

Betænkning

over

I. forslag til lov om ændring af lov om boligsikring.

II. forslag til lov om ændring af lov om boligbyggeri af 1958 og

III. forslag til lov om ændring af lov om boligbyggeri af 1967.

(Afgivet af boligudvalget den 20. marts 1968).

Udvalget har behandlet lovforslagene på 4 møder og har haft samråd med boligministeren.

Repræsentanter for Faglig Ungdom og Lejernes Landsorganisation har haft foretræde for udvalget. Endvidere er modtaget en skriftlig henvendelse fra Københavns magistrats 3. afdeling.

På grund af den korte tid, der har været til rådighed, har det ikke været muligt for udvalget at gennemarbejde de omfattende problemer, som er blevet rejst af Københavns kommune. Problemerne vil imidlertid blive drøftet videre i senere møder.

Udvalget afgiver følgende indstillinger:

Ad I. forslag til lov om ændring af lov om boligsikring.

I forbindelse med gennemgangen af lovforslaget er der i udvalget blevet rejst tvivl om, hvorvidt de i § 3 omhandlede husstande (invalidere, folkepensionister m. fl.) kan opnå den i § 2, stk. 4, forhøjede boligsikring, der gives til husstande med kun 1 voksen og 1 barn. Boligministeren har imidlertid oplyst, at der ikke ved lovens ændrede formulering har været tilsigtet nogen realitetsændring på dette område. Til tydeliggørelse heraf har ministeren stillet nedenstående ændringsforslag nr. 2, som tiltrædes af hele udvalget.

Under samrådet med boligministeren har udvalget drøftet forslaget om at indføre en maksimumsgrænse på 8.100 kr. for ydelse af boligsikring.

Der er i tilknytning hertil blevet rejst spørgsmål om eventuelt at erstatte forslaget enten med:

1) en regel i tilknytning til lovens § 4, stk. 3, således at kommunerne fik beføjelse til inden for visse rammer at nedsætte boligsikringsydelsen, såfremt denne skønnedes urimeligt høj, eller

2) en regel, hvorefter kommunerne fik mulighed for i tilfælde, hvor boligtagernes forhold taler derfor, at yde fuld boligsikring, uanset at denne vil overstige 8.100 kr.

I tilknytning til det afholdte samråd har udvalget fra boligministeren modtaget et notat af 14. marts 1968 om de rejste spørgsmål. Notatet indeholder nedenstående ændringsforslag nr. 3, som er tiltrådt af hele udvalget.

Udvalget har fundet det hensigtsmæssigt, at man samtidig med, at boligtageren gøres opmærksom på, at væsentlige ændringer i indkomsten skal oplyses med henblik på eventuel reduktion af boligsikringsydelsen, ligeledes gør ham opmærksom på, at en nedgang i indkomsten i årets løb giver mulighed for en forøgelse af boligsikringen. Boligministerens nedenstående ændringsforslag nr. 4-8 om en ændret affattelse af §§ 7-11 imødekommer udvalgets ønske.

Under hensyn til at boligsikringsordningens gennemførelse har medført en betydelig stigning i de udlæg, kommunerne skal foretage mod senere statsrefusion — en stigning, som navnlig vejer tungt i udviklingskommu-

nerne — har udvalget drøftet spørgsmålet om forskudsvis udbetaling af statsrefusionen.

På den givne foranledning har boligministeren oplyst, at en ordning med forskudsvis refusion kunne tænkes gennemført enten som en generel ordning gældende for alle kommuner eller som en adgang til refusion i de tilfælde, hvor det skønnes, at forholdene gør det særlig påkrævet. En ordning som den sidstnævnte ville dog være meget vanskelig at administrere, idet der i givet fald skulle udøves konkret skøn i hvert enkelt tilfælde over vedkommende kommunes økonomiske stilling og med risiko for, at de kommuner, som fik afslag, ville føle, at de var genstand for en forskelsbehandling.

Boligministeriet har i skrivelse af 1. marts 1968 over for finansministeriet rejst spørgsmålet, om kommunernes likviditetsproblemer i forbindelse med boligsikringsordningen bør søges løst i forbindelse med løsningen af andre økonomiske mellemværender mellem staten og kommunerne, eller om der bør søges gennemført en særlig forskudsvis refusionsordning på dette område.

Udvalget indstiller herefter lovforslaget til vedtagelse med de af boligministeren foreslåede ændringer.

Ad II. forslag til lov om ændring af lov om boligbyggeri af 1958.

Udvalget indstiller lovforslaget til vedtagelse uændret.

Ad III. forslag til lov om ændring af lov om boligbyggeri af 1967.

Udvalget har rejst spørgsmål vedrørende den i lovforslaget foreslåede husstandsindkomst på 35.000 kr., som angår de husstande, der har fortrinsret til at få bolig i almen-nyttigt byggeri.

Udvalget har drøftet, om man på længere sigt eventuelt burde ophæve beløbsgrænsen, men er med hensyn til det foreliggende lovforslag nået til den opfattelse, at der bør ske en større tilnærmelse til den aktuelle indkomst. Udvalget kan derfor tiltræde boligministerens nedenstående ændringsforslag, som sigter imod en sådan større tilnærmelse til den aktuelle indkomst.

Udvalget indstiller herefter lovforslaget til vedtagelse med den af boligministeren foreslåede ændring.

Ændringsforslag

til

I. forslag til lov om ændring af lov om boligsikring.

Af boligministeren, tiltrådt af udvalget:

Til § 1.

1) I den under nr. 2 foreslåede nye affattelse af § 2 udgår i stk. 2, 2. punktum, „og kan højst andrage 8.100 kr.“.

2) I den under nr. 2 foreslåede nye affattelse af § 3 tilføjes i stk. 2 efter „ud over 1“: „og for husstande med kun 1 voksen og 1 barn forhøjes denne procent med 5“.

3) Efter nr. 4 indsættes som nyt nummer: „6. I § 4 indsættes som nyt stk. 5:

„Stk. 5. Den årlige boligsikringsydelse kan ikke overstige 8.100 kr., medmindre der i konkrete tilfælde efter kommunalbestyrelsens skøn foreligger særlige omstændigheder, som kan begrunde en højere ydelse.“

4) Efter nr. 5 indsættes som nyt nummer: „00. I § 7 indsættes som nyt stk. 3:

„Stk. 3. Såfremt den endeligt ansatte skattepligtige indkomst for indkomståret, jfr. kildeskattelovens § 22, afviger fra den foreløbigt ansatte indkomst efter stk. 1, kan kommunalbestyrelsen senere foretage regulering af de udbetalte boligsikringsydelse, dersom afvigelsen efter dens skøn er væsentlig.“

5) I den under nr. 6 foreslåede affattelse af § 8 ændres i stk. 2 „§ 7“ til: „§ 7, stk. 1“.

6) Nr. 7 affattes således: „7. § 9 udgår, og § 10 bliver herefter § 9.“

7) Efter nr. 7 indsættes som nyt nummer: „000. Som ny § 10 indsættes:

„§ 10. Løbende boligsikringsydelse reguleres hver 1. juli efter de ændringer i beregningsgrundlaget, der måtte være sket siden den sidst foretagne beregning.

Stk. 2. Såfremt der i tiden indtil 1. juli sker nedgang i husstandsindkomsten, eller antallet af børn i husstanden forøges, eller

lejen forhøjes, vil en hertil svarende forhøjelse af boligsikringsydelsen kunne ske med virkning fra begyndelsen af den måned, der følger nærmest efter indgivelse af ansøgning herom til kommunalbestyrelsen. Det er dog et vilkår herfor, at ændringen i beregningsgrundlaget efter kommunalbestyrelsens skøn er væsentlig og af varig karakter.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen skal skriftligt gøre boligtageren bekendt med adgangen til forhøjelse af boligsikring i henhold til stk. 2, herunder at det er et vilkår for regulering, at ændringen er væsentlig og af varig karakter.““

8) Nr. 8 affattes således:

„3. § 11 affattes således:

„§ 11. Boligtageren skal omgående give kommunalbestyrelsen meddelelse om alle forhold, der kan medføre bortfald eller nedsættelse af sikringsydelsen, herunder om flytning, fremlæje af en del af lejligheden, mindskelse af antal børn, væsentlige stigninger i husstandsindkomsten og væsentlig lejereduktion.

Stk. 2. Ved flytning bortfalder boligsikring fra fraflytningdagen. Ved fremlæje eller fremlån af en del af lejligheden bortfalder eller nedsættes sikringsydelsen med virkning fra det tidspunkt, da fremlæjeforholdet eller fremlånet tager sin begyndelse. I øvrigt kan kommunalbestyrelsen, såfremt ændringen i beregningsgrundlaget skønnes at være væsentlig og af varig karakter, beslutte, at boligsikringsydelsen skal bortfalde eller nedsættes med virkning fra begyndelsen af den måned, der følger nærmest efter ændringens indtræden.

Stk. 3. Har boligtageren undladt at give meddelelse som omhandlet i stk. 1 eller i øvrigt mod bedre vidende uberettiget oppebåret sikringsydelser, skal han eller hans dødsbo tilbagebetale det beløb, der er oppebåret med urette tillige med 5 pct. i årlig rente. Kommunalbestyrelsen skal skriftligt gøre boligtageren bekendt med disse regler og med, at tilsidesættelse heraf tillige kan medføre strafansvar.

Stk. 4. Det beløb, der er oppebåret med urette, kan inddrives ved udpantning efter reglerne om udpantning for de skatter, der opkræves ved kommunernes foranstaltning.““

5 Udvalgenes betænkninger m. m.

Bemærkninger.

Til nr. 1.

Der henvises til bemærkningerne under nr. 3.

Til nr. 2.

Tilføjjelsen er ikke en ændring af de hidtil gældende regler, men tilsigter alene en tydeliggørelse af, at § 2, stk. 4, også finder anvendelse på de i § 3 omhandlede husstande.

Til nr. 3.

Det foreslåede maksimumsbeløb på 8.100 kr. for en boligtagers årlige boligsikringsydelse tilsigter at forhindre misbrug. Et sådant absolut maksimum vil imidlertid i undtagelsestilfælde også kunne tænkes at ramme husstande, som har et særligt socialt behov for en større boligsikringsydelse, og det foreslås derfor, at der i sådanne tilfælde gives kommunalbestyrelsen adgang til at dispensere.

Til nr. 4.

Det foreslåede nye § 7, stk. 3, er indeholdt i lovforslagets nr. 7 som lovens § 9, stk. 3. Ændringen er af redaktionel art.

Til nr. 5.

Ændringen er en følge af ændringsforslag nr. 4.

Til nr. 6.

Den foreslåede ændring, som må sammenholdes med ændringsforslag nr. 7, er af redaktionel art.

Til nr. 7.

Den foreslåede affattelse af lovens § 10 skyldes ønsket om helt klart at tilkendegive, at der — foruden de løbende årlige reguleringer pr. 1. juli — er mulighed for forhøjelse af boligsikringsydelsen, såfremt der sker nedgang i husstandsindkomsten, eller antallet af børn i husstanden forøges, eller lejen forhøjes. Ændringen i beregningsgrundlaget skal være væsentlig og af varig karakter, og forhøjelse af boligsikringsydelsen vil i så fald kunne ske med virkning fra begyndelsen af den måned, der følger efter ansøgningen herom. Den hidtil gældende bestemmelse om eventuelle halvårige reguleringer (ved udgangen af kalenderhalvåret) er bortfaldet.

Til nr. 8.

Medens den foreslåede § 10 omhandler de tilfælde, hvor løbende boligsikringsydelse kan forhøjes, dækker den foreslåede affattelse af lovens § 11 de tilfælde, hvor ydelserne skal nedsættes eller bortfalde.

Der er ingen realitetsændringer fra lovforslaget bortset fra, at de eventuelle halvårslige reguleringer også her er bortfaldet.

Ændringsforslag

til

III. forslag til lov om ændring af lov om boligbyggeri af 1967.

Af boligministeren, tiltrådt af udvalget:

Til § 1.

I de under nr. 1, 3 og 4 foreslåede affattelser af lovens § 16, stk. 1, 3. punktum, § 17,

stk. 1, 1. punktum, og § 61, stk. 2, tilføjes efter „§ 7“: „og § 8, stk. 2“.

Bemærkninger.

Den foreslåede henvisning tillige til boligsikringslovens § 8, stk. 2, skyldes ønsket om en større tilnærmelse til den aktuelle indkomst, end hvad henvisningen alene til lovens § 7 giver udtryk for. En lignende henvisning til § 8, stk. 2, er allerede indeholdt i lovforslaget nr. 5.

Clara Munck.

Lis Møller.

Poul Schlüter.

Knud Østergaard.

A. Chr. Andersen.

Enggaard,
næstformand.

Ib Thyregod.

Else-Merete Ross,
formand.

Rigmor Christensen.

Skovmand.

Kaj Andresen.

Albertsen.

Ove Hansen.

Erhard Jakobsen.

Niels Mørk.

Axel Ivan Pedersen.

Arne Larsen.