45,1	7,4	72,0	14,7	62,7	77,4	+ 5,4
Klinte (Odense A.)	12,7	26,2	4,3	43,2	14,6	34,2	48,8	+ 5,6
Hyllested-Rosmus (Randers A.) . . .	27,4	57,6	9,4	94,4	27,7	74,1	101,8	+ 7,4
Fræer (Aalborg A.)	3,0	17,6	2,9	23,5	2,6	22,8	25,4	+ 1,9
Nr. Løgum (Tøn- der A.)	17,4	52,3	8,5	78,2	17,1	68,4	85,5	+ 7,3

*) Forøgelse af kommunernes udgifter: +
Formindskelse af kommunernes udgifter: ÷