

Forslag

til

Lov om afgift af visse detailsalgspakninger.

Fremsat den 22. august 1977 af *ministeren for skatter og afgifter.*

I. Afgiftspligtigt vareområde og afgiftssats.

§ 1. Der svares afgift til statskassen af detailsalgspakninger til følgende varer:

1. Spiritus, vin og frugtvin samt øl.
2. Mineralvand, limonade og lignende alkoholfri læskedrikke samt koncentrater, der anvendes til fremstilling af sådanne drikke.
3. Saft og most samt koncentrater, der anvendes til fremstilling heraf.

Stk. 2. Der svares dog ikke afgift af dåser til øl.

Stk. 3. Ministeren for skatter og afgifter kan, når forholdene taler derfor, bestemme, at halvfabrikata til afgiftspligtige detailsalgspakninger omfattes af afgiftspligten.

§ 2. Af glasflasker udgør afgiften:

- | | pr. stk. |
|--|----------|
| 1. med et rumindhold ikke under 10 cl og ikke over 22 cl | 20 øre |
| 2. med et rumindhold over 22 cl, men ikke over 80 cl | 40 øre |
| 3. med et rumindhold over 80 cl | 60 øre |

Stk. 2. Af andre beholdere (pakninger) end glasflasker udgør afgiften:

- | | pr. stk. |
|---|----------|
| 1. med et rumindhold ikke under 10 cl og ikke over 106 cl | 20 øre |
| 2. med et rumindhold over 106 cl | 30 øre |

II. Registrerede virksomheder.

§ 3. Den, der med henblik på salg fremstiller afgiftspligtige varer, skal anmelde sin virksomhed til registrering hos toldvæsenet.

Min. for skatter og afgifter. D.T.J.A. 1446/1977.

Registrering kan nægtes eller tilbagekaldes, hvis virksomhedens lokaler er eller senere bliver indrettet på en sådan måde, at toldvæsenets kontrol efter § 15 ikke kan udføres på rimelig måde.

Stk. 2. Til de registrerede virksomheder udstedes et bevis for registreringen.

III. Opgørelse af den afgiftspligtige mængde.

§ 4. Registrerede virksomheder opgør den afgiftspligtige mængde for en afgiftsperiode på grundlag af udleveringen fra virksomheden af afgiftspligtige varer i perioden.

Stk. 2. Afgiftsperioden er måneden.

§ 5. I den afgiftspligtige mængde, opgjort efter § 4, stk. 1, fradrages:

1. varer, der udføres til udlandet,
2. varer, der under transport fra den registrerede virksomhed er gået tabt ved indbrud, brand, forlis eller brækage,
3. varer, der returneres til virksomheden, såfremt køberen godtgøres varens pris indbefattet afgiften, og
4. varer, der afsættes til afgiftsfrit formål, jfr. § 6, stk. 1.

Stk. 2. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte kontrolforskrifter for fradrag efter stk. 1 i den afgiftspligtige mængde.

IV. Afgiftsfritagelse og -godtgørelse.

§ 6. Toldvæsenet kan meddele virksomheder bevilling til afgiftsfri indkøb af eks-

portflasker, der ikke er genstand for om-sætning her i landet.

Stk. 2. Toldvæsenet kan meddele aftapningsvirksomheder og mellemhandlere godtgørelse af den erlagte afgift af afgiftsberig-tigede pakninger, som, ubrugte eller påfyldt indhold, enten

1. udføres til udlandet,
2. leveres til skibe eller fly i udenrigs fart til brug om bord eller til salg til passagerer m. v., eller
3. leveres til virksomheder, der har bevil-ling til told- og afgiftsfritagelse i henhold til toldlovens § 80.

Stk. 3. Toldvæsenet kan endvidere med-dele virksomheder bevilling til godtgørelse af den erlagte afgift af beholdere, der brugte genudføres til fornyet anvendelse i udlandet.

Stk. 4. Ministeren for skatter og afgifter fastsætter de nærmere regler for afgiftsfri-tagelse og afgiftsgodtgørelse efter stk. 1, 2 og 3.

V. Afgift af varer, der indføres fra udlandet.

§ 7. Af pakninger (beholdere), der ind-føres fra udlandet, tomme eller påfyldt indhold, svares afgift i forbindelse med ind-førselen. Afgiften afregnes efter reglerne i toldlovens kap. 8.

§ 8. Der kan ved indførsel af varer såvel fra lande, der er medlem af De europæiske Fællesskaber, som fra tredjelande indrømmes afgiftsfrihed i samme omfang og under tilsvarende betingelser som fastsat for told-frihed efter toldlovens §§ 17, 18, 22, 24, 27, 30, 40 og 80.

VI. Regnskabsbestemmelser.

§ 9. Registrerede virksomheder skal føre regnskab over fremstillingen og udleverin-gen af afgiftspligtige varer. Ved udlevering af varer til afgiftsfrit formål skal der ud-stedes en faktura med oplysning om leve-randørens og modtagerens navn og adresse og den udleverede mængde. Regnskabs-materialet, herunder kopier af fakturaer, skal opbevares i 5 år.

Stk. 2. Toldvæsenet fastsætter nærmere bestemmelser for de registrerede virksom-heders regnskabsførelse.

VII. Afregning af afgiften.

§ 10. Registrerede virksomheder skal efter udløbet af hver måned og senest den 15. i den følgende måned til toldvæsenet angive mængden af de varer, hvoraf virk-somheden skal betale afgift, jfr. §§ 4 og 5. Angivelsen skal være underskrevet af virk-somhedens ansvarlige ledelse.

Stk. 2. Afgives den i stk. 1 omhandlede angivelse ikke inden udløbet af den nævnte frist, kan toldvæsenet inddrage registrerin-gen af virksomheden, indtil den manglende angivelse er toldvæsenet i hænde.

§ 11. Afgiften af den efter § 10 for en måned angivne mængde skal indbetales til toldvæsenet inden udgangen af den følgende måned.

Stk. 2. Betales afgift ikke rettidigt, skal der betales 1 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra sidste rettidige ind-betalingsdag, dog mindst 10 kr.

Stk. 3. Ministeren for skatter og afgifter fastsætter de nærmere regler for afgiftens indbetaling.

§ 12. Toldvæsenet kan pålægge en virk-somhed, der ikke betaler afgift rettidigt, at afgive angivelsen for kortere perioder end en måned.

Stk. 2. Toldvæsenet kan endvidere på-lægge en virksomhed, der ikke betaler afgift rettidigt, en kortere betalingsfrist end den i § 11 angivne og kræve, at der stilles sikker-hed for afgiftens betaling.

§ 13. Betales forfalden afgift ikke senest den 14. dag efter betalingsfristens udløb, kan toldvæsenet inddrage registreringen af virksomheden, indtil de forfaldne afgifter er betalt.

Stk. 2. Er der i henhold til § 12 sket for-kortelse af afgiftsperioden eller betalings-fristen, kan registreringen inddrages straks efter betalingsfristens udløb.

§ 14. Såfremt det konstateres, at en virksomhed har afgivet urigtig angivelse efter § 10, således at virksomheden har be-talt for lidt i afgift, afkræves virksomheden det skyldige beløb til betaling senest 14 dage efter påkrav.

Stk. 2. Kan størrelsen af det afgiftsbeløb,

som påhviler virksomheden, ikke opgøres på grundlag af virksomhedens regnskaber, kan toldvæsenet foretage en skønsmæssig ansættelse af afgiftstilsværet. Afgørelsen skal indeholde oplysning om den i stk. 3 nævnte klageadgang.

Stk. 3. Virksomheden kan indbringe ansættelsen for det efter § 37 i merværdiafgiftsloven nedsatte nævn. Begæring om indbringelse for nævnet skal være fremsat over for toldvæsenet senest 4 uger efter, at virksomheden er gjort bekendt med ansættelsen.

Stk. 4. Betales afgiften ikke rettidigt, skal der betales 1 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra det tidspunkt, beløbet er afkrævet virksomheden, dog mindst 10 kr.

VIII. Kontrolbestemmelser.

§ 15. Toldvæsenet er berettiget til at foretage eftersyn i de virksomheder, der omfattes af loven, og til at efterse virksomhedernes varebeholdninger, forretningsbøger og øvrige regnskabsmateriale samt korrespondance m. v.

Stk. 2. Virksomhedernes indehavere og de i virksomhederne beskæftigede personer skal yde toldvæsenet fornøden vejledning og hjælp ved foretagelsen af de i stk. 1 omhandlede eftersyn.

Stk. 3. Det i stk. 1 nævnte materiale skal på toldvæsenets begæring udleveres eller indsendes til toldvæsenet.

Stk. 4. Registrerede virksomheder skal på begæring meddele toldvæsenet oplysninger om deres leverancer af varer til ikke afgiftspligtig anvendelse.

Stk. 5. Erhvervsdrivende skal på begæring meddele toldvæsenet oplysninger om deres indkøb af afgiftspligtige varer til virksomheden.

Stk. 6. Toldvæsenet er berettiget til at foretage eftersyn af varebeholdninger og regnskaber m. v. hos de i stk. 5 omhandlede virksomheder.

§ 16. Offentlige myndigheder skal på begæring meddele toldvæsenet enhver oplysning til brug ved registrering af og kontrol med virksomheder, der omfattes af loven.

Stk. 2. Politiet yder toldvæsenet bistand efter regler, der fastsættes efter forhandling mellem ministeren for skatter og afgifter og justitsministeren.

§ 17. Ministeren for skatter og afgifter kan fastsætte de bestemmelser om kontrolforanstaltninger, der er nødvendige til lovens gennemførelse.

IX. Straffebestemmelser.

§ 18. Med bøde straffes den, der

1. Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger til brug for afgiftskontrollen.
2. Overtræder § 3, stk. 1, 1. pkt., § 9, stk. 1, § 10, stk. 1, § 15, stk. 2-5, og § 25, stk. 1 og 2.
3. Tilsidesætter vilkår, der er fastsat i medfør af § 6, stk. 1, 2 og 3.
4. Undlader at efterkomme et i medfør af § 12, stk. 1, meddelt påbud.
5. Overdrager, erhverver, tilegner sig eller anvender varer, hvoraf der ikke er betalt afgift, som skulle have været betalt efter loven, eller forsøger herpå.

Stk. 2. I forskrifter, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

Stk. 3. Den, der begår en af de nævnte overtrædelser med forsæt til at unddrage statskassen afgift, straffes med bøde, hæfte eller fængsel indtil 2 år.

Stk. 4. For overtrædelser, der begås af aktieselskaber, anpartsselskaber, andelsselskaber eller lignende, kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar.

§ 19. Skønnes en overtrædelse ikke at ville medføre højere straf end bøde, kan ministeren for skatter og afgifter eller den, han bemyndiger dertil, tilkendegive den pågældende, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning, såfremt han erkender sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Stk. 2. Med hensyn til den i stk. 1 nævnte tilkendegivelse finder bestemmelsen i retsplejeloven om indhold af anklageskrift i politisager tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter vedtagelsen inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

Stk. 4. Når sager om de i § 18 nævnte overtrædelser indbringes for domstolene, behandles de som politisager. De i lov om ret-

F. t. l. vedr. visse detailsalgpakninger.

tens pleje, kapitlerne 68, 69, 71 og 72, omhandlede retsmidler finder anvendelse i samme omfang som i sager, som det efter de almindelige regler tilkommer statsadvokaten at forfølge.

X. Andre bestemmelser.

§ 20. Den, der overdrager, erhverver, tilegner sig eller anvender varer, hvoraf der ikke er betalt afgift, som skulle have været betalt efter denne lov, skal svare afgift af varerne.

Stk. 2. Afgiften af de nævnte varer kan afkræves til betaling senest 14 dage efter påkrav. Tilsvarende gælder, hvis en virksomhed har modtaget et for stort beløb i godtgørelse efter § 6, stk. 2 og 3.

Stk. 3. Betales afgiften eller den for meget udbetalte godtgørelse ikke rettidigt, skal der betales 1 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra det tidspunkt, beløbet er afkrævet virksomheden, dog mindst 10 kr.

§ 21. Det efter § 37 i merværdiafgiftsloven nedsatte nævn har den endelige administrative afgørelse af:

1. Spørgsmål om varers afgiftspligt.
2. Klager over de af toldvæsenet efter § 14 foretagne skønsmæssige ansættelser.

§ 22. For betaling af afgift efter bestemmelserne i denne lov hæfter den, der som ejer, forpagter eller lignende driver virksomheden for egen regning.

§ 23. Med udlandet sidestilles med hensyn til bestemmelserne i denne lov Færøerne og Grønland samt Københavns Frihavn.

XI. Overgangs- og ikrafttrædelsesbestemmelser.

§ 24. Loven træder i kraft den 29. august 1977 og finder anvendelse på afgiftspligtige varer, der efter lovens ikrafttræden udleveres fra fremstillingsvirksomheder.

Stk. 2. Loven kommer endvidere til anvendelse på indførte varer, som efter lovens ikrafttræden angives til fortoldning.

§ 25. Virksomheder, der er omfattet af § 3, stk. 1, skal anmelde sig til registrering hos toldvæsenet senest 3 hverdage efter lovens ikrafttræden.

Stk. 2. Den i § 10 nævnte angivelse skal første gang afgives til toldvæsenet senest den 15. oktober 1977 og skal omfatte den i tiden fra lovens ikrafttræden til udgangen af september måned 1977 stedfundne udlevering af varer, hvoraf der skal svares afgift.

Stk. 3. De i stk. 1 nævnte virksomheder skal inden 8 dage efter lovens ikrafttræden til toldvæsenet fremsende en opgørelse over lagerbeholdninger af afgiftspligtige varer ved lovens ikrafttræden.

Stk. 4. Ministeren for skatter og afgifter fastsætter de nærmere regler for opgørelsen efter stk. 3.

§ 26. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

I lovforslaget er det foreslået at lægge en afgift på detailsalgpakninger til spiritus, vin, frugtvin, øl, mineralvand, limonade, saft (juice) og most samt læskedrikkoncentrater og koncentrater, der anvendes til fremstilling af saft og most. Afgiften, der kun pålægges nye emballageenheder, har et dobbelt sigte, nemlig dels at indbringe et provenu til statskassen, dels at give miljømæssige og ressourcebesparende virkninger i form af et øget genbrug.

En generel afgift på al emballage til alle levned- og nydelsesmidler ville kræve en omfattende administration med et stort antal registrerede virksomheder, opkrævning af afgift ved importen af et stort antal varegrupper samt et stort antal bevillinger til

udbetaling af godtgørelse ved eksporten. Særlige vanskeligheder ville opstå ved beregningen af afgiften ved ind- og udførsel af varer, emballeret i papir og folier. Hertil kommer, at poser o.lign. fremstilles i et stort antal konsumvarevirksomheder i specielle mål til hver enkelt vareart. Plastic kan laves til poser ved en simpel svejseproces, som let kan foretages, f.eks. hos en detailhandler. Det vil endvidere være vanskeligt at vurdere de miljømæssige konsekvenser af en generel emballageafgift.

Forslaget omfatter derfor kun drikkevareemballage.

Afgiften foreslås som en stykafgift, der sammenlignet med en værdiafgift giver en langt enklere opkrævningsform. Det forekommer rimeligt og hen-

sigtsmæssigt med en vis differentiering efter beholderstørrelse.

For en almindelig helflaske af glas er foreslået en afgiftssats på 40 øre pr. stk. For andre pakninger op til en størrelse på 106 cl. — som f.eks. kan være af karton eller plast — er foreslået en afgiftssats på 20 øre pr. stk. Denne tilsyneladende lavere afgift af en kartonpakning end af en glasflaske medfører imidlertid i realiteten en højere beskatning af kartonpakningen end af glasflasken. Kartonpakningen er nemlig en éngangsemballage, hvorfor hver enkelt påfyldning er belastet med den fulde afgift. Glasflasken er derimod en emballage, som normalt kan genbruges, hvorved afgiften kun virker med en brøkdelen af afgiftssatsen ved hver påfyldning. Til illustration heraf kan anføres, at ølflasker skønnes at blive genfyldt ca. 30 gange, hvorfor en afgiftssats på 40 øre for en ny flaske kun vil belaste hver påfyldning med godt 1 øre.

En afgift på øl- og mineralvandsflasker, hvor det nuværende genbrug er stort, skønnes ikke at få væsentlige miljømæssige konsekvenser. For så vidt angår saft og most m.v. er det vanskeligt at vurdere konsekvenserne. På den ene side vil afgiften tilskynde til, at en forøget andel af disse varegrupper vil blive emballeret i genbrugsflasker. Men det er samtidig vanskeligt at vurdere i hvilket omfang, det vil være praktisk muligt at etablere returkanaler inden for dette område. For så vidt angår vin og spiritus må en flaskeafgift antages i et vist omfang at give en tilskyndelse til genbrug.

Tilskyndelsen til genbrug ville blive forøget med højere satser end de foreslåede. Når man til trods herfor ikke har ment at kunne foreslå en højere afgift end 20-60 øre — i hvert fald i første omgang — skyldes det dels hensynet til de berørte erhverv (drikkevareproducenter og emballagefabrikker), dels risikoen for at afgiften ved en forhøjelse af forbrugerpriserne vil betyde en yderligere stimulans af grænsehandelen, hvor det efter EF's bestemmelser ikke vil være muligt at opkræve afgiften. Det bemærkes, at man i 1973 i Sverige indførte en „avgift på visse dryckesförpackningar“. Afgiften omfatter alene drikkevareemballage og udgør 10 øre (svenske) pr. enhed.

Det foreslås, at afgiften af administrative grunde opkræves i producentleddet. Afgiftspligten vil omfatte ca. 10 emballageproducenter. For importerede varer opkræves afgiften ved importen.

For emballageproducenterne foreslås det, at fristen for indbetaling til statskassen af afgiften fastsættes til en måned efter udløbet af den måned, hvori varerne er fraført virksomheden, dvs. en gennemsnitlig kredittid for afgiften på 1½ måned.

Dette kan indebære en vis finansiel belastning for aftappere, der må ligge med afgiftsberigtigede lagre af emballage.

Afgiften tænkes administreret i overensstemmelse med principperne i andre forbrugsafgiftslove ved anvendelse af et registreringssystem. For varer, der genudføres til fornyet anvendelse i udlandet, kan afgiften tilbagebetales.

Det skønnes, at det årlige forbrug af nye emballageenheder omfattet af forslaget udgør lidt under 300 mio. stk., heraf 115 mio. stk. vin- og spiritusflasker. Med de foreslåede afgiftssatser anslås provenuet at blive godt 100 mio. kr. årlig. Dette er baseret på uændret forbrug. På lidt længere sigt må det påregnes, at afgiftens incitament til genbrug vil medføre et vist fald i provenuet. Omvendt vil en stigning i omsætningen af de omhandlede drikkevarer medføre en stigning i provenuet.

De årlige administrationsomkostninger er skønsmæssigt anslået til ca. 800.000 kr. Hertil kommer éngangsomkostninger ved afgiftens indførelse på ca. 200.000 kr.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Til § 1.

Det afgiftspligtige vareområde omfatter detailsalgspakninger til spiritus, vin, frugtvin, øl og mineralvand, limonade, saft og most samt læskedrikkoncentrater og koncentrater til fremstilling af saft og most. Afgiftspligten omfatter ikke pakninger til mælk, herunder kakaomælk, eller koncentrater til kaffe-, te- eller kakaodrikke.

Det er foreslået, at øldåser fritages for afgift under hensyn til, at der er indgået aftale om afvikling af daseøl, således at salget helt ophører i 1981.

For visse varer, f.eks. halvfabrikata af karton til drikkevareemballager, kan det være hensigtsmæssigt at opkræve afgiften hos papemballagefabrikanten. Ellers måtte afgiften opkræves hos aftapperne, hvor varerne først tager form af egentlige beholdere, og dette ville give flere registrerede virksomheder. Der er derfor foreslået en bestemmelse, hvorefter halvfabrikata til afgiftspligtige varer kan inddrages under afgiftspligten.

Til § 2.

Afgiften foreslås differentieret efter rumindhold, dog således at afgiften af langt det overvejende antal glasflasker udgør 40 øre pr. stk. Det er emballagens rumindhold, der er afgørende og ikke vareindholdet.

For andre varer end glasflasker foreslås en lavere sats. De af denne sats omfattede varer vil normalt være éngangsemballage, og den reelle afgiftsbelast-

ning for denne emballage vil være større end for de glasflasker, der er genbrugsemballage.

Afgiften omfatter kun selve beholderen, f.eks. flasken eller plastdunken, men ikke yderemballage.

Til § 3.

Efter denne paragraf skal virksomheder, der fremstiller afgiftspligtige varer, registreres hos toldvæsenet. Der anslås at være ca. 10 virksomheder, heraf ét glasværk.

Til §§ 4 og 5.

Paragrafferne indeholder bestemmelser om, hvorledes de registrerede virksomheder skal opgøre den mængde, hvoraf afgiften skal svares. Mængden opgøres for en måned ad gangen. Afgiften berigtiges på grundlag af de fra virksomheden udleverede mængder. Forinden afgiften beregnes, fratrækkes mængden af varer, der er udført til udlandet eller leveret til afgiftsfrit formål, samt mængden af varer, der under transport fra virksomheden er gået tabt ved indbrud, brand, forlis eller brækage eller er returneret til den registrerede virksomhed mod godtgørelse af salgsprisen.

Til § 6.

Paragraffen indeholder bestemmelser om afgiftsgodtgørelse ved eksport af afgiftsberigtigede varer, ved levering til provianteringsvirksomheder og til brug og salg i skibe og fly i udenrigs fart.

Til § 7.

Afgiften af emballage, der indføres fra udlandet, svares i forbindelse med indførselen efter reglerne i toldlovens kap. 8. Virksomhederne opnår efter disse regler en gennemsnitlig kredittid på 1½ måned.

Til § 8.

Efter denne paragraf kan der i visse tilfælde indrømmes afgiftsfrihed ved indførselen efter reglerne

for toldfrihed. Det drejer sig navnlig om rejsegods, proviant og beskadigede varer.

Til § 9.

Paragraffen indeholder bestemmelser om de registrerede virksomheders regnskabsførelse.

Til §§ 10-14.

Disse paragraffer fastsætter regler for de registrerede virksomheders angivelse og indbetaling af afgiften. Afgiften skal berigtiges på grundlag af angivelsen af de i en måned udleverede varer og skal betales til toldvæsenet inden udløbet af den påfølgende måned.

Til §§ 15-19.

Paragrafferne indeholder kontrol- og straffebestemmelser af tilsvarende art som i andre forbrugsafgiftslove.

Til § 20.

Paragraffen indeholder bestemmelser for de tilfælde, hvor en ikke registreret virksomhed skal efterbetale afgift eller tilbagebetale for meget modtaget godtgørelse.

Til § 21.

Ved forslaget tillægges der det efter § 37 i merværdiafgiftsloven nedsatte nævn beføjelse til at træffe endelige administrative afgørelser i spørgsmål vedrørende afgiftspligtens omfang og i klagesager over skønmæssige ansættelser af afgiftstilsvaret.

Andre forbrugsafgiftslove indeholder tilsvarende bestemmelser.

Til §§ 24-26.

Det foreslås, at loven træder i kraft den 29. august 1977, og finder anvendelse på afgiftspligtige varer, der efter lovens ikrafttræden udleveres fra de registrerede virksomheder. Fremstillingsvirksomhederne skal underrette toldvæsenet om lagerbeholdninger af afgiftspligtige varer ved lovens ikrafttræden.