

Skatte- og afgiftsudvalget har afgivet betænkning over:

Forslag til lov om afgift af benzin. (Lovforslag nr. L 42).

Eksemplarer er omdelt.

20. møde

Onsdag den 17. november 1982 kl. 13.00

Dagsorden:

Spørgsmål til ministrene.

Meddelelser fra formanden:

Tredje næstformand (Lilli Gyldenkilde):

I skrivelse af g.d. meddeler ministeren for skatter og afgifter, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om en midlertidig formueafgift af visse pensionskapitaler m.v.
(Lovforslag nr. L 64).

I skrivelse af d.d. meddeler ministeren for offentlige arbejder, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af postloven.
(Lovforslag nr. L 65).

Medlemmer af folketinget Taanquist (S), Erenbjerg (S), Egon Jensen (S), Lerke (S), Lohmann (S), Henning Rasmussen (S), Løvig Simonsen (S) og Erik B. Smith (S) har meddelt mig, at de ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om oprettelse af en statslig lægemiddelinformation.
(Beslutningsforslag nr. B 23).

Medlemmer af folketinget Lone Dybkjær (RV), Bilgrav-Nielsen (RV), Dræbye (RV), Larsen-Ledet (RV) og Niels Helveg Petersen (RV) har meddelt mig, at de ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om Nordvestjysk Folkecenter for Vedvarende Energi.
(Beslutningsforslag nr. B 24).

Skriftlig fremsættelse af forslag:

Ministeren for skatter og afgifter (Isi Foighel):

Jeg skal hermed tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om en midlertidig formueafgift af visse pensionskapitaler m.v.
(Lovforslag nr. L 64).

Lovforslaget går ud på, at livsforsikringselskaber, pensionskasser og pensionsfonde m.v. i 1983 og 1984 skal betale afgift til staten af deres formue. Formueafgiften skal også betales af visse skattebegünstigede opsparringsordninger i pengeinstitutter m.v.

Afgiften skal beregnes med 2,5 pct. af formuen. Afgiften vil i 1983 betyde en forbedring af statsfinanserne med ca. 4 mia kr. og i 1984 med et lidt større beløb.

Den midlertidige afgift af de nævnte formuer må ses i sammenhæng med hele den økonomiske politik, som regeringen har lagt frem.

Regeringen har lagt op til en væsentlig forbedring af statens finanser i 1983 og 1984, bl.a. med det formål, at begrænse inflations-takten. Dette skal for det første ske ved en række betydelige offentlige besparelser. For det andet skal indkomspolitikken bidrage til at nå målet. De automatiske reguleringer af lønninger m.v. er suspenderet. Lønstigningerne for de offentligt ansatte samt reguleringen af tjenestemandspensionerne skal i overenskomstperioden 1983-85 holdes inden for en ramme på i alt 4 pct. pr. år. For det private arbejdsmarked henstiller regeringen, at parterne i de nye overenskomster tager hensyn til, at stigningen i pengeindkomsterne afdæmpes stærkt på andre områder.

På baggrund af alle disse foranstaltninger, hvis virkninger også – og især – vil komme opsparerne til gode, finder regeringen, at det er rimeligt, at også de opsamlede private pensionsformuer – hvad enten der er tale om skattebegünstigede kollektive ordninger eller skattebegünstigede individuelle ordninger – bidrager til den økonomiske sanering. Som

[Ministeren for skatter og afgifter]

følge af samspillet mellem den høje rente, inflationsforventningerne og de tidligere indførte skattebegunstigelser er den skattefri forrentning af disse formuer særlig høj også i forhold til prisstigningerne.

For de aktuelle pensioner, som er begyndt at løbe, er opsparingen dog for en dels vedkommende sket under et væsentlig lavere renteniveau end det nuværende.

Af hensyn til de opsparere, der ikke længere er aktive på arbejdsmarkedet, foreslås derfor, at de formuer, som danner grundlag for aktuelle løbende pensioner, skal friholdes for afgiften derved, at pensioner, som er begyndt at løbe inden 1. januar 1983, friholdes. Pensioner, der begynder at løbe efter denne dato, er derimod omfattet af afgiften. Dette gælder, selv om pensionsudbetalingen påbegyndes kort efter 1. januar 1983.

Nogle kan føle en vis tilskyndelse til at gå på pension før 1. januar 1983 og således undgå afgiften. Ved overvejelserne om, hvorvidt det vil være en fordel at fremskynde pensionsudbetalingerne, må man dog være opmærksom på, at der derved sker en reduktion af de årlige ydelser, der efter omstændighederne kan være ganske betydelig.

Formueafgiften skal omfatte livsforsikringsselskaber, pensionskasser og pensionsfonde samt ATP, Lønmodtagernes Dyrtidsfond og den sociale pensionsfond. Endvidere skal afgiften påhvile indehaverne af visse skattebegünstigede opsparingskonti i pengeinstitutter. Det drejer sig om pensionsopsparende konti, selv pensioneringskonti og indekskonti.

Afgiften beregnes af den formue, de forsikrede eller pensionsberettigede har stående i forsikringsselskabet, pensionskassen eller pensionsfonden m.v. ved udgangen af henholdsvis 1982 og 1983. Formuen opgøres stort set efter samme regler, som gælder for opgørelsen af personers skattepligtige formue.

Da afgiften er midlertidig, vil undtagelsesbestemmelser for visse aktiver, f.eks. aktier eller indeksobligationer, kunne medføre kortvarige og dermed uheldige kursudsving. Af administrative grunde foreslås det dog at fravige reglerne om formueopgørelse i visse tilfælde. For pantebreve skal der således være mulighed for at anvende skematiske regler ved opgørelsen af kursværdien. For forsikringsselskaber og statsanstalten for livsforsik-

ring, hvor der gælder særlige krav om en vis basiskapital, foreslås det, at denne krævede basiskapital skal fragå i beregningsgrundlaget.

For opsparingskontiene i pengeinstitutterne er afgiftsgrundlaget indestændet ved udgangen af henholdsvis 1982 og 1983.

De afgiftspligtige forsikringsselskaber, pensionskasser og pensionsfonde m.v. skal indsende en opgørelse til statsskattedirektoratet i midten af juli 1983, henholdsvis 1984. Samtidig skal afgiften indbetales til direktoratet. For de afgiftspligtige kontohavere i pengeinstitutterne skal opgørelse og indbetaling ikke foretages af kontohaverne, men derimod af pengeinstitutterne.

Statsskattedirektoratet kontrollerer de indsendte opgørelser og forelægger eventuelle ændringer af afgiften for ligningsrådet. Ændringer af afgiften kan af de afgiftspligtige indbringes for landsskatteretten og domstolene efter de samme regler, som gælder i skatelovgivningen.

Afgiften opkræves som nævnt hos forsikringsselskaberne, pensionskasserne og pensionsfonde m.v., men den skal bæres af de enkelte forsikringstagere eller pensionskassemedlemmer m.v. Der er derfor fastsat nærmere regler om fordelingen af afgiften, således at hver forsikringstager eller pensionskassemedlem m.v. bærer en forholdsmæssig del af afgiften.

Afgiften skal også fordeles på de ordninger, hvor der af forsikringsselskabet er garanteret en fast ydelse, f.eks. de såkaldte livrenter uden bonus.

For forsikrings- og pensionsordninger, hvor der er givet tilsagn om en pension, der f.eks. står i et bestemt forhold til lønindtægten til enhver tid, er der ligeledes fastsat retningslinjer for fordeling af afgiften.

Kontrollen med, at fordelingen har fundet sted på korrekt måde, og eventuelle klager over fordelingen henhører under tilsynsmyndigheden. Det vil i de fleste tilfælde være forsikringstilsynet.

For de pensioner, der bliver aktuelle efter 31. december 1982, vil afgiften nedsætte forsikrings- og pensionsydelse. De alderspensioner, der udbetales i 1983, vil således blive nedsat med ca. 2,3 pct., og de pensioner, der udbetales i 1984, vil blive ca. 4,5 pct. mindre, end hvis der ikke skulle betales afgift. For pensioner, der først kommer til udbetaling i

[Ministeren for skatter og afgifter]

1985 eller senere, vil nedsættelsen normalt blive mindre end de nævnte ca. 4,5 pct., fordi afgiften ikke belaster den del af pensionsydelsen, der hidrører fra beløb, der er indbetalt efter 31. december 1983. De forsikrings- og pensionsydelser, der rammes af afgiften, bliver i vidt omfang indkomstbeskattet, og dette vil bevirke, at nedsættelsen af ydelserne, efter at skatten er betalt, højst vil blive godt halvt så stor som nedsættelserne i de ubeskattede ydelser.

Lovforslaget vil medføre en vis meradministration. Dette gælder både for forsikrings-tilsynet og de berørte forsikrings-selskaber, pensionskasser og pengeinstitutter m.v.

Formueafgiften skal som nævnt bidrage til en forbedring af statens finanser med 4 mia kr. i 1983. Provenuet af formueafgiften kan dog anslås til ca. 5 mia kr. i 1983. Heraf vil afgiften af den sociale pensionsfond imidlertid udgøre ca. 1 mia kr. Da formueafgiften for denne fond vil blive udgiftsført på finansloven, bidrager denne del af afgiften ikke til en formindskelse af underskuddet på de samlede statsfinanser.

Af hensyn til tilrettelæggelsen af ordningen i forsikringsselskaberne, pensionskasserne og pengeinstitutterne er det af stor vigtighed, at lovforslaget vedtages i løbet af kort tid. Jeg skal derfor anbefale lovforslaget til folketingets hurtige og velvillige behandling.

Ministeren for offentlige arbejder (Bollmann, fg.):

Herved tillader jeg mig for folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af postloven.
(Lovforslag nr. L 65).

Den seneste generelle portoforhøjelse fandt sted pr. 17. maj 1982.

Postvæsenets driftsudgifter forventes i 1982 at stige med ca. 540 mill. kr. på årsbasis som følge af omkostningsudviklingen.

Som det fremgår af de almindelige bemærkninger til lovforslaget, forventes postvæsenets nettodriftsresultat i 1982 at udvise et underskud på ca. 840 mill. kr. Som følge af omkostningsudviklingen i løbet af 1982 og 1983 skønnes underskuddet uden takstforhøjelser for finansåret 1983 at blive ca. 930 mill. kr.

Det må derfor anses for påkrævet, at der gennemføres en forhøjelse af posttaksterne

for at undgå en større forringelse af postvæsenets nettodriftsresultat for finansåret 1983. Det må tillige anses for nødvendigt, at der over en kortere årrække principielt tilvejebringes økonomisk balance i postvæsenet.

De foreslåede forhøjelser er sammen med en samtidig forhøjelse af de administrativt fastsatte takster beregnet at give et merprovenu på ca. 551 mill. kr. i 1983.

Vedrørende de lovbestemte takster, dvs. taksterne for breve, postkort, tryksager, post-anvisninger og dagblade samt uge- og månedsblade og tidsskrifter, skal jeg henvise til bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Danmarks Statistik har oplyst, at de foreslåede takstforhøjelser vil påvirke pristallet med 0,05 point.

Taksterne for visse forsendelsesarter er pålagt merværdiafgift, og der vil derigennem fremkomme en årlig merindtægt for statskassen på ca. 23 mill. kr.

Det foreslås, at lovforslaget træder i kraft pr. 5. april 1983.

Med disse bemærkninger skal jeg tillade mig at anbefale lovforslaget til tingets velvillige behandling.

Taanquist (S):

Som ordfører for forslagsstillerne tillader jeg mig herved at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om oprettelse af en statslig lægemiddelinformation.
(Beslutningsforslag nr. B 23).

Jeg skal i øvrigt henvise til beslutningsforslagets tekst og de bemærkninger, der ledsager dette.

Lone Dybkjær (RV):

Som ordfører for forslagsstillerne tillader jeg mig herved at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om Nordvestjysk Folkecenter for Vedvarende Energi.
(Beslutningsforslag nr. B 24).

Forslaget er, bortset fra enkelte tekniske og redaktionelle ændringer, en genfremsættelse af et i folketingsåret 1981-82 (2. samling) fremsat forslag til folketingsbeslutning.

Det er forslagsstillernes opfattelse, at det er af afgørende betydning, at en række af de lokale initiativer om vedvarende energi også sikres økonomisk støtte fra det offentlige.