

Lovforslag nr. L 4. Fremsat den 6. februar 1984 af fiskeriministeren

Forslag

til

Lov om midlertidige statstilskud til visse strukturforbedringer m. m. inden for fiskeriet

§ 1. Fiskeriministeren kan inden for et beløb, der fastsættes på de årlige bevillingslove, yde statstilskud til formål, der er nævnt i denne lov. Tilskudsrammen udgør for finansåret 1984 46 mill. kr. med tillæg af den del af tilskudsrammen i henhold til lov nr. 199 af 29. april 1981 om midlertidige statstilskud til visse strukturforbedringer m.m. inden for fiskeriet, der ikke er udnyttet i finansåret 1983.

Stk. 2. Den del af tilskudsrammen, der ikke er udnyttet i et finansår, kan overføres til følgende finansår.

§ 2. Fiskeriministeren kan yde tilskud med indtil 25 pct. af de af ham godkendte udgifter til investeringer, der gennemføres om bord på fiskerfartøjer for at øge produktiviteten ved fangsternes behandling, herunder investeringer, der gennemføres med henblik på at øge anvendelsen af fangsterne til konsumformål.

§ 3. Fiskeriministeren kan yde tilskud med indtil 40 pct. af de af ham godkendte udgifter til energibesparende foranstaltninger i fiskerfartøjer, når investeringen vil medføre en væsentlig bedre energiudnyttelse.

§ 4. Fiskeriministeren kan under særlige omstændigheder yde tilskud med indtil 25 pct. af de af ham godkendte udgifter til investeringer, der gennemføres med henblik på omlægning af fiskeri.

§ 5. Fiskeriministeren kan yde tilskud med indtil 25 pct. af de af ham godkendte udgifter til nybygning af fiskerfartøjer over 5 bruttoregister tons.

§ 6. Tilskud efter §§ 2, 3 og 4 kan kun ydes til investeringer i fartøjer over 5 bruttoregister tons, der ved lovens ikrafttræden er registreret som fiskerfartøjer her i landet, og hvis ejere opfylder betingelserne i saltvandsfiskerilovens § 1, stk. 4.

Stk. 2. Tilskud efter § 5 kan kun ydes til ansøgere, der opfylder betingelserne i saltvandsfiskerilovens § 1, stk. 4.

§ 7. Fiskeriministeren kan yde tilskud med indtil 25 pct. af de af ham godkendte udgifter til modernisering og etablering af anlæg til opdræt og dyrkning af fisk, krebsdyr og bløddyr.

Stk. 2. Tilskud efter stk. 1 kan kun ydes til ansøgere, der er i besiddelse af tilstrækkelige kvalifikationer inden for opdræt af fisk, krebsdyr og bløddyr.

Stk. 3. Tilsagn om tilskud efter stk. 1 er betinget af, at der ydes tilskud til projektets gennemførelse fra Den europæiske Udviklings- og Garantifond for Landbruget i henhold til Det europæiske økonomiske Fællesskabs forordning om en fælles foranstaltning til omstrukturering, modernisering og udvikling af fiskeriet og udvikling af akvakulturen.

§ 8. Fiskeriministeren kan yde tilskud til fiskeri til konsum efter fiskebestande, der hidtil kun i begrænset omfang har været ud-

nyttet hertil, når fiskeriet udøves af et fartøj, der opfylder betingelserne i § 6.

§ 9. Fiskeriministeren kan fastsætte regler om tilskudsordningerne.

§ 10. Tidspunktet for lovens ikrafttræden bestemmes af fiskeriministeren.

Stk. 2. Lov nr. 199 af 29. april 1981 om tilskud til visse strukturforbedringer m.m. inden for fiskeriet ophæves samtidig med denne lovs ikrafttræden.

§ 11. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Forslaget er identisk med det den 9. november 1983 fremsatte forslag til lov om midlertidige stats-tilskud til visse strukturforbedringer m.m. inden for fiskeriet (L 59), der ikke nåede at blive færdig-behandlet i 1. samling.

Lovforslaget er en videreførelse af lov nr. 177 af 3. maj 1979 og lov nr. 199 af 29. april 1981, idet der er foreslået en række ændringer med baggrund i den seneste udvikling inden for fiskerierhvervet og vedtagelsen af en 3-årig fiskeristrukturpolitik i EF.

Loven foreslås udvidet til at omfatte tilskud til omlægning af fiskeri. Formålet er bl.a. at kunne medvirke til at fiskeriindsatsen omlægges i situationer, hvor det hidtidige fiskeri må indskrænkes, navnlig på grund af fiskerireguleringer eller andre bevaringsforanstaltninger.

Ifølge Det europæiske økonomiske Fællesskabs forordning om en fælles foranstaltning til omstrukturering, modernisering og udvikling af fiskeriet og udvikling af akvakulturen, kan der af EF-midler ydes tilskud til modernisering og nybygning af fiskerfartøjer og til akvakulturanlæg. Det er bl.a. en forudsætning for at opnå tilskud, at medlemsstaten yder støtte til det pågældende projekt. Efter den tidligere lov (L 199 1981) kunne der ydes tilskud til moderniseringer af fiskerfartøjer, men ikke til nybygning af fartøjer eller til akvakulturanlæg. Loven foreslås derfor udvidet til at omfatte disse to områder, dog således at det er en betingelse for tilskud til akvakulturanlæg, at der fra EF er givet tilsagn om støtte.

Den hidtidige lovs bestemmelser om tilskud til investeringer, der øger produktiviteten ved fangsternes behandling og til investeringer, der medfører en væsentlig bedre energidnyttelse foreslås videreført uændret. Det skønnes, at bestemmelserne har virket tilfredsstillende og der er fortsat et betydeligt behov for de nævnte investeringer.

Tilskudsprocenten er fastsat som en højeste sats på 25 pct., dog 40 pct. for energibesparende foranstaltninger. Tilskud vil blive ydet med varierende

satser, idet der vil blive foretaget en prioritering bl.a. under hensyn til mængden af ansøgninger, muligheden for at opnå EF-tilskud, samt en vurdering af den enkelte ansøgning.

Tilskudsrammen for 1983 var – bortset fra et mindre beløb – opbrugt i august 1983. Det skønnes at behovet i 1984 kan dækkes inden for en beløbsramme på 46 mill. kr., idet der heri er medtaget ansøgninger, som ikke har kunnet imødekommes i 1983, samt udgifterne som følge af den omtalte udvidelse af lovens område.

Forslagets økonomiske og administrative konsekvenser

Af beløbsrammen for 1984 er 20.850.000 kr. medtaget på forslaget til finanslov for 1984. Det forventes, at der vil blive ydet tilskud af EF-midler til projekter, som omfattes af loven, i størrelsesordenen 20 mill. kr. årligt.

Ordningen vil i lighed med den hidtidige tilskudsordning blive administreret af fiskeriministeriet. Fiskeriministeriet kan i forbindelse med vurderingen af ansøgninger om tilskud til energibesparende foranstaltninger rådføre sig med det i 1980 nedsatte udvalg af sagkyndige på energiområdet og repræsentanter for fiskeriets organisationer.

På baggrund af erfaringerne med den hidtidige administration af investeringstilskudsordninger må det påregnes, at forslagets gennemførelse vil medføre ansættelse af studentermehjælp (HK), afholdelse af nødvendige udgifter til anskaffelser og kontorhold m.v. i forbindelse med administration af støtteordningerne samt til teknisk konsulentbistand i forbindelse med administrationen af støtten til energibesparende foranstaltninger.

Personaleudgifterne vil blive afholdt inden for fiskeriministeriets eksisterende rammer, mens der til de øvrige udgifter påregnes anvendt ca. 200.000 kr., som afholdes inden for lovens tilskudsramme.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Tilskudsrammen udvides til 46 mill. kr. jfr. ovenfor og der gives mulighed for at overføre ikke udnyttede midler fra L 199 1981. Overførselsadgangen til efterfølgende finansår var ligeledes indeholdt i L 199 1981. Overførsel fra 1983 til 1984 vil kun blive aktuel for et mindre beløb på under 1 mill. kr.

Til § 2

Bestemmelsen svarer til § 2 i lov nr. 199 af 29. april 1981.

Tilskudsmuligheden har betydet, at en lang række fiskere har fået mulighed for at modernisere deres fartøjers fiskeriudrustning i en periode, hvor konjunkturerne og de begrænsede fiskerimuligheder har medført en yderst begrænset tilgang af nye fartøjer til den danske fiskerflåde. Der har gennem denne lov været ydet tilskud til et betydeligt antal investeringer om bord i fiskerfartøjer, der har medført en bedre udnyttelse af fangsterne.

I 1983 er der således givet tilskud til ca. 700 moderniseringsprojekter til en samlet projektsum på ca. 90 mill. kr. Tilsagnsbeløbet i 1983 til dette område har været ca. 16,8 mill. kr. Ca. ¼ er anvendt til hydraulisk udstyr, spil o.lign., ca. ¼ til forbedret opbevaring og behandling af fangsterne, og resten til ombygning og omrigning af fartøjerne.

Til en del projekter er der ydet tilskud efter midlertidige EF-ordninger.

I en situation, hvor der fortsat vil være begrænsninger i fangstmulighederne er det ønskeligt, at den nævnte udvikling fortsat kan understøttes gennem en tilskudsorning. Det skal desuden anføres, at ikke mindst investeringer i moderne dæksudrustning samtidig betyder forbedrede sikkerhedsmæssige forhold for mandskabet om bord.

Til § 4

Det er hensigten navnlig at anvende bestemmelsen i situationer, hvor fiskerireguleringer eller andre bevaringsforanstaltninger forhindrer, at et hidtidigt fiskeri kan videreføres og hvor de fartøjer, der påvirkes af de indskrænkede fangstmuligheder ikke umiddelbart har muligheder for at drive andet fiskeri, og derfor kan lide et væsentligt økonomisk tab. Det vil være en forudsætning at ansøgeren gennem regnskaber, fangstfortegnelser m.v. kan dokumentere afhængighed af fiskerimuligheder, som er bortfaldet eller stærkt reduceret samt at en omlægning vurderes som økonomisk og

driftsmæssig forsvarlig, herunder at der skønnes at være tilstrækkelige fangstmuligheder tilstede.

Den omhandlede tilskudsmulighed er foreslået af det af fiskeriministeren i 1983 nedsatte udvalg til undersøgelse af konsekvenserne af begrænsningerne af brislingefiskeriet ved den jyske vestkyst, idet en sådan tilskudsorning vil være en betydelig støtte for de brislingefiskere, der bliver ramt af indførelsen af den såkaldte brislingekasse.

Til § 5

Der kan søges EF-tilskud til nybygning af fiskerfartøjer på mellem 9 og 33 m, idet det dog er en forudsætning, at medlemsstaten yder støtte på mindst 5 pct. Bestemmelsen vil blive anvendt til at yde det nødvendige minimale tilskud til projekter, som støttes af EF. Herudover vil der blive ydet tilskud til et begrænset antal nybygninger, som ikke støttes af EF. Den danske fiskerflådes gennemsnitsalder har i de senere år været stigende, idet tilgangen af nye fartøjer har været ringe. Forbedringer er næsten kun gennemført ved moderniseringer af ældre fartøjer. På længere sigt er det imidlertid vigtigt, at der også sker en løbende fornyelse gennem bygning af nye fartøjer, hvor der er mulighed for at anvende den nyeste teknologi indenfor fiskeriteknik, fangstbehandling og fangstopbevaring, ligesom nye fartøjer kan udformes med henblik på den bedst mulige energiudnyttelse. Nybygningsaktiviteten er endvidere af væsentlig betydning for udviklingsarbejdet hos værfter og underleverandører. Forslaget om at yde støtte til nybygninger skal ses i sammenhæng med forslaget om en ophørsordning fortrinsvis for ældre og urentable fartøjer, således at den samlede virkning vil blive en fornyelse, men ikke en udvidelse af fiskerflådens fiskerikapacitet. Det forudses, at der ikke vil være økonomisk mulighed for at støtte alle ansøgere. Ved fordeling af støtten vil der blive lagt vægt på projekter, der med hensyn til teknisk udformning og forventet rentabilitet kan bidrage til en forbedring af fiskerflådens struktur. Der vil endvidere blive taget hensyn til eventuelle alternative finansieringsmuligheder, f. eks. skibskreditlån.

Tonnagegrænsen på 5 bruttoregister tons er sammenfaldende med den hidtidige grænse for tilskud til modernisering af ældre fartøjer. Ved bruttoregister tons skal forstås fartøjets tonnage målt efter de regler, som var gældende inden ikrafttræden af lov nr. 203 af 18. maj 1977 om skibsmåling. De nye regler trådte i kraft i juli 1982, men der er indtil videre mulighed for at få målt nye skibe efter de gamle regler. De nye mål for skibes tonnage er

ikke sammenlignelige med de hidtil anvendte registertons og i relation til tilskud til fiskerfartøjer har man ønsket fortsat at anvende en uændret mindstegrænse for fartøjerne.

Til § 6

Bestemmelsen der nu tillige skal omfatte tilskud til omlægning efter § 4, svarer til § 4 i lov nr. 199 af 29. april 1981. Ved bruttoregistertons forstås fartøjets tonnage målt efter de regler, som var gældende inden ikrafttræden af lov nr. 203 af 18. maj 1977 om skibsmåling, jfr. bemærkningerne til § 5.

Til § 7

Tilskud til modernisering og anlæg til opdræt af fisk, krebsdyr og bløddyr er medtaget under hensyn til den stigende betydning, der må tillægges dette område. Det er hensigten at søge EF-tilskud til sådanne anlæg. Gennemførelsen af tilskudsmuligheden skal endvidere ses i sammenhæng med regeringens ønske om at fremme investeringer i ny teknologi og produktudvikling.

Forslaget er udformet, således at der kan ydes det nødvendige nationale tilskud på mindst 5 pct. af investeringsbeløbet, såfremt der fra EF's side gives tilskud; dette kan udgøre maksimalt 25 pct.

Tilskud kan ydes til anlæg på såvel søterritoriet som på land, der anvender salt- eller ferskvand, og som indebærer mulighed for en rentabel produkti-

on.

Både EF-ordningen og den foreslåede danske tilskudsordning tilsigter at fremme produktionen af spisefisk ved anvendelse af ny teknologi i akvakultur, f.eks. recirkulering af vand. Det kan oplyses, at der i Danmark er oprettet ca. 40 akvakulturanlæg, hovedsagelig i form af havbrug, der på årsbasis i de senere år har haft en produktion på ca. 800 tons, navnlig i form af store ørreder.

Der synes at være rimeligt gode fremtidsperspektiver i at søge denne produktion øget i Danmark, og det er hensigten samtidig at forstærke den erhvervsrettede forskning på dette område i Danmarks Fiskeri- og Havundersøgelser.

Det skal tilføjes, at i flere andre lande, f. eks. i Norge og Storbritannien, ligger produktionen af fisk m.v. i moderne akvakulturanlæg på et langt højere niveau end i Danmark.

Til § 8

Bestemmelsen svarer til § 5 i lov nr. 199 af 29. april 1981 og ønskes opretholdt med henblik på ændrede markedsforhold eller i øvrigt situationer, hvor der kan opnås en forbedret anvendelse af fiskebestande, der hidtil kun i begrænset omfang har været udnyttet til konsumformål.

Til § 10

Bestemmelsen er indsat af hensyn til notifikation af lovforslaget over for EF-Kommissionen.