

Beretning

fra udvalget angående videnskabelig forskning angående forslag til lov om godkendelse af atomanlæg (nukleare anlæg) m. v.

(Afgivet af udvalget den 6. juni 1974).

Udvalget har behandlet lovforslaget i en række møder og har herunder stillet spørgsmål til undervisningsministeren, som denne skriftligt har besvaret. Udvalget har endvidere afholdt en række høringer til yderligere oplysning om godkendelsesproceduren. I disse høringer deltog Atomenergikommissionen, Risø, Dansk Atomreaktor Konsortium, Miljøstyrelsen, prof. dr. jur. Bernhard Gomard, ELSAM og Kraftimport I/S. Endelig har udvalget modtaget mundtlig og skriftlig henvendelse fra Organisationen til Oplysning om Atomkraft.

Regeringen har over for udvalget oplyst, at den forbereder en samlet lovgivning om elektricitetsforsyning. Der henvises til det som bilag optrykte notat. Dette har udvalget taget til efterretning og har derefter ikke færdigbehandlet det foreliggende lovforslag.

Miljøministeren har i et samråd på regeringens vegne erklæret, at der ikke bliver givet tilladelse til opførelse af kernekraftværker, inden en ny lov herom er vedtaget.

P. u. v.

Erik Holst,
formand.

Bilag.

NOTAT

Den kommende elforsyningslovgivning og godkendelsesproceduren for kernekraftværker.

1. Ved udformningen af lovgrundlaget for udbygningen af landets elforsyning må det sikres, at

- udbygningen kan ske som et led i samlede energipolitiske overvejelser, hvori må indgå vurdering af energiforsyningen med henholdsvis el og de forskellige former for fossilt brændsel samt vurdering af elforsyning med kernekraftværker ctr. konventionelle værker,
- udbygningen af elforsyningssystemet kan vurderes som en helhed, d. v. s. på landsbasis.

Ved den konkrete stillingtagen må indgå en afvejning af forsyningspolitiske, økonomiske (herunder valutariske), sikkerhedsmæssige samt miljø- og planlægningsmæssige forhold.

Elforsyningslovgivningen skal udformes på en sådan måde, at der sikres samfundet de nødvendige styringsmuligheder.

2. Ved kgl. resolutioner af 19. december 1973 og 25. marts 1974 er koordineringen af energipolitikken henlagt under handelsministeriet, således at dette ministerium samtidig er ressort for de forsyningspolitiske, økonomiske og valutariske forhold. De sikkerhedsmæssige forhold er henlagt under henholdsvis ministeriet for offentlige arbejder (stærkstrøm), undervisningsministeriet (atomanlæg), miljøministeriet (radioaktiv stråling) og arbejdsministeriet (arbejderbeskyttelse), medens de miljø- og planlægningsmæssige forhold er henlagt under miljøministeriet og kommuner og amter. Det er således ikke fundet sagligt rigtigt at lægge selve kontrollen med de sikkerheds- og miljømæssige forhold hos den myndighed, der har ansvaret for energipolitikken koordinering, og det vil heller ikke administrativt set være muligt at samle alle beslutninger vedrørende specielt elværkernes mangesidede problemstillinger i en enkelt styrelse, idet elværkernes forhold må indpasses i de sam-

lede overvejelser vedrørende bl.a. miljøpolitik og arbejderbeskyttelsespolitik, der er henlagt til de respektive styrelser.

Energipolitikken og herunder udbygningen af landets elforsyning kræver derimod en vidtgående koordinering mellem de berørte styrelser, og ved nedsættelsen dels på regeringsplan af ministerudvalget vedrørende energipolitik, dels på embedsmandsplan af det interdepartementale koordineringsudvalg vedrørende energispørgsmål er der tilvejebragt de påkrævede fora herfor.

3. Handelsministeriet forbereder udformningen af en lovgivning, der vil tilvejebringe beføjelser for en samfundsmæssig styring af elsektorens udbygning som helhed og sikre dennes indpasning i den samlede energiforsyning. På embedsmandsplan har ministeriet påbegyndt orienterende drøftelser med elværkerne herunder også om den strukturelle organisationsform, som må tilpasses de samfundsmæssige synspunkter.

Det indgår i overvejelserne, at der herigennem skal skabes mulighed for en samlet plan for udbygningen af elværker og for, at alle mere omfattende udbygningsprojekter underkastes statslig godkendelse og tilsyn, herunder nødvendig indseende med kraftværkernes finansiering og prisfastsættelse. Det bemærkes herved, at Monopoltilsynet for tiden arbejder på en redegørelse til handelsministeren, jfr. monopollovens § 14, idet prisfastsættelsen på elektricitet rejser en række problemer, som vanskeligt kan løses i henhold til monopolloven eller pris- og avanceloven. Dette betyder, at denne problemstilling må indarbejdes i en samlet lov om elforsyning.

Loven tænkes tillige at indeholde bestemmelser om den form, under hvilken folketinget skal medvirke ved mere betydningsfulde beslutninger, herunder især spørgsmålet om anvendelse af kernekraft.

En lovgivning af denne karakter kan even-

tuelt tænkes udformet således, at der kræves tilladelse til enhver oprettelse af kraftværker, og at de nærmere vilkår for elforsyningsvirksomheden gives i en koncession. Det forudsættes, at de sikkerhedsmæssige og de miljømæssige vilkår fastsættes af vedkommende styrelse i henhold til den særlige lovgivning herom.

Gennemførelsen af en ny lovgivning specielt om de atomare sikkerhedsforhold bør

ske som led i samlede energipolitiske overvejelser — jfr. herved også folketingsbeslutningen om nedsættelse af et energipolitisk udvalg i tinget — og bør derfor afvente fremsættelsen af forslaget til lov om elforsyning. Dette vil ikke være til hinder for, at forslaget til lov om erstatning for atomskader (F. 50 B) med mindre tekniske ændringer gennemføres på nuværende tidspunkt, idet resten af 1972-loven kan opretholdes.