

Lovforslag nr. L 193. Fremsat den 15. marts 1979 af boligministeren

Forslag

til

Lov om ændring af byggelov

(Energibesparelse ved drift og vedligeholdelse af varmeanlæg)

§ 1

I byggelov, jfr. lovbekendtgørelse nr. 530 af 25. oktober 1976, som ændret ved lov nr. 278 af 8. juni 1977 og lov nr. 610 af 14. december 1977, affattes § 31 A således:

»§ 31 A. Boligministeren kan i forbindelse med udsendelse af vejledninger om energiøkonomisk drift og vedligeholdelse af varme-

og ventilationsanlæg fastsætte regler om kontrolmåling, justering og rensning af sådanne anlæg, herunder regler om gebyrer. Reglerne finder anvendelse på såvel nye som på bestående anlæg«.

§ 2

Loven træder i kraft ved bekendtgørelsen i Lovtidende.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Under hensyntagen til den globale olieforsyningssituation vedtog det internationale energigenturs styrelsesråd på sit møde den 2. marts 1979 med øjeblikkelig virkning at søge gennemført en nedsættelse af olieefterspørgselen med 2 mill. tonder pr. dag, svarende til en oliebesparelse på 5 pct. af IEA-landenes forbrug. De enkelte lande forpligter sig til at anvende dette besparelsesmål som ledetråd ved gennemførelsen af deres energipolitik.

Det foreliggende forslag, der indeholder hjemmel til at stille krav om justering og rensning af varmeanlæg, er et led i de af regeringens iværksatte foranstaltninger med henblik på at opnå den nævnte oliebesparelse på 5 pct.

Danmarks samlede olieforbrug udgjorde i 1977 152 mill. Gcal. Ved kedelrensning og justering af landets ca. 750.000 mindre fyringsanlæg og de ca. 40.000 større anlæg er det tidligere af Teknologisk Institut skønnet, at der vil kunne spares ca. 5,5 mill. Gcal på årsbasis eller ca. 3,5 pct. af landets olieforbrug.

Forslag om fastsættelse af regler om drift og vedligeholdelse af varme- og ventilationsanlæg blev oprindelig fremsat den 19. november 1976 og genfremsat den 6. oktober 1977. De foreslåede regler byggede på handelsministerens redegørelse til folketinget af maj 1976, »Dansk energipolitik 1976« og på energirådets udtalelse af 21. oktober 1976.

Efter forslaget var det bl. a. hensigten, at der skulle kunne gennemføres obligatoriske kontrolmålinger af oliefyr, og disse kontrolmålinger skulle kunne følges op af krav om justering m. v. af dårligt fungerende fyr, men denne sidste del af forslaget mødte modstand under udvalgsbehandlingen i folketinget. Det blev bl. a. fremført, at besparelserne ved justering formentlig ville være et tilstrækkeligt incitament til at foretage det fornødne på frivilligt grundlag.

På denne baggrund erklærede boligministeren sig indforstået med at forsøge en ordning på frivillighedens grund, men forbeholdt sig at tage spørgs-

målet op, såfremt de indhøstede erfaringer skulle tilsige det. Boligministeren stillede herefter nedennævnte ændringsforslag, der blev vedtaget ved lov nr. 610 af 14. december 1977 om ændring af byggeloven:

»§ 31 A. Boligministeren kan i forbindelse med udsendelse af vejledninger om energiøkonomisk drift og vedligeholdelse af varme- og ventilationsanlæg fastsætte bestemmelser om udførelse af obligatoriske kontrolmålinger af sådanne anlægs driftstilstand, herunder bestemmelser om gebyrer for udførelse af kontrolmålingerne. Bestemmelserne om kontrolmålinger finder anvendelse på såvel nye som på bestående anlæg.«

Boligministeriet iværksatte i første omgang en kontrolordning for de mindre oliefyr i parcelhuse og tilsvarende mindre huse, jfr. boligministeriets bekendtgørelse nr. 438 af 6. september 1978 og indledte forberedelser til en ordning for de større fyr.

Ifølge kontrolordningen for de mindre fyringsanlæg blev det pålagt alle ejere/brugere af mindre oliefyr én gang årligt at have foretaget kontrolmåling til konstatering af oliefyrets værdier for røgstemperatur, kuldioxid og sodtal. Kontrolmålingen skulle foretages af skorstensfejeren i forbindelse med en fejning.

Den obligatoriske kontrolordning gav straks efter sin indførelse anledning til kritik, og på denne baggrund blev ordningen ændret, således at målinger udført af servicefirmaer blev sidestillet med skorstensfejernes målinger. Det blev dog tilkendegivet, at en sådan sidestilling måtte forudsætte, at der kunne tilvejebringes sikkerhed for, at servicefirmaernes personale har den rette uddannelse, og at der anvendes måleudstyr, hvis resultater er sammenlignelige etc.

Servicefirmaernes organisationer gav over for boligministeriet tilslutning til disse synspunkter. Da det tidsmæssigt ikke var muligt at etablere en egentlig kontrolordning på dette grundlag allerede i fyringssæsonen 1978/79 blev der for denne fyringssæson – ved boligministeriets bekendtgørelse nr. 608 af 4. december 1978 – indført en midlerti-

dig ordning, hvorefter en ejer eller bruger af et oliefy, der over for skorstensfejermesteren eller hans svend erklærer, at have en aftale med en servicevirksomhed om periodisk eftersyn af fyret, fritages for den foreskrevne kontrolmåling.

Med henblik på indførelsen af en permanent ordning ville ministeriet forhandle med de berørte organisationer om indførelse af en ordning, hvorefter husejeren skulle kunne vælge mellem enten kontrolmåling foretaget af et anerkendt servicefirma eller kontrolmåling foretaget af en skorstensfejer.

På grund af den forsinkede igangsættelse af den midlertidige kontrolordning er der endnu ikke foretaget en gennemgang af samtlige mindre oliefy, og der foreligger derfor ikke noget landsomfattende erfaringsmateriale. Af oplysninger indhentet fra enkelte skorstensfejerdistrikter fremgår, at ca. 55 pct. af oliefysejerne ikke ønskede at få foretaget kontrolmåling af skorstensfejeren. Det fremgår endvidere, at ca. 65 pct. af de kontrollerede fyr ikke fungerede tilfredsstillende.

Det foreliggende forslag indeholder – udover den nugældende hjemmel – til at kræve obligatoriske kontrolmålinger – tillige en hjemmel til at fastsætte regler om justering og rensning af varme anlæg.

Forslagets fremsættelse skal ses på baggrund af, at olieforsyningsituationen gør det bydende nødvendigt, at der hurtigst muligt sikres de energibesparelser, der kan opnås ved en justering af varme anlæggene. Det er i den nuværende situation ikke forsvarligt at afvente, at der indhøstes erfaringer med hensyn til, om de økonomiske fordele i sig selv vil være tilstrækkeligt incitament for ejerne til at få foretaget de fornødne justeringer.

Den obligatoriske kontrolmåling foreslås nu suppleret med et krav om, at der skal foretages en justering og rensning af oliefyingsanlægget, såfremt kontrolmålingen viser, at fyrets driftstilstand er utilfredsstillende. Et sådant krav får imidlertid kun betydning for de ejere, der efter at være gjort opmærksomme på, at deres fyr har behov for justering eller rensning alligevel undlader at bringe fyret i tilfredsstillende driftstilstand.

Under den nuværende midlertidige ordning skal

ejeren stadig have mulighed for at blive fritaget for skorstensfejeren kontrolmåling, hvis han har en aftale med en servicevirksomhed om periodisk eftersyn af fyret.

Boligministeriet arbejder fortsat på at indføre en permanent kontrolordning fra 1980, hvorefter anerkendte servicefirmaers kontrol indgår på linie med skorstensfejeren. Forslaget medfører således ikke ændringer heri – bortset fra at de nødvendige justeringer m. v. nu gøres obligatoriske.

For at sikre at den tilsigtede energibesparelse opnås, er det nødvendigt, at der efterfølgende foretages kontrol med, at der foretages de fornødne justeringer m. v. Denne kontrol vil blive tilrettelagt i samarbejde med kommunerne, skorstensfejerne og oliefyrservicebranchen, og vil blive udformet således, at den vil blive så smidig at administrere som muligt.

Da lovforslaget indgår som en bestanddel af byggeloven, følger det heraf, at overtrædelser – herunder undladelse af at foretage påkrævet justering af et oliefy – i princippet er undergivet byggelovens almindelige sanktionssystem. Lovliggørelse kan således i givet fald gennemtvinges og overtrædelser er omfattet af lovens bestemmelser om bødestraf.

Det er imidlertid hensigten, at søge ordningen administreret således, at disse bestemmelser kun anvendes i undtagelsestilfælde. En ejer, der undlader at foretage justering, vil derfor i første omgang modtage en henstilling om at efterkomme kravet om justering, og en egentlig retsforfølgning med deraf følgende bødestraf vil således være den sidste udvej.

Forslaget forventes ikke at få væsentlige administrative konsekvenser for den statslige administration.

For den kommunale administration vil forslaget medføre et merarbejde i forbindelse med gennemførelsen af kontrol med, at kravet om justering m. v. efterkommes.

I forbindelse med ordningens iværksættelse agtes anvendt 750.000 kr. til oplysning om ordningen. Herudover får forslaget ikke statsfinansielle konsekvenser.

Bilag 1

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

»§ 31 A. Boligministeren kan i forbindelse med udsendelse af vejledninger om energioekonomisk drift og vedligeholdelse af varme- og ventilationsanlæg fastsætte regler om kontrolmåling, justering og rensning af sådanne anlæg, herunder regler om gebyrer. Reglerne finder anvendelse på såvel nye som på bestående anlæg«.

udsendelse af vejledninger om energioekonomisk drift og vedligeholdelse af varme- og ventilationsanlæg fastsætte bestemmelser om udførelse af obligatoriske kontrolmålinger af sådanne anlægs driftstilstand, herunder bestemmelser om gebyrer for udførelse af kontrolmålingerne. Bestemmelserne om kontrolmålinger finder anvendelse på såvel nye som på bestående anlæg.«

»§ 31 A. Boligministeren kan i forbindelse med

Bilag 2**Folketingsforhandlinger vedrørende byggeloven**

Om folketingets behandling af lov nr. 323 af 26. juni 1975, byggeloven, jfr. lovbekendtgørelse nr. 530 af 25. oktober 1976 som ændret ved lov nr. 278 af 8. juni 1977:

Folketingsåret 1974-75 2. samling:

1703, 2652, 5914, 5974, A 2833, B 747, C 489.

Folketingsåret 1975-76:

3639, 5011, 8608, 8808, A 2465, B 897, C 401.

Folketingsåret 1976-77 1. samling:

1873, 2804, A 1839.

Folketingsåret 1976-77 2. samling:

288, 903, 4831, 4995, A 1269, B 515, C 287.

Folketingsåret 1977-78:

138, 336, 346, 3132, 3577, A 433, B 59, C 103.