

Forslag

til

Lov om ændring af lov om tobaksafgifter

(Ændring af afgiftssatsen for cigaretter og omlægning af afgiften af cigarer, cerutter og cigarillos)

Fremsat den 19. januar 1978 af *ministeren for skatter og afgifter*.

§ 1

I lov om tobaksafgifter, jfr. lovbekendtgørelse nr. 297 af 1. juni 1973, som ændret bl. a. ved lov nr. 434 af 6. september 1977, § 6 i lov nr. 632 af 21. december 1977 og senest ved § 6 i lov nr. 000 af 00. februar 1978, foretages følgende ændringer:

1. § 1A. affattes således:

»A. For cigaretter: 32,7 øre pr. stk. plus 23,84 pct. af detailprisen i henhold til § 4, stk. 2.«

2. § 2 affattes således:

»§ 2. Såfremt der ikke her i landet findes en detailpris for varen, svares afgiften på grundlag af en af toldvæsenet skønnet detailpris.«

3. § 4, stk. 2, 3. pkt., ophæves.

4. § 8 affattes således:

»§ 8. Af cigarer, cerutter og cigarillos svares en afgift til statskassen på 19,8 øre pr. stk. plus 10 pct. af detailprisen i henhold til § 11.«

5. I § 9, stk. 2, udgår: »jfr. § 11, stk. 2,«.

6. § 11 affattes således:

»§ 11. Den afgiftspligtige værdi er varens detailpris indbefattet afgift efter denne lov og afgift efter lov om almindelig omsætningsafgift (merværdiafgift) og uden rabatfradrag af nogen art (detaillistepris).

Stk. 2. Såfremt der ikke her i landet findes en detailpris for varen, svares afgiften på

grundlag af en af toldvæsenet skønnet detailpris.

Stk. 3. I tilfælde, hvor en afgiftsberigtiget vare agtes afsat til en højere detailpris end den, hvorefter afgiften er erlagt, skal der foretages efterberigtigelse efter nærmere fastsatte regler.«

7. § 12 affattes således:

»§ 12. De afgiftspligtige virksomheder skal til toldvæsenet afgive lister over varernes detailpriser indbefattet afgift efter denne lov og afgift efter lov om almindelig omsætningsafgift (merværdiafgift).«

8. I § 13, stk. 1, ændres »senest den 8.« til: »senest den 15.«.

9. § 14 affattes således:

»§ 14. Ved enhver afsætning (udlevering) af afgiftspligtige varer fra den, der skal berigtige afgiften, skal der efter regler, der fastsættes af ministeren for skatter og afgifter, udfærdiges en faktura, der tilstilles køberen samtidig med varerne.«

10. I § 31 udgår: »samt tillade undtagelser fra den i § 11, stk. 1, 2. punktum, fastsatte regel.«

11. I § 32 ophæves stk. 2, og i stk. 3, der bliver stk. 2, udgår: »og stk. 2«.

12. § 33 affattes således:

»§ 33. Ministeren for skatter og afgifter er bemyndiget til at fastsætte de fornødne regler til gennemførelse af loven, herunder bestemmelser om definitioner på tobaksvarer i over-

ensstemmelse med de bestemmelser, der fastsættes af De europæiske Fællesskaber.«

§ 2

Loven træder i kraft den

§ 3

Stk. 1. Den ændrede afgift af cigaretter finder anvendelse på de varer, der den 1. juli

1978 ved døgnets begyndelse findes i ustemplet stand hos virksomheder, der fremstiller eller indfører cigaretter, samt på varer, som fra nævnte dag fremstilles eller angives til fortoldning.

Stk. 2. Den ændrede afgift af cigarer, cerutter og cigarillos finder anvendelse på varer, som fra lovens ikrafttræden udleveres fra de anmeldte virksomheder eller angives til fortoldning.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

De gældende afgiftssatser for tobaksvarer er fastsat ved lov nr. 434 af 6. september 1977.

Forarbejderne til denne lov findes i folketingsstidende 1976-77.

Lovforslag	Tillæg A,	sp. 5111
1. behandling.....	Tidende,	sp. 5912
Udvalgsbetænkning ...	Tillæg B,	sp. 1129
2. behandling.....	Tidende,	sp. 6188
Tillægsbetænkning	Tillæg B,	sp. 1323
3. behandling.....	Tidende,	sp. 6563
Lovforslaget		
som vedtaget	Tillæg C,	sp. 663.

Ved lovforslaget er det foreslået at ændre afgiftssatsen for cigaretter fra 36,70 øre pr. stk. plus 18 pct. af værdien (detailprisen incl. moms) til 32,7 øre pr. stk. plus 23,84 pct. af værdien. Dette sker for at opfylde nogle bestemmelser i det i december måned 1977 i EF vedtagne 5. direktiv om harmonisering af medlemslandenes tobaksbeskatning.

Efter disse bestemmelser må stykafgiften for cigaretter højest udgøre 55 pct. af de samlede afgifter inklusive moms.

Hidtil har stykafgiften udgjort knapt 75 pct. af tobaksafgiften.

Der sker ikke ved den foreslåede ændring nogen ændring i den samlede cigaretafgifts højde, eller i afgiftens provenu.

Lovforslaget går endvidere ud på at gennemføre en omlægning af beskatningen af cigarvarer, dvs. cigarer, cerutter og cigarillos.

Hidtil har tobaksafgiften af cerutter alene været en specifik afgift, nu 28,6 øre pr. stk., medens tobaksafgiften af cigarer og cigarillos har bestået dels af en specifik andel dels af en andel, som beregnedes på grundlag af varens engrosværdi.

Under den stigning i varepriserne, som er sket i en årrække, er dette afgiftssystem kommet til at virke noget anderledes end oprindelig tilsigtet. For både cigarer og cigarillos er værdiafgiftens andel af den samlede beskatning blevet stærkt forøget.

Om udviklingen i salget af de pågældende varer kan oplyses:

	Salget i mio. stk. i	
	1965	1976
Cigarer	104	33
Cerutter	195	195
Cigarillos	836	592

Den kraftige nedgang i salget af cigarer kan delvis tilskrives den forøgelse af værdibeskatningen, der er sket som følge af prisudviklingen, og som har medført en relativ stærk stigning i beskatningen af cigarerne.

Efter lovforslaget indføres en fælles afgiftssats for alle cigarvarer på 19,8 øre pr. stk. plus 10 pct. af detailprisen incl. moms. Dette vil betyde en vis lempelse af afgiften for cigarer og en mindre stigning af afgiften for cerutter, medens afgiftsbelastningen for cigarillos vil blive praktisk talt uforandret. Forbrugerpriserne for cigarer og cerutter vil bevæge sig væsentligt mindre end afgiftsændringerne, idet der - med monopoltilsynets indforståelse - gennem nogen tid har fundet en vis prisudjævning sted til fordel for cigarerne og på cerutternes bekostning.

Der sker ikke ved den foreslåede ændring af cigarvarebeskatningen nogen ændring i afgiftens provenu.

Lovforslaget vil medføre nogle engangsudgifter, som skønsmæssigt anslås til 20.000 kr.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

ad nr. 1

Afgiftssatsen for cigaretter foreslås i overensstemmelse med reglerne i EFs 5. direktiv om harmonisering af medlemslandenes tobaksbeskatning ændret, således at stykafgiften udgør 32,7 øre, som svarer til knapt 55 pct. af de samlede afgifter incl. moms. Værdiafgiften bliver herefter 23,84 pct. af detailprisen.

ad nr. 2

Det foreslås, at toldvæsenet skønsmæssigt fastsætter en detailpris til brug ved afgiftsberigtigelsen i tilfælde, hvor der ikke findes en detailpris her i landet. Reglen finder kun anvendelse ved afgiftsberigtigelsen af den ikke-erhvervsmæssige import.

Den gældende regel, hvorefter afgiften i sådanne tilfælde skal svares efter højeste afgiftssats, har mistet sin betydning, efter at der ikke længere gælder flere afgiftssatser for de enkelte varegrupper.

ad nr. 3

Den foreslåede ændring er redaktionel.

ad nr. 4

Ved den foreslåede ændring indføres en fælles afgiftssats for alle cigarvarer på 19,8 øre pr. stk. plus 10 pct. af detailprisen incl. moms.

ad nr. 5

Den foreslåede ændring er en konsekvens af den under nr. 6 foreslåede ændring af lovens § 11.

ad nr. 6

Det foreslås, at den afgiftspligtige værdi skal være varens detailpris incl. tobaksafgift og moms. Detailprisen fastsættes af de afgiftspligtige virksomheder. Monopoltilsynet kontrollerer denne detailpris.

Den foreslåede affattelse af bestemmelsen i § 11, stk. 2, svarer til reglen i forslaget nr. 2.

Den foreslåede affattelse af § 11, stk. 3, svarer til bestemmelsen i lovens § 3, stk. 4.

ad nr. 7 og nr. 9

De foreslåede ændringer er redaktionelle.

ad nr. 8

Det foreslås, at fristen for angivelse af virksomhedens afgiftspligtige omsætning i en måned forlænges med en uge til i alt 15 dage svarende til fristen i flere andre afgiftslove. Virksomheder, der anvender EDB-regnskabsførelse, er ikke i stand til at overholde den hidtidige frist på 8 dage for indsendelse af angivelsen.

ad nr. 10

Den foreslåede ændring er en konsekvens af den under nr. 6 foreslåede ændring af lovens § 11.

ad nr. 11

Reglen i lovens § 32, stk. 2, har mistet sin betydning og foreslås ophævet.

ad nr. 12

Der forhandles i EF om fastsættelse af definitioner for de forskellige tobaksvarer.

Til § 2

Det foreslås, at ændringsloven træder i kraft den

Til § 3

5. direktiv om harmonisering af medlemslandenes tobaksbeskatning træder i kraft den 1. juli 1978. Det foreslås derfor, at den ændrede afgiftssats for cigaretter træder i kraft fra denne dato.

Det foreslås endvidere, at afgiftsomlægningen for cigarvarer får virkning straks fra lovens ikrafttræden.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

1. § 1 A affattes således:

»A. For cigaretter: 32,7 øre pr. stk. plus 23,84 pct. af detailprisen i henhold til § 4, stk. 2.«

§ 1. Af cigaretter, cigaretpapir, røgtobak, skrå og snus svares efter de i nærværende lov fastsatte regler en afgift til statskassen af følgende størrelse:

A. For cigaretter:
36,70 øre pr. stk. plus 18 pct. af detailprisen i henhold til § 4, stk. 2.

2. § 2 affattes således:

»§ 2. Såfremt der ikke her i landet findes en detailpris for varen, svares afgiften på grundlag af en af toldvæsenet skønnet detailpris.«

§ 2. Såfremt en afgiftspligtig vare ikke afsættes i detailhandelen, således at der ikke findes en almindelig detailpris for varen, svares afgiften efter højeste afgiftssats.

3. § 4, stk. 2, 3. pkt., ophæves.

§ 4. ---

Stk. 2. Enhver pakning skal være forsynet med angivelse af indholdets art og mængde, den pågældende vares detailpris indbefattet afgift efter denne lov og efter lov om almindelig omsætningsafgift samt fremstillernes eller indførerens navn og hjemsted. Detailprisen for cigaretter kan pr. stk. kun udgøre et antal hele eller halve ører. I stedet for varens detailpris kan angives afgiftsklassens prisgrænser. Der kan dog af finansministeriet meddeles tilladelse til at anvende en forhandlers navn og hjemsted eller et anonymitetsmærke. De nævnte angivelser kan efter nærmere fastsatte regler anbringes på stempelmærket i stedet for på selve pakningen. Pakninger til røgtobak må ikke under

nogen form forsynes med angivelse af, at varen er anvendelig til cigarettobak.

4. § 8 affattes således:

»§ 8. Af cigarer, cerutter og cigarillos svares en afgift til statskassen på 19,8 øre pr. stk. plus 10 pct. af detailprisen i henhold til § 11.«

§ 8. Af cigarer, cerutter og cigarillos svares efter de i nærværende lov fastsatte regler en afgift til statskassen af følgende størrelse:

A. For varer af vægt over 315 g pr. 100 stk.:

1. afgiftspligtig værdi ikke over 92,2 øre pr. stk.	28,6 øre pr. stk.
--	-------------------

2. afgiftspligtig værdi over 92,2 øre pr. stk.	28,6 øre af 92,2 øre og 50 pct. af resten
---	---

B. For varer af vægt 315 g og der under pr. 100 stk.:

1. afgiftspligtig værdi ikke over 42,4 øre pr. stk.	21,8 øre pr. stk.
--	-------------------

2. afgiftspligtig værdi over 42,4 øre pr. stk.	21,8 øre af 42,4 øre og 42,5 pct. af resten, dog ikke over 29,1 øre pr. stk.
---	--

Stk. 2. Ved beregningen af den afgiftspligtige værdi medregnes ikke afgift efter lov om almindelig omsætningsafgift.

5. I § 9, *stk. 2*, udgår: »jfr. § 11, *stk. 2*,«.

§ 9. ---

Stk. 2. Afgiftspligten overføres til en virksomhed, der driver mellemandel med afgiftspligtige varer, for så vidt angår varer til videre forhandling en gros til andre handlende. Såfremt der til virksomheden er knyttet detailudsalg, jfr. § 11, *stk. 2*, kan finansministeriet på nærmere fastsatte vilkår tillade, at varer til disse udsalg afgiftsberigtiges af virksomheden, såfremt virksomhedens salg til andre handlende overstiger salget gennem de til virksomheden knyttede detailudsalg, beregnet efter den afgiftspligtige værdi.

6. § 11 affattes således:

»§ 11. Den afgiftspligtige værdi er varens detailpris indbefattet afgift efter denne lov og afgift efter lov om almindelig omsætningsafgift (merværdiafgift) og uden rabatfradrag af nogen art (detaillistepris).

Stk. 2. Såfremt der ikke her i landet findes en detailpris for varen, svares afgiften på grundlag af en af toldvæsenet skønnet detailpris.

Stk. 3. I tilfælde, hvor en afgiftsberigtiget vare agtes afsat til en højere detailpris end den, hvorefter afgiften er erlagt, skal der foretages efterberigtigelse efter nærmere fastsatte regler.«

§ 11. Den afgiftspligtige værdi er varens almindelige engrospris uden rabatfradrag ved afsætning fra den pågældende virksomhed (prislisterpris). For indførte varer skal den afgiftspligtige værdi mindst være lig en i overensstemmelse med reglerne om toldværdien for værditoldpligtige varer fastsat værdi tillagt eventuel told, 10 pct. af det derved udkomne beløb samt afgiften. For beregningen af den nævnte værdi gælder de i merværdiafgiftslovens § 29, *stk. 2*, 2. og 3. pkt., fastsatte bestemmelser.

Stk. 2. For varer, der af den virksomhed, som skal svare afgiften, alene eller fortrinsvis udleveres gennem detailudsalg, der drives i forbindelse med denne virksomhed, er den afgiftspligtige værdi varens almindelige detailpris uden rabatfradrag

ved afsætning fra det pågældende udsalg (prislisterpris) med fradrag af en af finansministeriet beregnet normal detaillavance for de forskellige vare- og prisgrupper. I tilfælde, hvor der i øvrigt måtte bestå et interessefællesskab mellem en afgiftspligtig virksomhed og et detailudsalg, således at den ene virksomhed er interesseret i det økonomiske udbytte af den anden virksomhed, kan finansministeriet kræve, at det pågældende detailudsalg sidestilles med de i 1. punktum omhandlede detailudsalg.

7. § 12 affattes således:

»§ 12. De afgiftspligtige virksomheder skal til toldvæsenet afgive lister over varernes detailpriser indbefattet afgift efter denne lov og afgift efter lov om almindelig omsætningsafgift (merværdiafgift).«

§ 12. De afgiftspligtige virksomheder er forpligtet til at opføre de afgiftspligtige varer, som de vil afsætte og afgiftsberigtige, i prislister, således at de deri opførte varer tilbydes hele virksomhedens kundekreds til priser, der bortset fra afgift efter lov om almindelig omsætningsafgift ikke overstiger de i prislisterne anførte. Prislisterpriserne skal indbefatte afgift efter denne lov, hvorimod afgift efter lov om almindelig omsætningsafgift ikke medregnes. Prislisterpriserne skal omfatte betalingen for varens pakning, udstyrelse m.v.

Stk. 2. Eksemplarer af prislisterne skal indsendes til kontrolmyndigheden, og enhver ændring skal før dens ikrafttræden skriftligt anmeldes for denne.

Stk. 3. For virksomheder, der afsætter varer direkte til forbruger, jfr. § 11, *stk. 2*, kan der fastsættes særlige regler om publikums adgang til virksomhedens prislister og om mærkning af varernes pakninger med detailpris.

Stk. 4. Varer, som et detailudsalg har modtaget i detailprisbeskattet stand, må ikke afsættes til højere pris end detailprislisterprisen med tillæg af afgift efter lov om almindelig omsætningsafgift. Overtrædelse heraf medfører foruden strafansvar efterberigtigelse af afgift.

8. I § 13, *stk. 1*, ændres »senest den 8.« til: »senest den 15.«.

§ 13. De afgiftspligtige virksomheder er pligtige efter udløbet af hver afgiftsperiode på en måned og senest den 8. i den påfølgende måned til kontrolmyndigheden at afgive en af virksomhedens ansvarlige ledelse underskrevet angivelse af

afgiften af den i månedens løb stedfundne afgiftspligtige omsætning samt det dertil svarende antal stykker.

— — —

9. § 14 affattes således:

»§ 14. Ved enhver afsætning (udlevering) af afgiftspligtige varer fra den, der skal berigtige afgiften, skal der efter regler, der fastsættes af ministeren for skatter og afgifter, udfærdiges en faktura, der tilstilles køberen samtidig med varerne.«

§ 14. Ved enhver afsætning (udlevering) af afgiftsigtige varer fra den, der skal berigtige afgiften, skal der udfærdiges en faktura, hvoraf et eksemplar tilstilles køberen samtidig med varerne, og et andet eksemplar afgives til kontrolmyndigheden. De nærmere regler vedrørende disse fakturaer og de opgørelser eller lignende, der skal udfærdiges ved afsætning direkte til forbruger, jfr. § 11, stk. 2, fastsættes af finansministeriet.

10. I § 31 udgår: »samt tillade undtagelser fra den i § 11, stk. 1, 2. punktum, fastsatte regel.«

§ 31. Finansministeren er bemyndiget til, hvor ganske særlige forhold gør sig gældende, at fritage for afgift i henhold til nærværende lov samt tillade undtagelser fra den i § 11, stk. 1, 2. punktum, fast-

satte regel.

11. I § 32 ophæves *stk. 2*, og i *stk. 3*, der bliver *stk. 2*, udgår: »og *stk. 2*.«.

§ 32. — — —

Stk. 2. Den, der ved fremsættelsen af forslaget til nærværende lov har tilladelse til at få udleveret røgtobak til fremstilling af cigarer og cigarillos til eget forbrug, jfr. § 25, stk. 1, i lovbekendtgørelse nr. 4 af 9. januar 1954, kan fortsat, så længe han opfylder de betingelser, hvorunder tilladelsen er givet, indkøbe råttobak i samme mængder som hidtil tilladt.

Stk. 3. Af råttobak, der udleveres i henhold til *stk. 1* og *stk. 2*, svares afgift efter nærmere af finansministeriet fastsatte regler.

12. § 33 affattes således:

»§ 33. Ministeren for skatter og afgifter er bemyndiget til at fastsætte de fornødne regler til gennemførelse af loven, herunder bestemmelser om definitioner på tobaksvarer i overensstemmelse med de bestemmelser, der fastsættes af De europæiske Fællesskaber.«

§ 33. Finansministeriet bemyndiges til at fastsætte de i øvrigt fornødne regler til gennemførelse af nærværende lov. Finansministeriet bemyndiges endvidere til at fastsætte de nødvendige overgangsbestemmelser.