

## Forslag

til

### Lov om ændring af lov om bybefolkningens forsyning med mælk og fløde.

(Ændringer med henblik på Danmarks tilslutning til De europæiske Fællesskaber).

Fremsat den 19. januar 1972 af *handelsministeren*.

#### § 1.

I lov nr. 222 af 4. juni 1969 om bybefolkningens forsyning med mælk og fløde ophæves §§ 1-10, § 12, stk. 1, §§ 14-17 med virkning fra tidspunktet for Danmarks tilslutning til De europæiske Fællesskaber, jfr. dog § 2.

#### § 2.

I følgende kommuner eller i de dele af disse, hvor de i § 1 nævnte bestemmelser i loven om bybefolkningens forsyning med mælk og fløde gælder, får ophævelsen først virkning fra den dato, der er anført ud for vedkommende kommune:

Ebeltoft kommune.....	19/ 5	1974
Frederikshavn kommune ....	30/ 9	1975
Frederikssund kommune ....	1/ 4	1973
(excl. tidligere Oppe Sund- by-Snostrup)		
Fåborg kommune.....	30/ 6	1974
Haderslev kommune.....	30/ 9	1976
Holbæk kommune.....	1/10	1974
Horsens kommune.....	1/10	1973
Hørsholm kommune.....	31/12	1980
Kolding kommune.....	1/ 4	1973
Køge kommune.....	31/ 3	1977
Lyngby Broby i Sorø kommune	30/ 9	1974
Nykøbing F. kommune.....	30/ 9	1979
Nykøbing-Rørvig kommune..	31/ 3	1974
Skælskør kommune.....	30/ 9	1974
Slagelse kommune.....	31/12	1978
Ålborg kommune.....	31/ 3	1973
(excl. tidligere Hasseris)		

### *Bemærkninger til lovforslaget.*

Ved Danmarks indtræden i de europæiske Fællesskaber vil det ikke være muligt at opretholde de beføjelser, der ved lov nr. 222 af 4. juni 1969 om bybefolkningens forsyning med mælk og fløde er tillagt kommunalbestyrelserne til at godkende oprettelse, salg og flytning af konsummælkmejerier samt påbegyndelse af levering af mælk og fløde til videresalg i de områder af kommunen, hvor loven gælder (§ 3), godkende engrospriser for mælk og fløde (§ 5), godkende generelle leveringsbetingelser

(§ 6) samt med handelsministerens bemyndigelse at give et eller flere mejerier eneret på engrossalg af mælk og fløde (§ 7).

Dette ligger dels i Rom-traktatens artikler 30-37 om afvikling af de kvantitative restriktioner mellem medlemsstaterne og i konkurrencereglerne i artiklerne 85-90 dels i den markedsordning for mælk og mælkeprodukter, der er etableret ved rådsforordning nr. 804/68 af 27. juni 1968, der er ændret og suppleret ved rådsforordningerne nr. 1410/71 og

Handelsmin. j. nr. 531-24--70.

95 Fremsatte lovforslag (undt. finans- og tillægsbev.lovforslag).

1411/71 begge af 29. juni 1971. Efter disse forordninger er der fastsat afviklingsfrister for de lokale mælkeordninger, der har været gældende i visse af medlemslandene, således for den tyske forbundsrepublikks vedkommende indtil 31. december 1969 og for Italien indtil 31. marts 1973.

Det følger af disse bestemmelser, at der ikke længere kan gives enkelte mejerier eneret til handel en gros med mælk og fløde inden for en kommune eller en gruppe af kommuner, og at de i Danmark eksisterende mælkeordninger af denne art må bringes til ophør. Disse ordninger er i reglen fastlagt for tidsrum på 10-15 år. I de senere år er udløbende mælkeordninger kun forlænget for 1-2 år. Som følge deraf vil de fleste af de endnu gældende mælkeordninger være udløbet ved udgangen af 1972. Der findes dog 16 mælkeordninger, der er etableret eller forlænget forud for den nævnte stramning af handelsministeriets praksis, og som udløber til forskellige tidspunkter inden for tidsrummet 1973-1980. Disse mælkeordninger skulle principielt bringes til ophør ved Danmarks indtræden i De europæiske Fællesskaber. Man har med EF-kommissionen drøftet mulighederne for at lade disse ordninger gælde, indtil de udløber. Dette forudsætter en overgangsforanstaltning, som det ligger uden for EF-kommissionens kompetence at indrømme, og som derfor må tiltrædes af de andre medlemsstaters repræsentanter. Efter disse drøftelser synes EF-kommissionen over for konferencen at ville stille sig positivt til indrømmelse af en sådan overgangsforanstaltning.

Det er i forventning om, at den omhandlede overgangsforanstaltning opnår tilslutning inden for EF, at den foreslåede ophævelse af mælkeloven først skulle få virkning i de kommuner, hvor ordningerne med lang løbetid er gældende, når disse udløber. I nogle af disse kommuner er mælkeordningernes ophør afhængig af opsigelse fra kommunernes side. Det forudsættes i disse tilfælde, at kommunerne foretager opsigelse til det tidligst mulige tidspunkt. Handelsministeriet vil henlede de pågældende kommuners opmærksomhed herpå.

Den foreslåede ophævelse af mælkeloven, der som foran anført i første række er motiveret ved nødvendigheden af at bringe den danske lovgivning

om mælk og fløde i overensstemmelse med de bestemmelser, der er gældende inden for De europæiske Fællesskaber, er i øvrigt i overensstemmelse med en betænkning II, der i juni 1971 blev afgivet af det af handelsministeriet nedsatte mælkeudvalg af 1965. Flertallet i udvalget gik ind for fuldstændig ophævelse af mælkeloven (med den foran omtalte opsatte ikrafttræden i visse kommuner), hvorimod et mindretal anbefalede, at der — i hvert fald indtil videre — blev opretholdt en vis offentlig regulering af konsummælkehandelen. Dette skulle ske gennem et tilsynsråd, der skulle have beføjelse til at påbyde områdedelinger eller ændre de mellem mejerierne aftalte områdedelinger, til at fastsætte leveringsbetingelser, til at skride ind over for u hensigtsmæssige konkurrenceformer og til at fastsætte mindstepriser såvel i engros- som detailhandel i tilfælde, hvor urimeligt lave priser truer med at desorganisere forsyningen.

De af mælkeudvalgets mindretal foreslåede beføjelser er i alt væsentligt i strid med de inden for De europæiske Fællesskaber gældende, i begyndelsen af disse bemærkninger omtalte bestemmelser. Det er derfor ikke muligt at følge mindretalsindstillingen. Det ligger i øvrigt inden for monopoltilsynets beføjelser at skride ind over for de misbrug og ulemper, der omtales i mindretallets indstilling.

For så vidt angår opretholdelsen af mælkelovens § 11, der giver landbrugsministeren beføjelse til efter forhandling med handelsministeren og indenrigsministeren at fastsætte bestemmelser om standardisering af fedtindholdet i mælk og fløde, der forhandles til konsum, foreslås denne beføjelse opretholdt, indtil man får harmoniseret standardiseringsbestemmelserne for både mælk og fløde inden for De europæiske Fællesskaber eller gennemført en levnedsmiddellovgivning her i landet, der også omfatter standardiseringsregler for mælk og fløde.

Efter mælkeudvalgets indstilling skulle ophævelsen af mælkeloven træde i kraft den 1. oktober 1972. Da begrundelsen for nærværende lovforslag principalt er nødvendigheden af at bringe mælkelovgivningen i overensstemmelse med EF's bestemmelser, findes det naturligt at lade loven træde i kraft samtidig med loven om Danmarks tilslutning til De europæiske Fællesskaber.

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov.

### *Gældende formulering.*

#### Kapitel 1.

##### *Lovens område.*

§ 1. Loven gælder for de områder, for hvilke lov nr. 145 af 23. maj 1958 om bybefolkningens forsyning med mælk og fløde var gældende ved lovens ikrafttræden. Dog gælder § 11 for hele landet.

Stk. 2. Handelsministeren kan foretage ændringer i lovens geografiske område, når der af en kommunalbestyrelse, begrundet med særlige forhold i kommunen, fremsættes anmodning herom.

Stk. 3. Handelsministeriet bekendtgør lovens geografiske område.

Stk. 4. Det påhviler handelsministeren at forhandle med vedkommende organisationer inden for engros- og detailhandelen med mælk og fløde, forinden ministeren træffer bestemmelser som nævnt i stk. 2.

§ 2. Loven omfatter handel med og fordeling af mælk og fløde. Den gælder ikke flødeskum eller flødelignende produkter i pisket form.

Stk. 2. Såfremt det skønnes, at salg af mælkekonserves eller andre mælke- og flødeprodukter — bortset fra konsum-is samt flødeskum og flødelignende produkter i pisket form — griber ind i den omsætning af mælk og fløde, som er reguleret gennem denne lov og de i medfør af denne givne forskrifter, kan vedkommende kommunalbestyrelse med handelsministerens godkendelse fastsætte bestemmelser for salget af de nævnte produkter inden for de områder af kommunen, hvor loven gælder. Sådanne bestemmelser kan også omfatte anden fordeling af samt indførsel til de pågældende områder af de omhandlede produkter.

#### Kapitel 2.

##### *Kommunalbestyrelsens beføjelser.*

§ 3. Oprettelse, salg og flytning af konsummælkmejerier kræver kommunalbesty-

### *Lovforslaget.*

*Gældende formulering.*

relsens godkendelse. Det samme gælder, hvis et mejeri vil påbegynde levering af mælk og fløde til videresalg i de områder af kommunen, hvor loven gælder.

*Stk. 2.* Ved afgørelser, der træffes i henhold til stk. 1, skal kommunalbestyrelsen tilstræbe, at der sikres forbrugerne mælk og fløde til de lavest mulige priser.

**§ 4.** Salg af mælk eller fløde en gros må kun finde sted fra virksomheder, herunder landbrugsvirksomheder, som i vedkommende kommune forhandler alle almindeligt solgte mælkesorter til videresalg.

*Stk. 2.* Kommunalbestyrelsen kan med handelsministerens godkendelse fastsætte bestemmelser, der fraviger eller supplerer stk. 1.

*Stk. 3.* Bestemmelsen i stk. 1 gælder ikke levering fra mælkeproducenter, mejerier m. v. til konsummælkmejerier og industrielle virksomheder.

**§ 5.** De priser, som konsummælkmejerierne ansætter for salg af mælk og fløde en gros, skal være godkendt af kommunalbestyrelsen.

*Stk. 2.* Kommunalbestyrelsens afgørelser i henhold til stk. 1 kan indbringes for det i § 10 omhandlede ankenævn inden 14 dage fra det tidspunkt, da de godkendte priser er blevet meddelt klageren eller offentliggjort.

**§ 6.** Fra det tidspunkt, hvor de i kapitel 5 indeholdte overgangsbestemmelser ophører at have gyldighed, skal konsummælkmejerier, der leverer mælk og fløde til videresalg inden for de af loven omfattede områder, fastsætte generelle betingelser for sådanne leverancer. Ved leveringsbetingelsernes udformning skal det tilstræbes, at omkostningerne ved engrosdistributionen holdes på et rimeligt niveau, idet der samtidig bør tages hensyn til, at forbrugerne får let adgang til at indkøbe mælk og fløde.

*Stk. 2.* Leveringsbetingelserne skal være godkendt af kommunalbestyrelsen, der kan tillade, at betingelserne fraviges.

*Stk. 3.* Kommunalbestyrelsens afgørelser i henhold til stk. 2 kan indbringes for det i § 10 omhandlede ankenævn inden 14 dage fra det tidspunkt, da leveringsbetingelserne er blevet meddelt klageren.

*Lovforslaget.*

*Gældende formulering.**Lovforslaget.*

§ 7. Såfremt det findes hensigtsmæssigt, at indførelse til en kommune af mælk og fløde samt handel en gros med disse varer inden for kommunen gøres betinget af kommunalbestyrelsens tilladelse, kan kommunalbestyrelsen gøre indstilling herom til handelsministeren, der træffer bestemmelse om meddelelse af sådan bemyndigelse. Forinden bemyndigelsen gives, skal der for handelsministeren foreligge en redegørelse for kommunens nuværende og fremtidige mælkeforsyning samt for de forhandlinger, der er ført mellem kommunalbestyrelsen respektive mælkeudvalget, og de i kommunens mælkeforsyning deltagende mejerier og andre interesserede parter.

*Stk. 2.* Mælkeforsyningen skal tilrettelægges således, at der sikres forbrugerne mælk og fløde til de lavest mulige priser.

*Stk. 3.* Nedlæggelse af konsummælke mejerier i henhold til en sådan af handelsministeren givet bemyndigelse kan kun ske mod fuldstændig erstatning.

*Stk. 4.* Hvis det skønnes påkrævet, at en ordning som nævnt i stk. 1 omfatter 2 eller flere kommuner og der ikke mellem de vedkommende kommunalbestyrelser kan opnås enighed om sagen, træffer handelsministeren afgørelse herom.

§ 8. Det påhviler kommunalbestyrelsen at forhandle med vedkommende organisationer inden for engros- og detailhandelen med mælk og fløde om alle spørgsmål, der berører organisationernes interesser.

**Kapitel 3.***Særlige bestemmelser.*

§ 9. For så vidt muligt at tilvejebringe ensartethed inden for mælkehandelen m. v. i Storkøbenhavns område nedsættes et udvalg på 9 medlemmer, bestående af 3 repræsentanter for Københavns kommunalbestyrelse, 2 for Frederiksberg kommunalbestyrelse, 1 for Gentofte kommunalbestyrelse og 3 for de øvrige kommunalbestyrelser inden for Storkøbenhavns område.

*Stk. 2.* Uden for Storkøbenhavn kan kommunalbestyrelsen nedsætte et mælkeudvalg. Såfremt lokale forhold gør det hensigtsmæssigt, kan der mellem kommunalbestyrelserne

*Gældende formulering.*

i 2 eller flere kommuner, der er omfattet af denne lov, træffes aftale om nedsættelse af et fælles mælkeudvalg.

§ 10. Handelsministeren nedsætter et ankenævn bestående af en formand, der skal være uafhængig af økonomiske og politiske interesser, og 4 andre medlemmer, hvoraf 1 skal repræsentere forbrugerne, 1 være pris-sagkyndigt, 1 udnævnes efter indstilling fra Danske Konsummælkmejeriers Fællesrepræsentation og 1 efter indstilling fra Butikshandelens Fællesråd, der forinden skal forhandle med Landsforeningen af Detailmælkehandlere i Danmark.

Stk. 2. Nævnets medlemmer må ikke stå i tjenesteforhold eller på anden måde have nær tilknytning til en kommunalbestyrelse, en virksomhed eller en brancheorganisation, hvis forhold umiddelbart berøres af denne lov.

Stk. 3. Klageren eller kommunalbestyrelsen kan inden 8 uger efter at have fået meddelelse om nævnets afgørelse indbringe denne for domstolene.

Stk. 4. Ankenævnets forretningsorden fastsættes af handelsministeren.

§ 11. Landbrugsministeren kan efter forhandling med handelsministeren og indenrigsministeren fastsætte bestemmelser om standardisering af fedtindholdet i mælk og fløde, der forhandles til konsum.

## Kapitel 4.

*Straffebestemmelser.*

§ 12. Med bøde straffes, medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, den, der

- 1) undlader at indhente tilladelse eller godkendelse, hvor dette er nødvendigt efter § 3, stk. 1, § 5, stk. 1, § 6, stk. 2, eller § 15, stk. 1;
- 2) erhvervsmæssigt sælger varer til en højere pris end den, der er godkendt eller fastsat efter denne lov, eller
- 3) overtræder § 4, stk. 1, eller overtræder leveringsbetingelser godkendt efter § 6, stk. 2.

Stk. 2. I forskrifter, der udfærdiges i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

*Lovforslaget.*

§ 11. Landbrugsministeren kan efter forhandling med handelsministeren og indenrigsministeren fastsætte bestemmelser om standardisering af fedtindholdet i mælk og fløde, der forhandles til konsum.

## § 12.

Stk. 2. I forskrifter, der udfærdiges i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

*Gældende formulering.*

*Stk. 3.* Er overtrædelsen begået af et aktieselskab, andelsselskab el. lign., kan bødeansvar pålægges virksomheden som sådan.

## Kapitel 5.

*Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser.*

**§ 13.** Loven træder i kraft den 1. juli 1969.

*Stk. 2.* Lov nr. 145 af 23. maj 1958 om bybefolkningens forsyning med mælk og fløde ophæves.

**§ 14.** Indtil 1. januar 1971 gælder bestemmelserne i §§ 15-17 for detailhandel med mælk og fløde.

**§ 15.** Oprettelse og flytning af faste udsalgssteder for mælk og fløde samt oprettelse og omlægning af detailvognsruter kan kun ske efter godkendelse af kommunalbestyrelsen. Bagerier og konditorier kan dog sælge mælk og fløde uden godkendelse, hvis salget kun sker på søn- og helligdage.

*Stk. 2.* Antallet af faste udsalgssteder, bortset fra bagerier og konditorier, som kun forhandler fløde eller kun forhandler mælk og fløde på søn- og helligdage, samt af detailvognsruter kan ikke forøges, hvis der herved bliver mere end ét udsalg eller én rute for hver 800 indbyggere i kommunen eller i den del af kommunen, hvor loven gælder. Dog kan antallet forøges med indtil 10 pct. af det samlede antal udsalg og ruter i det nævnte område ved lovens ikrafttræden.

**§ 16.** Detailpriserne på mælk og fløde skal være godkendt af kommunalbestyrelsen, der forinden skal forhandle med konsummælkmejerierne og mælkehandlernes organisation. Det påhviler herved kommunalbestyrelsen at påse, at der sikres befolkningen mælk og fløde til de lavest mulige priser.

**§ 17.** Kommunalbestyrelsens afgørelser i henhold til § 15, stk. 1, 1. punktum, og § 16 kan indbringes for det i § 10 omhandlede ankenævn inden 14 dage fra det tidspunkt, da den trufne afgørelse er blevet meddelt klageren eller offentliggjort.

**§ 18.** Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland,

*Lovforslaget.*

*Stk. 3.* Er overtrædelsen begået af et aktieselskab, andelsselskab el. lign., kan bødeansvar pålægges virksomheden som sådan.

## Kapitel 5.

*Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser.*

**§ 13.** Loven træder i kraft den 1. juli 1969.

*Stk. 2.* Lov nr. 145 af 23. maj 1958 om bybefolkningens forsyning med mælk og fløde ophæves.

**§ 18.** Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.