

17) *Anden behandling af lovforslag nr. L 55:*

Forslag til lov om ophævelse af lov om butikstid. (Afskaffelse af lukkeloven).

Af Pia Kjærsgaard (FP) m.fl.

18) *Anden behandling af lovforslag nr. L 40:*

Forslag til lov om ændring af lov om lægemidler og lov om apoteksvirksomhed. (Naturlægemidler, klinisk afprøvning m.v.).

Af sundhedsministeren (Else Winther Andersen, fg.).

19) *Anden behandling af lovforslag nr. L 136:*

Forslag til lov om ændring af lov om offentlig sygesikring. (Rejsesygesikring).

Af sundhedsministeren (Ester Larsen).

20) *Anden behandling af lovforslag nr. L 156:*

Forslag til lov om ændring af forskellige skattelove. (Personfradragregler m.v.).

Af skatteministeren (Fogh Rasmussen).

21) *Anden behandling af lovforslag nr. L 205:*

Forslag til lov om ændring af ligningsloven. (Straksafskrivning med visse tilskudsbeløb på erhvervede formuegoder).

Af skatteministeren (Fogh Rasmussen).

22) *Første behandling af lovforslag nr. L 238:*

Forslag til lov om ændring af lov om ændring af den sociale styrelseslov og lov om social pension m.v. (Udskydelse af revisionsbestemmelse).

Af socialministeren (Else Winther Andersen).

23) *Første behandling af lovforslag nr. L 239:*

Forslag til lov om folkeskolen.

Af undervisnings- og forskningsministeren (Bertel Haarder).

24) *Første behandling af lovforslag nr. L 194:*

Forslag til lov om ændring af lov om betalingsregler for spildevandsanlæg.

Af miljøministeren (Per Stig Møller).

25) *Første behandling af beslutningsforslag nr. B 57:*

Forslag til folketingsbeslutning om privatisering af A/S Dyrehavsbakken.

Af Kim Behnke (FP) m.fl.

Meddelelser fra formanden:

Første næstformand (Henning Rasmussen):

Finansministeren (Henning Dyremose) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 1991.

(Lovforslag nr. L 237).

Skatteministeren (Fogh Rasmussen) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af skattekontrollen og forskellige andre skattelove. (Selvangivelsesreform).

(Lovforslag nr. L 243).

Boligministeren (Svend Erik Hovmand) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af realkreditlov og lov om realkreditlignende lån og andelsboliglån m.v. (Adgang til omprioritering og tillægslån samt ændrede lånegrænser for om- og tilbygning m.v.).

(Lovforslag nr. L 244).

Forslag til lov om ændring af lov om andelsboligforeninger og andre boligfællesskaber. (Ændring af prisfastsættelsesbestemmelserne for andele).

(Lovforslag nr. L 245).

Skriftlig fremsættelse af forslag:

Finansministeren (Henning Dyremose):

Jeg tillader mig herved at fremsætte for Folketinget:

Forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 1991.

(Lovforslag nr. L 237).

Tillægsbevillingsloven formaliserer de økonomiske dispositioner, der i finansårets løb er foretaget på forventet efterbevilling.

En betydelig del af de ændringer i forhold til finansloven for 1991, der optages på tillægsbevillingslovforslaget, er tidligere forelagt Folketinget i form af lovforslag eller aktstykker.

Folketinget er løbende blevet orienteret om udviklingen i statsfinanserne i de fem budget-

[Finansministeren]

oversigter, som Finansministeriet har udsendt i løbet af 1991. Heri er der redegjort for blandt andet ændringer i skønnene over statens indtægter og udgifter på de lovbundne tilskudsområder.

Tillægsbevillingslovsforslaget for 1991 er det første tillægsbevillingslovsforslag opstillet efter den nye kontoplan.

Det tilstræbes, at finansloven og tillægsbevillingsloven tilsammen nærmer sig det endelige regnskabsresultat for finansåret. Der vil imidlertid kunne forekomme mindre bevægelser på enkelte poster efter udarbejdelsen af tillægsbevillingslovsforslaget. De regnskabsmæssige forklaringer på sådanne afvigelser vil Folketinget få lejlighed til at tage stilling til ved behandlingen af statsregnskabet.

Udviklingen på statsbudgettet.

Underskuddet på statens drifts-, anlægs- og udlånsbudget er øget med i alt 9,3 mia. kr. fra finansloven for 1991 til tillægsbevillingslovsforslaget. DAU-underskuddet udgør nu 38,8 mia. kr. Den forringede DAU-saldo og de underliggende udsving på udgifts- og indtægtsposterne indebærer dog kun mindre ændringer i forhold til det senest offentliggjorte skøn i Budgetoversigt 5, december 1991.

DAU-saldoen er følsom over for konjunkturudsving. Det gælder i særlig grad hovedparten af indtægterne, a-dagpengeudgifterne samt til dels renteindtægter og -udgifter. Knap halvdelen af det øgede DAU-underskud skyldes således, at konjunkturudviklingen er forløbet anderledes end forudsat ved budgetteringen.

Den samlede nedjustering af statens indtægter fra finanslov til tillægsbevillingslovsforslaget er dog forholdsvis beskeden. Det afspejler, at vurderingen af den økonomiske vækst gennem 1991 ikke har ændret sig væsentligt siden budgetteringen.

Den mængdemæssige udvikling i det private forbrug har omtrent været som forudsat på finansloven. Men en lidt langsommere prisudvikling samt en lidt anderledes forbrugssammensætning har betydet mindre indtægter vedrørende især moms og punktafgifter. Det har sammen med et lavere provenu af bl.a. selskabsskat til dels forårsaget af de fortsat store tab i den finansielle sektor været medvirkende

til en nedgang i de samlede indtægter på 2,2 mia. kr.

På udgiftssiden har højere ledighed bevirket en stigning i dagpengeudgifterne. Det skyldes, at produktiviteten i 1991 er steget mere end ventet ved budgetteringen. Det har på kort sigt medført en stigning i ledigheden.

Ud over de overvejende konjunkturbetingede ændringer i indtægter og udgifter er der i forhold til totalrammerne nettomerudgifter på 4,2 mia. kr. De 2,4 mia. kr. skyldes dog, at salg af aktier m.v. ud fra forretningsmæssige overvejelser er blevet udskudt. Den resterende overskridelse udgør 1,8 mia. kr. – svarende til ¾ pct. – og skyldes først og fremmest merudgifter på 1,5 mia. kr. til arbejdsmarkedsforanstaltninger især i forbindelse med øget tilgang til efterlønsordningen og arbejdstilbudsområdet.

De væsentligste årsager til stigningen i DAU-underskuddet fra finansloven 1991 til forslag til tillægsbevillingslov 1991 (FTB) er sammenfattet i tabel 1. I de følgende afsnit redegøres nærmere for de enkelte bevægelser.

Tabel 1. Hovedårsager til stigningen i DAU-underskuddet i 1991

	Fra FL 91 til FTB 91 mia. kr.
Indtægter.....	2,2
A-dagpenge.....	3,4
Øvrige arbejdsmarkedsforanstaltninger.....	1,5
Ændret provenuskøn vedr. om-lægning af statens aktiver	2,4
Andre udgifter	1,9
Renter	÷ 2,1
I alt.....	9,3

Oversigt over bevægelser på indtægtsbudgettet.

På indtægtsbudgettet forventes som nævnt et mindreprovenu på 2,2 mia. kr. i forhold til de budgetterede indtægter på 282,6 mia. kr. I forhold til budgetoversigt 5 fra december 1991 forventes et mindre provenu på 1,3 mia. kr.

Af tabel 2 fremgår status for indtægtsbudgettet på forslag til tillægsbevillingslov.

[Finansministeren]

Tabel 2. Status for indtægtsbudgettet 1991

	Finanslov 1991	December skøn ¹⁾	FTB ¹⁾
Personskat til staten, netto	93,1	2,2	1,6
Sociale bidrag	15,6	1,2	1,1
Erhvervs-skatte	15,1	+ 1,1	+ 1,1
Merværdiafgift	73,9	+ 0,6	+ 1,5
Registreringsafgift	9,5	+ 1,3	+ 1,2
Benzin-, vægt- og ansvarsafgift	12,4	+ 0,8	+ 0,6
Energi- og miljøafgifter	10,4	0,0	+ 0,4
Tobaks- og alkoholafgifter	18,8	+ 0,4	+ 0,4
Realrente- og stempelafgift	20,1	0,1	1,1
Skatter og sociale bidrag i alt	268,8	+ 0,7	+ 1,5
Øvrige indtægter	13,8	+ 0,2	+ 0,8
Indtægter i alt	282,6	+ 0,9	+ 2,2

¹⁾ Ændringer i forhold til finansloven 1991.

Provenuet af statens andel af kildeskatten er på tillægsbevillingslovsforslaget forhøjet med 1,6 mia. kr. Dette skyldes først og fremmest en kraftigere stigning i indkomsterne end forudsat ved finanslovens vedtagelse.

Sociale bidrag skønnes at blive 1,1 mia. kr. større end forudsat. De 0,5 mia. kr. skal henføres til øget kontingentprovenu som følge af flere medlemmer i a-kasserne end forudsat. 0,5 mia. kr. skyldes bortfald af kompensation til arbejdsgiverne for udgifter til arbejdsskadeforsikring.

Erhvervs-skatte skønnes at give et provenu på 14 mia. kr., hvilket er 1,1 mia. kr. mindre end det budgetterede. En medvirkende årsag hertil er antagelig en lavere skattebetaling fra pengeinstitutterne som følge af større tab end forventet ved udarbejdelsen af finansloven.

Provenuet fra merværdiafgiften blev på finansloven budgetteret til 73,9 mia. kr., men forventes kun at indbringe 72,4 mia. kr. Reduktionen på 1,5 mia. kr. skyldes primært, at stigningen i momsgrundlaget har været mindre end forudsat ved udarbejdelsen af finansloven, samt at importmomsen er blevet lavere end forudsat.

Det samlede provenu fra punktafgifterne, det vil sige registreringsafgift, benzinafgift, energi- og miljøafgifter samt tobaks- og alkoholafgifter, forventes at blive 48,4 mia. kr. mod de budgetterede 51,0 mia. kr. Særlig markant

er mindreprovenuet fra registreringsafgiften på 1,2 mia. kr. Endvidere har blandt andet provenuet af tobaksafgiften udviklet sig svagere end forventet.

Herudover er en række afgifter nedsat eller bortfaldet i 1991 i forbindelse med udmøntningen af den afsatte grænsehandelspulje på finansloven for 1991.

Realrenteafgift, stempelafgift m.v. er forhøjet med 1,1 mia. kr. For realrenteafgiften skønnes nu et provenu på 17 mia. kr., hvilket er 1,0 mia. kr. mere end forventet ved udarbejdelsen af finansloven. Endvidere er udviklingen i provenuet af stempelafgift m.v. påvirket af udmøntningen af den afsatte pulje på finansloven til langsigtede boligpolitiske initiativer. Stempelafgiften forventes således reduceret med knap 0,3 mia. kr. i forhold til finansloven bl.a. som følge af, at skødestemplet ved overdragelse af ejerboliger efter 1. juli 1991 blev halveret som led i udmøntningen af den afsatte pulje. Den øvrige del af puljen på 0,6 mia. kr. blev udmøntet på udgiftsbudgettet til tilskudsordninger til reparation og vedligeholdelse. Endelig er afgiften ved overdragelse af aktier nedjusteret med knap 0,2 mia. kr.

Øvrige indtægter er nedjusteret med 0,8 mia. kr., hvilket hovedsagelig kan henføres til, at statens renteindtægter er 0,7 mia. kr. mindre end budgetteret på finansloven. Dette skyldes blandt andet, at overførslen af renter fra Na-

[Finansministeren]

tionalbanken er faldet med 1,2 mia. kr. i forhold til budgetteret på finansloven. Faldet i renteindtægten kan henføres til et lavere indestående på statens konto i Nationalbanken som følge af større afdrag på den udenlandske statsgæld. Herudover var der i forhold til finansloven større renteindtægter fra Skatteministeriets tilgodehavender på 0,3 mia. kr. og et større overskud fra Hypotekbanken på 0,2 mia. kr.

Oversigt over bevægelser på udgiftsbudgettet.

De samlede nettoudgifter på udgiftsbudgettet er på tillægsbevillingslovsforslaget øget med 7 mia. kr., hvilket er ca. 0,8 mia. kr. lavere end forudsat i Budgetoversigt 5.

Af tabel 3 fremgår status for udgiftsbudgettet på forslag til tillægsbevillingslov for 1991.

Tabel 3. Status for udgiftsbudgettet 1991

	Finanslov 1991	December skøn ¹⁾	FTB ¹⁾
Totalrammeudgifter	235.245	4.120	4.188
Udmøntn. af FL 1991	—	1.070	1.070
Tekniske korrektioner:			
– A-dagpenge ²⁾	1.400	3.400	3.400
– Betalingsforskydn.	0	1.000	÷ 245
– Øv.tekn. korrektioner	2.079	781	781
Ministerområder i alt	238.723	10.371	9.194
Rente af statsgæld	58.179	÷ 2.350	÷ 2.081
EF-bidrag	8.172	÷ 74	43
Børnefamilieydelse m.v.	7.021	140	÷ 130
Samlede nettoudgifter	312.095	7.807	7.027

1) Ændringer i forhold til finansloven 1991.

2) Konjunkturbetingede ændringer indtruffet efter fastsættelsen af det udgiftspolitiske måltal.

Den største ændring inden for de totalrammebelagte udgifter fremkommer som følge af et nedsat provenuskøn på 2,4 mia. kr. vedrørende omlægning af statslige aktiver. På finansloven for 1991 var der forudsat et samlet provenu ved omlægning af telestrukturen på 2,4 mia. kr. (brutto). En del af det i 1991 forudsatte aktiesalg er imidlertid ud fra forretningsmæssige overvejelser blevet udskudt, hvorfor indtægter på i alt 0,8 mia. kr. ikke bogføres i 1991. På finansloven var der ligeledes forudsat øvrige omlægninger på i alt 2,8 mia. kr., bl.a. vedrørende Datacentralen, GiroBank A/S og Dampskibsselskabet Øresund. En del af dette salgsprovener – ca. 1,6 mia. kr. – er ligeledes ud fra forretningsmæssige overvejelser blevet udskudt, således at det ikke indtægtsføres i 1991.

Den resterende merudgift på ca. 1,8 mia. kr. skyldes bl.a. følgende forhold:

Til arbejdsmarkedsforanstaltninger er der

samlede merudgifter på ca. 1,5 mia. kr. En væsentlig del af merudgiften skyldes stigning i antallet af efterlønsmodtagere på 6.500 samt en mertilgang på arbejdstilbudsområdet.

Det sociale område udviser en mindreudgift på ca. 1,1 mia. kr. Årsagen hertil er mindreforbrug på kontanthjælpsområdet, mindre anvendelse af bruttorevalideringsordningen samt færre pensionister end forventet.

På sundhedsområdet er der en merudgift på 0,3 mia. kr., bl.a. fordi det ikke har været muligt at tilvejebringe politisk flertal for en række spareforslag bl.a. vedrørende medicinområdet. Herudover har Rigshospitalet ved bevilling fra Finansudvalget fået forøget sit nettotal.

På det kommunale område er statens tilskud til kommuner og amtskommuner forhøjet med 0,2 mia. kr. bl.a. som følge af ændret opgavefordeling mellem staten, amterne og kommunerne.

[Finansministeren]

Vedrørende Statens Uddannelsesstøtte er der en merudgift på 0,4 mia. kr. fortrinsvis som følge af en engangsafskrivning af for meget udbetalt SU-støtte i tidligere år.

På Udenrigsministeriets område er der et merforbrug på 0,3 mia. kr., hvoraf efterregulering af ulandsbistanden udgør ca. 0,2 mia. kr. Endvidere blev der afholdt merudgifter i forbindelse med Golfkrisen.

På forsvarsområdet skyldes et merforbrug på 0,1 mia. kr., at der i forbindelse med Golfkrisen blev afholdt udgifter til bl.a. indretning af et militærhospital i Holstebro, udsendelse af lægehold, danske FN-observatører samt orlogsfartøjet Olfert Fischer.

På fritidsundervisnings- og folkeoplysningsområdet er merudgiften samlet på 0,3 mia. kr. Ca. 0,2 mia. kr. skyldes efterbetaling til kommunerne vedrørende afholdte udgifter til fritidsundervisning i regnskabsåret 1990. 0,1 mia. kr. skyldes større tilskud til folkeoplysning (højskoler, efterskoler m.v.) end forudsat på finansloven.

På Trafikministeriets og DSB's område er der netto en mindreudgift på 0,2 mia. kr. primært på grund af udskydelse af investeringsprojekter.

I forbindelse med aftalen om boligpakken skønnes der en merudgift på 0,2 mia. kr. som følge af tilskudsordninger til forbedringsarbejder m.v. I 1991 er der endvidere givet tilsagn om støtte til forbedringsarbejde m.v. på ca. 0,3 mia. kr.

Der er i 1991 gennemført en række initiativer til begrænsning af sygefravær i staten. Der er herved opnået en besparelse på 0,2 mia. kr.

Uden for de totalrammebelagte udgifter er der merudgifter på følgende områder:

Udgiften til a-dagpenge er steget med 3,4 mia. kr. som følge af den stigende ledighed. På finansloven var der budgetteret med udgangspunkt i 270.000 registrerede ledige i 1991. Ledighedstallet for 1991 forventes på tillægsbevillingslovforslaget at være 25.000 større.

Hertil kommer en korrektion på 1,1 mia. kr. som følge af den fuldt finansierede politiske aftale om udmøntningen af finansloven for 1991 vedrørende en styrket uddannelses- og aktiveringsindsats. Korrektionen skyldes, at en større del end forudsat skal udmøntes på udgiftsbudgettet, samtidig med at der sker en tilsvarende aflastning af indtægtsbudgettet.

Betalingsforskydninger skønnes nu væsentlig reduceret på grund af ministeriernes øgede anvendelse af genbevillings- og opsparingsordningen.

I modsat retning trækker udgifterne til renter af statsgælden. Renteudgiften er 2,1 mia. kr. mindre end forudsat på finansloven. Renteudgifterne på den indenlandske statsgæld er faldet med 1,7 mia. kr., hvilket kan henføres til såvel et faldende renteniveau som en anden sammensætning af nylåntagningen end forventet. Årsagen til, at renteudgifterne på den udenlandske statsgæld er 0,4 mia. kr. mindre end skønnet på finansloven, er primært, at der ikke som forudsat er blevet optaget udenlandske statslån i 1991.

Netto- og bruttokasseunderskuddet.

Statens nettokasseunderskud, der udgøres af underskuddet på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet tillagt en række kapitalposter, var i 1991 59,7 mia. kr.

På finansloven for 1991 var der budgetteret med et underskud på 30,4 mia. kr. Ændringen skyldes dels forværringen af DAU-underskuddet på 9,3 mia. kr., dels udskillelsen af Post- og Telegrafvæsenets girovirksomhed til GiroBank A/S pr. 1. januar 1991. Denne udskillelse har resulteret i en regnskabsmæssig ompostering og modsvars derfor af en beløbsmæssigt tilsvarende ændring af statens indestående i Danmarks Nationalbank.

Afdragene på statsgælden var 0,4 mia. kr. større end forudsat på finansloven som følge af førtidsindfrielse på den udenlandske statsgæld. Bruttokasseunderskuddet blev herefter 29,8 mia. kr. større end budgetteret på finansloven.

Folketingets videre behandling af forslag til tillægsbevillingslov.

Der er i det ovenstående givet en beskrivelse af de væsentligste bevægelser på statsfinanserne i 1991, som de kommer til udtryk i forslaget til tillægsbevillingslov for 1991. Der henvises i øvrigt til lovforslagets enkelte bevillingsforslag med de dertil hørende anmærkninger.

Forslaget til tillægsbevillingslov for 1991 anbefales til Folketingets velvillige behandling.

Skatteministeren (Fogh Rasmussen):

Jeg skal hermed tillade mig for det høje Ting at fremsætte: