

## Forslag

til

### Lov om ændring af byggelov for staden København.

Fremsat den 10. februar 1972 af *boligministeren*.

#### § 1.

I lov nr. 148 af 29. marts 1939, byggelov for staden København, som ændret ved lov nr. 246 af 10. juni 1960, lov nr. 213 af 4. juni 1965 og lov nr. 286 af 18. juni 1969, foretages følgende ændringer:

1. I § 6 indsættes som *nyt stykke* efter *stk. 3*:

„*Stk. 4.* I administrationsvedtægten kan optages bestemmelser om indskrænkninger i kravene om byggetilladelse og bygningsattest.“

2. I § 56 indsættes som *nye stykker* efter *stk. 1*:

„*Stk. 2.* I bygningsvedtægten kan fastsættes bestemmelser, der sikrer, at fyringsanlæg indrettes og anvendes således, at de ikke ved forurening af luften medfører væsentlige ulemper, og bestemmelser, der modvirker, at der under udførelsen af byggearbejder påføres omgivelserne væsentlige ulemper ved støj.“

*Stk. 3.* For beboelsesbygninger, der opføres til udleje eller til salg som ejerlejligheder, og for bebyggelser, der er offentlig tilgængelige, kan der i bygningsvedtægten fastsættes bestemmelser om udformning af bebyggelsen til sikring af, at bebyggelsen kan benyttes af personer, hvis bevægelses- og orienteringsevne er nedsat.“

3. § 61 affattes således:

„*Vedligeholdelse m. m.*

§ 61. Enhver bebyggelse skal til enhver tid holdes i forsvarlig og under hensyn til

Boligmin. 7. kt. j. nr. 724-01-01 a 1972.

bebyggelsens beliggenhed sømmelig stand, og magistraten kan, såfremt en bebyggelses vedligeholdelse frembyder væsentlige mangler, meddele påbud om afhjælpning af manglerne.

*Stk. 2.* Frembyder en bebyggelse eller nogen del heraf fare for ejendommens beboere eller andre, kan magistraten kræve, at bebyggelsen og omkringliggende arealer og bebyggelser i fornødent omfang afspærres og rømmes. Hvis et påbud herom ikke straks efterkommes, kan det gennemføres af magistraten med politiets bistand.

*Stk. 3.* I de tilfælde, der nævnes i stk. 2, 1. punktum, kan magistraten meddele ejeren påbud om inden udløbet af en fastsat frist at foretage de arbejder, der er nødvendige til fjernelse af faren. Hvis et påbud herom ikke efterkommes inden fristens udløb, kan magistraten lade de pågældende arbejder udføre på ejerens bekostning, og kan — om fornødent med politiets bistand — med henblik herpå skaffe sig adgang til ejendommen.

*Stk. 4.* Nærmere regler om politiets medvirken til gennemførelse af påbud efter stk. 2 og 3 fastsættes efter forhandling mellem justitsministeren og boligministeren.

*Stk. 5.* Såfremt det viser sig, at konstruktioner eller materialer frembyder fare for en bebyggelses beboere eller andre, kan boligministeren påbyde magistraten at foretage eftersyn af bebyggelser, hvori sådanne eller lignende konstruktioner eller materialer er anvendt. Ministeren kan endvidere pålægge magistraten at meddele ejeren påbud efter stk. 3.

*Stk. 6.* Boligministeren kan fastsætte bestemmelser til sikring af, at fyringsanlæg ikke ved anvendelse eller drift gennem partikelforurening af luften medfører væsentlige ulemper. Der kan herunder fastsættes bestemmelser om eftersyn af og kontrol med installationer, bygningsdele og andet, der kan medføre sådan forurening, om autorisation af personer eller virksomheder til udførelse af eftersyn og kontrol og om betaling for eftersyn, kontrol og autorisation. Boligministeren kan endvidere give regler om

magistratens medvirken ved gennemførelsen af sådanne bestemmelser.

*Stk. 7.* Bestemmelserne i denne paragraf gælder, uanset hvornår bebyggelsen er opført.

*Stk. 8.* Bestemmelserne i stk. 2-4 finder også anvendelse på bebyggelse under opførelse og på bebyggelse, som er delvis nedrevet eller ødelagt ved brand eller på anden måde.“

## § 2.

Loven træder i kraft den

## Bemærkninger til lovforslaget.

### *Almindelige bemærkninger.*

Det foreliggende forslag omfatter følgende ændringer i Københavns byggelov:

Bestemmelser mod partikelforurening fra fyringsanlæg og mod støj fra byggepladser, bestemmelser om, at der ved indretning af bebyggelser skal tages hensyn til bevægelseshæmmedes særlige behov,

bestemmelser om lempelse af kravene om byggetiladelse og bygningsattest, samt

bestemmelser til varetagelse af sikkerhedsmæssige hensyn i forbindelse med bygningskonstruktioner m. v., som viser sig at rumme fare.

Ved forslag til lov om ændring af byggeloven, som fremsættes sammen med nærværende lovforslag, søges hjemmel til som led i forureningsbekæmpelsen at kunne gennemføre foranstaltninger til begrænsning af partikelforureningen fra fyringsanlæg og til begrænsning af støj fra byggepladser.

Endvidere foreslås en lovhjemmel til at fastsætte bestemmelser om, at der ved planlægningen og indretningen af boligbebyggelser og bebyggelser, hvortil offentligheden har adgang, skal tages hensyn til de bevægelseshæmmedes særlige behov.

Da byggeloven ikke gælder for Københavns kommune, foreslås tilsvarende bestemmelser optaget i Københavns byggelov. Om det nærmere indhold af de foreslåede bestemmelser (ændringsforslag nr. 2) henvises til bemærkningerne til forslag til lov om ændring af byggeloven.

Herudover har Københavns magistrat anmodet boligministeren om at søge gennemført to ændringer af loven, som allerede er optaget i den landsomfattende byggelov.

Af rationaliseringshensyn ønskes indført en bestemmelse med forbillede i byggelovens § 13, stk. 4,

der giver boligministeren hjemmel til indskrænkninger i kontrollen med byggearbejder, hvor denne kontrol ikke står i rimeligt forhold til byggearbejdets omfang og betydning eller i øvrigt skønnes upåkrævet. Ved ændringsforslag nr. 1 gives der magistraten hjemmel til at indføre sådanne indskrænkninger i kontrollen for Københavns kommunes vedkommende.

Endvidere ønskes § 61 vedrørende vedligeholdelse af bebyggelser udvidet med bestemmelser, der giver hjemmel til at træffe foranstaltninger overfor bebyggelser, der uanset vedligeholdelsestilstanden kan frembyde fare, bl. a. fordi materialer og konstruktioner, som ved opførelsen ansås som tilfredsstillende, viser sig at være behæftet med mangler. Sådanne bestemmelser blev ved lov nr. 157 af 8. maj 1968 optaget i byggelovens § 44, stk. 3 og 5.

Ved ændringsforslag nr. 3 foreslås Københavns byggelovens § 61 herefter i det hele affattet som byggelovens § 44 med de redaktionelle ændringer, som de særlige forhold i Københavns kommune gør påkrævet. Bestemmelsen foreslås således også suppleret med den hjemmel til at træffe foranstaltninger imod partikelforurening fra eksisterende fyringsanlæg, som er indeholdt i forslaget til ændring af byggeloven.

Lovforslaget vil ikke medføre forøgede udgifter for staten eller Københavns kommune.

Det bemærkes dog, at merudgifter ved foranstaltninger til luftforureningsbekæmpelse og til imødekommelse af de bevægelseshæmmedes særlige behov også vil gøre sig gældende for det offentlige som bygherre eller ejer af ejendomme.

Lovforslaget vil ikke medføre øget statslig administration. Derimod kan det ikke afvises, at kontrollen med overholdelsen af de bestemmelser, som ag-

tes fastsat om partikelforureningen fra fyringsanlæg, kan medføre en vis forøgelse af Københavns magistrats byggeadministration.

I bilag til lovforslaget er de gældende bestemmelser og de foreslåede ændringer i byggelov for staden København opstillet som paralleltekster.

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.*

*Til § 1.*

*Til nr. 1.*

Byggelovens § 13, stk. 4, indeholder hjemmel for boligministeren til i bygningsreglementet at fastsætte bestemmelser om indskrænkninger i kravene om byggetilladelse og bygningsattest. Bestemmelsen tager sigte på tilfælde, hvor denne kontrol ikke står i rimeligt forhold til byggearbejds omfang og betydning eller i øvrigt skønnes upåkrævet.

Københavns magistrat har overfor boligministeren fremsat ønske om, at en tilsvarende hjemmel optages i Københavns byggelov. Som eksempler på områder, hvor bestemmelsen kan tænkes anvendt, har magistraten nævnt opførelse — i træ eller andet let materiale — af skure, carporte og lign. i områder med én- og tofamiliehuse og mindre væsentlige skillevægsændringer i boligbyggeri. Her vil man for søgsvis undlade krav om byggetilladelse og bygningsattest og nøjes med anmeldelse af byggearbejdet.

Inden for byggelovens område er hjemmelen i § 13, stk. 4, endnu ikke bragt i anvendelse, idet spørgsmålet om en forenkling af den offentlige byggesagsbehandling er genstand for nærmere undersøgelser, men man finder det rimeligt, at en sådan hjemmel også optages i Københavns byggelov.

*Til nr. 2.*

I lovens § 56, der indeholder hjemmel til i bygningsvedtægten at fastsætte detaljerede regler for bygnings opførelse, konstruktion, indretning og benyttelse, foreslås i et nyt stk. 2 optaget regler, som svarer til de i byggeoven foreslåede ændringer vedrørende partikelforurening fra olieyringsanlæg og støj fra byggepladser.

Forslaget går ud på, at der i bygningsvedtægten skal kunne optages regler, der sikrer, at fyringsanlæg indrettes og anvendes på en sådan måde, at de ikke ved partikelforurening af luften medfører væsentlige ulemper. Reglerne i bygningsvedtægten forudsættes udformet efter forhandlinger med boligministeren, således at der sikres overensstemmelse med de regler, der for byggeovens område tænkes optaget i bygningsreglementet. Disse bestemmelser agtes udformet på grundlag af forureningsrådets forslag, som i hovedtræk går ud på følgende:

Efter de gældende regler skal oliefyrd godkendes i sikkerhedsmæssig henseende. Denne typegodkendelse agtes udvidet til også at gælde de fyringstekniske egenskaber, og ordningen skal gælde alle former for automatiske indfyringsanordninger, d. v. s. ikke alene oliebrændere, men også kulstokere m. v.

De konstruktive krav til skorstenes lysning, konstruktion og højde agtes revideret til sikring af, at skorstenene virker efter hensigten og forurener mindst muligt.

Der må endvidere fastsættes øvre grænser for emission af faste urenheder gældende for alle fyringsanlæg. Grænserne agtes fastlagt på grundlag af et igangværende fællesnordisk undersøgelsesarbejde.

Det skal påhvile ejerne med nærmere fastsatte mellemrum at lade fyrene efterse. Kontrol med overholdelse af bestemmelserne om indretningen og driften tænkes for de mindre fyringsanlæg henlagt til skorstensfejerimestrene i forbindelse med de almindelige eftersyn i henhold til skorstensfejerinstruksen. For at sikre en effektiv kontrol med emissionsgrænsernes overholdelse, vil det formentlig være nødvendigt for bygningsmyndigheden at foretage stikprøvekontrol.

Kontrollen med partikelforureningen fra de større fyringsanlæg agtes henlagt til bygningsmyndigheden, i fornødent omfang bistået af særlig sagkundskab.

Udgifterne ved eftersynene skal afholdes af ejerne af anlæggene, men udgifterne, som ved de små fyringsanlæg vil blive beskedne, vil i almindelighed kunne forventes opvejet af en bedre fyringsøkonomi.

Stk. 2 tager endvidere sigte på at begrænse støjulemperne for omgivelserne i forbindelse med byggevirksomhed. Også bestemmelserne herom agtes i bygningsvedtægten udformet på grundlag af forureningsrådets forslag om fastsættelse af et maksimalt støjniveau.

Behovet for støjbegrænsende foranstaltninger gælder ikke kun byggearbejder, men også rene anlægsarbejder (vejarbejder og lign.). Her vil tilsvarende krav i almindelighed kunne gennemføres uden lov hjemmel, idet det offentlige, der står for den altovervejende del af anlægsvirksomheden her i landet, administrativt vil kunne fastsætte tilsvarende forskrifter.

I et nyt stk. 3 til § 56 er foreslået den i de almindelige bemærkninger omtalte hjemmel til, at der i bygningsvedtægten skal kunne fastsættes bestemmelser, der sikrer, at de bevægelseshæmmede kan få mulighed for at bo og færdes i udlejnings- og ejerlejlighedsbyggeriet, og at de kan benytte andre bebyg-

gelse, såsom posthuse, pengeinstitutter, forsamlingshuse, biografte, butikker, stormagasiner, restauranter, idrætsanlæg og lign., hvortil almenheden har adgang.

De forhold, som i første række kan komme på tale, er eksterne og interne adgangsveje, herunder krav til gang- og dørbredder, hensigtsmæssig placering af installationer og udformning af rum — herunder toiletter — under hensyntagen til personer med nedsat bevægelses- og orienteringsevne.

Hvor ønskværdige sådanne foranstaltninger end er, må det på den anden side iagttages, at kravene fastsættes under skyldig hensyntagen til byggeriets økonomi, men adskillige forbedringer kan opnås ved forbedret planudformning eller for en beskedent merudgift. Spørgsmålet om kravenes nærmere indhold er taget op til undersøgelse på fællesnordisk basis.

### Til nr. 3.

Som omtalt i de almindelige bemærkninger, blev byggelovens vedligeholdelsesbestemmelser i § 44

ændret ved lov nr. 157 af 8. maj 1968. Baggrunden herfor var, at man havde konstateret tilfælde, hvor det havde vist sig, at bygninger, selv om de holdes i en god vedligeholdelsestilstand, kan komme til at frembyde fare, fordi materialer og konstruktioner, som ved opførelsen ansås som tilfredsstillende, er behæftet med farlige mangler.

Ved lovændringen skabtes hjemmel for bygningsmyndigheden til at gribe ind overfor sådanne tilfælde. Endvidere fik boligministeren hjemmel til at påbyde bygningsmyndigheden at foretage eftersyn af sådanne bebyggelser og at meddele ejerne påbud om at foretage de fornødne foranstaltninger.

Københavns magistrat har ønsket tilsvarende bestemmelser optaget i Københavns byggelov, og dennes § 61 foreslås herefter i det hele affattet i overensstemmelse med byggelovens § 44.

I forslaget til den nye affattelse af § 61 er også optaget den i de almindelige bemærkninger omtalte hjemmel til bekæmpelse af partikelforurening fra *eksisterende* oliefyringsanlæg.

### Lovforslaget sammenholdt med gældende lov.

#### Gældende lov.

#### § 6.

##### *Københavns magistrat.*

*Stk. 1.* Den almindelige bygningsmyndighed ifølge denne lov udøves af Københavns magistrat.

*Stk. 2.* Intet under denne lovs bestemmelser henhørende arbejde må påbegyndes uden magistratens tilladelse, ej heller må noget i henhold til loven udført arbejde tages i brug, forinden magistraten har udfærdiget attest for, at det er udført i overensstemmelse såvel med lovens bestemmelser som med de til tilladelsen knyttede vilkår.

*Stk. 3.* De nærmere regler såvel for udøvelsen af magistratens bygningsmyndighed som for behandlingen af byggesager fastsættes i en af kommunalbestyrelsen vedtaget, af indenrigsministeren stadfæstet administrationsvedtægt.

#### § 56.

##### *Bygningers opførelse, konstruktion, indretning og benyttelse.*

Alle med hensyn til bygningers forsvarlige opførelse, konstruktion, indretning og benyttelse fornødne forskrifter gives i bygningsvedtægten, for så vidt udtrykkelige regler desangående ikke indeholdes i nærværende lov.

#### Lovforslaget.

1. I § 6 indsættes som *nyt stykke* efter *stk. 3:*

„*Stk. 4.* I administrationsvedtægten kan optages bestemmelser om indskrænkninger i kravene om byggetilladelse og bygningsattest.“

2. I § 56 indsættes som *nye stykker* efter *stk. 1:*

„*Stk. 2.* I bygningsvedtægten kan fastsættes bestemmelser, der sikrer, at fyringsanlæg indrettes og anvendes således, at de ikke ved forurening af luften medfører væsentlige ulemper, og bestemmelser, der modvirker, at der under udførelsen af bygearbejder påføres omgivelserne væsentlige ulemper ved støj.“

*Gældende lov.***§ 61.***Vedligeholdelse.*

*Stk. 1.* Enhver bebyggelse skal i alle dens dele og med alt tilbehør i eller uden for samme til enhver tid holdes i forsvarlig og sømmelig stand.

*Stk. 2.* Foreligger der forhold, som skønnes at medføre øjeblikkelig fare for ejendommens beboere eller andre, kan magistraten kræve afspærring, eventuelt rømning i fornødent omfang af den pågældende eller anden grund og bebyggelse.

*Stk. 3.* Såfremt pålæg, der meddeles i medfør af stk. 1 og 2, ikke efterkommes inden for en af magistraten fastsat frist, er denne berettiget til at lade de pågældende arbejder udføre på ejerens bekostning.

*Stk. 4.* Bestemmelserne i nærværende paragraf gælder, uanset hvornår bebyggelsen måtte være opført.

*Stk. 5.* Nærmere forskrifter angående de i nærværende paragraf omhandlede forhold kan optages i bygningsvedtægten.

*Lovforslaget.*

*Stk. 3.* For beboelsesbygninger, der opføres til udleje eller til salg som ejerlejligheder, og for bebyggelser, der er offentlig tilgængelige, kan der i bygningsvedtægten fastsættes bestemmelser om udformning af bebyggelsen til sikring af, at bebyggelsen kan benyttes af personer, hvis bevægelses- og orienteringsevne er nedsat.“

**3. § 61** affattes således:

*„Vedligeholdelse m. m.*

**§ 61.** Enhver bebyggelse skal til enhver tid holdes i forsvarlig og under hensyn til bebyggelsens beliggenhed sømmelig stand, og magistraten kan, såfremt en bebyggelses vedligeholdelse frembyder væsentlige mangler, meddele påbud om afhjælpning af manglerne.

*Stk. 2.* Frembyder en bebyggelse eller nogen del heraf fare for ejendommens beboere eller andre, kan magistraten kræve, at bebyggelsen og omkringliggende arealer og bebyggelser i fornødent omfang afspærres og rømmes. Hvis et påbud herom ikke straks efterkommes, kan det gennemføres af magistraten med politiets bistand.

*Stk. 3.* I de tilfælde, der nævnes i stk. 2, 1. punktum, kan magistraten meddele ejeren påbud om inden udløbet af en fastsat frist at foretage de arbejder, der er nødvendige til fjernelse af faren. Hvis et påbud herom ikke efterkommes inden fristens udløb, kan magistraten lade de pågældende arbejder udføre på ejerens bekostning, og kan — om fornødent med politiets bistand — med henblik herpå skaffe sig adgang til ejendommen.

*Stk. 4.* Nærmere regler om politiets medvirken til gennemførelse af påbud efter stk. 2 og 3 fastsættes efter forhandling mellem justitsministeren og boligministeren.

*Stk. 5.* Såfremt det viser sig, at konstruktioner eller materialer frembyder fare for en bebyggelses beboere eller andre, kan boligministeren påbyde magistraten at foretage eftersyn af bebyggelser, hvori sådanne eller lignende konstruktioner eller materialer er anvendt. Ministeren kan endvidere pålægge magistraten at meddele ejeren påbud efter stk. 3.

*Stk. 6.* Boligministeren kan fastsætte bestemmelser til sikring af, at fyringsanlæg

*Gældende lov.**Lovforslaget.*

ikke ved anvendelse eller drift gennem partikelforurening af luften medfører væsentlige ulemper. Der kan herunder fastsættes bestemmelser om eftersyn af og kontrol med installationer, bygningsdele og andet, der kan medføre sådan forurening, om autorisation af personer eller virksomheder til udøvelse af eftersyn og kontrol og om betaling for eftersyn, kontrol og autorisation. Boligministeren kan endvidere give regler om magistratens medvirken ved gennemførelsen af sådanne bestemmelser.

*Stk. 7.* Bestemmelserne i denne paragraf gælder, uanset hvornår bebyggelsen er opført.

*Stk. 8.* Bestemmelserne i stk. 2-4 finder også anvendelse på bebyggelse under opførelse og på bebyggelse, som er delvis nedrevet eller ødelagt ved brand eller på anden måde.“