

Lovforslag nr. L 129. Fremsat den 22. januar 1981 af finansministeren

Forslag

til

Lov om Danmarks Forvaltningshøjskole

§ 1. Danmarks Forvaltningshøjskole er en selvejende institution, der har til formål at virke for efteruddannelse af personale, som varetager forvaltningsmæssige opgaver i offentlig tjeneste, samt at fremme undersøgelser og formidling af erfaring inden for dette område.

§ 2. Forvaltningshøjskolen ledes af en bestyrelse, der beskikkes af finansministeren for 4 år ad gangen. Bestyrelsen består af 16 medlemmer, hvoraf finansministeren udpeger 5, herunder formanden. De øvrige medlemmer udpeges således:

- 1 af indenrigsministeren
- 1 af undervisningsministeren
- 2 af Kommunernes Landsforening
- 2 af Amtsrådsforeningen i Danmark
- 1 af Københavns kommune
- 1 af Frederiksberg kommune
- 1 af Akademikernes Centralorganisation
- 1 af Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd
- 1 af Landsorganisationen i Danmark.

Stk. 2. Formanden udpeges efter indhentet udtalelse fra bestyrelsens øvrige medlemmer.

Stk. 3. Bestyrelsen er beslutningsdygtig, når mindst halvdelen af medlemmerne er mødt, og træffer sine afgørelser ved simpelt flertal, jfr. dog § 4. I tilfælde af stemmelighed er formandens stemme afgørende.

§ 3. Til at rådgive bestyrelsen nedsættes et undervisningsråd med repræsentanter for personaleorganisationer, faglige organisationer, forvaltningshøjskolens lærere og skolens tekniske og administrative personale.

Stk. 2. Undervisningsrådet beskikkes af finansministeren. Rådets funktionsperiode er sammenfaldende med bestyrelsens. Bestyrelsens formand er formand for undervisningsrådet.

§ 4. De nærmere regler for forvaltningshøjskolens styrelse og virksomhed fastsættes i en vedtægt, der vedtages af bestyrelsen med et flertal på mindst to trediedele af bestyrelsens medlemmer og stadfæstes af finansministeren.

§ 5. Forvaltningshøjskolens udgifter dækkes gennem tilskud fra staten og kommunerne samt gennem kursusafgifter og andre indtægter.

Stk. 2. De i stk. 1 nævnte tilskud fra staten og kommunerne ydes med lige store beløb, og for kommunernes vedkommende af Det kommunale Momsfond, medmindre andet aftales mellem finansministeren og kommunerne.

§ 6. Ophører Danmarks Forvaltningshøjskole som selvejende institution optager finansministeren forhandlinger med kommunerne om anvendelsen af skolens formue.

§ 7. De statstjenestemænd, der den 31. december 1981 gør tjeneste ved Danmarks Forvaltningshøjskole opretholder ansættelsesforholdet til staten under udførelse af tjeneste ved forvaltningshøjskolen fra 1. januar 1982.

Stk. 2. Staten udbetaler lønninger til de i stk. 1 nævnte statstjenestemænd og afholder

udgifter til pension i overensstemmelse med reglerne i tjenestemandsløvgivningen.

Stk. 3. Forvaltningshøjskolen refunderer fra 1. januar 1982 de lønninger, der udbetales i henhold til stk. 2. Udgifterne til pension fordeles mellem staten og forvaltningshøjskolen efter forholdet mellem den del af pensionsalderen, som er optjent indtil 1. januar

1982 og i tiden efter denne dato.

§ 8. Loven træder i kraft den 1. januar 1982. §§ 2, 3 og 4 træder dog i kraft den 1. juli 1981.

Stk. 2. Lov nr. 46 af 3. februar 1971 ophæves.

Bemærkninger til lovforslaget

Lovforslagets almindelige bemærkninger

1. Danmarks Forvaltningshøjskole blev oprettet ved lov nr. 43 af 10. marts 1965 med det formål at virke for efteruddannelse af personale, der er ansat i statens og kommunernes forvaltning, samt at fremme drøftelser og undersøgelser af dermed forbundne spørgsmål.

Loven om Danmarks Forvaltningshøjskole blev ændret i folketingsåret 1970-71 (Folketingstidende 1970-71, sp. 443, 644, 3168, 3411, till. A sp. 1227, till. B sp. 797, till. C sp. 601), hvorved der på forvaltningshøjskolen blev etableret en særlig administrativ mellemuddannelse for ikke-akademisk uddannet personale i statens og kommunernes forvaltning. Det blev i lovens § 10 bestemt, at forslag om revision af loven skulle fremsættes for folketinget senest i folketingsåret 1974-75.

Ved lov nr. 172 af 7. maj 1975 om ændring af lov om Danmarks Forvaltningshøjskole ophævedes § 10 (Folketingstidende 1974-75, sp. 574, 1348, 4154, 4434, till. A sp. 1445, till. B sp. 261, till. C sp. 246).

De nærmere bestemmelser om forvaltningshøjskolens virksomhed er fastsat i økonomi- og budgetministeriets bekendtgørelse af 10. juli 1972.

2. Undervisningen på Danmarks Forvaltningshøjskole omfatter følgende hovedområder:

- det forvaltningsfaglige modulsystem
- kurser for personale i skatteforvaltningen
- kurser for socialformidlere
- kurser for akademisk personale m. v.
- edb-kurser.

Herudover afvikler forvaltningshøjskolen i øjeblikket efter aftale med finansministeriet i henhold til en særlig bevilling (Akt nr. 600 26/8 77) en række kurser for regnskabspersonale i forbindelse med indførelse af statens centrale regnskabssystem (SCR).

Det forvaltningsfaglige modulsystem er rettet mod det ikke-akademisk uddannede personale i den offentlige forvaltning. Modulsystemet indeholder ca. 65 enkeltmoduler af henholdsvis 30 og 60 timers varighed. Modulerne er sammenstillet i for-

skellige uddannelseslinier. En del af linierne er rettet mod såvel det statslige som det kommunale administrative personale. Det gælder således den forvaltningsfaglige afgangseksamen og de forvaltningsfaglige specialkurser. Andre af linierne er alene beregnet på det statslige personale. Det gælder de forvaltningsfaglige diplomkurser for det statslige administrationspersonale og de forvaltningsfaglige diplomkurser for assistentpersonale ved politi og domstole m. v. Endelig er visse linier specielt rettet mod det kommunale personale. Det gælder de forvaltningsfaglige diplomkurser for personale i kommunernes økonomisk-administrative forvaltning og det forvaltningsfaglige diplomkursus for sygehusadministrativt personale.

Kurserne for personale i skatteforvaltningerne er beregnet på personalet i de kommunale skatteforvaltninger. Kursussystemet indeholder ligesom modulsystemet en række blokke, med varierende timetal, der kan sammenstilles til et grundlæggende kursus (SK I). Dette kursus har til formål at sætte deltagerne i stand til at udføre de almindelige arbejdsopgaver, der forekommer indenfor skatteforvaltningen. Andre blokke kan sammenstilles til et kursus (SK II), hvis formål er at uddanne deltagerne til varetagelse af specielle og/eller ledende funktioner i skatteforvaltningerne.

Kurserne for socialformidlere bygger på betænkning nr. 818 om socialformidleruddannelsen på de sociale højskoler, universitetscentrene og på forvaltningshøjskolen. Uddannelsens formål er at kvalificere deltagerne til at varetage funktioner inden for det sociale arbejdsområde i kommunale institutioner og forvaltninger.

De akademiske kurser omfatter kurser for akademiske sekretærer, emneorienterede kurser for fuldmægtige m. v. - bl. a. i budgetteknik, personaleadministration, lovteknik, møde-, udvalgs- og forhandlingsteknik samt planlægning - samt kurser for kontorchefer i planlægning og ledelse samt i offentlig administrativ ledelse.

Edb-undervisningen består i øjeblikket af et kursus i styring og vurdering af edb-projekter. An-

dre kurser er under planlægning og forventes udbudt i de kommende år.

Skolens kurser afholdes i lejede eller lånte lokaler i København samt i enkelte provinsbyer – for tiden Odense, Århus, Ålborg, Kolding og Viborg.

Skolens udgifter dækkes efter den gældende lov af staten.

Skolens samlede bevillinger for 1981 udgør ca. 25 mill. kr. Der forventes afviklet ca. 22.000 undervisningstimer (holdtimer) for knapt 5.000 kursister.

3. Igennem 1970'erne er behovet for efteruddannelse af forvaltningspersonalet i den offentlige sektor steget stærkt.

Det skyldes ikke alene en vækst i den offentlige sektors aktivitet. Ændringerne i opgavefordelingen mellem staten og kommunerne og gennemførelsen af en række større lovreformer har også betydet, at forvaltningsopgaverne har skiftet karakter, ligesom de har nødvendiggjort, at ikke-administrativt uddannet personale i stigende omfang er blevet inddraget i varetagelsen af forvaltningsmæssige funktioner.

For Danmarks Forvaltningshøjskole har dette betydet, at skolens kurser gennem de senere år har været udsat for et stigende pres – ikke mindst for så vidt angår de kurser, der tilrettelægges for kommunernes personale.

En voksende andel af skolens kapacitet har derfor måttet sættes ind på dette område. Af det samlede antal undervisningstimer (holdtimer), der gennem de seneste 5-6 år har ligget på 22.000-23.000 timer, anvendes nu henved 70 pct. til kurser for det kommunalt ansatte personale mod knapt 50 pct. i undervisningsåret 1975-76.

Det må antages, at dette pres vil fortsætte i de kommende år. De kommunale medlemmer af skolens bestyrelse har således klart tilkendegivet, at skolens kapacitet for så vidt angår de eksisterende uddannelser er for lille i forhold til behovet.

Dernæst vil den forventede opbremsning for personaleudvidelser i den offentlige sektor snarere ændre end dæmpe kravene til efteruddannelse, fordi løsningen af nye opgaver under disse forhold må ske gennem omprioriteringer og – for det allerede ansatte personales vedkommende – omstilling.

Endelig vil der være behov for en udvidelse af skolens nuværende kursusprogram med nye uddannelser. Såvel fra statslig som kommunal side er der således fremsat ønsker om forbedrede efteruddannelsesmuligheder for det overordnede forvaltningspersonale gennem etablering af en egentlig offentlig uddannelse i overensstemmelse med en

arbejdsgrupperedegørelse fra november 1979. På tilsvarende måde har skolens bestyrelse anbefalet en omlægning af skolens kurser for det akademisk uddannede forvaltningspersonale, bl. a. med henblik på at øge personalets mobilitet mellem forskellige funktioner og forvaltningsgrene. Mere generelt er det i skolens bestyrelse og undervisningsråd blevet fremført, at skolens muligheder for at tage nye opgaver op, herunder også at imødekomme særlige ønsker, der måtte opstå i årets løb, er for ringe.

På denne baggrund har der i løbet af foråret 1980 været ført forhandlinger mellem bl. a. finansministeren og formanden for bestyrelsen af Det kommunale Momsfond. Der blev herunder opnået enighed om en midlertidig løsning, hvorefter statens overførsel til fondet for 1981 skulle reduceres med 5 mill. kr., og at forvaltningshøjskolens bevillinger skulle forhøjes tilsvarende. Formålet herved var dels at styrke de eksisterende uddannelser, således at et niveau på ca. 22.000 undervisningstimer kunne fastholdes, og dels at skabe mulighed for igangsætning af en offentlig lederuddannelse og en omlægning af de akademiske efteruddannelser.

Det blev samtidig aftalt, at skolens status og fremtidige finansiering skulle tages op til overvejelse med henblik på en omlægning fra og med 1. januar 1982.

På baggrund af den betydelige kommunale andel i skolens undervisning var der enighed om, at kommunerne under en nyordning skulle yde et væsentligt bidrag til finansieringen af skolens virksomhed, samtidig med at skolens bestyrelse fik en øget indflydelse på omfanget af denne virksomhed.

For at forøge skolens praktiske og økonomiske handlemuligheder, bl. a. for at tage nye kurser op og for at imødekomme særligt opståede efteruddannelsesønsker, skulle det endelig overvejes at lade en del af skolens virksomhed finansiere gennem kursusafgifter.

Med henblik på at realisere disse ønsker om en øget selvstændighed for skolens ledelse og et fælles ansvar for staten og kommunerne for finansieringen af skolens drift, er der opnået enighed om at søge Danmarks Forvaltningshøjskole omdannet til en selvejende institution.

Den selvejende institution foreslås ledet af en bestyrelse, der sammensættes af repræsentanter for staten, kommunerne og personalets hovedorganisationer. Inden for rammerne af en vedtægt, der stadfæstes af finansministeren, træffer bestyrelsen selvstændig beslutning om kursusvirksomhedens omfang og tilrettelæggelse. Til dækning af instituti-

onens driftsudgifter forudsættes staten og kommunerne at bidrage med principielt lige store tilskud, - for kommunernes vedkommende af Det kommunale Momsfond.

4. I de nævnte forhandlinger om forvaltningshøjskolens fremtidige forhold indgik også muligheden for at nyttiggøre forvaltningsforskningen i den administrative efteruddannelse. Der var herunder enighed om, at opgaverne for forvaltningen i de kommende år gør det ønskeligt at skabe fastere rammer for et samvirke mellem forvaltningen, den praktisk orienterede forvaltningsforskning, der er vokset frem gennem de senere år, og de efteruddannelsesinstitutioner, som gennem deres virksomhed kan bidrage til formidlingen af forskningsresultaterne.

Det er derfor hensigten at nedsætte et kontaktsvalg med deltagelse af de interesserede organisationer og myndigheder, der skal fremme udveksling af erfaringer og drøftelser af mulighederne for samordning af udviklingsarbejdet og efteruddannelsesvirksomheden vedrørende administrative og ledelsesmæssige spørgsmål af interesse for den offentlige forvaltning.

Ved udvalgets nedsættelse tilsigtes således ingen ændring i den selvstændige ledelse af de institutioner, der inddrages i samarbejdet og man har på denne baggrund ikke foreslået udvalget lovfæstet.

5. Forslaget om omdannelse af Danmarks Forvaltningshøjskole indebærer i første række en ændring i skolens ledelse og finansiering.

Efter de gældende bestemmelser ledes forvaltningshøjskolen af en bestyrelse på 12 medlemmer med lige mange repræsentanter for staten og kommunerne.

I spørgsmål vedrørende undervisningens indhold og tilrettelæggelse rådgives bestyrelsen af et undervisningsråd. Undervisningsrådet sammensættes af repræsentanter for interesserede personaleorganisationer, faglige organisationer samt for forvaltningshøjskolens lærere. Efter indstilling fra bestyrelsen kan ministeren herudover beskikke repræsentanter for særlig undervisningsmæssig eller faglig sagkundskab eller særlige organisationsmæssige interesser som medlemmer af rådet. Rådet har for tiden 28 medlemmer.

6 af bestyrelsens medlemmer er tillige medlemmer af undervisningsrådet, heriblandt formanden, der tillige er formand for undervisningsrådet.

Skolens daglige ledelse forestås af en direktør.

Ved lovforslaget videreføres principielt denne opbygning af skolens ledelse.

Bestyrelsen foreslås som nævnt udvidet med repræsentanter for hver af personalets hovedorganisationer, dvs. Akademikernes Centralorganisation, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd samt for Landsorganisationen i Danmark.

Den kommunale repræsentation vil fortsat bestå af 6 medlemmer. S sammensætningen foreslås dog ændret således, at Kommunernes Landsforenings repræsentation reduceres med 1 til 2, samtidig med at Københavns og Frederiksberg kommuner hver får 1 repræsentant i bestyrelsen. Amtsrådsforeningen i Danmark vil fortsat have 2 medlemmer.

I statens repræsentation vil som hidtil indgå 1 repræsentant for indenrigsministeren og 1 repræsentant for undervisningsministeren, medens finansministeren udpeger 4 medlemmer. Endvidere udpeger finansministeren efter indhentet udtalelse fra bestyrelsens øvrige medlemmer dens formand.

De nærmere bestemmelser om bestyrelsens opgaver og skolens virksomhed foreslås optaget i en vedtægt, der vedtages af bestyrelsen og stadfæstes af finansministeren.

Undervisningsrådet skal som hidtil virke som et sagkyndigt rådgivende organ i spørgsmål om undervisningens nærmere tilrettelæggelse og indhold.

Ved forslaget tilsigtes ingen ændring i rådets principielle sammensætning. De nærmere bestemmelser herom samt om rådets opgaver forudsættes optaget i skolens vedtægt.

I den gældende lov er indeholdt bestemmelser om adgang for elevrepræsentanter til at forhandle med skolens ledelse (§ 4), om anvendelse af betegnelse for gennemgået efteruddannelse (§ 6) og nedsættelse af sagkyndige bedømmelsesudvalg ved ansættelse af faste undervisningsansvarlige lærere (§ 7).

I den til loven knyttede bekendtgørelse er dernæst optaget bestemmelser vedrørende bl. a. adgangsbetingelser, eksaminer og prøver, om tjenestefrihed uden lønafkorting under uddannelse og betaling for befordring og ophold samt vedrørende den daglige ledelses ansvar og beføjelser.

Endelig har skolens bestyrelse i januar 1978 fastlagt nærmere retningslinier for skolens interne opbygning.

Bestemmelser vedrørende de ovennævnte forhold er ikke medtaget i lovforslaget, men forudsættes optaget i en af bestyrelsen vedtaget og finansministeren stadfæstet vedtægt.

I overensstemmelse med den øgede selvstændighed, som skolens bestyrelse efter lovforslaget vil få, foreslås bestemmelserne om skolens finansiering ændret.

Den hidtidige statsfinansiering erstattes efter forslaget af en ordning, hvorefter såvel staten som kommunerne yder generelle tilskud til skolens drift.

Nærmest får skolen efter forslaget adgang til at lade en del af udgifterne til kursusvirksomheden finansiere gennem kursusafgifter – bl. a. for deltaelse i kortvarige kurser eller for etablering af særligt tilrettelagte kurser, f. eks. i forbindelse med større lovreformer.

Forslaget åbner endvidere mulighed for betaling for andre ydelser, f. eks. salg af undervisningsmateriale eller for faglig bistand ved tilrettelæggelse af kurser, der falder inden for skolens formål, men afholdes af andre institutioner m. v.

Der stilles ikke ved lovforslaget forslag om en fast fordeling for finansieringen af skolens udgifter mellem disse indtægtsarter, men om en ordning, hvorefter staten og bestyrelsen for Det kommunale Momsfond årligt tager stilling til statens og kommunernes tilskud på grundlag af det af bestyrelsen vedtagne budget og de heri indeholdte forudsætninger om størrelsen af kursusafgifterne og skolens øvrige driftsindtægter.

Det forudsættes ved lovforslaget, at hovedparten af skolens udgifter dækkes gennem statens og kommunernes tilskud, og at disse principielt ydes med lige store beløb.

Efter forslaget kan der imidlertid mellem parterne træffes aftale om en anden fordeling, hvilket bl. a. sikrer, at særlige efteruddannelsesønsker hos en af parterne kan gennemføres uden merudgifter for den anden part. I medfør af bestemmelsen herom vil der tillige blive aftalt særlige fordelingsregler for en overgangsperiode, jfr. pkt. 6.

På tilsvarende måde vil der kunne træffes aftale om, at kommunernes tilskud ydes på anden måde end gennem Det kommunale Momsfond.

6. Lovforslagets økonomiske konsekvenser.

På finansloven for 1981 er opført en bevilling på 25,2 mill. kr. til driften af Danmarks Forvaltningshøjskole.

I dette beløb indgår som nævnt under pkt. 3 udgifter til igangsætning af en offentlig lederuddannelse og af en udbygning af den akademiske efteruddannelse.

Hertil kommer, at der i skolens bestyrelse og undervisningsråd er fremsat ønsker om en væsentlig udvidelse af de eksisterende kurser for det ikke-akademiske personale, der efter skolens opfattelse vil kunne indebære en forøgelse af antallet af undervisningstimer (holdtimer) fra knapt 22.000

timer til knapt 26.000 timer i løbet af en periode på 3–4 år.

Gennemførelsen af disse forslag skønnes at ville medføre en forøgelse af skolens årlige udgifter fra ca. 25 mill. kr. i indeværende år til godt 30 mill. kr. i de nærmest følgende år.

Hertil kommer eventuelle udgifter til særligt tilrettelagte kurser.

Såvel udvidelsen af kursusvirksomheden som størrelsen af kursusafgifter og andre driftsindtægter vil bero på de beslutninger, der måtte blive truffet af den nye bestyrelse for skolen.

Det skønnes, at de nævnte indtægter i løbet af de første år efter etableringen af den selvejende institution vil kunne beløbe sig til 3–5 mill. kr. om året.

Under disse forudsætninger vil et beløb på knapt 30 mill. kr. skulle finansieres gennem tilskud fra staten og Det kommunale Momsfond.

Hvis disse tilskud fra starten skulle ydes med lige store beløb fra staten og momsfondet, jfr. lovforslagets § 5, stk. 2, ville staten på kortere sigt få en besparelse på godt 5 mill. kr. årligt, medens kommunerne ville få en årlig merudgift på knapt 10 mill. kr. udover det under pkt. 3 nævnte beløb for 1981 på 5 mill. kr. Da det ikke har været forudsat, at der skulle ske en sådan begrænsning af statens udgifter til Danmarks Forvaltningshøjskole, vil der blive optaget forhandlinger med kommunerne om en fordeling af tilskudsbeløbet, hvorefter statens udgifter til skolen opretholdes i en overgangsperiode.

7. Lovforslagets administrative konsekvenser.

Lovforlaget indebærer ikke principielle ændringer i forvaltningshøjskolens opgaver eller i arbejdsdelingen mellem skolen og andre uddannelses- og efteruddannelsesinstitutioner.

Ved skolens omdannelse til en selvejende institution sker der imidlertid en vis ændring af opgavernes fordeling mellem finansministeren og skolens bestyrelse.

De administrative konsekvenser heraf er, at behandlingen af en række spørgsmål vedrørende skolens bevillinger og personaleforhold samt vedrørende etablering af nye kurser overføres fra finansministeriet, administrationsdepartementet, til skolens bestyrelse og daglige forvaltning.

På den anden side vil departementet få nye opgaver som følge af det foreslåede udvidede samarbejde mellem forvaltningen, forvaltningsforskningen og efteruddannelsesinstitutioner.

Disse ændringer vil ikke påvirke departementets personalebehov.

For Danmarks Forvaltningshøjskole må der forudses en forøgelse af skolens personale.

Selve omdannelsen af skolen til en selvejende institution vil stille ændrede krav til skolens ledelse og må bl. a. antages at kræve en udvidet sekretariatsbetjening af bestyrelsen.

Dernæst vil den forventede udvidelse af kursusvirksomheden forudsætte en udvidelse ikke blot af skolens lærerstab, men også af dens tekniske og administrative personale, bl. a. i forbindelse med indførelse af kursusafgifter.

Omfanget af disse personaleforøgelser vil bero på bestyrelsens beslutning om kursusprogrammets fremtidige omfang og sammensætning.

Det nuværende heltidsbeskæftigede personale på Danmarks Forvaltningshøjskole omfatter 10 tjenestemænd, 22 overenskomstansatte og 5 ansat på andre vilkår, heraf 4 ansat på tjenestemandlignende vilkår.

Der har i forbindelse med lovforberedelsen været ført forhandlinger mellem finansministeriet og de organisationer der repræsenterer dette personale.

I lovforslaget er optaget bestemmelser, hvorefter det nuværende tjenestemandsansatte personale ved skolen opretholder deres ansættelsesforhold til staten under udførelse af tjeneste ved forvaltningshøjskolen fra 1. januar 1982, jfr. § 7.

Det er endvidere aftalt med Statstjenestemandenes Centralorganisation I og II, at tjenestemandstillinger ved skolen, som måtte blive ledige i tiden indtil 1. januar 1982, opslås efter hidtidig praksis, og at tjenestemandstillinger, der bliver ledige efter 1. januar 1982, besættes på tjenestemandsvilkår, såfremt de efter opslag besættes med allerede tjenestemandsansatte ved skolen. Tjenestemandstillinger, der ikke besættes således, nedlægges ved ledighed.

Overenskomstansatte vil på overgangstidspunktet og i løbende overenskomstperiode være ansat og aflønnet i henhold til overenskomster mellem finansministeriet og de pågældende forbund eller forbundsafdelinger.

Administrationsdepartementet vil søge bevilgning myndighedernes tilslutning til, at de nuværende 4 stillinger, der er besat på tjenestemandslignende vilkår, omdannes til tjenestemandstillinger inden lovens ikrafttræden.

For så vidt angår den sidste stilling på andre vilkår (kantinedhjælp) vil denne stilling efter overgangen blive opretholdt på de vilkår, som gælder for øjeblikket.

De medarbejdere, der er ansat på skolen og omfattet af statens understøttelsesordning, vil efter

skolens omdannelse til en selvejende institution fortsat være omfattet af ordningen. Udgifterne deles imellem staten og den selvejende institution i forhold til den tid ansættelsen har været før og efter 1. januar 1982.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Efter den nuværende lov har kun personale, der er ansat i statens og kommunernes forvaltning adgang til skolens kurser. Herved udelukkes forskellige grupper, der ikke har forvaltningsmæssige funktioner som hovedopgave. Det gælder f. eks. personale med tekniske, undervisningsmæssige og behandlingsmæssige opgaver. Heller ikke personale, der er ansat ved selvejende institutioner m. v., hvis virksomhed i væsentligt omfang finansieres gennem statslige eller kommunale tilskud, har hidtil haft adgang til skolens kurser.

Ved den foreslåede ændring af formålsbestemmelsen skabes mulighed for at også disse personalegrupper kan deltage i skolens kurser.

Endelig foreslås i formålsbestemmelsen medtaget skolens bidrag til den erfaringsformidling, der vil være et væsentligt led i et udvidet samarbejde om efteruddannelse mellem forvaltningen, forvaltningsforskningen og de institutioner, der varetager efteruddannelsesopgaver for forvaltningens personale, jfr. de almindelige bemærkninger, pkt. 4.

Til § 2

Om bestyrelsens ændrede sammensætning henvises til de almindelige bemærkninger. Under hensyntagen til bestyrelsens udvidede beføjelser ved omdannelsen af Danmarks Forvaltningshøjskole til en selvejende institution og for at gøre det muligt at etablere bestyrelsen forud for selve omdannelsen foreslås bestemmelserne om bestyrelsens sammensætning og beslutningsdygtighed lovfæstet, jfr. § 8 og bemærkningerne hertil.

Til § 3

De gældende bestemmelser om undervisningsrådets opgaver og sammensætning findes i den nu gældende lovs § 3 og i § 2 i bekendtgørelsen om Danmarks Forvaltningshøjskole af 10. juli 1972. I medfør af sidstnævnte bestemmelse har ministeren beskikket en repræsentant for skolens tekniske og administrative personale som medlem af undervisningsrådet.

Bestemmelsen i den gældende lovs § 3, stk. 2, hvorefter bestyrelsens og undervisningsrådets mø-

der normalt skal afholdes som fællesmøder foreslås ophævet.

De nærmere bestemmelser om undervisningsrådets opgaver og sammensætning samt om bestyrelsens adgang til at indstille yderligere medlemmer som repræsentanter for særlig sagkundskab forud sættes optaget i forvaltningshøjskolens vedtægter.

Til §§ 4 og 5

Der henvises til de almindelige bemærkninger, pkt. 5-6.

Til § 6

Den i § 6 foreslåede bestemmelse skal sikre, at der optages forhandling mellem finansministeren og kommunerne om anvendelsen af forvaltningshøjskolens formue, inden et lovforslag om nedlæggelse af skolen forelægges for folkettinget.

Til § 7

Ved Danmarks Forvaltningshøjskole er ved finansloven for 1981 normeret 10 stillinger som statstjenestemænd.

I forbindelse med forvaltningshøjskolens omdannelse til selvejende institution fra 1. januar 1982 opretholder de ved forvaltningshøjskolen pr. 31. december 1981 tjenstgørende statstjenestemænd deres hidtidige ansættelsesmæssige status som statstjenestemænd under udførelse af tjeneste ved forvaltningshøjskolen fra 1. januar 1982. De pågældende stillinger opføres fortsat i personaleoversigten i anmærkningerne til finansloven. Tjenestemandstillinger, der efter opslag ikke besættes med allerede tjenestemandsansatte i den nye selvejende institution, nedlægges ved ledighed.

Bestemmelserne i § 7 svarer i princippet til de personalemæssige bestemmelser i tidligere gennem-

førte love om opgaveomlægninger mellem staten og amtskommuner/kommuner, jfr. f. eks. § 3 i lov nr. 309 af 26. juni 1975 om overførelse af fødselsanstalten i Jylland til Århus amtskommune. Bestemmelserne indebærer, at de ved forvaltningshøjskolen pr. 31. december 1981 tjenstgørende statstjenestemænd ikke vil have krav på ventepenge, rådighedsløn eller pension som følge af forvaltningshøjskolens omdannelse til selvejende institution fra 1. januar 1982.

De pågældende statstjenestemænd opretholder ansættelsesforholdet til staten, og staten udbetaler i tiden fra 1. januar 1982 fortsat lønning til de pågældende samt afholder udgifter til pension til de pågældende i overensstemmelse med reglerne i tjenestemandsløvgivningen. Forvaltningshøjskolen refunderer fra 1. januar 1982 statens udgifter til lønning til de nævnte statstjenestemænd, samt udgifterne til pension til de pågældende i forhold til den pensionsalder, som er optjent i tiden fra 1. januar 1982.

Der er ikke ved den foreslåede bestemmelse taget stilling til de fremtidige ansættelsesforhold ved forvaltningshøjskolen.

Til § 8

For at den nye forvaltningshøjskole kan fungere fra den 1. januar 1982, er det nødvendigt at nedsætte bestyrelse og undervisningsråd pr. 1. juli 1981. De forberedende opgaver, som den nyvalgte bestyrelse med bistand fra undervisningsrådet skal varetage i tiden fra 1. juli 1981 til lovens foreslåede ikrafttræden pr. 1. januar 1982 er især udarbejdelse af forslag til vedtægter for den selvejende institution, jfr. § 4, samt udarbejdelse af et budget for 1982, herunder udarbejdelse af ændringsforslag til forslag til finanslov for 1982 som følge af dette lovforslags vedtagelse.