

**Formanden:** Der er ikke mere på dagsordenen.

Folketingets næste møde afholdes i morgen, onsdag den 1. marts, kl. 13 med følgende dagsorden:

- 1) *Spørgsmål til ministrene.*
- 2) *Valg af 17 medlemmer til et udvalg angående:*  
Forslag til lov om ændring i lov om kirkers brug, sognebåndsløsning m. m.
- 3) *Anden behandling af:*  
Forslag til lov om udlån til statshusmandsbrug m. m.
- 4) *Anden behandling af:*  
Forslag til lov om statstilskud til private gymnasieskoler.
- 5) *Anden behandling af:*  
Forslag til lov om statstilskud til private studenterkursus.
- 6) *Første behandling af:*  
Forslag til lov om statens overtagelse af Vordingborg Seminarium.
- 7) *Første behandling af:*  
Forslag til lov om statens overtagelse af Gjedved Seminarium.

Mødet hævet kl. 14<sup>55</sup>.

### 37. møde.

Onsdag den 1. marts kl. 13.

**Formanden:** I skrivelse af dags dato meddeler finansministeren, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til lov om påligningen af indkomst- og formueskat til staten,*  
*forslag til lov om ændring i lov om særlig indkomstskat m. v.,*  
*forslag til lov om udskrivning af indkomst- og formueskatten til staten for skatteåret 1961-62 og*  
*forslag til lov om forhøjelse af tobaksafgifter.*

I skrivelse af dags dato meddeler socialministeren, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring i lov om pension og hjælp til enker m. fl. (Om udvidet adgang til pension og hjælp),*  
*forslag til lov om ændring i lov om invalide- og folkepension. (Om invalide- og folkepensionsbidrag) og*  
*forslag til lov om Statsbanepersonalets Sygekasse.*

I skrivelse af gårds dato anmoder socialministeren om, at der må blive foretaget valg af 16 medlemmer til det i § 9, stk. 3, i lov om den offentlige sygeforsikring omhandlede udvalg angående de indtægtsforhold m. v., der er bestemmende for, om en person kan optages i eller forblive som medlem i en anerkendt sygekasses medlemsgruppe A.

*Skriftlig fremsættelse af lovforslag.*

**Finansministeren (Kjeld Philip):** Jeg skal tillade mig for det høje ting at fremsætte *forslag til lov om påligningen af indkomst- og formueskat til staten og forslag til lov om ændring i lov om særlig indkomstskat m. v.*

Under behandlingen af forslaget til ligningslov for skatteåret 1961-62 blev det fra flere sider her i tinget fremhævet, at de årlige ligningslove blev fremsat for sent. Normalt fremsættes ligningslovforslaget i

## [Finansministeren.]

løbet af november måned og vedtages omkring midten af december. Det betyder, at mange vigtige regler om, hvorledes indkomsten skal opgøres, først foreligger, når indkomståret — eller i hvert fald den væsentligste del af dette — er udløbet. Den sene vedtagelse har også gjort det vanskeligt at få selvangivelserne færdige og de nødvendige vejledninger udarbejdet i rette tid.

For at imødekomme denne kritik fremsættes nu forslag til den ligningslov, der skal gælde for skatteåret 1962-63. Dette vil for de fleste skatteydere sige, at reglerne skal gælde for den indkomst, der tjenes i løbet af året 1961. Hvis lovforslaget bliver færdigbehandlet i løbet af kort tid, vil de fleste skatteydere således have kendskab til de nye ligningsregler i størstedelen af den periode, hvori indkomsten tjenes.

Bestemmelserne i de hidtidige ligningslove har for nogles vedkommende været gældende for ét skatteår ad gangen, medens andre bestemmelser efter deres indhold var permanente. Sondringen har imidlertid ikke haft større praktisk betydning. De såkaldte midlertidige bestemmelser er som regel gentaget uforandret fra år til år, medens der i vidt omfang er ændret i de permanente regler. Sondringen er derfor opgivet i det nu fremsatte lovforslag. Efter dettes § 1 skal ligningslovens bestemmelse principielt gælde fra og med skatteåret 1962-63. Det skulle herefter ikke længere være nødvendigt, at der hvert år fremsættes et ligningslovforslag.

Til indledning skal jeg nævne en bestemmelse, som vedrører tidspunktet for skattepligtens ophør ved dødsfald. Efter de gældende regler ophører skattepligten ved udgangen af det skattehalvår, hvori dødsfaldet sker. Under behandlingen af forslaget til ligningslov for skatteåret 1961-62 gav jeg tilsagn om at overveje en ændring af disse regler.

Mine overvejelser har ført til, at der i ligningsloven foreslås indføjet en ny § 2 A, hvorefter skattepligten bortfalder ved udgangen af det kvartal, hvori dødsfaldet sker. Den foreslåede bestemmelse vedrører alene indkomstkatten til staten. En reform på dette område forudsætter, at der tillige

gennemføres en lignende ændring vedrørende kommuneskatten.

De vigtigste nyheder i ligningslovforslaget vedrører beskatningen af aktionærer og andelshavere. Sidste år gennemførtes en ny selskabsskattelov, der træder i kraft fra og med skatteåret 1962-63. Samtidig ændredes loven om særlig indkomstskat m. v. således, at vi fik nye regler om beskatning af fortjeneste bl. a. ved afståelse af aktier og ved likvidation af aktieselskaber. Disse regler havde til forudsætning, at der på ligningsloven for skatteåret 1962-63 indførtes ændrede bestemmelser om beskatning af aktionærer med almindelig indkomstskat, bl. a. om aktionærers indkomstskattepligt med hensyn til modtagne friaktier, likvidationsprovenu m. m. Bestemmelser herom er optaget i forslaget til ligningslov. Under udarbejdelsen af disse bestemmelser har det vist sig påkrævet at foreslå ændringer i enkelte af bestemmelserne i loven om særlig indkomstskat. Disse ændringer er optaget i det andet af de i dag fremsatte lovforslag — forslaget til lov om ændring i lov om særlig indkomstskat m. v.

Den foreslåede § 16 A i ligningsloven indeholder de nye regler om, hvad der skal betragtes som skattepligtigt udbytte fra aktieselskaber og andre selskaber.

Hidtil har aktionærer skullet svare indkomstskat af alt, hvad de fik udloddet fra selskabet, hvad enten udlodningen hidrørte fra indtjent driftoverskud eller fra realisationsavance, der ikke skulle beskattes hos selskabet. Når et selskab nedsatte sin aktiekapital, skulle aktionærerne dog ikke beskattes af et beløb svarende til det, hvorved aktiekapitalen blev nedskrevet. Dette har været gældende såvel ved likvidation som i andre tilfælde, hvor selskabets aktiekapital nedskrives. Hvis et selskab udstedte friaktier, skulle friaktierne pålydende værdi medregnes til aktionærernes skattepligtige indkomst.

Efter forslaget skal friaktierne ikke længere beskattes hos aktionærerne i det år, de udstedes. Efter de nye regler om beskatning af fortjeneste ved aktiesalg vil fortjeneste på friaktier derimod komme frem til beskatning, efterhånden som den skattepligtige afhænder sin beholdning af aktier i selskabet.

[Finansministeren.]

Likvidationsprovenu, der udloddes i det kalenderår, hvori selskabet endeligt opløses, skal efter de ny regler principielt heller ikke beskattes med almindelig indkomstskat hos aktionærene. Til gengæld skal aktionærene i disse tilfælde beskattes af eventuel fortjeneste ved udlodning af likvidationsprovenu. Fortjenesten opgøres efter samme regler som fortjeneste ved salg af aktierne. I almindelighed skal de to tredjedele af fortjenesten beskattes som særlig indkomst. Hvis aktien i det likviderende selskab er erhvervet som et led i den skattepligtiges næringsvej eller i løbet af de sidste to år før udlodningen, skal den fulde fortjeneste ved likvidationen dog beskattes som almindelig indkomst.

Alle andre udlodninger end friaktier og likvidationsudlodninger i det kalenderår, hvori selskabet endeligt opløses, skal principielt betragtes som skattepligtigt udbytte. Det nye i disse regler er, at også udlodninger, der modsvares af en nedskrivning af aktiekapitalen, skal beskattes som udbytte. Efter den ny lov om aktieselskabsbeskatning er aktieselskabernes interesse i at arbejde med en stor aktiekapital for derigennem at få et lavere skattetilsvaret blevet mindre end hidtil. Hvis aktiekapitalen kunne udloddes skattefrit til aktionærene, måtte man derfor befrygte, at mange selskaber ville nedsætte aktiekapitalen med 5 à 10 pct. om året i stedet for at udbetale udbytte, der jo skal beskattes hos aktionærene. Selskabet kunne endda opretholde uforandret nominal aktiekapital ved at udstede friaktier i takt med nedskrivningen af den oprindelige aktiekapital. Det er bl. a. for at undgå sådanne omgælder af udbyttebeskatningen hos aktionærene, at bestemmelsen i § 16 A, stk. 1, er affattet som foreslået. Hvor en kapitalnedsættelse ikke har til formål at omgå udbyttebeskatningen, vil finansministeren efter bestemmelsen i § 16 A, stk. 2, kunne tillade udlodningen beskattet efter reglerne for salg af aktier. Det vil sige, at der i almindelighed

bliver tale om særlig indkomstskat af de to tredjedele af fortjenesten.

Et selskabs opkøb af egne aktier kan på samme måde som kapitalnedskrivning i forbindelse med udlodning til aktionærene benyttes til at omgå udbyttebeskatningen. For at hindre sådanne omgælder skal aktionærer, der sælger aktier til det selskab, der har udstedt dem, ifølge den foreslåede § 16 B svare almindelig indkomstskat af hele salgssummen. Dette skal dog kun gælde, når der foreligger omstændigheder, der tyder på, at formålet med selskabets aktiekøb har været at omgå udbyttebeskatning hos aktionærene.

I alle andre tilfælde, hvor der afstås aktier, skal der kun svares skat af den fortjeneste, som aktionæren indvinder ved afståelsen. Som hovedregel skal fortjenesten beskattes som særlig indkomst, men efter bestemmelsen i den foreslåede § 16 C skal fortjenesten beskattes med almindelig indkomstskat, hvis aktierne er erhvervet som et led i den skattepligtiges næringsvej eller i løbet af de sidste to år før afståelsen. De foreslåede bestemmelser om „nærings salg“ svarer ganske til de hidtil gældende regler. Den foreslåede 2 års frist skal derimod erstatte den gældende bestemmelse om, at fortjeneste ved salg af aktier, der er erhvervet i spekulationsøjemed, er skattepligtig. De nærmere regler om, fra hvilket tidspunkt 2 års fristen skal regnes, når der er tale om friaktier, tegningsrettigheder m. m., findes i § 16 C, stk. 3.

Statsskattelovens regler om beskatning af fortjeneste på aktier gælder efter deres ordlyd kun for fortjeneste ved salg af de pågældende værdipapirer. Efter den foreslåede bestemmelse i § 16 C, stk. 3, skal de ny regler om almindelig indkomstbeskatning af fortjeneste på aktier derimod anvendes også på andre arter af afståelser, herunder gaveoverdragelse, men ikke arveudlæg. Herved bliver der overensstemmelse mellem ligningslovens regler og de tilsvarende bestemmelser i lov om særlig indkomstskat.

## [Finansministeren.]

Den foreslåede § 16 C indeholder endvidere bestemmelser om, hvorledes fortjenesten skal opgøres i de tilfælde, hvor den skal beskattes med almindelig indkomstskat. Dette skal ske på samme måde, som hvor fortjenesten skal beskattes som særlig indkomst.

De nye bestemmelser om aktionærbeskatning skal efter forslaget have virkning fra den 1. januar 1962. Med virkning fra samme dato foreslås det at ophæve bestemmelsen i den gældende ligningslovs § 16. Efter denne bestemmelse kan spekulationsstab på værdipapirer kun fradrages i en inden for samme indkomstår indvunden spekulationsgevinst på værdipapirer. Efter den 1. januar 1962 vil det efter forslaget være uden skattemæssig betydning, om aktier er erhvervet i spekulationshensigt. Der vil derfor ikke længere opstå spørgsmål om at fradrage spekulationsstab på aktier. Begrænsningen af fradragsretten for spekulationsstab ville derfor alene få betydning for tab på obligationer og lignende værdipapirer, og der er næppe tilstrækkelig grund til at opretholde særlige bestemmelser om disse spekulationsstab.

Lovforslaget om ændring i loven om særlig indkomstskat m. v. indeholder hovedsagelig bestemmelser, der udbyrder og supplerer de allerede gennemførte regler. Om disse bestemmelser, der til dels må ses i sammenhæng med reglerne om aktionærbeskatning i ligningslovforslaget, skal jeg tillade mig at henvise til lovforslagets bemærkninger.

Med hensyn til aktionærbeskatningen indeholder lovforslaget dog et par ændringer af lidt større betydning. Om disse ændringer skal jeg fremsætte nogle få bemærkninger.

Efter de regler, der gennemførtes sidste sommer, skal aktieselskaber ikke beskattes af fortjeneste ved salg af aktier eller ved likvidation af aktieselskaber. Til gengæld kan et aktieselskab ikke fradrage tab på aktier ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst. Begrundelsen for denne ordning må søges i det oprindelige forslag til lov om indkomstbeskatning af aktieselskaber m. v. Efter dette skulle aktieselskaber ikke svare skat af udbytte fra andre selskaber, og det var derfor naturligt også at fritage dem for beskatning af likvidationsprovenu og for-

tjeneste ved salg af aktier. Under behandlingen af forslaget til selskabsskattelov udgik bestemmelsen om udbyttefritagelse imidlertid. Herefter er det vanskeligt at begrunde, at aktieselskaber skal stilles anderledes end andre skatteydere, der skal beskattes af fortjeneste på aktier og har adgang til at fradrage tab på sådanne værdipapirer. Særreglen for aktieselskaber i § 3, stk. 2, foreslås derfor ophævet.

Den anden ændring, jeg skal omtale, vedrører opgørelsen af fortjeneste eller tab ved afståelse af aktier, der ikke er erhvervet som led i den skattepligtiges næringsvej. Det drejer sig om aktier, der er erhvervet før den 1. januar 1962, og som den skattepligtige har ejet i mindre end to år på det tidspunkt, da han sælger af sin aktiebeholdning. Efter forslaget skal sådanne aktier altid betragtes som anskaffet til den formueskattemæssige værdi pr. 1. januar 1962, såfremt denne værdi er højere end den faktiske anskaffelsessum. Det betyder, at fortjenesten vil blive opgjort efter regler, der er enklere og lidt lempeligere end de gældende.

Med disse bemærkninger skal jeg anbefale de to lovforslag til hurtig og velvillig behandling i det høje ting.

Jeg skal endvidere tillade mig for det høje ting at fremsætte *forslag til lov om udskrivning af indkomst- og formueskatten til staten for skatteåret 1961-62 og forslag til lov om forhøjelse af tobaksafgifter.*

Forslaget til udskrivningslov er opbygget på samme måde som udskrivningsloven for skatteåret 1960-61. Det indeholder således bl. a. de skalaer, hvorefter indkomst- og formueskatten til staten skal beregnes for personer, reglerne om det skattefri fradrag for merindtægt samt bestemmelserne om børnetilskud.

Også i år foreslås der lempelse i de skalaer, hvorefter indkomstskatten af personer skal beregnes. Lettelserne sker dels ved en forhøjelse af de skattefri mindstebeløb, dels ved en omlægning af skattesatserne.

De skattefri mindstebeløb for forsørgere foreslås forhøjet med 300 kr. til 5 800 kr. Samtidig foreslås det første trin i skalaen for disse skatteydere udvidet. Efter den gældende udskrivningslov omfatter dette trin, det såkaldte proportionalskattetrin,