

[Finansministeren]

bemyndigelse foreslås sat til 30 mia. kr. Baggrunden for beløbets størrelse er dels overvejelser om at udvide det såkaldte »Sovereign Note«-program i USA med 1 mia. US \$ og dels etableringen af et »Medium Term Note«-program i USA på f.eks. 500 mio. US \$, der begge skal fungere som supplement til valutareserverne og vil indebære en nedskrivning af lånebemyndigelsen med maksimumbeløbet på i alt ca. 10 mia. kr., selv om det forventede udestående beløb på programmerne forventes at blive væsentlig lavere.

Hertil kommer, at udviklingen i den private nettokapital har udvist betydelige udsving i de senere år, hvorfor det er nødvendigt, at staten hurtigt kan dække et eventuelt manglende finansieringsbehov som følge af en svigtende privat nettokapitalimport, ligesom det vil være ønskeligt at kunne have bemyndigelse i hvert fald til et stykke ind i 1989.

Med disse bemærkninger, og idet jeg i øvrigt henviser til lovforslagets bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale lovforslaget til velvillig behandling i det høje Ting.

Finansministeren (Palle Simonsen):

Jeg tillader mig herved for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om tjenestemænd i staten, folkeskolen og folkekirken. (Ændring af regler om aftaleindgåelse).

(Lovforslag nr. L 52).

Forslag til lov om ændring af lov om tjenestemandspension. (Bortfald af dyrtidsregulering).

(Lovforslag nr. L 51).

Med de fremsatte lovforslag tilsigtes kun mindre ændringer i tjenestemandsløvgivningen, og de foreslåede ændringer er hovedsagelig af formel karakter.

Om de to forslag kan specielt nævnes følgende:

Tjenestemandsløven:

Lovforslaget er en konsekvens af den fortsatte decentralisering på lønområdet, der er en del af regeringens moderniseringsprogram.

Ved tjenestemandsløven foråret 1987 opnåedes der enighed om afsættelse af lønpuljer, der tilsigter en større fleksibilitet i lønfastsæt-

telsen. Et væsentligt element heri er, at forskellige lønydelser kan aftales decentralt, det vil sige mellem den enkelte ansættelsesmyndighed og vedkommende organisationsrepræsentant.

Lærere i folkeskolen er ansat og aflønnet af den enkelte kommune, men er omfattet af tjenestemandsløven og de løn aftaler, som finansministeren indgår med tjenestemandenes centralorganisationer.

For at sikre den ønskede fleksibilitet på det store folkeskoleområde er det nødvendigt, at visse løn aftaler kan indgås mellem den enkelte kommune og den lokale lærerkreds.

Da tjenestemandsløven ikke giver den enkelte kommune adgang til at indgå sådanne løn aftaler, foreslås det hermed ved ændring af tjenestemandsløven at give finansministeren mulighed for at bemyndige kommunerne i det nødvendige omfang.

Tjenestemandspensionsloven:

Med bortfaldet af den automatiske regulering af arbejdsvederlag m.v., jf. lov nr. 297 af 4. juni 1986, er dyrtidsreguleringen af tjenestemandslønninger også bortfaldet. Tilsvarende gælder dyrtidsreguleringen af tjenestemandspensioner, der principielt reguleres som tjenestemandslønninger. Dyrtidsreguleringen af tjenestemandslønninger og tjenestemandspensioner har været suspenderet siden 1982. Med den foreslåede ændring af tjenestemandspensionslovens § 27 tilpasses lovtæksten de faktiske forhold.

Der ydes dog i alt fire dyrtidsportioner mere til tjenestemandspensionerne end til lønningerne.

Ved beregning af rådighedsløn, ventepenge og efterindtægt af løn tillægges der to dyrtidsportioner mere, end der ydes til lønnen.

Det er ikke i overensstemmelse med tjenestemandspensionslovens øvrige bestemmelser, at tjenestemænd, der overgår fra løn til disse ydelser, får en indtægtsfremgang svarende til to dyrtidsportioner.

Det foreslås derfor, at der ydes samme dyrtidstillæg til efterindtægt og løn, rådighedsløn og ventepenge som til lønninger, og at dyrtidstillægget til tjenestemandspensioner anføres i loven med det beløb, som gjaldt ved suspensionen af dyrtidsreguleringen i oktober 1982.

[Finansministeren]

De to lovforslag har været forhandlet med tjenestemændenes centralorganisationer og med de kommunale organisationer, der ikke har bemærkninger til forslagene.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslagene og bemærkningerne hertil, skal jeg anbefale forslagene til Folketingets hurtige og velvillige behandling.

Skatteministeren (Fogh Rasmussen):

Jeg skal hermed tillade mig for det høje Ting at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af toldloven.
(Lovforslag nr. L 53).

Ifølge forslaget ophæves de danske bestemmelser om passiv forædling. Forslaget er en følge af vedtagelsen i EF's Råd af en forordning om proceduren for passiv forædling og om fremgangsmåden ved standardombytning, som skal anvendes i medlemslandene fra 1. januar 1988, og som træder i stedet for en række EF-direktiver.

Passiv forædling er en toldprocedure, der giver mulighed for udførsel af varer fra De Europæiske Fællesskabers toldområde med henblik på deres genindførsel under fuldstændig eller delvis fritagelse for importafgifter, efter at de uden for Fællesskabernes toldområde har undergået en eller flere forædlingsprocesser. Standardombytning er en variant af passiv forædling, hvor der ved indførslen er sket en erstatning af fællesskabsvarer.

Som følge af vedtagelsen i EF af en forordning om midlertidig indførsel af containere foreslås de gældende danske bestemmelser herom ophævet og erstattet af EF-regler, som indholdsmæssigt svarer til de hidtil gældende danske bestemmelser. I henhold til EF's forordning kan containere, som indføres midlertidigt, højst forblive på EF's toldområde i et tidsrum af 12 måneder. Hvis containerne ikke er genudført senest 12 måneder efter indførslen, skal der betales told. EF's bestemmelser får virkning 6 måneder efter ikrafttrædelsen af gennemførelsesbestemmelserne, der endnu ikke er vedtaget.

Endvidere foreslås, at hjemmelen til at indgå traktater om toldfrihed for varer, der indføres af personer med bopæl i en toldgrænsezone, ophæves. Hjemmelen kan ikke længere anvendes, da der efter vedtagelsen af Rådets forordning vedrørende fritagelse for import- og eksportafgifter er tale om fællesskabskompetence.

Endelig foreslås en omformulering af bestemmelsen om anvendelse af dansk fartøj til erhvervsmæssigt smugleri af alkoholholdige varer. Efter borgerlig straffelovs § 289 straffes den, der gør sig skyldig i indsmugling af grov karakter. Omformuleringen tydeliggør, at det alene er hensigten at hjemle straf efter straffelovens § 289, når overtrædelsen er forsætlig.

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslaget, skal jeg anbefale lovforslaget til Tingets velvillige og hurtige behandling.

Skatteministeren (Fogh Rasmussen):

Jeg skal hermed tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om skattemyndighedernes organisation og om klageadgang m.m. (skattestyrelsesloven). (Appelbe- grænsning m.m.).

(Lovforslag nr. L 54).

Lovforslaget er et led i regeringens samlede initiativ til styrkelse af retssikkerheden og forenkling af reglerne på skatteområdet. Forslaget går ud på at afskære det offentlige fra at indbringe landsskatteretskendelser eller landsretsdomme for højere instans. Desuden foreslås det at tillade brug af sagkyndige syns- og skøns- mænd under behandlingen af en sag ved Landsskatteretten.

Skattereglerne har udviklet sig således, at de i dag fremstår som meget uoverskuelige og komplicerede for borgerne. Dette medvirker til at skabe usikkerhed over for skattesystemet med en heraf følgende mistillid til systemets afgørelser. Desuden er klagesystemet opbygget således, at vejen til den endelige afgørelse er meget lang og uoverskuelig. Dette kan føre til, at nogle afholder sig fra at forfølge sagen, medens de, der gør det, må leve med en langvarig og stor personlig belastning.

De komplicerede regler og den udviklede struktur i skattesystemet virker også til skade for skatteforvaltningerne, der skal disponere efter disse regler, og som skal varetage den direkte kontakt med skatteyderne.

Ved lovforslaget foreslås en principielt fuldstændig begrænsning af det offentliges adgang til at appellere Landsskatterettens og landsretternes afgørelser. Herved gennemføres en væsentlig tidsmæssig afkortning af de længste sagsbehandlingstider.