

Betaenkning

over forslag til lov om grundejerbidrag til offentlige veje. (Vejbidragsloven).

(Afgivet af udvalget den 4. maj 1972).

Udvalget har behandlet lovforslaget i 6 møder og har herunder haft 1 samråd med ministeren for offentlige arbejder, der tillige skriftligt har besvaret en række spørgsmål fra udvalget.

Der er under udvalgsbehandlingen modtaget skriftlige henvendelser fra Amtsrådsforeningen i Danmark, Grundejernes Landsforbund og Kommunernes Landsforening.

Ministeren har stillet nedenstående ændringsforslag, der er tiltrådt af udvalget, og hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

I henhold til lovforslagets § 2 er hovedlandeveje undtaget fra reglerne om grundejerbidrag, og i henvendelsen fra Amtsrådsforeningen er det bl. a. påpeget, at i de tilfælde, hvor hovedlandeveje forløber gennem bymæssig bebyggelse, vil denne undtagelse medføre en uheldig forskelsbehandling mellem grundejere ved hovedlandeveje og ved andre veje i samme område.

Under samrådet med ministeren har man drøftet dette spørgsmål. Ministeren har herunder oplyst, at baggrunden for, at hovedlandeveje efter forslaget er undtaget fra reglerne om bidrag, har været ønsket om at undgå opkrævning af bidrag til anlægsarbejder på statsvejnettet, der principielt er fastlagt og påregnes udbygget af hensyn til den gennemgående trafik. Da hovedlandevejene imidlertid i en række tilfælde forløber gennem bymæssige bebyggelser og efter de foreliggende planer næppe overalt vil kunne afløses af omfartsveje inden for en nærmere årrække, har ministeren stillet nedenstående ændringsforslag nr. 1, hvorefter grundejerbidrag kan opkræves vedrørende hovedlandeveje i samme omfang som vedrørende landeveje.

Under udvalgsbehandlingen har ministeren endvidere foreslået en ændring af lovforslagets § 2 om lovens anvendelsesområde, således at loven finder anvendelse i områder, der er omfattet af bestemmelserne i lov om private fællesveje, afsnit III. Ændringsforslaget har sammenhæng med, at ministeren har bebudet ændringsforslag til det af ham fremsatte forslag til lov om private fællesveje, og ændringen indebærer, at vejbidragslovens regler vil finde anvendelse i områder, der efter lov om by- og landzoner er udlagt som byzone, samt i andre stedligt begrænsede områder, hvor reglerne i privatvejslovens afsnit III er indført efter aftale mellem kommunalbestyrelse og amtsråd. Lovforslagets regler vil herefter også kunne bringes i anvendelse i sommerhusområder m. v.

Amtsrådsforeningen har i sin henvendelse til udvalget peget på, at det ville være hensigtsmæssigt at bevare den hidtidige ordning, hvorefter bidragsopkrævningen administreres af primærkommunerne for samtlige veje, idet primærkommunerne har det nødvendige administrative apparat til denne opkrævning. Ministeren har erklæret sig enig i dette synspunkt og har stillet nedenstående ændringsforslag nr. 10.

I forbindelse med lovforslagets § 6, hvorefter vejbidrag til facadeløse veje ikke kan pålægges ejerne af de tilgrænsende grunde, har Kommunernes Landsforening over for udvalget påpeget, at denne bestemmelse vil kunne lægge hindringer i vejen for gennemførelsen af mere moderne udstykningssystemer, hvorefter vejnettet adskilles i facadeløse hovedfordelingsveje, der bør være offentlige, facadeløse fordelingsveje og facadeløse stamveje, der enten kan være offentlige

eller private, samt boligveje, der er de eneste veje i systemerne, hvortil parcellerne har direkte adgang. Således som lovforslaget er udformet, vil det ikke være muligt at fordele udgifterne til de facadeløse offentlige veje på de ejendomme, til hvis fordel vejanlæggene er udført. Landsforeningen frygter, at dette kan medføre en tendens til udstykninger efter ældre principper. På baggrund af det af Kommunernes Landsforening anførte har ministeren stillet nedenstående ændringsforslag nr. 3.

Under udvalgsbehandlingen har udvalget henstillet til ministeren, at der tilvejebringes overensstemmelse mellem offentliggørelsesformen i henhold til § 13 i nærværende lovforslag og de tilsvarende bestemmelser i de af ministeren fremsatte forslag til lov om private fællesveje og om ændring af lov om offentlige veje. Ministeren har herefter stillet nedenstående ændringsforslag nr. 6.

Herefter indstiller *udvalget* lovforslaget til *vedtagelse* med de af ministeren foreslåede ændringer.

Ændringsforslag.

Af *ministeren for offentlige arbejder*, tiltrådt af *udvalget*:

Til § 2.

1) Paragraffen affattes således:

„§ 2. Reglerne i denne lov finder anvendelse på offentlige veje i de områder, der er omfattet af bestemmelserne i lov om private fællesveje afsnit III. De beføjelser, der efter nærværende lov udøves af vejbestyrelsen, tilkommer i Københavns kommune kommunalbestyrelsen.

Stk. 2. For hovedlandeveje og landeveje kan reglerne efter vejbestyrelsens bestemmelse tillige anvendes uden for de i stk. 1 omhandlede områder på steder, hvor der er en samlet bebyggelse eller en samlet bebyggelse kan forventes. Vejbidrag kan i disse tilfælde kun kræves dels til udførelse af nye fortovsanlæg, dog ikke ud over 2,5 m i hver side, dels til holdebane- og parkeringsanlæg inden for en bredde af i alt 6 m.

Stk. 3. Indtil kundgørelse om adgangsbestemmelser efter § 74 i lov om offentlige veje har fundet sted for en strækning af en ho-

vedlandevej eller landevej, kan lovens bestemmelser uden for Københavns og Frederiksberg kommuner kun med samtykke fra ministeren for offentlige arbejder bringes i anvendelse på en sådan vejstrækning.

Stk. 4. Lovens regler finder også anvendelse på offentlige stier.“

Til § 3.

2) *Stk. 1* affattes således:

„Vejbestyrelsen kan pålægge ejere af ejendomme ved vejbidrag helt eller delvis at afholde udgifterne til

- 1) anlæg af nye offentlige veje,
- 2) udbygning af private fællesveje i forbindelse med sådanne vejes overtagelse som offentlige veje efter kap. 2 i lov om offentlige veje,
- 3) udvidelse af de befæstede arealer i offentlige veje til den i § 4, stk. 1, angivne maksimale bredde i forbindelse med sådanne vejes udvidelse til denne eller større bredde,

for så vidt de pågældende ejeres ejendomme grænser til eller kommer til at grænse til vejen.“

Til § 6.

3) I *stk. 1* tilføjes efter „jfr. dog stk. 2“ ordene: „og stk. 3“, og efter *stk. 1* indføjes som nyt stykke:

„*Stk. 01.* Uanset adgangsbestemmelser af den i *stk. 1* omhandlede karakter kan vejbidrag pålægges ejere af ejendomme ved veje, der er led i et samlet vejsystem, til udelukkende eller overvejende trafikbetjening af et udstykningsområde.“

Til § 7.

4) I *stk. 2* ændres ordene „20 år“ til: „15 år“

Til § 9.

5) I *stk. 2* ændres ordene „20 år“ til: „15 år“, og ordene „20 års perioden“ ændres til: „15 års perioden“.

Til § 13.

6) I *stk. 1* ændres ordene „i et eller flere af de lokale blade“ til: „i stedlige blade efter vejbestyrelsens bestemmelse.“

Til § 15.

7) I *stk. 1* ændres ordene „5-20 år“ til: „5-15 år“.

Til § 17.

8) Paragraffen affattes således:

„§ 17. Hvis omstændigheder, der er taget i betragtning ved fordelingen af vejbidrag, ændres væsentligt, kan vejbestyrelsen foretage en omfordeling af den resterende del af vejbidragene for samtlige ejendomme.“

Til § 18.

9) Paragraffen affattes således:

„§ 18. For beløb, som en kommune efter loven har betalt forskudsvis, og for beløb, der er betalt i henhold til vejbestyrelsens garanti, har kommunen pant og fortrinnsret som for kommunale ejendomsskatter. Beløbene kan inddrives ved udpantning i den bidragspligtige ejendom.

Stk. 2. De i stk. 1 nævnte beløb skal fremgå af kvitteringsblanketterne for de kommunale ejendomsskatter. Det samme gælder den i § 14 omhandlede garantiordning.“

Ny paragraf.

10) Efter § 18 indsættes som ny paragraf:

„§ 01. Ved hovedlandeveje og landeveje bistår kommunalbestyrelsen vejbestyrelsen med administrationen af vejbidrag efter regler, der fastsættes af ministeren for offentlige arbejder efter forhandling med Amtsrådsforeningen og Kommunernes Landsforening.“

Bemærkninger.

Til nr. 1.

Under udvalgsbehandlingen har bl. a. Amtsrådsforeningen henstillet, at der tilvejebringes mulighed for også at pålægge grundejere ved hovedlandeveje i bymæssig bebyggelse grundejerbidrag i samme omfang som ved landeveje.

Amtsrådsforeningen har herved henvist til, at hovedlandeveje i en række tilfælde forløber gennem bymæssige bebyggelser, og at disse veje ikke inden for en nærmere årække overalt vil kunne afløses af omfartsveje. På denne baggrund fremkommer der efter Amtsrådsforeningens opfattelse en uheldig forskelsbehandling mellem grundejere ved hovedlandeveje og ved andre veje, såfremt der ikke er bidragsmæssig ligestilling.

Baggrunden for, at hovedlandeveje i lovforslaget er undtaget fra reglerne om bidrag, har været ønsket om at undgå opkrævning af vejbidrag til anlægsarbejder på statsvejnettet under hensyn til, at dette principielt er fastlagt og påregnes udbygget af hensyn til den gennemgående trafik.

Man er imidlertid enig i de betragtninger, der er anført af Amtsrådsforeningen, og ved ændringsforslaget foreslås der derfor tilvejebragt hjemmel for også at opkræve vejbidrag til hovedlandeveje i samme omfang som til landeveje.

I overensstemmelse med ændringsforslag til forslag til lov om private fællesveje har man samtidig foreslået lovens anvendelsesområde, jfr. § 2, stk. 1, ændret til at omfatte områder, der efter lov om by- og landzoner er udlagt til byzone, samt andre stedligt begrænsede områder, hvor reglerne i afsnit III i lov om private fællesveje er indført efter aftale mellem kommunalbestyrelse og amtsråd.

Til nr. 2.

Ændringen til § 3, stk. 1, er af redaktionel karakter.

Til nr. 3.

Spørgsmålet om tilvejebringelse af hjemmel for opkrævning af vejbidrag til facadeløse veje og stier, der anlægges som led i et samlet udstykningssystem, er rejst af Kommunernes Landsforening. Efter forslagens § 6, stk. 1, kan vejbidrag ikke pålægges grundejere ved sådanne veje. Landsforeningen finder denne bestemmelse uheldig, idet der herved lægges hindringer i vejen for gennemførelsen af mere moderne udstykningssystemer, hvorefter vejnettet adskilles i facadeløse hovedfordelingsveje, der bør være offentlige, facadeløse fordelingsveje, der kan være offentlige og private, facadeløse stamveje, der oftest vil være private, samt boligveje, der er de eneste veje i systemerne, hvortil parcellerne har direkte adgang. På tilsvarende måde indgår i moderne udstykningssystemer stianlæg, hvor hovedstierne betjener samtlige ejendomme og ikke blot de ejendomme, der grænser op til stierne.

Således som foreslaget er udformet, vil det ikke være muligt at fordele udgifterne til offentlige facadeløse veje og hovedstier på de ejendomme, til hvis fordel vej- og stianlæggene er udført, hvilket ifølge landsforeningen kunne befrygtes at medføre en ten-

dens til udstykninger efter ældre principper med færre facadeløse veje og uden stianlæg.

Man er enig i landsforeningens betragtninger og foreslår derfor ved nyt stk. 2 til § 6 forslaget ændret i overensstemmelse med landsforeningens henstilling.

Til nr. 4, 5 og 7.

Efter forslaget § 15, jfr. § 14, kan grundejerne kræve vejbidrag fordelt over en år-række på 5-20 år, således at afdragstiden for hvert enkelt arbejde fastsættes af vejbestyrelsen under hensyn til bidragets størrelse.

Som angivet ved forelæggelsen af forslaget er det ikke rimeligt at tillade en afdragsperiode på op til 20 år, bl. a. under hensyn til, at indenrigsministeriet som led i bestræbelserne for at øge den kommunale selvfinansiering har gennemført, at kommunale lånoptagelser uanset lånets løbetid skal afvikles over skatteudskrivningen over 15 år. På baggrund heraf foreslås afdragsperioden ændret til maksimalt 15 år.

Til nr. 6.

Ved ændringsforslaget bringes forskriften om offentliggørelsesformen i overensstemmelse med principperne i lov om kommunernes styrelse.

Til nr. 8.

Ændringen er af redaktionel karakter.

Til nr. 9.

Ved ændringsforslaget bringes bestemmelsen i overensstemmelse med den tilsvarende bestemmelse i vandløbslovens § 97. Ændringen er foreslået fra amtskommunal og kommunal side.

Til nr. 10.

I overensstemmelse med forslag fra Amtsrådsforeningen foreslås det fastsat, at primærkommunen skal bistå vejbestyrelsen for en hovedlandevej eller landevej med administrationen af vejbidrag efter regler, der fastsættes af ministeren for offentlige arbejder efter forhandling med Amtsrådsforeningen og Kommunernes Landsforening.

Amtsrådsforeningen har som motivering herfor anført, at primærkommunerne har det nødvendige administrative apparat til bidragsopkrævninger, og at det herved også opnås, at samme principper for bidragsfordeling følges inden for samme bebyggelse.

Ved den foreslåede ændring bringes forslaget på dette punkt i princippet i overensstemmelse med den hidtidige ordning efter vejbestyrelseslovens § 17, stk. 7.

Gorsen.

Alsing Andersen.

Thomas Have,
næstformand.

Horn,
formand.

Harris Jensen.

Henning Jensen.

Bent Sørensen.

Jette Boutrup.

Arne Larsen.

Stæhr Johansen.

Henning Andersen.

Mads Eg Damgaard.

Holmberg.

Kofoed.

Guldborg.

Skovmand.

Bilgrav-Nielsen.