

## Betænkning

over

I. forslag til lov om statens tjenestemænd i Grønland,

II. forslag til lov om pension til statens tjenestemænd m.v. i Grønland og

III. forslag til lov om tjenestemandslønninger m.m. og klassificering af statens tjenestemandstillinger i Grønland.

(Afgivet af lønningsudvalget den 27. maj 1971).

Udvalget har holdt 11 møder og herunder haft samråd med ministeren for Grønland.

Udvalget har modtaget skriftlige henvendelser fra telegrafmester G. K. Andersen, Egedesminde, Grønlands Lærerforening og Statstjenestemændenes og Lærernes Fællesudvalg (SLF).

Endvidere er fra et stort antal udsendte i Grønland modtaget telegrafiske henvendelser med protester mod de påtænkte ændringer i de forelagte lovforslag.

Statstjenestemændenes og Lærernes Fællesudvalg (SLF) har tillige haft foretræde for udvalget.

Som det er nævnt i de almindelige bemærkninger til lovforslaget om tjenestemandslønninger m. m. og klassificering af statens tjenestemandstillinger i Grønland, har især den stigende skattebyrde i Danmark samt den kraftige stigning af dyrtidstillægget i Grønland gennem årene medført, at såvel de hjemmehørende som de ikke-hjemmehørende tjenestemænds disponible lønninger i Grønland har nået et højt niveau i forhold til tilsvarende disponible lønninger i Danmark.

En gennemførelse af de foreliggende lovforslag vil efter udvalgets opfattelse kunne bevirke en yderligere forhøjelse af de disponible tjenestemandslønninger i Grønland.

Udvalget har derfor efter drøftelse med ministeren for Grønland fundet det nødvendigt på forskellig måde at begrænse de foreslåede lønstigninger, jfr. nærmere herom nedenfor.

Udvalget afgiver herefter følgende indstillinger over de 3 lovforslag.

### *Ad I. forslag til lov om statens tjenestemænd i Grønland.*

I forbindelse med lovforslagets §§ 3 og 7 har udvalget rejst spørgsmål om, hvorvidt de regler, der er indeholdt i den af folketinget for nylig vedtagne lov om kongelig udnævnelse og åremålsansættelse af visse tjenestemænd, også vil komme til at gælde statens tjenestemænd i Grønland. Ministeren for Grønland har i denné anledning peget på, at reglerne i loven er anvendelige også for Grønlands vedkommende. Da det imidlertid vil være mindre praktisk at gennemføre en særlig lovgivning for Grønland på dette område, har ministeren ved nedenstående ændringsforslag nr. 1 og 2 foreslået, at den danske lov også skal gælde for Grønland.

Specielt i forbindelse med ændringsforslag nr. 2 har ministeren givet udtryk for, at han er sindet at udnytte bestemmelsen til at tilføre tjenestemandssystemet øget smidighed gennem anvendelse af midlertidig ansættelse i dertil egnede stillinger. Ministeren har endvidere oplyst, at det er muligt, at antallet af åremålsansættelser vil blive større end her i landet, og at det for Grønlands vedkommende kan være ønskeligt mere generelt at overveje åremålsansættelse af visse grupper af ikke-hjemmehørende tjenestemænd.

Udvalget understreger, at reglerne om åremålsansættelse må administreres således,

at personale ansat på åremål ikke samtidig kan drage nytte af de særligt gunstige pensionsregler, der gælder for åremålsansættelse, og de gunstige pensionsregler i det foreliggende lovforslag om pension til statens tjenestemænd m. v. i Grønland.

Udvalget har endvidere drøftet spørgsmålet om ansættelsesområdet for de af lovforslagene omfattede tjenestemænd. Ministeren for Grønland har i denne forbindelse oplyst, at man ved ansættelse af tjenestemændene i Grønland hidtil har tilstræbt at anføre Grønland og ikke en bestemt lokalitet i Grønland som ansættelsesområde, men at der alligevel har fundet og stadig vil finde ansættelse sted, der er knyttet til f. eks. en større eller mindre by. Ministeren har over for udvalget givet tilsagn om, at det også fremover vil blive tilstræbt, at Grønland er ét ansættelsesområde, samt at det tilstræbes, at tjenestemændene i Danmark og Grønland derudover i videst muligt omfang får fælles ansættelsesområde.

I bemærkningerne til lovforslagets § 15 er det fastslået, at regler om betaling af boligbidrag for ikke-hjemmehørende efter aftale med centralorganisationerne skal være indført med udgangen af 1971. Udvalget havde gerne set, at regler om boligbidrag var blevet indført på et tidligere tidspunkt, men har erkendt, at det af administrative grunde kan være vanskelig gennemførligt væsentligt tidligere end det angivne tidspunkt.

Udvalget henstiller dog, at arbejdet hermed fremskyndes mest muligt.

Udvalget finder, at gratis levering af vand samt gratis transport af kul og brændselsolie må bringes til ophør fra tidspunktet for indførelse af boligbidrag. Man er dog opmærksom på, at vandpriserne i Grønland er særlig høje i boliger, hvor der ikke er installeret trykvand, og finder, boligbidragene i sådanne ejendomme bør fastsættes under hensyn hertil, således at de pågældende tjenestemænd betaler kostprisen for vand, men gives et sådant nedslag i boligbidraget, at de i realiteten kommer til at betale nogenlunde samme pris som for trykvand.

Som det vil fremgå af ændringsforslaget til § 4 i forslag til lov om tjenestemandslønninger m. m. og klassificering af statens tjenestemandstillinger i Grønland nr. 3, foreslås ydelse af brændselskompensation til

ikke-hjemmehørende tjenestemænd bragt til ophør allerede fra den 1. juli 1969.

Ministeren har over for udvalget i forbindelse med lovforslagets § 41 udtalt, at han ikke har i sinde at ændre hidtidig praksis, hvorefter generelle samt principielle, konkrete lønningsspørgsmål både inden for tjenestemandsområdet og overenskomstområdet vil blive forhandlet med lønnings- og pensionsministeren, således at de generelle lønprincipper, som ikke specielt vedrører Grønland, kan blive overensstemmende med de tilsvarende principper i Danmark.

Udvalget indstiller herefter lovforslaget til vedtagelse med de af ministeren for Grønland stillede ændringsforslag.

#### *Ad II. forslag til lov om pension til statens tjenestemænd m. v. i Grønland.*

I medfør af § 29 i forslaget til lov om statens tjenestemænd i Grønland har tjenestemænd i Grønland pligt til at søge deres afsked ved det fyldte 65. år og ret dertil ved det fyldte 60. år.

I medfør af nærværende lovforslags § 24 har de ikke-hjemmehørende tjenestemænd i Grønland yderligere ret til at søge afsked med pension ved det fyldte 55. år under forudsætning af, at de har gjort tjeneste i Grønland i 10 år efter det fyldte 45. år, og disse tjenesteår tæller i så fald dobbelt ved pensionsanciennitetsberegningen.

Ministeren har over for udvalget oplyst, at den sidstnævnte bestemmelse indebærer en skærpelse i forhold til den nugældende lovgivning, der ikke gør ret til afsked med pension ved det fyldte 55. år betinget af 10 års tjeneste efter det fyldte 45. år.

Ministeren har fremhævet over for udvalget, at han ved fremsættelsen af dette forslag har lagt vægt på de oplysninger, han har modtaget fra sagkyndige i Grønlandstjenesten, som har understreget, at tjenesten i Grønland både arbejdsmæssigt, klimatisk og på anden måde er mere belastende end i Danmark, og at det derfor skønnes i statens interesse, at de ikke-hjemmehørende tjenestemænd i Grønland udskiftes med yngre kræfter omkring den omhandlede aldersgrænse.

Udvalget har taget dette til efterretning, men finder dog, at den i den nuværende

lovgivning indeholdte betingelse, hvorefter tjenestemanden i forbindelse med afgang ved det 55. år skal erklære sig indforstået med overgangen til tjeneste i Danmark, bør opretholdes. Hertil sigter ændringsforslag nr. 5.

Udvalget har været opmærksom på, at en del ældre pensionerede bestillingsmænd, der har været ansat i henhold til et nu ophævet bestillingsmandsregulativ, i pensionsmæssig henseende er ringe stillet.

Ministerens har givet tilsagn om, at disse problemer vil blive søgt løst ad administrativ vej, og udvalget kan tilslutte sig dette.

Udvalget indstiller lovforslaget til vedtagelse med de af ministeren for Grønland stillede ændringsforslag.

*Ad III. forslag til lov om tjenestemandstillinger m. m. og klassificering af statens tjenestemandstillinger i Grønland.*

Udvalget er opmærksom på, at den i lovforslaget foretagne klassificering af tjenestemandstillinger er foretaget efter tilsvarende retningslinjer, som blev anvendt ved tjenestemandsløvsrevisionen i Danmark i 1969.

Der er således ligesom ved tidligere tjenestemandsløve for Grønland opnået parallelitet med tjenestemandssystemet i Danmark, og ministeren har givet tilsagn om, at denne parallelitet vil blive søgt bevaret fremover.

Som nævnt i indledningsbemærkningerne til betænkningen har udvalget været betænkelig ved de lønstigninger, lovforslaget vil udløse, når henses til den høje disponible løn, tjenestemænd i Grønland oppebærer sammenlignet med de tilsvarende disponible lønninger i Danmark set på baggrund af bl. a. de stadigt stigende skatter.

Udvalget har i denne anledning overvejet at foretage omklassificering af en række stillinger, men har ment at måtte afstå herfra, dels fordi der er en indbyrdes sammenhæng mellem samtlige stillinger, dels fordi man anser den tidligere nævnte parallelitet med det danske system for nødvendig af rekrutteringshensyn. Dertil kommer, at de ikke-hjemmehørende tjenestemænd, der udgør langt størstedelen af samtlige tjenestemænd i Grønland, ved hjemkomst til Danmark bør have samme pensionsmæssige status som

andre tjenestemænd i lignende stillinger i Danmark.

Udvalget har imidlertid på anden måde søgt at dæmpe lønstigningerne og henviser herved til de af ministeren stillede ændringsforslag nr. 5, 9, 10 og 13.

Som det vil ses af lovforslagets § 24 sammenholdt med § 2, foreslås der tillagt tjenestemandene en lønstigning på 3 pct. fra den 1. juli 1969, hvilket i store træk svarer til de lønforbedringer, der er givet på arbejdsmarkedet i Grønland i forbindelse med afslutningen af overenskomster med Grønlands Arbejdersammenslutning.

Som bekendt er lønniveauet i overenskomsterne med Grønlands Arbejdersammenslutning meget lavt set såvel i relation til de hjemmehørende tjenestemænds lønninger som i relation til tilsvarende disponible lønninger i Danmark. Udvalget finder det følgelig rigtigt, at man undlader at gennemføre denne lønstigning og kan derfor tilslutte sig ministerens ændringsforslag nr. 10, hvorefter § 24, stk. 1, udgår af lovforslaget.

Det er udvalgets opfattelse, at fremtidige lønstigninger inden for overenskomsterne med Grønlandsk Arbejdersammenslutning ikke automatisk bør have virkning for de hjemmehørende tjenestemænd.

I klassificeringsafsnittet vedrørende skolevæsenet i Grønland er 29 lærere foreslået indplaceret i lønramme 1 og 2, uanset at de efter det for udvalget oplyste udfører samme arbejde som lærere i 7. lønramme. En omklassificering vil følgelig kunne anses rimelig.

Da det imidlertid ikke har været hensigten med udarbejdelsen af lovforslaget at foretage omklassificeringer af enkeltstillinger, må udvalget uanset sin positive holdning over for spørgsmålet henvise dette til senere drøftelse med organisationerne efter lovens vedtagelse.

Der er for nylig i Danmark gennemført en lov, hvorefter pristallet i januar 1971 blev sat lig med 100, således at overskydende points, der for det danske reguleringspristals vedkommende udgjorde 0,2, bortfaldt.

Det forekommer udvalget rimeligt at gennemføre en tilsvarende ordning i Grønland, hvor pristallet er undergået en særlig kraftig stigning. For Grønlands vedkom-

mende vil de overskydende points (2,2) bortfalde som et led i de bestræbelser, man har gjort for at begrænse de årlige lønstigninger.

Ligesom det var tilfældet i forbindelse med tjenestemandreformen i Danmark, medfører klassificeringen af stillingerne især i de højere lønrammer væsentlige lønstigninger. Udvalget har under hensyn især til skattefriheden i Grønland været betænkelig ved dette og har derfor med ministeren drøftet mulighederne for at lade lønstigningerne indtræffe trinvis og over en længere periode, end tilfældet var i Danmark.

Ministeren har i overensstemmelse hermed stillet nedenstående ændringsforslag nr. 13, således at lønstigningerne for tiden indtil 1. april 1970 begrænses til 3 pct., hvorefter der udbetales halvdelen af det overskydende beløb, idet lønfremgangen derved dog ikke kan overstige 10 pct. Resten af fremgangen udbetales pr. 1. oktober 1970, medmindre fremgangen overstiger 20 pct. Den resterende lønstigning kommer først til udbetaling den 1. april 1973.

Udvalget har ved denne overgangsordning forudsat, at direkte indkomstbeskatning er gennemført i Grønland den 1. april 1973, og ministeren har givet tilsagn om at tilstræbe dette.

Ved beregningen af lønstigningerne forudsættes foretaget en gennemgang af de honorarer og andre biindtægter, som tjenestemændene i Grønland oppebærer og indtil dato har fået udbetalt. Honorargennemgangen forudsættes foretaget efter samme retningslinjer som i Danmark. Bortfald af honorarer skal finde sted fra samme dato som i Danmark, den 1. april 1970, og det for meget udbetalte fradrages i lønstigningerne.

Udvalget har været opmærksom på, at ca. 130 tjenestemænd tidligere var normeret både i den danske normerings- og klassificeringslov af 1958 og i den grønlandske tjenestemandslø af 1964. De nævnte tjenestemænd var endvidere klassificeret i det oprindelige danske lovforslag i forbindelse med tjenestemandreformen af 1969, men udgik af dette efter afholdelse af et møde i lønnings- og pensionsministeriet med centralorganisationerne, hvorunder det blev tilkendegivet, at de pågældendes stilling ikke skulle blive forringet herved. Langt de fleste af disse tjenestemænd var ansat alle-

rede under tjenestemandsløven af 1946, og deres forskellige rettigheder blev opretholdt såvel ved 1958-loven som ved 1964-loven, antagelig ud fra det synspunkt, at deres særlige løn- og ansættelsesvilkår kunne betegnes som velerhvervede rettigheder.

De nu fremsatte ændringsforslag medfører en sådan forringelse af disse tjenestemandslø vilkår, at det bliver nødvendigt ligesom i den nugældende grønlandske tjenestemandslø af 1964, § 122 at opretholde deres særlige rettigheder både i lønmæssig og anden henseende.

Det er over for udvalget oplyst, at der i henhold til ca. 25-30 overenskomster indgået mellem ministeriet og de enkelte organisationer er ansat ca. 1100 personer, samt at der ydes løn i henhold til disse overenskomster efter samme principper som efter tjenestemandsløven. Der ydes således hjemmehørende en løn på ca. 80 pct. af de ikke-hjemmehørendes lønninger, som i øvrigt svarer til lønningerne efter tilsvarende overenskomster i Danmark. I beregningsgrundlaget har der dog hidtil været den forskel, at Grønlandstillægget i henhold til disse overenskomster dyrtidsreguleres. Udvalget er klar over, at undladelse af dyrtidsregulering af Grønlandstillægget for tjenestemandenes vedkommende samt de i øvrigt nu stillede ændringsforslag forringer disses stilling i relation til de overenskomstansatte, bortset fra ansatte i henhold til overenskomst med Grønlands Arbejdersammenslutning

Udvalget lægger vægt på, at man under forhandlinger for overenskomstområderne tilstræber at bringe disse i harmoni med de retningslinjer og principper, der er indeholdt i disse love.

Udvalget har ved behandlingen af lovforslagene været klar over, at den hastige udvikling i det grønlandske samfund kan medføre, at flere bestemmelser i lovene eventuelt senere må ændres i takt med denne udvikling. Man har i denne forbindelse især været opmærksom på, at de i lovforslaget om statens tjenestemænd i Grønland indeholdte regler om fødestedskriteriet og dispensationsnævnet vil kunne undergå ændringer, bl. a. fordi der må være en vis formodning for, at det nyvalgte landsråd vil tage disse spørgsmål op til fornyet overvejelse.

*Udvalget* indstiller herefter lovforslaget til *vedtagelse* med de af ministeren for Grønland foreslåede ændringer.

### Ændringsforslag.

#### I. forslag til lov om statens tjenestemænd i Grønland.

Af *ministeren for Grønland*, tiltrådt af *udvalget*:

##### Til § 3.

1) Sidste punktum affattes således: „De i lov nr. 173 af 28. april 1971 om kongelig udnævnelse og åremålsansættelse af visse tjenestemænd kap. I fastsatte regler gælder tilsvarende for udnævnelse af tjenestemænd efter denne lov, idet ministeren for Grønland bemyndiges til at fastsætte de lokale chefstillinger i lønramme 29-35, hvortil kongelig udnævnelse finder sted.“

##### Til § 7.

2) Paragraffen affattes således:

„§ 7. Lov nr. 173 af 28. april 1971 om kongelig udnævnelse og åremålsansættelse af visse tjenestemænd kapitel II gælder tilsvarende for åremålsansættelser efter denne lov.“

##### Til § 47.

3) I *stk. 3* ændres „§ 5“ til: „§ 51“.

##### Til § 50.

4) I *stk. 1* ændres „§ 12“ til: „§ 13“.

##### Til § 54.

5) *Stk. 1* affattes således:

„Loven træder i kraft den 1. juli 1971.“

##### Til § 55.

6) *Stk. 2* udgår.

##### Til § 56.

7) I *stk. 2* tilføjes som nyt punktum: „Ministeren for Grønland kan med virkning for tiden fra 1. juli 1969, indtil en hovedaftale i medfør af § 45 er indgået, ændre de hidtidige regler i det omfang, der ved denne lov er hjemmel til at fastsætte regler ved aftale.“

### Bemærkninger.

#### Til nr. 1.

Da det vil være mindre praktisk at gennemføre en særlig lovgivning for Grønland om kongelig udnævnelse og åremålsansættelse af visse tjenestemænd, findes det rimeligt at lade den for nylig vedtagne lovs bestemmelser om kongelig udnævnelse herom gælde også for Grønland. Under hensyn til, at oplysninger om lokale chefstillinger endnu ikke foreligger, foreslås ministeren bemyndiget til at træffe bestemmelser svarende til de i bilaget til loven om kongelig udnævnelse fastsatte.

#### Til nr. 2.

Ud fra samme betragtninger som anført i bemærkningerne til ændringsforslag nr. 1 foreslås bestemmelserne i den omtalte lov om åremålsansættelser sat i kraft i Grønland, idet løn- og ansættelsesvilkår dog må fastsættes i overensstemmelse med reglerne i den grønlandske tjenestemandsløvslov.

#### Til nr. 3.

Ved ændringsforslaget rettes en trykfejl.

#### Til nr. 4.

Ved ændringsforslaget rettes en trykfejl.

#### Til nr. 5.

Loven foreslås sat i kraft pr. 1. juli 1971.

#### Til nr. 6.

De ændringsforslag, som nu fremsættes vedrørende lønningsloven, medfører en sådan forringelse for de i henhold til 1946-loven ansatte tjenestemænd, at det vil være nødvendigt ligesom i den nugældende grønlandske tjenestemandsløvslov af 1964 § 122 at opretholde deres særlige rettigheder. De vil således efter tjenestemandsløvsreformen ligesom hidtil blive aflønnet efter den danske tjenestemandsløvslov, jfr. herved ændringsforslagene til forslaget til lønningslov, ligesom deres særlige rettigheder i henhold til normeringsloven og klassificeringsloven af 1958 § 171, stk. 2, vil blive opretholdt. For så vidt angår andre ansættelsesvilkår end de ovenfor nævnte, vil de i overensstemmelse med hidtidig praksis følge reglerne i den grønlandske tjenestemandsløvslovgivning.

Da hovedaftale for disse tjenestemænds vedkommende således må indgås i henhold til 1969-tjenestemandsløven, vil de i princippet ikke være omfattet af dette lovforslags § 41, og for at undgå misforståelser med hensyn til retsstillingen foreslås, at stk. 2 udgår, idet en tilsvarende bestemmelse som noget midlertidigt foreslås i lønningsloven.

#### Til nr. 7.

Under den administrative forberedelse af tjenestemandreformen i Grønland er man blevet opmærksom på, at da lovforslagene om de grønlandske tjenestemænd i modsætning til tjenestemandsløven af 1969 forudsættes at have tilbagevirkende kraft — til 1. juli 1969, vil det af tekniske årsager være nødvendigt at udstede forskrifter vedrørende tjenestemænds ansættelsesvilkår i administrativ form, indtil en hovedaftale er indgået. Efter indgåelsen af en sådan vil de i lovforslaget om statens tjenestemænd i Grønland §§ 41 og 44 indeholde forhandlingsregler kunne anvendes for fremtiden.

I perioden 1. juli 1969, indtil en hovedaftale er indgået, tænkes bemyndigelsen til ministeren navnlig anvendt til at bestemme sådanne ændringer i ansættelsesvilkårene, som er nødvendige på grund af det i forslag til lønningslov indeholdte nye lønsystem, eller som skyldes, at tjenestemændene i Danmark ved aftale indgået i den nævnte periode har opnået generelle ændringer i ansættelsesvilkårene.

## II. forslag til lov om pension til statens tjenestemænd m.v. i Grønland.

Af *ministeren for Grønland*, tiltrådt af *udvalget*:

#### Til § 4.

1) I 2. pkt. ændres tallet „75.000“ til: „73.000“.

#### Til § 5.

2) Tallet „68“ ændres til: „66“, tallet „24.700“ ændres til: „24.000“, og tallet „24.701“ ændres til: „24.001“.

#### Til § 11.

3) I *stk. 1* ændres tallet „41“ til: „40“.

#### Til § 14.

4) I *stk. 1* ændres tallet „1.650“ til: „1.600“, og tallet „3.300“ ændres til: „3.200“.

#### Til § 24.

5) I *stk. 1* tilføjes efter „55 år“: „såfremt han forud for afskedigelsen erklærer sig villig til at overgå til en sådan efter hans alder og helbredstilstand passende fuld beskæftigelse i honorarlønnet stilling i Danmark, som tilbydes ham.“

6) Som nyt *stk. 3* indsættes:

„*Stk. 3.* Reglerne i *stk. 1* og *stk. 2* gælder ikke for tjenestemænd, som ansættes på åremål, men ministeren for statens lønnings- og pensionsvæsen kan for åremålsansatte tjenestemænd, som er ikke-hjemmehørende i Grønland, efter indhentet udtalelse fra lønningrådet bestemme, at pensionsalderen forhøjes med indtil det dobbelte af længden af åremålsansættelsen i Grønland, og at hvert tjenesteår i åremålsstilling dér indgår i pensionsalderen med indtil 2 år.“

#### Til § 36.

7) *Stk. 1* affattes således:

„Denne lov træder i kraft den 1. juli 1971 og har virkning fra 1. juli 1969.“

## Bemærkninger.

#### Til nr. 1-4.

Ændringerne i beløbsgrænser og basisbeløb er en konsekvens af, at den i forslaget til lønningslov § 24 foreslåede 3 pct. forhøjelse nu foreslås undladt.

#### Til nr. 5.

Under hensyn til, at det er ønskeligt, at tjenestemænd i Grønlandstjenesten på grund af den mere belastende arbejdsbyrde og klimaforholdene udskiftes med yngre kræfter i en forholdsvis tidlig alder, har man i lovforslagets § 24 foreslået særlige afgangsregler for ikke-hjemmehørende tjenestemænd. I en del tilfælde vil sådanne tjenestemænd dog nok under syddanske forhold kunne udføre arbejde i statens tjeneste i yderligere et tidsrum, hvorfor det foreslås, at den i tjenestemandsløven af 1964 indeholdte betingelse for afgang i tidlig alder opretholdes.

Til nr. 6.

Det findes rimeligt, at tjenestemænd, der ansættes på åremål, ikke samtidigt kan drage nytte af de særligt gunstige pensionsregler for ikke-hjemmehørende tjenestemænd i Grønland og reglerne om pension ved åremålsansættelse. Det foreslås derfor, at lønnings- og pensionsministeren under samme betingelser, som er fastsat i loven om åremålsansættelse § 9, for personer, der ikke i forvejen er tjenestemænd, skal kunne tillægge personer, som i forvejen er ansat som tjenestemænd, en forøget pensionsanciennitet for tjeneste i Grønland, hvilket formentlig navnlig vil være motiveret, hvis åremålsansættelsen er relativt langvarig.

Til nr. 7.

Loven foreslås sat i kraft den 1. juli 1971.

### III. forslag til lov om tjenestemandslønninger m.m. og klassificering af statens tjenestemandstillinger i Grønland.

Af *ministeren for Grønland*, tiltrådt af *udvalget*:

Til § 2.

1) *1. linje* udgår, og i stedet indsættes:

„Tjenestemænd i Grønland henføres til og aflønnes efter følgende lønrammer:“

2) Som nyt *stk. 2* indsættes:

„*Stk. 2.* De i *stk. 1* omhandlede lønninger forhøjes fra 1. april 1971 med 57 pct.“

Til § 4.

3) Paragraffen udgår.

Til § 7.

4) I *1. pkt.* udgår ordene „jfr. § 24, stk. 1“.

Ny paragraf.

5) Efter § 7 indsættes som ny paragraf:

„§ 0. Det grønlandske reguleringspristal

beregnes fra januar 1971 med denne måneds pristal som basis (= 100).“

Til § 17.

6) I *stk. 5* ændres ordet „lejlighed“ til: „ledighed“.

Til § 20.

7) I *stk. 1* ændres „45 pct.“ til: „50 pct.“

8) I *stk. 2* ændres „52 pct.“ til: „57 pct.“

Til § 21.

9) *Stk. 1* udgår, og i stedet indsættes:

„Til de i §§ 10-16 og 19 omhandlede tillæg ydes, når anden reguleringsmåde ikke er fastsat, et tillæg til grundbeløbet på 16 pct. og derudover et tillæg på 67 pct. af det derved fremkomne beløb. For hver fulde tre points' udsving i det grønlandske reguleringspristal ud over 100 forhøjes eller nedsættes det sidstnævnte procenttillæg med 5.

*Stk. 2.* Fra 1. januar 1971 ydes til de i §§ 10-16 og § 19 omhandlede tillæg et tillæg til grundbeløbet på 16 pct. og derudover et tillæg på 162 pct. af det derved fremkomne beløb. For hver fulde tre points' udsving i det grønlandske reguleringspristal efter 1. januar 1971 ud over 100 forhøjes eller nedsættes det sidstnævnte procenttillæg med 7,8.

*Stk. 3.* Ved regulering efter *stk. 1* og *stk. 2* henstår eventuelle overskydende points i reguleringspristallet til næste regulering.“

*Stk. 2* bliver herefter *stk. 4*.

Til § 24.

10) *Stk. 1.* udgår.

11) *Stk. 2*, der bliver *stk. 1*, affattes således:

„I tiden 1. juli 1969 til 31. marts 1970 ydes til ikke-hjemmehørende tjenestemænd Grønlandstillæg til lønnen, der udgør følgende beløb i de enkelte lønrammer.

	1.	2.	3.	4.	5.	6.
lønramme	løntrin kr.	løntrin kr.	løntrin kr.	løntrin kr.	løntrin kr.	løntrin kr.
1. ....	5.000	5.000	4.994	4.983	4.966	4.941
2. ....	4.941	4.909	4.871	4.824	4.769	4.703
3. ....	4.909	4.871	4.824	4.769	4.703	4.834
4. ....	4.871	4.824	4.769	4.703	4.834	4.967

	1.	2.	3.	4.	5.	6.
Lønramme	løntrin	løntrin	løntrin	løntrin	løntrin	løntrin
5.....	4.824	4.769	4.703	4.834	4.967	5.103 <sup>6</sup>
6.....	4.703	4.834	4.967	5.103	5.243	
7.....	4.834	4.967	5.103	5.243	5.387	
8.....	4.967	5.103	5.243	5.387	5.535	
9.....	5.103	5.243	5.387	5.535	5.687	
10.....	5.243	5.387	5.535	5.687	5.844	
11.....	5.387	5.535	5.687	5.844	6.004	
12.....	5.535	5.687	5.844	6.004	6.170	
13.....	5.687	5.844	6.004	6.170	6.339	
14.....	5.844	6.004	6.170	6.339	6.514	
15.....	6.004	6.170	6.339	6.514	6.693	
16.....	6.170	6.339	6.514	6.693	6.877	
17.....	6.339	6.514	6.693	6.877	7.066	
18.....	6.514	6.693	6.877	7.066	7.261	
19.....	6.693	6.877	7.066	7.261	7.460	
20.....	6.877	7.261	7.665	8.093		
21.....	7.066	7.460	7.876	8.315		
22.....	7.261	7.665	8.093	8.544		
23.....	7.665	8.093	8.544	9.020		
24.....	7.876	8.315	8.779	9.268		
25.....	8.093	8.544	9.020	9.523		
26.....	8.315	8.779	9.268	9.784		
27.....	8.544	9.020	9.523	10.054		
28.....	9.268	9.784	10.331			
29.....	9.784	10.331	10.906			
30.....	10.054	10.614	11.206			
31.....	10.331	10.906	11.514			
32.....	11.206	11.831				
33.....	12.157					
34.....	12.834					
35.....	13.550					
36.....	14.699					
37.....	16.384					
38.....	18.261					
39.....	19.809					
40.....	22.080					

12) Stk. 3, der bliver stk. 2, affattes således:

„Stk. 2. I tiden fra 1. april 1970 ydes til

ikke-hjemmehørende tjenestemænd Grønlandstillæg til lønnen, der udgør følgende beløb i de enkelte lønrammer:

	1.	2.	3.	4.	5.	6.
Lønramme	løntrin	løntrin	løntrin	løntrin	løntrin	løntrin
	kr.	kr.	kr.	kr.	kr.	kr.
1.....	5.400	5.411	5.416	5.417	5.412	5.399
2.....	5.399	5.380	5.355	5.321	5.279	5.228
3.....	5.380	5.355	5.321	5.279	5.228	5.373
4.....	5.355	5.321	5.279	5.228	5.373	5.520
5.....	5.321	5.279	5.228	5.373	5.520	5.672 <sup>6</sup>
6.....	5.228	5.373	5.520	5.672	5.828	
7.....	5.373	5.520	5.672	5.828	5.988	
8.....	5.520	5.672	5.828	5.988	6.153	



## Bet. o. lovf. om statens tjenestemænd i Grønland m. m.

	1.	2.	3.	4.	5.
Lønramme	løntrin	løntrin	løntrin	løntrin	løntrin
9.....	5.672	5.828	5.988	6.153	6.322
10.....	5.828	5.988	6.153	6.322	6.496
11.....	5.988	6.153	6.322	6.496	6.674
12.....	6.153	6.322	6.496	6.674	6.858
13.....	6.322	6.496	6.674	6.858	7.046
14.....	6.496	6.674	6.858	7.046	7.240
15.....	6.674	6.858	7.046	7.240	7.439
16.....	6.858	7.046	7.240	7.439	7.644
17.....	7.046	7.240	7.439	7.644	7.854
18.....	7.240	7.439	7.644	7.854	8.071
19.....	7.439	7.644	7.854	8.071	8.292
20.....	7.644	8.071	8.520	8.995	
21.....	7.854	8.292	8.755	9.242	
22.....	8.071	8.520	8.995	9.497	
23.....	8.520	8.995	9.497	10.026	
24.....	8.755	9.242	9.758	10.302	
25.....	8.995	9.497	10.026	10.585	
26.....	9.242	9.758	10.302	10.876	
27.....	9.497	10.026	10.585	11.175	
28.....	10.302	10.876	11.483		
29.....	10.876	11.483	12.123		
30.....	11.175	11.798	12.456		
31.....	11.483	12.123	12.799		
32.....	12.456	13.151			
33.....	13.513				
34.....	14.265				
35.....	15.061				
36.....	16.338				
37.....	18.211				
38.....	20.298				
39.....	22.019				
40.....	24.543				

## Til § 25.

13) *Stk. 2.* affattes således:

„*Stk. 2.* Den udbetalte løn og eventuelt Grønlandstillæg forhøjes med halvdelen af et eventuelt overskydende beløb pr. 1. april 1970, idet lønfremgangen dog derved ikke kan overstige 10 pct. af den senest forud for den 1. juli 1969 udbetalte løn inkl. de i *stk. 1* nævnte tillæg. Den udbetalte løn forhøjes med den resterende halvdel af et eventuelt overskydende beløb pr. 1. oktober 1970, idet lønfremgangen dog derved ikke kan overstige 20 pct. af den senest forud for den 1. juli 1969 udbetalte løn inkl. de i *stk. 1* nævnte tillæg. En eventuel resterende fremgang i den udbetalte løn ydes fra den 1. april 1973.“

## Til § 26.

## 14) Paragraffen affattes således:

„§ 26. Den udbetalte løn til personer, der inden 1. april 1973 tjenestemandsansættes eller uden forfremmelse får nyt tjenestested, kan ikke overstige den løn og eventuelt Grønlandstillæg, som efter §§ 2, 7, 22, 24 og 25 kommer til udbetaling til tjenestemænd på samme løntrin og stedtillægssats.“

## Til § 27.

15) I *stk. 2* udgår i 6.-7. linje ordene „tillæg efter § 4“, og i sidste linje udgår ordene „eller højere tillæg efter § 4“.

## Til § 28.

16) I *l. pkt.* erstattes ordene „samt den i § 24 nævnte fastsættelse af årsløn“ af: „og den i § 2 fastsatte årsløn“.

I *samme pkt.* udgår ordene „med evt. tillæg af det i § 4 nævnte tillæg“.

I *sidste pkt.* udgår ordene „eller højere tillæg efter § 4“.

Til § 30.

17) I *stk. 2* udgår ordene: „eller højere tillæg efter § 4“.

Til § 32.

18) Paragraffen affattes således:

„§ 32. Tjenestemænd, som er ansat før 7. juni 1958, og som ved denne lovs ikrafttræden er omfattet af normerings- og klassificeringsloven af 1958 § 171, stk. 2, aflønnes fra 1. juli 1969 efter lov om tjenestemandslønninger m. m. og klassificering af tjenestemandstillinger i staten, folkeskolen og folkekirken af 18. juni 1969 § 2, jfr. §§ 7, 8, 31, 32 og 36, idet de henføres til den lønramme, hvori deres stilling er klassificeret i denne lov. I øvrigt er de omfattet af de i klassificeringsloven af 1958 § 171, stk. 2, omhandlede regler. Stedtillæg ydes til de nævnte tjenestemænd efter denne lovs kapitel 4.“

Til § 33.

19) *Stk. 1* affattes således:

„Pensioner og ventepenge i henhold til lov om statens tjenestemænd i Grønland af 1964 og pensioner efter tidligere gældende regler ydes for tiden indtil 31. marts 1970 efter de hidtidige regler. De nævnte pensioner og ventepenge dyrtidsreguleres efter reglerne i nævnte lovs § 75, jfr. § 73.“

20) *Stk. 2.* udgår.

Til § 34.

21) Paragraffen affattes således:

„§ 34. Denne lov træder i kraft den 1. juli 1971 og har virkning fra 1. juli 1969.“

### B e m æ r k n i n g e r.

Til nr. 1.

Ved ændringsforslaget foreslås, at de aktuelle tjenestemandslønninger i Grønland skal

fastsættes til de i lovforslagets § 2 anførte beløb, idet den forhøjelse på 3 pct. af disse lønninger, som var foreslået i lovforslagets § 24, bortfalder.

Baggrunden for dette ændringsforslag må findes i forholdet mellem tjenestemandslønningerne og lønningsniveauet på det almindelige arbejdsmarked i Grønland. Sidstnævnte lønniveau har gennem en årrække ligget lavere end niveauet for hjemmehørende tjenestemænd, og forskellen mellem de to lønniveauer er i de senere år blevet stadig større. Da en sådan forskel mellem aflønningen af to grønlandske befolkningsgrupper ikke i længden synes motiveret, foreslås det, at en tilnærmelse mellem de to lønniveauer finder sted.

Til nr. 2.

Ændringsforslaget er en konsekvens af ændringsforslag nr. 5 om nulstilling af pristallet, idet et tillæg på 57 pct. svarer til de dyrtidstillæg, som efter de hidtidige reguleringsregler udløses ved januarpristallet 1971, jfr. bemærkningerne til ændringsforslag nr. 5.

Til nr. 3.

Under hensyn til, at der særligt for de ikke-hjemmehørende tjenestemænd tilstræbes parallelitet mellem ansættelsesvilkårene for tjenestemænd i Danmark og i Grønland, samt da opvarmningen af et betragteligt antal boliger i Grønland nu foregår efter moderne metoder, findes det rimeligt, at det særlige tillæg for bortfald af brændselskompensation, der oprindeligt havde en sammenhæng med forbruget af grønlandske kul, nu bortfalder.

Til nr. 4.

Ændringsforslaget er en konsekvens af ændringsforslag nr. 10.

Til nr. 5.

Der er for nylig i Danmark gennemført en lovændring, hvorefter pristallet i januar 1971 blev sat lig med 100, idet 0,2 points af pristallet, som endnu ikke havde udløst lønforhøjelser, samtidig bortfaldt. Det forekommer rimeligt at gennemføre en tilsva-

rende ordning i Grønland, og da det grønlandske reguleringspristal har hjemmel i 1964-lovens § 71, fremsættes ændringsforslaget om beregningen som led i lønningsloven. 1964-lovens § 71 agtes opretholdt ved administrativ bekendtgørelse. En konsekvens af at nulstille pristallet i Grønland vil være, at 2,2 points af pristallet pr. januar 1971 på 159,2 ikke vil udløse lønforhøjelser.

Det er hensigten ved bekendtgørelse i henhold til lovforslaget om statens tjenestemænd i Grønland at opretholde 1964-tjenestemandslovens § 71, således at der er mulighed for indtil videre til brug bl. a. ved regulering af overenskomstlønninger at benytte et reguleringspristal med basis 1963.

Til nr. 6.

Ved ændringsforslaget rettes en trykfejl.

Til nr. 7 og 8.

Forslagene er en konsekvens af ændringsforslag nr. 9, idet den tidligere foreslåede reallønforbedrings bortfald medfører en forhøjelse af Grønlandstillægget.

Til nr. 9.

Ved ændringsforslaget foreslås det tillæg på 19 pct., som ydes til generelle og særlige tillæg samt til honorarer, nedsat med 3 pct., idet den reallønforbedring, som svarer til, hvad der var foreslået i lovforslagets § 24, derved bortfalder.

For at tydeliggøre beregningen af tillægene foreslås et nyt stykke indsat, hvori det hidtidige dyrtidstillæg til grundbeløbet fastfryses, hvilket svarer til, at dyrtidstillægget for lønningernes vedkommende indregnes i grundlønnen. Forhøjelsen af procenttillægget ved 3 points' udsving i pristallet medfører, at dyrtidsreguleringen også fremtidig sker med 3 pct. for hvert 3 points' udsving i pristallet.

Til nr. 10.

Der henvises til bemærkningerne til ændringsforslag nr. 1.

Til nr. 11 og 12.

De i ændringsforslaget anførte Grønlands-

tillæg er fastsat i overensstemmelse med Grønlandstillægsnævnets hidtidige principper, idet den reallønforbedring af grundlønnen, som bortfalder ved ændringsforslag nr. 10, er indregnet i Grønlandstillægget. Indregningen indebærer bl. a., at denne del af aflønningen ikke dyrtidsreguleres.

Til nr. 13.

Ligesom det var tilfældet med tjenestemandsreformen i Danmark, medfører den nye klassificering af stillingerne i mange tilfælde væsentlige lønstigninger, navnlig for de højere stillingers vedkommende. Dette forhold giver anledning til nogen betænkelighed under hensyn til skattefriheden i Grønland, hvorfor det må findes rimeligt, at lønfremgangen for grønlandske tjenestemænd begrænses i et noget længere tidsrum. Begrænsningen foreslås, som tilfældet var ved den danske tjenestemandsreform, trinvis ophævet, idet det endelige ophør af begrænsningen foreslås fastsat til den 1. april 1973, til hvilket tidspunkt det forudsættes, at en lovgivning om indkomstskat er gennemført i Grønland.

Til nr. 14.

Ændringsforslaget er en konsekvens af ændringsforslag nr. 13.

Til nr. 15.

Ændringsforslaget er en konsekvens af ændringsforslag nr. 3.

Til nr. 16.

Ændringsforslaget er en konsekvens af ændringsforslag nr. 10 og 3 samt af nyt ændringsforslag til § 24.

Til nr. 17-

Ændringsforslaget er en konsekvens af ændringsforslag nr. 3.

Til nr. 18.

Der henvises til ændringsforslag nr. 6 til lovforslaget om statens tjenestemænd i Grønland.

Til nr. 19 og 20.

Som en konsekvens af ændringsforslag nr. 10 foreslås realforbedringen på 3 pct. af pensioner og ventepenge udeladt af lovforslaget.

Til nr. 21.

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 1971.

**Adam Møller,**  
næstformand.

**Juul-Madsen.**

**Langkilde.**

**Erik Hansen (Vejle amt).**

**Arne Christiansen.**

**Enggaard,**  
formand.

**Jens Frandsen.**

**Erik Hansen (Ålborg amt).**

**Bilgrav-Nielsen.**

**Martin Pedersen.**

**Ivar Nørgaard.**

**Jørgen Peder Hansen.**

**Lysholt Hansen.**

**Knud Hertling.**

**Egon Jensen.**

**Axel Ivan Pedersen.**

**Morten Lange.**