

Forslag

til

Lov om tilskud til forbrugerpriserne på mejeriprodukter.

Fremsat den 18. maj 1967 af *landbrugsministeren*.

§ 1. Landbrugsministeren bemyndiges til af statskassen at udrede det beløb, der er nødvendigt for at friholde mejeriprodukter, der sælges på hjemmemarkedet, for virkningen af afgift i henhold til lov om almindelig omsætningsafgift.

§ 2. Landbrugsministeren træffer de foranstaltninger og udfærdiger de nærmere bestemmelser, der er fornødne til gennemførelse af denne lov.

§ 3. Den, der afgiver urigtige eller vildledende oplysninger til brug for afgørelser efter denne lov eller fortier oplysninger af betydning for sådan afgørelse, straffes med bøde eller hæfte, medmindre strengere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning.

Stk. 2. I forskrifter, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

Stk. 3. Er overtrædelsen begået af et aktieselskab eller andelsselskab el. lign., kan

der pålægges selskabet som sådant bødeansvar.

§ 4. Landbrugsministeren kan tilkendegive den pågældende, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning, såfremt han erkender sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Stk. 2. Med hensyn til den i stk. 1 omhandlede tilkendegivelse finder bestemmelsen i retsplejeloven om indhold af anklageskrift i politisager tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter stedfunden vedtagelse inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

§ 5. Loven træder i kraft den 3. juli 1967.

§ 6. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget.

I folketingets udvalg vedrørende forslag til lov om almindelig omsætningsafgift har man drøftet et forslag om gennem statstilskud at sikre, at en stigning af mejerisektorens hjemmemarkedspriser som følge af indførelsen af omsætningsafgiften undgås. Dette lovforslag fremsættes for at muliggøre gennemførelsen af fornævnte forslag.

Under de forhandlinger, der har været ført med repræsentanter for de administrative myndigheder, der berøres af ordningen, og for de danske mejeriforeningers fællesorganisation, er man gået ud fra,

at den af fornævnte udvalg afgivne betænkning skal forstås således, at det har været tanken at gennemføre ordningen ved hjælp af den administration, der varetager hjemmemarkedsordningen for mejeriprodukter.

Hjemmemarkedsprisordningen for mejeriprodukter, der er gennemført af De danske mejeriforeningers fællesorganisation og Danske konsummælkmejeriers fællesrepræsentation med monopoltilsynets godkendelse i henhold til bestemmelserne i lov nr. 102 af 31. marts 1955 om tilsyn med monopoler og

konkurrencebegrænsninger, er baseret på indholdet af smørfedt i de enkelte mejeriprodukter. Grundlaget for beregningen af hjemmemarkedsafgiften er en af monopoltilsynet godkendt hjemmemarkedspris for smør på for tiden 9 kr. 40 øre pr. kg. Afgiften af smør beregnes som forskellen mellem denne pris og det af smørreksportudvalget fastsatte afregningstal, som udtrykker den gennemsnitligt opnåede eksportpris. For de øvrige mejeriprodukter betales afgifter svarende til smørafgiften efter disses indhold af smørfedt.

Af de indkomne afgiftsbeløb anvendes en mindre del til hjemmemarkedspropaganda, medens resten udloddes til mælkeproducenterne i form af afregningstillæg.

Hvis det tilsigtede resultat kunne opnås ved at afkorte det af mejeribrugets opkrævede samlede hjemmemarkedsafgiftsbeløb med omsætningsafgiften af mejeriprodukter, ville dette være en i administrativ henseende let ordning, men da mejeribrugets hjemmemarkedsordning som nævnt foran er baseret på mejeriprodukternes indhold af smørfedt, medens omsætningsafgiften vil blive opkrævet af varens samlede pris, der inkluderer andet end smørfedtværdien, ville en sådan løsning give til resultat, at smør og piskefløde efter pålæg af omsætningsafgift ville blive billigere, medens sødmælk, skummetmælk, kærnemælk og ost ville blive dyrere.

En ordning, hvorved den opkrævede omsætningsafgift føres tilbage, således at den ikke kommer til at belaste forbrugeren af det enkelte mejeriprodukt, må derfor tilrettelægges efter et andet princip. Da det ikke anses for muligt at kombinere en tilskudsordning i detailledet med detailledets erlæggelse af omsætningsafgift, må den mest nærliggende løsning antages at være den, der foreslås af de danske mejeriforeningers fællesorganisation i den som bilag I til lovforslaget trykte skrivelse af 24. april 1967 til landbrugsministeriet, hvorefter der på basis af konstaterede gennemsnitsdetailpriser for de enkelte mejeriprodukter ydes et tilskud i engrosledet, der bedst muligt modsvarer omsætningsafgiften af det enkelte mejeriprodukt i detailledet.

I den som bilag II til lovforslaget trykte oversigt har fællesorganisationen på grundlag af anslåede detailpriser og skønnet årsforbrug beregnet, at omsætningsafgiften ville medføre en udgiftsforøgelse for forbrugerne til mejeriprodukter på i alt 160.448.800 kr. årligt, såfremt der ikke ydes tilskud, og at det beløb, der skal ydes af statskassen som forbrugertilskud i engrosledet for at undgå denne stigning udgør 145.695.750 kr.

Som det fremgår af bilag I er iskrem og chokolademælk holdt udenfor oversigten i bilag II, hvilket

også gælder mælkepulver samt mælk og fløde m. v., der indgår i visse industrielt forarbejdede varer som f. eks. chokolade og margarine. Medtages samtlige disse varekategorier under ordningen, vil det anslåede samlede forbrugertilskud i engrosledet blive forøget med ca. 2.350.000 kr. I dette tal er dog ikke medregnet skummetmælkspulver, der kun i uvæsentligt omfang bruges til konsum.

Da ordningen ikke bør omfatte enhver vare, hvori mælk og fløde indgår, er det nødvendigt at foretage en afgrænsning. Ordningen må omfatte de i den som bilag II trykte oversigt omhandlede mejeriprodukter, der hovedsagelig anvendes til direkte konsum. Endvidere bør ordningen omfatte den mælk og fløde m. v., der indgår i iskrem og chokolademælk samt sødmælkspulver. Herudover vil visse industrielt forarbejdede varer som f. eks. småkager bliver berørt af ordningen, idet indkøb af mælk og fløde m. v. til disse varer dels i et vist omfang sker i detailledet, således at det ikke er gør ligt at holde dem udenfor, dels er medtaget i oversigten i de i bilag II indeholdte skønnede tal.

Udenfor ordningen agtes holdt skummetmælkspulver og den mælk og fløde m. v., der indgår i chokolade og margarine samt i andre varer, hvis art gør det rimeligt, at de holdes udenfor, og hvor kontrolmuligheder herfor er til stede.

Såfremt der som følge af udviklingen opstår nye mejeriprodukter, må sådanne eventuelt tages med under ordningen.

Detailpriserne for mejeriprodukter er forskellige i de forskellige dele af landet, og priserne varierer desuden efter varernes kvalitet, emballeringen, emballagestørrelsen m. m. Tilskudsbeløbene tænkes beregnet ud fra gennemsnitlige detailpriser i hele landet for repræsentative varer. Det er hensigten at lægge de af Danmarks Statistik senest indhentede oplysninger om detailpriser til grund. Visse forbrugsmæssigt mindre betydningsfulde varer omfattes ikke af disse oplysninger. For sådanne varer tænkes tilskudssatserne fastsat — eventuelt efter indhentet brancheyndigt skøn — i forhold til tilskudsbeløbene for beslægtede varer. Af praktiske grunde er det nødvendigt at afrunde fastsatte tilskudsbeløb til hele ørebeløb. Det er hensigten at fastlægge prisgrundlaget for 1 år ad gangen, således at der inden for dette tidsrum kun foretages ændringer, såfremt der sker ændringer i de af monopoltilsynet godkendte hjemmemarkedspriser for mejeriprodukter, eller ordningens forløb tilsiger det.

Da det er hensigten at udbetale tilskuddet i engrosledet, vil det ved ordningens påbegyndelse være nødvendigt at udbetale tilskud til lagre, der allerede har forladt det led, hvori tilskuddet ydes,

men endnu henligger hos forhandlere. Udbetaling af tilskud i disse tilfælde vil kunne ske i forbindelse med den godtgørelse af omsætningsafgift af lagerbeholdninger, som sker efter bestemmelserne i § 44 i lov nr. 102 af 31. marts 1967 om almindelig omsætningsafgift. Tilskuddet til lagrene af mejeriprodukter vil blive begrænset til smør og ost, og kredsen af virksomheder, der kan komme i betragtning, vil være den samme, der skal registreres hos toldvæsenet i henhold til den nævnte lov. Tilskuddet agtes af praktiske grunde udbetalt sammen med godtgørelsen af omsætningsafgift.

Fællesorganisationen er rede til at påtage sig ordningens administration under de i fornævnte skrivelse nævnte forudsætninger.

Det er hensigten at nedsætte et udvalg med repræsentanter for monopoltilsynet, Danmarks statistik, departementet for told- og forbrugsafgifter, De danske mejeriforeningers fællesorganisation, Danske konsummælkmejeriers fællesrepræsentation samt landbrugsministeriet til at tage stilling til spørgsmål, som måtte opstå i forbindelse med ordningens administration, herunder spørgsmål om

fastlæggelse af gennemsnitsdetailpriser for de enkelte varegrupper samt spørgsmål om ændring i størrelsen af tilskuddet som følge af ændringer i detailpriserne.

Som det fremgår af fællesorganisationens fornævnte skrivelse, kan denne ikke sikre, at ydet tilskud ubeskåret slår igennem på detailprisen. Da detailpriserne inden for de enkelte varegrupper varierer som foran omtalt, og da tilskudsordningen, som det fremgår af foranstående, må baseres på gennemsnitsdetailpriser, vil det i øvrigt ikke være muligt at sikre, at den enkelte vare i alle tilfælde fuldt ud er fritaget for virkningen af omsætningsafgift. Det er hensigten at anmode monopoltilsynet om at overvåge, at tilskuddet kommer forbrugerne tilgode.

Fællesorganisationens udgifter i forbindelse med administrationen af ordningen anslås til 250.000-300.000 kr. årligt og skal refunderes fuldt ud. Der vil ikke blive ydet godtgørelse til engrosleddene for ordningens administration. Ordningen forventes ikke at medføre antagelse af yderligere personale i stat eller kommuner.

DE DANSKE MEJERIFORENINGERS
FÆLLESORGANISATION

Aarhus C, den 24. april 1967.

Bilag I.

Landbrugsministeriet, Slotsholmsgade 10, København K.

Med henvisning til den på mødet i landbrugsministeriet den 17. marts d. å. stedfundne drøftelse vedrørende de administrative muligheder for at friholde mejeriprodukter, der sælges på hjemmemarkedet, for virkningen af merværdiafgift skal man hermed efter aftale fremsende et skitse-mæssigt forslag til en løsning af denne opgave.

Der var på det førnævnte møde enighed om, at en ordning måtte bygge på en til merværdiafgiften svarende reduktion af engrospriserne, og der var endvidere enighed om, at det i administrativ henseende enkleste system, nemlig en reduktion alene af engrosprisen for smør svarende til merværdiafgiftens prismæssige belastning af mejeriprodukterne under ét, heller ikke var anvendeligt under hensyn til den stærkt varierende dækningsgrad, et sådant system ville indebære for de forskellige mere eller mindre smørfedtholdige mejeriprodukter.

Man skal derfor foreslå følgende ordning, der så nært, som det er praktisk muligt, opfylder det stillede krav, samtidig med at ordningen er ret enkel og sikker i administrativ og kontrolmæssig henseende:

Der opstilles en fuldstændig specifikation over de forskellige former for mejeriprodukter, der skal omfattes af ordningen, og for hvert enkelt produkt konstateres den gennemsnitlige detailpris og den dertil svarende merværdiafgift.

Der ydes et tilskud til nedsættelse af engrosprisen for det enkelte produkt. Tilskudet udgør $\frac{10}{11}$ af den beregnede merværdiafgift for det pågældende produkt.

De respektive tilskud ændres, efter nærmere fastlagte regler, i overensstemmelse med variationer i de tilsvarende detailpriser.

I vedlagte bilag er foretaget en opstilling over samtlige gængse mejeriprodukter, bort-

set fra chokolademælk og iskrem, samt en oversigt over forbrug, priser, merværdiafgift og tilskud for de enkelte produkter.

Til bilaget skal i øvrigt bemærkes følgende: *Forbrugstallene* svarer praktisk taget til forbruget i oktoberåret 1965-66, dog med enkelte mindre korrektioner og afrundinger i overensstemmelse med den almindelige forbrugsudvikling. *Detailpriserne* bygger, bortset fra de i Danmarks Statistik for januar måned d. å. opgivne priser, på et ret usikkert skøn og må derfor korrigeres på grundlag af mere præcise undersøgelser. *Tilskudssatserne* er konsekvent anført som $\frac{10}{11}$ af de respektive merværdiafgifter. Med henblik på en administrativ forenkling bør det dog nok overvejes at reducere antallet af forskellige tilskudssatser, ligesom det formentlig vil være nødvendigt at operere med hele tal.

Som nævnt er chokolademælk og iskrem holdt uden for specifikationen, hvilket skyldes, at der ikke foreligger tilstrækkeligt indseende med anvendelsen af de til de pågældende produkter leverede råvarer. For iskremens vedkommende vil det utvivlsomt være mest hensigtsmæssigt at refundere merværdiafgiften i selve detaileddet, som toldvæsenet i forvejen har kontrol med med henblik på opkrævning af de gældende statsafgifter. For chokolademælk kan tilnærmet dækning formentlig opnås ved, på basis af det til produktionen anvendte kvantum skummetmælk og beregnet smør, at anvende de for disse to produkter gældende tilskudssatser.

De under osten nævnte 7 grupper refererer til den under mejeribrugets hjemmemarkedsordning anvendte opdeling efter bl. a. fedtindhold. En nærmere specifikation af grupperne fremgår af de vedlagte regler for hjemmemarkedsordningen, § 2, stk. 3 a.

Til den skitserede ordning skal man i øvrigt tillade sig at bemærke, at fællesorganisationen er rede til at påtage sig ordningens administration, idet man går ud fra bl. a. følgende forudsætninger:

- 1) Administrationen kan baseres på de til mejeribrugets smørekseportudvalg ugentlig fremsendte indberetninger, jfr. landbrugsministeriets bekendtgørelse nr. 170 af 14. juni 1957.
- 2) Administrationen kan følge samme principper, som anvendes inden for mejeribrugets hjemmemarkedsordning. Hermed sigtes specielt på, at tilskud altid ydes i det led, hvor hjemmemarkedsafgiften for smør opkræves, hvilket dels vil forenkle administrationen og dels indebærer en til dels selvvirkende kontrol.
- 3) Ordningen holdes i øvrigt helt adskilt fra mejeribrugets hjemmemarkedsordning.
- 4) Der nedsættes på landbrugsministeriets foranledning et snævert udvalg, som kan

følge administrationen og tage stilling til de principielle spørgsmål, som ordningen vil give anledning til.

- 5) De med ordningens administration forbundne omkostninger refunderes fællesorganisationen fuldt ud. Disse omkostninger kan med alt forbehold anslås at blive af størrelsesordenen 250.000-300.000 kr. pr. år, men kan først vurderes nærmere, når man har mere overblik over administrationens omfang.
- 6) Engrosvirksomhederne må sikres mod ethvert økonomisk tab som følge af ordningen.
- 7) Det ligger uden for fællesorganisationens administrative ansvar og mulighed at sikre, at tilskuddet ubeskåret slår igennem på detailpriserne.

Fællesorganisationen er rede til en nærmere drøftelse vedrørende ordningen, så snart det må være landbrugsministeriet be-
lejligt.

P. F. V.

E. B.

T. Mathiassen.

Bilag til forslag vedrørende mejeriprodukters friholdelse for virkningen af merværdiafgift.

	Forbrug af mejeriprodukter (skønnet på basis af forbruget i året $\frac{1}{10}$ 1965-66)	Anslæde detail- priser	Merværdiafgift		Forbrugertilskud i engrosled	
			øre pr. enhed	i alt kr.	$\frac{10}{11}$ af moms = øre	i alt kr.
Sødmælk	415,0 mill. l	117 øre/l	11,7	48.555.000	10,6	43.990.000
Piskefløde 36 pct.	22,0 — -	770 —	77,0	16.940.000	70,0	15.400.000
Fløde 1 18 pct.	4,2 — -	500 —	50,0	2.100.000	45,5	1.911.000
Fløde 2 13 pct.	5,0 — -	425 —	42,5	2.125.000	38,6	1.930.000
Fløde 3 9 pct.	0,05 — -	360 —	36,0	18.000	32,7	16.350
Skummetmælk	35,0 — -	60 —	6,0	2.100.000	5,5	1.925.000
Kærnemælk	60,0 — -	65 —	6,5	3.900.000	5,9	3.540.000
Creme fraiche 36 pct.	0,06 — -	880 —	88,0	52.800	80,0	48.000
Creme fraiche 18 pct.	0,08 — -	550 —	55,0	44.000	50,0	40.000
Ymer og tykmælk	12,0 — -	140 —	14,0	1.680.000	12,7	1.524.000
Yoghurt m. frugt	2,0 — -	160 —	16,0	320.000	14,5	290.000
Yoghurt naturel	1,4 — -	150 —	15,0	210.000	13,6	190.400
Smør	47,0 — kg	1062 øre/kg	106,2	49.914.000	96,5	45.355.000
Ost, gruppe I	25,0 — -	880 —	88,0	22.000.000	80,0	20.000.000
— — II	4,0 — -	900 —	90,0	3.600.000	81,8	3.272.000
— — III	10,0 — -	550 —	55,0	5.500.000	50,0	5.000.000
— — IV	0,8 — -	400 —	40,0	320.000	36,4	291.200
— — V	0,4 — -	300 —	30,0	120.000	27,3	109.200
— — VI	0,1 — -	700 —	70,0	70.000	63,6	63.600
— — VII	1,0 — -	880 —	88,0	880.000	80,0	800.000
			I alt . . .	160.448.800		145.695.750

Bilag til f. t. l. om tilskud til forbrugerpriserne på mejeriprodukter.