

Lovforslag nr. L 9. Fremsat den 8. oktober 1980 af boligministeren

Forslag

til

Lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger i beboelsesejendomme

§ 1. Inden for et samlet beløb på 325 mill. kr. kan der ydes statstilskud til energibesparende foranstaltninger i beboelsesejendomme, som er taget i brug før 1974.

§ 2. Tilskud efter § 1 kan ydes til ejere af en- og tofamiliehuse, ejerlejligheder og stuehuse på landet, der tjener til helårsbolig for ejeren.

Stk. 2. Tilskud efter § 1 kan ydes til ejere af udlejningsejendomme, almennyttige bolig-selskaber og private andelsboligforeninger samt andre helårsboliger, som ikke er omfattet af stk. 1, og som er forsynet med eget køkken.

§ 3. Tilskud i medfør af § 2, stk. 1, ydes med 25 pct. af de af kommunalbestyrelsen godkendte udgifter inklusive merværdiafgift. Tilskuddet kan i stedet ydes med et beløb svarende til kurstabet på et realkreditlån, der optages i en 12-pct.-serie til dækning af udgifterne til de energibesparende foranstaltninger.

Stk. 2. Tilskud i medfør af § 2, stk. 2, ydes med 35 pct. af de af kommunalbestyrelsen godkendte udgifter inklusive merværdiafgift.

Stk. 3. Tilskud kan højst udgøre 6.000 kr. for hver af de boliger, som de energibesparende foranstaltninger vedrører. For tilskud til de i § 2, stk. 1, nævnte ejere, nedsættes dette beløb med 200 kr. for hver 1.000 kr. husstandsindkomsten overstiger 66.000 kr. i 1980 og 72.000 kr. efter 1. januar 1981. For

ansøgninger i 1980 beregnes husstandsindkomsten som summen af husstandsmedlemmernes skattepligtige indkomster ifølge slutopgørelsen for 1979. For ansøgninger efter 1. januar 1981 beregnes husstandsindkomsten som summen af husstandsmedlemmernes socialindkomster.

Stk. 4. Tilskud, der efter stk. 1-3 vil udgøre mindre end 500 kr. pr. bolig, udbetales ikke. For en ejendom med mere end 12 lejligheder kan tilskuddet dog udbetales, hvis det efter stk. 2 udgør mindst 6.000 kr.

§ 4. Tilskuddet er ikke indkomstskattepligtigt for tilskudsmodtageren. Den del af udgifterne til energibesparende foranstaltninger, som svarer til tilskudsbeløbet, kan ikke fradrages ved indkomstopgørelsen eller medregnes ved opgørelsen af grundlaget for skattemæssige afskrivninger og medregnes ikke til anskaffelsessummen ved opgørelse af den skattepligtige fortjeneste ved afståelse af ejendommen.

Stk. 2. Den del af udgifterne til en forbedring, som svarer til tilskudsbeløbet, medregnes ikke ved beregningen af lejeforhøjelse.

§ 5. Tilskud kan kun ydes til arbejde, der udføres på ejendommen af virksomheder, der er registreret efter lov om almindelig omsætningsafgift, og som driver bygge- og anlægsvirksomhed.

Stk. 2. Tilskud kan ikke ydes til arbejde, der udføres af en virksomhed eller virksom-

hedsindehaver i forbindelse med virksomhedens eller virksomhedsindehaverens egen ejendom.

§ 6. Tilskud kan ikke ydes til et arbejde, hvortil der ydes tilskud efter lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger vedrørende bygninger, lov om statstilskud til forbedring og vedligeholdelse af beboelsesejendomme eller lov om statstilskud til udnyttelse af vedvarende energikilder m.v.

Stk. 2. Tilskud kan ikke ydes til et arbejde, såfremt ansøgeren efter § 15 M i lov om påligningen af indkomst- og formueskat til staten har fået meddelt forhåndsgodkendelse af fradragsret for udgifterne til dette arbejde.

Stk. 3. Tilskud kan ikke ydes til et arbejde, hvortil der ydes støtte efter anden lovgivning end den i stk. 1-2 nævnte, medmindre denne støtte ydes på grundlag af investeringsomkostningerne med fradrag af tilskuddet efter denne lov.

Stk. 4. Tilskud kan ydes, uanset om der til andre energibesparende foranstaltninger i ejendommen er ydet støtte efter anden lovgivning.

§ 7. Ansøgning om tilsagn om tilskud indsendes til kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor ejendommen er beliggende.

Stk. 2. På grundlag af ansøgningen kan kommunalbestyrelsen meddele tilsagn om tilskud. Det er en betingelse for tilsagn om tilskud, at arbejdet ikke er påbegyndt, inden skriftligt tilsagn er meddelt.

Stk. 3. Ansøgning om udbetaling af tilskuddet indsendes til kommunalbestyrelsen.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan udbetale tilskuddet, såfremt arbejdet er afsluttet og ansøgning om udbetaling er indsendt inden en nærmere fastsat frist.

Stk. 5. Tilskuddet beregnes, jfr. § 3, på grundlag af det faktiske kurstab, henholdsvis de faktiske udgifter. Tilskuddet kan dog ikke udbetales med større beløb end anført i tilsagnet.

§ 8. Kommunalbestyrelsens afgørelser i henhold til denne lov kan ikke indbringes for højere administrativ myndighed.

Stk. 2. Udgifterne ved lovens administrativt afholdes af kommunerne.

§ 9. Den, der afgiver urigtige oplysninger i forbindelse med ansøgning om tilsagn om tilskud eller om udbetaling af tilskud, straffes med bøde eller hæfte, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning.

§ 10. Boligministeren bemyndiges til at del i § 1 angivne tilskudsbeløb at anvende midler til at dække omkostningerne i forbindelse med en konsulenttjeneste.

§ 11. Boligministeren fastsætter nærmere regler om anvendelse af konsulenttjenesten samt nærmere regler om lovens gennemførelse, herunder om afgrænsning af de arbejder og de udgifter, hvortil der kan ydes tilskud, om tilskuddets beregning og udbetaling og om tidsfrister efter § 7, stk. 4.

Stk. 2. Boligministeren kan give tilslutning til, at der i særlige tilfælde ydes tilskud efter § 3, stk. 2, til ejere af bygninger, der er beliggende i tilknytning til de i § 2, stk. 2, nævnte bygninger, men ikke anvendes til helårsbeboelse.

Stk. 3. Boligministeren kan bestemme, at beløb, som ikke er blevet anvendt efter lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger vedrørende bygninger, overføres til anvendelse efter nærværende lov.

§ 12. Boligministeren kan bemyndige en under ministeriet oprettet styrelse til at udøve de beføjelser, der i denne lov er tillagt ministeren.

§ 13. Tidspunktet for lovens ikrafttræden fastsættes af boligministeren.

§ 14. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget er en del af den beskæftigelsesplan for 1981, der er indeholdt i aftale af 5. maj 1980 mellem Socialdemokratiet, Det radikale Venstre, Centrumdemokraterne og Kristeligt Folkeparti. På beskæftigelsesplanen er afsat 325 mill. kr. som isoleringstilskud til lavtlønnede familier.

Forslagets formål er at fremme iværksættelse af energibesparende foranstaltninger i beboelsesejendomme. Dette formål søges opnået ved, at der efter forslaget kan ydes statstilskud i forbindelse med gennemførelse af sådanne foranstaltninger. Tilskuddet bevirker, at boligudgiftsforhøjelsen, der er en følge af investeringen, begrænses. Forslaget er begrænset til at omfatte ejerboliger, hvor husstanden har en lav indkomst, samt udlejningsboliger.

Den nye tilskudsordning, som forslaget indebærer, vil afløse den hidtil gældende lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger vedrørende bygninger. Baggrunden for denne lov var den beskæftigelsesplan, der indgik i augustforlig II 1977, hvor der blev bevilget i alt 875 mill. kr. til anvendelse i årene 1978-80 som statstilskud til energibesparende foranstaltninger i udlejningsboliger, institutionsbygninger m.v. og erhvervsejendomme. Samtidig blev der indført en skattemæssig fradragsordning for ejerboliger, hvorefter man ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst i årene 1978-80 kunne fratække 50 pct. af udgifterne til energibesparende foranstaltninger, dog højst 3.000 kr. Det var i augustforliget forudsat, at denne fradragsordning ville betyde et skattemæssigt provenutab på 600 mill. kr. i alt for perioden 1978-80.

Ved lov nr. 63 af 20. februar 1980 blev ordningerne ændret, således at pensionister i egen bolig kan vælge at få tilskud i stedet for fradrag.

Interessen for at udnytte tilskuds- og fradragsordningen har været ringere end forudsat i beskæftigelsesplanen.

Tilskudsordningen og fradragsordningen udløber med udgangen af 1980, og der er ikke i beskæftigelsesplanen for 1981 afsat midler til forlæn-

gelse af ordningerne. Administrationen af ordningerne vil først ophøre i løbet af 1981, idet de verserende sager skal afsluttes.

For ejerboligers vedkommende er forslaget udformet således, at der som udgangspunkt kun ydes tilskud, hvis husstandens samlede indkomst ikke overstiger 66.000 kr. i 1980 og 72.000 kr. efter 1. januar 1981. For indkomster over denne grænse aftrappes tilskuddets maksimum.

I udlejningsbyggeriet vil det være forbundet med betydelige administrative vanskeligheder at begrænse tilskuddet til boliger, der bebos af lavtlønnede familier. Det foreslås derfor, at der ydes tilskud til energibesparende foranstaltninger i alle udlejningsboliger, idet det kan antages, at ydelse af tilskud til disse boligtyper generelt vil komme lavindkomstfamilier til gode.

Det foreslås, at tilskud til ejerboliger ydes med enten 25 pct. af udgifterne eller et beløb svarende til kurstabet ved optagelse af realkreditlån. Tilskud til udlejningsejendomme, almennyttige boligselskaber m.v. foreslås ydet med 35 pct. af udgifterne. Tilskuddets maksimum foreslås fastsat til 6.000 kr. pr. lejlighed, hvilket dog for så vidt angår ejerboliger nedsættes for indkomster over den nævnte indkomstgrænse.

De øvrige bestemmelser i lovforslaget svarer til tilsvarende bestemmelser i den gældende tilskudslov (lovbekendtgørelse nr. 498 af 14. september 1977 som ændret ved lov nr. 63 af 20. februar 1980), dog med mindre, redaktionelle justeringer i overensstemmelse med indvundne erfaringer.

For kommunerne vil lovforslaget betyde en videreførelse af den administration, der er forbundet med den gældende tilskuds- og fradragsordning. Det er ikke i forslaget forudsat, at der skal foretages en fordeling af tilskudsmidlerne i form af puljer til hver enkelt kommune, idet forbruget af midlerne agtes tilrettelagt på en sådan måde, at kommunerne beløbsmæssigt frit kan disponere inden for den samlede beløbsramme. Dette vil blive administreret via et edb-styringsssystem, som etableres i tilknytning til loven.

For boligministeriets byggestyrelse vil lovforslagets gennemførelse gøre det nødvendigt at udsende administrative retningslinjer, oplysningsmateriale m.v.

I forbindelse med lovens ikrafttræden agtes anvendt et beløb på maksimalt 2 mill. kr. til oplysning om loven og 1 mill. kr. til udvikling og drift af det administrative edb-styringsystem. Disse udgifter vil blive afholdt af den i lovforslagets § 1 foreslåede bevilling på 325 mill. kr.

Den foreslåede bevilling er optaget på forslag til finanslov for finansårene 1981 og 1982.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Der foreslås 325 mill. kr. som tilskud til energi-besparende foranstaltninger i beboelsesejendomme. Beløbet påregnes anvendt inden udgangen af 1981 i form af meddelte tilsagn om tilskud. For de tilsagn, som meddeles mod slutningen af 1981, vil udbetalingen af tilskudsbeløbene først finde sted i løbet af 1982.

Tidsgrænsen for de ejendomme, hvortil der kan ydes tilskud, foreslås fastsat til 1974, hvilket er uændret i forhold til den gældende tilskudslov.

Til § 2

I paragraffen er foretaget en afgrænsning af de ejere af beboelsesejendomme, der er berettiget til tilskud.

Afgrænsningen i stk. 1 svarer til afgrænsningen i de gældende regler i ligningsloven for fradrag for udgifter til isolering m.v.

Stk. 2 omfatter alle andre helårsboliger end ejerboliger. Tilskud ydes til ejeren og bevirker, at forhøjelsen af lejen eller boligydelsen som følge af udgiften til isolering m.v. bliver begrænset.

Til § 3

For ejerboliger foreslås det, at tilskudsbeløbet skal svare til kurstabet ved optagelse af 12 pct.-realkreditlån til finansiering af den energibesparende

foranstaltning. Da det imidlertid ikke kan forventes, at der kan opnås realkreditlån, når udgifterne er mindre end 8-10.000 kr., foreslås det, at ejeren i stedet kan vælge at få et tilskud på 25 pct. af udgifterne.

For udlejningsejendomme foreslås tilskudsprocenten i forhold til den gældende tilskudslov forhøjet fra 30 til 35 pct. Forhøjelsen er nødvendig for at skabe en rimelig balance mellem besparelsen i varme og den forøgede boligudgift.

I forhold til den gældende tilskudslov for udlejningsejendomme foreslås tilskuddets maksimum forhøjet fra 2.000 kr. til 6.000 kr. Et maksimum af denne størrelse vil normalt gøre det muligt at gøre ejendommen færdig i energimæssig henseende. For ejerboligers vedkommende foreslås dette maksimum i 1980 aftrappet, når husstandsmedlemmernes samlede skattepligtige indkomster overstiger 66.000 kr. I 1981 foreslås maksimumbeløbet aftrappet, når husstandsmedlemmernes samlede socialindkomster overstiger 72.000 kr.

Til §§ 4-14

De foreslåede bestemmelser svarer til tilsvarende bestemmelser i den gældende tilskuds- og fradragssordning.

Specielt til § 6 bemærkes, at bestemmelserne alene hindrer tilskud efter flere love til ét og samme arbejde. Derimod er det udtrykkeligt anført i § 6, stk. 4, at der intet er i vejen for tilskud til nye arbejder, uanset ansøgerens tidligere udnyttelse af andre tilskudsordninger eller af fradragssordningen.

Specielt til § 10 bemærkes, at bestemmelsen giver hjemmel til at videreføre den energikonsulenttjeneste, som er blevet etableret i tilknytning til den gældende tilskudslov. Den ordning, at konsulentbistand er en betingelse for tilskud, agtes videreført, idet det fortsat skønnes nødvendigt at sikre, at arbejderne udføres energimæssigt og byggeteknisk tilfredsstillende.

Specielt til § 11, stk. 2, bemærkes, at bestemmelsen tænkes anvendt på bygninger, der fungerer som fællesfacilitet for flere ejendomme.