

## [Formanden.]

## 3) Valg af 17 medlemmer til et udvalg angående:

Forslag til lov om ydelse af ekstraordinær hjælp til langvarigt arbejdsløse [af Chr. Madsen m. fl.].

## 4) Tredje behandling af:

Forslag til lov om sandflugtens bekæmpelse.

## 5) Tredje behandling af:

Forslag til lov om retslægerrådet.

## 6) Tredje behandling af:

Forslag til lov om ændring i loven om handel med samt tilvirkning og besiddelse af våben m. v.

## 7) Tredje behandling af:

Forslag til lov om ophævelse af lov om en opsparingsordning for unge ikke-forsørgere.

## 8) Tredje behandling af:

Forslag til lov om ændring af lov om fremme af udbyttedeling og oprettelse af sociale fonds.

## 9) Anden behandling af:

Forslag til lov om ændringer i toldloven.

## 10) Første behandling af:

Forslag til lov om ændringer i lov om menighedsråd.

## 11) Første behandling af:

Forslag til lov om ændringer i lov om boligbyggeri.

Mødet hævet kl. 16<sup>18</sup>.

## 48. møde.

Fredag den 17. marts kl. 13.

**Formanden:** I skrivelse af gårs dato meddeler udenrigsministeren, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til folketingsbeslutning angående Danmarks ratifikation af overenskomsten af 14. december 1960 om Organisationen for økonomisk Samarbejde og Udvikling.*

Udvalget angående forslag til lov om ændring i lov om handel med foder- og gødningsstoffer samt grundforbedringsmidler har afgivet betænkning over nævnte lovforslag. Eksemplarer vil blive omdelt.

I skrivelse af 16. d. m. anmoder statsministeren om, at der må blive foretaget valg af 4 medlemmer af overfredningsnævnet for perioden fra 1. juli 1961 til 30. juni 1965.

*Skriftlig fremsættelse af forslag.*

**Udenrigsministeren (J. O. Krag):** Herved har jeg den ære for det høje ting at fremsætte forslag til folketingsbeslutning angående Danmarks ratifikation af overenskomsten af 14. december 1960 om Organisationen for økonomisk Samarbejde og Udvikling. Overenskomsten blev undertegnet i Paris af de 18 OEEC-lande samt USA og Canada. Idet jeg om baggrunden for overenskomsten og dennes indhold tillader mig at henvise til bemærkningerne til forslaget, vil jeg gerne i tilknytning dertil fremsætte følgende bemærkninger:

En af hovedhjørnestenene i vestligt internationalt samarbejde i tiden efter den anden verdenskrig har været Organisationen for europæisk økonomisk Samarbejde eller OEEC, som den kaldes i daglig tale. Det var inden for denne organisations rammer, det lykkedes at etablere et nært samarbejde mellem de vesteuropæiske lande om Europas økonomiske rejsning efter krigen. En af de væsentligste opgaver for OEEC i dennes første år var fordelingen af den amerikanske Marshallhjælp. Samarbejdet herom førtes

[Udenrigsministeren.]

videre i bestræbelser for at genrejse Europas økonomi ved en gradvis afskaffelse af importrestriktionerne og tilvejebringelse af det europæiske betalingssystem; samarbejdet kom desuden til at omfatte en lang række andre handelspolitiske og økonomiske spørgsmål. Det er min overbevisning, at uden det samarbejde, der udvikledes i OEEC, ville Europa ikke være nået frem til den handelsfrigørelse og den økonomiske styrke, der i dag er fremherskende i de industrialiserede vesteuropæiske lande. Også den ordning, hvorved de europæiske valutaer ved udgangen af 1958 blev gjort fuldt omvekslelige med dollars, er et resultat af denne udvikling.

Som det fremgår af bemærkningerne til forslaget, var det på en gang OEECs succes og dens utilstrækkelighed, der i begyndelsen af 1960 førte til forhandlinger om en rekonstruktion af OEEC. Europas store økonomiske fremgang på den ene side og de fejlslagne forhandlinger om OEEC som rammen om en samlet europæisk markeds-løsning på den anden side gjorde det naturligt og ønskeligt at udvide medlemskabet med USA og Canada og ændre målsætningen i overensstemmelse med de ændrede forudsætninger for vestligt økonomisk samarbejde. I denne forbindelse er der grund til at nævne, at overgangen til de europæiske valutaers omvekslelighed med dollars fik afgørende betydning for OEECs fremtidige rolle på det handelspolitiske område. Så længe de europæiske lande havde knaphed på dollars, kunne OEEC-landene uden at krænke internationale forpligtelser opretholde og udvikle en liberalisering af vareudvekslingen sig imellem, som de ikke behøvede at udvide til lande uden for medlemskredsen, idet disse ikke deltog i det system af automatiske kreditter, som medlemslandene gennem Den europæiske Betalingsunion, EPU, på multilateral basis ydede hinanden. I slutningen af 1958 fandt hovedparten af OEEC-landene som bekendt, at deres økonomi nu var så stærk,

at de kunne gøre deres respektive valutaer frit omvekslelige med dollars. En følge af, at OEEC-landene således gjorde deres valutaer konvertible og ophørte med at yde hinanden automatiske kreditter gennem EPU, var, at forudsætningerne for at begrænse liberaliseringen til OEEC-landene ikke længere var til stede, og dermed bortfaldt en af OEECs væsentligste funktioner på det handelspolitiske område. I stedet søger man inden for GATT på universel basis at gennemføre handelspolitiske regler af omtrent tilsvarende art som i OEEC.

Resultatet af forhandlingerne om OEECs reorganisering, der strakte sig over hele 1960, er nedfældet i den overenskomst, der nu er forelagt det høje ting. Overenskomsten opstiller en målsætning og en ramme for et økonomisk samarbejde mellem den alt overvejende del af de industrialiserede lande i den frie verden, som indebærer store muligheder for resultater til gavn ikke blot for medlemslandene, men tillige for udviklingslandene i de andre verdensdele.

Organisationens målsætning er trefoldig, nemlig økonomisk vækst i medlemslandene, hjælp til udviklingslandene og udvidelse af verdenshandelen. Hver for sig vigtige mål, der griber ind i hinanden, således at forstå, at bidrag til opfyldelse af et af målene uundgåeligt også vil fremme opfyldelsen af de to andre. Bag det første mål, økonomisk vækst i medlemslandene, ligger en voksende erkendelse hos de industrialiserede lande — store som små — af, at deres respektive nationale økonomier er indbyrdes afhængige. Økonomiske forholdsregler, der tages i ét land, får virkninger — skadelige og gavnlige — for andre lande. Det er derfor nødvendigt, at de industrialiserede lande finder sammen i en rådslagning om deres økonomiske politik. Alle medlemslandene må være vitalt interesseret i, at et land, der får uligevægt på sin betalingsbalance, griber effektivt ind over for vanskelighederne, og ikke mindre interesseret i, at dette sker på en sådan måde, at van-

## [Udenrigsministeren.]

skelighederne virkelig overvindes og ikke blot skubbes over på andre. Det vil blive en af hovedopgaverne for den nye organisation, OECD, at danne rammen om sådanne internationale rådslagninger til sikring af økonomisk vækst i medlemslandene under gensidig hensyntagen til hinandens økonomi.

Baggrunden for, at også udviklingslandene er inddraget i OECDs arbejdsområde, er, at selv om økonomisk hjælp til udviklingslandene i dag både som princip og som realitet er fast forankret i de industrialiserede landes politik, så er der et behov for samarbejde mellem de lande, som er i stand til at yde hjælp, for at sikre, at denne får et tilstrækkeligt omfang, og at de rette former vælges. Det er klart, at det stadig større svælg mellem de industrialiserede landes velstand og udviklingslandenes fattigdom må være et af vor tids vigtigste problemer. Lader vi tingene gå deres gang uden at gribe ind, kan vi ende i en økonomisk, social og politisk misere af et sådant omfang, at ingen af os eller vore børn undgår at komme til at lide under dens virkninger. USA har båret en meget væsentlig del af byrderne ved den hidtidige økonomiske hjælp til udviklingslandene. I Europa er der imidlertid en voksende erkendelse af, at de økonomisk stærke lande i Europa må øge deres ydelser. Det vil blive OECDs anden hovedopgave at danne rammen om rådslagninger om mulighederne for at øge kapitaltilførslerne og anden bistand til udviklingslandene. Derimod er det ikke tanken, at OECD selv skal være centrum for direkte udbetaling eller udøvelse af hjælpen. Hertil skal de i forvejen eksisterende organer bruges.

Det tredje mål, udvidelse af verdenshandelen, repræsenterer en fortsættelse af de bestræbelser, der har domineret OEECs virksomhed for en frigørelse af den internationale samhandel. Der vil i OECD blive oprettet en handelskomité, som vil få til opgave at foretage sammenlignende undersøgelser, de såkaldte „konfrontationer“ af medlemslandenes handelspolitik. Ved denne fremgangsmåde vil det enkelte medlemslands handelspolitik blive underkastet en kritisk undersøgelse med særlig henblik på at konstatere dens virkninger for andre landes økonomi.

Desuden skal handelskomiteen i tilslutning til disse „konfrontationer“ kunne tage enkeltproblemer op til behandling, og medlemslandene vil til enhver tid kunne kræve prompte drøftelse af andre medlemslandes handelspolitiske forholdsregler, som har skadelige virkninger udadtil, med henblik på at fjerne eller afbøde sådanne virkninger. Handelskomiteen vil også kunne behandle spørgsmål om forholdet mellem de syv og de seks, uden at man dog derved gør OECD til det eneste forum for behandling af disse spørgsmål.

Et vigtigt spørgsmål i forbindelse med OECDs kompetence på det handelspolitiske område har været OEECs handelspolitiske reglers skæbne. Fra en række, hovedsagelig mindre europæiske landes side har man tillagt det vægt at kunne bevare disse regler, hvoraf de vigtigste er liberaliseringskoden og bestemmelserne om forbud mod kunstige eksportstøtteforanstaltninger. Såvel GATT som IMF (Den internationale Valutafond) opstiller regler for handels- og betalingssamkvemet, som for så vidt er lige så strenge som — og i visse tilfælde strengere end — OEECs regler. OEECs styrke har imidlertid ligget i, at denne organisation har været i stand til effektivt at håndhæve og gennemføre sine regler, bl. a. takket være regler for en prompte behandling af afvigelser, hvorved der lægges pres på medlemslande, som ikke efterlever reglerne.

Det stødte imidlertid på afgørende vanskeligheder at opnå enighed om disse reglers fortsættelse i den nye organisation. Vanskelighederne lå først og fremmest hos Amerikas Forenede Staters og Canadas delegationer. Disse henviste til, at den økonomiske fremgang, der har præget verdensøkonomien i de senere år, må tilskynde til og betinge en styrkelse af de verdensomspændende organisationer som GATT og IMF, således at disse kommer til at indtage en mere central placering som internationale samarbejdsorganer på det handels- og betalingspolitiske område. Endvidere henvistes der fra amerikansk side til, at den amerikanske administration ikke kunne tiltræde handelspolitiske regler og procedurer svarende til de af OEEC vedtagne, idet den amerikanske kongres ikke kunne ventes at ville påtage sig sådanne generelle forpligtelser. Fra

## [Udenrigsministeren.]

amerikansk side understregedes det i denne forbindelse, at dette ikke måtte tages som et udtryk for manglende amerikansk vilje til et effektivt samarbejde inden for OECD om handelspolitiske spørgsmål. Da det under forhandlingerne blev klart, at det ikke ville være muligt at opnå fornøden tilslutning til fortsættelse af OEECs handelspolitiske regler og procedurer på europæisk basis, stod man over for valget mellem en faktisk hensyngnen af OEEC eller oprettelse af en europæisk-nordamerikansk økonomisk samarbejdsorganisation uden formel videreførsel af OEECs nævnte regler og procedurer. Man valgte det sidste alternativ; OEECs handelspolitiske bestemmelser vil formelt bortfalde, men der er enighed om, at OECD skal tage bestemmelserne op til undersøgelse for at se, i hvilket omfang og på hvilken måde de kan danne et muligt grundlag for handelskomiteens virksomhed.

Om OECDs struktur og virksomhed har der i efteråret været ført en række forhandlinger i en forberedende komité.

OECD vil lige som OEEC blive ledet af et råd, hvori samtlige medlemsstater vil være repræsenteret. Formanden bliver generalsekretæren, hvis stilling styrkes i forhold til tidligere, idet OEECs rådsformand er en national delegeret. Det har for os danske, der har deltaget i forhandlingerne, været en særlig glæde, at fhv. finansminister Thorkil Kristensen blev valgt til denne betydningsfulde internationale post.

Rådet kan ved enstemmighed træffe bindende beslutninger for medlemsregeringerne og vedtage henstillinger til disse.

Til at bistå rådet vil der blive oprettet et antal komiteer.

Med hensyn til OEECs virksomhed på det betalingspolitiske område er der enighed om fortsættelse i OECD. Det vil sige, at liberaliseringskoderne vedrørende usynlige betalinger og kapitalbevægelser skal fortsættes. Imidlertid har det været nødvendigt at gennemgå begge koderne med henblik på at tilpasse dem til de ændrede forhold, bl. a. som følge af, at der er enighed om, at deres bestemmelser også skal komme ikke-OECD-lande, som er medlemmer af IMF, til gode. Forhandlingerne om de reviderede liberaliseringskoder er endnu ikke afsluttet, men vil blive fortsat i løbet af foråret.

Der var dog allerede inden overenskomstens undertegnelse opnået enighed om, at den til liberaliseringskoden for usynlige betalinger knyttede note om liberalisering af betalinger i forbindelse med søtransport skal gælde uændret i OECD. Da USAs lovgivning i visse tilfælde foreskriver præference for den amerikanske handelsflåde, har USA taget forbehold med hensyn til den i noten indeholdte generelle udtalelse om medlemslandenes liberale skibsfartspolitik.

Den europæiske Valutaoverenskomst (EMA) vil fortsætte i uændret skikkelse, d. v. s. uden amerikansk og canadisk deltagelse.

Til bestridelse af virksomheden på disse områder vil komiteen for usynlige transaktioner og EMAs styrelsesråd blive opretholdt.

Der vil i OECD blive oprettet en landbrugskomité, som i givet fald vil kunne mødes på landbrugsministerniveau.

Der er almindelig enighed om, at landbrugssamarbejdet bør styrkes, således at større resultater kan nås i OECD, end tilfældet har været i OEEC.

Der er enighed om på europæisk basis at videreføre OEECs særlige regler til afhjælpning af vanskeligheder på det internationale marked for mejeriprodukter. Disse regler blev vedtaget i forbindelse med krisen på det internationale smørmarked i 1958.

Der vil blive oprettet et særligt udvalg for fiskerispørgsmål.

Den i OEEC i 1958 påbegyndte virksomhed med hensyn til teknisk og videnskabelig arbejdskraft vil blive fortsat og formentlig udvidet i OECD, ligesom der vil finde et samarbejde sted om videnskabelig forskning i almindelighed.

Ligeledes vil OEECs samarbejde med hensyn til atomenergi blive fortsat inden for OECD. Indtil videre vil USA og Canada ikke deltage med fuldt medlemskab i dette samarbejde.

OEECs samarbejde inden for energi- og industrisektorerne vil blive fortsat. I den kommende tid vil det blive undersøgt og overvejet, i hvilket omfang den nuværende ret omfattende komitéstruktur må oprettholdes. Generalsekretæren er blevet anmodet om at udarbejde et forslag herom.

Turistkomiteen vil blive fortsat. En række

## [Udenrigsministeren.]

af de regler, der er vedtaget i OEEC vedrørende turisme, således vedrørende toldlettelser og paskontrol, vil blive opretholdt. Fonden for fælles-europæisk turistpropaganda i USA vil som følge af USAs medlemskab ikke blive opretholdt i sin nuværende form.

Søtransportkomiteen, der i OEEC spiller en vigtig rolle som internationalt forum for konsultationer om den internationale skibsfart og om medlemmernes skibsfartspolitik, vil blive opretholdt i OECD.

Arbejdskraftkomiteen vil også fortsætte i OECD, og det samme gælder en række af de af denne komité udformede bestemmelser om arbejdskraftens bevægelighed mellem medlemslandene.

Det europæiske Produktivitetsorgan (EPA) vil blive nedlagt. Den af EPA udførte virksomhed med hensyn til teknisk bistand og videnskabelig forskning vil blive fortsat af henholdsvis en komité for teknisk bistand og en komité for videnskabelig forskning. EPAs øvrige virksomhed vil i de kommende måneder blive gennemgået med henblik på at bestemme, hvilke dele deraf der skal fortsættes i OECD. Der er enighed om, at udgifterne ved gennemførelsen af programmerne i fremtiden skal dækkes af de lande, der deltager i disse. Hidtil er EPAs virksomhed blevet betalt over et fælles budget, hvortil alle medlemslande har bidraget, og hvortil USA har ydet et væsentligt tilskud.

Europarådets rådgivende forsamling har stillet forslag om, at denne forsamlings medlemmer sammen med parlamentarikere fra de lande i OECD, som ikke er medlemmer af Europarådet (Schweiz, Portugal, Spanien, USA og Canada), skal danne en særlig parlamentarisk forsamling, som skal virke som rådgivende organ for OECD. Der er overvejende stemning blandt medlemslandene for tanken om at oprette nære forbindelser med parlamentarikere. Forhandlingerne om forslaget er endnu ikke afsluttet, men jeg har tillid til, at man vil finde frem til en løsning.

Den nye konvention vil antagelig kunne træde i kraft til efteråret. Ifølge de netop modtagne pressemeddelelser har det amerikanske senat givet sin tilslutning til konventionens ratifikation, og også Canadas

parlament ventes at ville give sin godkendelse i nær fremtid. I de fleste vesteuropæiske lande, heriblandt Norge og Sverige, er ratifikationsproceduren ligeledes indledt med henblik på ratifikation i løbet af foråret eller sommeren.

Om den nye organisation kan det sammenfattende siges, at den til forskel fra OEEC får USAs og Canadas fulde medlemskab og dermed kommer til at omfatte den alt overvejende del af de industrialiserede lande i den vestlige verden. Den nye overenskomst tilsigter ikke alene medlemslandenes økonomiske fremgang, men også fremme af den økonomiske udvikling i den øvrige verden. Den ramme, der hermed er opstillet for vestligt økonomisk samarbejde, åbner muligheder for frugtbare resultater, hvis medlemslandene viser vilje og evne til at fortsætte den tradition for godt samarbejde, som har udviklet sig i OEEC. På denne vilje kommer det an. Den skal ikke mangle fra den danske regerings side.

Med disse bemærkninger tillader jeg mig at anbefale det fremsatte forslag til folketingsbeslutning til det høje tings velvillige behandling.

Den første sag på dagsordenen var:

*Valg af 17 medlemmer til et udvalg angående forslag til lov om ændring i lov om naturfredning.*

Valgt blev: *Lund Jensen, Chr. Christian- sen, Ove Hansen, Frode Jakobsen, Kai Jensen, Mørk, Waldemar Laursen, Carl Petersen, Helge Larsen, Jens Chr. Christensen, Axel Kristensen, Ib Thyregod, Østergaard, Thestrup, Knud Thomsen, H. C. Toft og Vivike.*

Den næste sag på dagsordenen var:

*Valg af 17 medlemmer til et udvalg angående forslag til lov om ændringer i lukke- loven.*

Valgt blev: *Albertsen, Lis Groes, Andreas Hansen, Poul Nilsson, Viola Nørlov, Gustav Pedersen, Axel Ivan Pedersen, Søgaard, Baunsgaard, Anker Lau, Vagn Bro, N. Chr. Christensen, Dalsgaard, Weikop, Ellen Strange Petersen, Reedtz-Thott og Herluf Rasmussen.*

Den næste sag på dagsordenen var:

*Valg af 17 medlemmer til et udvalg angående forslag til lov om ydelse af ekstraordinær hjælp til langvarigt arbejdsløse [af Chr. Madsen m. fl.].*

Valgt blev: *Peter Ravn, Bladt, Helge Nielsen, Poul Nilsson, Evald Kristensen, Hans Rasmussen, Robert Sørensen, Elna Syvertsen, Aage Fogh, Henry Christensen, Søren Andersen, N. Chr. Christensen, Søren Jensen, Clara Munck, Adolph Sørensen, Poul Sørensen og Chr. Madsen.*

Den næste sag på dagsordenen var:

*Tredje behandling af forslag til lov om sandflugtens bekæmpelse.*

(Anden behandling findes i tidenden sp. 2081).

Der var ikke stillet ændringsforslag.

Lovforslaget sattes til forhandling.

**Chr. Thomsen:** Udvalget har afholdt et møde mellem anden og tredje behandling. Jeg skal på hele udvalgets vegne anbefale lovforslaget til vedtagelse.

Hermed sluttede forhandlingen.

**Formanden:** Da der kun er én tingsekretær til stede, må der konstitueres en sekretær. Jeg beder det ærede medlem hr. Gottschalck-Hansen om midlertidigt at fungere som sekretær.

*Lovforslaget*

vedtoges enstemmigt med 122 stemmer.

**Formanden:** Lovforslaget vil nu blive tilstillet statsministeren.

Den næste sag på dagsordenen var:

*Tredje behandling af forslag til lov om retslægerådet.*

(Anden behandling findes i tidenden sp. 2045).

Der var ikke stillet ændringsforslag.

Lovforslaget sattes til forhandling.

Ingen bad om ordet.

*Lovforslaget*

vedtoges enstemmigt med 123 stemmer.

**Formanden:** Lovforslaget vil nu blive tilstillet statsministeren.

Den næste sag på dagsordenen var:

*Tredje behandling af forslag til lov om ændring i loven om handel med samt tilvirkning og besiddelse af våben m. v.*

(Anden behandling findes i tidenden sp. 2045).

Der var ikke stillet ændringsforslag.

Lovforslaget sattes til forhandling.

Ingen bad om ordet.

*Lovforslaget*

vedtoges enstemmigt med 120 stemmer.

**Formanden:** Lovforslaget vil nu blive tilstillet statsministeren.

Den næste sag på dagsordenen var:

*Tredje behandling af forslag til lov om ophævelse af lov om en opsparingsordning for unge ikke-forsørgere.*

(Anden behandling findes i tidenden sp. 2047).

Der var ikke stillet ændringsforslag.

Lovforslaget sattes til forhandling.

Ingen bad om ordet.

*Lovforslaget*

vedtoges enstemmigt med 118 stemmer.

**Formanden:** Lovforslaget vil nu blive tilstillet statsministeren.