

Til lovforslag nr. L 1. Betænkning afgivet af Finansudvalget den 28. oktober 1992

Betænkning

over

Forslag til finanslov for finansåret 1993

Udvalget har gennemgået finanslovsforslagets enkelte paragraffer og har herunder stillet en række skriftlige spørgsmål til ministrene, hvis svar herpå er ordnet efter paragrafrækkefølgen og anført i det til betænkningen knyttede bilag 1.

De modtagne skriftlige besvarelser har givet anledning til, at Finansudvalget har stillet yderligere spørgsmål til ministrene. Udvalget vil arbejde videre hermed efter afgivelsen af nærværende betænkning, og de ventede besvarelser samt en liste over samråd vil blive optrykt i et særligt bilagshæfte til tillægsbetænkningen over finanslovsforslaget.

Med henblik på at få en overskuelig oversigt over de på finanslovsforslaget for 1993 indarbejdede væsentlige ændringer i forhold til budgettet for indeværende finansår har udvalget fra finansministeren modtaget en oversigt over samtlige budgetændringer, der overstiger 5 pct. og mindst udgør 1 mio. kr.

Oversigten, der samtidig indeholder kortfat-

tede forklaringer om baggrunden for ændringerne, er optrykt som bilag 2 til nærværende betænkning.

Endelig er som bilag 3 optrykt en oversigt, der henviser til de sider i anmærkningerne, hvor der søges hjemmel til nye projekter.

De af ministrene under udvalgsbehandlingen foreslåede ændringer vil sammen med udvalgets egne ændringsforslag ligesom i tidligere folketingsår blive stillet som ændringsforslag til lovforslaget ved dets 3. behandling.

Herefter indstiller *Finansudvalget* finanslovsforslaget for 1993 til *vedtagelse* ved 2. behandling, men fremhæver, at der med afgivelsen af nærværende betænkning ikke fra nogen side i udvalget er taget stilling til den endelige udformning af de enkelte paragraffer. Partiernes stilling til finanslovsforslaget og de enkelte dele af dette vil som i tidligere år afhænge af det videre udvalgsarbejde, herunder de ændringsforslag, der stilles til lovforslaget ved dets 3. behandling.

Baadsgaard (S) Helle Degn (S) Arne Jensen (S) Stavvad (S) Henning Rasmussen (S)

Erling Olsen (S) nfm. Erik B. Smith (S) Jes Lunde (SF) Duetoft (CD)

Henning Andersen (KF) Grove (KF) Karen Højte Jensen (KF) Peter Brixtofte (V)

Svend Heiselberg (V) Kim Behnke (FP) Bilgrav-Nielsen (RV) fmd. Kofod-Svendsen (KRF)

Til § 6

Udenrigsministeriet

Fra udenrigsministeren er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

UDENRIGSMINISTERIET
Den 6. oktober 1992

Hoslagt oversendes i 70 eksemplarer besvarelse af Finansudvalgets spørgsmål nr. 1-13 af 8. september 1992 samt spørgsmål nr. 14 af 17. september 1992 vedrørende forslag til finanslov for finansåret 1993.

U. ELLEMANN-JENSEN

Til Finansudvalget

Spørgsmål 1:

Ad § 06.11. Udenrigstjenesten

På hvilken måde og i hvilket omfang falder udgifterne til de to nye repræsentationer i Sankt Petersborg og Kiev samt styrkelse af ambassaderne i de tre baltiske lande inden for formålsbestemmelsen for Øststøttemidlerne?

Svar:

De omtalte dispositioner er nødvendige for at sikre en hensigtsmæssig tilrettelæggelse af Østlandebistanden og herunder opfyldelse af regeringens og Folketingets hensigter med Øststøtteordningen. Som bekendt var det ved den administrative tilrettelæggelse af Østlandepuljen, der har Finansudvalgets tilslutning (§ 6 – bilag 30 af 19. februar 1992), forudsat, at den centrale koordineringsenhed i Udenrigsministeriet suppleres med mindre enheder, der placeres på repræsentationerne i modtagerlandene med henblik på at lette projektidentifikationen i kontakt med lokale myndigheder og involverede danske virksomheder.

Der kan endvidere henvises til besvarelsen dateret 1. september 1992 af Sikkerhedspolitisk Udvalgs spørgsmål nr. 10 af 23. juni 1992 (Alm del – bilag 57), der vedlægges (underbilag I).

Spørgsmål 2:

Hvor store midler blev sidste finansår anvendt til behandling af asylansøgninger eksempelvis ved ambassaderne i udlandet, og hvorledes konteres udgifterne?

Svar:

Der foretages ikke særskilt kontering af udgifterne forbundet med behandling af asylansøgninger i udenrigstjenesten, der ud over lønninger især vedrører kommunikationsudgifter, kontorholdsudgifter samt rejseomkostninger.

På grundlag af ressourceoversigter udarbejdet som led i udenrigstjenestens virksomhedsplanlægningssystem, VPS (jfr. også aktivitetsoplysninger i Udenrigsministeriets bidrag til FFL 93), kan det oplyses, at der i 1993 forventes anvendt 5.000 sagsbehandler-uge-værk, eller 115 årsværk, på det konsulære sagsområde i den samlede udenrigstjeneste. Omkring en fjerdedel heraf skønnes at vedrøre arbejdet med behandlingen af asylansøgninger, dertil knyttede familiesammenføringssager samt det internationale samarbejde vedrørende asylspørgsmål.

*Spørgsmål 3:**Ad § 06.11.03. Udenrigstjenestens bygninger*

Til budgetforbedring er indbudgetteret et salg af statsejendomme i udlandet på 25 mio. kr. Hvilke ejendomme agtes solgt, og hvor stort provenu forventes af salget af de enkelte ejendomme? Er salg på indeværende tidspunkt en fornuftig disposition, når henses til situationen på det internationale ejendomsmarked?

Svar:

Forskellige muligheder for salg af statsejendomme i udlandet, bl.a. Danmarkshuset i Paris, har været og er under fortsat overvejelse. I disse overvejelser indgår også forholdene på de pågældende markeder. På nuværende tidspunkt er det vanskeligt at forudsige, hvorledes ejendomsmarkerne udvikler sig i løbet af 1993. Forinden en konkret disposition søges udmøntet, vil den blive forelagt Finansudvalget.

*Spørgsmål 4:**Ad § 06.11.26. Demokratifonden*

På hvilken måde og i hvilket omfang påser Demokratifonden, at den del af fondens midler, der hidrører fra ulandsbevillingen, tilføres tredjeverdenslande i overensstemmelse med fondens formål. Endvidere bedes oplyst, om Demokratifonden påser, at de 18,4 mio. kr. fra Østlandestøtten er midler, der anvendes i det tidligere Østeuropa.

Svar:

Tildeling af midler fra Demokratifonden til projekter til støtte for demokratiseringsprocesserne og til indsats for menneskerettighederne også i udviklingslandene afspejler ansøgninger herom til fonden. Ansøgninger inden for fondens formål og retningslinierne for dennes virke tiltrædes af fondsbestyrelsen.

Henset til det nuværende omfang af ansøgninger vedrørende lande i Central- og Østeuropa samt i Baltikum, henholdsvis udviklingslandene, forventes væsentlig større end de nævnte 18,4 mill. kr. at blive allokeret til aktiviteterne i Central- og Østeuropa. Der udfoldes bestræbelser på at øge andelen af ansøgninger fra udviklingslande.

*Spørgsmål 5:**Ad § 06.31.01. Administrationen af det internationale udviklingssamarbejde*

En redegørelse for de ændrede retningslinier vedrørende udviklingsbistandens andel af de samlede administrationsudgifter udbedes. Hvad er baggrunden for omberegningen af administrationsudgifterne vedrørende udviklingsbistanden totalt for 1990, 1991 og forventet for 1992 bedes oplyst sammen med den forventede procentvise stigning for 1993.

Til sammenligning udbedes samme tal for Udenrigsministeriets øvrige administrationsudgifter.

DAC-reglerne vedrørende beregning af administrationsudgiften bedes oplyst.

Svar:

Medregningen af administrationsudgifter i forbindelse med udviklingsbistanden er baseret på de retningslinier, som er vedtaget af OECD's udviklingskomité (DAC).

I tidligere finansår medregnedes alene de direkte administrationsudgifter, som var opført på Danidas driftsbevilling, samt lønudgifter for de medarbejdere fra den almindelige udenrigstjeneste, der gjorde tjeneste på Danidas område. Endvidere medregnedes Danidas andel af visse fællesfunktioner.

I overensstemmelse med Udenrigskommissionens betænkning er Danida organisatorisk blevet integreret i den samlede udenrigstjeneste, og Danidas driftsbevilling er fra og med finansåret 1992 overført til Udenrigsministeriets fælles administration. Dette har medført, at det ikke længere er praktisk muligt præcist at definere bistandsadministrationens direkte udgifter, og man har derfor valgt at operere med skønnede, procentvise andele af udenrigstjenestens samlede driftsudgifter. Dette er i anmærkningerne til finanslovsforslaget for 1993 oplyst som følger:

»... Efter integrationen af Danida i Udenrigsministeriets Sydgruppe og sammenlægningen af ambassader og bistandsmissioner (jfr. Udenrigskommissionens betænkning) er udgifter til bistandsadministrationen fastsat ud fra skønnede, procentvise andele af ministeriets samlede driftsudgifter i hjemme- og udetjenesten på grundlag af OECD's regler for medregning af administrative udgifter som udviklingsbistand, jfr. § 06.11.01. Udenrigstjenesten«.

Udviklingsbistandens administrationsudgifter 1990-93 udgør følgende beløb (mill. kr.):

Beløb (mio. kr.)	Stigning i pct.
1990: 226,6 (regnskab)	
1991: 245,5 (regnskab)	8,3
1992: 296,9 (forventet forbrug)	20,9
1993: 312,8 (FFL 1993)	5,4

Baggrunden for den relativt store stigning i administrationsudgiften fra 1991 til 1992 er dels den ændrede opgørelsesmetode, der i modsætning til tidligere finansår giver et mere realistisk billede af bistandsadministrationens faktiske ressourceforbrug, dels en nødvendig styrkelse af visse ambassader i modtagerlandene for den danske udviklingsbistand samt oprettelse af repræsentationer i nye modtagerlande.

Tallene for Udenrigsministeriets øvrige, sammenlignelige driftsudgifter er som følger:

Beløb (mio. kr.)	Stigning i pct.
1990: 925,2 (regnskab)	
1991: 1.044,7 (regnskab)	12,9
1992: 1.025,2 (forventet forbrug)	-1,9
1993: 1.093,6 (UM's forslag)	6,7

Det bemærkes, at den store stigning fra 1990 til 1991 skyldes det høje udgiftsniveau i 1991, der indeholdt en bevillingsoverskridelse på ca. 85 mio. kr. Dette forklarer også faldet året efter (uden bevillingsoverskridelse ville der have været tale om stigning på 3,7% fra 1990 til 1991 og 6,8% fra 1991 til 1992).

En oversættelse af DAC's regler for medregning af administrationsudgifter som udviklingsbistand vedlægges (reglernes afsnit 86-90) som underbilag II.

Spørgsmål 6:**Ad § 06.11.31. Støtte til ofre for menneskerettighedskrænkelser**

Skal de 10 mio. kr., der overføres til § 06.11.26. Demokratifonden, anvendes på samme måde som den hidtidige bevilling?

Svar:

De 10 mill. kr. anvendes på samme måde som den hidtidige bevilling med bidrag til institutionerne, som bistår torturofre.

Spørgsmål 7:**Ad § 06.36.21. Ekstraordinære humanitære bidrag**

Det bedes oplyst, i hvilket omfang disse ekstraordinære humanitære bidrag hidtil er ydet til lande, der ikke opfylder de af Folketingets Udenrigsudvalg fastsatte fattigdomskriterier. Oplysningerne bedes givet for hvert af årene 1990, 1991 og 1992.

Svar:

Anmærkningerne i 1992-finansloven til den humanitære bevilling under paragraf 06.36.21. har følgende ordlyd: »Bevillingen i 1992 på 470 mill. kr. vil blive anvendt til dansk deltagelse i uforudsete humanitære indsatser i katastrofesituationer, såvel naturskabte (oversvømmelser, jordskælv, tørke m.v.) som menneskeskabte (borgerkrige og lign.). Sådanne indsatser forestås som regel af internationale organisationer eller private hjælpeorganisationer.«

Det er ikke et kriterium i sig selv for anvendelsen af den humanitære bevilling, om et udviklingsland, der er ramt af en natur- eller menneskeskabt katastrofe, har ligget på den nedre eller øvre del af indkomstskalaen.

Den humanitære bevilling, der er opført og indgår som en del af bistanden til udviklingslandene, har i overensstemmelse med en årelang praksis i enkelte tilfælde været anvendt til hjælpeindsatser i lande, der ikke normalt har været regnet som udviklingslande.

Den samlede bevilling til international humanitær bistand udgjorde i 1990 242 mill. kr. Heraf blev 5,9 mill. kr. anvendt til fødevarer og medicin til Litauen og det dengang stadig eksisterende Sovjetunionen.

I 1991 androg bevillingen til international humanitær bistand 498 mill. kr. Heraf modtog Litauen, Bulgarien, Rumænien, Georgien, Skt. Petersborg-regionen samt Jugoslavien og Albanien i alt tilsammen 17,3 mill. kr., fordelt på en række mindre tilskud til den hjælpeindsats, der er blevet ydet af private danske hjælpeorganisationer.

Den samlede bistand i disse lande andrager i 1992 foreløbig 154.657.777 kr. Heraf udgør Danmarks samlede bidrag til det tidligere Jugoslavien langt størstedelen, nemlig i alt 151.223.769 kr. hvoraf de 120 mill. kr. til to flygtningelejre i Kroatien blev tiltrådt af Folketingets Finansudvalg den 12. august 1992.

Spørgsmål 8:

Fordelingen af bistand til udviklingslandene på henholdsvis bilateral og multilateral bistand bedes oplyst totalt og i procenter for 1991, 1992, finanslovsforslaget 1993 samt for budgetårene 1994, 1995 og 1996.

Svar:

Fordelingen af bistand til udviklingslandene på henholdsvis bilateral og multilateral bistand ifølge Forslag til finanslov for 1993.

	1991	1992	1993	1994	1995	1996
	Mio. kr.					
Bilateral bistand	3.873	4.211	4.404	4.526	4.652	4.743
Multilateral bistand	3.691	4.023	4.116	4.255	4.379	4.521
I pct. af bruttobistanden:						
Bilateral bistand	49,0	49,0	48,5	48,1	47,7	46,9
Multilateral bistand	46,8	46,8	45,3	45,3	44,9	44,7

Den totale bistand omfatter endvidere § 06.31. Fællesudgifter (drift, oplysning og forskning). Fra og med 1993 indgår også en budgetreserve til senere udmøntning i den samlede ramme for udviklingsbistanden (FL-konto 06.31.79).

Spørgsmål 9:

Hvor stor er den forholdsmæssige andel af ministeriets administrationsudgifter, der konteres som bistandsadministration, og på hvilken måde er den udregnet?

Svar:

Der henvises til besvarelsen af spørgsmål 5.

Spørgsmål 10:

I hvilket omfang vil flytningen af multilateral bistand til bilateral bistand medføre oprettelse af arbejdspladser i Danmark?

Svar:

Spørgsmålet lader sig ikke besvare præcist. Danida har sammen med Danmarks Statistik ved hjælp af den økonomiske analysemodel ADAM foretaget en beregning af beskæftigelseeffekten af ulandsbistanden for perioden 1986-91. Beregningerne viser, at bistanden i disse år i gennemsnit har givet alt i alt 9.000 danske arbejdspladser, fordelt med ca. 6.000 som direkte følge af bilaterale bistandsaktiviteter og ca. 3.000 som følge af danske leverancer til de multilaterale udviklingsorganisationer.

Spørgsmål 11:

Omfanget af den danske udviklingsbistand fordelt på multilateral bistand, bilateral bistand, katastrofehjælp m.v. og IFU-indskud m.v. bedes angivet i procentandele for hvert af de seneste 5 år.

Svar:

Bistandens fordeling på bilateral bistand, herunder IFU, og multilateral bistand, herunder katastrofehjælp m.v. de seneste 5 år, fremgår af følgende tabel:

I pct. af bruttobistanden	1987	1988	1989	1990	1991
Bilateral bistand	52,4	45,8	49,4	49,7	49,0
– heraf IFU	0,0	0,0	0,0	0,0	2,8
Multilateral bistand	44,4	50,8	47,4	46,6	46,8
– heraf humanitær bistand	6,4	7,4	6,9	6,1	8,5
– ekstraordinær katastrofebistand	3,0	4,0	4,3	3,5	6,3

IFU's aktieindskud m.v. blev først medregnet i bistanden fra og med 1991, hvorfor der i den bilaterale ramme for 1991 blev reguleret for aktieindskud 1987-90. Fra og med 1992 forventes IFU's aktieindskud at udgøre 45 mio. kr. pr. år, svarende til ca. 0,5 pct. af den samlede ramme for udviklingsbistanden.

Den i opgørelsen angivne humanitære bistand svarer til FL-konto 06.36. International humanitær bistand. Ekstraordinær katastrofebistand (FL-konto 06.36.21) indgår som en del af den internationale humanitære bistand.

Spørgsmål 12:

Ad § 06.11.01. Udenrigstjenesten

Baggrunden for stigningen fra 145,2 mio. kr. i 1992 til 215 mio. kr. på underkonto 16, leje, vedligeholdelse og skatter, bedes oplyst. For underkonto nr. 76, interne statslige overførsler, bedes beløbet på 427,8 mio. kr. specificeret.

Svar:

Hovedårsagen til stigningen fra 1992 til 1993 på 69,8 mio. kr. er optisk, idet Udenrigstjenesten i 1992 fejlagtigt budgetterede udgifterne til husleje og drift af kontorer i Danmark på konto 14 (Køb af varer og tjenesteydelser) i stedet for på konto 16 (Leje, vedligeholdelse og skatter). Der var tale om en udgift på 53,8 mio. kr., jfr. bemærkningerne til konto 14 på side 11 i Finansloven for 1992. Restbeløbet på 16 mio. kr. på konto 16 er dels udtryk for prisregulering og dels øgede leje- og vedligeholdelsesudgifter som følge af repræsentationsoprettelser i det tidligere Sovjetunionen.

Beløbet på 427,8 mio. kr. på standardkonto 76, interne statslige overførsler, fremgår af bemærkningerne på side 38 i Forslag til Finanslov for 1993. Beløbet består af 115,0 mio. kr. til aflønning og drift af de af andre ministerier til udenrigsrepræsentationerne udsendte specialattachéer, refusion på 305,0 mio. kr. for administration af det internationale udviklingsarbejde og 7,8 mio. kr., der udgør den del af Udenrigstjenestens udgifter ved behandling af asylansøgninger, som i henhold til OECD's regler kan medregnes som udviklingsbistand.

Spørgsmål 13:

Det bedes oplyst, hvilke 19 stillinger der er indplaceret i lønramme 40.

Svar:

I lønramme 40 er følgende stillinger p.t. besat:

Direktøren (netop omklassificeret til lr. 42)

Chefen for Nordgruppen

Chefen for Sydgruppen

Ambassadøren i Paris

Ambassadøren ved EF-repræsentationen i Bryssel

Ambassadøren ved FN-missionen i New York

Ambassadøren i Washington

Ambassadøren i Stockholm

Ambassadøren i Bonn

Generalsekretæren ved EF's Ministerrådssekretariat (p.t. tjenestefri)

De øvrige stillinger er alle ubesatte og udgør Udenrigstjenestens rådighedsinstitut.

Spørgsmål 14:

Der henvises til vedlagte artikel*) »kritik af Danida for rentetab på ulandshjælp« i Information den 2. september 1992.

Hvilke kommentarer har ministeren til denne?

*) Ikke optrykt.

Svar:

Der henvises til vedlagte kopi af udenrigsministerens skrivelse af 26. august 1992 til Folketingets Statsrevisorer (underbilag III).

UDENRIGSMINISTERIET

Den 1. september 1992

Underbilag I

Hoslagt fremsendes i 80 eksemplarer svar på spørgsmål nr. 8-10 vedrørende Danmarks øststøtte.

U. ELLEMANN-JENSEN

Til Folketingets udvalg vedrørende Dansk Sikkerhedspolitik

Svar fra udenrigsministeren på spørgsmål 8-10 stillet af Udvalget vedrørende øststøtten.

Spørgsmål 8:

I fortsættelse af besvarelsen af spørgsmål 5.1. bedes ministeren redegøre for, hvilke midler der er ansøgt og forbrugt til såvel multilateral som bilateral støtte til østeuropæiske lande og oplyse, hvorledes dette forholder sig til den samlede bevillingsramme på 2,1 mia. kr.

Svar:

Der tages udgangspunkt i regeringens handlingsplan for Danmarks bidrag til støtten til reformprocessen i Central- og Østeuropa, hvor den samlede danske øststøtte i 1992 ansættes til 2,1 mia. kr. Heraf forudses den multilaterale bistand at udgøre ca. 0,8 mia. kr.

I oversigten nedenfor er anført fordelingen af de hidtil disponerede bevillinger til bilaterale øststøtteinitiativer i 1992

Oversigten angiver endvidere det pr. 1. juli 1992 forbrugte beløb. Dette vedrører afgivne tilsagn, der dog ikke i alle tilfælde endnu har givet anledning til udbetalinger.

Bevillinger til bilaterale øststøtteinitiativer i 1992. Mio. kr.	Disponerede	Forbrugt pr. 1.7.92	
1) Investeringsfonden for Østlandene	75	Bindende tilsagn om aktiekapital	77,8
		Positive udtalelser om aktiekapital	111,4
		Bindende tilsagn om forundersøgelseslån	10,9
2) Eksportkreditfaciliteten for Central- og Østeuropa ⁴⁾	250	Garantiansvar	322,9
		Indfriet garanti	23,3
		Hensættelser	25,0
3) Praktikantordningen ¹⁾	20	3,7	
4) Miljøstøtteordningen	100	51	
5) Demokratifonden ²⁾	60	38	
6) Østlandepuljen		155	113
7) Øvrige øststøtteinitiativer vedr. primært Østersøområdet:			
– Brændstofleverancer til Letland		20	20

- Humanitær hjælp til Skt Petersborg og de tre baltiske lande	80	80
- Styrkelse af ambassaderne i Østeuropa, primært i Østersøområdet	15	-
- Baltisk investeringsprogram ³⁾	39	-
- Fiskerileverancer til Rusland og Letland	20	-
- Nye ambassader i de baltiske lande	18	18
- Kulturinstituttet i Riga	2	-
- Eksportfremme i Østeuropa	7	-
- Bornholm, Baltisk uddannelsesø	40	-

¹⁾ Beløbet inkluderer bevilling for 1992 samt uforbrugte midler fra 1991.

²⁾ Bevillinger til Demokratifonden kan anvendes både til projekter i Østeuropa og i udviklingslandene.

³⁾ Bevillingen dækker en 3-årig periode.

⁴⁾ De under Investeringsfonden og Eksportkreditfaciliteten opførte beløb i forbrugskolonnen angiver forskellige grader af forpligtelser, som ikke kan sammenlignes med det bevilgede beløb for 1992.

Der er således indtil nu konkret afsat godt 900 millioner kr. til bilaterale øststøtteinitiativer. Hertil kommer, hvad der disponeres senere på året.

Ud over det i oversigten angivne forbrug vil regeringen snarest forelægge aktstykke for Finansudvalget vedrørende øgede bevillinger til bl.a. IØ-fonden, østlandepuljen og miljøstøtteordningen.

Herudover er der afsat en statslig ramme for investeringsgarantiordningen for Østlandene på 1 mia. kr. Regeringen påregner i løbet af efteråret 1992 at øge rammen for investeringsgarantiordningen til i alt 2 mia. kr.

Grundet de opregnede ordningers forskellige karakterer er forbruget af midler ikke sammenligneligt, hvorfor det samlede forbrug ikke meningsfyldt kan angives som en enkelt talværdi.

For så vidt angår bevillinger til multilateral støtte til Østlandene indgår disse i de danske bidrag til internationale organisationer.

Der ydes over Finansloven for 1992 over 10 mia. kr. i dansk bidrag til internationale organisationers aktiviteter, hvoraf en mindre del vedrører støtte til Østlandene – herunder ca. 38 mio. kr. til Østbanken.

En af de største bidragsydere er EF. Bevillingerne til EF's PHARE-program udgør godt 8 mia. kr. 1 1992. Desuden er der til EF's tekniske bistand til ex-Sovjetunionen på nuværende tidspunkt afsat knap 3,2 mia. kr. for 1992. Herudover kommer EF's fødevarerhjælpsprogrammer. Endvidere yder EF og Den Europæiske Investeringsbank lån og stiller garantier med sikkerhedsstillelse over EF's budget. Der var primo 1992 vedtaget en samlet ramme for långivning og kreditter til Central- og Østeuropa samt ex-Sovjetunionen på ca. 16 mia. kr. Det forventes, at rammen for långivning og kreditter i løbet af 1992 vil blive forøget væsentligt skønsmæssigt med beløb af en størrelsesorden på 25–30 mia. kr.

Der er inden for det nordiske samarbejde afsat bevillinger for knap 145 mio. kr. i 1992 til øststøtteinitiativer, hvortil kommer långivning og garantistillelse fra Den Nordiske Investeringsbank. Verdensbanken, IMF, FN og OECD yder ligeledes støtte til reformbestrebelse i Central- og Østeuropa.

Det er i regeringens handlingsplan for Danmarks bidrag til støtten til reformprocessen i Central- og Østeuropa i årene 1992–1994 skønnet, at de danske bidrag til den multilaterale støtte vil udgøre i størrelsesorden 0,8 mia. kr. i 1992. Det er dog fortsat usikkert, hvor stort omfanget af den multilaterale støtte til Østlandene vil blive. Dette afhænger bl.a. af udfaldet af politiske forhandlinger om yderligere støtte til de nye stater i ex-Sovjetunionen m.v. Det er ikke muligt på nuværende tidspunkt at fremskaffe oplysninger fra de internationale organisationer om, hvor store udbetalinger der forventes at ske i 1992 til Østlandene.

Ud over ovennævnte støtte, som direkte er afledt af regeringens handlingsplan for øststøtten og de efterfølgende drøftelser med Folketinget, er der ved aktstykke nr. 147 af 25. marts 1992 bevilget 243 mio. kr. i 1992 til dækning af udgifter i forbindelse med den danske bistand til Kroatien/

Jugoslavien som led i FN's fredsbevarende plan.

Spørgsmål 9:

I fortsættelse af besvarelsen af spørgsmål 5.2 anmodes om en skematisk opstilling af de ansøgte og bevilgede støttemidler, således at disse umiddelbart kan sammenholdes med den i beretning nr. 7, afsnit 6, opstillede oversigt (beretning nr. 7 afgivet af Udvalget vedrørende Dansk Sikkerhedspolitik den 17. december 1991).

Svar:

Der henvises til svaret på spørgsmål 8. Herudover kan oplyses, at det såkaldte Østersøinitiativ, som ikke er udmøntet i en særskilt administrativ ordning, men som administreres i Østlandepuljen, er tilgodeset ved, at langt størsteparten af de bevilgede støttemidler tilgår Østersølandene. For så vidt angår Østlandepuljen er ca. tre fjerdedele af de bevilgede midler pr. 1. juli 1992 gået til de tre baltiske lande og Polen.

Men hensyn til den i beretningen omtalte reserve henvises til udgifterne til fødevarerbestand til Skt. Petersborg (40 mio. kr.) og medicinhjælpen til de baltiske lande (40 mio. kr.), som er udmøntet i samarbejde med partierne bag beretningen fra det sikkerhedspolitiske udvalg, samt energistøtten til Letland på 20 millioner kr.

Spørgsmål 10:

Ministeren bedes specificere, hvorledes bevillingen på 15 mio. kr. til styrkelse af ambassaderne i Østeuropa fordeler sig på henholdsvis funktioner, som er relateret til øststøtteordningen, og funktioner, der relaterer sig til ordinær ambassadedrift.

Svar:

Det er ikke umiddelbart muligt på nuværende tidspunkt at foretage et præcist skøn over omfanget af opgaver i forbindelse med øststøtten på de danske repræsentationer i Central- og Østeuropa og derfor heller ikke over disse opgavers andel af de samlede aktiviteter på de nævnte repræsentationer.

Ønsket om en bevilling på samlet 15 mio. kr. som indeholdt i Udenrigsministeriets aktstykke nr. 261 har udgangspunkt i en klar konstatering af, at opgaverne i forbindelse med administrationen af østlandebistanden er stigende og forventes at ville stige yderligere i den umiddelbare fremtid. Der kan peges specielt på behovet for at sikre grundlaget for driften af funktionsdygtige repræsentationer i henholdsvis Skt. Petersborg og Kiev, hvortil 10 af de 15 mio. kr. forudses anvendt. De resterende 5 mio. knyttes til en styrkelse af visse andre repræsentationer i Central- og Østeuropa, herunder især i de baltiske lande, men der kan endvidere peges på repræsentationerne i Moskva og Warszawa. Den konkrete styrkelse af de nævnte repræsentationer skal naturligvis tilpasses niveauet for det lokale ressourceforbrug forbundet med administrationen af østlandestøtten.

Det er Udenrigsministeriets forventning, at opgaverne i forbindelse med øststøtten på de fleste af repræsentationerne i Central- og Østeuropa vil optage en væsentlig del af ressourcerne i de kommende år. Det gælder også de repræsentationer, der ikke umiddelbart forudses styrket med anvendelse af de ønskede 15 mio. kr. På nogle af repræsentationerne, herunder især i de baltiske lande og i Skt. Petersborg, forudses østlandestøtten at blive den altovervejende opgave i de kommende år.

Ud fra en samlet betragtning finder Udenrigsministeriet derfor, at der er god sammenhæng mellem den ønskede bevilling på 15 mio. kr. og opgaver og funktioner, der relaterer sig til øststøtten.

Underbilag II

Oversættelse

DAC's direktiver vedrørende medregning af administrationsomkostninger som udviklingsbistand
DAC Dokument (88) 10, afsnit 86-90

Administrationsomkostninger, som ikke er inkluderet i andre bistandsbeløb

86. I den udstrækning administrationsomkostninger ikke er inkluderet i øvrige poster under udviklingsbistanden (ODA) rapporteres de selvstændigt. Udgiften beregnes på baggrund af et institutionsbegreb, hvor man rapporterer de totale løbende driftsudgifter i de institutioner, hvis ressource er formulering og implementering af bistandsprogrammer, eller en forholdsmæssig andel i tilfælde, hvor bistandsaktiviteterne finansieres af øvrige budgetter (vedrørende undtagelser henvises til nedenstående).

87. Rapportering af de administrative omkostninger omfatter:

- i) Den eller de centrale bistandsorganisationers administrationsudgifter;
- ii) De administrative udgifter i udførende organisationer som fuldt ud er beskæftiget med udviklingsarbejde;
- iii) Andelen af de administrative udgifter i organisationer som ud over udviklingsopgaver også er beskæftiget med andre opgaver, beregnet som den forholdsmæssige andel af bistandsudgifterne i forhold til de totale udgifter;
- iv) De administrative udgifter der er forbundet med bistandsopgaver i repræsentationer og diplomatiske missioner i udlandet.

88. Udgifter til diplomatisk personale, som alene er beskæftiget med bistandsrelaterede opgaver, medregnes i fuldt omfang. Hvor ansatte udfører bistandsrelaterede opgaver som en delaktivitet, kan højst medregnes 50 pct. af udgifterne, medmindre udgiften kan dokumenteres at være større.

89. Løndelen af de administrative omkostninger inkluderer *enten* pensionsydelse til afgået personale, hvis løn, i tilfælde af fortsat erhvervsaktivitet, ville være blevet medregnet som udviklingsbistand, *eller* de løbende udgifter til betaling af senere pensionsydelse til tjenestegørende personale. Ikke-udmøntede pensionsomkostninger skal i givet fald skønsmæssigt opgøres og medregnes.

90. Kapitalomkostningerne vedrørende bygninger, edb-udstyr og befordringsmidler medtages enten i) hvis de er indarbejdet i budgettet for vedkommende ministerium eller organisation som en direkte omkostning eller i form af et leasing/leje-arrangement, eller ii) som en faktisk eller pålignet afskrivning, også selv om der ikke i budgettet er taget højde herfor. Medregning omfatter i) eller ii), men ikke en kombination af disse.

23. september 1992.

UDENRIGSMINISTERIET

Underbilag III

Den 26. august 1992

Under henvisning til Statsrevisoratets skrivelse af 24. april 1992 hvormed fulgte beretning nr. 9/1990 om 5 statsligt finansierede udviklingsprojekter i Afrika, udført af private danske hjælpeorganisationer, skal jeg hermed – i overensstemmelse med § 18, stk. 2 i lov om revision af statens regnskaber m.m. – redegøre for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen har givet anledning til.

Nærværende redegørelse er koncentreret om de generelle og principielle forhold, der tages op i beretningen.

Til Statsrevisoratet
Christiansborg
Prins Jørgens Gård 2
1240 København K

1. »Statsrevisorerne skal påtale, at Danida ikke har været opmærksom på rentetilskrivningen af de udbetalte statstilskud. Statsrevisorerne finder, at Danida bør drage omsorg for at afpasse udbetalingerne af tilskud til behovet i projekterne, således at der ikke opsamles kapital hidrørende fra staten i organisationerne.« (s.29).

Jeg har noteret mig statsrevisorerens påtale af, at Danida ikke har påset, at de renter, som optjenes i de private organisationer af statslige projektmidler, er blevet tilbageført til statskassen.

Som omtalt i beretningen indeholder de gældende retningslinier for de private organisationer klare regler for tilbagebetaling af optjente renter af statsmidler. Tilsvarende foreskriver retningslinierne, at organisationerne skal udarbejde forbrugsplaner som grundlag for den forskudsvisse udbetaling af de statslige projekttilskud.

Statsrevisorerens påtale har givet mig anledning til at indskærpe, at der skal føres et nøjere tilsyn med de private organisationers overholdelse af retningslinierne.

Med hensyn til spørgsmålet om tilbageførsel af renter fra de private, internationale organisationer er det normal praksis, at disse ikke svarer renter til donorerne. Jeg vil imidlertid – i overensstemmelse med Rigsrevisionens anbefaling i beretningens pkt. 58 – indskærpe over for de private danske organisationer, at overførsler af statslige projektmidler til de udførende internationale organisationer skal tilpasses takten i det faktiske forbrug på projekterne.

2. »Angående Danidas ansvar for gennemførelsen og opfølgningen af de godkendte projekter kan statsrevisorerne tilslutte sig rigsrevisors bemærkninger i beretningens pkt. 51 om, at Danida i det fremtidige samarbejde med NGO'erne i videst muligt omfang bør sikre sig, at modtagerlandet har den fornødne evne og vilje til at overtage og drive projekterne.« (s. 29).

Spørgsmålet om modtagerlandets overtagelse af udenlandsk finansierede udviklingsaktiviteter er i de senere år blevet et vigtigt emne i bistandsdebatten.

Dette skyldes dels, at erfaringerne med lokal videreførelse af projektaktiviteterne i en række tilfælde har været skuffende, og dels at forudsætningerne for lokal overtagelse ændres med de

politiske og økonomiske reformer, som gennemføres i mange udviklingslande i disse år.

Ændringerne i udviklingslandenes makroøkonomiske strategier indebærer, at der nu lægges øget vægt på den private sektor, og at det offentlige rolle i økonomien nedtones tilsvarende. Det betyder, at de institutionelle, organisatoriske og økonomiske betingelser, der lå til grund for planerne om lokal overtagelse ved et projekts start, kan have ændret sig væsentligt ved dets afslutning.

Men vanskelighederne skyldes også, at projekterne ikke altid har været tilstrækkeligt tilpasset lokale behov, og herunder navnlig at de tiltænkte brugere ikke har været involveret i projekternes tilrettelæggelse og gennemførelse i det fornødne omfang. Derudover har der været gjort for lidt for at sikre tilstedeværelsen af lokal kapacitet til at overtage – i øvrigt levedygtige – projektaktiviteter ved projektets ophør.

På baggrund af disse erfaringer har organisationerne øget deres indsats for at skabe betingelser for brugernes medvirken ved identifikation og gennemførelse af projekter. Desuden bør der i de enkelte projekter skabes rimelig sikkerhed for, at der er fornøden lokal kapacitet til at videreføre de væsentlige projektaktiviteter.

Jeg skal understrege, at Danida deltager aktivt i bestræbelserne på at skabe forudsætninger for lokal overtagelse – herunder også ved at støtte organisationernes iværksættelse af projektformer, der f.eks. eksperimenterer med brugerbetaling, og tilpasningen af strategier og planer for igangværende projekter til de ændrede betingelser.

3. »Rigsrevisionen mener dog, at missionerne – uden på nogen måde at påtage sig en egentlig tilsynsførende rolle – bør holde sig bedre orienteret om projekterne, end tilfældet er i dag.« (s. 26).

Det gælder for projekter, der udføres af danske private organisationer for statslige midler, at det er organisationerne, der har ansvaret for projekternes gennemførelse. I dette ansvar indgår også forpligtigheden til at føre tilsyn med projektet og til at sørge for, at eventuelle vanskeligheder bliver løst løbende.

Udenrigsministeriet vil som hovedregel ikke skulle inddrages i behandlingen af sådanne forhold – med mindre de giver anledning til væsentlige afvigelser fra de rammer for projektet, der er aftalt imellem ministeriet og den pågældende organisation.

Men jeg er enig i, at det i lande, hvor Danmark har ambassader med bistandskyndige medarbejdere, vil være naturligt, at disse lejlighedsvis besøger også de private danske organisationers projekter for at orientere sig om projektførelsen og for at danne sig et indtryk af de resultater, der opnås. Denne form for erfaringsopsamling vil også kunne nyttiggøres som led i udviklingen af det statslige bistandssamarbejde med det pågældende land.

I forbindelse med projekter, der gennemføres af lokale private organisationer i programlandene, og som støttes direkte via ambassadernes lokale bevillingskompetence, har ambassaderne naturligvis ansvaret for at føre tilsyn hermed.

4. »Rigsrevisionen finder, at Danida ved nogle lejlighedsvis besøg bør sikre sig, at de omhandlede bygninger og udstyr, der er endeligt overtaget af lokale NGO'ere, anvendes nogenlunde i overensstemmelse med de forudsætninger, der lå til grund for projektbevillingen.« (s. 28).

Danida vil ikke kunne påtage sig at kontrollere anvendelsen af bygninger og udstyr overdraget af danske private organisationer til lokale samarbejdspartnere efter projektets afslutning, bortset fra de tilfælde hvor projekter indgår i efterfølgende evalueringer.

De projektansvarlige organisationer bør – bl.a. for at kunne vurdere udviklingseffekten af deres egne aktiviteter – i muligt omfang selv holde sig à jour med forholdene i projektområdet efter projektets afslutning, og herunder også orientere sig om den fortsatte anvendelse af udstyr og bygninger.

5. »Med indledningen af programsamarbejdet . . . , er Danidas indflydelse på udformningen af det enkelte projekt blevet væsentligt reduceret. Hermed øges vigtigheden af, at NGO'ernes

Bilag til bet. o. f. t. finanslov for 1993

rapportering om projekterne lever op til de stillede krav til rettidig indsendelse og indholdsmæssig kvalitet.« (s. 26).

Siden midten af 1980'erne er omfanget af de statslige bistandsmidler, der anvendes af private danske organisationer i udviklingssamarbejdet, mere end fordoblet.

For at kunne leve op til de administrative krav, som det øgede samarbejde med de private organisationer stiller – og for at udnytte de muligheder, som en stigende professionalisering af en række af de større organisationer har frembudt – er der som bekendt indledt programsamarbejde i form af rammeaftaler med fire store organisationer. Rammeaftalerne indebærer, at organisationerne påtager sig et øget ansvar for på egen hånd at planlægge og gennemføre de enkelte projekter.

For Danida implicerer samarbejdet om rammeaftalerne, at en del af de ressourcer, der tidligere blev brugt til løbende at kontrollere de enkelte projekter, i stedet anvendes til at sikre overholdelsen af de bistandspolitiske målsætninger og at øge kvaliteten af bistanden. Dette sker bl.a. i forbindelse med de årlige aftaleforhandlinger og ved organisationernes samlede rapportering om aktiviteterne under aftalen. Samtidig flyttes vægten i Danidas direkte inddragelse i bistandsaktiviteterne fra forudgående detailvurdering og løbende kontrol af projekterne til efterfølgende deltagelse i tværgående projektgennemgange og evalueringer.

Med denne samarbejdsform understreges den betydning, som organisationernes rapportering har for, at Danida kan holde sig informeret om aktiviteterne. I samarbejde med de berørte organisationer har Danida derfor nu udarbejdet retningslinier for udfærdigelse af de årlige fremskridtsrapporter, hvori der stilles særlige krav om information om nøgleaspekter og kritiske forhold.

Med rammeaftalerne er modtagelsen og behandlingen af organisationernes regnskab og fremskridtsrapporter ligeledes bragt ind i et fast forløb, der også skal sikre rettidighed i rapporteringen.

Nærværende redegørelse er i 4 eksemplarer tilsende Rigsrevisor, St. Kongensgade 45, 1264 København K.

Til § 7

Finansministeriet

Fra finansministeren er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

FINANSMINISTERIET

Den 5. oktober 1992

Vedlagt fremsendes i 70 eksemplarer besvarelse af spørgsmålene 1-22 stillet den 8. september 1992 (§ 7 - bilag 143)

Med venlig hilsen

HENNING DYREMOSE

Til Finansudvalget

Spørgsmål 1:

»Idet der henvises til det med ministeren i forbindelse med finanslovforslaget for 1992 afholdte samråd og til givne skriftlige besvarelser om begrænsning af sygefravær, anmodes om en redegørelse for problemerne omkring gennemførelsen af denne besparelse.

En oversigt, der for hvert ministerområde viser, om de af finansministeren udmeldte sparekrav er blevet gennemført, udbedes.«

Svar:

På baggrund af Finansministeriets sygefraværstatistik for 1989/90 kunne det konstateres, at det statslige sygefravær pr. ansat pr. år i gennemsnit var 4 dage højere end sygefraværet blandt privatansatte funktionærer.

Finansministeriet udsendte derfor i sommeren 1991 en vejledning om sygefravær, hvori der beskrives en række personalepolitiske instrumenter såsom medarbejdersamtaler i forbindelse med sygefravær, jobudviklingssamtaler, alkoholpolitik m.v. Samtidig udsendtes et cirkulære med en dispositionsbegrænsning som følge af begrænsningen af sygefraværet.

Af Finansministeriets sygefraværstatistik fremgår det, at sygefraværet for staten under ét faldt fra 8,9 dage pr. ansat i 1990 til 8,5 dage pr. ansat i 1991. Tillægsbevillingsloven for 1991 viser endvidere, at samtlige ministerier udmøntede den i cirkulæret forudsatte besparelse.

På baggrund af de senest modtagne totalrammeredegørelser fra ministerierne synes der ikke at være konstateret væsentlige problemer med at udmønte besparelsen vedrørende begrænsning af sygefravær i 1992. Samtidig viser sygefraværstatistik for 1. kvartal 1992 et fald i sygefraværet pr. ansat på næsten 20 pct. i forhold til samme kvartal sidste år.

Med det konstaterede fald i sygefraværet må det forventes, at den indbudgetterede besparelse vedrørende en begrænsning af sygefraværet for langt hovedpartens vedkommende vil blive udmøntet uden problemer. Den endelige opgørelse kan imidlertid først udarbejdes i forbindelse med ministeriernes bidrag til tillægsbevillingslovforslaget for 1992.

Spørgsmål 2:

»Der ønskes en oversigt over samtlige de på finanslovforslaget opførte budgetreguleringskonti«.

Svar:

<i>Konti hvis udmøntning afventer drøftelse om Zeuthen-udvalg m.v.</i>	3.250 mill. kr.
* Boligministeriet	600 mill. kr.
* Socialministeriet	1.000 mill. kr.
* Arbejdsministeriet	1.650 mill. kr.
<i>Konti hvis udmøntning beror på politiske aftaler om finansiering af allerede aftalte merudgifter</i>	1.579 mill. kr.
* Udenrigsministeriet	800 mill. kr.
(Øst-støtte)	
* Undervisningsministeriet	779 mill. kr.
(Pladsforlig, flerårsaftale)	
<i>Øvrige konti</i>	1.615 mill. kr.
* Forsvarsministeriet	750 mill. kr.
(Salg af arealer m.v.)	
* Boligministeriet	118 mill. kr.
(Kommunaløkonomiske konsekvenser af indbudgetterede kvotereduktioner m.v.)	
* Sundhedsministeriet	118 mill. kr.
(Besparelser på medicinområdet)	
* Kulturministeriet	75 mill. kr.
(Produktivitet, sygefravær m.v.)	
* Fiskeriministeriet	10 mill. kr.
* Generelle reserver	525 mill. kr.
(Effektiveret betalingsformidling, ændret regulering af overførte beløb m.v.)	
* Industriministeriet	3 mill. kr.
(Lønninger m.v.)	
* Trafikministeriet	6 mill. kr.
(Støtte til privatbaner)	
<i>I alt</i>	6.444 mill. kr.

Spørgsmål 3:

»Hvor meget strammes finanspolitikken i det forelagte finanslovforslag op i forhold til 1992 angivet dels i procent af bruttonationalprodukt dels i kroner -henholdsvis med og uden AMBI?«

Svar:

Som et mål for stramhedsgraden af den gennemførte finanspolitik anvendes finanseffekt-beregningen.¹ Finanseffekten angiver førsteårsvirkningen af finanspolitikken målt på bruttonatio-

nalprodukt, BNP. Finanspolitikken opfattes i denne forbindelse som den styrbare del af finanspolitikken.²

I nedenstående tabel, er finanseffekten angivet både incl. og excl. AMBI. Et negativt tal er udtryk for en finanspolitisk stramning, mens et positivt tal omvendt er udtryk for en lempelse. Det ses, at indregningen af AMBI-omlægningen til en 3 pct. tillægsmoms umiddelbart indebærer en stramning af finanspolitikken. Baggrunden herfor er, at det i forbindelse med omlægningen blev opgivet at inddrive 4. rate af AMBI'en for 1991, som skulle have været indbetalt senest 20. april 1992. Bortfaldet af 4. rate svarer til et provenutab på 4,2 mia. kr. i 1992.

Tabel 1: Finanseffekt i finanslovsforslaget 1993

Finanseffekt	Pct. af BNP
– incl. AMBI	– 0,4
– excl. AMBI	– 0,1

Spørgsmål 4:

»Hvorledes vil den sidste søjle i figur 1.3. i Budgetoversigt 2 se ud, såfremt budgetreguleringskontiene ikke udmøntes?«

Svar:

Figur 1.3. i Budgetoversigt 2 beskriver udviklingen i finanseffekten fra 1992 til 1993. De anvendte tal for FFL 93 er ligeledes angivet i tabel 1.2. under figuren.

I nedenstående tabel er vist finanseffekten for stat og kommuner i alt af FFL 93 samt FFL 93 uden budgetreguleringskonti.

Finanseffekter

Pct. af BNP	FFL 93	FFL 93 uden besparelser
Stat og kommuner i alt, incl. AMBI	–0,4	0,0
Stat og kommuner i alt, ekskl. AMBI	–0,1	+0,3

Spørgsmål 5:

»Der udbedes en oversigt over, hvilke stillinger fordelt på ministerier, der nu er opnormeret i lønramme 41 og 42.«

Svar:

Følgende stillinger er på nuværende tidspunkt indplaceret i lønramme 42:

Statsministeriet:
Departementschefen

Udenrigsministeriet:
Direktøren

Finansministeriet:
Budgetdepartementets departementschef

²⁾ På indtægtsiden kan det f.eks. være ændringer i skatte- og afgiftssatserne, introduktion af nye skatter o.l., mens det på udgiftssiden kan være iværksættelse af offentlige besparelser og indførelse af nye udgifter.

Justitsministeriet:
 Departementschefen
 Præsidenten for Højesteret

Forsvarsministeriet
 Departementschefen
 Forsvarschefen

Følgende stilling er på nuværende tidspunkt indplaceret i lønramme 41:

Undervisningsministeriet:
 Departementschefen

Spørgsmål 6:

»Der udbedes en oversigt fordelt på ministerområder over, hvad der i forslaget er indbygget vedrørende salg af statens faste ejendomme. Det bedes endvidere oplyst, i hvilke tilfælde salgsprovenuet forudsættes at indgå i de enkelte ministeriers budget.«

Svar:

Nedenfor er opstillet en oversigt over de ministerier, der på finanslovsforslaget for 1993 har budgetteret med indtægter fra salg af ejendomme, dvs. bygninger og arealer.

I opstilling er anført, hvorvidt salgsprovenuet indgår i det enkelte ministeriums budget.

	Forventet salg (mio. kr)	Provenuet indgår i ministeriets budget
Forsvarsministeriet.....	750	Ja
Undervisningsministeriet.....	10	Ja
Trafikministeriet.....	167	Ja
Udenrigsministeriet.....	25	Ja
Landbrugsministeriet.....	12	Delvis
Miljøministeriet.....	2	Ja
Ialt.....	966	

Spørgsmål 7:

»Der udbedes en oversigt over udviklingen i den samlede indtægtsdækkede virksomhed fordelt på de enkelte ministerier.

Oversigten skal alene omfatte indtægtsdækket virksomhed, der indebærer »salg ud af huset«. Hvorledes skønner ministeren, at rentabiliteten af denne indtægtsdækkede virksomhed er?»

Svar:

Udviklingen i den samlede indtægtsdækkede virksomhed (IV) er i vedlagte tabel belyst ved udviklingen i indtægterne (omsætningen).

Grundlaget for tabellens opgørelse er oplysninger fra statsregnskabet i de pågældende år. Endvidere er der særskilt indhentet oplysninger fra enkelte ministerier. Der er ikke medtaget oplysninger fra 1992, idet der normalt sker store forskydninger fra budgettal til de endelige regnskabstal.

Tabellen indeholder kun tal for den ordinære indtægtsdækkede virksomhed. Tallene er således excl. aktiviteter i form af Åben Uddannelse og ikke-kommerciel forskningsvirksomhed.

En sammenligning over årene skal tages med forbehold, dels fordi en række IV'ere oprettes og nedlægges hvert år, og dels fordi flere IV'ere (og navnlig de største) er overgået til status som stats-

virksomhed.

Da der endvidere er tale om regnskabstal, er årene opgjort i forskellige prisniveauer.

Rentabilitetsbegrebet kan ikke umiddelbart knyttes til IV (da der f.x. ikke opereres med indskudskapital m.v.).

Imidlertid sikrer priskalkulationsreglerne for indtægtsdækket virksomhed, at der ikke sker konkurrenceforvridning overfor private virksomheder eller andre offentlige producerende institutioner.

Bestemmelserne om priskalkulation indebærer, at der for de enkelte produkter over prisen skal opnås dækning for de langsigtede gennemsnitsomkostninger. Denne pris er et minimumskrav og kan overskrides hvis markedssituationen tillader det, hvorved den indtægtsdækkede virksomhed opnår en fortjeneste. Dog gælder i tilfælde af monopol, at denne pris samtidig er en maksimumspris ved salg i Danmark. Princippet bag omkostningsberegningen er, at der skal opnås dækning for både direkte og indirekte omkostninger.

Udviklingen i den samlede indtægtsdækkede virksomhed fordelt på ministerier, 1988-91

	Regnskab 1988	Regnskab 1989	Regnskab 1990	Regnskab 1991
	Mill. kr.			
<i>Indtægter (omsætning) ialt</i>	655	787	983	1.104
<i>Udgifter ialt incl. anlæg</i>	598	711	911	1.054
<i>Årets resultat⁴⁾ ialt</i>	20	34	23	8 ⁵⁾
Omsætning fordelt på ministerier				
Finansministeriet	36	36	3	4
Økonomiministeriet	29	32	31	31
Skatteministeriet	—	—	—	1
Indenrigsministeriet	2	2	2	3
Boligministeriet	2	2	5	5
Socialministeriet ²⁾	95	103	119	119
Sundhedsministeriet	7	12	17	21
Arbejdsministeriet	42	102	245	293
Undervisningsministeriet ¹⁾³⁾	196	232	265	262 ⁶⁾
Kulturministeriet	13	15	18	8
Miljøministeriet	23	1	0	1
Landbrugsministeriet	47	58	70	95
Fiskeriministeriet	4	3	4	2
Industriministeriet	15	10	16	29
Trafikministeriet	31	46	50	57
Energiministeriet	114	133	139	173

Noter:

1) Excl. Åben Uddannelse og Forskning, ikke kommerciel virksomhed (FIK).

2) Incl. den sociale ankestyrelse, arbejdsskadesager samt Arb.skadestyр., forsikringselskabssager som følger reglerne om indtægtsdækket virksomhed.

3) Incl. retsmedicinske undersøgelser, der følger reglerne om indtægtsdækket virksomhed.

4) Efter fradrag af ikke-disponibel andel.

5) Skønsmæssigt anslået ud fra TB 91.

6) Incl. erhvervsskolerne, som fra 1991 følger reglerne om indtægtsdækket virksomhed.

Spørgsmål 8:

»Der ønskes en oversigt over alle de indtægter på udgiftsbudgettet, som indgår i beregningen af skattetrykkets størrelse?

Hvilke og hvor store udgifter opføres som minusindtægter? Hvad betyder disse for skattetryk-
kets størrelse?

Hvor stort ville udgiftstrykket være, hvis man ikke modregnede indtægterne?»

Svar:

De indtægter på udgiftsbudgettet, som indgår i beregningen af skattetrykket, beløber sig på FFL 93 til samlet 2,3 mia. kr. (jf. bilag 1), svarende til 0,3 pct. af BNP. Ved beregninger af udgifts-
tryk indgår indtægter, der medregnes i skattetrykket, ikke.

I budgetspecifikationerne til finanslovsforslaget for 1993 er der opført indtægter med negativt
fortegn (minusindtægter) for samlet 123 mia. kr., jf. bilag 2.

Hovedparten af minusindtægterne vedrører afregning af personskatter til kommunerne samt
afskrivning af dubiose fordringer i henhold til afgiftslovgivningen. Alternativet til at opføre denne
afregning som en minusindtægt ville være at undlade at opføre bruttoskatteindtægterne, og istedet
modregne afregningen til kommunerne direkte i skatteindbetalingerne. Af informationshensyn er
det imidlertid foretrukket at vise bruttobevægelserne. Skattetrykket vil imidlertid være upåvirket
af indplaceringen af skatteindtægterne på statsbudgettet, da skattetrykket opgøres på grundlag af
en konkret klassificering af de enkelte konti efter internationale konventioner. Det har således
ingen betydning for skattetrykket, om skatteindtægterne opføres brutto eller netto.

Udgiftstrykket opgøres som de samlede offentlige udgifter i nationalregnskabet i forhold til
BNP. Såvel samlede offentlige udgifter som BNP beregnes på baggrund af internationale klassifi-
kationer. Opgørelsen af de samlede offentlige udgifter er beskrevet nøje i FN's klassifikationssy-
stem (SNA) fra 1968, samt EF's ESA-manual.

I begrebet for offentlige udgifter i de ovennævnte klassifikationssystemer indgår således det
offentlige forbrug og investeringer (dvs. de reale offentlige aktiviteter) samt overførsler til andre
sektorer, renteudgifter og kapitalmellemværender med offentlige virksomheder. På udgiftssiden
indgår salg af varer og tjenester som en del af det offentlige forbrug, endvidere foretages opgørel-
sen af det offentliges køb af bygninger, lagerbevægelser m.v. samt subsidier til og kapitalmellem-
værender med de offentlige virksomheder netto.

De offentlige indtægter omfatter derimod overførsler fra andre sektorer til den offentlige sek-
tor, f.eks. i form af skatter m.v. fra borgere og virksomheder eller i form af landbrugsstøtte fra EF.
Endvidere opføres renteindtægter og overskud af offentlige virksomheder på indtægtssiden.

Det vil være meningsløst at lave en ren bruttoopgørelse af de offentlige udgifter, da en række af
de opførte indtægter er en betaling for en ydelse udført på markedsmæssige vilkår. Endvidere
indeholder det offentliges salg af varer og tjenester også salg mellem de offentlige delsektorer,
hvorfor både udgifter og indtægter overstiger det finansieringsbidrag, som skal findes ved bl.a.
udskrivning af skatter.

I Danmarks Statistiks seneste opgørelse fra maj 1992 udgør det interne køb og salg knap 20 pct.
af det samlede offentlige salg af varer og tjenester. Hvor stor en del af det øvrige salg, der består i
salg på markedsmæssige vilkår fra f.eks. indtægtsdækkede virksomheder, er der ingen opgørelse
af, hvorfor det ikke er muligt at korrigere for dette forhold.

I Budgetoversigt 2 er udgiftstrykket i 1993 opgjort til 58,1 pct. Salg af varer og tjenester udgør
2,2 pct. af BNP, når der korrigeres for internt offentligt salg, hvorfor udgiftstrykket eksklusive salg
af varer og tjenester kan opgøres til 60,3 pct. af BNP med de ovennævnte forbehold.

Bilag 1. Oversigt over indtægter på udgiftsbudgettet, der indgår i skattetrykket

§ 9. Skatteministeriet

11.02. Landsskatteretten

10. Almindelig virksomhed

25. Kontrol- og tilsynsafgifter

1,4 mill. kr.

§ 11. Justitsministeriet

11.01. Departementet

10. Almindelig virksomhed

	25. Kontrol- og tilsynsafgifter	0,6 mill. kr.
11.11. Civilretsdirektoratet		
10. Almindelig virksomhed		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	0,5 mill. kr.	
11.61. Registertilsynet		
10. Almindelig virksomhed		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	0,1 mill. kr.	
23.01. Politiet og anklagemyndigheden m.v.		
10. Almindelig virksomhed		
62. Obligatoriske bidrag, bøder m.v.	159,6 mill. kr.	
23.04. Kommunal parkeringskontrol		
10. Parkeringskontrol		
62. Obligatoriske bidrag, bøder m.v.	57,2 mill. kr.	
§ 14. Boligministeriet		
42.01. Elektricitetsrådet		
10. Almindelig virksomhed		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	14,6 mill. kr.	
42.15. Danmarks Elektriske Materielkontrol		
10. Driftsbudget		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	60,4 mill. kr.	
42.21. Danmarks Gasmateriel Prøvning		
10. Driftsbudget		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	11,1 mill. kr.	
*		
61.01. Kort- og Matrikelstyrelsen		
10. Driftsbudget		
62. Obligatoriske bidrag, bøder m.v.	13,4 mill. kr.	
§ 15. Socialministeriet		
11.22. Den Sociale Ankestyrelse, arbejdsskadesager		
90. Indtægtsdækket virksomhed		
21. Salg af varer og tjenester	32,3 mill. kr.	
*		
51.01. Bidrag fra forsikrede		
10. Bidrag fra frivilligt forsikrede		
63. Løbende overførselsindtægter	117,8 mill. kr.	
20. Bidrag fra forsikrede mindre arbejdsgivere		
63. Løbende overførselsindtægter	165,0 mill. kr.	
§ 16. Sundhedsministeriet		
11.11. Sundhedsstyrelsen		
10. Almindelig virksomhed		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	2,5 mill. kr.	
30. Lægemidler		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	37,1 mill. kr.	
40. Strålehygiejne		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	0,5 mill. kr.	

24.01.	Levnedsmiddelstyrelsen		
	10. Almindelig virksomhed		
	25. Kontrol- og tilsynsafgifter		1,4 mill. kr.
43.01.	Sygesikring af søfarende		
	10. Rederibidrag		
	62. Obligatoriske bidrag, bøder m.v.		2,9 mill. kr.
45.01.	Apoktervæsnets udligningsordning, bidrag		
	10. Apotekerafgift		
	62. Obligatoriske bidrag, bøder m.v.		48,7 mill. kr.
§ 17.	Arbejdsministeriet		
11.01	Departementet		
	10. Almindelig virksomhed		
	25. Kontrol- og tilsynsafgifter		0,1 mill. kr.
19.11.	Arbejdsretten		
	10. Almindelig virksomhed		
	62. Obligatoriske bidrag, bøder m.v.		0,1 mill. kr.
21.01.	Direktoratet for Arbejdstilsynet		
	10. Almindelig virksomhed		
	25. Kontrol- og tilsynsafgifter		22,0 mill. kr.
	90. Indtægtsdækket virksomhed		
	25. Kontrol- og tilsynsafgifter		7,0 mill. kr.
§ 20.	Undervisnings- og Forskningsministeriet		
13.01	SU-styrelsen		
	10. Almindelig virksomhed		
	62. Obligatoriske bidrag, bøder m.v.		7,0 mill. kr.
14.24.	Arbejdsgivernes Elevrefusion, indbetaling fra virksomheder til praktikpladskompenserende undervisning		
	10. Arbejdsgivernes Elevrefusion, indbetaling fra virksomheder til praktikpladskompenserende undervisning		
	61. Skatter og afgifter		209,8 mill. kr.
65.23.	Ergo- og fysioterapeutskoler		
	10. Almindelig virksomhed		
	25. Kontrol- og tilsynsafgifter		0,3 mill. kr.
§ 21.	Kulturministeriet		
22.21.	Den kulturelle fond		
	10. Driftsbudget		
	61. Skatter og afgifter		2,3 mill. kr.
24.31	Statens Filmcensur		
	10. Almindelig virksomhed		
	25. Kontrol- og tilsynsafgifter		0,2 mill. kr.
§ 23.	Miljøministeriet		
21.01.	Miljøstyrelsen		
	10. Driftsbudget		
	25. Kontrol- og tilsynsafgifter		7,3 mill. kr.

24.32. Afgift vedr. bekæmpelsesmidler		
10. Godkendelsesafgift		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	43,6 mill. kr.	
20. Forhandlerafgift		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	0,4 mill. kr.	
51.01. Skov- og Naturstyrelsen		
10. Driftsbudget		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	1,6 mill. kr.	
70. Jagttegnafgifter		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	39,4 mill. kr.	
§ 24. Landbrugsministeriet		
21.01. Jordbrugsdirektoratet		
10. Almindelig virksomhed		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	0,2 mill. kr.	
13. Jordfordelingsaktiviteter		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	0,5 mill. kr.	
24.51 Nedbringelse af landbrugets og gartneriets produktionsafgifter (promillefondsmidler)		
60. Amtskommunale refusioner		
77. Overførsler fra kommuner	178,0 mill. kr.	
31.11. Plantedirektoratet		
10. Driftsbudget		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	83,7 mill. kr.	
32.01. Veterinærdirektoratet		
10. Almindelig virksomhed		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	19,0 mill. kr.	
62. Obligatoriske bidrag, bøder m.v.	1,0 mill. kr.	
32.17. Kontrol i forbindelse med samhandel med levende dyr og kød m.m.		
10. Kødkontrollen		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	260,1 mill. kr.	
30. Tredjelandskontrollen		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	1,8 mill. kr.	
40. Vildtkontrollen		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	2,4 mill. kr.	
50. ATP-kontrollen		
63. Løbende overførselsindtægter	1,1 mill. kr.	
32.21. Statens Veterinære Institut for Virusforskning		
10. Almindelig virksomhed		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	0,1 mill. kr.	
33.03. Statens Planteavlfsforsøg		
10. Almindelig virksomhed		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter	10,5 mill. kr.	
42.11. Eksportstøtte		
60. Inddraget sikkerhedsstillelse		

64.	Obligatoriske bidrag, bøder m.v.	7,5 mill. kr.
42.13.	Produktionstilskud og -afgifter	
54.	Medansvarsafgift, mælk	
63.	Løbende overførselsindtægter	58,2 mill. kr.
§ 25.	Fiskeriministeriet	
11.05.	Fordeling af bødeindtægter	
10.	Fordeling af bødeindtægter	
62.	Obligatoriske bidrag, bøder m.v.	0,2 mill. kr.
11.07.	Fiskeplejebidrag	
10.	Fiskeplejebidrag	
62.	Obligatoriske bidrag, bøder m.v.	6,0 mill. kr.
11.08.	Fisketegn	
10.	Fisketegn	
62.	Obligatoriske bidrag, bøder m.v.	20,0 mill. kr.
§ 26.	Industriministeriet	
21.01.	Finanstilsynet	
10.	Almindelig virksomhed	
*	25. Kontrol- og tilsynsafgifter	69,5 mill. kr.
21.21.	Erhvervs- og Selskabsstyrelsen	
10.	Almindelig virksomhed	
25.	Kontrol- og tilsynsafgifter	0,7 mill. kr.
62.	Obligatoriske bidrag, bøder m.v.	70,0 mill. kr.
21.41.	Patendirektoratet	
10.	Driftsbudget	
25.	Kontrol- og tilsynsafgifter	108,1 mill. kr.
22.01	Forbrugerstyrelsen	
10.	Almindelig virksomhed	
62.	Obligatoriske bidrag, bøder m.v.	1,3 mill. kr.
31.01.	Industri- og Handelsstyrelsen	
10.	Almindelig virksomhed	
25.	Kontrol- og tilsynsafgifter	1,5 mill. kr.
41.01.	Søfartsstyrelsen	
10.	Almindelig virksomhed	
*	21. Salg af varer og tjenester.	7,0 mill. kr.
*	62. Obligatoriske bidrag, bøder m.v.	25,0 mill. kr.
42.41.	Statens undervisningsskibe	
10.	Almindelig virksomhed	
62.	Obligatoriske bidrag, bøder m.v.	1,4 mill. kr.
§ 28.	Trafikministeriet	
11.61.	Direktoratet for vejtransport	
10.	Driftsbudget	
25.	Kontrol- og tilsynsafgifter	14,9 mill. kr.

31.01. Statens Luftfartssvæsen		
10. Driftsbudget		
* 21. Salg af varer og tjenester		565,3 mill. kr.
25. Kontrol- og tilsynsafgifter		35,5 mill. kr.
§ 29. Energiministeriet		
31.01 Energistyrelsen		
10. Almindelig virksomhed		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter		13,6 mill. kr.
§ 36. Pensionsvæsenet		
31.01 Understøttelser og efterindtægt til ikke-tjenestemænd		
14. Understøttelser, kontrol i forbindelse med kød m.m.		
63. Løbende overførselsindtægter		12,0 mill. kr.
I alt		<u>2.644,3 mill. kr.</u>
Heraf uden for skattetrykket (jf. note)		<u>312,0 mill. kr.</u>
Indtægter på udgiftsbudgettet, der indgår i skattetrykket i alt		<u>2.332,3 mill. kr.</u>

De med * mærkede konti indgår kun delvist i skattetrykket.

Bilag 2. Oversigt over indtægtskonti, der på FFL 93 er opført med negativt beløb

§ 12. Forsvarsministeriet		
31.11. Lodsreguleringsfonden		
10. Almindelig virksomhed		
29. Øvrige driftsindtægter		-12,6 mill. kr.
§ 23. Miljøministeriet		
11.71. Miljøafgifter		
60. Forventet mindreprovenu i forbindelse med omlægning af miljøafgifter		
(*) 61. Skatter og afgifter		-85,0 mill. kr.
§ 24. Landbrugsministeriet		
42.15. Tab på solgte produkter og lagernedskrivning m.m. ved intervention		
11. Tab ved salg, korn		
63. Løbende overførselsindtægter		-104,0 mill. kr.
34. Tab ved salg, oksekød		
63. Løbende overførselsindtægter		-66,0 mill. kr.
§ 38. Skatter og afgifter		
11.01. Personskatter		
20. Afregning med kommuner af indkomstskat af personer		
(*) 61. Skatter og afgifter		-122.200,0 mill. kr.
30. Kompensationsbeløb til Grønland		
61. Skatter og afgifter		-12,0 mill. kr.
28.71. Afskrivning m.v.		
10. Diverse afgifter		
(*) 61. Skatter og afgifter		-550,00 mill. kr.

De med (*) mærkede konti indgår i beregningen af skattetrykket.

Spørgsmål 9:

»I oversigtsform bedes for de enkelte ministerområder oplyst, hvor store beløb der afsættes til vedligeholdelse af statens bygninger. I oversigten bedes også indgå oplysning om størrelsen af opsparingsreserve til vedligeholdelse.

I hvilket omfang og efter hvilke regler træffes afgørelse om vedligeholdelse centralt?

Hvor store er statens udgifter til vedligeholdelse sammenholdt med private husejeres hensættelser til indvendig og udvendig vedligeholdelse?»

Svar:

I omstående tabel 1 er vist udgifterne i 1991 til udvendig og indvendig vedligeholdelse af statsjede bygninger fordelt på ministerområder. Samtidig er vist de enkelte ministerområders opsparingsreserve til vedligeholdelse ultimo 1991.

Oplysninger om bygningsvedligeholdelse har måttet indhentes fra de enkelte ministerområders interne regnskabssystemer. Det kan bevirke, at oplysningerne ikke er opgjort efter helt ensartede principper. Tallene er derfor behæftet med en vis usikkerhed.

Boligministeriet har oplyst, at Informations- og Forvaltningssystemet for den Statslige Ejendomsforvaltning – EJDINFO – der blev påbegyndt udviklet i maj 1990, forventes færdigt i 1. halvår 1993, hvorefter mere pålidelige og detaljerede oplysninger om bl.a. ud- og indvendig vedligeholdelse for de tilsluttede ministerområder vil kunne fremskaffes.

Tabel 1. Udgifter ifølge regnskab 1991 til ud- og indvendig vedligeholdelse af statsjede bygninger samt opsparede midler ultimo 1991 til samme formål fordelt på ministerområder.

	Udgifter til vedligeholdelse af statsejendomme i 1991	Opsparing til vedligeholdelse ultimo 1991 ¹⁾
	Mio. kr.	
§ 5. Statsministeriet	0,3	1,3
§ 6. Udenrigsministeriet	33,6	0,0
§ 7. Finansministeriet	1,7	0,5
§ 8. Økonomiministeriet	5,0	0,0
§ 9. Skatteministeriet	6,8 ²⁾	0,0
§ 11. Justitsministeriet	67,9	0,0
§ 12. Forsvarsministeriet	400,0	11,5
§ 13. Indenrigsministeriet	19,2	2,1
§ 14. Boligministeriet	116,5	2,7
§ 15. Socialministeriet	1,5	2,3
§ 16. Sundhedsministeriet	8,0	3,9
§ 17. Arbejdsministeriet	7,1	7,0
§ 20. Undervisningsministeriet	405,0 ³⁾	8,4
§ 21. Kulturministeriet	31,9	11,5
§ 22. Kirkeministeriet	1,0	-0,0
§ 23. Miljøministeriet	41,0	0,0
§ 24. Landbrugsministeriet	14,8	15,1
§ 25. Fiskeriministeriet	1,8	0,1
§ 26. Industriministeriet	9,8	2,4
§ 27. P&T	108,5	0,0
§ 28. Trafikministeriet	108,5	11,0
§ 29. Energiministeriet	1,9	0,0
I alt	1.391,8	79,8

- Anm: De anførte beløb vedrører udgifter til løn og materialer i forbindelse med bygningsvedligeholdelse udført af fremmede håndværkere (standardkonto 16, regnskabskonto 50), jf. dog note 3. Dette indbærer, at anlægsudgifter til vedligeholdelse i forbindelse med større genopretnings- og ombygningsarbejder samt lønudgifter til eget personale ikke er medtaget.
- Note: 1) Der registreres kun en formålsbestemt opsparing i forbindelse med driftsbevillinger. Statsvirksomheders (f.eks. DSB, P&T m.fl.) overførsel af nettotal til et efterfølgende finansår (opsparing) er ikke formålsbestemt.
- 2) Beløbet er excl. 12,0 mill. kr. som Told- og Skattestyrelsen ekstraordinært anvendte i 1991 i forbindelse med fusionen af told- og skattevæsenet.
- 3) Beløbet omfatter også lønudgifter til eget personale, konsulenttjeneste m.m. i forbindelse med bygningsvedligeholdelse. Endvidere er udgifter til vedligeholdelse af selvejende institutioner medtaget, da de modtager drifts- og anlægstilskud fra Undervisningsministeriet.

I 1991 blev der anvendt ca. 1,4 mia. kr. til udvendig og indvendig vedligeholdelse af statslige bygninger svarende til ca. 120 kr./m² bruttoetageareal, mens der blev opsparet ca. 80 mill. kr. til vedligeholdelse. Ikke uventet er det Forsvars- og Undervisningsministeriet samt P&T og Trafikministeriet, herunder DSB, der har de største udgifter til vedligeholdelse.

Boligministeriet har oplyst, at efter loven om statens byggevirksomhed m.v., nr. 228 af 19. maj 1991, er statens byggevirksomhed, drift og vedligehold af bygninger decentralt organiseret, da disse funktioner påhviler den enkelte fagminister.

Boligministeren har i cirkulære af 9. juni 1987 givet overordnede, vejledende regler om vedligehold af statens bygninger og for tilsynet med disses tekniske installationer.

Det skal tilføjes, at en arbejdsgruppe under Samordningsudvalget vedrørende den Statslige Ejendomsforvaltning (SEF) for tiden overvejer fælles regler for udarbejdelse af drifts- og vedligeholdelsesplaner i statens ejendomme.

Boligministeriet har endvidere oplyst, at der ikke indsamles systematiske oplysninger om private husejeres hensættelser til vedligeholdelse.

For at belyse forskelle mellem den statslige og den private sektors udgifter til vedligeholdelse har Boligministeriet derfor indhentet oplysninger hos et større ejendomsselskab. I undersøgelsen indgår regnskabsoplysninger fra ialt 26 kontorejendomme. Den gennemsnitlige udgift til udvendig vedligeholdelse i 1991 kan opgøres til 37 kr./m² og 23 kr./m² i 1990.

Ved vurdering af tallene må det imidlertid tages i betragtning, at det blandt private ejendomsbesiddere er gængs praksis, at man ved overtagelse af en ejendom igangsætter de fornødne større istandsættelsesarbejder, indhenter eventuel vedligeholdelseefterslæb og bringer ejendommen på et ønsket (højt) niveau. Herved sikres den investerede kapital mod nedslidning, og der skabes attraktive lejemål og dermed større sikkerhed for en løbende indtjening på ejendommen.

Disse udgifter indgår *ikke* i de anførte regnskabsoplysninger om vedligeholdelse fra de 26 kontorejendomme. I tallene indgår kun udgifter til løbende vedligeholdelse, der i konsekvens af den anførte praksis naturligt er relativt beskedne.

Desuden omfatter undersøgelsen af kontorejendomme ikke udgifter til indvendig vedligeholdelse.

Spørgsmål 10:

»Hvor mange indtægter, der tidligere først blev optaget på tillægsbevillingslovsforslag, er optaget på finanslovsforslaget for 1993?«

Svar:

På baggrund af en gennemgang af indtægterne på finanslovsforslaget for 1993 kan det konstateres, at maksimalt 111,4 mill. kr. kan hidhøre fra en ændret konteringspraksis, hvor indtægter optages allerede på finanslovsforslaget fremfor først på tillægsbevillingslovsforslaget.

Det har imidlertid ikke været muligt at opgøre, i hvilket omfang disse indtægter rent faktisk hidrører fra en ændret konteringspraksis, eller om det er områder, hvor der blot ikke forventes indtægter i 1992.

Hertil kommer, at der på FFL 93 er opført indtægter under indtægtsgivende forskningsvirksomhed for 1.370,5 mill. kr. efter de nye regler, der fremgår af Budgetvejledning 1992. For disse indtægter er der optaget modsvarende udgifter. Indtil udsendelsen af Budgetvejledning 1992 indgik indtægterne fra de såkaldte FIK-aktiviteter på en særlig beholdningskonto i Nationalbanken, og fremgik således ikke af hverken finanslov eller tillægsbevillingslov.

Forud for iværksættelsen af det nye regelsæt krævede Budgetdepartementet dog, at saldoen på beholdningskontiene blev udvist på TB 1991, således at der ikke længere var aktiviteter, der ikke indgik i bevillingslovene.

Spørgsmål 11:

»Er der forlig indgået i forbindelse med FFL 1992, som ikke er videreført på FFL 1993? I givet fald: hvilke?«

Svar:

§ 16. Sundhedsministeriet

AIDS-oplysning

Som følge af aftalen om finansloven for 1992 blev tilskudsbevillingen til AIDS-oplysningen forhøjet med 3,3 mill. kr. i 1992. Forhøjelsen blev modsvaret af en nedsættelse af Sundhedsministeriets øvrige oplysningsmidler, idet Sundhedsstyrelsens driftsbevilling blev nedsat med 1,6 mill. kr. og puljen til forebyggelse og sundhedsfremme med 1,7 mill. kr. FFL 93 viderefører ikke en forhøjelse af Sundhedsministeriets tilskudsbevilling til AIDS-oplysning (§ 16.21.31.40), som blev fastsat i aftale om finansloven for 1992.

I finanslovsforslaget for 1993 er midlerne til oplysningsvirksomhed m.v. med henblik på forebyggelse af HIV-smitte i princippet fordelt på samme måde og med samme beløb som i finanslovsforslaget for 1992. Der er ikke herved tilsigtet nogen reduktion af de samlede, statslige midler, der på Sundhedsministeriets område – i form af driftsbevillinger og tilskud – anvendes til oplysningsvirksomhed m.v. med henblik på forebyggelse af HIV-smitte, men en ændret fordeling mellem driftsbevilling til statslig informationsvirksomhed, tilskud til foreninger, tilskud til den landsdækkende telefonlinje og tilskudspuljen til AIDS-projektet.

§ 17. Arbejdsministeriet

Styrkelse af uddannelsesaktiviteten indenfor AMU-området

Der blev ved aftalen af 17. maj 1991 om uddannelse og aktivering afsat en pladspulje på 154 mill. kr. i 1991 og 198 mill. kr. i 1992 til oprettelse af ekstra uddannelsespladser indenfor AMU-området. Pladspuljeaftalen udløber således med udgangen af 1992.

Styrkelse af UTB-indsatsen

Endvidere blev der ved aftalen af 17. maj 1991 afsat 80 mill. kr. for 1991 og 1992 til styrkelse af UTB-indsatsen. Aftalen om en styrkelse af UTB-indsatsen udløber således også med udgangen af 1992.

§ 20. Undervisningsministeriet

5.000 ekstra uddannelsespladser

Aftalen videreføres ikke direkte, men flerårsaftalen af 2. juni 1992 erstatter pladسدelen, og det finansielle afløb af de 5.000 pladser figurerer på en budgetreguleringskonto.

Nedsættelse af budgetreguleringskonto, kun 1992

Videreføres ikke.

§ 21. Kulturministeriet

Følgende merbevillinger på FL 92 er etårige og videreføres ikke på FFL 93:

Filminstitutet

I forbindelse med ÆF er givet en merbevilling på 10 mill. kr. til konsulentstøttede film for børn og voksne.

Filmcentralen

I forbindelse med ÆF er der givet en merbevilling på 5 mill. kr. til produktion af film og videoer til brug for børn og unge.

Det ny Teater, ombygning

Der ydes et statstilskud på 5 mill. kr. i 1992 til ombygning m.v. af Det Ny Teater.

Dialog-centret

I forbindelse med ændringsforslag er der bevilget et tilskud på 0,5 mill. kr. til den selvejende organisation Dialog-Center.

Musikhuset i Esbjerg, anlægsbevilling

I forbindelse med ÆF 92 blev der ydet tilskud på 5 mill. kr. til opførelse af Musikhuset i Esbjerg.

Det Danske Kulturinstitut

En merbevilling på 2 mill. kr. med henblik på at øge aktiviteterne i Østeuropa finansieres af midler fra Øst-støtte.

§ 23. Miljøministeriet

Forhøjelse af støtten til Ø-sammenslutningen: 0,2 mill. kr.

Der blev ved FL 92-aftalen afsat yderligere 0,2 mill. kr. i tilskud til Ø-sammenslutningens sekretariat, forhøjelsen er ikke videreført i 1993, idet der på ændringsforslaget til FFL 1992 alene var tale om en midlertid forhøjelse i 1992.

§ 28. Trafikministeriet

Elektrificering af Odense-Padborg

Der er på FFL 93 ikke afsat midler til videreførsel af projekter, idet finansieringsspørgsmålet ikke er afklaret.

100 mill. kr. til fremrykning af motorveje, herunder jyske tværveje

Ekstrabevilling er ikke videreført i 1993, idet der var tale om et éngangsløft.

100 mill. kr. til øget vedligeholdelse af veje samt black-spot arbejde

Ekstrabevilling er ikke videreført i 1993, idet der var tale om et éngangsløft.

§ 29. Energiministeriet

Som led i FL 92-aftalen blev tilskuddene til *energiforskning, vedvarende energi og Nordvestjysk Folkecenter* forøget med henholdsvis 5 mill. kr., 20 mill. kr. og 4 mill. kr. i 1992. Forhøjelsen blev ikke videreført i budgetoverslagsårene 1993-95, hvilket skal ses i lyset af, at der var tale om et-årige ekstraordinære merbevillinger. På denne baggrund indgår de ekstraordinære merbevillinger ikke i forslaget til finansloven for 1993.

Spørgsmål 12:

»Idet bl.a. henvises til tekstanmærkning nr. 1 under § 12. Forsvarsministeriet, spørges, hvorledes lån til boligindskud eller forudbetalt leje ved forflyttelse forrentes?«

Svar:

Forsvarsministeriet har oplyst, at lån, max. 10.000 kr., til boligindskud eller forudbetalt leje forrentes med en sats, der svarer til diskontoen + 1 pct., hvilket p.t. er 10½ pct. Det kan oplyses, at der p.t. under Forsvarsministeriet udestår 21.750 kr. fordelt på 5 personer.

Spørgsmål 13:

»Idet henvises til tekstanmærkning nr. 59 under § 12. Forsvarsministeriet, spørges, om der andetsteds i staten er adgang for civilt personel til at opnå »yderligere indtil 10 års pensionsalder« eller tilsvarende ordninger«.

Svar:

Tekstanmærkningen udmønter bestemmelser i tidligere og eksisterende forsvarsforlig og har til formål at forbedre forholdene for civilt ansatte, som i kraft af mere end 10 års ansættelse har opnået ret til egenpension efter lov nr. 82 af 12. marts 1970 om pensionering af civilt personel m.v. og som afskediges som følge af politisk aftalte strukturændringer.

En tilsvarende ordning gælder for det ved DSB tjenestemandsansatte søfartspersonale og det ved Storebæltsoverfarten tjenestemandsansatte landpersonale. Der henvises til tekstanmærkning nr. 67 til finanslovens § 36. Pensionsvæsenet.

Spørgsmål 14:

»Der ønskes en opstilling over udvikling i skattetrykket i hvert af årene 1986-93 under forudsætning af, at DAU-saldoen i alle årene var stabil og svarende til saldoen på 1986-regnskabet, og at et manglende beløb var finansieret over skatter og afgifter. Det forudsættes »at alt andet er lige«.

Svar:

I tabel 1 er den faktiske udviling i skattetrykket sammenstillet med skattetrykket under forudsætning af stabil 1986 DAU-saldo. Det fremgår, at skattetrykket specielt i perioden fra og med 1990 ville have været væsentligt højere, hvis 1986-overskuddet på DAU skulle have været fastholdt.

Tabel 1: Udvikling i skattetrykket 1986-93

	Skattetryk u.f.a. stabil DAU-saldo	
	Pct.	
	Skattetryk u.f.a. stabil DAU-saldo	Faktisk skattetryk
1986.....	50,9	50,9
1987.....	51,6	51,6
1988.....	53,4	51,8
1989.....	53,7	50,5
1990.....	57,8	48,8
1991.....	53,3	48,3
1992.....	56,5	48,1
1993.....	53,5	48,3

Spørgsmål 15:

Den offentlige gæld for hvert af årene pr. 1/1 1982, 1983, 1992 og forventet 1993 opgjort i kr. og i pct. af BNP ønskes oplyst.

Svar:

	Statsgæld mia. kr.	Kommunal gæld mia. kr.	Offentlig gæld mia. kr.	Pct. af BNP
1/1 1982.....	128,3	35,5	163,8	40,2
1/1 1983.....	206,3	47,2	253,5	54,9
1/1 1992.....	417,4	51,5	468,9	56,3
1/1 1993.....	454,3	51,5	505,8	58,5

Forklaring:

Statsgælden omfatter statens obligationsgæld med fradrag for statens indestående i Danmarks Nationalbank og formuen i Den Sociale Pensionsfond.

Den kommunale gæld omfatter kommunernes såvel kortfristede som langfristede gæld, med fradrag for kommunernes gæld til staten og kommunernes indbyrdes gæld. Danmarks statistik har kun offentliggjort endelige tal for kommunernes gæld for 1990. Dette tal er videreført i tallene for primo 1992 og 1993, eftersom kommunernes gæld typisk ikke viser betydelige udsving.

Spørgsmål 16:

»Der ønskes en forklaring på, hvordan man på side 300 under afsnittet om »Udgiftspolitikken« når frem til, at en renteudgift på 59 mia. kr. i 1993 kun påvirker skattetrykket svarende til 3,1 pct. point.«

Svar:

Formuleringen på side 300 i Finanslovsforslaget er uklar. En renteudgift på 59 mia. kr. i 1993 udgør ca. 6,5 procent af BNP.

Spørgsmål 17:

»Er de skatte- og udgiftstryk, som er opregnet for en række lande på side 302 under »Udgiftspolitikken«, reelt sammenlignelige? Er der eksempelvis korrigeret for, om udbetalingerne er overførselsindkomster, før-skat eller efter-skat udbetalinger. Er der taget hensyn til nødvendige forsikringsordninger, som findes i andre lande, som træder i stedet for de danske sociale, sundhedspolitiske og arbejdsmarkedspolitiske systemer?«

Svar:

Skatte- og udgiftstrykkene side 302 under »Udgiftspolitikken« stammer fra »European Economy«, June 1992 under EF-Kommissionen samt Budgetdepartementets egne beregninger.

De offentlige udgifter og skatter er opgjort efter de internationale nationalregnskabsmæssige principper. Der er således ikke foretaget nogen korrektion for forskelle i beskatning af overførselsindkomster, og der er heller ikke taget hensyn til nødvendige forsikringsordninger i de andre lande, som træder i stedet for de danske sociale, sundhedspolitiske og arbejdsmarkedspolitiske systemer.

Spørgsmål 18:

»Er der i finansloven taget højde for den aftale, som regeringen indgik med en række partier om grænsehandelslettelser, og som også indebærer, at staten skal kompensere amtskommunerne og kommunerne for nødvendige udgifter som følge af den vedtagne lov om handicapkørsel efter de sædvanlig regler om Det udvidede Totalbalanceprincip (DUT)? I bekræftende fald ønskes oplyst, hvor og hvor meget der er afsat på FFL 93.

Svar:

På FFL 93 er der ikke afsat noget beløb i forbindelse med lov om individuel handicapkørsel, da de økonomiske konsekvenser af de vedtagne lovregler indgår på sædvanlig måde i de årlige forhandlinger om det udvidede totalbalanceprincip (DUT) i foråret 1993.

Spørgsmål 19:

»Hvor meget spares der på FFL 93 ved, at »regulering af opsparing m.v.« ved overførsel til et nyt finansår ophører fra og med 1993?»

Svar:

Ændringen af prisreguleringen af opsparing m.v. er indbudgetteret på konto 35.11.36. med et skønnet provenu på 125 mill. kr.

Forslaget er led i en opstramning af de forskellige overførselsordninger og skal bl.a. ses på baggrund af, at statsrevisorerne har udtalt bekymring for omfanget af disse ordninger.

Spørgsmål 20:

»Det ønskes oplyst, hvem (hvilke partier) der står bag hver af de fleråsaftaler, der er nævnt på side 322 under »Udgiftspolitikken«.

Svar:

Flertallet af aftalerne er indgået mellem partierne bag finansloven for det første år, som aftalerne løber i. Enkelte bringes i forslag med fremlæggelsen af finanslovsforslaget for 1993. Nedenfor bringes en oversigt:

Danmarks Statistik

Med finanslovsforslaget for 1993 stiller regeringen efter aftale med Danmarks Statistiks ledelse forslag om en 4-årig budgetaftale for Danmarks Statistik. Aftalen sikrer DS stabile budgetmæssige rammer og ressourcer til den nødvendige statistikudvikling.

Told- og Skattestyrelsen

Budgetaftale for 1992-94 vedrørende Told og Skat's bevillinger til personale, edb og lokaliseringsplanen er indgået mellem skatteministeren og finansministeren. Aftalen er beskrevet i FL 92. Aftalen er i overensstemmelse med den personalepolitiske aftale om reduktion af personale ved Told og Skat, som blev indgået 4. april 1990 mellem den daværende KVR-regering samt Kristeligt Folkeparti og Fremskridtspartiet.

Politiet

Med vedtagelsen af finansloven for 1992 blev indgået en budgetaftale for 1992-94 vedrørende politi. Bag aftalen står regeringspartierne Det Konservative Folkeparti og Venstre samt Socialdemokratiet, Centrum-Demokraterne, Det radikale Venstre og Kristeligt Folkeparti.

Kort- og Matrikelstyrelsen

Boligministeriet har indgået budgetaftale for 1992-95 med Finansministeriet om KMS's omlægning af kortproduktionen. Aktstykke om aftalen er tiltrådt af et flertal af Finansudvalget den 8. september 1992 (alle medlemmer på nær Fremskridtspartiets medlem).

De videregående uddannelser

Fleråsaftalen om de videregående uddannelser omfatter perioden 1993-96 og er tiltrådt af Det Konservative Folkeparti og Venstre, Socialdemokratiet, Det radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Centrum Demokraterne og Kristeligt Folkeparti.

Det Kongelige Teater

Flerårsaftalen omfatter teatrets bevillinger i perioden 1992–95. Aftalen er tiltrådt af Det Konservative Folkeparti og Venstre samt Socialdemokratiet, Det radikale Venstre, Centrum-Demokraterne og Kristeligt Folkeparti.

*UNI-C (Danmarks edb-center for forskning og uddannelse)**Nationalmuseet**Finanstilsynet**Patentdirektoratet**Statens Luftfartsvæsen (SLV)*

De 5 nævnte styrelser er som led i fristyrelsesforsøg omfattet af flerårsaftalen for perioden 1992–95. Flerårsaftalerne indgår i aftalen om finansloven for 1992. Bag aftalen står Det Konservative Folkeparti og Venstre samt Socialdemokratiet, Centrum-Demokraterne, Det radikale Venstre og Kristeligt Folkeparti.

Statsbanerne (DSB)

Statsbanerne er omfattet af flerårsaftale for perioden 1990–93. Aftalen blev indgået i 1990 mellem den daværende KVR-regering, samt Socialdemokratiet, Kristeligt Folkeparti og Centrum Demokraterne.

Spørgsmål 21:

»Hvilke beløb ud over børnefamieydelsen – jf. fodnote side 325 – er hidtil blevet konteret på denne konto?«

Svar:

Udover børnefamieydelsen bliver der ikke konteret noget under denne konto, idet Klasselotteriet, som før var opført her, er omlagt til aktieselskab i henhold til lov nr. 235 af 8. april 1992 med virkning fra 1. april 1992. Klasselotteriet står herefter opført på § 9. Skatteministeriet.

Spørgsmål 22:

»Ministerens bedes oplyse, hvad de forventede samlede ekstraudgifter er i forbindelse med det danske formandskab for EF. Udgifterne bedes opdelt på ministerområder«.

Svar:

De samlede merudgifter som følge af det danske EF-formandskab i 1. halvår 1993 er i forbindelse med vedtagelsen af finansloven for 1992 for årene 1992 og 1993 skønnet til 50 mill. kr., der er fordelt således mellem ministerierne:

Udenrigsministeriet	42,5 mill. kr.
Skatteministeriet	0,6 mill. kr.
Justitsministeriet	0,9 mill. kr.
Landbrugsministeriet	1,8 mill. kr.
Industriministeriet	1,8 mill. kr.
Fiskeriministeriet	0,6 mill. kr.
Miljøministeriet	0,9 mill. kr.
Energiministeriet	0,6 mill. kr.
Økonomiministeriet	0,3 mill. kr.
I alt	<u>50,0 mill. kr.</u>

Til § 9

Skatteministeriet

Fra skatteministeren er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

SKATTEMINISTERIET

Den 6. oktober 1992

ANDERS FOGH RASMUSSEN

/ Jannie Hilsbo

Til Finansudvalget

I anledning af udvalgets spørgsmål 1-9 (FFL93, § 9 bilag 12) stillet den 9. september 1992 kan jeg oplyse følgende:

Ad § 09.11.02. Landsskatteretten.

Spørgsmål 1:

Der ønskes en redegørelse for primosagsbeholdningerne hos Landsskatteretten for årene 1994-1996. Mener ministeren, at det er acceptabelt, at der kan gå flere år, inden indgåede klager (især på vurderingsområdet) bliver behandlet? Samtidig bedes ministeren oplyse baggrunden for, at der er gennemført en reduktion af antal årsværk med ca. 20 pct., som er til rådighed for behandlingen af klagerne i Landsskatteretten i de to år, der ligger forud for den 19. alm. vurdering. (Jf. § 09.11.02.10. – Alm. virksomhed).

Svar:

Det fremgår af forslaget til finanslov, at Landsskatteretten forventer følgende primo-sagsbeholdning i perioden 1993-96.

1993	1994	1995	1996
4700	8000	7000	6100

Stigningen i Landsskatterettens primobeholdning fra 1993 til 1994 skyldes en forventet sagsindgang på ca. 4000 klagesager i forbindelse med 19. almindelige vurdering. Skønnet over sagstilgangen er imidlertid behæftiget med stor usikkerhed.

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid er for øjeblikket ca. 15 måneder i Landsskatterettens indkomstafdeling.

Visse sagstyper har en sagsbehandlingstid på under 1 år, mens større og tungere sager har en længere sagsbehandlingstid. I vurderingsafdelingen tilstræbes det at behandle de indgåede klager i løbet af vurderingsperioden, dvs. perioden mellem de almindelige vurderinger.

Jeg er af den opfattelse, at sagsbehandlingstiden i Landsskatteretten skal nedbringes. I øjeblikket undersøger en arbejdsgruppe mulighederne for at give Landsskatteretten fristyrelsesstatus fra 1. januar 1993. Det indebærer, at retten får forskellige frihedsgrader på budget- og personaleområdet og til gengæld forpligter sig til at leve op til bestemte resultatkrav bl.a. vedrørende sagsbehand-

lingstiden. I den forbindelse vil der blive taget stilling til rettens aktuelle ressourcebehov.

Reduktionen i Landsskatterettens personaletal hænger primært sammen med 3 forhold:

1) Et antal medarbejdere, der har været udlånt til Landsskatteretten til at klare den midlertidige pukkel af sager, der fulgte i kølvandet på nedlæggelsen af skatterådene, skal tilbage til Told- og Skattestyrelsen og Skatteministeriets departement.

2) 10 HK-stillinger er konverteret til 6 AC-stillinger i forbindelse med den i 1991 gennemførte moderniseringsundersøgelse.

3) Landsskatteretten er ligesom andre statslige institutioner underlagt årlige rammereduktioner.

Ad § 09.21.01.10. Told og Skat.

Spørgsmål 2:

Det ønskes oplyst, om udviklingen i antallet af restancer (både statslige og kommunale) bygger på udviklingen i de foregående år. I den forbindelse kan det undre, at der forudsættes fuldstændig statistisk situation i det antal restancer, der indgår i aktivitetsoplysningerne til § 09.21.01.10.

Svar:

Antallet af restanter i såvel statslig som kommunalt regi er opgjort ud fra erfaringerne fra tidligere år.

En nylig foretagen undersøgelse af statslige restanter har vist, at den enkelte restant i ca. 85% af tilfældene skylder under 50.000 kr., og at skylden for denne gruppe kun udgør ca. 15% af de samlede restancer. Der gøres derfor en særlig indsats overfor restancer over 50.000 kr., for derved at få nedbragt de statslige restancer. Denne prioritering fremgår bl.a. af aktivitetsoplysningerne side 135 »igangværende restancer, mia. kr.«, hvor Told*Skat forventer et fald på 0,3 mia. kr. fra 1991 til 1992.

Det er på denne baggrund skønnet, at antallet af restanter vil forblive stort set uforandret i 1993.

Spørgsmål 3:

Hvad er baggrunden for, at reguleringsbeløbet, jf. aktivitetsoplysningerne i Anmærkninger side 135, forventes at falde med ca. 20 pct. fra 1991 til 1992, hvorefter beløbet fastlåses på det lavere beløb i BO-fremskrivningerne.

Svar:

Told- og Skattestyrelsen havde forud for 1991 udmeldt et samlet kontrolmål på 2,2 mia. kr. i reguleringsbeløb, hvilket svarer til niveauet på det sammenlagte kontrolresultat for det tidligere toldvæsen og statslige skattevæsen. De samlede faktiske reguleringer oversteg det opstillede mål for 1991, og blev opgjort til 2,6 mia. kr. og er i aktivitetsoplysningerne anført i 1993 prisniveau. Kontrolmålet for 1993 forventes ligeledes at være på samme niveau som kontrolmålet for 1991, altså 2,2 mia. kr. svarende til 2,3 mia. kr. opregnet til 1993 prisniveau. Det anførte kontrolmål for 1993 er således udtryk for et uændret ambitionsniveau.

Spørgsmål 4:

Der ønskes en oversigt over udviklingen i antal revisionssager i perioden 1987-1993, opstillet på et sammenligneligt grundlag.

Svar:

Med etablering af den nye enhedsorganisation Told*Skat i 1990 blev der skabt mulighed for en integreret opgaveløsning. Som en naturlig konsekvens heraf måtte der også etableres et fælles målesystem for de opnåede resultater til erstatning for de tidligere forskellige opgørelsesmetoder. Der kan derfor ikke med fuldstændig sikkerhed tilvejebringes den ønskede sammenlignelighed.

I spørgsmålet er der fremsat ønske om, at der udarbejdes en oversigt over udviklingen i antal revisionssager i perioden 1987-1993. Omfanget af revisionssager fremgår ikke af de nuværende statistiske indberetninger, hvor der sondres mellem punktvis og samordnet kontrol. Det er dog forudsat, at såfremt der gennemføres kontrol i en virksomhed, som ikke har karakter af punktvis kontrol, jf. bemærkningerne under spørgsmål 7, skal alle virksomhedens relationer til Told*Skat så vidt muligt afklares.

Med forbehold for den fulde sammenlignelighed kan der opstilles omstående tabel over antallet af revisionssager.

	1987	1988	1989	1990	1991
Revisionssager	5033 ¹⁾	5120	4858	4273	5859 ²⁾

¹⁾ Omregnet til 88 princip, jf. note 10 til aktivitetsoplysningerne.

²⁾ Samordnet kontrol, kontrol af store virksomheder og kontrolaktion Told*Skat.

Spørgsmål 5:

Hvor meget udbetales i rådighedsbeløb af Finansministeriet til fyrede medarbejdere, der har været ansat under Skatteministeriet.

Svar:

Der udbetales følgende rådighedsbeløb til afskedigede medarbejdere, der har været ansat i Told*Skat:

1990	3,6 mill. kr.
1991	48,0 mill. kr.
1992	46,6 mill. kr. (skøn)
1993	44,9 mill. kr. (skøn)
1994	0,6 mill. kr. (skøn)
1995	0,6 mill. kr. (skøn)
I alt	144,3 mill. kr. (skøn)

I 1992 blev der udbetalt ca. 75.000 kr. til afskedigede medarbejdere, der har været ansat i Landsskatteretten og ca. 425.000 kr. til medarbejdere, der har været ansat i Skatteministeriets departement.

Spørgsmål 6:

Inden for hvilke områder (geografisk/fagligt) forventes personalereduktionen på 379 årsværk fra 1991 til 1993 at ske. Kan reduktionen ske uden at forringe kvaliteten af ligningen og moms- og afgiftskontrollen i betragtning af, at der ikke er gennemført de regelforenklinger, som var en forudsætning for de planlagte personalebesparelser.

Svar:

Personalereduktionen i Told*Skat på 379 årsværk fra 1991 til 1993 sker i overensstemmelse med den personalepolitiske aftale om en samlet reduktion på 1450 årsværk frem til udgangen af 1993. Af de 1450 årsværk vedrører 1000 årsværk besparelser som følge af strukturændringer og 450 årsværk besparelser som følge af regelforenklinger. Grundlaget for personalereduktionen som følge af forenklinger er f.eks. afskaffelse af oplysningskortet, bortfald af AMBI og gennemførelsen af det indre marked. Personalereduktionerne vil på denne baggrund ikke påvirke kvaliteten i lønsningen af de opgaver, der varetages af Told*Skat.

Afgangen i 1992 og 1993 vil især ske ved grænseregionerne, det vil sige Sønderborg (tidligere Padborg Toldkammer) og Maribo i forbindelse med gennemførelsen af det indre marked. De øvrige afgangene fordeler sig på de øvrige regioner og på Styrelsen. Afgangene vil ske ved naturlig afgang. For 180 medarbejders vedkommende i henhold til en lokalaftale om frivillig, aldersbetinget

fratræden.

Spørgsmål 7:

Med hvilke gennemsnitlige årsintervaller gennemføres der moms kontrol i forhold til antallet af momsregistrerede virksomheder? Hvor mange momsregistrerede virksomheder har ikke været besøgt/kontrolleret de sidste 5, 10 eller 15 år.

Svar:

Told- og Skatteregionerne foretager hvert år planlægning af, hvilke virksomheder der skal kontrolleres. Kontrollen gennemføres enten som samordnet kontrol, hvor der typisk kontrolleres skat og moms, arbejdsgiverkontrol m.v., eller som punktvis kontrol, hvor der alene foretages kontrol af et enkelt område.

Regionerne udvælger virksomheder til kontrol bl.a. ved hjælp af edb-værktøjer. Ved udvælgelsen lægges der vægt på væsentlighed vedrørende afgiftsbeløbenes størrelse og risikoen for unddragelser. Det er dog forudsat, at den enkelte regions aktiviteter indgår i en samlet planlægning af kontrolindsatsen. Denne planlægning udarbejdes ud fra lokale forhold, herunder regionens kendskab til virksomhedskredsen m.v. Der udvælges som regel aldrig sager til kontrol alene ud fra seneste besøg. Told- og Skatteregionerne arbejder derfor ikke ud fra en målsætning om et gennemsnitlig årsinterval for besøg.

Det bemærkes, at der er etableret særlige kontrolprocedurer i forbindelse med udbetaling af moms (negativ moms) og ved virksomhedsophør, idet der sker en særlig vurdering af sagen.

Med etablering af den nye enhedsorganisation Told*Skat i 1990 er der opbygget et fælles målesystem for de opnåede kontrolresultater. Systemet erstatter de tidligere forskellige opgørelsesmetoder på told- og skattesiden. Det kan ikke direkte udledes af dette system, hvor mange momsvirksomheder, der indgår i de gennemførte samordnede og punktvis kontroller. I 1991 er der gennemført kontrol og revision i ca. 21.300 virksomheder. Det skønnes, at mindst 75 pct. af kontrollerne har omfattet moms kontrol. Told*Skat's kontrolresultater er i 1991 opgjort til reguleringer på 2,6 mia. kr. (1991-prisniveau), hvoraf momsreguleringerne udgør 1,3 mia. kr. Ved reguleringer forstås såvel forhøjelser/efterbetalinger som nedsættelser/tilbagebetalinger og periodeforskydninger af skat, afgifter og told. En sammenlignelig opgørelse på det tidligere toldvæsens område viser for årene 1989, 1990 og 1991 reguleringsbeløb på told og afgifter på henholdsvis 1.385,0 mill. kr., 1.249,0 mill. kr. og 1.443,6 mill. kr.

Der foreligger ikke statistikker for, hvornår virksomheder senest er besøgt, idet der som nævnt ikke er fastlagt mål i form af bestemte besøgsintervaller.

Spørgsmål 8:

Hvor mange uddannelsespladser er der oprettet inden for Skatteministeriets område de sidste 5 år? Der ønskes en opgørelse for hvert af årene. Ligeledes ønskes oplyst, hvor mange uddannelsespladser der agtes oprettet i 1993.

Svar:

Skatteministeriet har de sidste 5 år haft følgende uddannelsespladser for handels- og kontorlærlinge:

1988	98
1989	101
1990	140
1991	137
1992	140

Der forventes i 1993 oprettet knap 140 uddannelsespladser.

Ad § 09.21.02.10. Told og Skat (anlægsbev.).

Spørgsmål 9:

Det ønskes oplyst, hvorfor anlægsbevillingen vedrørende Frederikshavn er opført med »forbrug« i 1992-93-94, men ikke med »bevilling«.

Svar:

På finanslovsbevillingen for 1990 var der til byggeri i Frederikshavn afsat 29,6 mill. kr., som på tillægsbevillingen blev overført som genbevilling til senere år.

Byggeprojektet blev ved akt 244 af 19. juni 1991 forelagt Finansudvalget, og der blev iværksat nogle forundersøgelser. Restbeløbet blev ved tillægsbevilling overført til senere år. På tillægsbevillingen 1991 blev endvidere til 1992 overført 22,8 mill. kr. vedrørende byggeri i Næstved, som imidlertid blev opgivet i forbindelse med Told*Skat's lokaliseringsplan i 1992. Finansudvalget blev orienteret herom i en redegørelse, som den 3. juni 1992 blev vedlagt ved forelæggelse af akt 265 og 266 vedrørende ombygninger i Randers og Køge.

Forbruget i 1992-93-94 er således muliggjort ved forbrug af genbevillinger.

ANDERS FOGH RASMUSSEN

/ Jannie Hilsbo

Til Finansudvalget

Til § 11

Justitsministeriet

JUSTITSMINISTERIET

Den 6. oktober 1992

Vedlagt fremsendes i 65 eksemplarer Justitsministeriets besvarelse af Finansudvalgets spørgsmål nr. 1-10 af 8. september 1992 (§ 11 – bilag 8).

HANS ENGELL

/ Peter Carpentier

Til Finansudvalget

»Ad § 11. Justitsministeriet.

Spørgsmål 1:

Der henvises til bevillingsoversigten og årsoversigten side 33 i lovforslaget. Af oversigterne fremgår, at de samlede forventede indtægter udgør 1.788,6 mio. kr. fordelt med 355,4 mio. kr. på udgiftsbudgettet og 1.432,2 mio. kr. på indtægtsbudgettet. Hvad er kriterierne for, om en indtægt opføres på indtægts- eller udgiftsbudgettet? De indtægter, der indregnes i skattetrykket, bedes specificeret.«

Svar:

Justitsministeriet har indhentet en udtalelse fra Finansministeriet, der har oplyst følgende: I forbindelse med indførelsen af den nye statslige kontoplan fra 1991 blev der gennemført mere ensartede retningslinier for om indtægter opføres på statens udgifts- eller indtægtsbudget.

Hovedprincippet er, at skatteligende indtægter, som indgår i skattetrykket, bør placeres på indtægtsbudgettet, mens drifts- og overførselsindtægter i øvrigt indgår på udgiftsbudgettet.

På Justitsministeriets område indgår følgende konti i skattetrykket:

11.11.01. Departementet		
10. Almindelig virksomhed		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter		0,6 mio. kr.
11.11.11. Civilretsdirektoratet		
10. Almindelig virksomhed		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter		0,5 mio. kr.
11.11.61. Registertilsynet		
10. Almindelig virksomhed		
25. Kontrol- og tilsynsafgifter		0,1 mio. kr.
11.22.03. Retsafgifter m.v.*)		
10. Retsafgifter		
61. Skatter og afgifter		400,0 mio. kr.
11.23.01. Politiet- og anklagemyndigheden m.v.		

10. Almindelig virksomhed	
62. Obligatoriske bidrag, bøder m.v.....	159,6 mio. kr.
11.23.02. Bøder, parkeringsafgifter, salg af pas, køreprøver og kørekort m.v.*)	
10. Bøder, konfiskationer og gebyrer	
61. Skatter og afgifter	270,2 mio. kr.
62. Obligatoriske bidrag, bøder m.v.....	763,0 mio. kr.
11.23.04. Kommunal parkeringskontrol	
10. Parkeringskontrol	
62. Obligatoriske bidrag, bøder m.v.....	57,2 mio. kr.

De med *) mærkede konti er opført på indtægtsbudgettet.

»Ad § 11.11.01.50. edb i tinglysningen.

Spørgsmål 2:

Idet der henvises til oplysninger til kontoen i Anmærkninger, side 150, udbedes en redegørelse for, hvor langt man er nået med projektet.«

Svar:

Justitsministeriet har efter lovens ikrafttræden taget skridt til etablering af den fornødne projekt- og driftsorganisation. I den forbindelse er udnævnt en afdelingschef i Justitsministeriets departement, en dommer ved retten i Århus, der skal varetage bil- og personbogen, samt to retsassessorer, der som souschefer skal bistå ledelsen af projektorganisationen i København og Århus. Endvidere er ansat et antal medarbejdere, der skal forestå de udførende opgaver i forbindelse med den videre tilrettelæggelse af projektet.

Der er endvidere taget initiativ til etablering af de fysiske rammer for projektorganisationen.

Til brug for bil- og personbogen, projektsekretariatet samt konverteringscentralen for retskredsene under Vestre landsretskreds har Justitsministeriet indgået et lejemål i Århus, der overtages succesivt i forbindelse med den løbende opbygning af projektorganisationen.

Projektsekretariatet i København har foreløbigt til huse dels i Justitsministeriets departement dels ved retten i Brøndbyerne i tilknytning til det der afviklede prøveprojekt vedrørende edb i tinglysningen. Der påregnes inden for den nærmeste fremtid indgået kontrakt om et egnet, samlet lejemål i København til såvel projektsekretariatet som konverteringscentralen for retskredsene under Østre Landsretskreds.

For så vidt angår projekt- og driftsopgaver i tilknytning til edb-tinglysningsprojektet har Justitsministeriet den 9. maj 1992 indgået en aftale om udførelse af omprogrammering og ændring af programmel m.v. til konvertering af tingbogsoplysninger med Centralnämnden för Fastighetsdata i Sverige, der tidligere har bistået Justitsministeriet i forbindelse med gennemførelsen af prøveprojektet vedrørende edb i tinglysningen.

Endvidere forventer Justitsministeriet i løbet af kort tid at indgå en kontrakt om edb-tinglysningsprojektet. Kontrakten vil omfatte en række ydelser, herunder sagkyndig rådgivning i forbindelse med projektet, visse opgaver i forbindelse med systemtilretning og -udvikling, drift af lokale og centrale systemer samt vedligeholdelse af specialudviklet programmel.

Justitsministeriet forventer, at bilbogen kan sættes i drift i 1. kvartal af 1993. Personbogen forventes færdigkonverteret i 2. halvår af 1993.

For så vidt angår tinglysning af fast ejendom forventes de første 5 retskredse konverteret til edb i løbet af 2. halvår af 1993. Herefter vil konverteringsopgaven vedrørende de resterende retskredse blive udbudt i licitation.

»Ad § 11.21.01. Rets- og politibygninger m.v.

Spørgsmål 3:

Kontoen foreslås i 1993 nedsat til 48,7 mio. kr. mod 83,2 mio. kr. i indeværende år. Forekommer denne reduktion ministeren rimelig på baggrund af den aktuelle beskæftigelsessituation?

Svar:

Ved vurderingen af udviklingen på den omhandlede konto skal det tages i betragtning, at nedgangen i bevilling modsvares af en ophævelse fra 1993 af en tidligere anlægsreguleringskonto på ÷ 34,9 mio. kr. (konto 11.11.79.10).

Denne anlægsreguleringskonto har i en årrække skullet udmøntes ved udskydelse af en række bygge- og anlægsprojekter og har således været ensbetydende med en tilsvarende »nedsættelse« af den eksisterende anlægsbevilling.

Da der herefter ikke i 1993 skal udskydes bygge- og anlægsarbejder som tidligere, er bevillingsnedgangen på kontoen ikke udtryk for en tilsvarende nedsættelse af aktivitetsniveauet i forhold til 1992.

Vedrørende anlægsbevillingen bemærkes i øvrigt, at denne i årene 1992-94 er midlertidig nedsat med 25 mio. kr. årligt i forbindelse med (delvis) finansiering af en modernisering af politiets radiosystemer. Denne modernisering beløber sig til ca. 300 mio. kr. og henhører bevillingsteknisk under hovedkonto 11.23.01. Dette er baggrunden for, at bevillingen til rets- og politibygninger fra 1995 til 1996 stiger med 25 mio. kr.

*»Ad § 11.22.01. Retterne**Spørgsmål 4:*

Hvad er baggrunden for, at konto 11. Lønninger forhøjes fra 623,2 mio. kr. til 646,4 mio. kr. i 1993 og derefter nedsættes i BO-årene?»

Svar:

Budgettet for 1993 er fastlagt således, at det skulle muliggøre et i det væsentlige uændret aktivitetsniveau ved retterne set i forhold til 1992.

Stigningen fra 1992 til 1993 skal ses i lyset af, at retterne i 1992 forventes tilført bevillinger fra Justitsministeriets reservekonto.

Faldet i bevilling fra 1993 til 1994 skyldes for så vidt angår 4,0 mio. kr. at der ved ændringsforslag til FL 92 blev indbudgetteret en midlertidig styrkelse af Vestre Landsret i 1992 og 1993 svarende til 4,0 mio. kr.

Bevillingsnedgangen i BO-årene i øvrigt skyldes, at den personalebesparelse, der er forudsat i forbindelse med den successive gennemførelse af EDB i tinglysningen, er indbudgetteret på den omhandlede konto.

Spørgsmål 5:

Idet der henvises til aktivitetsoversigten i Anmærkninger side 168 spørges, om der på grundlag af foreliggende materiale – eventuelt skønsmæssigt – kan gives følgende oplysninger:

A. Hvad betyder »borgerlige domssager«?

Kan oversigten opdeles på,

- 1) om der er tale om ankesager eller 1. instanssager
- 2) om sagen er gennemført til afsigelse af dom eller
- 3) om den forinden er hævet eller forligt,
- 4) om den afsluttes efter domsforhandlingen med en tilkendegivelse, og uden at dom skal skrives
- 5) om den afvises allerede af formelle grunde, så at sige inden den overhovedet starter
- 6) om den afsluttes med en udeblivelsesdom
- 7) civile kæremål?

Svar:

Den borgerlige retspleje omfatter sager, hvis behandling henhører under de almindelige domstole, medmindre sagerne efter reglerne i retsplejelovens kapitel 61 behandles efter strafferetsplejens regler. Borgerlige domssager er retssager, der behandles i den borgerlige retsplejes former,

med undtagelse af fogedsager og skiftesager.

Betegnelsen borgerlige domssager omfatter således bl.a. borgerlige sager med økonomisk værdi, boligsager, ægteskabssager, faderskabssager, private straffesager, husdyrvoldgiftssager, anerkendelsessøgsmål uden fastslået økonomisk værdi, mortifikations- og ejendomssager, servitutsager, sager om prøvelse af beslutning om adoption, søforklaringer og sager om administrativ frihedsberøvelse.

Ad 1):

Tallene i aktivitetsoversigten angiver antallet af indleverede borgerlige domssager ved byretterne (1. instanssager).

Antallet af behandlede ankesager og 1. instanssager i landsretterne og ankesager i Højesteret var for de pågældende år således:

	1987	1988	1989	1990	1991
Landsretter					
1. instanssager	1.977	1.963	2.111	1.350	1.168
Landsretter					
Ankesager	2.581	2.824	2.778	2.743	2.642
Højesteret					
Ankesager	140	159	155	120	140

I de for landsretterne angivne tal indgår også sager, der er forligte i retten før domsforhandlingen, samt i øvrigt hævdede, bortfaldne, henviste og afviste sager samt sager, der er afgjort ved udeblivelses- eller erkendelsesdom.

For Højesteret er afviste og hjemviste sager medtaget, mens sager, der er hævet eller bortfaldet, ikke indgår i de opgivne tal.

Ad 2), 3), 4), 5) og 6):

For byretterne indeholder de statistiske indberetninger oplysning om sagernes udfald opdelt som det fremgår af nedenstående oversigt. Tallene under »Hævdede m.v.« omfatter sager, der er hævdede, afviste eller bortfaldne, sager, der er afgjort ved udeblivelses- eller erkendelsesdom, samt sager, der er forligt i retten før domsforhandlingen. Det er således ikke muligt at udskille oplysninger om antallet af sager, der er hævet eller forligt inden domsforhandlingen, om antallet af sager, der afvises af formelle grunde, eller om antallet af sager, der afsluttes med udeblivelsesdom.

	1987	1988	1989	1990	1991
Hævdede m.v.	185.040	201.133	179.611	146.864	135.804
Forligte under domsforhandling ..	6.513	6.307	6.271	5.468	5.438
Pådomt efter domsforhandling ...	13.630	14.068	13.775	13.249	12.426

Ad 7):

Antallet af behandlede borgerlige kæremålssager for landsretterne for de pågældende år er angivet nedenfor:

	1987	1988	1989	1990	1991
Landsretterne					
Kæremålssager	1.581	1.927	2.075	1.986	1.887

»B. For »fogedsager« spørges:

- 1) Hvordan er fordelingen mellem de meget tunge tvangsauktionssager og andre sager?
- 2) Hvor mange sager er simple udlæg?
- 3) Hvor mange er udkørende fogedforretninger?
- 4) Hvor mange sager har haft politifremstilling (af f.eks. debitorer)?
- 5) Hvor mange indsættelses- og udsættelsesforretninger?
- 6) I hvor mange sager må afsiges kendelse?»

Svar:

Ad 1):

Antallet af sager vedrørende tvangsauktion (byretterne) fordeler sig i de pågældende år således:

	1987	1988	1989	1990	1991
Indleverede fogedsager i alt	538.425	644.533	619.158	584.739	485.090
Begæringer auktion over fast ejendom	33.673	45.578	55.469	57.045	52.140
Afholdt auktion over fast ejendom	7.015	10.235	14.390	14.262	12.040
Begæringer auktion løsøre	4.313	5.128	5.003	4.607	3.822

Ad 2) og 3):

Sagsstatistikken vedrørende domstolene indeholder alene oplysning om antallet af begæringer om udlæg, arrest og forbud. Antallet af sager har i de pågældende år været således:

	1987	1988	1989	1990	1991
Begæringer om udlæg, arrest og forbud	441.527	553.681	507.705	473.750	378.004

Ad 4):

Sagsstatistikken vedrørende domstolene indeholder ikke oplysninger om antallet af fogedsager, hvori der er afsagt kendelse om politifremstilling. Det fremgår af Politiets Årsberetning, at politiet de pågældende år har modtaget begæringer om fremstilling for fogeden/foretaget anholdelse med henblik på fogedfremstilling i følgende omfang:

	1987	1988	1989	1990	1991
Begæringer til politiet	92.569	92.933	87.701	70.802	65.294
Anholdelse m.h.p. fremstilling for foged	5.494	6.222	4.739	5.513	4.964

Om forholdet mellem antallet af begæringer og anholdelser med henblik på politifremstilling bemærkes, at en del politikredse tilsiger skyldneren til møde på politistationen, således at anholdelse undlades, hvis den pågældende giver møde.

Ad 5):

Antallet af ind- og udsættelsesforretninger har i de pågældende år været således:

	1987	1988	1989	1990	1991
Begæringer om indsættelse kreditkøb	17.082	12.768	7.786	5.304	4.154
Begæringer om ind- og udsættelse i øvrigt	34.815	37.143	28.805	29.771	34.930
I alt	51.897	49.911	36.591	35.075	39.084

Ad 6):

Justitsministeriet er ikke i besiddelse af oplysninger om antallet af afsagte kendelser i fogedsager.

»C. Vedrørende »skiftesager« spørges:

- 1) Hvor mange sager vedrører boer, der blot udlægges for begravelsesomkostningerne?
- 2) Hvor mange er eksekutorsager?
- 3) I hvor mange af resten medvirker en advokat som særlig medhjælper?
- 4) Hvor mange skiftesager er konkursager?
- 5) Hvor mange er betalingsstandsninger (uden konkurs) eller tvangsakkorder?»

*Svar:**Ad 1) og 2):*

I de pågældende år er der truffet afgørelse om at udlægge dødsboer for begravelsesomkostningerne og udlevere dødsboer til eksekutorbehandling i følgende omfang:

	1987	1988	1989	1990	1991
Udlagt for begravelsesomkostninger	15.119	15.635	15.447	16.152	16.172
Udleveret til eksekutor	764	785	713	733	739

Ad 3):

Oplysninger om antallet af boer, der er sluttet efter offentlig skiftebehandling, er angivet nedenfor. Det bemærkes, at Justitsministeriet ikke er i besiddelse af oplysninger om, i hvilket omfang der i disse boer er antaget en medhjælper for skifteretten.

	1987	1988	1989	1990	1991
Offentligt skifte	2.909	3.229	3.020	3.023	3.237

Ad 4) og 5):

Antallet af sager vedrørende konkurs, betalingsstandsning og tvangsakkord er angivet nedenfor. Justitsministeriet er ikke i besiddelse af oplysninger om, i hvilket omfang anmeldte betalingsstandsninger afsluttes uden afsigelse af konkursdekret.

	1987	1988	1989	1990	1991
Anmeldte betalingsstandsninger ..	1.058	1.504	1.518	1.494	1.628
Konkursbegæringer	4.184	5.445	5.642	5.524	5.937
Afsagte konkursdekreter	1.622	2.442	2.504	2.561	2.590
Afsluttede konkursboer	1.671	1.759	2.213	2.355	2.557
Sluttede tvangsakkorder uden for konkurs	180	191	226	231	224

»D. For »straffesager« spørges:

- 1) Hvor mange sager behandles *uden* anklageskrift (tilståelsessager, rpl. § 928 og politisager)
- 2) Ved sager *med* anklageskrift – hvor mange er da med og hvor mange uden domsmænd?
- 3) Generelt spørges, hvor mange sager er ankesager og hvor mange 1. instanssager
- 4) Af ankesager – hvor mange er da bevisanker og hvor mange rene udmålingsanker?
- 5) Hvor mange 1. instanssager er nævningsager?»

Svar:

Ad 1) og 2):

Statsadvokatsager, der kan fremmes som tilståelsessager efter retsplejelovens § 925, behandles uden anklageskrift. I politisager udfærdiges anklageskrift, jf. retsplejelovens § 930, stk. 1. Dog kan tiltale med dommerens tilladelse rejses mundtligt til retsbogen, jf. § 930, stk. 2, hvilket i praksis forekommer sjældent.

Antallet af sager, der i de pågældende år er fremmet som tilståelsessager efter retsplejelovens § 925 uden anklageskrift, er angivet nedenfor under »statsadvokatsager uden domsmænd (§ 925)«.

Endvidere behandles sager om godkendelse af vilkår for tiltalefrafald samt grundlovsforhør, fristforlængelser, enkeltstående efterforskningskridt samt visse andre sager uden udfærdigelse af anklageskrift. Antallet af disse sager er angivet nedenfor under »Godkendelse af vilkår for tiltalefrafald« samt »Andre sager«.

Omfanget af domsmænds medvirken i sager med anklageskrift er angivet for henholdsvis statsadvokatsager og politisager.

De angivne tal vedrører alene byretterne.

	1987	1988	1989	1990	1991
Statsadvokatsager med domsmænd	7.490	7.348	7.888	7.897	7.338
Statsadvokatsager uden domsmænd (§ 925)	17.259	17.898	18.523	18.427	17.697
Politisager med domsmænd	284	395	263	303	358
Politisager uden domsmænd	43.205	45.263	46.623	46.465	41.325
Godkendelse af vilkår for tiltalefrafald	1.490	1.278	1.230	1.627	951
Andre sager	17.932	20.675	22.819	23.997	21.825

Ad 3):

Antallet af indkomne sager (1. instanssager) ved byretterne fremgår af aktivitetsoversigten.

Landsretterne og Højesteret har i de pågældende år behandlet ankesager inden for strafferetsplejen som angivet nedenfor. Antallet af 1. instanssager (nævningsager) i landsretterne er angivet under besvarelsen af 5).

	1987	1988	1989	1990	1991
Landsretterne	2.337	2.423	2.397	2.403	2.505
Højesteret	37	37	39	36	50

Tallene omfatter ikke hævdede sager og for så vidt angår landsretterne ikke afviste sager.

Ad 4):

Antallet af afgjorte ankesager i landsretterne opdelt med hensyn til sager vedrørende bevis og strafudmåling er angivet nedenfor.

Bilag til bet. o. f. t. finanslov for 1993

	1987	1988	1989	1990	1991
Bevisanker	1.467	1.505	1.447	1.539	1.559
Udmålingsanker	870	918	950	864	946

Ad 5):

Alle straffesager, der behandles i 1. instans ved landsretterne, er nævningesager. Antallet af nævningesager har i de pågældende år været således:

	1987	1988	1989	1990	1991
Nævningesager	58	64	67	75	63

Spørgsmål 6:

»I hvilket omfang påvirker det stadigt stigende antal voldgiftssager retternes arbejde?«

Svar:

Indledningsvis bemærkes, at Justitsministeriet ikke er i besiddelse af oplysninger om udviklingen i antallet af voldgiftssager.

Som det fremgår af Justitsministeriets redegørelse af 29. november 1991 til Folketinget (nr. R 4) vedrørende bl.a. berammelsestiderne ved domstolene har spørgsmålet om dommeres bibeskæftigelse, herunder som formænd for voldgiftsretter, været genstand for en undersøgelse i efteråret 1991. En kopi af undersøgelsesrapporten vedlægges til orientering. (Ikke optrykt).

Som det fremgår af rapporten, har dommeres bibeskæftigelse med voldgiftssager for undersøgelsesåret 1990 lagt beslag på ca. 0,3% af dommernes samlede arbejdstid. Dommeres bibeskæftigelse opvejes ifølge rapporten rigeligt af, at dommerne anvender et væsentligt større antal timer af fritiden til arbejde, der vedrører dommerstillingen.

Der er på den baggrund efter Justitsministeriets opfattelse ikke grund til at tro, at dommernes bibeskæftigelse som formænd for voldgiftsretter påvirker domstolenes arbejde.

»Ad § 11.22.03. Retsafgifter m.v.

Spørgsmål 7:

Hvad er baggrunden for, at provenuet vedrørende skatter og afgifter nedsættes fra 480 mio. kr. i 1992 til 400 mio. kr. i 1993?«

Svar:

Skønnet på finanslovsforslaget over provenuet af retsafgifter m.v. er forbundet med stor usikkerhed, idet det er vanskeligt at forudsige, hvorledes sagsantallet ved domstolene må forventes at udvikle sig op til 1½ år frem i tiden.

Skønnet bygger således på de månedlige regnskabstal og på retsplejestatistikken for 1. kvartal i det år, finanslovsforslaget udarbejdes. Endvidere sammenholdes med indtægterne i det seneste finansår. I 1991 udgjorde indtægterne ved retsafgifter m.v. ca. 440 mio. kr.

Indtægterne ved retsafgifter i 1992 skønnes på tidspunktet for udarbejdelsen af finanslovsforslaget for 1993 til ca. 400 mio. kr.

Det kan oplyses, at indtægterne i 1992 på nuværende tidspunkt skønnes til ca. 430 mio. kr. På den baggrund forventer Justitsministeriet på ændringsforslaget til forslag til finanslov for 1993 at søge indtægtsbevillingen forhøjet med 30 mio. kr. til 430 mio. kr.

»Ad § 11.23.02. Bøder, parkeringsafgifter, salg af pas, køreprøver og kørekort m.v.

Spørgsmål 8:

På hvilken baggrund forventer man en stigning i provenuet på konto 61. Skatter og afgifter?»

Svar:

I november 1991 fremsatte justitsministeren et forslag til lov om ændring af færdselsloven, som indebar en delvis kommunalisering af parkeringskontrollen i København og Frederiksberg kommuner.

Som en konsekvens af det omtalte lovforslag blev der i ændringsforslaget til finansloven for 1992 foretaget en opspaltning af indtægterne på staten og kommunerne. Ved en fejl blev statens mindreindtægt opført på standardkonto 61., medens den rettelig skulle have været opført under standardkonto 62.

Indtægterne i 1992 er bogført på de korrekte konti efter reglerne i Statens kontoplan. I bidraget til forslag til finanslov for 1993 er indtægterne ligeledes optaget korrekt, og den optagne indtægt på underkonto 61 er således ikke udtryk for en stigning i provenuet.

»Ad § 11.23.11. Erstatning til ofre for forbrydelser

Spørgsmål 9:

Hvorfor er erstatningsbeløbet reduceret fra 29 mio. kr. i 1992 til 22 mio. kr. i 1993?»

Svar:

På kontoen for erstatning til ofre for forbrydelser var i 1991 afsat 22,2 mio. kr. Forbruget blev på ca. 19,1 mio. kr.

I forbindelse med udarbejdelsen af bidraget til FFL 93 blev udviklingen af udgifterne på kontoen på denne baggrund drøftet med Erstatningsnævnets sekretariat. Det blev i den forbindelse oplyst, at udgifterne ikke havde haft en størrelsesorden som forventet, primært fordi ofrene i større omfang får erstatning fra anden side, f.eks. fra forsikringer. Man forventede på denne baggrund, at de årlige udgifter i 1992 og 1993 maksimalt vil udgøre ca. 22 mio. kr.

Det kan oplyses, at ved udgangen af august måned 1992 var der på den pågældende konto forbrugt 14,7 mio. kr. Forbruget skønnes derfor i 1992 at ville udgøre ca. 22 mio. kr.

»Ad § 11.31.09. Fængsler og arresthuse. Kontoen for byggeri og anlægsproduktion udviser en beskedent stigning fra 1992 til 1993.

Spørgsmål 10:

Er dette udtryk for, at standarden i fængsler og arresthuse er tilfredsstillende?»

Svar:

Det skal oplyses, at stigningen fra 1992 til 1993 på kontoen for byggeri og anlæg under hovedkonto 11.31.09. Fængsler og arresthuse m.v. svarer til den forventede prisstigning for byggeri m.v.

Kriminalforsorgens samlede bygningsmasse andrager ca. 440.000 m². Langt hovedparten af bygningsmassen er af ældre dato. Dette betyder, at der løbende er behov for udførelse af både renoverings- og vedligeholdelsesarbejder. Kriminalforsorgen søger at disponere bevillingen til byggeri og anlæg på en sådan måde, at bygningsmassen holdes i en forsvarlig stand og set i forhold til brugerne, dvs. personale og indsatte, i en acceptabel standard.

Til § 12

Forsvarsministeriet

Fra forsvarsministeren er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

FORSVARSMINISTERIET

Den 5. oktober 1992

Under henvisning til udvalgets skrivelse af 9. september 1992 sender jeg hermed i 70 eksemplarer min besvarelse af udvalgets spørgsmål 1-5 (§ 12 - bilag 26).

KNUD ENNGAARD

Til Finansudvalget

Ad tekstanmærkning nr. 61 ad § 12.21.01.

Spørgsmål 1:

”Ministeren bedes oplyse om hjemlen til at indgå aftale om gensidig fraskrivelse af eventuelle erstatningskrav også omfatter miljøulykker?”

Svar:

En aftale indgået i henhold til tekstanmærkningen omfatter kun en fraskrivelse af eventuelle erstatningskrav, som parterne måtte få mod hinanden.

I tilfælde af en miljøulykke vil en eventuel aftale om gensidig fraskrivelse af erstatningskrav således kun omfatte de krav, hvor der er sket skade på goder tilhørende parterne. Derimod vil erstatningskrav, der er begrundet i skade på andre goder end parternes, ikke være omfattet af aftalen.

Ad § 12.21.03. Hjemmeværnet.

Spørgsmål 2:

”Der udbedes en redegørelse for, hvorledes udviklingen har været i rekrutteringen til hjemmeværnet.”

Svar:

Den samlede personelstyrke i hjemmeværnet var pr. 1. juli 1992: 69.222.

I forhold til opgørelsen pr. 1. april 1992 er der tale om en fremgang på 117 personer, svarende til 0,17 pct.

Der har i april kvartal været en tilgang til hjemmeværnet på 1.723 personer. Af det tilgæede personel er mere end 80 pct. i aldersgruppen under 30 år.

Afgangen har i perioden været på 1.606 personer, af hvilke knap 71 pct. har forrettet tjeneste i hjemmeværnet i mere end 3 år. Godt 8 pct. af de, som har forladt Hjemmeværnet, har kun forrettet tjeneste i mindre end 1 år.

Udviklingen i hjemmeværnets styrketal er i perioden 1. juli 1989 – 1. juli 1992 forløbet således:

1. juli	1989:	71.421
1. oktober	1989:	71.439
1. januar	1990:	70.869
1. april	1990:	70.789
1. juli	1990:	70.732
1. oktober	1990:	70.692
1. januar	1991:	70.259
1. april	1991:	70.009
1. juli	1991:	69.834
1. oktober	1991:	69.907
1. januar	1992:	69.493
1. april	1992:	69.105
1. juli	1992:	69.222

Ad § 12.22.15. Nationalt finansierede NATO-anlægsarbejder.

Spørgsmål 3:

”Hvorledes skønner ministeren, at udviklingen i disse nationalt finansierede arbejder vil være i de kommende år?”

Svar:

Som anført i min besvarelse af udvalgets spørgsmål 6 i forbindelse med gennemgangen af finanslovsforslaget for 1992 (bilag nr. 12.29) er der i NATO indledt en række overvejelser, som har til formål at afklare NATO's fremtidige kommando- og styrkestruktur. Disse overvejelser har udmøntet sig i en principiel omlægning af Alliancens strategi, som besluttet på stats- og regeringschefsmødet i Rom i november 1991, med vægt på færre men mere mobile styrker med heraf følgende mindre vægt på forud etablerede faste anlæg og installationer. Omlægningen af NATO's strategi kan således forudses i de nærmest følgende år at ville få en betydelig indflydelse på bl.a. NATO's infrastrukturprogram og herunder også omfanget af de nationalt finansierede NATO-anlægsarbejder.

NATO's militære myndigheder arbejder fortsat med at omsætte og vurdere art og omfang af de fremtidige militære behov i lyset af den ændrede sikkerhedspolitiske situation. Den fornødne omstillingsproces må imidlertid forudses at ville tage endnu nogle år. Udviklingen har medført gentagne gennemgange af NATO's militære myndigheder af projektmængden, og en lang række tidligere godkendte projekter er blevet standset eller forsinket af NATO's bevilgende myndigheder med det sigte at modvirke, at midler i den mellemliggende periode anvendes til projekter, som der ikke med sikkerhed vil være militært behov for i fremtiden.

Denne udvikling sammenholdt med forudseelige mindre tildelinger af ressourcer til de fællesfinansierede NATO aktiviteter har på NATO's ministermøde i maj d.å. ført til en principiel beslutning om oprettelse af et Ressourceråd med samlet ansvar for styring af fællesfinansierede militære programmer, herunder infrastrukturprogrammet.

Der kan for nærværende ikke skønnes eksakt over konsekvenserne for udviklingen i de nationalt finansierede NATO-anlægsarbejder, idet denne navnlig vil afhænge af gennemførelsen af ovenfor nævnte initiativer.

Ad § 12.39.19. Bådsmandsstræde Kaserne.

Spørgsmål 4:

”Hvad er baggrunden for, at de årlige budgetterede indtægter for Christiania svigter?”

Svar:

Den 10. oktober 1991 indgik Forsvarsministeriet en rammeaftale med Christiania. Denne aftale blev præciseret ved aftale af 30. januar 1992 for så vidt angår de betingelser for erhvervelse af brugsret, som Christiania skal opfylde i 1992.

Det fremgår bl.a. af den præciserende aftale, at Christiania i løbet af 1992 skal sandsynliggøre stigende indbetalinger og faldende udgifter med det mål at yde fuld betaling.

Indbetalingerne fra Christiania til Forsvarsministeriet har i de senere år været stigende fra ca. 1.0 mio. kr. i begyndelsen af 1980'erne til ca. 3.0 mio. kr. i 1991.

Det er ikke lykkedes at bringe indtægterne op på det budgetterede niveau. Christiania har imidlertid afholdt udgifter til en påkrævet istandsættelse af ledningsnettet, hvilket indtil videre har medført en dokumenteret besparelse på vandforbruget på ca. 30 pct., og dermed til et fald i de fremtidige driftsudgifter, der afholdes af Forsvarsministeriet.

Med aftalerne af 10. oktober 1991 og 30. januar 1992 forventes indbetalingerne fortsat at stige i takt med den videre realisering af lovliggørelsesprocessen.

Ad § 12.39.11. Nyboder.

Spørgsmål 5:

”Hvad er baggrunden for, at lejen forventes at falde i 1993?”

Svar:

Konto 12.39.11.10.16 omfatter udgifter til leje, vedligeholdelse og skatter.

Ved forslag til Finanslov for finansåret 1993 har Forsvarsministeriet nedsat udgiftsniveauet på denne konto med 1.0 mio. kr., idet Landsskatteretten ved kendelse af 7. januar 1992 nedsatte grundskylden for Nyboder med et tilsvarende beløb.

Til § 13

Indenrigsministeriet

Fra indenrigsministeren er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

INDENRIGSMINISTERIET
Den 2. oktober 1992

Vedlagt følger i 70 eksemplarer indenrigsministerens besvarelse af spørgsmål nr. 1-6 (§ 13 - bilag 17) stillet af Folketingets Finansudvalg den 9. september 1992 i forbindelse med gennemgangen af forslag til finanslov for finansåret 1993.

THOR PEDERSEN

/ Ib Jensen

Til Finansudvalget

Ad § 13.11.01.20. Personregistrering.

Spørgsmål 1:

”Der ønskes en redegørelse for beregningsgrundlaget for prisfastsættelsen af de enkelte ydelser, ledsaget af en oversigt over prisudviklingen for disse i hvert af årene fra 1989-1993.

I tilfælde af større prisudsving bedes baggrunden herfor oplyst.”

Svar:

Det centrale personregister (CPR) fungerer som et landsdækkende folkeregister, der administrerer personnummersystemet og indeholder almindelige personoplysninger, som anvendes i næsten hele den offentlige forvaltning. Offentlige myndigheder kan således få adgang til CPR's oplysninger ved, at der efter aftale med Indenrigsministeriet etableres terminaladgang til CPR eller leveres udtræk fra CPR.

Herudover har erhvervsvirksomheder adgang til udtræk med navne- og adresseoplysninger.

Efter de gældende principper skal alle - såvel offentlige myndigheder som erhvervsvirksomheder - der modtager aftalemæssige ydelser fra CPR, dække de omkostninger, der er forbundet med leveringen. Derimod er lovmæssigt forudsatte ydelser til Danmarks Statistik undtaget for betaling.

Aftale om anvendelse og levering af udtræk til offentlige myndigheder og disses terminaladgang til CPR samt den private sektors udnyttelse af CPR træffes med Indenrigsministeriet, mens betalingen for disse ydelser afregnes direkte med Datacentralen.

Afregningen foretages på basis af pt. ca. 180 enhedspriser, som er fastsat efter forhandling mellem Datacentralen og Indenrigsministeriet.

I enhedspriserne indregnes udover de direkte maskinomkostninger til Datacentralen tillige bidrag til dækning af Indenrigsministeriets udgifter i forbindelse med leveringen og den driftstøtte fra Datacentralen, som er nødvendig i form af konsulentbistand m.v., samt et mindre bidrag til

delvis dækning af de basale udgifter vedrørende systemets vedligeholdelse og udvikling.

Gennemsnitlig stigning i priserne siden 1989:

1. januar 1990	+	1,0 pct.
1. juli 1991	+	1,5 pct.
1. januar 1992	÷	1,5 pct.
1. juli 1992	÷	11,0 pct.
1. juli 1993	÷	2,5 pct.

Det bemærkes, at den pr. 1. juli 1992 foretagne prisnedsættelse skete i forbindelse med offentlige myndigheders terminaladgang til CPR.

Ad § 13.12.01. Statsamterne.

Spørgsmål 2:

”Hvilke erfaringer har man haft med at sammenlægge Værnepligtsstyrelsens lokale afdelinger med statsamterne i Jylland, på Fyn og Bornholm?

Er det hensigten at lade tilsvarende overførsel ske i den resterende del af landet? Hvis dette besvares benægtende, ønskes baggrunden herfor oplyst.”

Svar:

Indenrigsministeriet traf 31. januar 1991 beslutning om at henlægge den lokale værnepligtsadministration vest for Storebælt samt på Bornholm til en række statsamter med virkning fra den 1. januar 1992. Ændringen betød, at Værnepligtsstyrelsens afdeling på Bornholm blev overtaget af Bornholms Statsamt, Værnepligtsstyrelsens afdeling i Sønderborg for Sydjylland/Fyn blev delt og lagt til Fyns Statsamt og Sønderjyllands Statsamt (Sønderjyllands, Ribe og Vejle statsamters område), Værnepligtsstyrelsens afdeling Midtjylland i Århus blev lagt til Århus Statsamt (Århus og Ringkøbing Amt), og Værnepligtsstyrelsens afdeling Nordjylland i Aalborg blev overført til Nordjyllands Statsamt (Nordjyllands og Viborg statsamter). Statsamtmandene for de berørte statsamter blev udnævnt til udskrivningschefer i Værnepligtsstyrelsen, jf. værnepligtslovens § 6, hvorefter Værnepligtsstyrelsen ledes af en direktør med bistand af et antal udskrivningschefer. Det bemærkes, at den lokale værnepligtsadministration for Sjælland og Lolland-Falster fortsat varetages af Værnepligtsstyrelsen, der ligeledes med virkning fra den 1. januar 1992 blev flyttet fra Taastrup til Birkerød.

Den administrative omlægning har således virket i 3/4 år, og det har derfor kun i begrænset omfang været muligt at indhøste erfaringer med virkningerne af den administrative omlægning. Det foreliggende materiale – navnlig udfaldet af sessionen i forårshalvåret 1992 og Værnepligtsstyrelsens kendskab til opståede sager i det sidste 3/4 år – tyder imidlertid på, at den lokale værnepligtsadministration er videreført på samme tilfredsstillende måde i de pågældende statsamter, som da administrationen blev varetaget direkte af styrelsen.

Det er hensigten at lade tilsvarende overførsel ske i den resterende del af landet. Det er hensigten i løbet af efteråret at fremsætte lovforslag herom.

Spørgsmål 3:

”Der henvises til den i Anmærkningerne på side 236 opførte Budgetspecifikation.

I hvilken grad påvirkes de i denne anførte tal af, at statsamterne fra 1. januar 1992 yder sekretariatsmæssig bistand til de sociale ankenævn og revaliderings- og pensionsnævn?

I hvilken grad påvirkes tallene af den under spørgsmål nr. 2 omtalte sammenlægning af Værnepligtsstyrelsens lokale afdelinger med visse statsamter?

Er der herudover nogen særlig forklaring på de store udgiftsstigninger fra 1991 til 1992?”

Svar:

Pr. 1. januar 1992 overflyttedes sekretariaterne for revaliderings- og pensionsnævnene og de sociale ankenævn fra amtskommunerne til statsamterne. I henhold til det udvidede totalbalance-

princip blev der overført et beløb fra den amtskommunale bloktilskudspulje til staten. Inden beløbet blev videreført til statsamterne, blev der reduceret for, at en del af sagerne i revaliderings- og pensionsnævnene fra 1. januar 1992 henføres til primærkommunerne. Statsamterne blev derefter tilført 151,9 mio. kr. i 1992 til varetagelse af de nye opgaver, jf. finansloven for 1992.

Værnepligtsstyrelsens lokale afdelinger blev fra og med finansår 1992 sammenlagt med visse statsamter i Jylland samt Fyns og Bornholms Statsamter. I den forbindelse blev der overført 10,4 mio. kr. fra hovedkonto 13.13.01. Værnepligtsstyrelsen til hovedkonto 13.12.01. Statsamterne.

Dette er årsagerne til den ændring, der kan aflæses af budgetspecifikationen på side 236. Det fremgår, at forskellen mellem de faktiske regnskabstal 1991 og bevillingstallene i 1992 udgør ca. 153,3 mio. kr. Forskellen på -9,0 mio. kr. skyldes bl.a., at statsamterne allerede i 1991 fik tildelt et etableringsbeløb, jf. Akt 17 af 23. oktober 1991.

Nedgangen i statsamternes budgetterede driftsudgifter fra 1992 til 1993 på ialt 18,1 mio. kr. skyldes bl.a., at statsamterne i 1992 blev tildelt et engangsbeløb til afvikling af uafsluttede førtids-pensionsager i de gamle revaliderings- og pensionsnævn i forbindelse med statsamternes overtageelse af sekretariatssagerne i revaliderings- og pensionsnævnene, jf. lov nr. 399 af 6. juni 1991.

Overførslen af de nye nævn til statsamterne medfører alt i alt en samlet årlig besparelse i de offentlige udgifter på 38,3 mio. kr.

Ad § 13.13.01. Værnepligtsstyrelsen.

Spørgsmål 4:

”Hvad er baggrunden for, at der i 1993 og i alle BO-årene regnes med 250 tjenestgørende civile værnepligtige?”

Svar:

Det er i 1993 planlagt at indkalde omkring 500 værnepligtige til militærnægtertjeneste. Dette antal skønnes at opfylde det behov, der for tiden ser ud til at være for indkaldelse af militærnægtere i 1993. Længden af tjenestetiden for militærnægtere er forskellig, da denne afhænger af længden af den tjeneste i forsvaret eller civilforsvaret, som den værnepligtige overføres fra. Ved at lægge den gennemsnitlige tjenestetid for det planlagte antal indkaldelser i 1993 til grund bliver det gennemsnitlige antal tjenestegørende militærnægtere i 1993 ca. 250. Dette tal er i overensstemmelse med den tildelte budgetteringsramme.

I budgetoverslagsårene er forudsat en uændret aktivitet på området.

Spørgsmål 5:

”Hvor stor er lejrkapaciteten for civile værnepligtige, og hvorledes udnyttes den?”

Svar:

Lejrtjenesten for militærnægtere blev afskaffet i 1984, og den sidste lejr – Gribskovlejren – blev samtidig nedlagt. Gribskovlejren har siden nedlæggelsen været udlejet til Direktoratet for Kriminalforsorgen. Indenrigsministeriet kan overtage lejren igen, hvis der skulle opstå behov for at genindføre lejrtjeneste.

Gribskovlejren havde i 1984 kapacitet til omkring 100 militærnægtere.

Ad § 13.21.01. Civilforsvaret.

Spørgsmål 6:

”Af oversigten side 243 i Anmærkninger fremgår, at der flyttes ressourcer fra det kommunale til det statslige civilforsvar.

Der ønskes en redegørelse for, hvilke omlægninger der sker og baggrunden herfor.

Er omlægningerne i overensstemmelse med indgåede aftaler med kommunerne?”

Svar:

Finanslovsforslaget for 1993 bygger på den forudsætning, at indkaldelse og kasernemæssig uddannelse af værnepligtige til det kommunale civilforsvar (K-værnepligtsordningen) ophører pr. 1. januar 1993.

Baggrunden herfor er, at en af indenrigsministeren nedsat styregruppe på grundlag af betænkning nr. 1226 om katastrofeberedskab har udarbejdet et forslag til et fremtidigt énstrenget og integreret redningsberedskab i såvel fred som krig. Ophør af K-værnepligtsordningen er i overensstemmelse med dette forslag.

I 1993 og 1994 vil der være statslige udgifter til den efterfølgende kommunale uddannelse af de K-værnepligtige, der har gennemført kaserneuddannelsen inden udgangen af 1992. Derefter vil ophøret af K-værnepligtsordningen medføre en samlet statslig årlig besparelse på godt 40 mio. kr.

Dette er et væsentligt bidrag til overholdelse af den samlede ramme for de statslige civilforsvarsudgifter i finanslovsforslaget. Budgetteringsrammen (1993 prisniveau) for civilforsvaret (incl. Civilforsvars-Forbundet) falder fra 520,3 mio. kr. i 1992 til 434,5 mio. kr. 1996.

Ved ophør af K-værnepligtsordningen vil den del af generalomkostningerne på kaserne, som vedrører den kasernemæssige del af de K-værnepligtiges uddannelse, og som har været opført under funktion 5 "Det kommunale civilforsvar", ikke længere skulle henføres hertil. De er i stedet henført til funktion 2 "CF-korpset/CF-regionerne", som derfor udviser en stigning. Den faldende budgetteringsramme vil nødvendiggøre en løbende tilpasning af samtlige statslige civilforsvarsudgifter.

Styregruppens forslag har været til høring hos de berørte parter, herunder de kommunale organisationer. Der foreligger ingen aftale.

Til § 14

Boligministeriet

Fra boligministeren er modtaget følgende skrivelser i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

BOLIGMINISTERIET

Den 6. oktober 1992

Vedlagt fremsendes i 70 eksemplarer boligministerens besvarelse af Finansudvalgets spørgsmål 1-17 af 7. september 1992 om finanslovsforslaget for 1993 (§ 14 - bilag nr. 21).

SVEND ERIK HOVMAND

/ Mogens Hansen

Til Finansudvalget

Ad § 14.11.01.30. Forskning og oplysning.

Spørgsmål 1:

Der ønskes en uddybning af anvendelsesmuligheder for midler til udviklingsprojekter (pkt. 5), herunder særligt hvem der kan ansøge om tilskud.

Svar:

Beløbet på 7,5 mio. kr. til udviklingsprojekter skal dække tilskud til projekter, som på særlig måde vil medvirke til at øge effektiviteten i ressourceanvendelsen på bygge- og boligområdet. Der vil her bl.a. være tale om projekter, som øger byggesektorens internationale konkurrenceevne, og som herved kan bidrage til en større byggeeksport.

Danmark er i en international sammenhæng langt fremme i arbejdet med forbedringen af indeklimaet i bygninger til såvel bolig- som erhvervsformål, og det er nærliggende at søge at fastholde denne position bl.a. ved støtte til projekter om »Det sunde hus«. Ligeledes indtager Danmark internationalt en fremtrædende plads med hensyn til energibesparende foranstaltninger i bygninger. Også her kan det vise sig formålstjenligt at kunne give støtte til projekter, som gør det muligt at videreudvikle den eksisterende viden og dermed øge byggevirksomhedernes konkurrenceevne.

I en tid, hvor der i stigende grad lægges vægt på en hensigtsmæssig udnyttelse af samfundets ressourcer med stor hensyntagen til miljøet, er det vigtigt at kunne måle fysiske leyerancer (el, gas, vand og varme) til beboelsejendomme og de enkelte husstande med størst mulig præcision. Der er på flere områder her behov for at udbygge en eksisterende viden ved iværksættelse af udviklings- og forsøgsprojekter.

Projekterne vil i videst muligt omfang blive udbudt af Boligministeriet. Da projekterne selv sagt endnu ikke er planlagt i detaljer, er der ikke taget endelig stilling til, hvem der vil kunne ansøge om tilskud. På baggrund af de foreløbige overvejelser forekommer det sandsynligt, at et bredt spektrum af projekter vil kunne opnå støtte. Dette betyder, at støttede projekter eller dele af pro-

jekter vil kunne gennemføres af forskellige virksomheder og organisationer i byggebranchen.

Ad § 14.11.19. Reserve- og administrationsfond for lån til boligbyggeri.

Spørgsmål 2:

Der ønskes en nærmere redegørelse for fonden, herunder hvor store bidrag der opkræves til fonden, fordens udgifter til tab samt hvor meget der overføres til særlig fond. Hvor stor er den særlige fond, og hvad kan dens midler anvendes til?

Svar:

Ifølge lov nr. 153 af 13.4.1938 om lån til boligbyggeri og huslejenedsættelse for mindrebemidlede, børnerige familier bemyndiges Indenrigsministeren til at yde lån til opførelse af beboelseshuse. Det fremgår af lovens § 15, at der af den årlige ydelse på lånet skal erlægges 1/5 pct. af hovedstolen som bidrag til en reserve- og administrationsfond.

Ifølge lov nr. 235 af 30.4.1946 om byggeri med offentlig støtte (som er en videreførelse af lov nr. 153 1938) § 6 afholdes af reserve- og administrationsfondsbidragene de med lovens administration forbundne udgifter. De beløb, der måtte overstige disse udgifter, henlægges til og bogføres som en særlig fond.

Det har således været hensigten, at udgifterne til forvaltning af og tab på lån i henhold til denne lov skulle afholdes af bidragene til reserve- og administrationsfonden. Det synes endvidere at have været hensigten, at der for eventuelle overskydende midler skulle oprettes en særlig fond, men det fremgår hverken af loven eller dens forarbejder, hvorledes fondens midler skulle anvendes.

Der er imidlertid indtil nu ikke oprettet nogen særskilt fond, formentlig med den begrundelse, at det først ved ordningens afløb vil kunne konstateres, om der fremkommer nogen overskydende midler.

Der har senere i medfør af anden lovgivning angående statsstøtte til byggeri (love fra 1947, 1955, 1958) været bestemmelser om betaling af reserve- og administrationsbidrag.

Ifølge oplysninger fra Kongeriget Danmarks Hypotekbank og Finansforvaltning dækkede indbetalingerne på § 14.11.19. Reserve- og administrationsfond for lån til boligbyggeri før 1985 en del af Boligministeriets administrationsbidrag til Hypotekbanken. I statsregnskaberne for årene 1979-84 ses, at udgifterne til administration og tab på lån oversteg bidragene til reserve- og administrationsfonden. I 1985 ændrede man af forenklingshensyn konteringen af administrationsudgifterne, således at disse konteres direkte under Finansministeriet (Hypotekbanken). Indtægterne ved bidragene til reserve- og administrationsfonden konteres stadig under Boligministeriet. Den ændrede kontering af udgifterne har ikke medført nogen reel ændring i anvendelsen af reserve- og administrationsfondsbidragene.

Som det er i øjeblikket, vokser ovennævnte konto derfor, idet administrationsudgifterne ikke belaster kontoen, således at der af kontoen kun afholdes udgifter til tab på lån, hvilket er beløb af minimal størrelse (0 kr. i 1991).

I 1991 blev der i følge paragrafregnskabet indbetalt 13.135.224 kr. i reserve- og administrationsfondsbidrag på kontoen.

Ifølge statsregnskabet for 1991 var bidragene akkumuleret til 175.915.208 kr. pr. 31.12.1991. (Opført i oversigten over statens statusposter/passiver).

For så vidt angår anvendelse af de akkumulerede bidrag til reserve- og administrationsfonden henvises der til vedlagte notat af 19.4.1992 fra Finansministeriet (underbilag 1).

Der vedlægges endvidere ombudsmandens afgørelse af 25.6.1991 (underbilag 2).

Vedrørende § 14.11.19. Reserve- og administrationsfond for lån til boligbyggeri.

I en række byggestøttelove siden 1938 er der optaget bestemmelser om, at der af ydede statslån foruden renter og afdrag skal svares et reserve- og administrationsfondsbidrag. Disse beløb konteres på § 14.11.19. Reserve- og administrationsfond for lån til boligbyggeri. Udgifter til tab på udlån konteres på samme konto.

For så vidt angår L 235 1946 om byggeri med offentlig støtte, gælder der særskilt, at de administrationsudgifter, der er forbundet med loven, skal afholdes af reserve- og administrationsfondsbidragene. De beløb, der overstiger disse udgifter, henlægges til og bogføres som en særlig fond. Foreløbig er denne fond dog ikke blevet oprettet.

Før budgetreformen i 1985 blev administrationsudgifter, der blev fastsat skønsmæssigt, også konteret på den nuværende § 14.11.19. I dag afholdes administrationsudgifterne af Hypotekbanken.

Før den ændrede kontering var der årlige udgifter på ca. 5 mio. kr. på kontoen. Som følge af den ændrede kontering er der i dag indtægter på ca. 14 mio. kr. Til og med 31.12.1990 er der akkumuleret 162,8 mio. kr., der på statsregnskabet er opført som et passiv. Begrundelsen herfor er, at der er tale om en statslig gæld til debitorerne. Dette er dog ikke helt korrekt, da debitorerne med den ændrede kontering ikke har betalt administrationsudgifterne.

I praksis er gælden ikke eksisterende, da debitorerne i følge en ombudsmandsafgørelse af 25.6.1991 ikke har krav på udbetaling af reserve- og administrationsfondsbidrag.

Det kan konkluderes, at reserve- og administrationsfonden kun består af passiver. En nedlæggelse af fonden vil derfor kun kunne bidrage til at nedbringe statens gæld.

De indbetalte bidrag til reserve- og administrationsfond ved lån til boligbyggeri er også allerede brugt, da de har indgået i Boligministeriets totalramme. Af samme årsag vil der heller ikke kunne disponeres over de fremtidige bidrag.

Underbilag 2

FOLKETINGETS OMBUDSMAND

Den 25. juni 1991

Hr. Anders Schelde-Jensen
Sverigesvej 5
5500 Middelfart

Hermed vender jeg tilbage til Deres skrivelse af 15. maj 1991, hvor De klager over Finansministeriets afgørelse af 6. maj 1991 vedrørende udbetaling af reservefonds- og administrationsfondsbidrag.

De har oplyst, at der i 1950 blev optaget et 40-årigt lån i Deres ejendom hos Danmarks Hypotekbank. Lånet blev bevilget i henhold til § 49 i lov nr. 235 af 30. april 1946 om støtte til boligbyggeri. Lånet blev fuldt indfriet i 1990, og De ansøgte Hypotekbanken om at få udbetalt de gennem årene opsparede reservefonds- og administrationsfondsbidrag.

Hypotekbanken og Finansministeriet har henvist til, at bidragene blev opkrævet efter § 6 i loven. Af beløbet, som udgjorde i alt 44 kr. årligt, skulle først afholdes de med lovens administration forbundne udgifter. Et eventuelt overskud skulle henlægges til en særlig fond.

På den baggrund er det myndighedernes opfattelse, at der ikke er hjemmel til at foretage udbetalinger fra fonden, hvis midler skal dække statskassens tab på udbetalinger til byggeri med offentlig støtte.

Denne retsopfattelse kan ikke give mig anledning til bemærkninger. Da der således ikke er udsigt til, at en nærmere undersøgelse af sagen vil kunne føre til kritik af myndighederne, foretager jeg ikke videre. Jeg henviser i den forbindelse til bestemmelsen i ombudsmandslovens § 6, stk. 4, hvorefter ombudsmanden selv afgør, om en klage giver tilstrækkelig anledning til undersøgelse.

De indsendte bilag vedlægges.

Med venlig hilsen

HANS GAMMELTOFT-HANSEN

Ad § 14.11.79.50. Reserve til dækning af eventuelle merudgifter i forbindelse med skærpede regler for brandsikring af fredede bygninger.

Spørgsmål 3:

Ministeren bedes oplyse, hvorledes de afsatte beløb står i forhold til de konstaterede behov.

Svar:

I Boligministeriet foreligger på nuværende tidspunkt kun en vurdering af behovene for en skærpelse af brandsikringen af de slotte, palæer m.v., som hører under Boligministeriets ressort. Finansudvalget er orienteret om den brandtekniske gennemgang af disse bygninger i Akt 332 12/8

1992.

Det fremgår af det omtalte aktstykke, at udgifterne til forbedring af brandsikkerheden på slotte er anslået til godt 90 mill. kr.

Slots- og Ejendomsstyrelsen er herudover i gang med en brandteknisk gennemgang af fredede og bevaringsværdige administrationsbygninger under Boligministeriets ressort og vil i løbet af efteråret kunne fremlægge et skøn over de nødvendige udgifter på hele Boligministeriets område.

Der kan på nuværende tidspunkt ikke siges noget om de totale behov for øget brandsikring for såvel offentlige (statslige og kommunale m.v.) og private bygninger i Danmark, men jeg har nedsat et udvalg, som i løbet af efteråret skal foretage en vurdering af behovene for en skærpelse af reglerne for brandsikring og fremkomme med eventuelle forslag til skærpede regler. Først når dette udvalg har afsluttet sit arbejde, vil der kunne udarbejdes et skøn over de totale behov.

Den afsatte reserve på 175 mill. kr. i perioden 1993-96 kan altså i hvert fald dække det konstaterede behov på 90 mill. kr. til forbedring af brandsikkerheden i slotte og palæer m.v. under Boligministeriets ressort, men der kan på nuværende tidspunkt ikke gives et skøn over de samlede udgifter hverken på Boligministeriets område eller totalt. Det afsatte beløb må derfor påregnes justeret ved udarbejdelse af finanslovsforslag for 1994.

Ad § 14.21.01.10. og § 14.25.01.10. Boligyldelse og Boligsikring.

Spørgsmål 4:

Stigningen i de samlede udbetalinger ønskes specificeret i almindelig prisregulering, stigning som følge af stigning i antallet af modtagere, stigning som følge af generelle huslejestigninger, stigning som følge af forbedring i boligstandard samt modregning af indbudgetterede besparelser (arealnorm og antenner).

Svar:

Boligstøtten i 1993 budgetteres med udgangspunkt i de kendte udbetalinger for året 1991 samt ud fra stigningstakten i udbetalingerne for de første måneder af 1992 i forhold til samme måneder året forud.

I 1991 er de samlede offentlige udbetalinger (stat og kommuner) til boligydelse som tilskud opgjort til 4.420 mill. kr. De samlede udbetalinger er i 1993 budgetteret til 5.290 mill. kr., svarende til en stigning på 870 mill. kr. i forhold til 1991.

De samlede offentlige udbetalinger (stat og kommuner) til boligsikring er i 1991 opgjort til 1.657 mill. kr. De samlede udbetalinger er i 1993 budgetteret til 1.960 mill. kr., svarende til en stigning på 303 mill. kr. i forhold til 1991.

For boligydelse er skønnet en generel stigning fra 1991 til 1992 på 12 pct. og yderligere 12 pct. fra 1992 til 1993. For boligsikring er skønnet en generel stigning fra 1991 til 1992 på 12 pct. og yderligere 10 pct. fra 1992 til 1993.

Den samlede generelle stigning er herefter reduceret med de forudsatte besparelser vedr. arealnorm og fællesantenner. Den samlede besparelse i 1993 for boligydelse er opgjort til 157 mill. kr. vedr. arealnorm og 100 mill. kr. vedr. fællesantenner. For boligsikring udgør besparelsen i 1993 41 mill. kr. vedr. arealnorm og 40 mill. kr. vedr. fællesantenner.

Endelig er statens andel af udbetalingerne beregnet.

I analysen »Udgiftsvækst for individuel boligstøtte«, september 1991 har Boligministeriet gennemført en analyse af samspillet mellem forskellige faktorer til forklaring af væksten i individuel boligstøtte fra 1985 til 1990. Analysen viste, at væksten i det væsentligste kan forklares ved samspillet mellem udviklingen i huslejer, indkomster og lovens satser samt i mindre grad ved lovændringer.

Den skønnede generelle stigning fra 1991 til 1993 er således i det væsentligste udtryk for dels den samlede effekt af udviklingen i huslejer, indkomster og lovens satser, og dels lovændringer, der er gennemført før 1991, men som påvirker niveauet i henholdsvis 1991 og 1993. Det drejer sig bl.a. om den gradvise gennemførelse af samspilsløsningen for pensionister, og den gradvise forhøjelse af fradraget for børn.

For boligydelse kan den samlede generelle stigning på 12 pct. p.a. opdeles i en stigning i antallet af modtagere på 5 pct. og en stigning i det gennemsnitligt udbetalte beløb på knap 7 pct. For boligsikring kan den samlede generelle stigning på 12 pct. i 1992 og 10 pct. i 1993 opdeles i en stigning i antallet af modtagere på 7 pct. fra 1991 til 1992 og 3 pct. fra 1992 til 1993, samt en stigning i det gennemsnitligt udbetalte beløb på knap 5 pct. fra 1991 til 1992 og knap 7 pct. fra 1992 til 1993.

Det bemærkes, at det af metodemæssige grunde ikke skønnes muligt at opnå en tilstrækkelig nøjagtighed i skønnet over den samlede stigning fra 1991 til 1993 ved at budgettere stigningen i de enkelte komponenter for sig, bl.a. fordi de enkelte komponenter er indbyrdes afhængige. Eksempelvis påvirker udviklingen i huslejen både antallet af modtagere og det gennemsnitligt udbetalte beløb.

Af analysen om udgiftsvæksten i perioden 1985 til 1990 fremgår imidlertid, at huslejudviklingen i den eksisterende bestand ekskl. forbedringsarbejder, har været med til i betydelig grad at trække boligstøtteudgifterne i vejret ikke alene i løbende priser, men også i faste priser. Forbedringsarbejder, herunder i forbindelse med offentligt støttet byfornyelse, kan ligeledes forklare en ikke ubetydelig del af stigningen i boligstøtteudgifterne.

Spørgsmål 5:

Ministeren bedes oplyse, hvor meget udgifterne til boligydelse og boligsikring skønnes at stige i 1993 i lyset af den nye ejendomsvurdering. Det bedes oplyst, hvor stor en del af stigningen der er indregnet i FFL 93? Skønnet over de øgede udgifter bedes udarbejdet under forudsætning af uændrede grundskyldspromiller i kommunerne. Endelig bedes ministeren oplyse, hvor mange kommuner der har mulighed for at sætte grundskyldspromillen ned.

Svar:

På nuværende tidspunkt skønnes det, at stigende grundskatter som følge af 19. alm. vurdering under forudsætning af uændrede grundskyldspromiller vil medføre et udgiftsløft i 1993 på omkring 55 mill. kr. i de samlede udgifter til boligydelse og omkring 25 mill. kr. i de samlede udgifter til boligsikring. Skønnet er udarbejdet under forudsætning af uændrede grundskyldspromiller i kommunerne. Statens andel heraf udgør godt 40 mill. kr. for boligydelse og omkring 10 mill. kr. for boligsikring.

Ved budgetteringen af den generelle stigning fra 1992 til 1993 af udgifterne til boligydelse og boligsikring er konsekvenserne af 19. alm. vurdering ikke medtaget, da resultaterne af vurderingen ikke forelå ved udarbejdelsen af FFL 1993.

Vedr. sidste del af spørgsmålet kan jeg henvise til, at Indenrigsministeren har oplyst følgende:
»Primærkommunerne har siden 1987 skullet fastsætte grundskyldpromillen til mellem 6 og 24. For 1992 er den gennemsnitlige primærkommunale grundskyldpromille opgjort til 11,39. For 1992 har 90 kommuner fastsat den minimale grundskyldpromille på 6, og de øvrige 185 kommuner har således en grundskyldpromille på over 6. Af disse 185 kommuner har 146 kommuner en grundskyldpromille på 9 og derover, og 75 kommuner har en grundskyldpromille på 12 og derover. 7 kommuner opkræver den maksimale grundskyldpromille på 24. I forhold til den fastsatte grundskyldpromille for 1992 har 185 kommuner således mulighed for at nedsætte grundskyldpromillen.«

*Ad § 14.25.13. Støtte til betaling af beboerindskud.**Spørgsmål 6:*

Der ønskes en redegørelse for den egentlige besparelse ved låneordningens omlægning, når henses til ikke alene låneudbetaling, men også lånetilbagebetaling samt provenutabet ved beboernes rentefradragsret.

Svar:

Til betaling af beboerindskud i almennyttige boliger, der er ibrugtaget efter 1. april 1964, kan der efter de nugældende regler ydes et kommunalt lån. Lånet er normalt rente- og afdragsfrit i 5 år. Herefter tilbagebetales det i løbet af enten 5 eller 10 år og forrentes med 4,5 pct. p.a. Der kan dog bevilges fortsat rente- og afdragsfrihed. Lånet ydes efter ansøgning til husstande, hvis indkomst ikke overstiger pensionen for et folkepensionistægtepar med mere end 5 pct. Staten refunderer $\frac{2}{3}$ af kommunernes udgifter til lånet.

I Finanslovsforslaget for 1993 foreslås en ændring af ordningen, således at der fremover ikke ydes offentlige lån til betaling af beboerindskud (pligt lån), men at der derimod gives statsgaranti i forbindelse med beboernes lån i pengeinstitutter.

Den direkte besparelse ved forslaget, der kan ses i nedenstående tabel, er opgjort til 217 mill. kr. på FFL 93. Besparelsen opstår ved, at staten ikke mere refunderer $\frac{2}{3}$ af kommunernes udgifter til beboerindskudslåne. Kommunerne opnår en besparelse svarende til den sidste trediedel af udlåne. Den kommunale besparelse vil indgå i DUT-forhandlingerne vedrørende lov- og cirkulæreprogrammet 1992-93. På baggrund af udviklingen i udbetalingerne siden udarbejdelsen af skønnet over udbetalingerne ved opretholdelse af den gældende offentlige låneordning på FFL 1993 skønnes det nu, at udgifterne ville have været 188 mill. kr. i 1993, 195 mill. kr. i 1994, 202 mill. kr. i 1995 og 209 mill. kr. i 1996, hvis ordningen ikke blev ændret.

For de nye statsgaranterede lån vil der være udgifter i forbindelse med udløsning af statsgarantien ved manglende betaling fra beboerne til pengeinstitutterne. Beløbet skønnes at vokse til omkring 10 mill. kr. i 1996, når der tages udgangspunkt i de beløb, der efter den nuværende ordning må afskrives. Det skønnes, at omkring $\frac{1}{3}$ af låntagerne ikke betaler skat og derfor ikke kan udnytte rentefradraget, mens de resterende $\frac{2}{3}$ kan. På dette grundlag forventes en skattereduktion på grund af øget rentefradrag på 4 mill. kr. i 1993 voksende til 26 mill. kr. i 1996.

Staten (Finansministeriet) vil få et indtægtstab svarende til manglende afdrag på beboerindskudslån. Dette indtægtstab skønnes i 1993 at ville være på 7 mill. kr. stigende til 64 mill. kr. i 1996.

Nettobesparelser i forhold til FFL 93 (mill. kr.)

År	Besparelse pga. nye regler	Forventede tab pga. manglende betaling	Skattereduktion pga. rentefradrag	Indtægtstab ifm. manglende afdrag på lån	Samlet besparelse
1993	-217	0	4	7	-206
1994	-224	4	11	22	-187
1995	-231	7	18	42	-164
1996	-238	10	26	64	-138

Spørgsmål 7:

Hvor stor bliver huslejestigningen for henholdsvis beboere, som ikke har mulighed for rentefradrag, og beboere med denne mulighed?

Bilag til bet. o. f. t. finanslov for 1993

Svar:

Der tages i det følgende udgangspunkt i et kommunalt beboerindskudslån på 10.000 kr., der er rente- og afdragsfrit i 5 år og som derefter forrentes og afdrages over 10 år. Dette sammenlignes med et statsgaranteret pengeinstitutlån, der tilbagebetales over 10 år. Rentesatsen er på 4,5 pct. pa. for de kommunale lån og 14 pct. p.a. for de statsgaranterede.

I nedenstående tabel kan ses differencen i nettoydelse pr. måned ved de nugældende regler og ved forslaget, hvor der gives statsgaranti i forbindelse med beboernes lån i pengeinstitut.

Af tabellen kan ses, at en husstand, der kan benytte rentefradragsretten, de første 5 år vil få en månedlig merudgift (efter skat) på godt 100 kr. ved en omlægning af loven. De følgende 5 år udgør merudgiften fra godt 30 kr. om måneden det 6. år til godt 50 kr. om måneden det 10. år. Herefter vil det statsgaranterede lån være tilbagebetalt, mens det kommunale beboerindskudslån først vil være afviklet efter yderligere 5 år, hvor den månedlige betaling ville være ca. 100 kr.

En husstand, der ikke kan benytte rentefradragsretten, vil de første 5 år få merudgifter på godt 150 kr. månedligt. De følgende 5 år vil merudgifterne for husstanden efter de nye regler være ca. 50 kr. månedligt. Herefter vil det statsgaranterede lån være tilbagebetalt, mens det kommunale beboerindskudslån først vil være afviklet efter yderligere 5 år. I denne periode ville den månedlige betaling være godt 100 kr.

År	Difference i nettoydelse pr. md. ved gældende regler og ved forslaget	
	Husstand med rentefradrag	Husstand uden rentefradrag
1	97	156
2	100	156
3	103	156
4	108	156
5	112	156
6	33	52
7	38	52
8	43	52
9	50	52
10	58	52
11	-94	-104
12	-96	-104
13	-98	-104
14	-100	-104
15	-102	-104

Note: »-« angiver en mindreudgift i forhold til gældende regler.

Ad § 14.31.01.10. Rentesikring til almennyttige boliger.**Spørgsmål 8:**

Hvilke årgange berøres af den omtalte besparelse på rentesikring, og hvor store har de generelle huslejestigninger været for disse årgange i de seneste 10 år?

Svar:

Rentesikringsordningen etableredes oprindeligt med lov nr. 160 af 4. juli 1966 som en midlertidig ordning, der skulle ophøre ved udgangen af 1976. For at afhjælpe udlejningsvanskeligheder i nybyggeriet ændredes ordningen i 1972 med tilbagevirkende kraft for byggerier med støttetilsagn efter 1. april 1968.

Ordningen ændredes igen i 1975 og i 1977, hvorefter den med lov nr. 236 af 8. juni 1979 gjordes generel og permanent. Den seneste ændring, der knyttede rentesikringsaftrapningen sammen med løn- og prisudviklingen, fik således virkning for alt eksisterende byggeri, der var omfattet af rentesikringsordningen.

1. april 1982 afløstes rentesikringsordningen af indeksslåneordningen med rente- og afdragsbidrag.

Der har således været ydet rentesikring til almennyttige afdelinger med støttetilsagn i perioden 1966–1982.

Rentesikringen er i dag stort set aftrappet for alle afdelinger, ibrugtaget før 1971. Dog findes enkelte bebyggelser, ibrugtaget før 1971, der fortsat modtager rentesikring. Det skønnes, at der i dag er godt 900 almennyttige afdelinger med godt 90.000 boliger, der fortsat modtager rentesikring.

I tabel 1 er vist de seneste 10 års udvikling i den gennemsnitlige leje (kr. pr. m²) for boliger i almennyttige afdelinger, ibrugtaget i perioden 1966–1982.

Det fremgår af tabellen, der er opgjort på grundlag af den årlige huslejestatistik fra Boligselskabernes Landsforening, at den gennemsnitlige leje i denne gruppe af almennyttige boliger i Hovedstadsregionen i perioden 1982–1992 er steget med 3,8 pct. p.a. for de nyeste og 6,1 pct. p.a. for de ældste boliger. I det øvrige land er gennemsnitslejen tilsvarende steget med mellem 3,6 pct. og 6,2 pct. p.a.

Tabel 1. Udviklingen 1982–92 i den gennemsnitlige husleje for boliger i almennyttigt byggeri, ibrugtaget 1966–82. Kr. pr. m².

Leje pr. 1. januar	Ibrugtaget				
	1966–1970	1971–1974	1975–1978	1979–1980	1981–1982
<i>Hovedstadsregionen</i>					
1982	240	270	299	318	369
1992	435	471	521	557	535
Gennemsnitlig stigning pr. år pct. .	6,1	5,7	5,7	5,8	3,8
<i>Det øvrige land</i>					
1982	194	227	263	284	318
1992	354	410	452	454	451
Gennemsnitlig stigning pr. år pct. .	6,2	6,1	5,6	4,8	3,6

Til sammenligning kan det nævnes, at den gennemsnitlige boligafgift i alle almennyttige boligafdelinger er steget fra 209 kr. pr. m² til 421 kr. pr. m² fra 1982 til 1991, svarende til en gennemsnitlig årlig stigning på 7,3 pct. De rentesikringsmodtagende afdelinger har således i gennemsnit haft en årlig huslejestigning, der ligger 1–3 pct.point under gennemsnittet for den samlede almennyttige sektor.

Det bemærkes endvidere, at den gennemsnitlige husleje i nybyggede almennyttige afdelinger i 1992 ligger på 150–200 kr. pr. m² over huslejen i almennyttige afdelinger, ibrugtaget 1971–74 og ca. 100 kr. pr. m² eller mere over huslejen i byggeri, ibrugtaget 1981–82.

Endelig skal det nævnes, at nettokapitaludgifternes andel af de samlede driftsudgifter har været faldende for byggerier, ibrugtaget i perioden 1965–1979, jf. tabel 2. For byggerier, opført 1965–69 og 1970–74 er andelen faldet med henholdsvis 14 og 12 pct.point, mens der for byggeri, ibrugtaget i perioden 1975–79 har været tale om et fald i nettokapitaludgifternes andel på 6 pct.point.

I 1989 lå nettokapitaludgifterne i nybyggeriet mellem 75 og 200 kr. pr. m² over udgiftsniveauet i boliger, ibrugtaget 1965–79. Nettokapitaludgifterne udgjorde således henholdsvis 92, 152 og 226 kr. pr. m² for byggerier, ibrugtaget 1965–69, 1970–74 og 1975–79. I nybyggeriet, dvs. i byggeri, opført 1985–88, betales derimod i gennemsnit 300 kr. pr. m².

I 1992 udgør nettokapitaludgifterne i nybyggeriet i størrelsesordenen 320–330 kr. pr. m².

Tabel 2. Nettokapitaludgifternes andel af de samlede driftsudgifter 1982 og 1989 for almennyttige boligafdelinger, ibrugtaget 1965–79. (pct.)¹⁾

Ibrugtaget	Nettokapitaludgifternes andel af de samlede driftsudgifter	
	1982	1989
1965–69	38	24
1970–74	48	36
1975–79	54	48

¹⁾ Opgjort på grundlag af Boligministeriets årlige undersøgelse af de almennyttige boligafdelingers regnskaber.

Det kan således sammenfattende konstateres, at afdelinger, ibrugtaget i årene 1966–82 har haft en langsommere huslejeudvikling end den almennyttige sektor som helhed. Det kan endvidere konstateres, at disse afdelinger har nettokapitaludgifter, der ligger væsentligt under det aktuelle udgiftsniveau i nybyggeriet.

Endelig kan det konstateres, at disse afdelinger har oplevet en betydelig reduktion af den andel, som nettokapitaludgifterne udgør af de samlede driftsudgifter. Der er herved sket en mærkbar forbedring af disse afdelingers økonomi.

Spørgsmål 9:

Hvorledes har huslejeudviklingen været i forhold til den almindelige løn- og prisudvikling?

Svar:

I tabel 1 er for boliger i almennyttige afdelinger, ibrugtaget i perioden 1966–1982, vist de seneste 10 års udvikling i den gennemsnitlige leje (indeks: 1982 = 100). I tabellen er endvidere vist udviklingen i forbrugerprisindekset samt i timelønsindekset for industrien.

Tabel 1. Gennemsnitlig årlig stigning (pct. p.a.) 1982–92 i husleje for boliger i almennyttigt byggeri, ibrugtaget 1966–81, samt i forbrugerprisindekset og i industriens timelønsindeks.

Ibrugtaget	Husleje for almennyttigt byggeri		Forbrugerprisindeks	Timelønsindeks for industrien
	Hovedstadsregionen	Det øvrige land		
1966–70	6,1	6,2		
1971–74	5,7	6,1		
1975–78	5,7	5,6	4,5	5,6
1979–80	5,8	4,8		
1981–82	3,8	3,6		

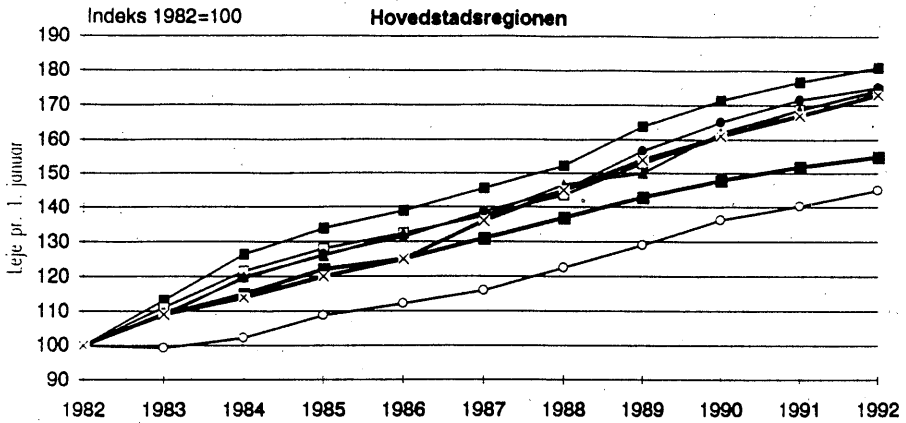
Det fremgår af tabel 1 og figur 1 og 2, at den gennemsnitlige huslejeudvikling for byggeri, ibrugtaget 1966–78, i hele landet samt for hovedstadsregionens byggeri, ibrugtaget 1979–80, har været kraftigere end udviklingen i både forbrugerpris- og timelønsindeks.

– det øvrige lands byggeri, ibrugtaget 1979–80, har ligget under udviklingen i timelønsindekset, men over udviklingen i forbrugerpriserne.

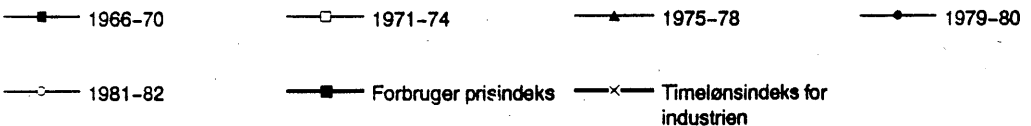
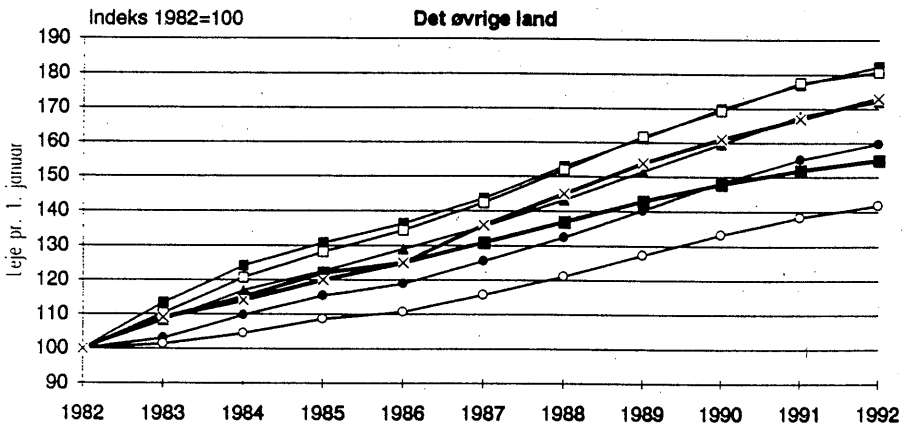
– byggeri, ibrugtaget 1981–82, i hele landet har ligget under udviklingen i både forbrugerpris- og timelønsindekset.

Det bemærkes, at den gennemsnitlige husleje for hele den almennyttige sektor i samme periode er steget med 7,3 pct. p.a., hvilket altså er mere end gennemsnitslejen i almennyttige byggerier, ibrugtaget 1966–82.

Figur 1. Udviklingen 1982-92 i den gennemsnitlige husleje for boliger i almennyttigt byggeri, ibrugtaget i perioden 1966-82 samt udviklingen i forbrugerprisindekset og i timelønsindekset for industrien.



Figur 2. Udviklingen 1982-92 i den gennemsnitlige husleje for boliger i almennyttigt byggeri, ibrugtaget i perioden 1966-82 samt udviklingen i forbrugerprisindekset i timelønsindekset for industrien.



Spørgsmål 10:

Hvor stor er bruttobesparelsen og nettobesparelsen ved den bebudede begrænsning af rentesikringen?

Svar:

Med udgangspunkt i Boligministeriets seneste analyse af de almennyttige selskabers regnskaber, der vedrører regnskabsåret 1989, kan den isolerede årlige offentlige besparelse med nogen usikkerhed opgøres som vist i tabel 1, forudsat ordningen træder i kraft pr. 1. januar 1993.

Bruttobesparelsen vedrører den direkte reduktion af rentesikringen. I nettobesparelsen er de skønnede merudgifter til individuel boligstøtte modregnet.

Tabel 1. Det offentlige brutto- og nettobesparelse ved nedsættelse af rentesikringen.

mill. kr.	1993	1994	1995	1996
Bruttobesparelse	25	45	55	65
Nettobesparelse	15	30	35	40

Spørgsmål 11:

Der ønskes en beregning af det samlede tilskud over alle årene til en bolig med rentesikring, incl. grundkapital opgjort pr. m² for en typisk bolig. Hvor stor har det samlede indirekte tilskud været pr. m² for en typisk ejerbolig fra samme årgang?

Der opstilles sammenlignelige beregningsforudsætninger for boligtyperne. Der forudsættes ejerskifte svarende til gennemsnitlig flyttefrekvens i ejerboliger samt maximal realkreditbelåning ved ejerskifte. Lejeværdibeskatning medregnes.

Svar:

Besvarelsen af dette spørgsmål udarbejdes i samarbejde med Skatteministeriet. Svaret vil blive fremsendt snarest muligt.

Ad § 14.31. Almennyttigt byggeri, § 14.32. Andelsboliger og § 14.33. Ungdomsboliger.

Spørgsmål 12:

Hvor stor vil henholdsvis den direkte og indirekte afledte mindrebeskæftigelse blive som følge af nedgangen i nybyggeriet?

Svar:

På baggrund af Danmarks Statistiks beregninger af erhvervenes beskæftigelsesindhold pr. mill. kr. skønner Boligministeriet, at beskæftigelsesindholdet vedrørende nybyggeri i 1993 pr. mill. kr. udgør 1 person i selve byggesektoren og 1,1 person i andre sektorer.

De foreslåede kvotereduktioner skønnes at medføre en samlet mindreinvestering på knap 2,4 mia. kr. i 1993-priser. Den direkte effekt kan således skønnes til cirka 2.400 færre beskæftigede i bygge- og anlægssektoren, mens der kan forventes cirka 2.600 færre i de leverende sektorer.

Den samlede isolerede effekt af kvotereduktionerne forventes dermed at blive en mindrebeskæftigelse i forbindelse med nybyggeri på knap 5.000 personer. På grund af den almindelige tidsforskydning mellem tilsagn og påbegyndelse for det støttede boligbyggeri, må det dog forventes, at den fulde effekt først kommer i løbet af 1994.

Jeg må imidlertid pege på, at kvotereduktionerne skal ses i sammenhæng med den øgede indsats på andre områder. For eksempel er rammen for den offentligt støttede byfornyelse øget betydeligt igennem de sidste år, tilskudsordningen til forbedringsarbejder har stor succes, der er vedtaget en lov om privat byfornyelse, og endelig er der vedtaget ændringer af realkreditloven og lejelovgivningen, der ligeledes vil motivere til en øget indsats på moderniserings- og vedligeholdelsesområdet.

Hertil kommer, at bl.a. mætningstendensen har bidraget til, at flere kommuner har indstillet opførelsen af almenyttige boliger, og at de hidtidige indberetninger fra kommunerne tyder på, at niveauet for den statslige kvotetildeling for det støttede byggeri i 1992 i alt fald ikke er for lille – snarere tværtimod.

Ad § 14.35. Sanering og byfornyelse.

Spørgsmål 13:

Hvilke budgetteringsforudsætninger er lagt til grund for budgettet vedr. f.eks. støtteniveau, aktivitetsniveau og -fordeling, fordeling af udgifter mellem stat, kommuner og private m.v.?

Er der ændringer i forhold til tidligere?

Svar:

Ved udarbejdelse af forslag til finanslov er opstillingen af de generelle budgetteringsforudsætninger samt størrelsen af tilsagnsrammen af afgørende betydning for finanslovsforslagets aktivitets- og udbetalingskøn.

De generelle budgetteringsforudsætninger indenfor sanering og byfornyelse, som iøvrigt fremgår af anmærkningerne til § 14.35. Sanering og byfornyelse samt til de enkelte støtteformer, er i det væsentlige uændrede i forhold til FL 1992. I begge tilfælde opereres med samme kurs på IS35-lån (kurs 85) og IS20-lån (kurs 90). Ligeledes fastholdes den tid, der går fra tilsagnstidspunktet til den endelige finansiering finder sted, hvilket har betydning for fastlæggelse af udbetalingskønnet for et givet aktivitetsniveau. Timelønsindeks er som den eneste forudsætning ændret fra 3,7 pct. til 4,3 pct. p.a.

På FFL 1993 udgør tilsagnsrammen for de samlede sanerings- og byfornyelsesaktiviteter 2.600 mill. kr. Dette beløb er ved budgetteringen forudsat fastholdt i budgetoverslagsårene.

Med hensyn til støtteniveau er tilsagnsrammen fordelt på de forskellige støtteformer i det enkelte år. Udgangspunktet for denne fordeling på støtteformer er tilsagnsprogrammet for 1993–96, som fremgår af FFL 1993, § 14.35., generelle afsnit.

Det forudsættes i tilsagnsprogrammet, at aktiviteten overvejende vil ske indenfor byfornyelse, at saneringen hovedsagelig vil være afsluttet tilsagnsmæssigt i første halvdel af budgetperioden, at ca. 20 pct. af rammen bruges til dækning af refusionsudgifter, medens den resterende del af rammen investeres i forbedring og istandsættelse af eksisterende ejendomme. Herudover forventes det, at ca. 50 pct. af ombygningsinvesteringerne vil blive foretaget i private udlejningsejendomme, samt at ca. 30 pct. af ombygningsinvesteringerne er tabsgivende.

Finansieringen af udgifter til sanering og byfornyelse, herunder fordelingen mellem stat, kommuner og private fremgår af Kap. VII i Boligministeriets lovbekendtgørelse nr. 498 af 28. juni 1990.

Der er ikke i forbindelse med udarbejdelse af FFL 1993 indlagt budgetteringsforudsætninger vedr. ændring af byrdefordelingen mellem stat, kommune og private eller ændrede forudsætninger vedr. finansiering af byfornyelsesarbejder i forhold til byfornyelseslovens gældende støttebestemmelser, jf. ovenfor.

Ad § 14.61.01. Kort- og Matrikelstyrelsen.

Spørgsmål 14:

Der ønskes en nærmere redegørelse for den omtalte »reduktion i ambitionsniveauet«, som betinger, at de samlede udgifter nedsættes fra 600 mill. kr. til 230 mill. kr. og nedsættelsen i gennemførelsestiden fra 15 år til 6 år ved omlægning af matrikelkortværket.

Det bedes herunder oplyst, hvilke dele af projektet der er udgået.

Svar:

Det fremgår af anmærkningerne til FFL 1993 til ovennævnte hovedkonto at årsagen til billigelsen, »bl.a. skyldes en reduktion i ambitionsniveauet«.

Set i relation til det oprindelige projekt (Akt 93 10/12 85 – »Fynsprojektet«), er reduktionen i ambitionsniveauet en følge af de brugererfaringer som Kort- og Matrikelstyrelsen indhøstede ved Fynsprojektet og ved en række forsøgsprojekter i andre dele af landet samt brugerønsker om et billigere produkt og en hurtigere gennemførelsestid for omlægningen af kortværket.

Teknisk set drejer det sig om følgende:

- Matrikelkortet udarbejdes i en lavere, men tilstrækkelig kvalitet, idet der ikke i kortopbygningen indgår så mange målinger, som oprindeligt påregnet.
- I projektet indgår ikke længere et beløb til fikspunktrenovering, som kun gennemføres, hvis den enkelte kommune delvis betaler for den.
- Som støttemateriale til opbygning af kortene erstattes ortofotos med tekniske kort, som ikke belaster dette projekt alene, men også Kort- og Matrikelstyrelsens øvrige digitale kortlægning.

Sænkningen af ambitionsniveauet har således medført, at der ikke i de 230 mill. kr. medregnes udgifter til ortofotos og fikspunktrenovering, som begge var ret ressourcekrævende.

Endvidere har Kort- og Matrikelstyrelsen opnået en større effektivitet i produktionen af kortværket, som ikke mindst skyldes udviklingen i den grafiske edb-behandling som har fundet sted i perioden siden 1985, hvor dette projekt blev startet som det første større forsøgsprojekt i Danmark, og dels forenkling af matrikelkortsystemet.

Udviklingen har medført hurtigere og billigere maskinel, samt mere avancerede og billigere edb-programmer, der kan håndtere de store datamængder, så omlægningen kan ske hurtigere og ved en højere grad af eksternt produktion.

Med hensyn til en ændring af produktionstiden fra 15 til 6 år skyldes den en kombination af den edb-teknologiske udvikling, et teknisk mindre ambitiøst projekt og sidst men ikke mindst, at over 50 pct. af omlægningen vil blive produceret eksternt. Det bemærkes, at nedsættelsen af produktionstiden har været et stærkt brugerønske.

Spørgsmål 15:

Hvor stor en andel af Kort- og Matrikelstyrelsens afsætning aftager kommunerne, og hvorledes har afsætningen været de seneste år i forhold til den budgetterede afsætning? Hvorledes forventes afsætningen at udvikle sig i de kommende år? Hvorledes har udviklingen i enhedspriser været de seneste år, og hvorledes forventes enhedspriserne at stige i fremtiden?

Svar:

Indledningsvis skal oplyses, at Kort- og Matrikelstyrelsen først med indførelsen af den nye kontoplan fra 1991 har præcise oplysninger om afsætningen til kommunerne, idet man først fra dette år har konteret indtægterne fra kommunerne under en konto (21.10. Salg af varer og tjenesteydelser til kommuner og amtskommuner).

I 1991 afsatte Kort- og Matrikelstyrelsen for ca. 8,6 mill. kr. til kommunerne. Der var budgetteret med 8 mill. kr.

I 1992 har Kort- og Matrikelstyrelsen budgetteret med indtægter på knap 11 mill. kr. og har med udgangen af august måned 1992 opnået indtægter på ca. 4,3 mill. kr., hvilket skulle give indtægter på ca. 10,8 mill. kr. i 1992, hvis den fordeling over året, som var gældende i 1991, fortsætter i 1992 (40 pct. af indtægterne opnået pr. 31. august).

Afsætningen forventes at blive forøget med godt 20 pct. årligt i perioden 1992–95 omfattende salg af såvel eksisterende varer og tjenesteydelser som nye digitale produkter.

Enhedspriserne, ekskl. leveringsomkostninger, er som et vægtet gennemsnit steget i samme takt som den almindelige prisudvikling og forventes at følge den samme udvikling i de kommende år.

Spørgsmål 16:

Er styrelsens udgifter til køb af tjenesteydelser dækket af stigningen fra 45,5 mill. kr. i 1992 til 61,4 mill. kr. i 1993?

Svar:

Ja, forstået på den måde, at Kort- og Matrikelstyrelsen i 1993 forventer at få udført opgaver hos eksterne producenter eller gennemføre udbud af opgaver for i alt ca. 45 mill. kr.

Ad Tekstanmærkning nr. 3.

Spørgsmål 17:

Hvad kan ministeren oplyse om de forventede demonstrationsbyggerier i udlandet?

Svar:

Boligministeriet har igennem en årrække medvirket i byggeeksportfremstød i forskellige lande.

I de seneste par år har fremstødene rettet sig imod nærmarkederne omkring Østersøen – herunder De baltiske Lande og Polen samt især Tyskland.

I forbindelse med fremstødene i Tyskland er der indgået aftaler med mine kolleger i delstaterne Sachsen-Anhalt og Nordrhein-Westfalen om gennemførelse af demonstrationsprojekter. Forberedelserne hertil pågår netop nu.

Emnerne for de nævnte projekter er i Sachsen-Anhalt reovering af eksisterende etagebyggeri, herunder især energibesparelser, miljøforbedringer og tagpåbygninger og i Nordrhein-Westfalen et projekt »sunde huse«, rettet sig imod indeklimaspørgsmål og økologi i byggeriet.

Hvorvidt de i tekstanmærkning 3 nævnte garantier vil blive bragt i anvendelse i forbindelse med de ovenfor nævnte planlagte projekter, kan der ikke siges noget om på nuværende tidspunkt.

BOLIGMINISTERIET

Den 23. oktober 1992

Vedlagt fremsendes i 70 eksemplarer boligministerens besvarelse af Finansudvalgets spørgsmål 11 af 7. september 1992 om finanslovsforslaget for 1993 (§ 14 – bilag nr. 21).

SVEND ERIK HOVMAND

/ Mogens Hansen

Til Finansudvalget

Ad § 14.31.01.10. Rentesikring til almennyttige boliger.

Spørgsmål 11:

Der ønskes en beregning af det samlede tilskud over alle årene til en bolig med rentesikring, incl. grundkapital opgjort pr. m² for en typisk bolig. Hvor stort har det samlede indirekte tilskud været pr. m² for en typisk ejerbolig for samme årgang?

Der opstilles sammenlignelige beregningsforudsætninger for boligtyperne. Der forudsættes ejerskifte svarende til gennemsnitlig flyttefrekvens i ejerboliger samt maximal realkreditbelåning ved ejerskifte. Lejeværdibeskatning medregnes.

Svar:

Indledningsvis skal anføres, at mens det direkte tilskud til en almennyttig bolig i form af grundkapital og løbende rentesikring er veldefinerede størrelser, der fører til direkte offentligt tilskud, er det ikke umiddelbart klart, hvad der menes med »det samlede indirekte tilskud« til en ejerbolig.

Principielt opstår et indirekte tilskud til ejerboligerne, såfremt disse begunstiges ved, at lejeværdibeskatningen er lavere end boligens markedsmæssige lejeværdi. Dette kan skyldes, at lejeværdisatsen er for lav og/eller, at ejendomsvurderingen ikke afspejler boligens værdi. Det skal dog samtidig tages i betragtning, at der ikke er skattemæssigt fradrag for vedligeholdelsesudgifter, således som der eksempelvis er hos private udlejere. Derimod opfattes rentefradragsretten ikke som et tilskud til ejerboligen, idet rentefradragsretten kan udnyttes uanset låneformålet, og uanset om skatteyderen ejer eller lejer sin bolig.

På baggrund af spørgsmålets formulering antages det imidlertid, at man for ejerboligen ønsker beregnet et »indirekte tilskud« svarende til

- + den skattemæssige værdi af renterne på de lån, der finansierer ejerboligen,
- ÷ skatten af lejeværdien af egen bolig samt
- + skatteværdien af standardfradraget på 2.000 kr.

Der tages herefter udgangspunkt i 2 boliger på 80 m², der er færdiggjort og finansieret ved udgangen af 1975. Kontantprisen antages for begge boliger at være 245.000 kr. i 1976-prisniveau. Dermed er udgangspunktet to ens boliger.

Når beregningerne gennemføres for boliger fra 1975 skyldes det, at størsteparten af de boliger, der i dag modtager rentesikring, blev opført i årene 1975-1981, og kun meget få blev opført før 1975.

Finansieringen af boligerne i 1975 forudsættes at være sket på følgende vilkår, der i øvrigt forudsætter, at boligtageren uanset boligform indskyder en egenkapital svarende til 3 pct. af boligens pris:

	Almennyttige boliger pct.	Ejeboliger pct.
Realkreditlån	74	75
Sælgerpantebrev	—	22
Offentlig grundkapital	23	—
Egenfinansiering	3	3

De skattemæssige beregninger for ejerboligen foretages ud fra de enkelte års faktiske skatteprocenter og effektive lejeværdiprocenter. Før skattereformen beregnes skatteværdien af rentefradrag, lejeværdi og standardfradrag ud fra den mellemste skattesats, og efter 1986 beregnes de tilsvarende beløb ud fra proportionalskatten.

Endvidere tages med hensyn til lejeværdibeskatningen udgangspunkt i et skøn over den reelle lejeværdibeskatning målt som procent af de gennemsnitlige kontante handelspriser. Endelig medregnes standardfradraget på 2.000 kr. pr. år, mens der ses bort fra grundskatterne, som antages at være ens for de to boligtyper.

Der findes ingen analyser, der giver et entydigt svar på spørgsmålet om hvor ofte ejerboliger sælges. Det samlede salg af enfamiliehuse (d.v.s. fri handel, tvangssalg, familiesalg o.s.v.) lå i 1980-1991 omkring 55-75.000 boliger pr. år. Det forudsættes på denne baggrund, at en ejerbolig skønsmæssigt bliver handlet hvert 10. år.

Renteudgifterne beregnes således ud fra renterne på det oprindelige lån (fra 1975) i årene 1975-85. Herefter ejerskiftefinansieres boligen i 1986, idet værdiansættelsen forudsættes at svare til den oprindelige anskaffelsespris, opjusteret med den gennemsnitlige stigning i ejendomspriserne fra 1975 til 1985. Fra 1986 til 1992 beregnes skatteværdien af renterne på basis af det nye lån.

Oversigt over de skønnede direkte tilskud til almentnyttige boliger og nettoskattefradrag for ejerboliger i perioden 1975-1992 for boliger opført i 1975.

	Almennyttige boliger Kr. pr. m ²	Ejeboliger ¹⁾	
		Salg i 1985 ²⁾ Kr. pr. m ²	Intet salg Kr. pr. m ²
Faste 1992-priser	6.606	5.620	3.769
Fremdiskonteret ³⁾ nutidsværdi i 1992-niveau	20.264	15.982	11.983

Note ¹⁾ Skatteværdien af renter, lejeværdi og 2.000 kr.'s fradrag.

Note ²⁾ Ejeboligen refinansieres ultimo 1985.

Note ³⁾ Kalkulationsrentefod lig med obligationsrenten (realkredit).

Boligministeriets beregninger viser på dette grundlag, at rentesikringen samt grundkapitalen for en almentnyttig bolig fra 1975 til 1992 har udgjort 6.606 kr. pr. m² i faste priser (1992). I dette beløb er indregnet en årlig renteudgift svarende til, at den offentlige grundkapital på 23 pct. af opførelsessummen i realiteten finansieres via kapitalmarkedet. Skatteværdien af renter, lejeværdi og standardfradrag for ejerboligen har i samme periode udgjort 5.620 kr. pr. m², d.v.s. cirka 1.000 kr. mindre end for den almentnyttige bolig med rentesikring.

Såfremt man anvender en kalkulationsrentefod der svarer til obligationsrenten, har tilskudene til de to boliger udgjort henholdsvis 20.264 kr./m² for den almentnyttige bolig og 15.982 kr./m² for ejerboligen.

Endelig fremgår det af ovenstående oversigt, at de indirekte tilskud ville have været væsentlig mindre, såfremt ejerboligen ikke blev refinansieret op til 97 pct. af handelsprisen i år 10, jf. kolon-

nen »Intet salg«. Denne beregning skal ses som en opblødning af forudsætningen om, at udbetalingen altid udgør 3 pct. af handelsprisen. Oftest vil friværdierne helt eller delvis blive anvendt som udbetaling i bolig nr. 2, og dermed vil rentebyrden – og dermed rentefradragsretten – være langt mindre end i situationen med maksimal belåning af ejerboligen.

De viste beregninger er således alt for forenklede og summariske i forhold til virkelighedens verden. Ydermere må det understreges, at regnestykket er yderst følsomt over for valg af tidspunktet for opførelse og ejerskifte. De beregnede beløb ændres således, såfremt finansieringen sker på andre tidspunkter, d.v.s. ud fra andre ejendomspriser og en anden rente. Det må derfor pointeres, at ovenstående alene har karakter af regneeksempler og derfor, jf. indledningen, ikke udtrykker et generelt niveau for subsidieringen af de enkelte boliger hverken absolut eller relativt.

Til § 15

Socialministeriet

Fra socialministeren er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

SOCIALMINISTERIET
Den 5. oktober 1992

I skrivelse af 9. september 1992 (§ 15 – bilag 11) har Finansudvalget udbedt sig besvarelse af en række spørgsmål vedrørende forslag til finanslov for finansåret 1993.

Under henvisning hertil vedlægges de ønskede besvarelser i 70 eksemplarer.

ELSE WINTHER ANDERSEN

/ K. Hagensen

Til Finansudvalget

Ad § 15.11.21. Den Sociale Ankestyrelse.

Spørgsmål 1:

Hvor store har omkostningerne været ved udarbejdelsen af handlingsplanen, jf. Anmærkninger side 352?

Svar:

Omkostningerne ved udarbejdelsen af handlingsplanen har været afholdt inden for rammerne af bevillingerne i finanslovene for 1991 og 1992.

Handlingsplanen er udarbejdet på grundlag af rapporter fra 4 interne arbejdsgrupper og en styregruppe. Møderne i disse grupper har været afholdt internt og alene med deltagelse af medarbejdere fra styrelsen.

Der har endvidere været afholdt eksterne møder for hele personalet eller enkelte medarbejdergrupper. Omkostningerne ved disse møder har beløbet sig til ca. 200.000 kr., heraf ca. 30.000 kr. til konsulentbistand.

Spørgsmål 2:

Et kort resumé af handlingsplanens indhold udbedes.

Svar:

Handlingsplanen er et resultat i form af et resumé af rapporterne fra 4 interne arbejdsgrupper og en styregruppe. Handlingsplanen vedlægges til orientering. (Bilag 2).

Ad § 15.11.26. Revaliderings- og pensionsnævnene.

Spørgsmål 3:

Hvad er baggrunden for, at man i revaliderings- og pensionsnævnene skønner, at der vil blive behandlet færre sager i 1993 end i 1992?

Svar:

Ved lov nr. 399 1991 om ændring af den sociale styrelseslov og lov om social pension m.v. blev kompetencen til at tilkende almindelig og forhøjet førtidspension udlagt fra revaliderings- og pensionsnævnene til kommunerne pr. 1.1.1992. Sager, der efter de tidligere bestemmelser er indbragt til revaliderings- og pensionsnævnene inden den 31.12.1991, skal imidlertid fortsat behandles som 1. instans sager i revaliderings- og pensionsnævnene. Disse sager forventes færdigbehandlet i løbet af 1992, hvorfor der forventes et lavere sagstal i 1993 end i 1992.

Ad § 15.19.12. Invalidepension m.v.

Spørgsmål 4:

På hvilket grundlag forventes en stigning i antallet af modtagere af invalidepension m.v.?

Ad § 15.19.13. Dagpenge ved sygdom eller fødsel.

Spørgsmål 5:

Hvorfor vurderes det, at der bliver færre modtagere af dagpenge ved sygdom og fødsel?

Svar:

Budgetteringen på Færø-kontiene beror på Almanastovans (Den Færøske Socialforvaltning) vurdering af udviklingen på kontiene. Spørgsmål 4 og 5 er forelagt Almanastovan. Almanastovans svar på spørgsmål 4 og 5 vedlægges. (Bilag 1).

Ad § 15.41.01. Forbigående hjælp m.v.

Spørgsmål 6:

Socialministeriet anmodes om at redegøre for det skøn, der ligger til grund for nedsættelse af udgiften til forbigående hjælp m.v. Det fremgår, at kontoen er nedsat med knap 500 mio. kr. primært som følge af udvidelse af ungdomsydelsen, og det vil derfor være af betydning at få oplyst, i hvilket omfang denne gruppe hidtil har modtaget forbigående bistandshjælp.

Svar:

Statens udgifter til forbigående hjælp m.v. i 1992 blev på finansloven for 1992 skønnet til 3.297 mill. kr. i PL-1992. På finanslovsforslaget for 1993 skønnes statens udgifter til forbigående hjælp m.v. i 1993 at udgøre 2.812,2 mill. kr. i PL-1993. Udgiften skønnes således at falde med 479,8 mill. kr. fra 1992 til 1993.

Udgifterne til forbigående hjælp stiger fra 1992 til 1993 som følge af regulering af kontanthjælpsatserne og prisstigninger på boligudgifterne. Hvis statens udgift i 1992 på finansloven for 1992 reguleres til PL-niveauet for 1993, er der tale om et fald på ca. 570 mill. kr. fra 1992 til 1993 i PL-1993.

Dette fald i udgifterne er sammensat af både en række mindreudgifter og en række merudgifter til forbigående hjælp, hvoraf de vigtigste gennemgås i det følgende:

Den væsentligste *mindreudgift* til forbigående hjælp skyldes udvidelsen af ungdomsydelsen til også at omfatte de 21-24-årige (Lov nr. 497 af 24. juni 1992). Denne udvidelse skønnes at medføre mindreudgifter til forbigående hjælp på ca. 645 mill. kr. for staten i 1993. Det er forudsat, at samtlige personer, der aktiveres i ungdomsydelsesordningen, ville have modtaget kontanthjælp, hvis de

ikke havde fået ungdomsydelsestilbudet.

Dertil kommer mindredgifter på ca. 15 mill. kr. for staten i 1993 som følge af ændringen af finansieringen af udgifter efter bistandsloven til flygtninge (Lov nr. 348 af 14. maj 1992). Endelig er der på finanslovsforslaget for 1993 budgetteret med en stigning i antallet af modtagere af revalideringshjælp i forhold til finansloven for 1992. Denne stigning skønnes at medføre mindredgifter til forbigående hjælp på ca. 38 mill. kr. i 1993 for staten.

På den anden side er der budgetteret med *merudgifter* til forbigående hjælp på ca. 50 mill. kr. for staten i 1993 som følge af, at der vil være flygtninge, som efter 6½ års ophold i landet vil overgå fra 100/75 pct. statsfinansiering (finanslovskonto 15.43.01) til 50 pct. statsfinansiering på kontoen for forbigående hjælp. Derudover er der på finanslovsforslaget for 1993 budgetteret med merudgifter på ca. 75 mill. kr. for staten i 1993 i forhold til skønnet for 1992 på finansloven for 1992 som følge af stigningen i arbejdsløsheden. Ved udarbejdelsen af finansloven for 1992 skønnede Økonomiministeriet, at der ville være 285.000 arbejdsløse i 1992 (Det økonomiske sekretariat: Konjunkturoversigt, august 1991). Ved udarbejdelsen af finanslovsforslaget for 1993 skønnede Økonomiministeriet, at der ville være 300.000 arbejdsløse i 1993 (Det økonomiske sekretariat: Økonomisk oversigt, april 1992).

Ad § 15.43.01. Hjælp til flygtninge m.v. i enkelttilfælde.

Spørgsmål 7:

På hvilken måde påvirker ændrede refusionssatser i lov nr. 348 af 14. maj 1992 den forventede udgift med et fald på knap 500 mio. kr.?

Svar:

De ændrede refusionssatser i lov nr. 348 af 14. maj 1992 påvirker faldet i de forventede udgifter med omkring 300 millioner kroner. Udgifterne i 1993 forventes at blive hen ved 1,2 milliarder kroner, hvoraf staten skal betale tre fjerdedele.

Ad § 15.85.11. Varmetillæg, LB 497 1989.

Spørgsmål 8:

Tilskuddet til kommunerne androg i 1991 534,4 mio. kr., steg i 1992 til 675 mio. kr. og forventes i 1993 at udgøre 593,6 mio. kr.

Hvorledes forklares stigningen fra 1991 til 1992? Hvor meget af stigningen skyldes henholdsvis vejrforholdene og øget antal tillægsmodtagere?

Svar:

Udgiftstallet for 1991 er et faktisk udgiftstal for året 1991, mens tallet for 1992 er den budgettede udgift i 1992. Udgiften i et vejræssigt normalår blev på FL 92 skønnet til 675 mill. kr. Det faktiske forbrug i 1991 var bl.a. på grund af en mild vinter lavere end udgiften et normalår. Det samme gælder det faktiske forbrug i 1992, der på nuværende tidspunkt skønnes til 570 mill. kr.

På baggrund af det forholdsvis lave forbrug i en årrække er skønnet for et normalår blevet ændret i forbindelse med FFL 93, således at udgiften et normalår nu skønnes til ca. 593,6 mill. kr. Udsvingene i udgifterne til varmetillæg skyldes primært vejrforholdene. Der foretages ikke nogen særskilt opgørelse af antal tillægsmodtagere, men det formodes, at vejrforholdene i sig selv påvirker antallet af tillægsmodtagere i de enkelte år.

Bilag 1

Almannastovan
Jónas Broncksgøta 27

17. september 1992
J.nr. 90-00A

Socialministeriet
1216 København K.
Att.: Bente Andreasen

Under henvisning til Socialministeriets telefax af 15. september 1992, skal Almannastovan give følgende svar:

Ad § 15.19.12. Invalidepension m.v.

På grundlag af nytilkendegivelser fra Færøernes Ulykkesforsikringsråd i årene 1988-1991 (se nedenfor nævnte antal) forventes en mindre stigning i antallet af invalidepensionister.

År	Højeste	Mellemste	Laveste	I alt
1988	36	80	9	125
1989	45	86	10	141
1990	35	55	26	116
1991	49	64	35	148

Ad § 15.19.13. Dagpenge ved sygdom eller fødsel.

Under hensyntagen til den stadig stigende arbejdsløshed forventes en nedgang af antal modtagere af sygedagpenge. Tendensen hidtil i 1992 bekræfter dette indtryk.

A.V.

KARSTEN SAXOV

Virksomhedsgrundlag & handlingsplan

I. Grundlag

1. Ankestyrelsen er oprettet ved lov og påbegyndte sin virksomhed den 1. juli 1973. Der blev ved oprettelsen lagt vægt på at forenkle og samle ankereglerne gennem etablering af én central klageinstans, at sikre klageinstansens uafhængighed og at gennemføre en betydelig lægmandsindflydelse.

Målene for ankestyrelsens virksomhed blev i overensstemmelse hermed at sikre

- en helhedsvurdering af de sociale sager,
- en effektiv retsbeskyttelse af borgeren og
- en hurtig sagsbehandling.

Udviklingen siden oprettelsen er ikke altid gået i retning af at fremme opfyldelsen af disse mål.

På størsteparten af de sociale områder kan ankestyrelsen alene tage stilling til principielle sager. Dette bevirker, at synspunktet om helhedsvurdering i de fleste tilfælde kun tilgodeses gennem styrelsens generelle påvirkning af underinstansernes praksis.

Retsbeskyttelsen er – i hvert fald formelt – blevet reduceret gennem ankebegrænsninger.

Styrelsen har ikke kunnet leve op til forudsætningen om kort sagsbehandlingstid, om end der på dette punkt er sket betydelige forbedringer.

På denne baggrund bør der tages stilling til, om Ankestyrelsens mål fortsat er de samme eller der skal ske ændringer, og hvilke hensyn der i givet fald skal ligge bag disse ændringer.

2. Udgangspunktet er fortsat, at Ankestyrelsens primære opgave er at træffe konkrete afgørelser som sidste instans på det sociale område. Det væsentligste hensyn bag tilrettelæggelsen af styrelsens arbejde, må derfor også være hensynet til den enkelte borger, hvis konkrete sag skal afgøres. Borgeren må først og fremmest have krav på en rigtig afgørelse, der træffes hurtigst muligt. Hertil kan så knytte sig krav om en kvalitetspræget og servicebetonet sagsbehandling.

Den viden, der opnås af styrelsen gennem den primære opgavevaretagelse, bør imidlertid også kunne anvendes generelt. For det første til at påvirke underinstansernes praksis og herigennem generelt at fremme retssikkerheden. For det andet til at påvirke regelsættets udvikling direkte og indirekte.

Med den udvikling der er foregået i styrelsens levetid, især i form af en fortsat decentralisering af opgavevaretagelsen, må målet for Ankestyrelsens virksomhed således i nogen grad skifte karakter. Retsbeskyttelsen af den enkelte, herunder en helhedsvurdering af de sociale sager, kan kun i mindre grad ske ved at afgøre hver enkelt konkret sag, men må i højere grad ske gennem styrelsens generelle virksomhed.

3. De formelle rammer for Ankestyrelsens virksomhed udgøres i dag af ankestyrelsesloven, den sociale styrelseslov og Ankestyrelsens forretningsorden. Styrelsens opgaver fremgår af den materielle lovgivning på hvert enkelt område.

Inden for disse rammer fastsættes mål og midler for virksomheden. Dette sker nedenfor i afsnit II, hvor Ankestyrelsens hovedmål fastsættes, og i de følgende afsnit om midlerne til at opnå disse mål. Tilsammen udgør de handlingsplanen for styrelsens virke.

Handlingsplanen er til stadighed grundlaget for styrelsens virksomhed. Den revideres derfor løbende en gang årligt. Der skal ved denne lejlighed tages stilling til om målene er uforandrede, om de bliver opnået i det forudsatte tempo, og om midlerne skal ændres.

Formålet hermed er, at mål og midler er kendt og accepteret af alle styrelsens medarbejdere, og at virksomheden løbende kan indrettes i takt med udviklingen og omverdenens krav.

Handlingsplanen iværksættes med virkning fra 1. juli 1992, og de enkelte initiativer snarest muligt herefter og senest inden den 1. januar 1993 medmindre andet bestemmes i det enkelte tilfælde. Skal en handling iværksættes straks, sker dette hurtigst muligt – også inden den 1. juli. Strukturomlægningen og de hertil knyttede personaleflytninger sker den 1. juli 1992.

Den ansvarlige enhed m.v. for iværksættelsen af et initiativ er angivet, hvor det er nødvendigt eller hensigtsmæssigt, at initiativpligten og den koordinerende funktion kan placeres ét bestemt sted. Gennemførelsen skal selvsagt ske med inddragelse af andre dele af styrelsen, herunder ikke

mindst de relevante specialenheder.

Revision af handlingsplanen sker med inddragelse af alle styrelsens medarbejdere, første gang inden udgangen af 1993.

Dagpengekantoret (herunder opgaverne i forbindelse med Dagpengeudvalget og forsikringsordningerne) er ikke umiddelbart omfattet af handlingsplanen. Kantoret forudsættes integreret i Ankestyrelsens øvrige virksomhed i løbet af et års tid.

II. Ankestyrelsens hovedmål

Ankestyrelsens overordnede mål kan defineres således:

Ankestyrelsen skal være en effektiv og moderne statslig styrelse, der træffer sagligt korrekte afgørelser, hurtigt, begrundet og forståeligt og i øvrigt i korrekt form og på korrekt måde,

spiller en aktiv praksiskoordinerende og vejledende rolle, formidler sin viden fra praksis i forhold til samarbejdspartnere, offentligheden og gennem deltagelse i det lovforberedende arbejde,

er det naturlige valg ved placering af sidsteinstans-afgørelser og praksiskoordinering på det sociale- og tilgrænsende områder og

er en arbejdsplads, som kan rekruttere og fastholde kvalificerede og engagerede medarbejdere, der sikrer opfyldelsen af disse mål gennem en kvalitets- og servicepræget varetagelse af opgaverne.

Selv om Ankestyrelsen igennem de senere år har arbejdet intenst med at forbedre sagsbehandlingen og serviceniveauet, er der formentlig endnu nogle punkter, hvor styrelsen ikke lever op til omverdenens krav og forventninger. Det vil være væsentligt, hvis der kan opnås en mere præcis viden om styrelsens omdømme, opgavevaretagelsen set udefra og om ønsker fra omverdenen til styrelsen.

Der iværksættes derfor en brugerundersøgelse blandt Ankestyrelsens interessenter i efteråret.

Undersøgelsen gentages efter en passende tid med henblik på om de iværksatte initiativer har medført en ændret opfattelse. Forestås af sekretariatet.

Formålet med undersøgelsen er at få kortlagt, om Ankestyrelsens egen vurdering af kvaliteten og den kvalitetsforbedring, der bør ske, er i overensstemmelse med omverdenens vurdering. Undersøgelsen skal omfatte hele Ankestyrelsens virksomhed i bred forstand, dvs. såvel selve afgørelserne, som serviceniveauet og styrelsens øvrige virksomhed.

Ankestyrelsen er som andre offentlige institutioner underlagt krav om en stadig stigende effektivitet. Dette er i de senere år imødekommet ved en stærkt stigende produktivitet. Det er målet i de kommende år at fastholde denne produktivitet, samtidig med en forøgelse af kvaliteten – først og fremmest gennem nedsættelse af den gennemsnitlige sagsbehandlingstid. De midler, der peges på i det følgende sigter derfor mod en kvalitetsforøgelse. I nogle tilfælde vil dette dog også i sig selv medføre en samtidig forøgelse af produktiviteten. På denne baggrund iværksættes følgende:

Med udgangspunkt i budget- og budgetoverslagstal og de i denne plan indeholdte forslag fastsættes produktivitetsmål for årene 1993-96. Forestås af sekretariatet. Handletidspunkt: Straks.

III. Mål: Afgørelserne.

Hovedmål:

Træffe sagligt korrekte afgørelser, hurtigt, begrundet og forståeligt og i korrekt form og på korrekt måde.

Delmål:

Alle afgørelser skal være i overensstemmelse med lovgivningen, og skønnet skal være inden for rammerne af sædvanlig praksis. Der skal som garanti for retssikkerheden være ensartethed og gennemskuelighed i afgørelserne.

Midler:

Specialisering af enhederne på lovområder.

Regelmæssige temamøder med deltagelse af lægekonsulenter. Forestås af specialenhederne.

Hvert halve år udtages et antal massesager inden for et udvalgt emneområde til stikprøvekontrol med henblik på den interne koordination af praksis. Forestås af specialenhederne med inddragelse af kvalitetscirkler.

Som led i den interne kvalitetskontrol og som en yderligere koordinering følges ændringsprocenten fordelt på sagstyper i de enkelte enheder med henblik på, om der er behov for eventuelle initiativer. Forestås af vicedirektøren.

Udarbejdelse af diagnosevejledning om tilkendelse af førtidspension. Forestås af specialenheden, med inddragelse af vejledningsenhed og kvalitetscirkel. Færdiggøres senest den 1. juli 1993.

Delmål:

Alle afgørelser skal være velbegrundede, dvs. at begrundelserne mindst skal opfylde betingelserne i forvaltningsloven.

Midler:

Udarbejdelse af paradigmasamling på arbejdsskadeområdet. Forestås af specialenheden med inddragelse af kvalitetscirkel.

Vedlægge uddrag af méntabel, hvor det er hensigtsmæssigt, og henviser til, hvad méngraden er vurderet i forhold til, eller hvad den kan sammenlignes med.

Altid, hvor det er relevant, forholde sig til det, der er anført i klagen, og begrund, hvorfor det eventuelt ikke får indflydelse på afgørelsen.

Etablere et samarbejde med Arbejdsskadedirektoratet om begrundelser i arbejdsskadesager. Forestås af specialenheden.

En gang om året udtages et antal sager til stikprøvevis kontrol af begrundelserne. Forestås af enhed 2.

Drøfte spørgsmålet om begrundelsen for afgørelsen på ankemødet.

Delmål:

En almindelig gennemsnitsborger skal uden besvær kunne forstå, hvad Ankestyrelsen mener.

Midler:

Der nedsættes et blanketudvalg, der en gang om året gennemgår standardbreve og afgørelseskoncepter med standardbegrundelser. Hvert femte år indhentes bistand udefra. Udvalget knyttes til enhed 2.

En gang om året udtages et antal sager til stikprøvevis kontrol med hensyn til forståelighed, herunder kontrol af lixtal. Forestås af blanketudvalget.

Kurser i skriftlig kommunikation afholdes med 2-3 års mellemrum, første gang i 1993. Forestås af personalekonsulenten i samarbejde med uddannelsesudvalget.

Delmål:

Indhenter eller modtager Ankestyrelsen oplysninger, som ikke har foreligget ved behandlingen i tidligere instanser, skal parten i alle tilfælde have indsigt i oplysningerne og lejlighed til at udtale sig.

Midler:

Der indføres faste rutiner i sagsbehandlingen. Der startes med oplysninger af væsentlig betydning for afgørelsen, f.eks. speciallægeerklæringer, og går gradvis videre, når det kan ske uden en væsentlig forlængelse af sagsbehandlingstiden. Standardbrev til sikring af proceduren udarbejdes af blanketudvalget.

Delmål:

Kontakten til Ankestyrelsens kunder skal give et positivt billede af styrelsen som en fagligt kompetent, effektiv og serviceorienteret organisation.

Midler:

Der etableres et servicecenter, der står for førstegangskontakten og efterfølgende personlig og telefonisk kontakt til Ankestyrelsen. Centret består af den centrale telefonomstilling, betjentfunktionen, den centrale journalfunktion og den centrale mødeforberedelse. Centret skal i vidt omfang kunne besvare forespørgsler på egen hånd bl.a. ved hjælp af øjeblikkelige skærmopkald. Forestås af sekretariatet. Etableres pr. 1. juli 1992.

Der etableres fast vagtordning og fraværslister i de enkelte enheder.

Der gennemføres kurser i service/kundebetjening. Forestås af personalekonsulenten.

Telefonbetjeningen startes med en telefonsvarer. Forestås af sekretariatet.

Bekræftelsen på modtagelsen af anken moderniseres, der oplyses navn på sagsbehandler, og adgangen til aktindsigt nævnes. Forestås af blanketudvalget.

Der udarbejdes en pjece om sagsgangen i Ankestyrelsen til udsendelse sammen med bekræftelsen. Forestås af sekretariatet.

Forespørgsler om, hvornår en sag er eller kan forventes mødeberammet, besvares så vidt muligt.

Delmål:

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid nedbringes til 3 måneder.

Midler:

Hele organisationsudviklingsprojektet, men især

- den nye struktur med bl.a. specialiserede enheder, jf. organisationsdiagram,
- klarere ledelsesforhold med én ankechef i hver enhed,
- etablering af souschefstillinger,
- flest mulige opgaver skal løses i enhederne,
- videst mulig delegation til sagsbehandlere og enhedssekretærer,
- videst mulig anvendelse af EDB i opgaveløsningen og
- nyt journalsystem (Scan-Jour).

Forsøgsordninger med enklere og hurtigere visitation, specielt med henblik på de lægelige vurderinger. Forestås af enhed 2.

Forvisitation af sager med henblik på at lette sager behandles særlig hurtigt. Kontormeddelelse nr. 1/89 om forlodsbehandling af sager tages op til revision. Forestås af enhed 2.

Udmelding af produktionsmål til enhederne systematiseres og udbygges. Forestås af sekretariatet.

Omvendt postgang i arbejdsskadesager. Er aftalt med arbejdsskadestyrelsen med virkning fra 1. september 1992.

Sagsbehandlingstiden nedsættes gradvis således:

1993: 5 måneder

1994: 4 måneder

1995: 3½ måned

1996: 3 måneder.

Ankebekræftelsens tidsangivelse ændres tilsvarende:

1. juli 1992: 8 måneder

1. januar 1993: 6 måneder

1. januar 1994: 5 måneder

1. januar 1995: 4 måneder.

Sager, hvor behandlingstiden overskrider den fastsatte gennemsnitlige sagsbehandlingstid med mere end 1 måned, forelægges for ankechefen med oplysning om årsagen til forsinkelsen. Overskrides den dobbelte gennemsnitlige sagsbehandlingstid, forelægges sagen tilsvarende for vi-

cestyrelseschefen.

IV. Mål: Praksiskoordinering

Hovedmål:

Ankestyrelsen skal spille en aktiv praksiskoordinerende og vejledende rolle.

Delmål:

Ankestyrelsen skal yde konkret og generel vejledning om sin praksis og være koordinerende med hensyn til vejledning om ankeinstansernes praksis.

Midler:

Etablering af en særlig vejledningsenhed. Er sket.

Specialisering af enhederne og etablering af fast vagtordning i hver enhed.

Udarbejdelse af praksisoversigter for de enkelte lovområder en gang om året. Forestås af vejledningsenheden i samarbejde med pågældende specialenheder og SM-udvalget. Er i gang.

Udsendelse af et nyhedsbrev 3-4 gange årligt. Forestås af vejledningsenheden. Er i gang.

Regelmæssige møder med ankenævn og revaliderings- og pensionsnævn med henblik på gensidig orientering om praksis, drøftelse af fælles problemer, information om ny lovgivning m.v. Forestås af vejledningsenheden. Er i gang.

Delmål:

Ankestyrelsen skal aktivt bidrage til retssikkerheden gennem påvirkning af underinstansernes generelle praksis.

Midler:

Opnå kendskab til nævnenes praksis også i sager, der ikke ankes. Forestås af vejledningsenheden og tages op på møder med nævnene.

På længere sigt også opnå kendskab til kommunernes praksis, især i forbindelse med yderligere decentraliseringer. Forestås af vejledningsenheden.

Optage drøftelser med nævn m.fl., hvor forskelle i afgørelser er uacceptabelt store og ikke kan begrundes i lokale forhold. Forestås af vejledningsenheden.

Regelmæssige temamøder med Arbejdsskadestyrelsen. Forestås af specialenheden.

Søge begrebet principielle sager udvidet til også at omfatte åbenbart forkerte afgørelser. Forestås af enhed 2.

V. Mål: Vidensformidling

Hovedmål:

Ankestyrelsen skal formidle sin viden fra praksis i forhold til samarbejdspartnere, offentligheden og gennem deltagelse i det lovforberedende arbejde.

Delmål:

At Ankestyrelsen bliver kendt af offentligheden i positiv betydning som garant for retssikkerheden og for at have en betydelig ekspertviden, som bliver formidlet på en forståelig måde.

Midler:

Letlæselig og overskuelig folder om, hvem vi er, hvilke sager vi behandler, hvad vi kan vejlede om, og hvad vi i øvrigt foretager os. Forestås af vejledningsenheden.

Udarbejdelse af en klagevejledning på det sociale område. Forestås af enhed 2.

Deltage aktivt i foredragsvirksomhed, konferencer, paneldiskussioner m.v.

Skrive artikler til fagblade, aviser m.v.

Delmål:

At opnå et godt og regelmæssigt samarbejde med andre myndigheder og interesseorganisationerne.

Midler:

Regelmæssige møder med Socialministeriets departement, Arbejdsskadestyrelsen og nævne. Forestås af henholdsvis enhed 2, enhed 6 og vejledningsenheden.

Udveksling af medarbejdere – især med departementet, Arbejdsskadestyrelsen, nævn og kommuner – i en 6 måneders periode eller kortere. Forestås af personalekonsulenten.

I forhold til interesseorganisationerne tilbyde, at Ankestyrelsens medarbejdere går ud som foredragsholdere, afholde temamøder i fællesskab m.v. Forestås af vejledningsenheden.

Delmål:

Gradvis udvikling af Ankestyrelsens deltagelse i det lovforberedende arbejde.

Midler:

I de regelmæssige møder med departementet tages også spørgsmål om generelle erfaringer om lovgivningens virkninger op.

Der oprettes sager i alle specialenhederne om behov for lovændringer m.v., som har vist sig i praksis.

Dagpengekontoret fortsætter sit lovforberedende arbejde. Erfaringerne herfra spredes via eksemplarer og senere medarbejderrokering.

Ankestyrelsen tilbyder, når lejlighed gives, deltagelse i udvalgsarbejde m.v., eventuelt også ved at forestå sådanne.

Specialenhederne etablerer regelmæssig kontakt til tilsvarende enheder i departementet.

VI. Mål: Personalepolitik**Hovedmål:**

Ankestyrelsen skal være en arbejdsplads, som kan rekruttere og fastholde kvalificerede og engagerede medarbejdere, der sikrer opfyldelsen af styrelsens mål gennem en kvalitets- og servicepræget varetagelse af opgaverne.

Midler:**Generelt:**

Ved iværksættelse af handlingsplanen og den løbende revision synliggøres mål og midler for Ankestyrelsens virksomhed.

Der udarbejdes stillingsbeskrivelser for hver enkelt medarbejderkategori. Beskrivelserne samles i et særskilt hæfte og revideres samtidig med handlingsplanen. Forestås af personalekonsulenten.

Ledelsen fastsætter et klart individuelt mål for hver medarbejder.

Den daglige personaleledelse varetages af enhedens leder. Det gælder bl.a. fordeling af opgaver, beslutning om deltagelse i kortvarige kurser og konferencer, beslutning om over- og merarbejde, spørgsmål i forbindelse med ferie, sygefravær o.l.

De ydre rammer skal forbedres. Der udarbejdes en prioriteret liste over ønskelige forbedringer. Renovering af »Hestestalden« med indretning af kantine og mødelokaler har højeste prioritet. Forestås af sekretariatet.

Nyansættelser:

Nyrekrutteringen vil for fremtiden hovedsagelig rette sig mod AC-medarbejdere bl.a. på baggrund af udviklingen i styrelsens opgaver og for at sikre de allerede ansatte HK-medarbejdere.

Kravene til nye medarbejdere skal fremgå klart af stillingsopslagene.

Obligatorisk introduktionsforløb for nye medarbejdere. Forestås af personalekonsulenten i samarbejde med uddannelsesudvalget.

Uddannelse:

Reglerne om efteruddannelse gennemgås regelmæssigt. Forestås af personalekonsulenten i samarbejde med uddannelsesudvalget. Første revision senest 1. januar 1993.

Hver enhed tildeles et rammebeløb til uddannelsesformål m.v. på tilsammen halvdelen af kursuskontoen. Resten af midlerne anvendes til længerevarende uddannelsesforløb og sikring af lige-lige vilkår for medarbejderne. Forestås af personalekonsulenten. Iværksættelse pr. 1. januar 1993.

Lederudvikling og lederuddannelse prioriteres højt. Midler hertil afholdes af den centrale andel af de samlede midler til uddannelse. Forestås af personalekonsulenten.

Der søges etableret en yderligere turnusordning uden for koncernområdet.

Delegation og medarbejderindflydelse:

Der gennemføres delegation i videst mulige omfang. Det tilstræbes, at den enkelte medarbejder får størst mulig ansvar for og indflydelse på eget arbejde. Den nærmere arbejdsfordeling fremgår af stillingsbeskrivelserne. Forestås af den pågældende chef.

Medarbejderindflydelsen fremmes gennem deltagelse i udvalg, nævn, arbejdsgrupper m.m.

Medarbejderudviklingssamtaler:

Der iværksættes medarbejderudviklingssamtaler (PLUS-samtaler). Samtalerne vil være et af de primære midler til opnåelse af de personalepolitiske mål. Forudsætter uddannelse af både medarbejdere og ledere. Forestås af personalekonsulenten.

Tilbage melding:

Der skal gives konkret tilbage melding på den enkelte medarbejders indsats både i form af ros og ris.

Der skal kunne ske vederlæggelse for særlig indsats.

Tryghed i ansættelsen:

Der skal sikres størst mulig tryghed i ansættelsen. Med udgangspunkt i det eksisterende notat af 7. maj 1991 fastsættes regler om afskedigelseskriterier m.v. Forestås af personalekonsulenten.

Information:

Der skal gives bedre, hurtigere og mere struktureret information til medarbejderne. Der udarbejdes oplæg herom. forestås af sekretariatet.

Der skal regelmæssigt informeres om Ankestyrelsens økonomi og produktion på samarbejdsudvalgs- og ledelsesmøder. Styringstal for produktionen udmeldes løbende til enhederne. Forestås af sekretariatet.

Andet:

Ledelse og tillidsmænd finder i fællesskab frem til en alkoholpolitik og en aids-politik. Forestås af sekretariatet.

Der gennemføres en ny undersøgelse om arbejdsvilkårene i styrelsen i efteråret 1993. Forestås af personalekonsulenten.

Ankestyrelsens personalepolitik og personaleudviklingsprogram samles i et særskilt hæfte, som revideres samtidig med handlingsplanen. Forestås af personalekonsulenten.

VII. Organisation

Struktur:

Ankestyrelsens struktur fra 1. juli 1992 fremgår af organisationsdiagrammet sidst i handlingsplanen. En nærmere beskrivelse af enhedernes opgaver fremgår af styregrupperapporten af marts

1992.

Det skal fremhæves, at enhederne betragtes som det centrale element i Ankestyrelsens organisation, og at det ledende princip ved fordelingen af opgaver er, at en opgave skal løses i enhederne medmindre afgørende hensyn taler imod. Konkret betyder det, at en række tværgående opgaver og visse servicefunktioner overføres til enhederne pr. 1. juli 1992, jf. styregrupperapporten.

Antallet af faglige enheder er fastsat til 10 ud over dagpengekantoret. Ved dettes integration i styrelsens øvrige virksomhed i 1993 tages antallet af enheder op til vurdering. Forestås af styrelseschefen.

Fordelingen af specialer på enhederne er foretaget skønsmæssigt. Fordelingen følges løbende og justeringer sker efter behov. Forestås af vicedirektøren.

Decentraliseringen af opgaver til enhederne vurderes løbende og senest pr. 1. juli 1993 vurderes det, om yderligere decentralisering kan finde sted. Forestås af sekretariatet.

Som nævnt oprettes et særligt servicecenter under sekretariatet. Centrets bemanning og funktion vurderes pr. 1. juli 1993 med henblik på eventuelle justeringer. Forestås af sekretariatet.

Lægekonsulenternes rolle må overvejes løbende i samarbejde med konsulenterne selv. Oplæg herom udarbejdes. Forestås af vicedirektøren.

Bemanning:

Enhederne bemannes med én ankechef og en souschef samt et antal sagsbehandlere og enhedssekretærer, jf. stillingsbeskrivelserne. Dette betyder nedlæggelse af en række ankechefstillinger pr. 1. juli 1992 eller ved senere afgang. Der er oprettet en funktion som vicedirektør, der gøres permanent pr. 1. juli 1992. Tilsvarende gælder en souschefstilling i hver enhed og i sekretariatet, samt personalekonsulentstillingen. Endelig udpeges en leder af servicecentret.

Enhederne bemannes så vidt muligt i overensstemmelse med medarbejderes og chefers ønsker. I praksis udpeges hurtigst muligt en ankechef for hver enhed, og hvor det er muligt en souschef. Der foretages herefter de nødvendige flytninger pr. 1. juli, medens øvrige medarbejderes ønsker søges opfyldt i forbindelse med de senere rokeringer. Forestås af personalekonsulenten.

For at styrke enhed 9 og 10 (børnesagerne) bedst muligt og aflaste ankecheferne indføres – ud over udpegnings af souschefer – en ordning, hvorefter den afgående ankechef vikarierer i ferier m.v. indtil næste ankechefskift i børneenhederne. Herudover må der i fornødent omfang trækkes på de øvrige ankechefer.

Mødestruktur:

Ankemødet vil fortsat være det centrale element i styrelsens afgørelsesvirksomhed. Ankechefen er ansvarlig for planlægning og afvikling af mødet, men kan delegere sine beføjelser til souschef eller sagsbehandler. Sagerne vil primært blive forelagt af sagsbehandlere.

De beskikkede medlemmer er en meget væsentlig bestanddel af styrelsen, der bl.a. styrker Ankestyrelsens muligheder for at stå som garant for retsbeskyttelsen. Det er vigtigt at de beskikkede medlemmers medansvar for afgørelserne understreges, således at formålet med lægmandsindflydelsen – at afgørelserne træffes i overensstemmelse med befolkningens almindelige retsbevidsthed – opnås.

Der iværksættes en spørgeskemaundersøgelse om arbejdsform, informationsbehov m.v. Forestås af personalekonsulenten. Er iværksat. Eventuelle yderligere initiativer afventer vurdering af besvarelsenerne.

Der tilrettelægges et grundigt introduktionsforløb ved udpegnings af nye beskikkede medlemmer. Forestås af personalekonsulenten.

Der holdes regelmæssigt møder for de beskikkede medlemmer om regler og praksis, eventuelt i samarbejde med de pågældende interesseorganisationer. Forestås af vejledningsenheden.

Samarbejdsudvalgsmøder holdes ordinært en gang om måneden og i øvrigt efter behov.

Ledelsesmøder holdes en gang om ugen med deltagelse af styrelseschef, vicedirektør, ankechefer, sekretariatschef og personalekonsulent. Herudover afholdes en gang om måneden temamøde i samme kreds men med yderligere deltagelse af souschefer.

Enhedsråd afholdes mindst hver 14. dag for alle medarbejdere.

Der nedsættes kvalitetscirkler for pensionsområdet, arbejdsskadeområdet og bistandslovområdet. De nyttes til henholdsvis enhed 8, enhed 6 og enhed 2, der forestår etableringen.

Sagsgang m.v.:

Alle medarbejdere anvender PC'ere og EDB anvendes i så vidt omfang som muligt.

Der søges etableret et fællessystem for styrelsens EDB-systemer, når de tekniske og økonomiske muligheder foreligger. Forestås af sekretariatet.

Sagsbehandlerne skal være selvskrivende. Der gennemføres nødvendige maskinskrivningskurser for de medarbejdere, der ikke endnu skriver selv. Forestås af personalekonsulenten.

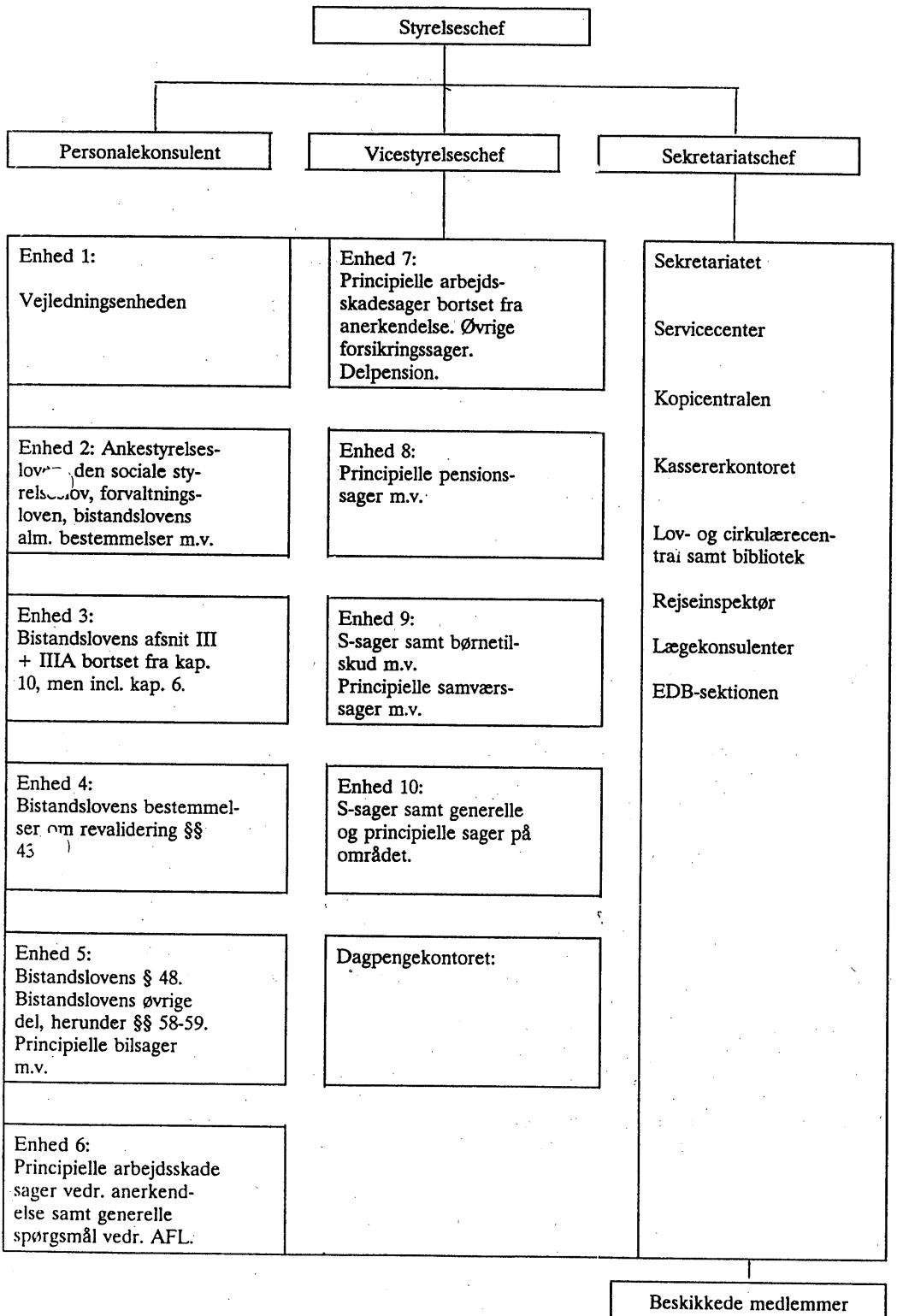
Enhedssekretærer deltager i den forberedende sagsbehandling og er mødesekretærer, jf. stillingsbeskrivelser. Der gennemføres den nødvendige uddannelse. Forestås af personalekonsulenten.

Der udarbejdes et EDB-standardkoncept, som dækker al relevant standardtekst til brug for enhedssekretærens funktioner i den indledende fase af sagsbehandlingen. Forestås af enhed 2.

VB-systemet gennemgås og revideres. Forestås af vejledningsenheden.

Lovsvar installeres så snart, det er teknisk muligt. Forestås af sekretariatet.

Sager fordeles fortsat efter det nuværende nummersystem, men hvis det ønskes, kan den endelige fordeling ske i enhederne. Det undersøges om personnummer fremover bør anvendes som fordelingsnøgle. Forestås af sekretariatet.



Til § 16

Sundhedsministeriet

Fra sundhedsministeren er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål.

SUNDHEDSMINISTERIET

Den 6. oktober 1992

Under henvisning til Finansudvalgets skrivelse af 9. september 1992 (bilag 13) om finanslovsforslaget for 1993 fremsendes hermed i 70 eksemplarer besvarelsen af spørgsmål 1-5 til § 16.

ESTER LARSEN

Til Finansudvalget

Ad § 16.11.79.10. Budgetregulering

Spørgsmål 1:

»Kontoen er opført med et negativt beløb på 118 mio. kr., som skal udmøntes gennem besparelser på medicinområdet.

Hvilke tanker har ministeren om, hvorledes udmøntningen skal ske?

Hvorledes har de samlede medicinudgifter udviklet sig gennem de seneste 5 år, og hvor stor en del af dem er dækket gennem sygesikringen?»

Svar:

Det kan på nuværende tidspunkt ikke oplyses, hvilke forslag der vil blive fremlagt til udmøntning af budgetreguleringen, idet forslagernes udformning fortsat er under overvejelse. Konkrete udmøntningsforslag vil blive fremlagt i forbindelse med regeringens forhandlinger med Folketingets partier om finanslovsforslaget for 1993.

Udviklingen i medicinudgifterne samt sygesikringens udgifter til medicin for årene 1987 – 1991 fremgår af den følgende oversigt. Det bemærkes, at apotekernes omsætning vedrørende leverancer til sygehuse og dyrlæger ikke er medtaget i oversigten. Sygesikringen yder ikke tilskud hertil.

Faldet i sygesikringens udgifter til medicin i årene 1989 og 1990 kan primært henføres til bestemmelsen om 800 kr.'s egenbetaling for tilskudsberettiget medicin, som Folketinget indførte pr. 1. juli 1989 og igen ophævede pr. 1. januar 1991.

Oversigt over de samlede medicinudgifter 1987 – 1991 og sygesikringens andel

(Mio. kr., løbende priser)	1987	1988	1989	1990	1991
Medicinudgifter ¹⁾	3.489,4	3.884,0	4.157,3	4.302,8	4.940,0
Indeks (1987 = 100)	100	111	119	123	142
Sygesikringens tilskud til medicin ²⁾	1.871,2	2.137,3	2.033,4	1.756,5	2.793,6
Indeks (1987 = 100)	100	114	109	94	149
Sygesikringens andel af medicinudgifter i pct.	53,6%	55,0%	48,9%	40,8%	56,5%

¹⁾ Apotekernes omsætning af lægemidler, der sælges efter recept til enkeltpersoner tillagt et skøn for omsætningen af apoteksforbeholdte håndkøbslægemidler. Kilde: Sundhedsstyrelsen.

²⁾ Kilde: Sygesikringens forhandlingsudvalg.

*Ad § 16.21.31. Oplysningsvirksomhed.**Spørgsmål 2:*

»Konto 40, AIDS-oplysning nedsættes med 3,2 mio. kr., der overføres til andre konti med henblik på en mere generel oplysningsindsats.

Er der ikke behov for fortsat støtte i hidtidigt omfang til de grupper, der hidtil har modtaget støtte, og dermed behov for øgede bevillinger? Ministeren bedes nærmere begrunde omlægningen.«

Svar:

I finanslovsforslaget for 1993 er midlerne til oplysningsvirksomhed m.v. med henblik på forebyggelse af HIV-smitte i princippet fordelt på samme måde og med samme beløb, som det var tilfældet i regeringens finanslovsforslag for 1992. Det må understreges, at der ikke herved er tilsigtet nogen reduktion af de samlede, statslige midler, der på Sundhedsministeriets område – i form af driftsbevillinger og tilskud – anvendes til oplysningsvirksomhed m.v. med henblik på forebyggelse af HIV-smitte. Der er med andre ord alene tale om et spørgsmål om fordelingen mellem driftsbevillinger til statslig informationsvirksomhed, tilskud til foreninger, tilskud til den landsdækkende telefonlinje og tilskudspuljen til AIDS-projekter.

*Ad § 16.24.01. Levnedsmiddelstyrelsen.**Spørgsmål 3:*

»Der ønskes en oversigt over de kontrol- og tilsynsafgifter Levnedsmiddelstyrelsen opkræver. Har ministeren planer om indførelse af yderligere afgifter eller ændring af de eksisterende?«

Svar:

Levnedsmiddelstyrelsen opkræver følgende kontrol- og tilsynsafgifter:

1. Gebyr for udstedelse af eksportcertifikater for levnedsmidler, tilsætningsstoffer m.v. Virksomheder, der anmoder Levnedsmiddelstyrelsen om udstedelse af certifikater betaler et gebyr på
100 kr. pr. første originalcertifikat og
25 kr. pr. efterfølgende kopicertifikat.
2. Gebyr for anmeldelse af tilsætning af næringsstoffer til levnedsmidler. Virksomheder, der efter levnedsmiddeloven anmelder tilsætning af næringsstoffer til levnedsmidler til Levnedsmiddelstyrelsen, betaler følgende gebyrer:
4.350 kr. for et produkt og
1.100 kr. for smagsvarianter og identiske produkter.

3. Gebyr for autorisation af levnedsmiddelvirksomheder og tilsætningsstofproducerende virksomheder.

Der opkræves følgende gebyrer:

8.000 kr. for autorisation af virksomheder der fremstiller næringsstofpræparater.

15.000 kr. for autorisation af virksomheder der fremstiller tilsætningsstoffer.

Hvis virksomheden har en omsætning på 25 mio. kr. og derover betales dog henholdsvis 16.000 kr. og 30.000 kr.

I finanslovsforslagets anmærkninger til kontoen er nævnt gebyrer for godkendelser i henhold til lov nr. 356 af 6. juni 1991 om miljø og genteknologi. Disse gebyrer er endnu ikke fastsat.

Jeg har derudover ikke planer om at ændre reglerne om indbetaling af gebyrer til Levnedsmiddelstyrelsen.

Ad § 16.33.05. Analyse- og oplysningsvirksomhed.

Spørgsmål 4:

»Den samlede udgiftsbevilling foreslås forhøjet med 50 pct. i forhold til indeværende år. Hvad er baggrunden herfor?«

Svar:

Forhøjelsen vedrører tilskudsbevillingen på underkonto 20. Forskning og analyser, som foreslås forhøjet fra 5,2 mio. kr. i 1992 til 9,1 mio. kr. i 1993. Forhøjelsen skal muliggøre en styrkelse af de forsknings-, udviklings- og analyseaktiviteter, som har særlig relevans for overvejelser og beslutninger hos sundhedssektorens myndigheder og beslutningstagere vedrørende centrale sundhedspolitiske problemstillinger.

Tilskudsbevillingen har tidligere primært været anvendt til økonomisk-statistisk analysevirksomhed vedrørende sundhedsvæsenets drift, planlægning og udvikling, f.eks. gennem tilskud til Dansk Sygehusinstitut. Fra 1993 foreslås bevillingens anvendelsesområde udvidet, således at anvendelsesområdet omfatter Sundhedsministeriets samlede opgaveområde inden for det behandlende og forebyggende sundhedsvæsen, og således at den tværfaglige virksomhed søges styrket.

Udvidelsen omfatter bl.a. aktiviteter vedrørende sundhedstilstanden hos befolkningen eller grupper af befolkningen, helsetjenesteforskning og formidling af forskningsresultater mellem forskere og brugere af forskningsresultater.

Ad § 16.51.61. Højt specialiseret behandling i udlandet.

Spørgsmål 5:

»Der ønskes en kort beskrivelse af gældende regler for henvisning til behandling i udlandet med en redegørelse for, hvilke sygdomme m.v., der berettiger hertil og hvorfor?«

Hvorfor søges kontoen forhøjet?

Efter hvilke regler yder henholdsvis amtskommunerne og sygehuskommunerne tilskud?«

Svar:

Ifølge Indenrigsministeriets bekendtgørelse nr. 69 af 17. februar 1983 om adgang til højt specialiseret sygebehandling i udlandet med senere ændring, skal Sundhedsstyrelsen godkende enhver henvisning til højt specialiseret sygebehandling i udlandet.

Sundhedsstyrelsens godkendelse foretages på baggrund af en indstilling fra en dansk sygehusafdeling, som besidder højeste indenlandske ekspertise på det pågældende sygdomsområde. Henvisning til behandling i udlandet kan kun finde sted, såfremt den nødvendige behandling ikke kan gives her i landet. Der kan ikke henvises til behandling, som har forskningsmæssig eller eksperimentel karakter.

Sundhedsstyrelsen har oplyst, at henvisningerne typisk vedrører meget komplicerede lidelser, der forekommer så sjældent, at den nødvendige ekspertise ikke forefindes eller kan opretholdes her i landet. Som eksempel nævnes operation af visse kokomplicerede, medfødte hjertelidelser hos

(små) børn. Endvidere henvises tilfælde, hvor den nødvendige behandling kræver en teknologi, der ikke er til rådighed i Danmark, f.eks. behandling af inoperable karmisdannelser i hjernen.

Udgifterne ved højt specialiseret sygebehandling i udlandet afholdes af Sundhedsministeriet. Patientens bopælskommune (København og Frederiksberg kommuner) afholder befordringsudgifterne for patienten samt befordrings- og opholdsudgifter for en ledsager i tilfælde, hvor det p.g.a. patientens alder eller helbredstilstand er nødvendigt, at en anden person ledsager patienten.

Sundhedsministeriets udgifter til højt specialiseret behandling i udlandet er søgt optaget med 20,5 mill. kr. på finanslovsforslaget for 1993. Skønnet er baseret på regnskaber for 1991, der viser en udgift på 19,5 mill. kr.

Til § 17

Arbejdsministeriet

Fra arbejdsministeren er modtaget følgende skrivelser i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

ARBEJDSMINISTERIET
Den 5. oktober 1992

Vedlagt fremsendes i 70 eksemplarer besvarelse af spørgsmål nr. 1-8 af 9. september 1992 fra Folketingets Finansudvalg vedrørende finanslovsforslaget for 1993 (§ 17 – bilag 9).

KNUD ERIK KIRKEGAARD

Erik Halling

Til Finansudvalget

Ad § 17.19.31. Lønmodtagernes Garantifond

Spørgsmål 1:

Der udbedes en redegørelse for Lønmodtagernes Garantifonds aktuelle situation.

Svar:

I forbindelse med bidrag til totalrammeredegørelse II for 1992 har Lønmodtagernes Garantifond anmeldt et merbevillingsbehov i 1992 på 4 mill. kr. i forhold til bevillingen ved finanslov 1992 på 261 mill. kr. Merbevillingsbehovet begrundes med et større udbetalingsbehov end forudsat på finanslov 1992.

For 1993 har Lønmodtagernes Garantifond ved ordinært ændringsforslag til finanslov 1993 anmeldt et finansieringsbehov på 273 mill. kr. I forhold til finanslovsforslag 1993 er ændringsforslaget udtryk for et merbevillingsbehov på 10 mill. kr. Merbevillingsbehovet begrundes med et større udbetalingsbehov end forudsat på forslag til finanslov 1993.

Spørgsmål 2:

Hvad er baggrunden for, at antallet af ledige for 1993 skønnes at være 300.000?

Svar:

Ledighedsskønnet på finanslovsforslaget for 1993 er ikke 300.000, men 285.000 ledige.

Ved konjunkturvurderingen i april måned forventedes en samlet ledighed på 300.000 i 1993. Det er dette skøn, der danner udgangspunkt for budgetteringen af dagpengekontoen under Arbejdsministeriet, og hvorfra der efterfølgende er fratrukket konsekvenserne af den kortsigtede aktiveringsaftale.

Efter færdiggørelsen af ministerbudgetterne udarbejdede DØS imidlertid i august måned et nyt ledighedsskøn på 285.000 ledige incl. konsekvenserne af den kortsigtede aktiveringsaftale, og det er dette skøn, der danner udgangspunkt for den endelige dagpengebudgettering på finanslovsforslaget for 1993.

Ledighedsskønnet på 285.000 registrerede ledige, svarer til en dagpengeudgift på 28,5 mia. kr. Af denne udgift er 26,5 mia. kr. indbudgetteret på dagpengekontoen under Arbejdsministeriet, medens de resterende 2 mia. kr. er indbudgetteret under § 35. Generelle reserver. Når det har været nødvendigt, at indbudgettere de 2 mia. kr. på en reservekonto, skyldes det, at der i august måned var givet endelig trykordre på ministerparagrafferne.

Ændringerne i dagpengeskønnet på finanslovsforslaget for 1993 i forhold til DØS-vurderingen fra april måned, skyldes dels nye konjunkturvurderinger, og dels konsekvenserne af den kortsigtede aktiveringsaftale, jf. besvarelsen af spørgsmål nr. 3.

Spørgsmål 3:

»Er det i FFL 93 forudsat, at ledigheden falder med 58.000 personer som følge af aktiveringsforliget? I benægtende fald bedes oplyst, hvilket fald i ledigheden, der er indarbejdet i forslaget. Ministeren udtalte i forbindelse med indgåelsen af forliget, at faldet i ledigheden ville blive 58.000.«

Svar:

Det er korrekt, at man i forbindelse med indgåelse af forliget om aktivering skønnede, at forliget vil berøre 58.000 helårspersoner i 1993. Dette er imidlertid ikke ensbetydende med at den registrerede ledighed falder tilsvarende. En stor del af de personer, der er omfattet af aktiveringsforanstaltningerne er således kontanthjælpsmodtagere, som ikke er tilmeldt Arbejdsformidlingen.

Ved budgetteringen af dagpengekontoen på FFL 93, er det forudsat, at den kortsigtede aktiveringsaftale vil reducere ledigheden med omkring 34.000 fuldtidsledige i 1993.

Der henvises i øvrigt til besvarelsen af spørgsmål nr. 2.

Spørgsmål 4:

Hvad er ministerens aktuelle skøn over virkningen af aktiveringsforliget. Virkningen bedes fordelt på varigt beskæftigede og personer, der omfattes af diverse uddannelses/beskæftigelsestilbud. Forligets afledte virkninger for kommuner og amtskommuner bedes også belyst.

Ministerens skøn bedes sammenholdt med de skøn, som er foretaget af henholdsvis Vismændene, Dansk Industri og Arbejderbevægelsens Erhvervsråd.

Svar:

Aktiveringsforliget har fungeret i kort tid. Nogle af forligets elementer er endnu ikke trådt i kraft. Der foreligger derfor endnu ikke talmæssigt grundlag for virkningerne af forliget. Der kan dog gives oplysninger om erfaringerne med nogle af forligets ordninger.

Finansministeriet har i samarbejde med ressortministerierne udarbejdet:

Status af 29. september 1992 over aftale om aktivering af 8. maj 1992 og

Status af 28. september 1992 over aftale om aktiveringsinitiativer af 8. maj 1992,

der begge kort beskriver forligets enkelte ordninger og erfaringer.

Jeg vedlægger statusoversigterne til orientering.

Status over aftale om aktiveringsinitiativer af 8. maj 1992

Aftalen er indgået mellem Det konservative Folkeparti, Venstre, Det radikale Venstre, Centrum-Demokraterne, Kristeligt Folkeparti og Fremskridtspartiet.

1. Oplæringsydelse

Oplæringsydelse til kontanthjælpsmodtagere under 25 år, der aktiveres på offentlige beskæftigelsesprojekter. Ydelsen udgør for de under 23-årige 50 kr. pr. time ved første aktivering, 60 kr. i

timen ved anden aktivering, forudsat der kan fremvises et oplæringsbevis, og 67 kr. i timen ved tredje og efterfølgende aktivering, forudsat der kan fremvises et oplæringsbevis.

For de 23-24-årige udgør oplæringsydelsen 67 kr. i timen.

Ordningen træder i kraft den 1. april 1993.

2. Erhvervszoner

I forliget indgår etablering af særlige erhvervszoner, der bygger på dispensation fra forskellige love inden for Industriministeriets, Indenrigsministeriets, Arbejdsministeriets, Skatteministeriets og Miljøministeriets ressortområder.

I aftalen er det forudsat at erhvervszonerne kan etableres i op til 10 geografiske afgrænsede områder.

De love, der indeholder skattelempler, er notificeret over for EF-Kommissionen, og samtlige love vil først træde i kraft, når EF-Kommissionens godkendelse foreligger.

Erfaringer

Ansøgningsfristen udløber 1. oktober 1992.

Industriministeriet har oplyst, at der til dato er modtaget 16 ansøgninger.

Der forventes flere ansøgninger inden fristens udløb.

Status over aftale om aktivering af 8. maj 1992

Aftalen er indgået mellem Det konservative Folkeparti, Det radikale Venstre, Centrum-Demokraterne, Kristeligt Folkeparti, Socialdemokratiet og Socialistisk Folkeparti.

Pkt. I. Nye tilbud til unge ledige

1. Ledige kontanthjæpsmodtagere i alderen 21-24 år.

Ungdomsydelsesordningen er udvidet til også at omfatte unge kontanthjælpsmodtagere under 25 år, og der gives ret til gentagne tilbud. Endvidere er der indført et udligningstillæg til unge i alderen 21-24 år.

Ordningen trådte i kraft den 1. juli 1992.

I aftalen er det forudsat, at der af hensyn til kapaciteten i kommunerne indføres en gradvis indpasning, som socialministeren forhandler med de kommunale parter.

Ved forhandlingerne med de kommunale parter om tilrettelæggelse af en fleksibel igangsætningsordning, blev der opnået tilslutning til en målsætning om følgende overgangsordninger:

- * til unge 21-24-årige som *modtog* kontanthjælp den 1. juli 1992, er det hensigten at give et tilbud inden den 1. oktober 1992. Til unge under 21 år, som opfylder betingelserne for et nyt ungdomsydelsestilbud anvendes en visitationsperiode på op til 3 måneder.
- * til unge 21-24-årige, som *ansøger* om kontanthjælp i perioden 1. juli 1992 til 1. januar 1993, er det hensigten at give et ungdomsydelsestilbud senest 2 måneder efter henvendelsen.

Socialministeriet har i juni måned udsendt en information til kommunerne om ændring af reglerne om ungdomsydelse.

Erfaringer

Udvidelsen af ungdomsydelsesordningen har nu været i kraft 3 måneder. Efter Socialministeriets opfattelse gør kommunerne et stort arbejde for at finde tilbud til de mange unge.

Erfaringerne viser imidlertid, at det tager tid at implementere nye ordninger af denne karakter. Kommunerne har endvidere haft meget kort tid til at forberede ordningen, der samtidig er trådt i kraft midt i sommerperioden.

En del kommuner har tilkendegivet, at det er et problem at skulle finde beskæftigelse til så stor en gruppe af unge kontanthjælpsmodtagere i overgangsperioden. Det er beregnet, at der i perioden 1. juli til 31. december 1992 i alt skal gives 30.000 *flere* tilbud.

Der foreligger ikke på nuværende tidspunkt statistiske oplysninger om kommunernes aktive-ringsindsats.

Bilag til bet. o. f. t. finanslov for 1993

Der er i samarbejde med Kommunernes Landsforening planlagt en undersøgelse, som skal belyse, hvorledes kommunerne har opfyldt overgangsordningens målsætninger.

2. Frivilligt arbejdstilbud for forsikrede ledige under 25 år

Ledige under 25 år har mulighed for et selvfundet arbejdstilbud allerede efter 6 måneders ledighed. Arbejdstilbudet skal være på 30 timer ugentligt. Aflønningen skal følge de almindelige regler vedr. aflønning i arbejdstilbud, dog skal beløbet som minimum svare til det ugentlige dagpengebeløb.

Lønnen i arbejdstilbudet skal ikke have indflydelse på dagpengenes størrelse ved eventuel efterfølgende ledighed.

Arbejdsministeren fastsætter tidspunktet for ordningens ikrafttrædelse. EF-Kommissionen har efter notificeringen af ordningen stillet en række spørgsmål til selve arbejdstilbudsloven, som Arbejdsministeriet har svaret på. Man forventer i forlængelse heraf en snarlig afklaring af spørgsmålet om ikrafttrædelsestidspunktet, men det er endnu ikke muligt at angive et præcist tidspunkt.

Arbejdsministeriet har udarbejdet en pjece om ordningen.

Erfaringer

Ingen.

3. Ungdomspraktik i den offentlige sektor

Der er indført en ungdomspraktikordning i offentlige og private virksomheder. Ordningen er rettet mod kontanthjælpsmodtagere under 25 år.

Ordningen trådte i kraft den 1. juli 1992.

Socialministeriet har i juni måned udsendt en information til kommunerne om ungdomspraktik.

Erfaringer

Der foreligger ikke på nuværende tidspunkt statistiske oplysninger om ordningen.

Der er planlagt en evaluering af ordningen.

Pkt. II. Øget beskæftigelse i den private sektor

4. Indførelse af en servicefunktion

Kommunerne har ansvaret for oprettelse og drift af en servicefunktion.

Servicefunktionen skal tilbyde bistand til virksomheder med færre end 5 beskæftigede, der beskæftiger en kontanthjælpsmodtager med løntilskud. Bistanden består af hel eller delvis administration af ansættelsesforholdet. Endvidere skal servicefunktionen tilbyde iværksættere bistand til udfyldning af blanketter m.v. Endelig har servicefunktionen mulighed for at udsende ledige kontanthjælpsmodtagere til private husstande til forskellige arbejdsopgaver.

Kommunalbestyrelsen kan indgå aftale med AF eller private om, at disse helt eller delvist overtager servicefunktionen.

Ordningen trådte i kraft den 1. juli 1992.

Arbejdsministeriet har i juli måned udsendt en orientering til kommunerne om ordningen og vil løbende på foranledning af Kommunernes Landsforening udsende rundskrivelser, der besvarer tvivlsspørgsmål vedr. ordningen.

Erfaringer

Arbejdsministeriet har taget kontakt til en række kommuner, og det er indtrykket, at ordningen så småt er ved at komme i gang.

Hovedindtrykket er, at der er blevet taget godt imod ordningen, men at kommunerne skal have tid til implementering af denne nye del af den kommunale beskæftigelseslovgivning.

5. Bornholm som frizone

Ordningen giver dagpengeberettigede ledige mulighed for at arbejde ulønnet i en privat virksomhed uden at miste retten til dagpenge. Der skal være tale om merbeskæftigelse på virksomheden i forhold til samme tidspunkt året før, ligesom beskæftigelsen skal være forhandlet med de ansatte på virksomheden. Den ledige kan ugentligt være beskæftiget i det antal timer, der med overenskomstmæssig løn svarer til den lediges dagpenge.

Den ledige, der aktiveres, mister ikke rettighederne efter lov om arbejdstilbud til ledige.

Det var ved lovens vedtagelse forudsat, at ordningen efter notificering i EF kunne træde i kraft den 1. oktober 1992.

Kommissionen har imidlertid haft nogle spørgsmål vedr. ordningens omfang og forholdet til det regionale støtteloft. Kommissionen har bl.a. henvist til, at aktiveringsordningen sammenlagt med de øvrige erhvervs- og regionaludviklingsprogrammer, der omfatter Bornholm, vil føre til en kumuleret statsstøtte pr. beskæftiget, der overstiger de rammer, EF-Kommissionen opererer med herfor.

Arbejdsministeriet regner nu med, at loven kan træde i kraft senest den 1. november 1992.

Erfaringer

Ingen.

6. Privat byfornyelse

Forslagets sigte er, at private udlejere efter aftale med ejendommens lejere og efter registrering i Boligministeriet kan iværksætte forbedring og hertil knyttede nødvendige følgearbejder af beboelsesejendommen uden at være bundet af de gældende bestemmelser om forbedringsforhøjelser eller af eventuel begrænsning af den samlede leje i form af det lejedes værdi, således som dette reguleres i medfør af lejeloven.

Ordningen trådte i kraft den 1. juli 1992.

Erfaringer

Boligministeriet har ikke på nuværende tidspunkt erfaringer med ordningen.

Det kan dog oplyses, at Boligministeriet har informeret om loven overfor ca. 2.700 rådgivere, det vil sige arkitekter og ingeniører o.l., samt udsendt omkring 5.000 vejledninger. Endvidere er der gennem artikler o.l. blevet informeret om ordningen.

7. Fremme af udenlandske investeringer

Der er den 17. juni 1992 vedtaget et aktstykke, således at der i 1992 er afsat i alt 20 mill. kr. til formålet.

8. Iværksættere

I forliget forudsættes, at der gøres en øget indsats for iværksættere.

Der er for året 1992 bevilget 5 mill. kr. til planlægning og gennemførelse af initiativer, der vedrører iværksættere og iværksætterforhold. Midlerne skal anvendes til følgende:

- * udarbejdelse af en iværksætterguide. 1. udgave af iværksætterguiden forventes klar til distribution i januar 1993,
- * øget anvendelse af professionelle bestyrelser og iværksætternet. Aktiviteterne skal bl.a. omfatte: information om fordele og perspektiver ved anvendelse af professionelle bestyrelser eller erfa-grupper; opbygning af bestyrelsesbørser og formidling/matching af bestyrelsesmedlemmer til virksomhederne og større midler til demonstrationsprojekter. Der er i erhvervsudviklingsrådet nedsat en planlægningsgruppe, der skal forestå initiativet, der vil strække sig over en 2-3-årig periode,
- * styrkelse af opsporingen af lovende forskningsresultater på universiteter og højere læreanstalter, forskningsinstitutioner m.v. Der er afsat midler i 1993 til denne styrkelse – svarende til en fordobling af de hidtidige ressourcer,

- * rådgivnings- og informationsindsats over for mindre virksomheder om deres muligheder i forbindelse med udlicitering og udbud af offentlige opgaver. Produktet vil foreligge i foråret 1993,
- * bedre statistisk belysning af iværksætternes og de mindre virksomheders forhold, og
- * etablering af netværk mellem private investorer og innovative netværk, så der tilvejebringes risikovillig lokal forankret kapital til iværksættere. Der er ved at blive udarbejdet en handlingsplan, der forventes sat i værk i oktober måned d.å.

Erfaringer

Ingen.

9. Nye initiativer til flere private arbejdstilbud

Alle ledige, der har fundet en privat arbejdsgiver, der er villig til at ansætte den ledige i et arbejdstilbud, har ret til dette arbejdstilbud efter 6 måneders ledighed.

Arbejdsgiveren får i de første 3 måneder af ansættelsesforholdet lønnen til den ledige betalt af staten, dog maksimalt 123 kr. pr. time, hvis arbejdsgiveren til gengæld garanterer den ledige 6 måneders efterfølgende ansættelse uden støtte.

Arbejdsministeren fastsætter tidspunktet for ordningens ikrafttrædelse. EF-Kommissionen har efter notificeringen af ordningen stillet en række spørgsmål til selve arbejdstilbudsloven, som Arbejdsministeriet har svaret på. Man forventer i forlængelse heraf en snarlig afklaring af spørgsmålet om ikrafttrædelsestidspunktet, men det er endnu ikke muligt at angive et præcist tidspunkt.

Arbejdsministeriet har udarbejdet en pjece om ordningen.

Erfaringer

Ingen.

10. 2 ugers introduktionsperiode for arbejdstilbud i den private sektor

Der indføres en introduktionsperiode på 2 uger forud for et privat arbejdstilbud. Deltagelse i introduktionsperioden er frivillig for både den ledige og arbejdsgiveren.

Ordningen træder i kraft den 1. oktober 1992.

Arbejdsministeriet har udarbejdet en pjece om ordningen.

Erfaringer

Ingen.

Pkt. III. Øvrige beskæftigelsesfremmende initiativer

11. Midlertidig udvidelse af hjemmehjælpen

Der gives kommunerne mulighed for at beskæftige ledige hjemmehjælpere og sygehjælpere ved en delvis finansiering via de lediges dagpenge.

Ordningen trådte i kraft den 1. september 1992.

Indenrigsministeriet har i juli måned udsendt en orientering til kommunerne om ordningen.

Erfaringer

Der foreligger ikke på nuværende tidspunkt oplysninger om antal aktiverede efter ordningen.

Det forventes, at der i løbet af november måned foreligger en opgørelse over det budgetterede antal aktiverede for 1993.

12. Betaling for varig, visiteret hjemmehjælp

Der indføres en betalingsordning for hjemmehjælp, hvorefter ydelsen af hjemmehjælp gøres afhængig af indkomst og formue.

Ordningen trådte i kraft den 1. juli 1992, og kommunalbestyrelsen skal senest med virkning fra den 1. oktober 1992 fastsætte betaling for varig hjemmehjælp.

Erfaringer

Der er endnu ikke statistisk materiale om ordningen.

13. Merbeskæftigelse på kommunale daginstitutioner

Der gives kommunerne mulighed for at beskæftige ledige pædagoger og pædagogmedhjælpe-
re ved en delvis finansiering via de lediges dagpenge.

Ordningen trådte i kraft den 1. september 1992.

Indenrigsministeriet har i juli måned udsendt en orientering til kommunerne om ordningen.

Erfaringer

Der foreligger ikke på nuværende tidspunkt oplysninger om antal aktiverede efter ordningen.

Det forventes, at der i løbet af november måned foreligger en opgørelse over det budgetterede
antal aktiverede for 1993.

14. Virksomhedsbørnehaver

Formålet med loven er at fjerne nogle af de barrierer, der er med at etablere pasningsordninger
tilknyttet virksomheder.

Loven er trådt i kraft den 27. juni 1992.

Erfaringer

Socialministeriet har haft telefoniske henvendelser vedr. ordningen, men er ikke bekendt med,
at der er etableret virksomhedsbørnehaver efter ordningen.

Socialministeriet vil evaluere ordningen.

15. Fremme af kommunal dagpleje m.v.

Formålet med loven er at forbedre mulighederne for at skaffe flere dagplejere.

Loven er trådt i kraft den 27. juni 1992.

Erfaringer

Socialministeriet har ikke på nuværende tidspunkt oplysninger om, hvor mange der har benyt-
tet sig af ordningen.

Socialministeriet vil evaluere ordningen.

16. Frivillig jobrotation for børnefamilier

Ordningen bygger på, at arbejdsgiver og lønmodtager indgår en frivillig aftale om orlov. Orlo-
ven skal benyttes til pasning af egne børn under 8 år. Der skal ansættes en dagpengeberettiget
ledig imens. Hermed opnås der som følgevirkning, at presset på daginstitutionerne mindskes. Or-
loven kan maksimalt vare 36 uger.

Ordningen trådte i kraft den 1. juli 1992.

Arbejdsministeriet har udarbejdet en pjece om ordningen.

Erfaringer

Pr. 19. september 1992 har 343 personer søgt og fået bevilget forældreorlov. Det ser foreløbigt
ud til, at langt de fleste orlovsperioder er på 36 uger. På nuværende tidspunkt er forældreorloven
den ordning, der har givet flest henvendelser og mest omtale. Hovedparten af henvendelserne
kommer fra kvinder på barsel.

17. VUS

Den almindelige VUS er blevet gjort permanent, og der er tilført yderligere 100 mill. kr. i 1992
og 200 mill. kr. i 1993.

Samtidig er det blevet muligt at yde refusion til private arbejdsgivere, der træffer aftale med en
medarbejder om orlov med løn til uddannelse. Det er en forudsætning, at der ansættes en dagpen-

geberettiget ledig som afløser for orlovspersonen. Refusionen svarer til højeste dagpenge­sats.

Arbejdsministeriet har udarbejdet en pjece vedr. VUS og refusionsordningen.

Siden midten af august måned har der været gennemført en oplysningskampagne om refu­sionsordningen.

Erfaringer

Vedr. den almindelige VUS-ordning er der pr. 23. september 1992 givet tilsagn om VUS for 110 mill. kr.

Vedr. refusionsordningen er der pr. 23. september 1992 endnu ikke modtaget ansøgninger.

18. Orlov til uddannelse

Ordningen bygger på, at arbejdsgiver og lønmodtager indgår en frivillig aftale om orlov. Orloven skal benyttes til at gennemgå en uddannelse.

Ordningen trådte i kraft den 1. juli 1992.

Arbejdsministeriet har udarbejdet en pjece om ordningen.

Erfaringer

Pr. 19. september 1992 har 31 personer søgt og fået bevilget uddannelsesorlov.

Efter sommerperioden har der imidlertid været en markant stigning i henvendelser vedrørende uddannelsesordningen.

Pkt. IV. Tidligere aftalte initiativer

19. Lære- og praktikpladser

Finansministeren har henstillet til samtlige ministerkolleger, at den ordinære indsats fasthol­des i 1992. Ministerierne skal senest 7. december 1992 give en forpligtende tilbagemelding om antallet af indgåede aftaler.

Over for kommunerne har indenrigsministeren indtrængende henstillet, at niveauet for lære- og praktikpladser genoprettes.

Vedr. forsøget, der skal iværksættes på Horsens Tekniske Skole, arbejdes der fortsat med for­slaget.

20. Produktions- og daghøjskoler

Der er tilført Kulturministeriet 10 mill. kr., således at det ordinære tilskud pr. plads på produk­tionsskolerne forbliver uændret i forhold til 1991.

21. Udlicitering

I forbindelse med vejledning om udlicitering af såvel statslige som kommunale opgaver, vil der blive orienteret om mulighederne for at opnå merbeskæftigelse af ledige ved udførelsen af den udbudte opgave.

22. Oplæring i private virksomheder

Ordningen giver mulighed for i større omfang at tilpasse den ledige arbejdskraft til virksomhe­dernes behov.

Der gives virksomheden og Arbejdsformidlingen mulighed for at sammensætte et uddannel­ses/praktikforløb tilpasset virksomhedens ønsker. Virksomheden skal til gengæld efter forløbet ansætte den ledige i virksomheden på almindelige løn- og ansættelsesvilkår.

Erfaringer

I Trehøje Kommune er der indgået aftale med en enkelt virksomhed om gennemførelse af for­ søgsordningen.

Der foreligger ikke oplysninger om forsøgsordninger andre steder i landet.

23. Udstationering af seniormedarbejdere i østlandene

Der er indført en ordning, hvor der ydes dækning af lønudgifter og merudgifter til udlån af offentlige seniormedarbejdere og eksperter, der udstationeres.

Erfaringer

Ordnningen er under opstart, og der har været betydelig interesse for ordningen målt ved antallet af henvendelser i første halvdel af august måned 92.

For at styrke interessen for ordningen i ministerierne, er der igangsat udarbejdelse af en informationspjece om ordningen.

Finansministeren har ved besøg i Estland, Letland, Litauen og Sct. Petersborg mødt en betydelig interesse for ordningen hos det politiske system i de pågældende lande.

24. Frivilligt socialt og kulturelt arbejde

Der er givet ledige mulighed for uden fradrag i dagpengene at deltage i frivillige, ulønnede aktiviteter inden for bestemte opregnede områder.

Ordnningen trådte i kraft den 1. april 1992.

Erfaringer

Arbejdsministeriet oplyser, at i alt 206 personer (68 mænd og 138 kvinder) har oplyst på deres dagpengekort, at de har deltaget i ordningen.

Det generelle billede er, at lokalradioer er »fuldtidsjobs«, mens der inden for de øvrige områder bruges betydeligt mindre end en normal arbejdstid ugentlig.

25. Forbedring af arbejdsmarkedsstatistikken

I maj 1992 afgav arbejdsgruppen til forbedring af ledighedsstatistikken rapport.

Rapporten indeholder forslag om kvartalsvise stikprøveundersøgelser af ledighedsårsager og årsager til ledighedsophør, forslag om udvidede dagpengesatsundersøgelser (på kort sigt) og anbefaling af videreudvikling af AF-Match på længere sigt, således at der skabes mulighed for statistisk kobling mellem ledighedsoplysninger i AF-Match og CRAM-registrets ledighedsoplysninger.

Danmarks Statistik har påbegyndt iværksættelsen af stikprøveundersøgelserne af ledighedsårsager m.v., der indledes med en pilotundersøgelse.

Det første resultat fra pilotundersøgelsen forventes at foreligge inden årsskiftet 1993/94, og de første egentlige resultater forventes inden udgangen af 1994.

Den udvidede dagpengesatsundersøgelse gennem a-kasserne kan forventes at blive gennemført første gang omkring årsskiftet 1993/94.

Ad § 17.41.41. Arbejdsmarkedsuddannelsesfond

Spørgsmål 5:

Hvad er begrundelsen for den store stigning i bidragene til AUD-fonden i 1993 og 1994?

Svar:

Stigningen i bidragene til AUD-fonden i 1993 og 1994 er en konsekvens af fremgangsmåden ved bidragsfastsættelsen til AUD-fonden.

Det følger af loven om en arbejdsmarkedsuddannelsesfond, at de samlede bidragsindtægter fra lønmodtagere og arbejdsgivere til dækning af udgifter ved ordinære arbejdsmarkedsuddannelser i et givet finansår skal svare til de udgifter til arbejdsmarkedsuddannelser, der er vedtaget på finansloven for det foregående år, reguleret med forskellen mellem bidragsindtægterne og de afholdte udgifter til arbejdsmarkedsuddannelser året før.

Variationer i bidragene kan således tilskrives dels variationer i de årlige bevillinger til arbejdsmarkedsuddannelserne dels variationer i de regnskabsmæssige over/underskud.

Stigningen i bidragene i 1993 og 1994 skyldes, at den på finansloven for 1992 vedtagne »pladspulje« på 198 mill. kr. til en ekstraordinær styrkelse af arbejdsmarkedsuddannelserne er indregnet i budgetteringen af AUD-indtægten på finansloven for 1993. Hertil kommer, at de relativt lave bidragssatser i årene 1991 og 1992 har medført et regnskabsmæssigt underskud der skal indregnes ved bidragsfastsættelsen i henholdsvis 1993 og 1994.

Ad § 17.42. Arbejdsmarkedsuddannelser

Spørgsmål 6:

»Hvad er baggrunden for, at antallet af elevuger skønnes faldende samtidig med, at indbetalingerne til AUD-fonden stiger? Hvorledes fordeler faldet i elevuger sig på de forskellige programmer?«.

Svar:

For så vidt angår første del af spørgsmålet skal jeg henvise til min besvarelse af spørgsmål nr. 5., hvori fremgangsmåden ved budgetteringen af AUD-bidragsindtægten er behandlet.

For så vidt angår sidste del af spørgsmålet skal jeg oplyse følgende:

Faldet i antallet af elevuger på arbejdsmarkedsuddannelserne fra 1992 til 1993 fordeler sig således på de forskellige programmer:

	Elevuger	Pct.
Specialarbejderuddannelsen	-43.436	-18,2
Efteruddannelse af faglærte	-21.350	-17,4
Andre grupper	-1.368	-18,7
Omskoling	0	0
EI	464	-0,7
LAMU	-1.315	-9,0
Flygtninge	-1.113	-5,9

hvilket svarer til et samlet fald i arbejdsmarkedsuddannelsesaktiviteten fra 1992 til 1993 på i alt 69.266 elevuger svarende til knap 15 pct. Det skal nævnes, at aktivitetsfaldet er særligt udtalt på uddannelser efter kap. III, IV og V, fordi aktiveringspuljen, er anvendt på disse programmer.

Aktivitetsfaldet er primært begrundet i bortfaldet af den ekstraordinære »pladspulje« til arbejdsmarkedsuddannelsesområdet, som var led i forliget af 17. maj 1991. Ekstrabevillingens bortfald medfører et aktivitetsfald på omkring 10 pct.

Det ligger således i det politiske forlig, at den ekstraordinære bevillingstilførsel til arbejdsmarkedsuddannelsesområdet skal bortfalde med udgangen af 1992. Regeringen ser dog gerne, at der gennem udvidet brug af virksomhedsbetaling, sker en udvidelse af aktiviteten på arbejdsmarkedsuddannelsesområdet.

Ad § 17.42.71.90. Arbejdsmarkedsuddannelserne, indtægtsdækket virksomhed

Spørgsmål 7:

»Hvad er baggrunden for den store stigning fra 1992 til 1993?«.

Svar:

På finansloven for 1992 er der budgetteret med samlede indtægter på 165 mill. kr. og i 1993 med indtægter på 200 mill. kr. Baggrunden for stigningen er primært, at Arbejdsministeriet i FL 92 ikke har indregnet den indtægt, der følger af midler fra de regionale flaskehalspuljer anvendt til AMU-aktiviteter. Arbejdsmarkedsstyrelsen har skønnet, at ca. halvdelen af midlerne, der er afsat til regionale flaskehalspuljer, vil blive anvendt til køb af kurser på AMU-centre. På FFL 93 er der

samlet afsat 70,6 mill. kr. til de regionale flaskehalspuljer.

Ad § 17.43.06. Støtte vedrørende uddannelse af flygtninge

Spørgsmål 8:

»Hvad er begrundelsen for faldet i udgift på næsten 10 mill. kr. fra 1992 til 1993?«.

Svar:

Indsatsen overfor flygtninge består af særligt tilrettelagte forløb inden for specialarbejderuddannelsen, efteruddannelse for faglærte og de erhvervsforberedende kurser.

Reglerne for tildeling af godtgørelse på de enkelte programmer er forskellig, idet kursisterne under kap. III og kap. IV får godtgørelse, mens deltagere i erhvervsforbedrende uddannelse for unge får elevstøtte og deltagere i erhvervsforbedrende kurser for ledige ikke får elevstøtte efter lov om arbejdsmarkedsuddannelser.

På baggrund af regnskabstallene for 1991 ventes en anderledes fordeling af flygtninge mellem kap. III, kap. IV, EIFU og EIFL kurser end tidligere antaget, hvorfor udgiften til støtte vedrørende uddannelse af flygtninge er justeret fra 1992 til 1993, svarende til de 10 mill. kr.

ARBEJDSMINISTERIET

Den 23. oktober 1992

Vedlagt fremsendes i 70 eksemplarer besvarelse af spørgsmål nr. 9-16 af 8. oktober 1992 fra Folketingets Finansudvalg vedrørende forslag til finanslov for 1993 (§ 17 – bilag 3).

KNUD ERIK KIRKEGAARD

/ Erik Halling

Til Finansudvalget

Ad § 17.31.23. Indbetalt medlemsbidrag til arbejdsløshedsforsikring.

Spørgsmål 9:

Der udbedes en redegørelse for beregningsgrundlaget for bidragsfaktoren på 7,04 for fuldtidsforsikrede efterlønsmodtagere og for bidragsfaktoren på 4,67 for deltidsforsikrede efterlønsmodtagere.

Svar:

På forslag til finanslov for 1993 er der i aktivitetsoversigten anført bidragsfaktor på 7,04 for fuldtidsforsikrede efterlønsmodtagere og bidragsfaktor på 4,67 for deltidsforsikrede efterlønsmodtagere. Det er efterfølgende konstateret at der har været tale om en indtastningsfejl, som er rettet på ændringsforslaget.

De korrekte bidragsfaktorer, som er anvendt ved beregningen af indtægtsbevillingen, er for fuldtidsforsikrede efterlønsmodtagere 4,00 og for deltidsforsikrede efterlønsmodtagere 2,67.

Ad § 17.32. Arbejdsløshedsdagpenge.

Spørgsmål 10:

Der udbedes en mere detaljeret redegørelse for, hvordan man har regnet sig frem til udgifterne på 26½ mia. kr. i arbejdsløshedsdagpenge.

Bla. ønskes en beskrivelse af, hvor stor en andel af nedjusteringen i forhold til sidste år, der skyldes aktiveringsforligets forskellige initiativer, og hvad der skyldes direkte besparelser.

Endvidere ønskes en nøje redegørelse for, om der i de foreløbige beskudte effekter af aktiveringsforliget overhovedet er tale om et realistisk niveau.

Svar:

Forud for aktiveringsforliget af 8. maj 1992 skønnede DØS (i april måned), at den samlede eledighed i 1993 ville blive 300.000, svarende til 241.000 fuldtidsledige med dagpengeret og en samlet dagpengeudgift på 30,7 mia. kr.

Som konsekvens af aktiveringsforliget er dagpengekontoen nedjusteret med 4,2 mia. kr., svarende til omkring 34.000 fuldtidsledige med dagpengeret.

Ud over de godt 2,6 mia. kr., der er indbudgetteret under Arbejdsministeriets område til orlovsydelse, hjemmehjælpsordning m.v. er der således også afsat midler bl.a. under Kulturministeriet til den udvidede voksenuddannelsesstøtteordning.

Nedskrivningen af dagpengekontoen er således alene begrundet i konsekvenserne af aktiveringsordningerne, der var led i det politiske forlig.

Som det fremgik af mit svar af 5. oktober 1992 på udvalgets spørgsmål nr. 2 af 9. september 1992 udarbejdede DØS – efter færdiggørelse af ministerbudgetterne – i august et nyt ledigheds-skøn på 285.000 registrerede ledige incl. konsekvenserne af den kortsigtede aktiveringsaftale, og det er dette skøn, der danner baggrund for det endelige dagpengeskøn på i alt 28,5 mia. kr. på finanslovforslaget for 1993. Heraf er 2 mia. kr. indbudgetteret på § 35. Generelle reserver.

Spørgsmålet om hvorvidt der er tale om realistiske forventninger til effekterne af aktiveringsforliget, synes jeg det er for tidligt at udtale sig om. I Arbejdsministeriet arbejdes der ihærdigt for at informere og vejlede om de forskellige aktiveringstilbud, og jeg ser stadigt optimistisk på mulighederne for, at mange flere ledige kommer i beskæftigelse gennem tilbuddene.

Regeringen vil naturligvis fortsat følge både ledighedsudviklingen og tilgangen til aktiveringsordningerne tæt, således at vi i forbindelse med afsluttende ændringsforslag til finanslovforslaget vil kunne budgettere dagpengekontoen og aktiveringsordningerne så realistisk som muligt for det kommende finansår.

Ad § 17.34. Overgangsydelse.

Spørgsmål 11:

Hvad er baggrunden for, at der forventes en stærkt stigende tilgang af modtagere af overgangsydelse for langtidsledige i aldersgruppen 55-59-årige i 1993?

Svar:

Forudsætningen for forslag til finanslov er ikke forventning om stærkt stigende tilgang af modtagere af overgangsydelse i 1993.

Aktivitetsoversigtens oplysninger om antal modtagere udtrykker tilgangen omregnet til helårs-personer. Personer der tilgår ordningen i begyndelsen af året modtager ydelsen i det meste af kalenderåret, mens personer der tilgår ordningen i slutningen af året kun modtager ydelsen i kort tid af kalenderåret.

Overgangsydelsen har kunnet modtages siden 1. marts 1992. Der er ikke en fuld udgiftsmæssig årsvirkning i det første år, men i gennemsnit kun halvårsvirkning. Derfor er udgiftsniveauet alene af den grund lavt sammenlignet med 1993.

I 1993 har tilgangen fra 1992 fuld årsvirkning, når der bortses fra frafald hovedsageligt begrundet i de 59-årige modtagere der overgår til efterløn i løbet af året. Dertil kommer nyt tilgangen i 1993.

Ad § 17.35. Aktiveringsordninger.

Spørgsmål 12:

I aktiveringsforliget var forudsat nogle meget optimistiske tal for tilgangen til aktiveringsordningerne i 1993 – specielt for så vidt angik forældreorlovsydelse (19.000 i 1993) og orlovsydelse til uddannelse (6.000 i 1993).

Hvilke forventninger har ministeren i dag til udfyldning af ordningerne, og hvorpå bygger ministeren sine forventninger?

Svar:

Det var meget vanskeligt at give et kvalificeret skøn over, hvor mange man kunne forestille sig ville benytte forældreorlovsydelsen og orlovsydelsen til uddannelse, og hvor lang tid den enkelte ledige ville blive aktiveret.

Ved beregningerne forudsattes, at de ledige der skal træde i stedet for personer på orlov ville blive aktiveret i gennemsnitlig 4 måneder.

Det ser imidlertid foreløbig ud til, at langt de fleste orlovsperioder, specielt for så vidt angår forældreorlovsydelsen, er på 30-36 uger, dvs. op mod et halvt år.

På nuværende tidspunkt har 758 personer indgået aftale om orlov. Tendensen i udviklingen af antallet af indgåede aftaler om orlov er stigende.

Holder denne tendens er der tale om en rimelig udfyldning af ordningen, også når orlovs længden tages i betragtning. Endvidere må den forestående oplysningskampagne ventes at give en øget interesse for ordningerne.

Jeg mener derfor at det er for tidligt, at give et endeligt bud på hvad der kan forventes i 1993. Ordningerne har reelt kun haft søgning siden september i år. Erfaringerne med den gamle VUS-ordning viste, at søgningen til sådanne ordninger kan være præget af træghed i begyndelsen.

Ad § 17.45. Arbejdsformidling og virksomhedsservice.

Spørgsmål 13:

En redegørelse for det faktiske årsværksforbrug fordelt på personalekategorier og lønsumsforbrug for Arbejdsformidlingens personale i 1992 udbedes.

Svar:

På finanslov 1992 er afsat 1733, 1 årsværk og 393,1 mill. kr. til lønsum til offentlige arbejdsformidlingskontorer. På grundlag af arbejdsmarkedsnævnens forslag til budget for 1992 for de enkelte AF-regioner meddelte Landsarbejdsnævnet (LAN) ved skrivelse af 20. december 1992 godkendelse af de enkelte AF-regioners budgetter.

Som det fremgår af nedenstående oversigt, indebærer Landsarbejdsnævnets godkendelse af AFs budgetter på landsplan et lønsumsforbrug på 389.018.600 kr. svarende til 1.716,5 årsværk.

Personalekategorier	Årsværksforbrug 1. halvår 1992	Årsværk 1992 godk. af LAN
Lønramme 35-37	6,6	15,0
Ledelse i øvrigt	107,0	220,0
Akademikere	33,7	65,2
Kontorfunktionærer	167,3	314,8
AF-konsulenter	349,7	690,5
Erhvervsvejledere	107,7	217,6
Rengøringsass.	12,1	26,6
Elever	79,0	151,0
Øvrige (inkl. centralt afholdte udgifter)	8,7	15,8
Årsværk i alt	871,8	1.716,5

Lønsumsforbrug	Lønsum 1. halvår 1992	Lønsum 1992
I alt	196.907.900,0 kr.	389.018.600,0 kr.

Arbejdsmarkedsstyrelsen forventer på baggrund af oplysninger fra AF-regionerne, om forbruget i den resterende del af 1992, at lønsums- og årsværksforbrug for 1992 kan holdes inden for det godkendte budget for 1992.

Ad § 17.41.72. Regionale flaskehalspuljer og § 17.42.63. Forsøgsprojekt (Lille Nævn – Model).

Spørgsmål 14:

Har det været overvejet at øge bevillingerne til de regionale flaskehalspuljer med de 9 mio. kr., der spares ved, at bevillingen til »Lille Nævn – Modellen« bortfalder?

Er der sket en overvejelse af at give de regionale flaskehalspuljer et nyt navn som f.eks. »Regionale omskolingspuljer« eller lignende?

Svar:

Der pågår regelmæssigt overvejelser i Arbejdsministeriet om, hvorledes arbejdsmarkedsindsatsen kan tilrettelægges og gennemføres mere hensigtsmæssigt. I den anledning har det været overvejet at sammenlægge en række ordninger inden for AF- og AMU-systemet (særlige formidlingsaktiviteter, regionale flaskehalspuljer, omskolingsordningen, Lille Nævn – Model).

I første omgang har disse overvejelser medført, at forsøgsordningen Lille Nævn – Model bortfalder på FFL 93 samtidig med, at bevillingen tilbageføres til de ordinære AMU-programmer. Bortfaldet af bevillingen på 9 mill. kr. til Lille Nævn – Model skal ses i lyset af, at formålet med forsøgsordningen er blevet gjort permanent ved bevillingen på små 70 mill. kr. til etableringen af de regionale flaskehalspuljer.

Hermed er der sket en styrkelse og smidiggørelse af den regionale flaskehalsindsats, dels ved en betydelig udvidelse af den regionale bevilling, dels ved at der er sket en reduktion i antallet af »puljer«, som administreres regionalt.

Overvejelserne om sammenlægning af en række af de regionale ordninger går endvidere i retning af, at der i forbindelse med de aktuelle politiske forhandlinger om en arbejdsmarkedsreform m.v. skal ske en afklaring af disse ordningers fremtidige status.

I forbindelse med overvejelserne har spørgsmålet om et nyt navn til de regionale flaskehalspuljer været drøftet.

Ad § 17.46.21. Uddannelsesydelse.

Spørgsmål 15:

Der ønskes en redegørelse for de beregningsforudsætninger, der ligger til grund for den samlede bevilling på 2.340 mio. kr.

Svar:

Uddannelsesydelsen til unge ledige er fastsat til halvdelen af den maksimale arbejdsløshedsdagpengesats, der i 1993 vil svare til en årlig ydelse på ca. 67.500 kr.

Tilgangen til ordningen skønnes at blive 1.500 personer i 1993. Omregnet til helårspersoner skønnes der at være 3.000 personer i ordningen i 1993. Den gennemsnitlige ydelsesvarighed er beregnet til 28 måneder. På baggrund af nævnte forudsætninger kan udgiften for 1993 opgøres til godt 200 mill. kr.

Uddannelsesydelsen til ledige over 24 år svarer til dagpengesatsen eller ca. 130.000 kr. årligt i 1993.

Tilgangen til ordningen skønnes at blive på 23.000 personer i 1993. Omregnet til helårspersoner skønnes der at være 16.500. Uddannelsesydelsen gives til personer i henholdsvis uddannelses tilbud og selvvalgt uddannelse. Den gennemsnitlige ydelsesvarighed for personer i uddannelses tilbud er beregnet til 4 måneder mens den gennemsnitlige ydelsesvarighed for personer i selvvalgt uddannelse er beregnet til 24 måneder.

På baggrund af disse forudsætninger kan udgiften til uddannelsesydelse til ledige over 24 år opgøres til godt 2.140 mill. kr. i 1993.

Ad § 17.49.41. Europæiske Socialfond.

Spørgsmål 16:

Der ønskes en redegørelse for midlernes anvendelse, herunder sammenhængen mellem den almindelige arbejdsmarkedspolitiske indsats og EF-socialfondsmidlerne.

Svar:

Tilskud fra Den Europæiske Socialfond skal anvendes til erhvervsrettet uddannelse/omskoling af langtidsledige og unge ledige under 25 år, der giver den enkelte deltager bedre kvalifikationer med henblik på at kunne opnå og bibeholde et job på det private arbejdsmarked.

I den Fællesskabsstøtteramme for socialfondstilskud for 1993, der netop er færdigforhandlet med Kommissionen, og som blev godkendt af Det Rådgivende Udvalg for Den Europæiske Socialfond på et møde i Bruxelles den 16. oktober 1992, er det angivet, at »Indsatsområderne for anvendelse af socialfondstilskud under mål 3 (langtidsledige) og 4 (unge) fastlægges i et samspil mellem dansk arbejdsmarkedspolitik og EFs erhvervsuddannelsespolitik. . . .«.

Fordelingen af socialfondstilkuddene foretages af de regionale socialfondsudvalg (efter amtsgrænser), hvori amtet, kommunerne, arbejdsmarkedets parter og AF-regionschefen er repræsenteret. Herudover kan også repræsentanter for erhvervsskoler m.v. deltage.

Den Nationale Opfølgingskomité under Arbejdsministeriet – med deltagelse af arbejdsmarkedets parter, de berørte ministerier, Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen og EF-Kommissionen – har det overordnede tilsyn med socialfondsprogrammernes gennemførelse i Danmark.

Til § 20

Undervisnings- og Forskningsministeriet

Fra undervisnings- og forskningsministeren er modtaget følgende skrivelser i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

UNDERVISNINGS- OG FORSKNINGSMISTERIET

Den 5. oktober 1992

I skrivelse af 9. september 1992 (§ 20 – bilag 27) (Vedr. FFL 1993 § 20) har Finansudvalget stillet følgende spørgsmål:

Ad § 20.22.12.11. Driftstilskud til frie grundskoler m.v. og § 20.33.12.11. Driftstilskud til private gymnasier og hf m.v.

Spørgsmål 1:

»Tilskuddet pr. årselev i grundskolen er foreslået fastsat ud fra en andel af folkeskoleudgiften på 72 pct., medens tilskuddet pr. årselev/årskursist på de private gymnasier m.v. foreslås fastsat til 80,5 pct. af den amtskommunale udgift.

Ministeren bedes oplyses baggrunden for denne forskel«.

Svar:

De frie grundskolers tilskudsdekning pr. elev har traditionelt udgjort en mindre andel af udgiften pr. elev i de offentlige skoler end de private gymnasiers tilskudsdekning.

Det skyldes bl.a., at de private gymnasier har skullet følge samme udførlige regler vedrørende undervisningens tilrettelæggelse m.v. som de offentlige gymnasier, hvor udgiften pr. elev varierer væsentligt mindre end i folkeskolen. De frie grundskoler har ikke haft så mange bindinger som folkeskolen, men hertil kommer, at der formentlig er ret stor forskel på elevklientellet i folkeskolen og elevklientellet i frie grundskoler, hvilket bl.a. påvirker behovene for specialundervisning og særlig undervisning til fremmedsprogede børn. Uanset at frie grundskoler altid har haft lavere gennemsnitlig klassekvotient og har anvendt flere lærerskematimer pr. elev i normalundervisningen end i folkeskolen, har den faktiske udgift pr. elev altid ligget lavere end i folkeskolen.

Tilskudsprocenten for private gymnasier m.v. er på finanslovsforslaget for 1993 fastsat med udgangspunkt i, at der skulle opnås udgiftsneutralitet ved omlægningen til det nye tilskudssystem i 1993.

For de frie grundskoler ville en udgiftsneutral omlægning i 1992 have medført en tilskudsandel i forhold til udgiften pr. elev i folkeskolen på 69,6 pct. I forbindelse med aftale om finansloven for 1992 blev tilskudsandelen imidlertid forhøjet til 72 pct. Denne tilskudsandel er videreført på finanslovsforslaget for 1993.

*Ad § 20.13. Statens Uddannelsesstøtte**Spørgsmål 2:*

»Indebærer forslaget, at der fortsat vil kunne udbetales stipendium til hel eller delvis dækning af undervisningsafgiften til elever, der følger undervisning ved godkendte private uddannelser og uddannelsesinstitutioner?«

Svar:

Med virkning fra 1. juli 1992 blev det overladt til undervisnings- og forskningsministeren at bestemme, at godkendelse af en uddannelse som støtteberettigende ikke omfatter stipendium til hel eller delvis dækning af undervisningsafgift. Der henvises til § 5 i lov om Statens Uddannelsesstøtte, jf. LB 621 af 10. juli 1992.

Undervisnings- og forskningsministeren har på det grundlag besluttet, at godkendelse af en ikke tidligere godkendt privat uddannelse i Danmark som SU-berettigende ikke skal omfatte stipendium til undervisningsafgift (altså kun til leveomkostninger).

Tidligere godkendte private uddannelser i Danmark skal godkendes på ny inden 1. juli 1993. Det er hensigten, at nye godkendelser af disse tidligere godkendte uddannelser heller ikke skal omfatte stipendium til undervisningsafgift.

De nye retningslinier om SU til private uddannelser er godkendt af Finansudvalget ved Akt. 284 17. juni 1992. De vil fra 1. januar 1993 blive omfattet af bekendtgørelse om uddannelsesstøtte.

Der henvises i øvrigt til Akt. 284 og til undervisnings- og forskningsministerens brev til Finansudvalget af 13. juli 1992 som svar på Finansudvalgets brev af 19. juni 1992 (§ 20 – bilag 23).

*Ad § 20.60. Videregående uddannelse**Spørgsmål 3:*

»Findes der centralt fastsatte retningslinier for normeringen af teknisk administrativt personale ved universiteter og høgere læreanstalter?«

Svar:

Nej, sådanne centralt fastsatte retningslinier findes ikke. Institutionerne afgør selv, hvilken personalesammensætning der er optimal.

Spørgsmål 4:

»Ministeren bedes oplyse, hvor mange udenlandske studerende der er optaget på de videregående uddannelser i Danmark, og hvor mange danskere der studerer i udlandet.«

Svar:

Ifølge Danmarks Statistik var der i 1990 optaget 5.719 ikke-danske statsborgere ved de videregående uddannelser i Danmark.

Jeg kan ikke oplyse, hvor mange danske statsborgere der læser i udlandet, men ifølge oplysninger fra SU-styrelsen, udbetaltes der uddannelsesstøtte til ca. 1.750 studerende i udlandet i studieåret 1990/91. I 1991/92 forventes 1.800 studerende i udlandet at modtage uddannelsesstøtte. Her til skal lægges et ukendt antal danskere, der studerer i udlandet uden dansk SU; enten fordi de er bosiddende dér, eller fordi de af sig er rejst ud med det formål at studere.

*Ad § 20.61.01.16. Kvalitetsfremme**Spørgsmål 5:*

»Der udbedes en beskrivelse af, hvorledes bevillingen i praksis tænkes anvendt?«

Svar:

Undervisningsministeriet arbejder for tiden med at fastlægge konkrete kvalitative kriterier for anvendelsen af denne bevilling, jf. bemærkningerne i Flerårsaftalen om de videregående uddannelser.

Jeg vil vende tilbage til Folketingets Finansudvalg, når ministeriet har udarbejdet et forslag til sådanne kriterier.

Ad § 20.61.35. Evalueringscenter**Spørgsmål 6:**

»Evalueringscentrets formål og opgaver bedes beskrevet.«

Svar:

Oprettelsen af Evalueringscentret for en 5-årig forsøgsperiode er sket som led i bestræbelserne på at styrke kvaliteten i de videregående uddannelser samt sikre den løbende uddannelsesevaluering.

Det er Evalueringscentrets opgave at varetage sekretariatsfunktionen i forbindelse med gennemførelsen af systematiske uddannelsesevalueringer. Det er centrets ansvar, at planlagte evalueringer igangsættes, at der indhentes international ekspertise, og at gennemførelsen af evalueringerne sker planmæssigt.

Det er endvidere en opgave for Evalueringscentret at indsamle national og international erfaring med uddannelsesevaluering, at udvikle evalueringsmetoder samt at inspirere og vejlede uddannelsesmiljøerne i spørgsmål om evaluering og kvalitet.

Evalueringscentret vil naturligt komme til at deltage i det internationale samarbejde vedrørende evalueringsspørgsmål i de officielle internationale organisationer (EF, OECD, Europarådet). Desuden forventes centret på eget initiativ at tage kontakt til lignende centre i andre lande.

Ad § 20.61.71. Fælles byggeprogram**Spørgsmål 7:**

»Hvad er baggrunden for stigningen i udgiftsbevillingen fra 91,8 mio. kr. til 113,9 mio. kr.?«

Svar:

Stigningen på 22,1 mio. kr. skyldes væsentligst, at underkonto 11. Mindre byggearbejder ved universiteterne og de højere læreanstalter fra og med finansåret 1993 rummer bevillinger på i alt 9,5 mio. kr., der hidtil har været placeret under § 20.66.02.10. Mindre byggearbejder ved statsseminarierne m.v., 20. Lokaler til private seminarier m.v. og 30. Lån til private seminarier m.v.

Den ændrede placering er begrundet i ønsket om en mere fleksibel anvendelsesmulighed af de bevillinger, der er afsat til mindre byggearbejder.

Den stigning, der i øvrigt er indeholdt i forslaget, skyldes dels de prisstigninger, der forventes at ske fra 1992 til 1993, dels ønske om at styrke bevillingerne til disse meget nødvendige opgaver.

Ad § 20.62.01. Københavns Universitet og § 20.62.05. Århus Universitet**Spørgsmål 8:**

»Der udbedes en statusredegørelse for, hvorledes de opgaver løses på de 2 universiteter, som tidligere løstes på de 2 tandlægehøjskoler.«

Svar:

Undervisningsministeriet har bedt universiteterne i København og Århus om at udarbejde statusredegørelser herom.

Bilag til bet. o. f. t. finanslov for 1993

Jeg vender tilbage med svar snarest.

Med venlig hilsen

BERTEL HAARDER

Til Finansudvalget

UNDERVISNINGS- og FORSKNINGSMINISTERIET

Den 23. oktober 1992

I brev af 9. oktober 1992 har Folketingets Finansudvalg stillet mig følgende spørgsmål:

Ad § 20.68.11. Danmarks Lærerhøjskole.

Spørgsmål 9:

»Kan ministeren bekræfte, at der foreligger en aftale om budgetro for Danmarks Lærerhøjskole i forbindelse med igangsættelsen af bestyrelsens arbejde på nye vilkår – og hvilke ændringsforslag giver det ministeren anledning til i forhold til finanslovsforslaget for 1993?«

Svar:

Der foreligger ikke nogen budgetaftale, men et tilsagn fra min side om, at der i fristyreperioden skal være budgetmæssig stabilitet i den forstand, at Lærerhøjskolen friholdes for nye selektive besparelser. Det betyder, at de hidtil kendte bevillingsrammer ligger fast, bortset fra hvad der følger af generelle ændringer, dvs. ændringer der vedrører alle institutioner, som f.eks. tilbageførslen af produktivtetsbesparelsen for 1993, jf. flerårsaftalen.

FFL 93 og BO-årene er udarbejdet i overensstemmelse hermed, og der planlægges derfor ikke fremsat ændringsforslag i denne anledning.

Med venlig hilsen

BERTEL HAARDER

Til Finansudvalget

UNDERVISNINGS- og FORSKNINGSMINISTERIET

Den 23. oktober 1992

I mit svar af 5. oktober 1992 på Finansudvalgets brev af 9. september 1992 (§ 20 – bilag 27) lovede jeg at vende tilbage med et mere uddybende svar på spørgsmål 8.

Ad § 20.62.01. Københavns Universitet og § 20.62.05. Aarhus Universitet.

Spørgsmål 8:

»Der udbedes en statusredegørelse for, hvorledes de opgaver løses på de 2 universiteter, som tidligere løstes på de 2 tandlægehøjskoler?«

Svar:

Efter at have indhentet statusredegørelser fra de to universiteter kan jeg oplyse følgende:

§ 20.62.01. Københavns Universitet.

Det Sundhedsvidenskabelige Fakultet blev etableret pr. 1. januar 1992 ved sammenlægning af Københavns Tandlægehøjskole og Det Lægevidenskabelige Fakultet ved Københavns Universitet.

Medio 1991 blev 13 faginstitutioner samlet i et Odontologisk Centralinstitut omfattende 2 tværfaglige institutioner, som tilsammen varetager den odontologiske forskning og undervisning, samt en kliniksektion, der administrativt organiserer hjælpepersonale, faciliteter og materialeressourcer for den kliniske del af tandlægeuddannelsen. Centralinstitutbestyrelsen koordinerer aktiviteterne mellem de to odontologiske institutioner og kliniksektionen i personale- og ressourcemæssig henseende.

Nedenfor er redegjort for de enkelte opgaveområder.

Undervisning af tandlægestuderende

De teoretiske institutioner under det tidligere lægevidenskabelige fakultet har overtaget hovedparten af undervisningen i de teoretiske basisfag. Godt $\frac{2}{3}$ af undervisningen gennemføres som samundervisning mellem læge- og tandlægestuderende.

Den kliniske del af undervisningen varetages af Odontologisk Centralinstitut.

Gennemførelsen af den overordnede integration ligger i et fakultetsstudienævn, og samordningen af enkeltfagene sker i fagstudienævnene.

Forskning

Den odontologiske forskning er samlet i de to tværfaglige institutioner under Odontologisk Centralinstitut: Institut for tand-, mund- og kæbesygdomme og Institut for udvikling, funktion og rehabilitering.

Forskeruddannelsen administreres af fakultetet, og vilkårene for odontologiske ph.d.-studerende er de samme som for de lægevidenskabelige ph.d.-studerende.

Klinisk/patientbehandling

Som hidtil varetager en række specialklinikker diagnostik og terapi af særlige patientkategorier. Et udvalg søger at rationalisere driften ved at samle funktioner i et begrænset klinikområde. Det er samtidig hensigten at gøre klinikken selvfinansierende og sikre en konstant service året rundt.

Andre servicefunktioner

Under Det Sundhedsvidenskabelige Fakultet er der etableret et samarbejde om forskningsudstyr, dyrestald og forskningsbibliotek.

Administration

Både på det bygningsmæssige og administrative område er der gennemført en integration, som har medført rationaliseringer. Som nævnt er 13 faginstitutioner samlet i Odontologisk Centralinstitut.

§ 20.62.05. Aarhus Universitet

Det Sundhedsvidenskabelige Fakultet blev etableret pr. 1. februar 1992 ved sammenlægning af Århus Tandlægehøjskole og Det Lægevidenskabelige Fakultet ved Aarhus Universitet. Samtidig tiltrådte de nyvalgte kollegiale organer.

Fakultetet er opdelt i tre sektorer med en udbredt grad af økonomisk og administrativt selvstyre: Den teoretiske sektor, den lægevidenskabelige kliniske sektor og den odontologiske sektor.

Nedenfor er redegjort for de enkelte opgaveområder.

Undervisning af tandlægestuderende

De teoretiske institutioner under det tidligere lægevidenskabelige fakultet har overtaget ansvaret for størstedelen af undervisningen i de teoretiske basisfag. Der er i et vist omfang indført fællesundervisning for læge- og tandlægestuderende. Denne udvikling vil blive videreført i de kommende år.

For så vidt angår undervisningen af tandlægestuderende refererer de teoretiske institutioner til studienævnet for odontologi.

Den kliniske undervisning af tandlægestuderende varetages som tidligere af Odontologisk Institut.

Forskning

Den forskning, som foregik på Århus Tandlægehøjskole, videreføres af Odontologisk Institut, uden at integrationen har givet anledning til nævneværdige ændringer.

Forskeruddannelsen administreres af fakultetet, og samarbejdet er udbygget således, at de odontologiske ph.d.-studerende indgår på samme vilkår som de lægevidenskabelige med hensyn til formelle krav om kursusdeltagelse m.v.

Klinikdrift/patientbehandling

Disse funktioner varetages uændret af Odontologisk Institut.

Andre servicefunktioner

Der er etableret tæt samarbejde bl.a. om AV- og dyrestaldsaktiviteter.

Administration

Århus Tandlægehøjskoles administrative opgaver er overtaget af Aarhus Universitets administration og Det Sundhedsvidenskabelige Fakultetssekretariat.

Med venlig hilsen

BERTEL HAARDER

Til Finansudvalget

Til § 21

Kulturministeriet

Fra kulturministeren er modtaget følgende skrivelser i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

KULTURMINISTERIET

Den 1. oktober 1992

I skrivelse af 31. august 1992 (§ 21 – bilag 18) har Finansudvalget i forbindelse med FFL 93 anmodet om svar på følgende spørgsmål:

Ad § 21. Kulturministeriet.

Spørgsmål 1:

»Udvalget udbeder sig en redegørelse for, på hvilken måde ministeriet har fulgt op på Administrations- og Personaledepartementets organisationsrapport fra december 1991 vedrørende Kulturministeriet, jf. aktstykke nr. 109 af 28. januar 1992.«

Svar:

Kulturministeriets centralstyrelse er med virkning fra den 1. juli 1992 ændret til en enhedsorganisation – et departement med 2 afdelinger: en kulturafdeling og en folkeoplysningsafdeling. Hver afdeling ledes af en afdelingschef og omfatter 3 fagkontorer samt henholdsvis 2 og 1 sekretariat, der varetager tværgående opgaver for hele organisationen.

Som noget nyt og væsentligt i den nye organisation er oprettet et kulturpolitisk sekretariat og et juridisk og internationalt sekretariat med tværgående funktioner. Disse sekretariater er henlagt til kulturafdelingen. Det tredje tværgående sekretariat: administrationssekretariatet, der er ansvarligt for ministerområdets sekretariatsopgaver, herunder løn- og personaleopgaver, henhører under folkeoplysningsafdelingen.

Placering af de tværgående funktioner i begge afdelinger har til formål at binde organisationen sammen om fælles mål og derved sikre samarbejde, koordination og prioritering på tværs af afdelingerne.

Dette vil bl.a. være en af hovedopgaverne for ministeriets ledelse, der i den nye organisation består af ministeren, departementschefen og de to afdelingschefer.

Til belysning af den organisatoriske opbygning og sagsfordelingen i hovedtræk vedlægges et organisationsdiagram. Som det fremgår af diagrammet findes der ikke længere et specielt udlandskontor. I den nye organisation er det således fagkontorerne, der varetager såvel den nationale som den internationale side af kontorets sager, medens specialist- og koordineringsfunktioner på det internationale område er henlagt til juridisk og internationalt sekretariat med særlig sagkundskab til denne opgavevaretagelse.

Sammenfattende kan siges, at den grundstruktur i form af en afdelingsmodel, som blev anbefalet i Administrations- og Personaledepartementets organisationsrapport fra december 1991, hermed er gennemført inden for den tidsramme, der var ministeriets mål.

Spørgsmål 2:

»Hvornår gennemføres de næste faser i organisationsudviklingen, og hvornår påregnes denne endeligt gennemført?«

Svar:

I modsætning til den fase i organisationsudviklingen, der er gennemført med den ændrede opbygning af ministeriets struktur, er det vanskeligere at opstille tidsterminer for de næste faser.

Disse vil bl.a. omfatte følgende elementer:

- fortsat delegering og decentralisering
- leder- og ledelsesudvikling
- udviklings- og handlingsplaner for ministeriets institutioner
- fortsat styrkelse af specialistfunktioner
- øget informations- og oplysningsvirksomhed.

Nogle af disse opgaver er indgået i ministeriets arbejde gennem meget lang tid. Det gælder f.eks. delegering og decentralisering.

Andre af de nævnte opgaver har gennem nogen tid været et led i en fremadskridende udvikling, bl.a. handlingsplaner for institutioner, som foreligger for en del af ministeriets største institutioner, og flere er godt på vej bl.a. som et led i ministeriets aktivitets- og økonomistyringsprojekt. I det nye kulturpolitiske sekretariat vil disse handlingsplaner være et af de centrale elementer i den kulturpolitiske planlægning og udvikling, som netop er tilsigtet med denne nydannelse. På baggrund af de hidtidige erfaringer med handlingsplanarbejdet på ministeriets institutioner vil man nu udarbejde en model for handlingsplanarbejdet, som omfatter det praktiske forløb, tidsplaner og generelle anvisninger vedrørende indholdet, herunder opstillingen af operationelle og målbare kriterier.

Ministeriet har som anbefalet i rapporten gennemført en styrkelse af specialistfunktionerne i den nye organisation med det formål at yde en bedre service over for ministeriets mange institutioner. Der er som et første led heri oprettet 3 specialiststillinger på henholdsvis budgetområdet, løn- og personaleområdet samt det område, der varetager internationale koordineringsopgaver.

Kulturministeriet er i 1992 kommet et godt skridt videre i sin informationsvirksomhed med udgivelsen af informationsbladet KULTURkontakten og nyhedsbrevet KULTURpressen. KULTURkontakten, der indeholder små og store nyheder, kombineret med en nødvendig baggrundsorientering, vil i det første forsøgsår 1992 udkomme med 4 numre. KULTURpressen, der udelukkende indeholder korte nyheder til brug for pressen, vil i 1992 udkomme med 7 numre. Disse initiativer er et vigtigt udgangspunkt for Kulturministeriets udadvendte virksomhed og for en fortsat udvikling også på informationssiden.

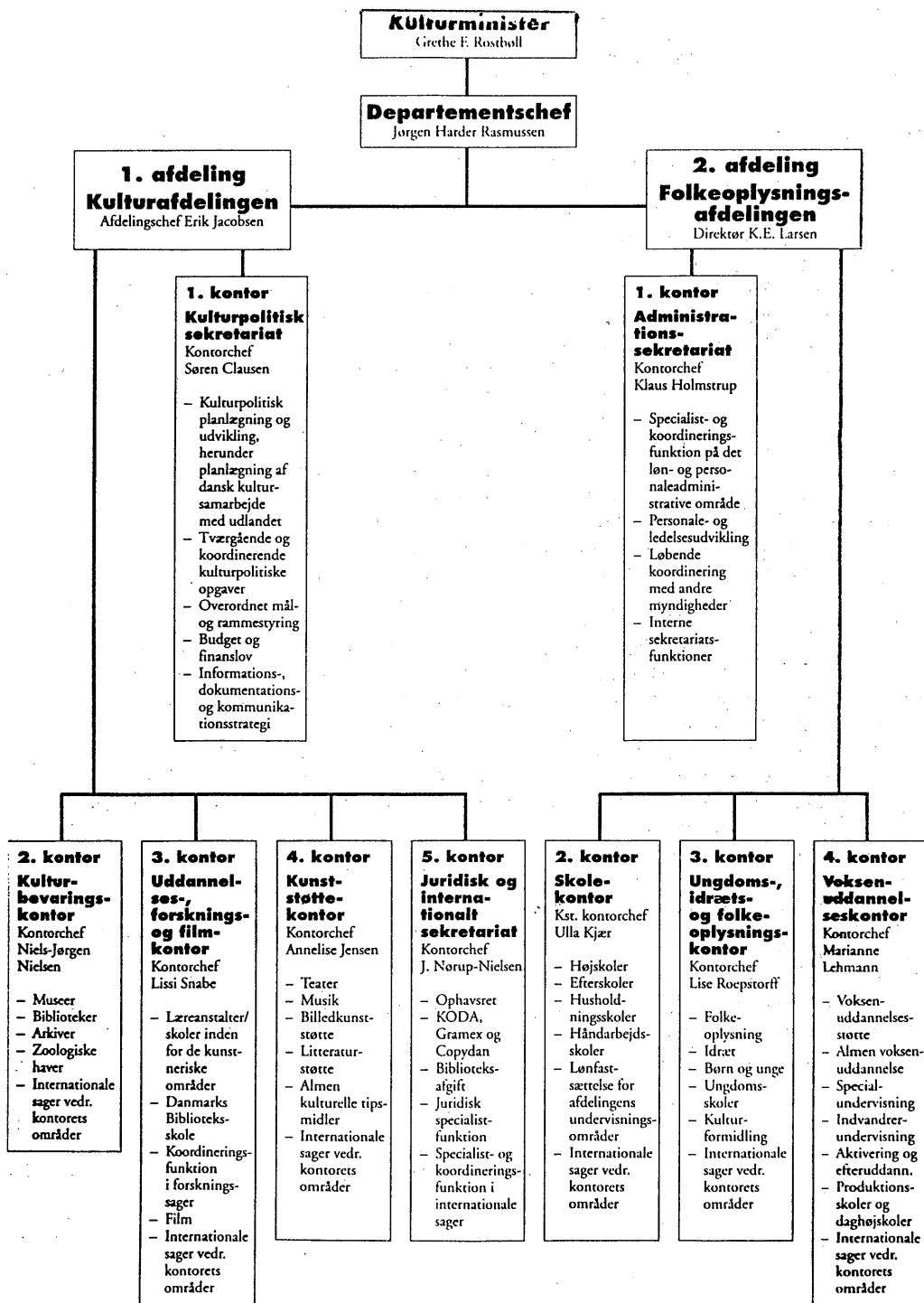
Organisationsudvikling er imidlertid en løbende proces, som ændres og bør ændres under processens forløb i takt med påvirkninger såvel indefra som udefra. Med det nyoprettede kulturpolitiske sekretariat og administrationssekretariatet er der skabt vigtige drivkræfter i den nye organisation til at udforme mål og sikre gennemførelse af den videre udviklingsproces.

Sammenfattende kan siges, at de næste faser i organisationsudviklingen er i gang, og at udviklingsprocessens videre forløb vil blive vurderet løbende.

GRETHE F. ROSTBØLL

/ Eva Paulsen

Til Finansudvalget



KULTURMINISTERIET

Den 5. oktober 1992

I skrivelse af 9. september 1992 (bilag 19) har Finansudvalget i forbindelse med behandlingen af finanslovforslaget for 1993 anmodet om svar på følgende spørgsmål:

Ad forslag til finanslov for 1993 § 21. Kulturministeriet.

Ad § 21.11.79. Reserver og budgetregulering.

Spørgsmål 3:

»Den reelle lønsumsbesparelse i 1993 andrager 72,3 mill. kr. Hvorledes forestiller man sig en så betragtelig besparelse gennemført?«

Svar:

Der er endnu ikke taget endelig stilling til gennemførelsen af besparelserne, som foreløbig står som budgetregulering i 1993. Besparelserne forventes at blive genstand for forhandling i forbindelse med finanslovforslagets endelige vedtagelse.

Det skal desuden bemærkes, at kun 25,7 mill. kr. af den samlede budgetregulering vedrører løn. Skulle man vælge at gennemføre besparelsen jævnt fordelt over Kulturministeriets institutioner, vil det betyde en besparelse på lønningerne på 3,7 procent.

Ad § 21.23.01. Det Kongelige Teater og Kapel.

Spørgsmål 4:

»Det negative driftsnetttotal forøges i forhold til 1992 med ca. 30 mill. kr. og forventes yderligere forøget i BO-årene 1 og 2.

Der ønskes en udførlig redegørelse for baggrunden for denne økonomiske udvikling.«

Svar:

Teatrets negative driftsnetttotal forøges i forhold til 1992 med 0,8 mill. kr. (1993-niveau) og med 29,4 mill. kr. i forhold til 1991 (ligeledes 1993-niveau).

Baggrunden for denne bevillingsforøgelse og for bevillingernes størrelse i budgetoverslagsårene 1994 og 1995 er den 4-års aftale, som er indgået mellem regeringen, Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre, Centrum-Demokraterne og Kristeligt Folkeparti vedrørende teatrets bevilling i perioden 1992-95.

Aftalen indeholder nettotallets størrelse for alle 4 år angivet i løbende priser. Disse tal er optaget i FFL 1993 og er i aktivitetsoversigten omregnet til 1993-niveau.

Spørgsmål 5:

»I hvilket omfang gennemføres der nu forestillinger på Det Kongelige Teater i sommerperioden?

Hvilke erfaringer har man fået?«

Svar:

Det Kongelige Teater har i år for tredje år i træk gennemført forestillinger på Gl. Scene i august måned.

Udviklingen i antal forestillinger, belægning m.v. er vist i nedenstående opstilling:
Augustforestillinger på Gl. Scene, 1990-92

År	Sæsonstart	Antal forestillinger	Kunstarter	Værdibelægning (august)	Finansårets værdibelægning
1990	15. august	7	Ballet	—	58,4
1991	17. august	11	Ballet og opera	64,5	79,2
1992	4. august	19	Ballet, opera og skuespil	58,2	68,4*)

*) Januar-august.

Opstillingen viser blandt andet, at der i 1992 blev gennemført 19 forestillinger på Gl. Scene i august med en samlet værdibelægning på godt 58 procent.

Af opstillingen fremgår det tillige, at det i 1991 og 1992 har været muligt at opnå rimelige belægningsprocenter til forestillingerne i august måned, om end niveauet er lavere end Gl. Scenes gennemsnitlige belægning.

For at få et fingerpeg om, i hvilken grad turisterne overværer augustforestillingerne, blev der ved 4 forestillinger i 1991 omdelt spørgeskemaer på dansk og engelsk til publikum, hvor de blev bedt om at oplyse permanent bosted.

Besvarelsesprocenten var lav – ca. 25 – men forudsættes det, at besvarelsen alligevel er repræsentativ, kan det for forestillingerne under ét anslås, at ca. 1 ud af 3 besøgende var turist.

Blandt turisterne var ca. 2/3 udlændinge, mens 1/3 var danske.

Foruden forestillingerne på Gl. Scene har teatret de seneste 3 år afholdt en gratis operakonzert i Frederiksberg Have i august. I 1992 blev forestillingen overværet af 30-35.000 mennesker.

Derudover har teatret på samarbejdsbasis i sommermånederne gennemført friluftsforestillinger i Thorvaldsens Gård (ballet) og caféarrangementer i Bikubens Gård (opera).

Teatret forventer i de følgende sæsoner at starte forestillingerne på Gl. Scene omkring 5. august.

Spørgsmål 6:

»En oversigt over, hvem der har adgang til at få fribilletter til teatret, udbedes.«

Svar:

Følgende har adgang til at få fribilletter til Det Kongelige Teater:

- 1) Til personer uden for teatret er der udskrevet et billetkort, der giver ret til 2 fribilletter til samtlige teatrets forestillinger, jf. bilag 1.
Listen revideres medio oktober, når Folketinget har konstitueret sig.
- 2) Medlemmerne af teatrets chefgruppe (8 medlemmer) har – efter forskellige regler – adgang til fribilletter til alle teatrets forestillinger.
- 3) Teaterchef, økonomidirektør, kunstneriske chefer samt marketingschef og pressechef kan udskrive rekvisitioner til fribilletter til brug for presse m.v.
- 4) Til teatrets ansatte er udskrevet et såkaldt adgangskort, der giver gratis adgang til ledige pladser på Nye og Gamle Scene.
Derudover inviteres blandt andre teatrets hovedsponsorer og bestyrelse til premiererne.

Ad § 21.33. Museer m.v.

Spørgsmål 7:

»I hvilket omfang er der på finanslovsforslaget indarbejdet planer om en bedre tyveri- og brandsikring for museernes vedkommende?

Hvilke foranstaltninger er påkrævede på kortere sigt?

Har man planer om udvidelse af vagtordningerne?

Må sikringen af danske museer i åbningstiden anses for ringere end for museer i udlandet?«

Svar:

Der er som led i en 3-årig kulturpolitisk handlingsplan (1992-94) afsat 7,1 mill. kr. til en særlig indsats for sikrings- og opbevaringsforanstaltninger på museer, arkiver og biblioteker under Kulturministeriet på forslag til finanslov for 1993. Herudover er til samme formål afsat en ordinær bevilling på 7,4 mill. kr., heraf 5,2 mill. kr. som anlægsbevillinger.

Specielt er der til tyveri- og brandsikring på de statslige museer med flere optaget 2,9 mill. kr., heraf 1,6 mill. kr. til Nationalmuseet.

Til fordeling blandt de statstilskudsberettigede museer er endvidere afsat 3 mill. kr. med særligt henblik på sikrings- og opbevaringsforanstaltninger på disse institutioner som led i den ovennævnte 3-årige handlingsplan. Statens Museumsnævn fordeles de 3 mill. kr. sammen med museernes almindelige rådighedssum, der også kan anvendes til sikringsformål. Fordelingen sker efter ansøgning.

Tyveri- og brandsikring indgår som en del af de opgaver, som museerne skal løse inden for deres bevillinger. Kulturministeriet har ønsket at bidrage til en forstærket indsats på området, hvorfor man har afsat ovennævnte bevillinger. Bevillingerne er for hovedpartens vedkommende fordelt ud på de enkelte statslige institutioner m.fl., efter at man har indhentet ansøgninger fra institutionerne. Kulturministeriet har ved fordelingen af bevillingen lagt stor vægt på tyveri- og brandsikring. Der er mulighed for at komme med fornyede ansøgninger i forbindelse med finanslovsforslaget for 1994, såfremt museerne skønner, at der er behov for yderligere foranstaltninger.

For så vidt angår tilskudsberettigede museer påhviler tyveri- og brandsikring principielt museerne, men Kulturministeriet har ved at stille bevillingen til rådighed for dette formål ønsket at bidrage til en større bevågenhed om problemerne samt i nogen udstrækning at bidrage til løsnin-ger.

I 1991 indhentede Kulturministeriet på baggrund af spørgsmål fra Folketingets Kulturudvalg oplysninger fra museerne om bl.a. de sikringsmæssige forhold, og der blev afleveret en fortrolig redegørelse om forholdene til Kulturudvalget. Et eksemplar af denne redegørelse af 4. juli 1991, hvortil henvises, vedlægges. (Ikke optrykt her).

Det er det enkelte museum, der fastlægger vagtordningerne under hensyntagen til museets forhold.

Der indgår ikke i finanslovsforslaget for 1993 generelt planer om udvidelse af vagtordningerne for de statslige museer.

Efter oplysning indhentet fra Statens Museumsnævn foreligger der ikke undersøgelser, der muliggør en direkte sammenligning mellem sikringsforholdene på danske museer og museer i udlandet.

GRETHE F. ROSTBØLL

/ Ane Kathrine Lærkesen

Til Finansudvalget

Oversigt over personer med adgang til fribilletter på Det Kongelige Teater

- * Socialminister Else Winther Andersen, MF
Medl. af Finansudvalget Henning Andersen, MF
Medl. af Finansudvalget Hans Peter Baadsgaard, MF
Medl. af Finansudvalget Kim Behnke, MF
- * Fhv. teaterchef Henrik Bering Liisberg
Medl. af Finansudvalget Jens Bilgrav-Nielsen, MF
Medl. af Finansudvalget Peter Brixtofte, MF
Folketingets formand H.P. Clausen
Medl. af Finansudvalget Helle Degn, MF
- * Finansminister Henning Dyremose
- * Udenrigsminister Uffe Ellemann-Jensen
- * Justitsminister Hans Engell
- * Forsvarsminister Knud Enggaard
Folketingets ombudsmand Hans Gammeltoft-Hansen
- * Fhv. teaterchef Peer Gregaard
Medl. af Finansudvalget Henning Grove, MF
Folketingets næstformand Lilli Gyldenkilde, MF
Folketingets næstformand Ivar Hansen, MF
- * Undervisnings- og forskningsminister Bertel Haarder
- * Departementschef J. Harder Rasmussen
Medl. af Finansudvalget Svend Heiselberg, MF
- * Boligminister Svend Erik Hovmand,
- * Trafikminister Kaj Ikast,
Folketingets næstformand Kirsten Jacobsen, MF
Medl. af Finansudvalget Mimi Jakobsen, MF
Medl. af Finansudvalget Arne Jensen, MF
Medl. af Finansudvalget Karen Højte Jensen, MF
- * Direktør Niels-Jørgen Kaiser, Tivoli
- * Arbejdsminister Knud E. Kirkegaard
- * Fiskeriminister Kent Kirk
Medl. af Finansudvalget Flemming Kofod-Svendsen, MF
- * Sundhedsminister Ester Larsen
Medl. af Finansudvalget Jes Lunde, MF
- * Industri- og energiminister Anne Birgitte Lundholt
Medl. af Finansudvalget Mogens Lykketoft, MF
- * Miljøminister Per Stig Møller
Medl. af Finansudvalget Erling Olsen, MF
- * Indenrigsminister Thor Pedersen
- * Økonomi- og skatteminister Anders Fogh Rasmussen
- * Fuldmægtig Bent Rasmussen
Medl. af Finansudvalget og Folketingets næstformand Henning Rasmussen, MF
- * Kirke- og kommunikationsminister Torben Rechendorff
- * Kontorchef Lise Roepstorff
Fhv. teaterchef Henning Rohde
- * Kulturminister Grethe F. Rostbøll
- * Statsminister Poul Schlüter
Medl. af Finansudvalget Erik B. Smith, MF

- * Formand for Kulturudvalget Jimmy Stahr, MF
- * Landbrugsminister Laurits Tørnæs

Til medlemmer af Folketinget reserveres til hver forestilling:

10 billetter til Gamle Scene

5 billetter til Nye Scene samt

2 billetter til kulturministeren.

De med * mærkede kan få 2 billetter u/b når forlanges. De øvrige kan få 2 billetter u/b, når forlanges, dog ikke 1. opførelser og lignende.

Til § 22

Kirkeministeriet

Fra kirkeministeren er modtaget følgende skrivelser i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

KIRKEMINISTERIET

Den 2. oktober 1992

I skrivelse af 8. september 1992 (§ 22 – bilag 1) (vedrørende FFL 93 § 22) har udvalget udbedt sig besvarelse af følgende spørgsmål:

»1. Ad § 22.31.03. Istandsættelse af kirker.

Der ønskes en oversigt over de i ministeriet foreliggende ansøgninger om istandsættelsestilskud med angivelse af, til hvilke formål tilskuddet søges.«

Svar:

Der henvises til den som bilag medfølgende oversigt.

»2. Ad § 22. 21. Folkekirken.

Udvalget udbeder sig en ajourført oversigt over folkekirkens samlede formue og dennes udvikling i de seneste 3 år.

Hvem forvalter formuen og hvorledes?

Hvilke planer haves om salg af ejendomme (arealer) – bedes oplyst med angivelse af forventede salgssummer.

Hvordan anskues problematikken salg/bortforpagtning af folkekirkens jordarealer?«

Svar:

Kirkernes og præsteembedernes formuer bortset fra fast ejendom forvaltes som stiftsmidler af landets 10 stiftsøvrigheder efter retningslinier fastsat i Kirkeministeriets bekendtgørelse nr. 701 af 23. oktober 1991 om stiftsmidlernes bestyrelse.

Folkekirkens kapitaler stammer fra afløsningssummer for tiende, grundbyrder og jordrente, salg af præstegårdsjord m.m., testamentariske gaver og gravstedskapitaler. Sidstnævnte er engangsvederlag for vedligeholdelse af gravsteder på folkekirkens kirkegårde i en eller flere fredningsperioder. Langt den største del af kirkernes kapitaler udgøres nu af gravstedskapitalerne.

Kirkernes og præsteembedernes kapitaler anbringes – bortset fra fornøden disponibel beholdning – ved udlån til kirker, præsteembeder eller andre formål på de vilkår, som til enhver tid er fastsat af Kirkeministeriet, eller på anden måde til bedst mulig forrentning efter stiftsøvrighedens bestemmelse.

Siden stiftsmidlernes udlånsvirksomhed begyndte kort efter tiendeafløsningsloven af 15. maj 1903, har renten – såvel indlåns- som udlånsrenten – været 4 pct. p.a.

Midler, der ikke er anbragt som lån til kirker og præstegårde, er anbragt som likvid udlånskapital på aftalekonti i banker og sparekasser. Endelig er en mindre del anbragt i obligationer.

Udlån til kirker og præsteembeder finder sted til vedligeholdelse og restaurering af kirker og præstegårde samt større, kapitalkrævende bygge- og anlægsarbejder, dog normalt ikke til kirkebyggeri.

Renteindtægterne (4 pct.) af kirkernes kapitaler udbetales til menighedsrådene, medens renteindtægten (4 pct.) af præsteembedernes kapitaler indgår i fællesfonden.

Da de seneste samlede regnskabstal for Danmarks Statistik er fra 1990, viser nedenstående tal udviklingen i treårsperioden fra 1988 til 1990.

For kapitalernes vedkommende har udviklingen i denne periode været følgende:

Beholdning ultimo 1988:	1.010 mio. kr
Beholdning ultimo 1989:	1.141 mio. kr
Beholdning ultimo 1990:	1.255 mio. kr

Folkekirkens *faste ejendomme* – kirker, kirkegårde, menighedslokaler, tjenesteboliger og landbrugsejendomme – bestyres af menighedsrådene. Kontantværdien af folkekirkens faste ejendomme – når der ses bort fra kirker og kirkegårde, der er undtaget fra den almindelige offentlige vurdering – er af Danmarks Statistik opgjort til følgende:

Kontantværdi ultimo 1988:	2.601 mio. kr
Kontantværdi ultimo 1989:	2.590 mio. kr
Kontantværdi ultimo 1990:	2.552 mio. kr

Ud over fast ejendom administrerer menighedsrådene den lokale kirkelige ligning gennem kirkekasserne. Disses *beholdninger* af indestående i bank eller sparekasse, kontante midler og værdipapirer er af Danmarks Statistik opgjort til følgende:

Beholdning ultimo 1988:	1.067 mio. kr
Beholdning ultimo 1989:	1.318 mio. kr
Beholdning ultimo 1990:	1.362 mio. kr

Beholdningerne består for en væsentlig dels vedkommende af kontante kassebeholdninger, der overføres til næste års regnskab til nedsættelse af den kirkelige ligningsprocent, og i øvrigt af opsparede ligningsmidler til forestående investeringsopgaver samt – for de tidligere købstæders vedkommende – af engangsvederlag til vedligeholdelse af gravsteder, idet disse kapitaler for købstæderne først efter 1. januar 1987 har skullet indbetales til forvaltning blandt stiftsmidlerne.

Efter § 21, stk. 3, i lov om folkekirkens økonomi kan køb og salg af præstegårdsjord kun ske efter menighedsrådets beslutning og med Kirkeministeriets godkendelse i hvert enkelt tilfælde.

Under forudsætning af, at salgsbetingelserne er rimelige, er det fast praksis, at ministeriet godkender ansøgninger fra menighedsråd om salg af præstegårdsjord.

I samme omfang som der finder afhændelse sted af præstegårdsjord, godkender ministeriet ansøgninger fra menighedsråd om supplerende med tillægsgjord til eksisterende egnede præstegårdsbrug. Det tilstræbes herved, at køb af tillægsgjord alene sker med henblik på at samle jorderne på færre præstegårdsbrug af mere tidssvarende størrelse og beskaffenhed, således at brugene også på længere sigt vil kunne opretholdes som selvstændigt drevne, rentable landbrug. Køb af tillægsgjord tillades således ikke, såfremt præsteembedets avlsbrug ikke i forvejen egner sig til at drives som et selvstændigt landbrug. I sådanne tilfælde tilskynder ministeriet ofte menighedsrådet til at sælge jorden.

Bortforpagtning af præsteembedernes avlsbrug og jordtilliggende sker ved offentligt udbud.

Da det fortsat er et udbredt ønske hos de menighedsråd, der bestyrer præsteembedernes landbrugsejendomme, at man skal beholde disse som værdifast kapital, er der ingen aktuelle planer om at påbegynde en samlet afhændelse af folkekirkens jordarealer.

»3. I hvilket omfang er der nu gennemført udligning i kirkeskatten mellem de enkelte sogne af hensyn til sogne med sparsomt befolkningsgrundlag og med mange kirker?«

Svar:

Ved lov nr. 286 af 29. april 1992 om ændring af lov om folkekirkens økonomi er der med virkning fra 1993 sket en fordobling af den økonomiske ramme, som af Kirkeministeriet efter lovens § 13 kan anvendes som tilskud af fællesfonden til nedsættelse af de lokale kirkelige ligningsbeløb i kommunerne (udligningstilskud). For 1993 udgør det samlede tilskudsbeløb ca. 68 mill. kr.

Efter indstilling fra en arbejdsgruppe under Kirkeministeriet, hvori tillige Kommunernes Landsforening, Indenrigsministeriet og Danmarks Provsteforening er repræsenteret, er der med virkning fra 1993 iværksat en ny ordning til fordeling og udmelding af de årlige udligningstilskud til kommunerne.

Efter denne ordning fordeles 85% af det samlede tilskudsbeløb, svarende til ca. 58 mill. kr. i 1993, *uansøgt* efter et objektivi fordelingssystem. Som hovedbetingelser for at opnå tilskud efter dette system kræves, *at* udskrivningsgrundlaget pr. kirke i kommunen er mindre end 50% af landsgennemsnittet i 1990, som opgjort pr. 1. maj 1992 svarer til ca. 71 mill. kr. pr. kirke, samt *at* den gennemsnitlige kirkelige ligningsprocent i kommunen for årene 1990-92 er større end 1,05.

Endvidere indeholder systemet en overudligningsberegning, som bevirker, at tilskuddet højst kan udgøre et beløb, som i 1992 ville have nedbragt ligningsprocenten i en kommune til 1,10.

Efter dette fordelingsystem får 72 kommuner et uansøgt udligningstilskud i 1993. Disse kommuner har den 1. september 1992 fået meddelelse om størrelsen af det bevilgede tilskud, således at det kan indgå i kommunens fastsættelse af den kirkelige ligningsprocent for 1993.

De resterende 15% af tilskudsbeløbet, ca. 10 mill. kr. i 1993, forbeholdes en pulje, som Kirkeministeriet *efter ansøgning* fordele til særlig vanskeligt stillede kommuner. Ansøgning om tilskud af denne pulje skal indsendes til Kirkeministeriet gennem vedkommende provstiudvalg senest den 1. november 1992. Ministeriet vil herefter behandle de indkomne ansøgninger og give svar januar måned 1993.

Med venlig hilsen

TORBEN RECHENDORFF

/ Finn Langager Larsen

Til Finansudvalget

Oversigt pr. 1. oktober 1992 over foreliggende ansøgninger om istandsættelsestilskud fordelt efter, til hvilke formål tilskud søges.

1. Egntlige bygningsrestaureringsarbejder (176 i alt).

Stubbekøbing Kirke	Hulsig Kirke
Sigerslev Kirke	Kisserup Kirke
Torup Kirke	Vemmelev Kirke
Ålum Kirke	Fanefjord Kirke
Vrejlev Kirke	Tæbring Kirke
Humble Kirke	Fræer Kirke
Harridslev Kirke	Lerbjerg Kirke
Sdr. Vissing Kirke	Nykøbing F, Skt. Nicolai Kirke (1. etape)
Staby Kirke	Branderup Kirke
Gundsømagle Kirke	Give Kirke
Bindslev Kirke	Kvanløse Kirke
Slangerup Kirke	Dråby Kirke
Viskinge Kirke	Rorup Kirke (3.-4. etape)
Bælum Kirke	Glenstrup Kirke
Skelund Kirke	Svenstrup Kirke
Thorum Kirke	As Kirke
Skibet Kirke	Volstrup Kirke
Notmark Kirke	Ulsted Kirke
Rybjerg Kirke	Skibsted Kirke
Nim Kirke	Vrensted Kirke
Tikøb Kirke	Vorgod Kirke
Haurum Kirke	Tuse Kirke
Nysted Kirke	Ågerup Kirke
Øsby Kirke	Løjt Kirke
Tyrsted Kirke	Gudum Kirke
Selsø Kirke	Holmstrup Kirke
Granslev Kirke	Tårs Kirke
Ebeltoft Kirke	Ravnkilde Kirke (4. etape)
Venslev Kirke	Tjæreborg Kirke
Boeslunde Kirke	Vinding Kirke
Helsingør Kirke	Sennels Kirke
Gerslev Kirke	Dalbynder Kirke
Dreslette Kirke	Ballum Kirke
Gedsted Kirke	Bryrup Kirke
Brejning Kirke	Fodslette Kirke
Grynderup Kirke	Håsum Kirke
Øster Starup Kirke	Ore Kirke
Dråby Kirke	Solbjerg Kirke
Helsingør Domkirke	Feldsted Kirke
Udby Kirke	Ramsing Kirke
Sæby Kirke	Gadbjerg Kirke
Kliplev Kirke	Rønninge Kirke
Øster Snede Kirke	Hellerup Kirke
Vellerup Kirke	Bårse Kirke (2. etape).
Viuf Kirke	Næstved, Skt. Morten Kirke
Løsning Kirke	Sørslev Kirke

Kolding, Sct. Nicolai Kirke
 Ørum Kirke
 Magleby Kirke
 Fuglse Kirke
 Gundslev Kirke
 Skærup Kirke
 Stepping Kirke
 Gårslev Kirke
 Em Kirke
 Maglebrænde Kirke
 Voerladegård Kirke
 Grene Kirke
 Sædder Kirke
 Nibe Kirke
 Bredsten Kirke
 Vester Tostrup Kirke
 Resen Kirke
 Homborg Kirke
 Eising Kirke
 Rom Kirke
 Radsted Kirke
 Valsgård Kirke
 Tårs Kirke
 Vallekilde Kirke
 Stenderup Kirke
 Ølsted Kirke
 Uggeløse Kirke
 Smidstrup Kirke
 Germen Kirke
 Fløng Kirke
 Snedsted Kirke
 Tårnborgh Kirke
 Erslev Kirke
 Nørhå Kirke
 Hornum Kirke
 Dølby Kirke
 Flemløse Kirke
 Allinge Kirke
 Gundslev Kirke (5. etape)
 Søborg Kirke
 Tørring Kirke
 Saltum Kirke

Egens Kirke
 Brorstrup Kirke (1.-3. etape)
 Bigum Kirke
 Tvillum Kirke
 Måbjerg Kirke
 Lihme Kirke
 Suldrup Kirke
 Øster Egesborg Kirke
 Sdr. Bjert Kirke
 Øster Starup Kirke
 Hjerm Kirke
 Hvidbjerg Kirke
 Asferg Kirke
 Tanderup Kirke
 Vejle, Sct. Johannes Kirke
 Slots Bjergby Kirke
 Skarresø Kirke
 Sludstrup Kirke
 Keldby Kirke
 Skæve Kirke
 Elmelund Kirke
 Ketting Kirke
 Ulbjerg Kirke
 Høve Kirke
 Holbøl Kirke
 Kartoft Kirke
 Vejle, Sct. Nicolai Kirke
 Rønne, Sct. Pouls Kirke
 Vojens Kirke
 Stensby Kirke
 Løgumkloster Kirke
 Udbjerg Kirke
 Ejerslev Kirke
 Haubro Kirke
 Blenstrup Kirke
 Varde Kirke
 Torslev Kirke
 Lendum Kirke
 Tornby Kirke
 Ørding Kirke
 Tingsted Kirke
 Tved Kirke

2. Istandsættelse af historisk inventar/kalkmalerier (7 i alt).

Højer Kirke
 Støvringgård Klosterkirke
 Randerup Kirke
 Bregninge Kirke

Veterslev Kirke
 Gudum Kirke
 Auning Kirke

3. Istandsættelse af bevaringsværdige gravminder (3 i alt).

Egeskov Kirke
 Kirkerup Kirke

Tirslund Kirke

Til § 23

Miljøministeriet

Fra miljøministeren er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

MILJØMINISTERIET

Den 6. oktober 1992

Under henvisning til Finansudvalgets skrivelse af 9. september 1992 fremsendes hermed miljøministerens besvarelse i 70 eksemplarer af spørgsmål 1 og 2 (§ 23 – bilag 29) ad forslag til finanslov for finansåret 1993.

PER STIG MØLLER

/ Marianne Rønnebæk

Til Finansudvalget

Ad § 23.11.71.40. Afgift af affald.

Spørgsmål 7:

Hvilke forudsætninger – herunder forudsætninger om adfærdsmønstre – ligger til grund for det forventede provenu på 562 mill. kr. i 1993?

Svar:

Affaldsafgiften opkræves kvartalsvis bagud, og det forventede provenu for 1993 er derfor sammensat af et kvartals afgiftstilsvaret efter de hidtidige satser, skønnet til 118 mill. kr., og tre kvartalers afgiftstilsvaret efter de foreslåede forhøjede satser, anslået til 148 mill. kr. pr. kvartal, eller i alt 562 mill. kr. for hele 1993.

Den tidsmæssige forskydning af afgiftsindbetalingen indebærer, at afgiftsforhøjelsen først vil få sit fulde provenumæssige gennemslag i 1994, budgetteret til i alt 592 mill. kr.

Provenuet fra affaldsafgiften udgør i dag ca. 470 mill. kr. Det skønnede merprovenu på 122 mill. kr. i 1994 fremkommer på baggrund af følgende vurderinger:

Der leveres i dag ca. 2,2 mill. tons affald til deponering og 1,4 mill. tons affald til forbrænding på registrerede anlæg. Forhøjelsen og differentieringen af afgiftssatserne skønnes at resultere i en fremtidig fordeling, hvorefter 1,9 mill. tons vil gå til deponering og 1,4 mill. tons vil gå til forbrænding. Den ændrede fordeling vurderes som det samlede resultat af, at yderligere ca. 300.000 tons affald (hovedsagelig bygningsaffald) fremover vil blive genanvendt i konsekvens af afgiftsforhøjelsen, og at der som følge af afgiftsdifferentieringen vil ske en vis forskydning af de brændbare affaldsmængder fra deponi til forbrændingsanlæg.

Ad § 23.24.32. Afgifter vedrørende bekæmpelsesmidler.

Spørgsmål 2:

Hvilke forventninger ligger bag det skønnede lavere provenu i 1993?

Svar:

Provenuet fra bekæmpelsesmiddelgebyrer er på forslag til finanslov for 1993 skønnet til 44,0 mill. kr. Dette svarer stort set til det årlige provenu i de seneste år, idet provenuet i 1989, 1990 og 1991 udgjorde henholdsvis 40,1 mill. kr., 46,2 mill. kr. og 45,5 mill. kr. I 1992 forventes et provenu på 43,5 mill. kr.

På finansloven for 1992 er provenuet for 1992 skønnet til 55,0 mill. kr. Ved Akt 291 af 17. juni 1992 blev Finansudvalget orienteret om, at dette skøn nedsættes til 43,5 mill. kr., hvilket vil fremgå af forslag til lov om tillægsbevilling for 1992.

Baggrunden for, at der på finansloven for 1992 blev budgetteret med en stigning i provenuet, var, at de registrerede indbetalinger i 1991 indikerede et provenu i denne størrelsesorden. Ved regnskabsafslutningen for 1991 viste det sig imidlertid, at stigningen skyldtes, at indbetalinger vedrørende afgiften af bekæmpelsesmidler i mindre emballager, der opkræves i medfør af lov nr. 834 af 21. december 1988 om visse miljøafgifter, i 1991 ved en fejl blev konteret på samme konto som bekæmpelsesmiddelgebyrer i medfør af § 36 i lov om kemiske stoffer og produkter.

Provenuet fra afgiften vedrørende bekæmpelsesmidler i mindre emballager er på forslag til finanslov for 1993 opført under § 23.11.71.10. Afgifter af engangsservice m.v., idet begge afgifter opkræves i medfør af lov nr. 834 om visse miljøafgifter.

Til § 24

Landbrugsministeriet

Fra landbrugsministeren er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gængivne spørgsmål:

LANDBRUGSMINISTERIET

Den 30. september 1992

I skrivelse af 9. september 1992 (§ 24 – bilag 22) (vedr. FFL 93 § 24) har Finansudvalget udbedt sig min besvarelse af følgende spørgsmål.

I denne anledning skal jeg oplyse følgende:

Ad § 24.21.15. Jordbrugsdirektoratets drift af ejendomme.

Spørgsmål 1:

»Hvilke planer har ministeren med hensyn til salg af arealer?

Ministeren bedes oplyse, hvor stor en del af arealbeholdningen der er udnyttelig.«

Svar:

De i omdrift værende landbrugsarealer i Store Vildmose, i alt 460 ha, er under afhændelse, jf. min ansøgning til Finansudvalget af 27. august 1992.

Af den samlede arealbeholdning, som herefter udgør 8.194 ha, afhændes 1.404 ha løbende til supplerende af bestående landbrugsejendomme under hensyntagen til ejendoms- og erhvervsstrukturen og i overensstemmelse med planlægningen for det enkelte areal.

Den øvrige del af arealbeholdningen består af:

1. Vildmoserne (restarealer)	1.990 ha
2. Kalø Gods	885 ha
3. Forlandsarealer	1.100 ha
4. Margrethe Kog Syd	625 ha
5. Andre ekstensivt udnyttede arealer (miljøfølsomme)	1.770 ha
6. Kolonihaveejendomme	420 ha

Disse arealenheder er ikke planlagt afhændet, bortset fra de under pkt. 5 nævnte arealer, der vil blive afhændet, såfremt dette kan ske under hensyntagen til bevarelse af landskabet og det landbrugsmæssige miljø.

Jordbrugsdirektoratet arealbeholdning udnyttes som følger:

Arealer, der udnyttes til landbrugsmæssige formål	6.093 ha
Arealer, der udnyttes til råstofindvinding (sphagnum), kolonihaveformål m.m. ...	986 ha
Arealer, der p.t. alene udnyttes til jagt	535 ha
Andre arealer	580 ha
I alt	<u>8.194 ha</u>

Arealer, der udnyttes til landbrugsmæssige formål, er bortset fra 20 ha udlejet.

Alle Jordbrugsdirektoratets arealer udlejes til jagtmæssige formål, i det omfang det ikke strider mod arealets status. Arealerne udlejes primært til lokale jagtforeninger.

Spørgsmål 2:

»Hvad er baggrunden for, at Kalø Gods ikke er overdraget til Skov- og Naturstyrelsen?«

Svar:

Den 1. juli 1989 overførtes Vildtforvaltningen til Miljøministeriet, som derved indtrådte i den eksisterende forpagtningskontrakt med Jordbrugsdirektoratet.

Efter Finansudvalgets påtegning af 17. juni 1992 til min ansøgning af 4. juni 1992 om den fremtidige drift af Kalø Gods foregår der nu forhandlinger mellem Jordbrugsdirektoratet og Skov- og Naturstyrelsen om forlængelse af forpagtningsforholdet for godset.

Ad § 24.22.15. Vikarordningen inden for jordbruget.

Spørgsmål 3:

»Hvilken beskæftigelseseffekt skønnes den for 1993 nedsatte tilskudsbevilling at få?«

Svar:

Vikarordningernes aktivitet har været stigende igennem en årrække indtil 1989 og 1990, hvor aktiviteten udgjorde ca. 2 mill. afløsningstimer. I 1991 faldt aktiviteten til ca. 1,8 mill. timer. I 1992 skønnes aktiviteten at blive på ca. 1,7 mill. timer, og i 1993 forventes den at falde til ca. 1,6 mill. timer.

Nedgangen i aktiviteten påvirker beskæftigelsen i vikarordningerne. Der er således registreret et fald i antallet af fuldtidsbeskæftigede vikarer fra 1990 til 1991 på 100. For 1993 forventes et tilsvarende fald i beskæftigelsen.

Det fald, der er konstateret i aktiviteten, og som forventes at fortsætte i 1993, må antages at være forårsaget af strukturudviklingen i landbruget med færre bedrifter, herunder færre animalske bedrifter, og de generelt set vanskelige økonomiske forhold for landbrugserhvervet.

Spørgsmål 4:

»Hvilke planer har ministeren med hensyn til støtte til tørkeramte landmænd? Vil en mulig støtteordning skulle afholdes inden for de gældende budgetrammer?«

Svar:

Regeringen nedsatte den 20. august 1992 et interministerielt embedsmandsudvalg, der har gennemgået og analyseret det foreliggende materiale om omfanget af udbyttetabet på grund af sommerens tørke. Udvalget skulle inddrage jordbrugets organisationer, organisationerne på pengeinstitut- og realkreditområdet o.a. gennem høring.

Udvalget har ved et møde drøftet høsttabsproblematikken med repræsentanter for landbrugsorganisationerne, erhvervsgartnernes (inkl. erhvervsfrugtavlens) organisation og skovejernes organisation. Udvalget har modtaget et fyldigt materiale om høsttabet fra organisationerne. Udvalgets formand og sekretær har endvidere haft orienterende drøftelser med repræsentanter for Finansrådet, Realkreditrådet og Assurandørsocietetet.

Regeringen forventer på baggrund af udvalgets arbejde at kunne fremsætte forslag til tørkehjælpsforanstaltninger i jordbruget i begyndelsen af folketingsåret 1992/93.

Ad § 24.24.41. Statsgaranti for lån og rentetilskud til visse landmænd.

Spørgsmål 5:

»Ministeren bedes oplyse, hvor store beløb der samlet er indløst af staten indtil nu.«

Svar:

Ultimo 1991 har staten samlet indløst garantier vedrørende gældssaneringsordningen for 713,3 mill. kr. Indløsningerne i 1992 forventes ikke at overstige 16 mill. kr.

Indløsningerne har over årene fordelt sig således:

År	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
	mill. kr.										
Garantibeløb	1.039	1.542	1.756	1.872	1.807	1.382	1.030	758	631	493	391
Årligt indfriet	15,8	71,7	105,0	158,0	101,3	58,0	43,0	49,6	57,9	34,7	18,3

Der blev ydet gældssaneringsgarantier til i alt 6.900 jordbrugere, men tages de efterfølgende forhøjelser med, er der ydet statsgaranti til godt 7.800 gældssaneringslån i ordningens funktionstid. Ansøgningsfristen udløb den 31. oktober 1984.

Det samlede garantibeløb var på ca. 2,87 mia. kr., svarende til et gennemsnit på 368.000 kr. pr. støttemodtager.

Indfrielseerne ultimo 1991 udgør 25 pct. af det samlede garantibeløb på 2,87 mia. kr.

Spørgsmål 6:

»Er det efter ministerens opfattelse korrekt, at en stadig større del af ministeriets budget anvendes til administration, som det har været fremhævet af De Danske Landboforeninger, jf. vedlagte artikel i Landsbladet den 28. august 1992?«

Svar:

Jeg kan oplyse, at Landbrugsministeriet som alle andre ministerier er omfattet af generelle besparelser, der har til hensigt at nedbringe det offentlige personaleforbrug.

Samtidig hermed har ministeriet fået pålagt en lang række nye arbejdsopgaver som følge af den vedtagne EF-landbrugsreform.

Landbrugsreformen betyder, at der skal foretages direkte udbetaling til samtlige mellem 80.000 og 100.000 landbrug i Danmark. Antallet af ekspeditioner vil dog ligge langt højere, dels fordi det næppe er muligt at etablere et system med én samlet ansøgningsrunde for alle ordninger, og dels fordi der kræves flere ekspeditioner for hver ansøgning.

Samtidig bevares det hidtidige system, ifølge hvilket landbrugsstøtten fra EF primært er blevet ydet som markedsstøtte til virksomheder i form af støtte til intervention, forarbejdning og eksport, blot med nedsatte satser.

Reformen indebærer således en stor ekstra administrativ byrde, og da yderligere støtte i henhold til de af reformen omfattede ordninger direkte eller indirekte er knyttet til de enkelte dyrkede marker og/eller antallet af dyr med en tilknyttet braklægningsforpligtelse for vegetabiliske støtteordningers vedkommende, pålægges der også Landbrugsministeriet en betydelig ekstra byrde i forbindelse med kontrollen af de af reformen omfattede ordninger.

Det er på EF-området nødvendigt at leve op til særlige krav til administration og kontrol, hvilket har krævet en række omprioriteringer inden for Landbrugsministeriets område.

LAURITS TØRNÆS

/ Aase Thusholt-Madsen

Til § 26

Industriministeriet

Fra industriministeren er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

INDUSTRIMINISTERIET
Den 5. oktober 1992

Vedlagt fremsender jeg i 70 eksemplarer min besvarelse af de af udvalget i skrivelse af 8. september 1992 stillede spørgsmål nr. 1-10 (§ 26 - bilag 6) (Vedr. FFL 93 § 26).

ANNE BIRGITTE LUNDHOLT

Til Finansudvalget

Ad § 26.11.79.50. Reserver og budgetregulering, lønninger m.v.

Spørgsmål 1:

Der udbedes en nærmere redegørelse for de planlagte administrative omlægninger, og for hvilke opgaver der søges udliciteret.

Svar:

I overensstemmelse med Finansministeriets cirkulære af 21. januar 1992 om udlicitering af statslige drifts- og anlægsopgaver har Industriministeriet iværksat en konsulentundersøgelse, som skal afdække mulighederne for at gennemføre udbud/udlicitering og/eller administrative omlægninger af ministeriets opgaver vedrørende regnskabsbehandling, lønadministration og edb-opgaver.

Ad § 26.21.01. Finanstilsynet

Spørgsmål 2:

Har udviklingen i den finansielle sektor indflydelse på ressourcebehovet i Finanstilsynet?

Svar:

Med virkning fra den 1. januar 1992 har Industriministeriet indgået en fristyringskontrakt med Finanstilsynet for perioden 1992-1995.

Kontrakten giver bl.a. mulighed for ansættelse - med særlige ansættelsesvilkår - af et mindre antal branchemedarbejdere i takt med anden personaleafgang.

Et led i kontrakten er desuden fastlæggelse af de økonomiske rammer og vilkår i kontraktperioden. Kontrakten indeholder dog en klausul om, at genforhandling eller justering af aftalen kan finde sted, såfremt der sker væsentlige ændringer i det grundlag, hvorpå kontrakten hviler, herun-

der især større kriser i sektoren.

Finanstilsynet har over for mig oplyst, at den seneste udvikling inden for den finansielle sektor har givet anledning til en revurdering af tilsynets kapacitet og ressourcer.

Når arbejdet hermed er tilendebragt, vil jeg nøje overveje behovet for genforhandling/justering af den gældende fristyrelseskontrakts økonomiske rammer.

Ad § 26.21.21. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen

Spørgsmål 3:

Er det ministeriets opfattelse, at styrelsen vil have ressourcer til at udføre de opgaver med hensyn til undersøgelse af årsregnskaber for åbenbare overtrædelser af selskabslovene, herunder forbudet mod aktionærlån, som ministeren i sit svar på spørgsmål S 958 har oplyst, at ville fremsætte lovforslag om i år?

Svar:

Det er vigtigt, at ansvaret for overholdelse af selskabslovgivningen fortsat ligger hos virksomhederne selv. Der er alene tale om aktiviteter, som vil ske som et led i den eksisterende arbejdsgang i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen.

Der vil blive taget stilling til spørgsmålet om Erhvervs- og Selskabsstyrelsens ressourcer i forbindelse med den endelige udformning af loven.

Ad § 26.21.21.62. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, obligatoriske bidrag, bøder m.v.

Spørgsmål 4:

Hvad er baggrunden for faldet på 50 mio. kr. fra 1992 til 1993?

Svar:

I lyset af den kritik, Rigsrevisionen har fremsat af forholdet mellem gebyrindtægter og de dertil svarende omkostninger, blev der pr. 1. maj 1992 udstedt nye takstbekendtgørelser. Med de nye gebyrtakster tilstræbes det at skabe balance mellem indtægter og omkostninger. På denne baggrund er der budgetteret med færre indtægter i 1993 og i 1992.

Ad § 26.21.41. Patentdirektoratet

Spørgsmål 5:

Hvad er begrundelsen for, at indtægterne faldt fra 1991 til 1992, medens de skønnes at stige fra og med 1993?

Svar:

Som konsekvens af ratifikationen af Den Europæiske Patentkonvention med virkning fra 1. januar 1990 er der sket et væsentligt fald i antallet af nationale patentansøgninger og i de hermed forbundne indtægter for patentområdet. Dette er udtrykt i FFL 93 ved at indtægterne for rettig-hedsområdet er faldet fra 110,5 mio. kr. i 1991 til 104,5 mio. kr. i 1992. I 1993 forventes der et fortsat fald af indtægter fra nationale patentansøgninger, som dog delvis kompenseres af de forventede indtægter fra de europæiske patenter med gyldighed i Danmark. Disse indtægter er for 1993 vurderet til 2,5 mio. kr. Hertil kommer at L 130 1992 om brugsmodeller m.v. forventes at medføre indtægter svarende til 1,6 mio. kr. i 1993.

Den seneste udvikling på området tyder på en væsentlig mere behersket udvikling i antallet af patentanmeldelser til Den Europæiske Patentkonvention end hidtil antaget. Det må forventes at give anledning til justering af indtægtsbudgettet. Spørgsmålet vil blive taget op, når et kvalificeret skøn over udviklingen foreligger.

Der er i FFL 93 forudsat indførelse af en administrativ omprøvning for patentområdet med de hermed forbundne gebyrer.

Indtægter for salg af serviceydelser forventes at stige i hele perioden 1991-93.

Ad § 26.32.01.20. Medfinansiering af virksomheders egne udviklingsprojekter m.v.

Spørgsmål 6:

Hvilken betydning skønner ministeren, at ophøret af de tidligere ordninger for medfinansiering af enkeltvirksomheders projektudvikling m.v. vil få for virksomhedernes udviklingsprojekter?

Svar:

Kontoen »medfinansiering af virksomheders egne udviklingsprojekter m.v.« omfattede i 1992 dels »industrielle samarbejdsprojekter m.v.«, dels »iværksætterprojekter m.v.«.

»Industrielle samarbejdsprojekter m.v.« omfattede i 1992

- tilskud til to eller flere virksomheders samarbejde om forsknings- og udviklingsprojekter,
- tilskud til deltagelse i EUREKA-projekter,
- tilskud til institutters deltagelse i EF-projekter på vegne af private virksomheder.

»Iværksætterprojekter m.v.« omfattede

- tilskud til iværksætteres og mindre virksomheders bearbejdning af nye perspektivrige produkter,
- ydelse af iværksætterstipendier.

En del af aktiviteterne under såvel »iværksætterprojekter« som »industrielle samarbejdsprojekter« vil overlappes med aktiviteterne i Dansk Erhvervsudviklingsfond. Som en konsekvens heraf foreslås med finanslovsforslaget for 1993 bevillingen til iværksætterprojekter reduceret, ligesom ordningen industrielle samarbejdsprojekter foreslås nedlagt, således at kun den del, der vedrører medfinansiering af EUREKA-projekter og medfinansiering af institutters deltagelse i EF-programmer, videreføres. Videreførelsen vil for begge ordninger ske på et uændret niveau.

I 1992 er den samlede tilsagnsmulighed for kontoen på 197 mio. kr. (jf. oversigten på side 1483 i anmærkningerne til finanslovsforslaget for 1993). Heraf er 27 mio. kr. overført fra tidligere år, idet tilsagnsrammen for 1992 på finansloven for indeværende år er fastsat til 170 mio. kr. I forhold hertil er tilsagnsrammen for 1993 som konsekvens af den nævnte overlappning foreslået reduceret med 65 mio. kr., nemlig fra 170 mio. kr. til 105 mio. kr.

Der er således ikke tale om, at der ikke længere kan ydes tilskud til de pågældende aktiviteter, men blot at medfinansieringen nu er henlagt til Dansk Erhvervsudviklingsfond. Da fondens volumen for medfinansiering, der i 1993 forventes at blive på i alt ca. 200 mio. kr., er større end den nævnte reduktion på 65 mio. kr., vil der stadig være mulighed for nettoforøgelse af virksomhedernes udviklingsprojekter.

Spørgsmål 7:

Hvad er baggrunden for faldet i tilsagnsgivningen til EUREKA-projekter fra 1992 til 1993?

Svar:

Når tilsagnsbeløbet til EUREKA-projekter på side 1483 i anmærkningerne til finanslovsforslaget er opført med 127 mio. kr., mens der for 1993 kun er afsat 70 mio. kr., skyldes det alene den omstændighed, at aktiviteterne under »EUREKA-projekter« i 1992 tillige omfatter tilskud til to eller flere virksomheders samarbejde om forsknings- og udviklingsprojekter. Til disse aktiviteter vil fremover kunne ydes tilskud i regi af Dansk Erhvervsudviklingsfond.

Der er således ikke tale om en reduktion af bevillingen til medfinansiering af EUREKA-projekter, jf. også min besvarelse til udvalgets spørgsmål nr. 6.

*Ad § 26.32.03. Udviklingsprogrammer.**Spørgsmål 8:*

Hvilken betydning vil nedsættelsen af bevillingen få for udviklingsprogrammerne?

Svar:

Der er tale om, at tidligere igangsatte programmer løber ud, og nedsættelsen af bevillingen vil derfor ikke få nogen betydning for de eksisterende programmer.

Hvad angår nye programmer (§ 26.32.03.70) er der, som det fremgår af finanslovsforslaget, i 1993 afsat en udgiftsbevilling på 38 mio. kr. til nye programmer, og i årene 1994-96 forventes der afsat yderligere i alt 143 mio. kr.

*Ad § 26.33.01. Eksportfremmende foranstaltninger.**Spørgsmål 9:*

Vil den foreslåede nedsættelse af udgiftsbevillingen fra 100 mio. kr. i 1992 til 13 mio. kr. i 1993 efter ministerens opfattelse få indflydelse på størrelsen af den danske eksport?

Svar:

Faldet fra en udgiftsbevilling i 1992 på 100 mio. kr. til en udgiftsbevilling i 1993 på 13 mio. kr. ser umiddelbart drastisk ud. Men det er i denne forbindelse værd at bemærke sig, at der er tale om udbetalingsbevillinger.

Tilsagnsbevillinger er imidlertid et bedre udtryk for mængden af aktiviteter, der kan igangsættes i et givet år.

Tilsagnsbevillingen til eksportfremmende foranstaltninger er på finansloven for 1992 på 75 mio. kr. På forslag til finanslov for 1993 er der ligeledes foreslået en tilsagnsbevilling på 75 mio. kr.

Når der i anmærkningerne til finanslovsforslaget for 1993 i oversigten på side 1494 er opført en tilsagnsbevilling for 1992 på 109 mio. kr., hænger det sammen med, at der udover de 75 mio. kr., der var afsat på finansloven for 1992, yderligere kan disponeres over 34 mio. kr., der stammer fra uforbrugte tilsagnsmuligheder fra tidligere finansår.

Men det ændrer ikke ved den grundlæggende kendsgerning, at der i hvert af årene på tilsagns-siden afsættes det samme nye beløb til eksportfremmende foranstaltninger, nemlig 75 mio. kr.

På denne baggrund vil den foreslåede nedsættelse af udgiftsbevillingen efter min opfattelse ikke få indflydelse på eksportens størrelse.

*Ad § 26.41.11. Velfærdsforanstaltninger, forsikring m.v.**Spørgsmål 10:*

Der udbedes en forklaring på baggrunden for de ændrede skøn.

*Svar:**Hjemsendelse af søfarende.*

Udgiften dækker delvis betaling for hjemsendelse af søfarende, som ikke indenfor en tre måneders periode har haft mulighed for at afmønstre i dansk havn.

Omkostningerne skønnes at være faldende som følge af en generel tendens til kortere forhyringsperioder.

Krigsulykkforsikring for søfarende.

Udgiftsniveauet er faldende som følge af naturlig nedgang i udbetaling af erstatninger til besættelsestidens ofre.

Til § 27

Post- og Telegrafvæsenet

Fra kommunikationsministeren er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

KOMMUNIKATIONSMINISTERIET

Den 5. oktober 1992

Hermed følger svar på spørgsmål nr. 1-6, stillet af Folketingets Finansudvalg ved brev af den 9. september 1992, Finansudvalget (§ 27 - bilag 13), (Vedr. FFL 93 § 27).

Spørgsmål 1:

Ad § 27.11. Post- og Telegrafvæsenet

I hvilket omfang er der i nettotallet for P&T indregnet pensionsforpligtelser for ansat personale?

Er der andre forpligtelser vedrørende personalet, der belaster driftsnettotallet? I givet fald med hvor meget?

Svar:

I finanslovsforslaget for 1993 er deri P&T's nettotal indregnet 2% af den pensionsgivende løn til tjenestemænd, pensionsudgifter til overenskomstansatte, udgifter til Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP) samt supplerende ydelser i forbindelse med ydelse af pension til medarbejdere, der ikke er fyldt 67 år, i henhold til rammeaftale af 10. april 1991 mellem Finansministeriet og Centralorganisationernes Fællesudvalg om frivillige fratrædelsesordninger.

De samlede udgifter beløber sig til ca. 114 mill. kr.

De ovenfor nævnte udgifter indgår også i driftsnettotallet. I driftsnettotallet indgår derudover 13% af tjenestemændenes pensionsgivende løn under posten »Pensionsbidrag«.

Spørgsmål 2:

Ad § 27.12. Postvæsenet

Idet henvises til Anmærkninger side 1540 ønskes en redegørelse for, hvorpå forventningerne om den markante stigning i antallet af brevforsendelser og adresseløse forsendelser bygger.

Svar:

Postvæsenet har i de senere år haft en stigning i antallet af brevforsendelser, der ligger udover hidtidige erfaringer i forhold til den samfundsmæssige udvikling. Stigningen i forsendelsestallet fra 1990 til 1991 var således på 2,6% (korrigeret for ændringer vedrørende statistikoptagelse af primært brevforsendelser i relation til udlandet).

Statistik tallene, som de fremgår af produktionsskemaet side 1540 i Anmærkningerne, er for 1992 produktionen som den fremgår af FL 1992. Postvæsenet forventer i 1992 en stigning i brevfor-sendelserne på cirka 4,2% i forhold til 1991, (korrigeret for de nævnte ændringer vedrørende statistikoptagelsen for udlandspost).

Med baggrund i udviklingen i 1991 og 1992 forventer Postvæsenet en stigning i antallet af brevfor- sendelser fra 1992 til 1993 på 2,1%. Den i forhold til 1992 lavere stigningstakt skal ses på bag- grund af den øgede direkte og indirekte konkurrence, som brev-tjenesten i stigende grad udsættes for.

I forbindelse med udarbejdelsen af FL 1992 var det forudsat, at takstforhøjelsen i 1992 også indeholdt en stigning af taksten for adresseløse forsendelser. Som en følge af takstforhøjelsen for- ventede Postvæsenet på dette tidspunkt et mindre fald i afsætningen af adresseløse forsendelser. Takstforhøjelsen i 1992 indeholdt imidlertid alene en forhøjelse på brevområdet, og som en kon- sekvens heraf forventes Postvæsenets afsætning af adresseløse forsendelser at stige både i 1992 og i 1993.

I forbindelse med Postvæsenets afgivelse af ændringsforslag til FFL 1993 forventer Postvæse- net følgende udvikling for brevfor- sendelser og adresseløse forsendelser (millioner stk.):

	Realiseret 1991	Forventet 1992	FFL + ÆF 1993
Brevfor- sendelser	1384	1460	1491
Adresseløse forsendelser	427	435	455

Spørgsmål 3:

Hvorledes må den stadigt stigende anvendelse af telefax antages at have påvirket mængden af brevfor- sendelser?

Svar:

Det er opfattelsen, at telefax primært anvendes til enkeltvis forekommende forsendelser, og at telefax- meddelelser i mange tilfælde ikke erstatter brevfor- sendelser, idet breve afsendt pr. telefax ofte samtidig fremsendes som postfor- sendelser.

Dertil kommer, at størstedelen af brev- mængden hidrører fra massepartier, hvor udviklingen inden for telefax endnu ikke påvirker brev- mængden mærkbart.

Det er ikke opfattelsen, at den stigende anvendelse af telefax vil påvirke mængden af brevfor- sendelser mærkbart inden for de nærmeste år.

Spørgsmål 4:

Hvorledes er sammenhængen mellem stigende driftsudgifter og faldende personaleforbrug, jf. produktivitetsudviklingsskemaet Anmærkninger side 1541?

Svar:

Produktivitetsudviklingsskemaet i Anmærkningerne side 1541 indeholder for driftsudgifter- nes vedkommende de udgifter, som fremgår af budgetspecifikationen i Anmærkningerne, side 1541, opskrevet til prisniveau medio 1993. Det betyder, at udgifterne vedrørende 1992 er finanslo- vens tal og ikke de udgifter, Postvæsenet nu forventer for 1992. Sammenholdes Postvæsenets for- ventede driftsudgifter i 1992 opskrevet til 1993 prisniveau med de på FFL 93 indregnede udgifter fås følgende:

	FL 1992	Forventet 1992	FFL 93
Driftsudgifter	7491	7892	7605
Årsværk	25770	25908	25223
Driftsudgifter pr. årsværk	151.1	158.3	156.7

Som det fremgår ovenfor, er der tale om et fald dels i driftsudgifterne fra 1992 til 1993 i prisniveau medio 1993, dels i driftsudgifterne pr. årsværk.

Den store stigning i de forventede driftsudgifter for 1992 skyldes, dels at FL92 indeholder en negativ budgetreguleringskonto på 114,6 millioner til blandt andet sygefravær, dels at Postvæsenets udgiftsniveau er større end budgetteret i forbindelse med FL92. En af grundene til det større udgiftsniveau er Postvæsenets overgang fra nettoposteringer til bruttoposteringer af internationale afregninger, svarende til cirka 120 millioner kroner, som modsvares af tilsvarende indtægter.

En anden årsag er en organisatorisk overførsel af P&T's Bygningstjeneste til Postvæsenet, som påvirker både indtægter og udgifter med cirka 56 millioner kroner. Bygningstjenesten er dog fortsat – som Postvæsenet iøvrigt – nettotalsstyret.

En tredje årsag til det større forbrug er, at Postvæsenet i 1992 begyndte at betale registreringsafgift af vognparken, hvilket i 1992 medfører en merudgift på cirka 35 millioner kroner.

For det fjerde påvirkes Postvæsenets udgifter med cirka 30 millioner kroner, som betaling til de andre nordiske lande for forsendelser, uge- og månedsblade, der indleveres i Danmark til distribution i de øvrige nordiske lande. Det lave danske takstniveau har hidtil bevirket, at udenlandske firmaer med fordel har kunnet afsende fra Danmark.

For det femte betyder den kraftige stigning i antallet af forsendelser en stigning i håndteringsomkostningerne.

Spørgsmål 5:

I hvilket omfang udnyttes mærkatmuligheden for at sige nej til at modtage adresseløse forsendelser?

Svar:

Den seneste opgørelse over tilmelding til ordningen »Ingen reklamer-tak« er foretaget pr. 15. maj 1992. På dette tidspunkt var 2,7%, svarende til 66.202 private husstande, tilmeldt ordningen.

Spørgsmål 6:

Har regeringen fortsat planer om nedlæggelse/omlægning af posthuse?

Svar:

Ifølge Trafikudvalgets beretning nr. 3 af den 28. november 1991 ønskede et flertal af Trafikudvalgets medlemmer, at de daværende planer om tilpasningen af posthusnettet skulle stilles i bero, indtil der var udarbejdet et nyt koncept for retningslinier vedrørende posthusnettets fremtidige struktur og serviceniveau.

Der har herefter været foretaget en fornyet gennemgang af min redegørelse fra september 1990, som dannede baggrund for Postvæsenets hidtidige planer om tilpasningen af posthusnettet, dels med hensyn til nedlæggelse af posthuse i byer med mere end ét posthus, dels med hensyn til omdannelse af posthuse i egendrift til postbutikker (tidligere benævnt samdriftsposthuse), dvs. at en handlende varetager post- og giroforretningerne i entreprise for Postvæsenet.

Resultatet af den fornyede gennemgang er beskrevet i en rapport benævnt »Udviklingskoncept for Postvæsenets filialnet i fremtiden«. Rapporten er sammen med min nye redegørelse vedrørende retningslinier for posthusnettets fremtidige struktur og serviceniveau tilsendt Trafikudvalget den 6. juli 1992.

I redegørelsen gøres opmærksom på, at der under visse forudsætninger vil være behov for at nedlægge posthuse i byer med mere end ét posthus samt behov for at omdanne en række posthuse i egendrift til postbutikker.

Behovet for en fortsat tilpasning af posthusnettet understreges af de økonomiske konsekvenser af det kraftige trafikfald, der allerede har fundet sted – og fortsat forventes at finde sted i de kommende år – vedrørende antallet af de ind- og udbetalinger, som Postvæsenet udfører for GiroBank A/S på posthusene. Trafikfaldet har medført, at det ved den fornyede gennemgang har været et hovedpunkt, at der skal sættes ind på at udvikle nye forretningsområder til posthusnettet, således at de generelle krav til Postvæsenet, herunder kravet om et landsdækkende posthusnet, kan opfyl-

des på forretningsmæssige vilkår.

I skrivende stund afventes det, om Trafikudvalget eventuelt har bemærkninger til de nye retningslinier, som er beskrevet i min redegørelse, og som det er min hensigt skal træde i kraft snarest. 70 eksemplarer af besvarelsen vedlægges.

Med venlig hilsen

TORBEN RECHENDORFF

/ Mogens Müller

Til Finansudvalget

Til § 28

Trafikministeriet

Fra trafikministeren er modtaget følgende skrivelser i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

TRAFIKMINISTERIET

Den 29. september 1992

I brev af 9. september 1992 (§ 28 – bilag 29, vedr. FFL 93 § 28) har udvalget bedt mig besvare følgende spørgsmål:

Spørgsmål 1:

Ad § 28.22. Hovedlandeveje og broer:

Hvad har de sidste års milde vintre betydet for størrelsen af vedligeholdelsesudgifterne (akkumuleret), og hvad har de betydet for vejenes standard?

Svar:

Vinterperiodens indvirkning på vejenes og broernes tilstand og dermed udgifterne til vedligeholdelse hænger overvejende sammen med temperaturændringer omkring nulpunktet og den hastighed, hvormed ændringerne sker (tø-frost-påvirkning).

I forhold til strenge vintre med gennemsnitlig lavere temperaturer har antallet af nulpunktspassager ikke været markant lavere. De sidste års milde vintre har derfor ikke isoleret set haft væsentlig betydning hverken på størrelsen af udgifterne til belægnings- og brovedligeholdelse eller for standarden.

Derimod har de sidste års milde vintre bevirket, at der i hvert af finansårene 1988-1991 gennemsnitligt er anvendt 20-25 mio. kr. mindre til vintertjeneste end budgetteret. Hovedparten af de sparede midler er anvendt til almindelig belægningsvedligeholdelse.

De anførte besparelser skal ses i forhold til det omsamlede behov for øgede midler til vejvedligeholdelse. De er anslået til 365 mio. kr. om året, såfremt der ikke skal ske en nedslidning af hovedlandevejssnettet.

Spørgsmål 2:

Ad § 28.21.11. Anlæg af nye motorveje:

Er der ændringer i åbningstidspunkterne for de nævnte motorvejsstrækninger i forhold til, hvad der tidligere er oplyst?

Svar:

De forventede åbningstidspunkter for de enkelte motorvejsstrækninger fremgår af de i finanslovsforslaget optrykte anlægsskemaer.

I forhold til finansloven for 1992 er det ikke foretaget ændringer i angivelsen af de forventede åbningstidspunkter.

Spørgsmål 3:

Hvad er beskæftigelsesvirkningen af det reducerede vejbyggeri – både som følge af færdiggørelse og som følge af udskydning?

Svar:

Det anslås, at 1 mio. kr. investeret i anlæg giver en direkte beskæftigelseseffekt på 1,4 mand/år og en lignende indirekte beskæftigelseseffekt, dvs. i alt ca. 2,8 mand/år.

Forskellen i anlægsbevilling mellem finansåret 1992 på 813 mio. kr. og finanslovsforslaget for 1993 med 528 mio. kr. er små 300 mio. kr., svarende til en mindre beskæftigelse på ca. 800 mand/år.

Spørgsmål 4:**Ad § 28.41.01. Statshavnene m.m.:**

Der henvises til aktivitetstabellen side 1611 i Anmærkningerne.

Hvilke forudsætninger ligger til grund for den forventede stigning af fiskelandinger?

Svar:

I forbindelse med udarbejdelse af finanslovsforslagets aktivitetsoplysninger anvendes det princip, at der budgetteres med den sidst konstaterede udvikling med en skønnet afrunding af tallene. Kun hvis der er tale om områder, hvor der er sikkerhed for en aktivitetsændring, anvendes nye skøn.

Specielt hvad angår de budgetterede mængder på fiskelandinger og værdien heraf, er det et princip kun at anvende det sidst konstaterede antal mængder og værdi. Det vil i forbindelse med FFL 93 sige det ved afslutningen af regnskabsåret 1991 konstaterede resultatet med passende afrunding.

Hvis man sammenligner de i FFL 93 budgetterede aktiviteter med de i budgetåret 1992 forventede, kan man umiddelbart få indtryk af en forventet stigning i aktiviteten. Her må man dog være opmærksom på, at tallene for 1992 er budgetteret i foråret 1991 på basis af det dengang sidst konstaterede resultat for 1990, som var noget lavere end resultatet for 1991. Stigningen ligger således reelt i 1991 i forhold til 1990.

Det kan oplyses, at både danske og udenlandske fiskefartøjers landinger er medtaget i oversigten.

Spørgsmål 5:**Ad § 28.42.03. Diger, kystsikring m.v.:**

Der ønskes en kort beskrivelse af de gældende regler om finansiering af kystsikringsarbejder.

Svar:

Iværksættelse af foranstaltninger til beskyttelse af landarealer mod oversvømmelser fra havet eller nedbrydning ved havets indvirkning på kysten er i princippet en opgave, der må løses af ejerne af de ejendomme, der direkte ønskes beskyttet, samt ejere af de ejendomme, som i øvrigt opnår en fordel ved foranstaltningerne. Dette princip ligger til grund for lov om kystbeskyttelse (lov nr. 108 af 5. marts 1988). Loven giver dog mulighed for, at amtskommunerne og vedkommende kommuner deltager i finansieringen.

Statens økonomiske medvirken til iværksættelse af kystbeskyttelsesforanstaltninger har traditionelt været begrænset til foranstaltninger på den jyske vestkyst, hvor helt særlige forhold har begrundet dette.

Den politik, der med Folketingets tilslutning føres på området, er baseret på, at statens begrænsede midler kun sættes ind, når væsentlige samfundsmæssige interesser står på spil, og når den geografiske udstrækning, områdets følsomhed og investeringens størrelse gør det naturligt, at staten træder til.

Forholdene på den jyske vestkyst er så ekstraordinære og særegne, at statens økonomiske medvirken her er velbegrundet.

I overensstemmelse med den førte politik er der ikke opgaver i de øvrige danske farvande, som staten bør engagere sig i økonomisk, og staten har da heller ikke tidligere medvirket økonomisk til kystbeskyttelsesforanstaltninger her, bortset fra stormflodstilfælde.

Spørgsmål 6:

Hvad er baggrunden for, at kystbeskyttelse ved Skagen reduceres i forhold til 1992?

Er det ikke muligt at opnå tilstrækkelig medfinansiering fra kommune og amtskommune til en øget indsats – og er der ikke behov for en sådan?

Svar:

På finansloven for 1992 er som tilskud til kystbeskyttelsesforanstaltninger ved Skagen opført et beløb af 1,4 mill. kr.

På baggrund af det af Kystinspektoratet og Skagen Kommune udarbejdede arbejdsprogram for 1992 med tilhørende budget har det imidlertid vist sig, at udgifterne til de i 1992 nødvendige foranstaltninger kun er i alt ca. 1,8 mill. kroner, hvoraf statens andel andrager 0,9 mill. kroner.

På forslaget til finanslov for 1993 er for 1993 og for hvert af BO-årene 1994-1996 opført en bevilling på 0,9 mill. kroner som statstilskud til arbejder ved Skagen. Der er således ikke tale om, at der sker nogen reduktion i forhold til det beløb, der reelt anvendes i 1992.

Det kan oplyses, at sagen har været genstand for en forhandling mellem Kystinspektoratet og Skagen Kommune den 4. september 1992, hvorunder det blev aftalt, at Kystinspektoratet i begyndelsen af 1993 vil udarbejde en status for kystsikringen ved Skagen afsluttende med en handlingsplan for det fremtidige fælles arbejde.

Spørgsmål 7:

Er det efter de gældende regler umuligt for staten at (med)finansiere kystsikringsarbejder i Nordsjælland – f.eks. ved Hundested Fyr?

Svar:

Som anført under besvarelsen af spørgsmål 5 skal der kun ydes økonomisk bistand til gennemførelse af kystbeskyttelsesforanstaltninger på den jyske vestkyst.

Trafikministeriet råder derfor ikke over nogen bevilling til kystsikringsforanstaltninger i de øvrige danske farvande, og det er således ikke muligt for staten at bidrage økonomisk til gennemførelse af kystbeskyttelsesforanstaltninger i Nordsjælland.

Spørgsmål 8:

Hvor stor beskæftigelseseffekt har kystsikringsarbejder?

Svar:

For så vidt angår de kystsikringsarbejder, der under statens medvirken udføres på den jyske vestkyst har Kystinspektoratet oplyst, at det arbejde, der udføres på Kystinspektoratets pladser, omfatter ca. 15 årsværk.

Hertil kommer arbejdet ledet fra Kystinspektoratets pladser med indlejet materiel m.v., der for tiden omfatter ca. 25-30 mand. Endelig er der på sandindpumpningsområdet for tiden beskæftiget i alt ca. 45 mand.

Spørgsmål 11:

Ad § 28.65.11. Tilsynet med privatbanerne:

Hvorledes anskuer ministeren den fremtidige situation for privatbanerne og disses behov for investeringstilskud?

Hvorledes forventes passagertallet at udvikle sig?

Svar:

I februar 1992 afleverede arbejdsgruppen vedrørende privatbanernes økonomi sin rapport. Det fremgår heraf, at der bl.a. ved øget samarbejde mellem privatbanerne og DSB samt ved yderligere rationaliseringer af privatbanernes drift kan opnås visse besparelser.

Rapporten behandler de 13 privatbaner under ét. Jeg har på denne baggrund besluttet at iværksætte en undersøgelse af de enkelte privatbaners økonomiske forhold. Når denne undersøgelse er afsluttet i løbet af efteråret, forventer jeg, at der vil kunne træffes afgørelse om privatbanernes fremtidige struktur.

For så vidt angår investeringstilskud til privatbanerne er de store spormoderniseringsarbejder ved at være afsluttet. I de nærmeste år vil hovedvægten ligge på investeringer i forenklet drift samt levetidsforlængelse af banernes eksisterende Y-tog. På et senere tidspunkt må der tages stilling til en eventuel udskiftning af det nuværende togmateriel.

Med hensyn til udviklingen i privatbanernes passagertal kan jeg oplyse, at de 13 baner i 1991 havde i alt ca. 11,6 mio. passagerer. Under de nuværende forhold forventer privatbanerne, at passagertallet vil stabilisere sig på dette niveau.

Spørgsmål 12:**Ad § 28.65.31. Reserve:**

Der ønskes en kort beskrivelse af, hvorledes man i 1992 har anvendt bevillingen på 50 mio. kr. til forbedring af fysisk handicappedes, gangbesværedes og ældres mulighed for at benytte den kollektive busstrafik og til etablering af mere individuelle kørselsordninger for handicappede.

Svar:

Efter forhandlinger med handicaporganisationerne har jeg besluttet at fordele de 50 mio. kr. for 1992 til følgende projekter, der er foreslået af trafikelskaber, kommuner og busvognmænd:

Hovedstadsområdets Trafikselskab (HT):

- 16,3 mio. kr. til indkøb og drift af 8 lavtgulvsbusser til indsættelse på linje 3 i København/Fredriksberg.
- 2 mio. kr. til dækning af merudgifterne ved indkøb af 10 lavtgulvsledbusser til indsættelse på linje 11 i København og Tårnby.
- Ca. 200.000 kr. i driftsstøtte til servicebusforsøg i Høje Tåstrup.

Ribe Amts Trafikselskab (RAT):

- Ca. 1,2 mio. kr. i driftsstøtte til servicebusforsøg i Esbjerg.

Trafikselskabet Ringkøbing Amt (TRA):

- 3,5 mio. kr. til anskaffelse af 2 servicebusser til indsættelse i Herning samt 450.000 kr. i driftsstøtte.

Bornholms Amts Trafikselskab (BAT):

- 500.000 kr. til dækning af merudgifterne ved indsættelse af 2 lavtgulvsbusser i Rønne.

Vestsjællands Trafikselskab (VT):

- 850.000 kr. i investeringsstøtte til dækning af merudgifterne i forbindelse med indsættelse af 3 lavtgulvsbusser i Holbæk.
- Ca. 400.000 kr. til dækning af merudgifterne ved indsættelse af 1 lavtgulvsbus i Sorø samt ca. 50.000 kr. i driftsstøtte.
- Ca. 850.000 kr. til dækning af merudgifterne ved indsættelse af 1 lavtgulvsbus i Ringsted.
- Ca. 1,9 mio. kr. i investeringsstøtte til dækning af merudgifterne i forbindelse med indsættelse af 3 lavtgulvsbusser i Slagelse.

Viborg Amts Fælleskommunale trafikselskab (VAFT):

- Ca. 100.000 kr. i driftsstøtte til igangværende servicebusprojekt i Viborg.
- 1,2 mio. kr. i investeringsstøtte til dækning af merudgifterne i forbindelse med indsættelse af 4 lavtgulvsbusser i Viborg.
- Ca. 600.000 kr. til dækning af merudgifterne ved indkøb af mellemstor lavtgulvsbus til indsættelse i Thisted.
- Ca. 600.000 kr. til dækning af merudgifterne ved indsættelse af lavtgulvsbus i Nykøbing Mors.

Randers Kommune:

- 50.000 kr. til udvikling af fastgørelsesanordning for kørestole samt 30.000 til indkøb af anordningerne.

Vejle kommune:

- Ca. 950.000 kr. i driftsstøtte til igangværende servicebusforsøg.

Birkerød Bus Compagni:

- 550.000 kr. til dækning af merudgifterne i forbindelse med indkøb af 2 lavtgulvsbusser til HT's linjer i Birkerød.

Unibus:

- Ca. 1,2 mio. kr. til dækning af merudgifterne i forbindelse med indkøb af 4 lavtgulvsbusser til HT's linje 22.

Citytrafik:

- 4,5 mio. kr. til dækning af merudgifterne i forbindelse med indsættelse af 6 lavtgulvsbusser på HT's linje 9.

Fjord-bus:

- 550.000 kr. til dækning af merudgifterne i forbindelse med indkøb af 2 lavtgulvsbusser til HT's linjer i Frederikssund.

Thinggaard Rutebiler:

- 600.000 kr. i investeringsstøtte til anskaffelse af 4 liftbusser til ruterne Aalborg/København og Aalborg/Esbjerg.

Søndergaards Rutebiler:

- Ca. 300.000 kr. til dækning af merudgifterne i forbindelse med anskaffelse af handicapegnet bus til ruten København/Fjerritslev.

Nordjyllands Trafikselskab (NT):

- 250.000 kr. til dækning af merudgifterne ved indsættelse af lavtgulvsbus i Hobro samt ca. 50.000 kr. i driftsstøtte.
- Ca. 600.000 kr. til dækning af merudgifterne ved indkøb af 4 liftbusser til NT's ekspresbussystem.

Odense Bytrafik:

- 5 mio. kr. til delvis dækning af udgifterne til anskaffelse af 5 lavtgulvsbusser og 2 midilavtgulvsbusser til bustrafikken i Odense.

Grenå Kommune:

- 1,3 mio. kr. i investeringsstøtte til indkøb af lavtgulvsbus til indsættelse i Grenå.

Aalborg Kommune:

- 1,7 mio. kr. i investeringsstøtte til dækning af merudgifterne i forbindelse med indkøb af 4 lavtgulvsbusser til citybuslinjen i Aalborg.

Frederikshavn Kommune:

- 250.000 kr. til dækning af merudgifterne ved anskaffelse af lavtgulvsbus til indsættelse i Frederikshavn.
- Ca. 200.000 kr. til udvikling af informationssystem for blinde og svagtseende ved stoppesteder.

Hjørring Kommune:

- 350.000 kr. i investeringsstøtte til dækning af merudgifterne ved indkøb af lavtgulvsbus til Hjørring samt 25.000 kr. i driftsstøtte.

Silkeborg Kommune:

- 600.000 kr. i driftsstøtte til igangværende servicebusforsøg.

70 eksemplarer af dette brev vedlægges.

Med venlig hilsen

KAJ IKAST

Til Finansudvalget

TRAFIKMINISTERIET

Den 2. oktober 1992

Finansudvalget har i brev af 9. september 1992 (§ 28 – bilag 29 vedr. FFL 93 § 28) stillet mig følgende spørgsmål ad § 28.61.01. Statsbanerne:

Spørgsmål 9:

»Der ønskes en kort redegørelse for de forventede økonomiske fordele forud for beslutningen om salg af Kalundborg-Århus færgerne sammenholdt med de faktiske økonomiske gevinster/tab, som har været.«

Svar:

DSB vurderede i bemærkningerne til forslag til lov om salg af færgerne »Peder Paars« og »Niels Klim«, at staten ville opnå en økonomisk gevinst ved færgeskiftet på Kalundborg-Århus-overfarten på godt 300 mio. kr. opgjort som kontantværdi af forskellen mellem at sejle med hidtidige færger og nye indchartrede færger på overfarten.

Rigsrevisionen meddelte i »Beretning om DSB's færgedispositioner efter beslutningen om den faste forbindelse« (8/90), at revisionen ingen bemærkninger har til DSB's princip med opgørelse af mergevinsten (304 mio. kr.) på kontantbasis.

Gevinstopgørelsen er efterfølgende revideret et antal gange i takt med, at et antal beregningsmæssige forudsætninger ændredes eller kunne erstattes med konstaterede regnskabstal. Blandt ændrede forudsætninger skal specielt peges på udskydelsen af Storebæltsforbindelsens åbningstidspunkt. Dette tidspunkt er sluttidspunkt for den periode, hvor sammenligninger mellem tidligere og nuværende færger sker.

Seneste revision skete i februar 1992, hvor regnskabet for 1991 forelå. DSB's vurdering var da en gevinst ved færgesalget på 228 mio. kr.

Også denne vurdering har været forelagt Rigsrevisionen, der alene har knyttet bemærkninger til en vurderet gevinst på 52 mio. kr. ved afhændelse af »Ask« og »Urd« i 1998. Rigsrevisionen afviser ikke, at en sådan gevinst kan opstå, men finder det mest korrekt at nøjes med at angive en samlet gevinst på 176 mio. kr. og hertil knytte bemærkninger om den indflydelse, et salg af færgerne »Ask« og »Urd« i 1998 kan få på gevinsten.

Det nævnte forhold understreger, at gevinstvurderingen i sagens natur indebærer vurderinger af fremtidige forhold, hvortil der selvsagt er knyttet større eller mindre usikkerhed.

Derfor kan det være af interesse at se på, hvor meget af det oprindelige salgsprovenu der stadig er intakt.

DSB foretog en opgørelse heraf på basis af de til og med 1. kvartal 1992 faktisk foretagne ind- og udbetalinger. Opgørelsen viste, at statskassen rådede over 461 mio. kr.

Denne opgørelse forudsætter, at »Peder Paars« og »Niels Klim« ville have sejlet uden konkurrence, hvis de var blevet på overfarten. Denne forudsætning kan diskuteres. Ændres den, skal beløbet på 461 mio. kr. forøges med et skønnet konkurrencetab.

Spørgsmål 10:

»Hvorledes har udviklingen i benzinpriserne været de senere år i sammenligning med udviklingen i taksterne for passagerbefordringen? Hvorledes har dette evt. påvirket den kollektive passagertransport?«

Svar:

Hvis benzinprisen havde fulgt den almindelige udvikling i forbrugerpriserne, ville den have været over 30 pct. højere, end den faktisk er. Benzinen ville så have kostet næsten 2 kr. mere pr. liter, end den faktisk gør for tiden.

Baggrunden herfor er dels en afgiftsnedsættelse på 1 kr. pr. liter, og dels at benzinprisen i øvrigt ikke har været udsat for nævneværdige reguleringer, når man betragter de sidste 5 år under ét. Benzinprisen har næsten ikke været udsat for inflation.

Det betyder, at benzinprisen for tiden ligger godt 10 pct. under niveauet for 5 år siden.

Prisen for togrejser er i samme periode steget med godt 20 pct. i overensstemmelse med de intentioner, der har været fastlagt i de årlige finanslove og i den politiske rammeaftale om DSB.

Den meget forskellige prisudvikling på benzin og togrejser påvirker naturligvis DSB's konkurrenceevne og dermed det økonomiske resultat.

Størrelsen af denne påvirkning kan ikke fastslås helt nøjagtigt, da også andre forhold spiller en rolle for DSB's konkurrenceevne og befolkningens valg af transportmiddel.

Da benzinafgiften nedsattes med 1 kr. (i to omgange i 1990), vurderede DSB, at den isolerede effekt heraf for DSB ville blive en indtægtsnedgang i persontrafikken på 4-5 pct. svarende til en trafiknedgang af samme størrelse.

På dette grundlag vurderer DSB, at passagertrafikken i dag havde været ca. 8 pct. større, hvis udviklingen i benzinpris og togbilletpris havde været ens i de sidste 5 år.

For god ordens skyld bemærkes, at ovenstående forhold ikke påvirkes mærkbart, hvis man ændrer sammenligningsperioden fra 5 til f.eks. 4 eller 6 år.

Mit svar vedlægges i 70 eksemplarer.

Med venlig hilsen

KAJ IKAST

Til Finansudvalget

Til § 29

Energiministeriet

Fra energiministeren er modtaget følgende skrivelser i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

ENERGIMINISTERIET
Den 2. oktober 1992

Vedlagt sender jeg i 70 eksemplarer mit svar på de af udvalget i skrivelse af 8. september 1992 (§ 29 – bilag 8) stillede spørgsmål i forbindelse med behandlingen af forslag til finanslov for 1993, § 29.

ANNE BIRGITTE LUNDHOLT

Til Finansudvalget

Spørgsmål :

1. *Ad § 29.21.13. Tilskud til energiforskning*

Hvad er begrundelsen for bortfaldet af den ekstraordinære merbevilling?

2. *Ad § 29.31. Energiudvinding og -forsyning*

Hvad er baggrunden for, at administrationen af CO₂-afgiften skønnes at blive billigere i de kommende år?

3. *Ad § 29.31.01.10. Almindelig virksomhed*

Ad tabellen over Energistyrelsens aktivitet og ressourceforbrug, pkt. 6. Når hensyn tages til den lave ulykkesfrekvens på boreplatforme, spørges, hvilken betydning det ville få ressourcemæssigt, såfremt tilsynshyppigheden på Nordsøen var den samme som den, Arbejdstilsynet udøver.

4. *Ad § 29.41.01. Råstofforvaltningen for Grønland*

Hvor stor en del af udgifterne går til den direkte olie- og mineralefterforskning på Grønland?

Svar:

Ad § 29.21.13. Tilskud til energiforskning

Som et led i finanslovforliget for 1992 blev kontoen for tilskud til udbygning af dansk energiforskning og -udvikling på ændringsforslag til 3. behandlingen af finanslovsforslaget for 1992 forhøjet med 5,0 mill. kr. fra 133,6 mill. kr. til 138,6 mill. kr. Forhøjelsen blev ikke videreført i budgetoverslagsårene 1993–95, idet forliget alene omfattede finansåret 1992.

Kontoen er på forslag til finanslov for 1993 opført med 128,9 mill. kr. Forskellen mellem dette tal og det på finansloven for 1992 optagne budgetoverslagstal for 1993 på 133,6 mill. kr., der danner udgangspunktet for beregningen af 1993-bevillingen, skyldes væsentligst en teknisk omlægning af konteringen af EF's tilskud til Forskningscenter Risøs fusionsforskning. Omlægningen indebærer, at et tidligere til Risø ydet tilskud fra energiforskningsprogrammet til deltagelse i fusionsforskningen, der modsvarede af en indtægt fra EF, nu er bortfaldet, idet EF-tilskuddet efter Risøs omdannelse til statsvirksomhed anvises direkte fra EF til Risø.

Det skal i denne forbindelse bemærkes, at der i overensstemmelse med Finansministeriets generelle retningslinjer ikke er foretaget opregning af pris- og lønniveauet fra 1992 til 1993 for de under Energiministeriet hørende tilskudsordninger.

Ad § 29.31. Energiudvinding og -forsyning

Til dækning af udgifterne ved Energistyrelsens løbende administration af tilskudsordningerne for begrænsning af udledning af kuldioxid (CO₂) er der på forslaget til finanslov for 1993 overført et årligt beløb på 11,5 mill. kr. i 1993 og budgetoverslagsårene 1994-96 fra tilskudsordningerne til Energistyrelsens drift. Ud over dækning af de løbende driftsudgifter skal dette beløb også dække løn til 10 nye årsværk, der er oprettet i Energistyrelsen til administration af CO₂-tilskudsordningerne.

Herudover kan der i henhold til Akt 225 17/6 1992 afholdes engangsudgifter i 1992 inden for en ramme på 15,5 mill. kr. til forberedelse og etablering af de tre af tilskudsordningerne, der træder i kraft i 1993.

I bemærkningerne til CO₂-lovforslagene er der redegjort for lovenes økonomiske og administrative konsekvenser, både i etableringsfasen og i den efterfølgende driftsfase. Overførslen af ressourcer til Energistyrelsens drift er sket med baggrund i disse redegørelser for lovenes økonomiske og administrative konsekvenser.

Bortset fra de forventede produktivetsbeskæringer og eventuelle andre besparelser, der måtte blive foretaget på Energiministeriets fremtidige bevillingsrammer, forventes ikke, at administrationen af CO₂-tilskudsordningerne vil beslaglægge færre ressourcer i de kommende år.

Ad § 29.31.01.10. Almindelig virksomhed

Boretilsynet udføres i medfør af lov om anvendelse af Danmarks undergrund. Tilsynet fokuserer i det væsentlige på planlægningen og gennemførelsen af de underjordiske dele af boreaktiviteterne.

Boretilsynet består af tilsyn med sikkerhedsmæssige forhold omkring selve udførelsen af boringer samt tilsyn, der udføres for at sikre en forsvarlig lokalisering og udnyttelse af underjordiske olie- og gasforekomster.

For så vidt angår de sikkerhedsmæssige aspekter af boretilsynet sammenholdt med ulykkesstatistikken skal bemærkes, at den type ulykker, der søges undgået ved boretilsyn, er af en helt særlig art. Det er f.eks. ulykker med ukontrolleret udstømning af olie/gas fra en boring – en såkaldt blow-out (som på den danske Vagn-boring i 1977). Det er typisk ulykker, som kan føre til livstruende situationer for et stort antal personer, medføre nærmest uoprettelige miljøskader og give langvarige reduktioner i den danske olie/gas-produktion.

Ud over boretilsyn udfører Energistyrelsen også et mere bredt tilsyn bl.a. med de sikkerheds- og arbejdsmiljømæssige forhold på anlæggene i Nordsøen (tabellen over Energistyrelsens aktiviteter og ressourceforbrug, pkt. 9). Tilsynet med offshore-installationer sker på grundlag af havanlægsloven, der på offshore-området fortrænger bl.a. arbejdsmiljøloven.

Det sikkerheds- og sundhedsmæssige tilsyn på de faste anlæg varetages alene af Energistyrelsen og dækker i alt væsentligt, hvad der på land varetages af en række myndigheder som arbejdstilsyn, brandmyndigheder og byggemyndigheder over for særlig farlige virksomheder. Endvidere varetager Energistyrelsen i nært samarbejde med Miljøstyrelsen det miljømæssige tilsyn.

På de mobile havanlæg varetages tilsynet i nært samarbejde med Søfartsstyrelsen, idet forholdene på disse anlæg i vid udstrækning er reguleret gennem internationale konventioner svarende til skibsfartens.

Endelig fører Energistyrelsen tilsyn med en række forhold af mere organisatorisk art. Således gives godkendelse af bemandings- og organisationsplaner samt beredskabsplaner. Der tages endvidere stilling til dispensationer fra bestemmelser om hviletid og friperiode, og der føres tilsyn med den sikkerhedsmæssige træning og uddannelse af personalet på anlæggene i Nordsøen.

En direkte sammenligning mellem det tilsyn, der udføres af Arbejdstilsynet i land, og Energi- styrelsens tilsyn med sikkerheden offshore er således vanskelig at gennemføre, idet lovgrundlaget, tilsynsobjektet og tilsynsformen er vidt forskellige for de to myndigheder.

Ad § 29.41.01. Råstofforvaltningen for Grønland

Råstofforvaltningens udgifter vedrører udelukkende administration af lov om mineralske råstoffer m.v. i Grønland, d.v.s. meddelelse af tilladelser og myndighedsbehandling af konkrete råstofaktiviteter (godkendelser, tilsyn, monitoring, rapportering) samt oplysningsvirksomhed på råstofområdet, dels i forhold til den internationale olie- og mineindustri, dels i forhold til offentligheden i Grønland og Danmark. Dertil kommer udgifter angående Fællesrådet vedrørende Mineralske Råstoffer i Grønland.

Hovedparten af udgifterne vedrører olie- og mineralområdet, mens udgifter på ca. 0,7 mill. kr. i 1993 vedrører vandkraftressourcer. Sidstnævnte udgift modsvares af en indtægt af tilsvarende størrelse.

Over kontoen afholdes således ikke udgifter til direkte olie- og mineralefterforskning bortset fra, at der i konkrete tilfælde er overført midler til Grønlands Geologiske Undersøgelse til specifikke undersøgelsesprojekter.

Til § 35

Generelle reserver

Fra finansministeren er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

FINANSMINISTERIET

Den 6. oktober 1992

Vedlagt fremsendes i 70 eksemplarer besvarelse af spørgsmålene 1-8 stillet den 9. september 1992 (§ 35 - bilag 2).

HENNING DYREMOSE

Til Finansudvalget

Spørgsmål 1:

Ad § 35.11.03. Merudgifter ved flygtninge

»Der udbedes en oversigt over samtlige de på finanslovsforslaget opførte bevillinger til asylansøgere og flygtninge«.

Svar:

De på finanslovsforslaget opførte bevillinger til asylansøgere og flygtninge fordeler sig således:

§ 11. Justitsministeriet

11.11.21.20.	Underhold m.v. af asylansøgere	400,0 mio. kr.
11.11.23.	Dansk Flygtningehjælp	1,4 mio. kr.

§ 13. Indenrigsministeriet

13.81.11.30.	Tilskud til kommuner vedr. indvandrere og flygtninge. Heraf til flygtninge (Indenrigsministeriets skøn)	189,0 mio. kr.
13.81.11.60.	Tilskud til kommuner vedr. sociale udgifter til flygtninge	519,2 mio. kr.

§ 14. Boligministeriet

14.25.15.	Tab på garantier for flygtninges fraflytningsudgifter	2,0 mio. kr.
-----------	---	--------------

§ 15. Socialministeriet

15.43.01.	Hjælp til flygtninge m.v. i enkelttilfælde	906,8 mio. kr.
15.73.01.	Dansk Flygtningehjælp	473,3 mio. kr.

§ 17. Arbejdsministeriet

17.42.06.	Uddannelse af flygtninge, Akt 297 23/6 87	46,3 mio. kr.
17.43.06.	Støtte vedr. uddannelse af flygtninge	11,2 mio. kr.

§ 20. Undervisnings- og Forskningsministeriet

20.12.11.	Uddannelse af flygtninge	36,0 mio. kr.
-----------	--------------------------------	---------------

§ 35. Generelle reserver

35.11.03.	Merudgifter til flygtninge (Flygtningerreserve)	541,6 mio. kr.
-----------	---	----------------

Spørgsmål 2:

»Hvad er baggrunden for at have en sådan reserve? Hvorfor budgetterer man ikke i stedet fagministeriernes konti mere realistisk?«

Svar:

Bevillinger til asylansøger- og flygtningeførmål budgetteres som hovedregel med udgangspunkt i forbruget i seneste regnskabsår. På budgetteringstidspunktet er det vanskeligt at foretage en realistisk vurdering af det fremtidige bevillingsbehov, jf. bl.a. krisen i det tidligere Jugoslavien. Reservebevillingen på § 35.11.03. Merudgifter ved flygtninge er oprettet med henblik på at kunne imødegå sådanne uforudseelige stigninger i antallet af indrejste asylansøgere og flygtninge.

Tilgangen af asylansøgere og flygtninge har i de senere år været stærkt svingende. Som følge heraf har også udgifterne til underhold m.v. af asylansøgere varieret stærkt fra år til år. Det gælder især udgifterne til underhold af asylansøgere. Udviklingen i udgifter til underhold m.v. af asylansøgere 1985-91 er opgjort nedenfor:

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991 ¹⁾
Mill. kr.	219,5	357,7	204,4	144,8	165,7	302,4	362,5

Alle udgifter opgjort i pågældende års prisniveau

¹⁾ TB-resultat.

Tilsvarende har antallet af asylansøgere, som har opnået asyl varieret betydeligt:

Antal overgivet til Dansk Flygtningehjælp

1986	1987	1988	1989	1990	1991
7.281	4.192	3.888	4.465	3.044	4.014

I 1992 ventes et betydeligt træk på bevillingen som følge af krisen i Jugoslavien, hvis omfang var vanskelig at forudsige på budgetteringstidspunktet. Omvendt viste 1991 et mindreforbrug af bevillingen til underhold af asylansøgere m.v. på ca. 37 mio. kr. Træk på flygtningerereserven sker efter konkret godkendelse af aktstykker i Finansudvalget.

Spørgsmål 3:

»Kontoen blev i 1992 budgetteret med en indtægtsbevilling på 2.400 mill. kr. Er dette provenu opnået?«

Svar:

På finansloven for 1992 er der indbudgetteret privatiseringer for 2,4 mia. kr. under de generelle reserver. Det var forudsat, at de 2,4 mia. kr. skulle udmøntes gennem indtægter fra salg af aktier (1,3 mia. kr.) og salg af ejendomme m.v. (1,1 mia. kr.).

Hertil kommer indtægter på 0,7 mia. kr. ved salg af TeleDanmark- og GiroBankaktier, der oprindeligt var planlagt solgt i 1991.

Som forudsat er staten i færd med at forberede salget af aktier i GiroBank A/S, TeleDanmark A/S og Datacentralen A/S.

Processen med at forberede de statslige aktiesalg har i en række tilfælde vist sig at være betydelig mere tidkrævende end oprindeligt forudsat. Hertil kommer, at den ugunstige udvikling på aktiemarkedet må tages i betragtning ved valg af tidspunkt for salg af statens aktier med henblik på at opnå det bedst mulige provenu for statskassen.

*Spørgsmål 4:**Ad § 35.11.26. Effektiviseret restanceinndrivelse*

»Har den effektiviserede restanceinndrivelse medført den på FFL 92 forudsatte yderligere nedsættelse af restancerne til staten på 1.500 mio. kr.?«

Svar:

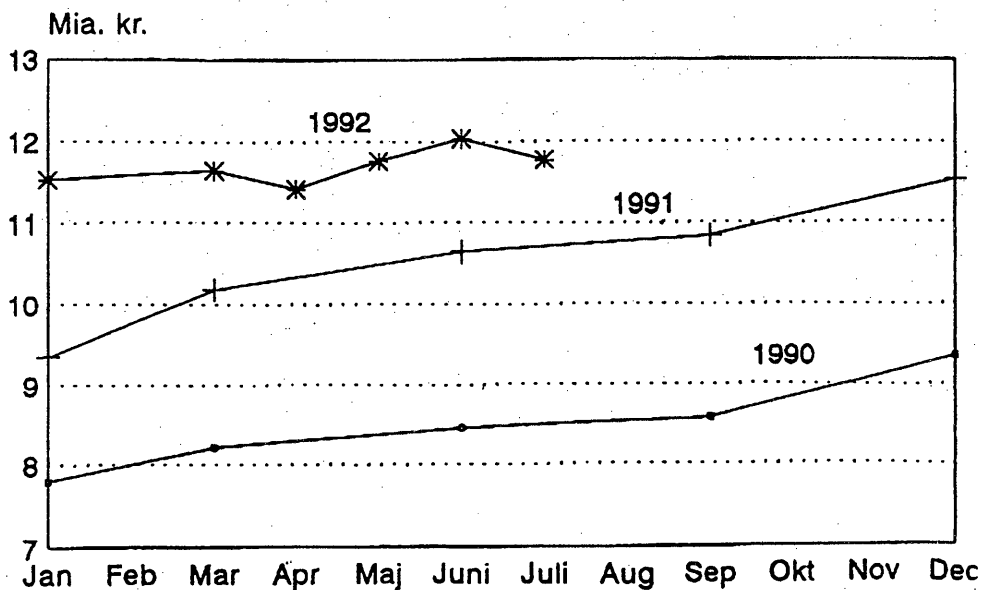
Finansministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet udtalelser fra Skatteministeriet vedr. inddrivelse af restancer på told- og skatteområdet og fra Kongeriget Danmarks Hypotekbank og Finansforvaltning vedr. inddrivelse af restancer til staten i øvrigt.

Vedr. *restanceinndrivelse på told- og skatteområdet* har Skatteministeriet oplyst følgende:

Udviklingen i totalrestancen i årene 1990, 1991 og 1992 i Told og Skat fremgår af nedenstående figurer. Totalrestancen er udtryk for virksomhedernes samlede skyld til Told og Skat og indeholder således også beløb, som reelt ikke kan inddrives på grund af eksempelvis betalingsordninger, konkurser m.v. Udviklingen i samfundsøkonomien påvirker således totalrestancen og vil give sig udslag i en stigning i tilvæksten hertil.

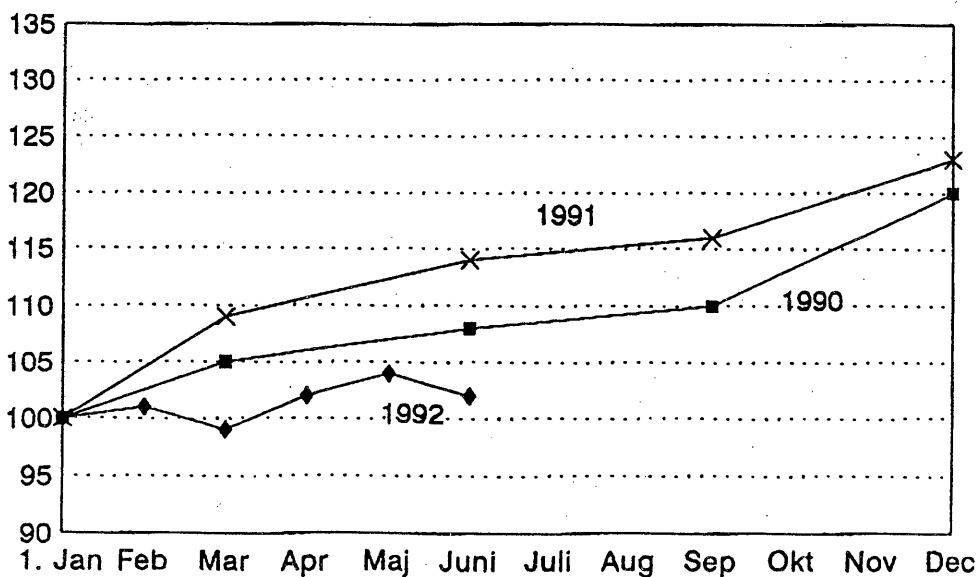
Som det ses af nedenstående figurer, er det lykkedes at bremse stigningen i tilvæksten til totalrestancen i de første 6 måneder af 1992, ligesom den relative udvikling i restancerne i 1992 er bedre end såvel i 1990 som i 1991.

Udviklingen i den totale restance i TOLD•SKAT



Restanceindeks, totalrestancen

1. januar = 100



På personskatteområdet er der i årets første 6 måneder sammenlignet med samme periode i 1991 ligeledes sket en forbedring i restanceinddrivelsen svarende til ca. 300 mio. kr.

Som et yderligere tiltag til at begrænse virksomhedernes restancer til Told og Skat gennemføres der i perioden 1. august 1992–31. december 1993 en aktion på opkrævningsområdet. Formålet med denne aktion er primært at få nedbragt såvel igangværende som afmeldte restancer, ligesom det forventes, at aktionen kan bidrage til en forenkling af administrative forretningsgange m.v. således, at det konkrete inddrivelsesarbejde kan styrkes.

Vedr. inddrivelse af restancer til staten i øvrigt har Hypotekbanken oplyst følgende:

Studielånsområdet:

Siden efteråret 1988 har Hypotekbanken haft edb-adgang til skattemæssige oplysninger og adgang til lønindeholdelse.

Medens indbetalingerne på studiegælden i 1988 udgjorde 80,3 mio. kr., udgjorde de i 1991 104,5 mio. kr., og i 1992 forventes at indgå 115 mio. kr. Der er således sket en væsentlig stigning i indbetalingerne, hvoraf modregning i overskydende skat har ligget nogenlunde konstant på ca. 115 mio. kr. om året, medens beløb indgået gennem lønindeholdelse har været stigende over årene, men er dog fortsat relativt beskeden. I den forløbne del af 1992 er indgået 2,2 mio. kr. gennem lønindeholdelse.

Adgangen til lønindeholdelse skønnes derimod i betydelig grad at have været medvirkende til den forbedrede inddrivelse på området. Stigningen fra 1991 til 1992 skyldes i nogen grad også effektivisering gennem ibrugtagning af et nyt edb-sagsbehandlersystem.

Anden restanceinddrivelse:

Gruppen omfatter dels fordringer efter tab på udlån og garantier til landbrug, fiskeri, industri m.v., dels de fordringer, som i henhold til regeringsbeslutningen i 1991 er blevet overført til restanceinddrivelse i Hypotekbanken.

Det skønnes, at ca. $\frac{2}{3}$ af den restancemasse, der henhører under gruppen af restancer, som skal administreres af Hypotekbanken, nu er overført til Hypotekbanken. Omlægningen af restanceinddrivelsen har hermed fået virkning fra medio 1992. Med åbningen af den maskinelle adgang til skatteoplysninger har man fået et mere sikkert bedømmelsesgrundlag for restanternes betalings-eve, og det er herudfra vurderet, at ca. halvdelen af restanterne er i stand til at afvikle gælden.

I den indtil nu forløbne del af 1992 er indgået i alt 26,4 mio. kr., hvoraf 17 mio. kr. hidrører fra licensrestancer. Samtidig er indgået ca. 2.500 frivillige afviklingsaftaler, som stort set alle er indgået under trussel om lønindeholdelse.

Spørgsmål 5:

»Hvor store er de samlede restancer til staten? Oplysningen bedes specificeret på restancekategorier.«

Svar:

Finansministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet udtalelser fra Skatteministeriet vedr. de samlede restancer på told- og skatteområdet og fra Kongeriget Danmarks Hypotekbank og Finansforvaltning vedr. restancer til staten i øvrigt.

Vedr. restancer på told- og skatteområdet har Skatteministeriet oplyst følgende:

De samlede skatte- og afgiftsrestancer til staten kan ultimo juni 1992 opgøres til følgende:

Beløb i mio. kr.	Totalrestancen	Heraf igangværende
<i>Til inddrivelse i Told og Skat</i>		
A-skat	2.220	609
Told og afgifter ¹⁾	7.995	2.757
Selskabsskat ²⁾	1.820	

Til inddrivelse i kommunerne

Persoonskat	8.002	
I alt	20.037	3.366

- ¹⁾ I beløbet er indeholdt ca. 725 mio. kr., der henstår som skyldige i regionsbogholderierne. Beløbet vedrører for en stor dels vedkommende punktafgifter, som er forfaldet til betaling, men hvor der som følge af stillet sikkerhed er en forlænget indbetalingsfrist. Der foreligger ikke nærmere specifikationer af beløbets sammensætning, ligesom den del, der vedrører igangværende virksomheder, ikke kan udtrages.
- ²⁾ Det skønnes, at som følge af henstande og bobehandlinger er kun ca. 1 mia. kr. af selskabsskatten under aktiv inddrivelse.

Totalrestancen omfatter virksomheders og borgers samlede skatte- og afgiftsskyld til staten, ekskl. uerholdelige skatter og dubiose told-, moms- og afgiftskrav.

Igangværende restancer omfatter igangværende virksomheders forfaldne skyld af told- og afgifter m.v. samt A-skat, der er overført til tvangsmæssig inddrivelse gennem udlæg m.v.

Vedr. restancer til staten i øvrigt har Hypotekbanken oplyst følgende:

Studielån:

Tilgodehavenderne udgør ultimo september 1992 i alt 2,1 mia. kr., hvoraf knap 2 mia. kr. vedrører tidligere statsgaranteret studiegæld, medens resten hidrører fra misligholdte stats- og studielån. Gælden er opgjort ekskl. renter, som beregnes ved betaling.

Anden restanceinndrivelse:

Ved regeringsbeslutning i 1991 blev det besluttet, at alle restancer bortset fra restancer under Told- og Skattestyrelsens område skulle overføres til inddrivelse i Hypotekbanken.

Den samlede restancemasse, som skal administreres af Hypotekbanken, er skønnet at beløbe sig til ca. 1,6 mia. kr. På nuværende tidspunkt befinder der sig restancer for ca. 1 mia. kr. i Hypotekbanken.

Restancerne i alt hidrører fra følgende typer:

Fordringer efter tab på udlån og garantier til landbrug og industri m.v.....	532,8 mill. kr.
Fordringer efter tab på udlån til fiskerierhvervet (Fiskeribanken)	186,9 mill. kr.
Fordringer efter tab på eksportkreditter (skønnet)	18,7 mill. kr.
Licensrestancer (skønnet)	574,6 mill. kr.
Billetrestancer, DSB (skønnet)	70,0 mill. kr.
Uberettiget udbetalt arbejdsløshedsunderstøttelse (skønnet)	45,0 mill. kr.
Salg af varer og tjenesteydelser	44,9 mill. kr.
Erstatninger, gebyrer, lønkrav og diverse	79,8 mill. kr.
Fællesopkrævningsordningen (FOK)	25,3 mill. kr.

Spørgsmål 6:

»Blev målet med den på FFL 1992 optagne indtægtsbevilling på 100 mill. kr. nået?«

Svar:

Provenuet forventes opnået, men der kan først foretages en egentlig opgørelse efter årets udløb, idet provenuet vil afhænge af, i hvilket omfang styrelserne effektiviserer deres betalingsforretninger i årets løb.

Det statsfinansielle provenu af selvstændig likviditet vil primært afhænge af følgende forhold:

- Antal institutioner, der er omfattet af ordningen og størrelsen af deres ind- og udbetalinger.
- Omfanget af institutionernes opsparing ved institutionernes indtræden.
- Likviditetsforskydningen.
- Takten for forbrug af den opsparede rentegevinst.

Bilag til bet. o. f. t. finanslov for 1993

Der er sket en successiv forøgelse af antallet af institutioner, som tildeles selvstændig likviditet. I forsøgsårene 1990 og 1991 var fem hovedkonti (alle statsvirksomheder) omfattet af ordningen. Fra 1992 omfatter ordningen 37 hovedkonti, der beløbsmæssigt omfatter omkring en tredjedel af det statslige udgiftsbudget.

Styrelser med stor opsparing/store genbevillinger på indtrædelsestidspunktet har mulighed for at opnå en rentegevinst af denne opsparing.

Rentegevinstens størrelse afhænger endvidere af, hvor aktivt styrelserne søger at foretage likviditetsforskydninger, der giver rentegevinst – det vil sige, i hvilket omfang de udskyder udbetalinger og fremrykker indbetalinger til det for staten mest fordelagtige tidspunkt.

Desuden er det en meget væsentlig faktor for størrelsen af det statsfinansielle provenu på kortere sigt, hvor hurtigt institutionerne forbruger deres rentegevinst.

Den på FFL 1992 optagne indtægtsbevilling er baseret på et antal beregningsforudsætninger vedrørende de ovenstående forhold, som er fastsat ud fra vurderinger af statsinstitutionernes adfærd, og som derfor er behæftet med en vis usikkerhed. Det helt afgørende er, i hvor høj grad institutionerne allerede i 1992 ændrer adfærd som følge af overgangen til selvstændig likviditet.

Spørgsmål 7:

»Også for denne konto, der blev budgetteret med en negativ udgift på 140 mill. kr. i 1992, udbedes en redegørelse for, om de forudsatte mål er nået.«

Svar:

Budgetforbedringen på denne hovedkonto hidrører fra den i november 1991 indgåede aftale om formidling af indbetalinger til staten.

I aftalen er det fastslået, at betalingen for betalingsformidlingen som hovedregel er to floatdage, dvs. dage hvor de formidlende pengeinstitutter opnår en forrentning. Et overslag over det hidtidige antal floatdage udarbejdet af Danmarks Nationalbank muliggjorde en beregning af det sparede antal floatdage som følge af aftalen, ud fra hvilket budgetforbedringen blev beregnet under antagelse om en rentesats på 9,5 pct.

Budgetdepartementet har ikke hidtil fundet anledning til at ændre de antagelser, som budgetforbedringen blev beregnet på grundlag af, når bortses fra, at den af Nationalbanken opgjorte dag-til-dag pengemarkedsrente er steget fra ca. 9,5 pct. til ca. 11 pct. siden efteråret 1991.

*Spørgsmål 8:**Ad § 35.11.33. Effektivisering af Statens Indkøb*

»Har effektiviseringen medført den på FFL 1992 forudsatte besparelse på 70 mio. kr.?«

Svar:

Besparselsen vedrørende en effektivisering af statens indkøb indgik i aftalen om finansloven for 1992. Baggrunden for besparelsen var, at Finansministeriet i 1991 havde gennemført en undersøgelse af statens indkøbsvirksomhed.

Undersøgelsen tydeliggjorde tre forhold:

- Personaleforbruget i forbindelse med indkøbsfunktioner i staten er meget stort.
- Statens rammeaftaler udnyttes ikke optimalt, selv om disse netop er indgået for at sikre staten de størst mulige rabatter m.v. på grund af det meget store samlede statslige indkøb.
- Mulighederne for udbud og udlicitering udnyttes ikke i tilstrækkeligt omfang.

Det samlede besparelspotentiale overstiger langt de 70 mill. kr., som indgik i finanslovaftalen, selv når man ser bort fra mulighederne for udbud og udlicitering.

Finansministeriet udsendte i begyndelsen af året et cirkulære, hvori besparelsen på de 70 mill. kr. blev fordelt på ministerier på baggrund af deres udgifter til køb af fremmede tjenesteydelser samt erhvervelse af materiel. Endvidere udsendtes en vejledning til samtlige statsinstitutioner med forslag til, hvordan indkøbsfunktionen kan effektiviseres, for derved at sikre

- de bedste og billigste indkøb,
- den bedst mulige tilrettelæggelse af indkøb, og

– den bedst mulige anvendelse af de personalemæssige ressourcer på indkøbsområdet.

Den endelige status for udmøntningen af besparelsen vil først fremgå ved modtagelsen af ministeriernes bidrag til tillægsbevillingslovforslaget for 1992, men ud fra de netop modtagne totalrammerede gørelser synes der ikke at være større problemer.

Til § 37

Renter

Fra finansministeren er modtaget følgende skrivelse i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

FINANSMINISTERIET

Den 5. oktober 1992

Vedlagt fremsendes i 70 eksemplarer besvarelse af spørgsmål stillet den 9. september 1992 (§ 37 – bilag 1).

Med venlig hilsen

HENNING DYREMOSE

Til Finansudvalget

1. Ad § 37.11.11. Fordelte emissionskurstab

Spørgsmål 1:

Der ønskes en uddybende forklaring på, at udgiften stiger fra 7.574 mio. kr. i 1992 til 11.177 mio. kr. i 1993.

Svar:

De fordelte emissionskurstab er en del af statens renteudgifter. Den samlede renteudgift kan således enten forekomme som en kuponbetaling eller som et emissionskurstab. For de statspapirer, der bærer kuponrente, vil den største del af renteudgiften normalt forekomme i form af egentlige kuponbetalinger. For disse papirer vil kun den del af finansårets afdrag, der kan karakteriseres som afskrivning af kurstab (fordelt emissionskurstab), medtages som en renteudgift.

Den kraftige stigning i de fordelte emissionskurstab fra 1992 til 1993 skyldes altovervejende væksten i mængden af udestående skatkammerbeviser. Skatkammerbeviser bærer ingen kuponrente, og hele renteudgiften udgøres derfor af emissionskurstab.

Da der er budgetteret med en relativt kraftig vækst i de udestående skatkammerbeviser, vil sammensætningen af de samlede renteudgifter på henholdsvis emissionskurstab og kuponbetalinger derfor forskydes mod en større andel af fordelte emissionskurstab.

Det fremgår af paragraf 43.11.02 på forslag til finanslov 1993, at salget af skatkammerbeviser er budgetteret til at udgøre 112,9 mia. kr., mod et budgetteret salg på 71,24 mia. kr. i 1992 (ifølge finanslov for 1992). Salget af langfristede statslån er på paragraf 43.11.01 budgetteret til 97,3 mia. kr. mod 108,1 mia. kr. i 1992.

Når staten har valgt at opbygge den udestående mængde af skatkammerbeviser, skyldes det dels, at skatkammerbeviserne indgår som et integreret led i pengepolitikken, dels, at en større mængde udestående skatkammerbeviser forventes at sikre en for staten mere tilfredsstillende prisfastsættelse af disse papirer.

Til § 38

Skatter og afgifter

Fra skatteministeren er modtaget følgende skrivelser i besvarelse af de deri gengivne spørgsmål:

SKATTEMINISTERIET
Den 6. oktober 1992

Herved fremsendes svar på spørgsmål 1, 3, 12 og 13 i udvalgets skrivelse af 9. september 1992 (§ 38 – bilag 16).

ANDERS FOGH RASMUSSEN

/ Flemming Petersen

Til Finansudvalget

Spørgsmål 1:

Ad § 38.11.01.10. Indkomst- og formueskat af personer

Hvor stort et provenutab er der indregnet som følge af, at det er forudsat, at der med virkning fra 1993 indføres et særligt fradrag for erhvervsfiskere? Hvordan forestiller regeringen sig at provenutabet finansieres, jf. bemærkningerne på side 213?

Svar:

Det er ved budgetteringen forudsat, at L 302 (fradrag til fiskere, samlingen 1991/92), fremsat den 17. juni 1992, genfremsættes i den kommende folketingssamling. Provenutabet anslås til ca. 50 mill. kr. årligt.

Regeringen håber, at der under forhandlingerne om finansloven for 1993 vil være bred opbakning til denne hjælp til det betrængte fiskerierhverv samt vilje til at finde finansiering herfor. Af hensyn til forhandlingernes forløb finder regeringen det ikke hensigtsmæssigt på forhånd at binde sig til en bestemt finansieringsmodel.

Spørgsmål 3:

Ad § 38.12.01.10. Børnefamilieydelse, L 147 1986

Hvor stor er den indregnede »besparelse« som følge af, at FFL 93 forudsætter, at børnefamilieydelsen først reguleres pr. 1. juli 1993 og ikke pr. 1. januar 1993, som gældende lovgivning foreskriver.

Svar:

Mindreudgiften til børnefamilieydelsen i 1993 som følge af udskydelsen af reguleringen fra 1. januar 1993 til 1. juli 1993 andrager ca. 130 mill. kr.

*Spørgsmål 12:**Ad § 38.13. Selskabsskatter m.v.*

Forventer regeringen fortsat, at den skønnede stigning i selskabsskatten på over 20 pct. for 1993 i forhold til 1992 er realistisk i lyset af den seneste udvikling med bl.a. de offentliggjorte halvårsregnskaber såvel fra den finansielle sektor som fra større danske virksomheder?

Svar:

Statens provenu fra indkomstskat af selskaber er på finanslovforslaget for 1993 budgetteret til 13,7 mia. kr., mens det på finansloven for 1992 er opført med 11,5 mia. kr. Denne stigning på 2,2 mia. kr. skyldes flere forhold:

Halvdelen af den skønnede stigning kan henføres til ændrede regler vedrørende varelagerne-dskrivning og afskrivning af driftsmidler m.v. samt til bortfaldet af arbejdsmarkedsbidrag for 4. kvartal 1991.

Det er endvidere antaget, at skattegrundlaget for selskaber uden for den finansielle sektor vil vokse med 10 pct. fra 1991 til 1992 som følge af en tilsvarende vækst i restindkomsterne. Der er ikke for nærværende grundlag for at ændre dette skøn.

I lyset af den seneste udvikling skal det i forvejen beskedne provenubidrag fra den finansielle sektor nok nedjusteres med et par hundrede mill. kr. Dette provenu budgetteres særskilt.

*Spørgsmål 13:**Ad tekstanmærkning nr. 51 L*

Bør denne tekstanmærkning ikke afløses af en lovændring? Er der ikke en lignende ordning for Færøerne, som er lovfæstet?

Svar:

Jeg kan oplyse udvalget om, at det er min hensigt at søge den i tekstanmærkningen omtalte hjemmel inkorporeret i den materielle skattelovgivning i folketingssamlingen 1992/93. Som følge heraf har jeg anmodet finansministeren om at stille et ændringsforslag til FFL 93, hvorefter tekstanmærkningen udgår.

Det er korrekt, at der er en lovfæstet deleordning mellem Danmark og Færøerne vedrørende afgift efter pensionsbeskatningsloven, som en på Færøerne fuldt skattepligtig person skal betale af en i Danmark oprettet pensionsordning. Afgiften deles efter det antal år, den pågældende afgifts-pligtige har været fuldt skattepligtig til henholdsvis Danmark og Færøerne.

Den færøske ordning kan ikke umiddelbart sammenlignes med den grønlandske. Ordningen med Grønland er videregående og omfatter tillige andre områder end pensionsbeskatningsområdet.

SKATTEMINISTERIET

Den 5. oktober 1992

Hermed følger svar på spørgsmål 2, 4, 7 og 8 i udvalgets skrivelse af 9. september 1992 (§ 38 – bilag 16) (vedr. FFL 93 § 38).

ANDERS FOGH RASMUSSEN

/ Søren Kjær Jensen

Til Finansudvalget

*Spørgsmål 2:**»Ad § 38.11.01.10. Indkomst- og formueskat af personer*

Der ønskes en redegørelse for, efter hvilke regler forfaldne skatter afskrives som dubiøse. Endvidere ønskes oplyst, hvor i finanslovsforslaget de dubiøse fordringer er udgiftsført.«

Svar:

Der er ikke fastsat generelle retningslinier for afskrivning af skatterestancer i lovgivningen. I den forbindelse bemærkes, at skattemyndighederne traditionelt anvender udtrykket uerholdelig i stedet for »dubiøs«.

Der har udviklet sig en administrativ praksis på området. Denne praksis understøttes af en række forskrifter, der er udsendt til de berørte myndigheder.

Således er der givet regler for afgangsførelse af A-skatter, påkravsgebyrer, B-skatter, restskatter m.v., særlig indkomstskat, tillægsskat samt renter ved Kildeskattedirektoratets meddelelse nr. 1974 – 7 af 22. marts 1974, der fortsat er gældende som ændret ved Told- og Skattestyrelsens cirkulære nr. 1990 – 3 af 18. januar 1990.

I cirkulære nr. 1986 – 34 af 6. oktober 1986 har Statsskattedirektoratet fastsat særlige retningslinier for afgangsførelse på grund af gældssanering.

For så vidt angår afgangsførelse af selskabsskatter finder Statsskattedirektoratets cirkulære nr. 1983 – 8 af 30. marts 1983 anvendelse.

De eksisterende retningslinier drager en skillelinie imellem, om en given restance er ophørt (restancen afskrives) eller den blot må betragtes som uerholdelig (restancen afgangsføres).

Afgangsførelse kan ske, fordi restancen må anses for uerholdelig for tiden. I så fald stilles inddrivelsen i bero, men restancen vil fortsat være registreret, indtil den af den ene eller anden årsag måtte ophøre med at eksistere. Først da afskrives restancen.

Afskrivning fordeler sig systematisk på to tilfældegrupper. Den ene har relation til bevillingsmæssig eftergivelse. Den anden omfatter tilfælde, der ikke umiddelbart er foranlediget af restancen.

Bevillingsmæssig eftergivelse af skatterestancer sker efter bestemmelserne i kildeskattelovens §§ 73 B – 73 D.

De øvrige tilfælde omfatter forældelse og præklusion, d.v.s., at en restance ikke er blevet anmeldt i et dødsbo inden proklamafristens udløb, samt skattemyndighedernes deltagelse i kreditorordninger, der bringer dele af de omfattede fordringer til ophør.

Betingelserne for at *afgangsføre* restancer som uerholdelige er også fastlagt i praksis og fremgår ligeledes af de ovennævnte forskrifter. Forinden en restance kan afgangsføres som uerholdelig, skal samtlige inddrivelsesmidler være forsøgt.

Selv om en fordring på skat har været afgangsført som uerholdelig for tiden, skal kommunen holde restanten under observation med henblik på, om hun eller han senere kommer til penge.

I forslaget til finanslov er afgangsførte og/eller afskrevne skatter ikke udgiftsført. Den i forslagens § 38.28.71 angivne post for uerholdelig moms- og afgiftsskyld har intet modstykke for så vidt angår skatter.

Dubiøse fordringer modregnes på skattесiden i årets indtægter og indgår derfor ikke i statsregnskabets status. For toldsiden overføres de dubiøse fordringer til en særlig underkonto og indgår derfor i beholdningen af aktiver på status.

Der arbejdes imidlertid på at gøre de administrative procedurer bl.a. i forbindelse med afgangsførelsen og afskrivningen af dubiøse/uerholdelige fordringer ensartet.

Spørgsmål 4:

»Ad § 38.19.11. Forbrugsrenteafgift

Er alle restancer på forbrugsrenteafgiften afskrevet som dubiøse? I bekræftende fald med hvor store beløb? I benægtende fald ønskes oplyst restancerne størrelse, antal restanter, og hvad der gøres for at inddrage beløbene.«

Svar:

Ultimo august 1992 udgør restancerne vedrørende forbrugsrenteafgift et beløb på i alt 151,2 mio. kr. Denne restance vedrører 26.900 restanter.

Der er til dato afgangsført og/eller afskrevet restancer for et samlet beløb på 33,3 mio. kr. som uerholdeligt eller tabt.

De afgangsførte beløb vedrører 6.400 restanter.

Lov nr. 698 af 17/10 1986 om afgift af renter af forbrugslån fastslår i § 9, stk. 5:

»Skattelovgivningens regler om inddrivelse af ikke betalt skat og om ægtefællers hæftelse finder tilsvarende anvendelse på ikke rettidigt betalt afgift.«

Disse regler er samlet i Statsskattedirektoratets cirkulære nr. 16 af 26/4 1989 om inddrivelse af afgift af renter af forbrugslån for 1987.

Restancerne på i alt 151,2 mio. kr. er således overgivet til inddrivelse hos de kommunale inkasomyndigheder, hvor de fortsat søges inddrevet.

Spørgsmål 7:

»Ad § 38.23.05.10. Afgift af ansvarsforsikringer for motorkøretøjer m.v.

Er der fundet en løsning på problemet med, at forsikringsselskaberne undviger den fulde afgift på ansvarsforsikringer gennem en overpris på kaskoforsikringer og en underpris på ansvarsforsikringer? I benægtende fald ønskes en vurdering af problemets størrelse samt oplysning om, hvilke planer regeringen har for at imødegå problemet.«

Svar:

Som det fremgår af vedlagte svar af 17. marts 1992 til Folketingets Skatteudvalg, har Told- og Skattestyrelsen haft nogle drøftelser med Assurandør-Societetet om den nævnte problemstilling, og societetet har orienteret forsikringsselskaberne om, at TOLD-SKAT meget nøje følger udviklingen på området.

Det er fortsat min opfattelse, at udviklingen i erstatningsprocenter og i afgiftsprovenuet ikke for tiden kan begrunde en omlægning af afgiften.

SKATTEMINISTERIET

Den 17. marts 1992

Under henvisning til spørgsmål nr. 158 – alm. del bilag 220 og 221 følger vedlagte svar.

ANDERS FOGH RASMUSSEN

/ Michael Bjørn Hansen

Til Folketingets Skatteudvalg

Spørgsmål 158:

Udvalget anmoder om ministerens kommentar til henvendelsen af 3. februar 1992 fra Assurance Institutet af 1963 vedrørende lov om afgift af ansvarsforsikringer for motorkøretøjer m.v., jf. alm. del – bilag 220.

Svar:

Efter loven skal der betales afgift af ansvarsforsikringer for de ifølge færdselsloven registrerede motorkøretøjer, traktorer samt påhængskøretøjer m.v. Der skal også svares afgift af ansvarsforsikringer for knallerter.

Afgiftsgrundlaget er den præmiebetaling, som aftales mellem forsikringsselskabet og forsikringstageren. Præmien er i de fleste tilfælde gradueret bl.a. efter forsikringstagerens skadefri anciennitet. Der er således en vis sammenhæng mellem afgiftsbetalingen og risikoen for at påføre det offentlige udgifter til trafikofre.

Afgiftsprovenuet har de seneste 5 år udgjort følgende:

Periode	Afgift i mio. kr.
1.10.86 – 30.9.87	848
1.10.87 – 30.9.88	917
1.10.88 – 30.9.89	948
Kalenderåret 1990	933
Kalenderåret 1991	894

Der er næppe tvivl om, at forsikringsselskaberne er opmærksomme på den økonomiske og dermed også den konkurrencemæssige fordel, der ligger i at satse på en højere overdækning på de afgiftsfri kaskoforsikringer frem for de afgiftsbelagte ansvarsforsikringer, hvilket ikke er i strid med afgiftsloven, således som den er udformet.

AI Forsikring har til forskel fra de øvrige forsikringsselskaber etableret den ordning, at alle motorkøretøjsforsikrede er medlemmer af en autoforsikringsgruppe, hvor den årlige præmie er afhængig af gruppens årsresultat, hvori indgår præmieindtægt, skadesudgifter samt administrationsomkostninger.

Da afgiften beregnes af det endelige præmiebeløb, vil en høj skadesprocent i gruppen automatisk medføre betaling af en højere afgift.

Det er således rigtigt, som AI Forsikring anfører, at afgiften kan medvirke til en konkurrencemæssig fordel for de øvrige selskaber, men det er imidlertid under den forudsætning, at erstat-

ningsprocenten for de øvrige selskaber er så høj, at der ikke set over en årrække fuldt ud opnås dækning for administrationsomkostningerne.

Det kan ikke undgås, at erstatningsprocenterne for autoforsikringer som følge af en skarp konkurrence vil være relativt høje. Det skyldes ikke mindst, at kundernes valg af autoforsikringsselskab ofte er bestemmende for, hvor de placerer deres øvrige forsikringer.

Jeg kan oplyse, at erstatningsprocenterne for 1990 for ansvars- og kaskoforsikringer udgør henholdsvis 88,06 og 69,41.

Indførelse af objektivt ansvar i stedet for ordningen med omvendt bevisbyrde har næppe i praksis nogen væsentlig betydning for omfanget af skadeserstatninger, og forudsætningerne for loven har derfor ikke ændret sig.

I øvrigt har Told- og Skattestyrelsen haft nogle drøftelser med Assurandør-Societetet om den foreliggende problemstilling. Disse drøftelser har afstedkommet, at societetet har orienteret branchen om, at told- og skattemyndighederne har opmærksomheden henvendt på udviklingen på dette område.

Når der henses til den skærpede konkurrence, der er opstået på forsikringsmarkedet de senere år, finder jeg ikke, at udviklingen i erstatningsprocenterne eller i afgiftsprovenuet for tiden kan begrunde en omlægning af loven til en fast afgift pr. bil.

Ved en sådan omlægning ville den sammenhæng, der er mellem afgiftsbetalingen og risikoen for at påføre det offentlige udgifter til trafikofre, også gå tabt.

Spørgsmål 8:

»Ad § 38.28.71.10. Diverse afgifter

Der ønskes en oversigt over dubiøse fordringer i henhold til afgiftslovgivning og afskrivninger af uerholdelig moms- og afgiftsskyld fordelt på kategorier, og som er afskrevet i årene 1989 – 1993. Endvidere ønskes en opstilling over ikke afskrevne moms- og afgiftsrestancer opdelt på forfaldsår og opdelt i moms og afgifter.«

Svar:

I tabel 1 i bilaget er vist en oversigt over den akkumulerede restance ultimo 1989, 1990, 1991 samt medio 1992 på kontoen for dubiøse fordringer.

Det er ikke muligt at fordele de dubiøse fordringer på kategorier.

§ 38.28.71.10 omfatter foruden en række mindre indtægtsposter primært afskrevne beløb vedrørende told og afgifter. I tabel 2 i bilaget er enkeltposterne opført med de realiserede beløbsstørrelser 1989, 1990, 1991 samt første halvår 1992.

De budgetterede tal for 1992 og 1993 kan ikke specificeres på enkeltposter.

De ikke afskrevne moms- og afgiftsrestancer kan, som følge af tilrettelæggelsen af administrationen vedrørende inddrivelse, ikke fordeles efter forfaldsår.

Der kan ligeledes kun i begrænset omfang sondres mellem, hvorvidt restancen er en momsrestance eller en afgiftsrestance.

I tabel 3 i bilaget er de akkumulerede restanceltal ultimo 1989, 1990 og 1991 samt tilsvarende tal medio 1992 oplyst.

Bilag

Tabel 1

Akkumulerede overførte restancer til konto for dubiøse fordringer (KDF)
(Beløb i mio. kr.)

År	1989	1990	1991	1992
Restancer på konto for dubiøse fordringer	1.275	1.341	1.417	1.478

Tabel 2

Specifikation af § 38.28.71.10. Diverse afgifter
(Beløb i mio. kr.)

År	1989	1990	1991	1992
<i>Indtægter:</i>				
Punktafgifter	0,9	-0,4	2,0	-
Told og afgifter, rejsegods	14,2	13,5	14,5	6,5
Told og afgifter iht. rejsegodsrapport	10,8	14,6	16,9	9,4
Efterbetaling, ophævede afgifter	0,2	0,5	0,4	1,5
Opkrævninger/udbetalinger under 50 kr., overskydende indbetalinger	0,0	0,0	0,1	0,1
Opkrævninger/udbetalinger under 50 kr., import punktafgifter	0,0	0,0	0,0	0,0
Gebyr for sikkerhedsstillelse	0,0	2,2	2,6	1,3
<i>Udgifter:</i>				
Punktafgifter	6,1	11,8	14,0	2,0
Told og afgifter, rejsegods	0,9	1,4	1,8	2,0
Told og afgifter, andre rapporter	0,5	0,4	4,8	1,4
Ophævede afgifter	0,0	0,1	0,7	1,3
<i>Uerholdelige:</i>				
dubiøse fordringer	53,7	61,0	55,3	27,5
foreløbige fastsættelser	0,4	0,0	0,0	0,0
told/afgifter og ambi	254,8	245,8	380,9	268,5
I alt	-290,3	-289,3	-421,0	-283,9

Tabel 3

De akkumulerede restancer (ekskl. dubiøse restancer)
(Beløb i mio. kr.)

År	1989	1990	1991	1992
Told- og afgiftsrestancer i D/R-systemet	4.224	5.504	6.881	7.270
Restancer registreret i told- og skatteregionernes manuelle bogholderier	447	517	691	725

Fodnote: For alle tabeller gælder, at tallene vedrørende 1992 er statistal for 1. halvår.

SKATTEMINISTERIET

Den 6. oktober 1992

Herved fremsendes svar på spørgsmål 5, 6, 9, 10 og 11 i udvalgets skrivelse af 9. september 1992 (§ 38 – bilag 16).

ANDERS FOGH RASMUSSEN

/ Jens Holger Helbo Hansen

Til Finansudvalget

Spørgsmål 5:

Ad § 38.23.03. Registreringsafgift

Hvad er baggrunden for, at der skønnes en stigning i indtægterne fra registreringsafgift af biler med 15,2 pct. i forhold til 1992, og er dette skøn i overensstemmelse med branchens egne forventninger til 1993?

Svar:

Salget af personbiler og dermed provenuet af registreringsafgiften er meget afhængigt af konjunkturerne.

I de seneste 5 år har salget af biler været unormalt lavt. Hvis bilbestanden skal opretholdes på længere sigt, vil der årligt skulle nyregistreres omkring 120.000 personbiler. De seneste års bilsalg har været klart lavere.

Ved forventning om bedre konjunkturer og vækst i det private forbrug kan man således imøde-se en kraftig stigning i bilsalget.

Overslagene over indtægterne fra registreringsafgiften bygger på de realiserede indtægter fra seneste år fremført med en skønnet vækstprocent i antallet og i prisen. Skønnet for væksten i bilsalget foretages i sammenhæng med den almindelige konjunkturvurdering af Det Økonomiske Sekretariat og har form af budgetteringsforudsætninger. Skønnet er således ikke nødvendigvis sammenfaldende med bilbranchens.

Salget af biler har i 1992 været stigende, men ikke i det omfang, man forventede ved udarbejdelsen af finansloven. Skønnet for indtægterne i 1992 er derfor nedjusteret i forhold til det på FL 1992 anførte.

På finansloven for 1992 blev der skønnet en indtægt på 9.750 mill. kr. På baggrund af budgetteringsforudsætningerne fra august 1992 er skønnet for 1992 siden nedjusteret til 9.200 mill. kr., svarende til en stigning i bilsalget på 9 pct.

Samtidig med dette skøn blev skønnet til forslag til finanslov 1993 udarbejdet. Efter budgetteringsforudsætningerne kunne man forvente, at bilsalget i 1993 ville være 15 pct. større end det skønnede salg i 1992 eller i alt 25 pct. større end i 1991. Hertil kom visse prisstigninger. På denne baggrund blev skønnet for 1993 sat til 10.600 mill. kr. eller 15,2 pct. mere end skønnet for 1992.

Siden er skønnet for 1992 og overslaget for 1993 yderligere blevet nedjusteret. Efter de seneste budgetteringsforudsætninger af 5. oktober 1992 skønnes bilsalget nu at stige med 4 pct. i 1992 og 10 pct. i 1993. Lægges disse skøn til grund, vil provenuet for 1992 udgøre 8.800 mill. kr. og for 1993 9.700 mill. kr., svarende til en vækst i indtægterne på godt 10 pct.

Der vil på baggrund af budgetteringsforudsætningerne for november 1992 eventuelt blive udarbejdet ændringsforslag til FFL 1993.

Spørgsmål 6:

Der ønskes en specifikation af indtægterne fra registreringsafgiften fordelt på de enkelte afgiftstyper og med oplysning om antal solgte biler inden for hver kategori. For at man kan se udviklingen, udbedes oplysningerne for hvert af årene 1985, 1989, 1990, 1991 og 1992 (indtil dato).

Svar:

De ønskede oplysninger fremgår af vedlagte tabel. Tabellen er umiddelbart beregnet på grundlag af oplysninger om antallet af afgiftsberigtigelser af de forskellige kategorier af køretøjer fordelt på konkrete værdiintervaller.

Det bemærkes, at de samlede opgjorte afgiftsbeløb ikke umiddelbart kan sammenstilles med finanslovens provenu af registreringsafgiften i de pågældende år. Det skyldes foruden usikkerheden ved opgørelsen, at afgiftsberigtigelser først indtægtsføres i den efterfølgende måned. Salget i december 1991 bogføres således først som indtægt i januar 1992. Herudover er visse ubetydelige kategorier af køretøjer udeladt.

For 1992 er vist salget i de første 6 måneder af året. Bilsalget er traditionelt større i 1. halvår end i 2. halvår. Der henvises i øvrigt til tabellen.

Registreringsafgift af motorkøretøjer 1985, 1989, 1990, 1991 og 1992

Afgiftsberigtigelser	1985		1989		1990		1991		1992*)	
	Antal stk.	Afgift mill. kr.	Antal stk.	Afgift mill. kr.	Antal stk.	Afgift mill. kr.	Antal stk.	Afgift mill. kr.	Antal stk.	Afgift mill. kr.
§ 4, stk. 1, nr. 1, motorcykler ...	2.718	53,2	1.302	29,2	1.838	37,6	2.274	56,9	889	32,0
§ 4, stk. 1, nr. 2, personbiler	152.958	10.514,3	74.128	6.640,8	74.373	6.998,2	78.369	7.438,4	47.036	4.592,6
§ 5, stk. 1, varebiler, 95 pct.- værdiafgift	5.404	260,7	3.487	227,4	3.206	210,2	6.110	237,8	1.618	113,1
§ 5, stk. 2, varebiler										
12.000 kr./stk.	19.110	229,3	10.391	124,7	12.286	147,7	13.696	164,4	7.756	93,1
7.500 kr./stk.	4.892	36,7	2.513	18,8	2.395	18,0	2.158	16,2	1.673	12,5
§ 5 a, campingbiler	—	—	—	—	132	10,4	137	11,1	73	8,1
§ 6, hyrevogne m.v.	2.005	43,9	1.638	54,5	1.739	61,7	1.705	57,7	762	26,1
§ 7, valutabiler	3.567	164,9	3.277	205,6	3.375	218,9	3.315	221,4	2.079	135,5
I alt	190.654	11.302,9	96.736	7.301,0	99.344	7.702,7	107.764	8.203,9	61.886	5.013,0

*) 1. halvår.

*Spørgsmål 9:**Ad § 38.41.02. Lønsumsafgift*

Ansес skønnet over lønsumsafgiften fortsat for realistisk – bl.a. set i lyset af udviklingen i den finansielle sektor?

Svar:

Skønnet på FFL 1993 for lønsumsafgiften er 2.550 mill. kr. Omkring 75 pct. af indtægten forventes at komme fra den finansielle sektor.

Overslaget er foretaget ved at fremføre de realiserede indtægter fra lønsumsafgiften og den del af arbejdsmarkedsbidraget, der blev overført til lønsumsafgiftsloven, med en vækstprocent. Vækstprocenten skønnes i forbindelse med den almindelige konjunkturvurdering, der foretages af Det Økonomiske Sekretariat.

I august 1992 blev det skønnet, at lønsummen i den finansielle sektor ville stige med 3,5 pct. i 1992 og yderligere med 0,1 pct. i 1993. Budgetteringsforudsætningerne fra primo oktober regner nu med en vækst i 1992 på 3,4 pct. og 0,3 pct. i 1993.

Der er således ikke efter budgetteringsforudsætningerne anledning til at ændre på skønnet.

*Spørgsmål 10:**Ad § 38.51.01.10. Told*

Hvad er baggrunden for, at der skønnes en stigning i toldindtægten på over 10 pct. fra 1992 til 1993?

Svar:

Toldindtægterne er en del af EF's egne indtægter og overføres løbende til EF efter fradrag af refusion for opkrævningsomkostninger.

Baggrunden for budgetteringen af toldindtægterne er todsatserne i De Europæiske Fællesskabers toldtarif m.v. samt skøn over udviklingen i værdien af importen fra tredjelande. De budgetterede toldindtægter afspejler derfor bl.a. EF-Kommissionens overslag over den forventede stigning i importen fra tredjelande. EF-Kommissionen skønnede således i forbindelse med EF's skøn over egne indtægter vedrørende 1993 (baseret på en prognose fra november 1991), at væksten i værdien for den danske import ville andrage over 11 pct. fra 1992 til 1993.

Toldindtægterne for 1990 og 1991 udgjorde henholdsvis 1.779 mill. kr. og 2.072 mill. kr. På nuværende tidspunkt, hvor indtægterne for de første 8 måneder af 1992 er kendt, skønnes 1992 at indbringe ca. 2.050 mill. kr. Den tidligere vækst i indtægterne er således bragt til ophør. På denne baggrund skønnes indtægterne nu for 1993 at udgøre ca. 2.150 mill. kr.

*Spørgsmål 11:**Ad § 38.81. Overførsel til andre ministerier*

Mener regeringen, at det er hensigtsmæssigt at opretholde illusionen om, at arbejdsgiverne fortsat bidrager til Arbejdsgivernes Elevrefusion, Lønmodtagernes Garantifond, Arbejdsløshedsforsikringen og AUD ved at overføre beløb til Undervisningsministeriet og Arbejdsministeriet, efter at AMBI'en er afskaffet og erstattet af en tillægsmoms (og en lønsumsafgift)?

Svar:

Ved omlægningen af arbejdsgiverafgifterne i 1987/88 blev arbejdsgivernes bidrag til en række ordninger omlagt. Tidligere betalte arbejdsgiverne direkte til ordningerne på baggrund af beskæftigelsen i virksomhederne. Ved omlægningen blev arbejdsgivernes direkte betaling til ordningerne på baggrund af beskæftigelsen afskaffet.

Provenutabet herved samt provenutabet af de andre lempelser for arbejdsgiverne blev delvis finansieret ved indførelsen af arbejdsmarkedsbidraget, der blev beregnet af virksomhedernes momsgrundlag. Provenuet af arbejdsmarkedsbidraget blev ikke øremærket til særlige formål, men indgik sammen med andre skatteindtægter i det almindelige budget.

For de i spørgsmålet nævnte ordninger bidrager arbejdstagere og arbejdsgivere til finansieringen i forudbestemte forhold. Efter omlægningen bliver arbejdsgivernes andel overført fra henholdsvis Arbejdsministeriet og Undervisningsministeriet. Arbejdsministeriets og Undervisningsministeriets budget er imidlertid ikke netto blevet forringet, idet der fra § 38 overføres et tilsvarende beløb.

Denne løsning blev valgt for at markere, at arbejdsgiverne fortsat bidrog med deres andele til ordningerne i form af moms og andre skatter og afgifter, der indgår i det almindelige indtægtsbudget.

Ved omlægningen af arbejdsmarkedsbidraget til tillægsmoms i 1991/92 skete der ikke nogen reelle ændringer. Det afskaffede arbejdsmarkedsbidrag svarede nøje til den indførte tillægsmoms på 3 pct. og forhøjelsen af lønsumsafgiften i lønsumsafgiftsloven.

I bemærkningerne til omlægningsloven anføres således også, at arbejdsgivernes bidrag til ordningerne fortsætter i form af, at staten overfører en del af EF's momsgrundlag til ordningerne.

Der er således ikke ved omlægningen i 1991/92 ændret ved hensigtsmæssigheden af eller begrundelsen for den valgte løsning, der i øvrigt er uden administrative omkostninger.

FINANSMINISTERIET
Budgetdepartementet
Den 24. august 1992

Bilag 2

Oversigt over budgetændringer fra finanslov 1992 til finanslovsforslag for 1993

Oversigten omfatter samtlige hovedkonti på §§ 1-36, hvor der fra FL 1992 til FFL 1993 sker en budgetændring, der overstiger 5 pct. og mindst udgør 1,0 mill. kr.

Da de budgetterede pris- og lønstigninger fra FL 1992 til FFL 1993 udgør 2,5-3 pct., omfatter oversigten således samtlige realændringer, der overstiger 2-2,5 pct., med den ovennævnte undtagelse.

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
5. Statsministeriet			
5.11.11 Dagspressens Finansieringsinstitut			
Udgift	9,2	7,8	-1,4
Bevillingsreduktion			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
6. Udenrigsministeriet			
6.11.01 Udenrigstjenesten (tekstanm. 1, 10, 50)			
Udgift	1.188,4	1.285,5	97,1
Udgiften er forøget med 15 mill.kr. fra øststøttemidlerne til drift af 2 nye repræsentationer i Sct. Petersborg og Kiev samt styrkelse af ambassaderne i de tre baltiske lande. Endvidere er udgiften forøget med ca. 35 mill.kr., idet udetjenestens budget nu er opgjort i F-årets (1993) forventede PL-niveau.			
Udviklingsbistandens andel af de samlede administrationsudgifter er endvidere forøget med ca. 8 mill.kr. til behandling af asylansøgninger og i øvrigt med ca. 35 mill.kr. som følge af en omberegning af disse administrationsudgifter, der dækkes ved overførsel fra bistandsafsnittet.			
Der er en merudgift til special-attachekorpset på ca. 16 mill.kr., der dækkes ved overførsel fra andre ministerier. Til investerings-fremme (højteknologi) er der afsat 20 mill.kr. eller ca. 5 mill.kr. mere end på budgettet for 1992.			
Indtægt	402,3	451,3	49,0
Indtægterne er forøget med de forøgede overførsler fra bistandsafsnittet, der som nævnt ovenfor udgør ca. 43 mill.kr. Indtægterne er endvidere forøget med overførslerne til specialattachekorpset på ca. 16 mill.kr.			
6.11.03 Udenrigstjenestens bygninger			
Indtægt	-	25,0	25,0
Indtægten på 25 mill.kr. er udtryk for en budgetforbedring ved forventet salg af statsejendomme (repræsentationer eller boliger) i udlandet.			
6.11.17 Danmarks hus i Paris			
Udgift	5,1	4,1	-1,0
Udgifter og indtægter er budgetteret lavere som en følge af, at husets fremtidige status og drift overvejes i et udvalg.			
Indtægt	7,4	4,0	-3,4
Udgifter og indtægter er budgetteret lavere som en følge af, at husets fremtidige status og drift overvejes i et udvalg.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
6.11.21 Eksportfremme (tekstanm. 2)			
Indtægt	20,5	12,0	-8,5
Indtægten fra eksportfremmearbejdet har ikke – trods en forhøjet betalings­sats – kunnet forhøjes så meget som tidligere forudsat.			
6.11.26 Demokratifonden			
Udgift	-	75,0	75,0
Udgiftsbevillingen til Demokratifonden på 75 mill.kr. i hvert af årene 1993 og 1994 tilvejebringes ved overførsler således: U-landsbevillingerne 46,6 mill.kr., Østlandestøtten 18,4 mill.kr. og kontoen for støtte til ofre for menneskerettighedskrænkelser 10,0 mill.kr.			
Indtægt	-	46,6	46,6
Indtægten vedrører en overførsel fra U-landsbevillingerne (Ekstraordinære humanitære bidrag), jf. ovenfor.			
6.11.29 Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD)			
Udgift	28,5	57,0	28,5
Til EBRD ydes ca. 57 mill.kr. årligt i en 5 års-periode (1991-1995). Som følge af en ændret betalingsprofil blev bidraget i 1992 nedsat til 28,5 mill.kr.			
6.11.31 Støtte til ofre for menneskerettighedskrænkelser			
Udgift	14,6	-	-14,6
Kontoen søges nedlagt, idet bevillingen og støtten til de humanitære organisationer overføres til Demokratifonden, jf. bemærkningen til konto 6.11.26. ovenfor.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
6.11.35 Støtte til Østlandene			
Udgift	780,0	722,1	-57,9
Støtten til Østlandene er udmøntet således på FFL 1993: 2 nye repræsentationer i Sct. Petersborg og Kiev mv. 15 mill.kr., Demokratifonden, 18,4 mill.kr. og nordisk/baltisk investeringsprogram 24,5 mill.kr. Incl. nærværende bevillingsforslag på 722,1 mill.kr. udgør støtten på FFL 1993 i alt 780 mill.kr. ligesom i 1992. Hertil kommer en støtte på 20 mill.kr. årlig, der var udmøntet på formål allerede på FL 1992.			
6.11.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	-616,6	-800,0	-183,4
Budgetreguleringen på -800 mill.kr. udgør den – endnu ikke udmøntede – besparelse, der skal modsvare udgifterne til Østlandestøtte, jf. bemærkningerne til konto 6.11.35. På FL 1992 var der udmøntet besparelser således: Forsvarsministeriet ved køb af Stinger Missiler ca. 160 mill.kr. samt besparelse på indskud i EBRD ca. 30 mill.kr., jf. bemærkningen til konto 6.11.29.			
6.21.01 Nordisk Ministerråd (tekstanm. 3)			
Udgift	151,6	160,9	9,3
Der er for 1993 i Nordisk Ministerråds budget indregnet et bidrag til nordisk/baltisk investeringsprogram på 24,5 mill. kr. (Østlandestøtte, jf. bemærkningen til konto 6.11.35.)			
6.22.01 De Forenede Nationer			
Udgift	53,6	69,6	16,0
Danmarks bidrag til FN er opgjort incl.den danske andel af udgifterne til FN's fredsbevarende operationer i Jugoslavien (UNPROFOR). Bidraget til FN vedrørende UNPROFOR er for perioden 1/4 1992 til 31/3 1993 anslået til ca. 22 mill.kr.			
6.22.11 Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling (OECD)			
Udgift	10,0	11,5	1,5
Bevillingsforslaget er et skøn over udgiften til Danmarks bidrag til OECD i 1993.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
6.22.21 Europarådet			
Udgift	15,0	18,4	3,4
Bevillingsforslaget er et skøn over udgiften til Danmarks bidrag til Europarådet i 1993. De i oversigten anførte hovedkonti fra 6.31.01. til og med 6.36.31. henhører alle under den samlede bevillingsramme til udviklingssamarbejde. Denne er af Folketinget fastsat til at udgøre 1 pct. af brutonationalindkomsten (BNI) fra året 1992 og fremefter, jf. folketingsbeslutning af 26/3 1985. De i oversigten viste ændringer af hovedkontobevillingerne afspejler dels stigningen i den samlede bevillingsramme til udviklingssamarbejde som følge af den forventede stigning i BNI fra 1992 til 1993, dels en justering af fordelingen på bistandsformer inden for den samlede ramme. På denne baggrund er der ikke nedenfor givet bemærkninger til hver enkelt hovedkonto.			
6.31.01 Administrationen af det internationale udviklingssamarbejde			
Udgift	270,0	312,8	42,8
6.31.03 Mellemløbet Samvirke (tekstanm. 6)			
Udgift	22,0	23,9	1,9
6.31.05 Center for Udviklingsforskning			
Udgift	16,1	17,4	1,3
6.31.11 Oplysningsvirksomhed			
Udgift	24,0	27,4	3,4
6.31.21 Forskningsvirksomhed			
Udgift	25,0	29,0	4,0
6.31.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	-	150,0	150,0
6.32.01 Projektbistand til udviklingslande i Afrika			
Udgift	1.915,0	2.047,2	132,2

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
6.32.21 Projektbistand til udviklingslande i Latinamerika			
Udgift	225,0	255,0	30,0
6.32.31 Projektbistand iøvrigt			
Udgift	55,0	72,0	17,0
6.33.11 Udsendelse af ulandsfrivillige			
Udgift	131,1	145,0	13,9
6.33.21 Modtagelse af stipendiater			
Udgift	72,0	78,0	6,0
6.33.31 Rådgivende firmaer, ekstern konsulentbistand			
Udgift	175,0	185,0	10,0
6.34.01 Træk på ydede statslån			
Udgift	37,5	26,5	-11,0
6.35.03 De Forenede Nationers Børnefond (UNICEF)			
Udgift	140,0	160,0	20,0
6.35.11 Den Europæiske Udviklingsfond (EDF)			
Udgift	372,0	294,0	-78,0
6.35.13 EF-lån til Tyrkiet			
Udgift	9,9	-	-9,9
6.35.21 Bidrag til regionale udviklingsbanker og -fonde (tekstanm. 8)			
Udgift	248,4	209,8	-38,6
6.35.23 Bidrag til Verdensbankgruppen (tekstanm. 9)			
Udgift	514,6	616,7	102,1

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
6.35.31 Bidrag til øvrige internationale bistandsorganisationer (tekstanm. 8, 9)			
Udgift	565,1	598,8	33,7
6.35.41 Multilaterale rådgivere			
Udgift	100,0	110,0	10,0
6.36.01 De Forenede Nationers Flygtningehøjkommissær (UNHCR)			
Udgift	85,0	95,0	10,0
6.36.03 De Forenede Nationers Hjelpeorganisation for Palæstinaflygtninge (UNRWA)			
Udgift	16,0	17,0	1,0
6.36.21 Ekstraordinære humanitære bidrag			
Udgift	466,0	500,0	34,0
6.36.31 Bistand til undertrykte folk eller folkegrupper			
Udgift	80,0	-	-80,0

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
7. Finansministeriet			
7.11.03 Rådgivningsindsats under Udliciteringsrådet			
Udgift	-	1,0	1,0
Videreførsel af rådgivnings- og informationsindsats for mindre virksomheder i forbindelse med udlicitering og udbud i den offentlige sektor, jf. Akt 260 17/6 1992.			
7.11.11 Nordisk Investeringsbank (tekstanm. 4, 7)			
Udgift	-	18,0	18,0
Danmarks andel af forhøjelse af grundkapital i Nordisk Investeringsbank			
Indtægt	-	15,7	15,7
Teknisk korrektion. Bevilling har tidligere været søgt på FTB.			
7.11.21 Statsanstalten for Livsforsikring A/S. Privatisering			
Udgift	1,7	-	-1,7
Teknisk korrektion. Bevillingen søges på FTB.			
Indtægt	1,7	-	-1,7
Teknisk korrektion. Bevillingen søges på FTB			
7.11.23 Indskud i Dansk Erhvervsudviklingsfond			
Udgift	2.000,0	-	-2.000,0
Engangsbevilling i 1992.			
Indtægt	2.000,0	-	-2.000,0
Jf. ovenfor under udgift			
7.11.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	-3,8	-	3,8
Bortfald af budgetregulering vedrørende sygefravær.			
7.12.01 Statens Regnskabsdirektorat			
Indtægt	-16,6	-9,9	6,7
Ændret skøn på både indtægts- og udgiftssiden.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
7.12.11 Kongeriget Danmarks Hypotekbank og Finansforvaltning (tekstanm. 3, 58, 59)			
Indtægt	26,7	28,3	1,6
Ændret skøn			
7.12.13 Afskrivninger af uerholdelige beløb (tekstanm. 50)			
Udgift	5,1	0,1	-5,0
Teknisk korrektion. Bevillingen søges på FTB.			
Indtægt	5,1	0,1	-5,0
Teknisk korrektion. Bevillingen søges på FTB			
7.12.15 Personlige fordringer m.v.			
Indtægt	6,1	41,0	34,9
Teknisk korrektion. Bevillingen har hidtil været søgt på FTB. Fra og med 1993 søges bevillingen på FFL.			
7.12.19 Afskrivning af studielån			
Indtægt	15,0	25,0	10,0
Ændret skøn som følge af øget aktivitet.			
7.12.21 Misligholdte studielån			
Udgift	236,5	256,0	19,5
Ændret skøn som følge af øget aktivitet.			
7.18.01 Kulturministeriets fond til idrætsformål			
Udgift	93,9	127,3	33,4
Ændret skøn. Der forventes flere midler til udlodning.			
Indtægt	93,9	127,8	33,9
Ændret skøn. Der forventes flere midler til udlodning.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
7.18.03 Undervisnings- og Forskningsministeriets og Kulturministeriets fond til almen kulturelle formål			
Udgift	25,5	37,0	11,5
Ændret skøn. Der forventes flere midler til udlodning.			
Indtægt	26,5	38,0	11,5
Ændret skøn. Der forventes flere midler til udlodning.			
7.18.05 Finansministeriets fond til andre almennyttige formål			
Udgift	18,5	26,2	7,7
Ændret skøn. Der forventes flere midler til udlodning.			
Indtægt	19,0	27,0	8,0
Ændret skøn. Der forventes flere midler til udlodning.			
7.18.07 Miljøministeriets fond til ungdommens friluftsliv			
Udgift	12,5	18,0	5,5
Ændret skøn. Der forventes flere midler til udlodning.			
Indtægt	12,8	18,0	5,2
Ændret skøn. Der forventes flere midler til udlodning.			
7.18.09 Finansministeriets fond til humanitære formål			
Udgift	75,0	102,0	27,0
Ændret skøn. Der forventes flere midler til udlodning.			
Indtægt	75,0	102,0	27,0
Ændret skøn. Der forventes flere midler til udlodning.			
7.21.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	-1,6	-	1,6
Bortfald af budgetregulering vedrørende sygefravær			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
7.22.01 Statens Information			
Indtægt	-3,6	1,1	4,7
Præcisering af forretningsgrundlag med henblik på effektivisering og besparelser.			
7.22.11 Statens Indkøb			
Indtægt	-10,4	-3,6	6,8
Ændringen skyldes primært bortfald af engangsbevilling i 1992 vedrørende Copy-Dan.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
8. Økonomiministeriet			
8.11.01 Det økonomiske Sekretariat			
Udgift	17,1	18,2	1,1
Udgifter i forbindelse med det danske EF-for- mandskab til afholdelse af ECOFIN-møde m.v.			
8.11.03 Nordisk Investeringsbank (tekstanm. 1)			
Udgift	-	2,7	2,7
Danmarks andel i det fællesnordiske investerings- program i de baltiske lande.			
8.11.04 Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvik- ling			
Udgift	-	19,1	19,1
Danmarks andel i det fællesnordiske investerings- program i de baltiske lande.			
8.11.05 Nordisk Projekteksporthold			
Udgift	-	2,7	2,7
Danmarks andel i det fællesnordiske investerings- program i de baltiske lande.			
8.11.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	-3,2	-	3,2
Bortfald af budgetregulering vedrørende sygefravær			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
9. Skatteministeriet			
9.11.41 Det Danske Klasselotteri A/S			
Indtægt	-	15,8	15,8
Afgifter fra A/S Det Danske Klasselotteri oprettet i 1992			
9.11.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	-230,3	-	230,3
Bortfald af budgetregulering			
9.21.01 Told og Skat (tekstanm. 50, 51, 52, 53 og 54)			
Indtægt	152,4	116,3	-36,1
Ændret skøn.			
9.21.02 Told og Skat			
Udgift	26,3	41,6	15,3
De på finansloven for 1992 og finanslovsforslaget for 1993 afsatte midler på anlægsbevillingen indgår – sammen med bl.a. genbevilgede anlægsmidler fra tidligere år – til finansieringen af Told- og Skattestyrelsens samlede lokaliseringsplan for told og skatteregionerne.			
9.21.11 Klasselotteriet			
Udgift	48,2	-	-48,2
Det Kgl. Københavnske Klasselotteri er med lov nr. 235 af 8. april 1992 omdannet til aktieselskab. Statens indtægter og udgifter som følge af omdannelsen er optaget på § 9.11.31. – 9.11.41. Tjenestemænd ved Det Danske Klasselotteri A/S og 26.14.09. Skatteministeriet.			
Indtægt	51,2	-	-51,2
Det Kgl. Københavnske Klasselotteri er med lov nr. 235 af 8. april 1992 omdannet til aktieselskab.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
11. Justitsministeriet			
11.11.01 Departementet			
Udgift	146,4	188,0	41,6
Bevilling til indførelse af edb i tinglysning.			
Indtægt	0,8	2,6	1,8
Salg af tinglysningsinformationer.			
11.11.21 Direktoratet for Udlændinge			
Udgift	343,9	439,2	95,3
Overførsel af bevilling til underhold mv. af asylansøgere fra politi.			
11.11.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	-28,9	18,1	47,0
Bortfald af anlægsregulering og budgetregulering.			
11.21.01 Rets- og politibygninger mv. (tekstanm. 52)			
Udgift	84,2	48,7	-35,5
Reduktion af bevilling til byggeri og anlægsproduktion.			
11.22.03 Retsafgifter m.v. (tekstanm. 55)			
Indtægt	480,0	400,0	-80,0
Ændret skøn.			
11.22.22 Fri proces og udgifter til advokathjælp			
Udgift	131,0	140,1	9,1
Ændret skøn.			
11.23.11 Erstatning til ofre for forbrydelser			
Udgift	29,0	22,0	-7,0
Ændret skøn.			
11.31.01 Direktoratet (tekstanm. 63)			
Udgift	41,1	44,4	3,3
Øget bevilling til løn og erhvervelse af materiel.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
11.31.03 Kriminalforsorgen i anstalter og frihed (tekstanm. 62, 63 og 63a)			
Indtægt	13,5	12,2	-1,3
Ændret skøn.			

Bilag til bet. o. f. t. finanslov for 1993

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
12. Forsvarsministeriet			
12.11.01 Departementet			
Udgift	77,9	81,8	3,9
Ændringen kan navnlig henføres til, at Danmark i 1993 og 1994 har formandskabet i Independent European Programmegrup (IEGP), der er et samarbejde på forsvarsmaterielområdet mellem de europæiske NATO-lande. Forsvarsministeriet opretter og bemander et formandssekretariat i en to-årig periode. Udgifterne i anledning af formandskabet i IEGP beløber sig til ca. 3,4 mill. kr. på årsbasis.			
12.11.05 Statens Konfektions overtagelse af varelager pr. 1. januar 1992			
Indtægt	-	2,5	2,5
Ifm. Statens Konfektions omdannelse til et stats-ejet aktieselskab pr. 1. januar 1992 er det forudsat i Akt 61 af 11/12 1991, at aktieselskabets varelager i en overgangsperiode på maksimalt 3 år finansieres efter de hidtidige regler, d.v.s. af statens midler. Tilbagebetalingen af statens samlede tilgodehavende pr. 1/1 1992 (på anslået 28,5 mill. kr.) forventes at ske således: Ultimo 1992 tilbagebetales 24,5 mill. kr., ultimo 1993 tilbagebetales 2,5 mill. kr. og ultimo 1994 tilbagebetales 1,5 mill. kr.			
12.21.01 Forsvarskommandoen (tekstanm. 1, 51, 52, 53, 59, 60, 61, 62, 63, og 64)			
Indtægt	611,5	511,8	-99,7
Indtægterne består i hovedsagen af indtægter ved salg fra forswarets cafeterier samt refusionsbeløb, erstatninger og lejeindtægter. Nedsættelsen af bevillingen skal ses i lyset af de seneste konstaterede regnskabstal for 1990 og 1991 samt forløbige tal for 1992.			
12.21.02 Materielinvesteringer			
Udgift	666,2	434,1	-232,1
Kontoen omfatter skibsanskaffelser, herunder fiskeriinspektionsskibe. Ændringerne skyldes især en nedgang i udgifterne til fiskeriinspektionsskibe på ca. 200 mill. kr.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
12.21.13 Nationalt finansierede bygge- og anlægsarbejder			
Udgift	181,7	167,6	-14,1
Beløbet i 1993 omfatter nye arbejder til ca. 60 mill.kr. mens ca. 107 mill.kr. vedrører tidligere bevilgede projekter.			
12.21.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	-	-750,0	-750,0
Udover salgsindtægter til finansiering af investeringer ifm. forsvarrets omstruktureringer og udflytninger forventes i 1993 solgt ejendomme for i alt ca.750 mill.kr. Indtægtsbeløbet reguleres endeligt på FTB 1993.			
12.22.11 Bidrag til internationalt finansierede NATO-anlægsarbejder			
Udgift	458,8	370,7	-88,1
Fastsættes ved procentuel fordeling af NATO's totaludgifter til disse anlægsarbejder.			
12.22.13 Internationalt finansierede NATO-anlægsarbejder			
Udgift	385,0	300,0	-85,0
Beløbet omfatter udgifterne til de planlagte anlægsarbejder.			
Indtægt	385,0	300,0	-85,0
Indtægterne fra NATO modsvarer de forventede udgifter.			
12.22.15 Nationalt finansierede NATO-anlægsarbejder			
Udgift	42,3	22,1	-20,2
Skøn bl.a. på grundlag af forventet afvikling af internationalt finansierede NATO-anlægsarbejder.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
12.25.11 Forsvarets Bygningstjeneste			
Indtægt	6,2	7,5	1,3
Ændringen er en følge af en fornyet rammeaftale mellem Civilforsvarsstyrelsen og Forsvarets Bygningstjeneste om arkitekt-, ingeniør- og bygningskonstruktørbistand til Civilforsvarsstyrelsen.			
12.25.21 Forsvarets Oplysnings- og Velfærdstjeneste			
Udgift	14,7	15,9	1,2
Ændringen vedrører hovedsageligt engangsudgifter ifm., at Forsvarets Oplysnings- og Velfærdstjeneste i 1992 er flyttet fra privat lejemål til ledige lokaler på militært område.			
12.31.01 Farvandsvæsenet			
Indtægt	40,6	36,5	-4,1
Ændringen skyldes især en forventet mindreindtægt ved farvandssikring, søafmærkning på godt 3 mill.kr.			
12.31.03 Farvandsvæsenet			
Udgift	32,2	27,3	-4,9
Anlægsbevillingen anvendes til nyinvesteringer og modernisering vedrørende anlæg og større materielsystemer, herunder skibe. Investeringerne i 1993 er i det væsentlige koncentreret om færdiggørelsen af en ny inspektionskutter. Ansøgning om bygning af denne inspektionskutter indenfor projektbevillingen vil på normal måde blive forelagt Finansudvalget.			
12.31.11 Lodsreguleringsfonden			
Udgift	95,6	101,5	5,9
Lodsreguleringsfonden stiller materiel, personel m.v. til rådighed for lodserierne og betaler i øvrigt udgifterne ved lodsvæsenet. Fondens indtægter udgøres af skibenes betaling for lodsning.			
Indtægt	95,6	101,5	5,9
Lodsreguleringsfondens indtægtsbevilling opgøres principielt til samme beløb som udgiftsbevillingen, jf. bemærkning under udgift.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
12.31.12 Lodsreguleringsfondens mellemregningsgæld			
Indtægt	6,0	4,0	-2,0
Lodsreguleringsfondens mellemregningsgæld nedbringes ved del af et driftsoverskud, der overføres fra Lodsreguleringsfonden. For 1993 forventes mellemregningsgælden nedbragt med 4,0 mill.kr.			
12.39.21 Statens Konfektion			
Indtægt	2,3	-	-2,3
Statsvirksomheden Statens Konfektion er omdannet til et statsejet aktieselskab pr.1. januar 1992,jf.Akt 61 af 11/12 1991. Jf. endvidere bemærkningen til konto 12.11.05., ovenfor.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
13. Indenrigsministeriet			
13.11.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	-36,5	2,9	39,4
Kontoen er opskrevet dels som følge af udmøntning via Det Udvidede Totalbalanceprincip i forbindelse med Lov om gebyrer og morarenter vedrørende visse ydelser, der opkræves eller inddrives af amtskommuner og kommuner, dels som følge af udmøntning af besparelser vedrørende sygefravær.			
13.12.01 Statsamterne			
Udgift	304,6	286,5	-18,1
I forbindelse med oprettelsen af de sociale ankenævn og revaliderings- og pensionsnævnene under statsamterne, jf. lov nr. 399 af 6. juni 1991, blev statsamterne i 1992 tildelt et engangsbeløb til afvikling af uafsluttede førtidspensionssager i de gamle revaliderings- og pensionsnævn. Endvidere skyldes nedgangen supplerende produktivtetskrav. Endelig henvises til bemærkningerne ad 13.13.01. Værnepligtsstyrelsen.			
Indtægt	1,9	0,5	-1,4
Indtægtsnedgangen skyldes bortfald af lejeindtægt fra Frederiksborg amtskommune i forbindelse med amtskommunens køb af statens andel af amtsgården.			
13.13.01 Værnepligtsstyrelsen (tekstanm. 50)			
Udgift	44,7	42,3	-2,4
Udgiftsnedgangen skyldes, at 4,0 årsværk i bvlr. 36 og de dertil svarende lønninger er overført til 13.12.01. Statsamterne.			
13.21.01 Civilforsvaret (tekstanm. 1, 51, 52 og 53)			
Indtægt	17,1	13,1	-4,0
En aktivitetsnedgang på kommunale værnepligtige forudsættes at ville medføre en indtægtsnedgang ved salg fra civilforsvarets cafeterier.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
13.81.11 Kommunerne (tekstanm. 63, 67, 68, 70, 71 og 72)			
Udgift Forhøjelsen er nettoresultatet af en række ændringer, herunder pris- og lønregulering, foreløbig regulering af budgetgarantien for perioden 1992-93, omlægning af finansiering af udgifter til flygtninge efter bistandsloven og ændrede regler om aflønning i offentlige arbejdstilbud mv. (jf. Finansudvalgets aktstykke nr. 242 af 17. juni 1992) samt foreløbig efterregulering af budgetgarantien vedrørende 1990-92 og udvidelse af ordningen om ungdomsydelse mv. (jf. Indenrigsministeriets indstilling af 26. juni 1992 til Finansudvalget vedrørende regulering af den fastsatte tilskudspulje for tilskudsåret 1993).	16.907,2	19.407,8	2.500,6
13.81.17 Aktiveringsordning ved hjemmehjælp og dagpasning			
Indtægt Beløbet vedrører den resterende del af dagpengeydelsen efter udbetaling af refusion til kommunerne i henhold til lov nr. 480 af 24. juni 1992 om aktiveringsordning ved hjemmehjælp og dagpasning for børn. Beløbet overføres fra Direktoratet for Arbejdsløshedsforsikring til Indenrigsministeriet til dækning af finansieringen af den samlede aktiveringsindsats.	-	260,0	260,0
13.81.23 Rentedekort			
Indtægt I henhold til lov nr. 392 af 13. juni 1990 er Indenrigsministeren bemyndiget til at tilbyde kommunerne frigivelse i juli 1992 af de for 1987 og 1988 deponerede beløb mod en rentedekort. Ordningen ophører fra og med 1993.	17,7	-	-17,7

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
13.85.01 Udligning af kommunernes udgifter til merværdi- afgift			
Udgift Forhøjelsen skyldes primært, at den foreløbige momspulje for 1992 er fastsat ved en momssats på 22 pct.	6.872,4	7.875,1	1.002,7
Indtægt Forhøjelsen skyldes primært, at den foreløbige momspulje for 1992 er fastsat ved en momssats på 22 pct.	6.872,4	7.875,1	1.002,7

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
14. Boligministeriet			
14.11.01 Departementet (tekstanm. 2 og 3)			
Udgift	43,8	52,3	8,5
Ændringen dækker væsentligst over, at der er afsat 7,5 mill.kr. til udviklingsprojekter.			
14.11.11 Bygge- og Boligstyrelsen (tekstanm. 2)			
Udgift	70,2	64,9	-5,3
Driftsudgifterne i forbindelse med administration af lov om statstilskud til forbedringsarbejder m.v. i helårsboliger er nedsat fra 6,0 til 2,1 mill.kr.			
Indtægt	50,7	32,8	-17,9
Ændret skøn vedrørende bidrag til dækning af statens administrationsudgifter ved behandling af støtteandragender («promillegebyret») i forbindelse med faldende kvoter.			
14.11.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	-89,6	-702,6	-613,0
Afvigelsen dækker primært over, at der er afsat en budgetregulering på -600,0 mill.kr. med henblik på en nærmere udmøntning efter forhandlinger med Folketingets partier i løbet af efteråret.			
14.21.01 Boligyldelse til pensionister			
Udgift	3.755,0	4.149,0	394,0
Stigning i det reale boligforbrug, hvortil der ydes boligydelse samt ændret kontering af boligydelseslån. Sidstnævnte forhold betyder merudgifter for § 14 på 138 mill.kr.			
Indtægt	-	28,0	28,0
Ændret kontering af boligydelseslån.			
14.25.01 Boligsikring			
Udgift	729,0	825,0	96,0
Stigning i det reale boligforbrug, hvortil der ydes boligsikring.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
14.25.11 Statens bygge- og boligfond, afskrivning af udlån, afdrag på udlån samt kapitaludgifter og -indtægter vedr. værdipapirer			
Udgift	867,0	-	-867,0
Ændringen kan henføres til, at statens bygge- og boligfond blev nedlagt den 1.1.1992.			
Indtægt	1.440,0	-	-1.440,0
Ændringen kan henføres til, at statens bygge- og boligfond blev nedlagt den 1.1.1992.			
14.25.13 Støtte til betaling af beboerindskud			
Udgift	140,0	-	-140,0
Ændringen skyldes, at det foreslås, at beboerindskudslån omformes fra et kommunalt lån med delvis statsrefusion til et lån i et pengeinstitut med statsgaranti.			
14.25.21 Boligsparekontrakter			
Udgift	115,0	170,0	55,0
Stigende præmieudbetalinger.			
14.31.01 Rentesikring til almennyttige boliger			
Udgift	1.120,0	995,0	-125,0
Konvertering af 12 pct.'s realkreditlån, hvortil der ydes rentesikring (80 mill.kr.) samt forslag om i begrænset omfang at aftrappe rentesikringen begrundet i en stigning i det generelle huslejeniveau (23 mill. kr.).			
14.31.03 Driftssikring til visse almennyttige byggerier			
Udgift	3,4	2,2	-1,2
Ændret skøn.			
14.31.05 Rente- og afdragsbidrag til almennyttige boliger			
Udgift	1.760,0	1.850,0	90,0
Afløb vedrørende tidligere støttetilsagn før 1.1.1990.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
14.31.07 Kapitalindsud (tekstanm. 2)			
Udgift	2,0	-	-2,0
Fra 1.1.1990 er de statslige grundkapitallån blevet afskaffet, hvorfor kontoen er under afvikling.			
14.31.09 Ydelsesstøtte til almennyttige boliger			
Udgift	140,0	225,0	85,0
Ændringen dækker over afløb vedrørende tilsagn efter 1.1.1990. Kvoten for almennyttigt byggeri foreslås fastsat til 2.000 boliger i 1993.			
14.32.01 Rentesikring til andelsboliger			
Udgift	44,0	40,0	-4,0
Afløb vedrørende tidligere støttetilsagn.			
14.32.05 Ydelsesstøtte til andelsboliger			
Udgift	40,0	55,0	15,0
Ændringen dækker over afløb vedrørende tidligere tilsagn efter 1.1.1990. Kvoten for andelsboliger foreslås fastsat til 2.000 boliger i 1993.			
14.33.05 Lån til ungdomsboliger			
Udgift	8,2	-	-8,2
Fra 1.1.1990 er de statslige grundkapitallån blevet afskaffet, hvorfor kontoen er under afvikling.			
14.33.07 Ydelsesstøtte til ungdomsboliger			
Udgift	30,0	50,0	20,0
Ændringen dækker over afløb vedrørende tidligere tilsagn efter 1.1.1990. Kvoten for ungdomsboliger foreslås fastsat til 2.000 værelsesenheder årligt.			
14.34.01 Rentebidrag til ældreboliger			
Udgift	70,0	90,0	20,0
Afløb vedrørende tidligere støttetilsagn før 1.1.1990.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
14.35.01 Rentesikring til sanering (tekstanm. 1)			
Udgift	79,0	70,0	-9,0
Afløb vedrørende tidligere støttetilsagn.			
14.35.03 Saneringslån og saneringstilskud (tekstanm. 1)			
Udgift	393,0	250,0	-143,0
Afløb vedrørende tidligere støttetilsagn.			
14.35.05 Rente- og afdragsbidrag til forbedringsarbejder (tekstanm. 1)			
Udgift	89,0	111,0	22,0
Afløb vedrørende tidligere støttetilsagn før 1.1.1990.			
14.35.06 Ydelsesstøtte til forbedringsarbejder (tekstanm. 1)			
Udgift	2,0	24,0	22,0
Afløb vedrørende tidligere støttetilsagn efter 1.1.1990.			
14.35.07 Ydelsesbidrag til forbedringsarbejder (tekstanm. 1)			
Udgift	12,0	39,0	27,0
Afløb vedrørende tidligere støttetilsagn.			
14.35.09 Tilskud til rømning af kondemnerede ejendomme			
Udgift	2,0	1,0	-1,0
Ændret skøn.			
14.35.11 Refusion af byfornyelsesudgifter (tekstanm. 1 og 2)			
Udgift	122,0	152,0	30,0
Ændringen skyldes øget byfornyelsesaktivitet.			
14.36.01 Tilskud til forbedringsarbejder (tekstanm. 4) L 379 1991			
Udgift	1.000,0	600,0	-400,0
Tilsagn om tilskud kan gives indtil den 1.7.1993, hvorefter kontoen vil være under afvikling.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
14.41.21 Statens Byggeforskningsinstitut			
Udgift	38,6	34,8	-3,8
Merudgifter primært i forbindelse med indtægts- givende forskningsvirksomhed. Disse er hidtil blevet optaget på FTB.			
14.51.01 Slots- og Ejendomsstyrelsen			
Indtægt	-31,5	-59,4	-27,9
Mindreindtægten skyldes primært, at Slots- og Ejendomsstyrelsen på FFL 1993 får et rammeløft til betaling af købsmoms, idet styrelsen fra 1993 ikke kan optage købsmoms på FTB.			
14.61.01 Kort- og Matrikelstyrelsen (tekstann. 50)			
Indtægt	-178,8	-163,0	15,8
Der påregnes merindtægter i forbindelse med vi- dereførslen af omdannelsen af matrikelkortvær- ket til et digitalt kortværk.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
15. Socialministeriet			
15.11.01 Departementet			
Udgift	140,7	124,0	-16,7
Ændringen skyldes primært overflytning af dagpengekontoret til Den sociale Ankestyrelse.			
Indtægt	1,3	0,3	-1,0
Ændret skøn over aktiviteten i den indtægtsdækkede virksomhed.			
15.11.02 Støtte til foreninger m.v.			
Udgift	5,8	6,9	1,1
Mødrehjælpens bevilling blev ved ÆF92 øget med 1 mill.kr. i 1993.			
15.11.21 Den Sociale Ankestyrelse			
Udgift	32,6	37,7	5,1
Ændringer i opgavefordelingen.			
15.11.26 Revaliderings- og pensionsnævne			
Udgift	7,8	6,5	-1,3
Færre sager forudsættes behandlet end i 1992.			
15.11.28 Det Sociale Ankenævn og Revaliderings- og Pensionsnævnet for Københavns og Frederiksberg Kommuner			
Udgift	20,8	18,0	-2,8
Færre sager end i 1992.			
15.11.51 Arbejdsskadestyrelsen			
Udgift	18,2	-	-18,2
Omlægning til statsvirksomhed.			
Indtægt	8,1	-	-8,1
Omlægning til statsvirksomhed.			
15.11.52 Arbejdsskadestyrelsen, forsikringsselskabssager			
Indtægt	3,8	-	-3,8
Omlægning til statsvirksomhed.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
15.11.62 Forskellige tilskud			
Udgift	3,0	4,0	1,0
Stigning i bevillingen til konsulentarbejde.			
15.11.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	-157,8	-1.000,0	-842,2
DUT-reserven er nulstillet og der er indarbejdet en budgetreguleringskonto på -1.000 mill.kr.			
15.13.12 Social udvikling m.v.			
Udgift	-	10,0	10,0
På FL92 blev indarbejdet 10 mill.kr. i 1993 til videreførelse af formidlingscentre under SUM-projektet.			
15.19.12 Invalidepension m.v., LB 101 1988			
Udgift	50,3	53,4	3,1
Lovbunden udgift. Forventet stigning i antallet af modtagere.			
15.19.13 Dagpenge ved sygdom eller fødsel, LB 102 1988			
Udgift	15,1	11,4	-3,7
Lovbunden udgift. Færre modtagere.			
15.21.15 Tilskud til særlige grupper af børn			
Udgift	60,0	51,7	-8,3
Lovbunden udgift. Færre udgifter til især tilskud til adoptivforældre.			
15.29.01 Forskudsvis udbetaling af børnebidrag m.v.			
Udgift	164,7	144,2	-20,5
Endnu uvist, om der er tale om lavere udbetaling eller øget inddrivelsesprocent.			
15.41.01 Forbigående hjælp m.v.			
Udgift	3.297,0	2.812,2	-484,8
Kontoen nedsættes primært som følge af udvikelse af ungdomsydelsen.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
15.41.03 Sygebehandling, medicin m.v.			
Udgift	93,0	100,0	7,0
Lovbunden udgift. Stigning i den gennemsnitlige ydelse pr. modtager.			
15.41.04 Ungdomsydelse mv.			
Udgift	284,4	1.222,7	938,3
Lovbunden udgift. Udvidelse af ordningen med 21-24 årige.			
15.41.05 Aktiveringstilskud			
Udgift	267,0	330,0	63,0
Lovbunden udgift. Stigning i primært antal helårspersoner omfattet af aktiveringstilskud.			
15.41.06 Igangsætningsydelse			
Udgift	10,0	14,5	4,5
Lovbunden udgift. Stigning i såvel gennemsnitlig ydelse pr. modtager som antal modtagere.			
15.41.08 Flytning og hjælp i enkelttilfælde			
Udgift	197,0	183,0	-14,0
Lovbunden udgift. Fald i den gennemsnitlige ydelse pr. modtager.			
15.42.01 Uddannelse m.v.			
Udgift	776,0	825,0	49,0
Lovbunden udgift. Primært ændret skøn over antal modtagere.			
15.42.03 Vederlag til optræning, arbejdsmaskiner, værktøj samt selvstændig virksomhed			
Udgift	257,0	320,0	63,0
Lovbunden udgift. Stigning i såvel sats som antal familier.			
15.43.01 Hjælp til flygtninge m.v. i enkelttilfælde			
Udgift	1.400,0	906,8	-493,2
Lovbunden udgift. Faldet skyldes primært de ændrede refusionssatser, jf. L 82.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
15.44.01 Udgifter i forbindelse med børns pleje			
Udgift	310,0	22,0	-288,0
Lovbunden udgift. Ændringen skyldes primært ændrede refusionssatser, jf. L 214.			
15.45.01 Merudgifter vedrørende voksne i eget hjem med handicap			
Udgift	123,0	137,5	14,5
Lovbunden udgift. Stigning i antal familier, der modtager hjælp.			
15.49.01 Tilbagebetalinger			
Indtægt	106,5	120,0	13,5
Stigning i tilbagebetalinger som følge af lovændring.			
15.53.03 Erstatning til erhvervssygdomsramte, for hvilke arbejdsgiveren ikke har kunnet udpeges			
Udgift	205,2	175,8	-29,4
Lovbunden udgift. Efter en stigning i 1980'erne viser udgifterne en faldende tendens.			
15.53.05 Skadelidte værnepligtige m.fl.			
Udgift	19,1	22,3	3,2
Lovbunden udgift. Stigning i den gennemsnitlige ydelse.			
15.53.09 Refusion af erstatninger			
Indtægt	202,8	186,1	-16,7
Lovbunden indtægt. Primært fald i refusion af erstatning til erhvervssygdomsramte, for hvilke arbejdsgiveren ikke kan udpeges.			
15.54.01 Besættelsestidens ofre			
Udgift	588,8	659,5	70,7
Lovbunden udgift. Stigning i gennemsnitlig ydelse pr. modtager samt udvidelse af personkredsen, jf. L 271.			

Bilag til bet. o. f. t. finanslov for 1993

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
15.61.01 Pensionister på institutioner			
Udgift	817,6	698,2	-119,4
Flere forudsættes at få udbetalt kontantpension under forudsætning af, at ordningen videreføres.			
Indtægt	23,2	48,6	25,4
Jf. bemærkningerne under udgifter til kontoen.			
15.64.02 Statens Hjælpecentral			
Udgift	3,2	-	-3,2
Er pr. 1.1.1992 ophørt i statsligt regi og overført til kommunalt regi.			
15.64.31 John F. Kennedy Institutet			
Udgift	14,2	15,5	1,3
Forøgelse af udgifterne til diætpræparater.			
15.72.01 Generelle udgifter vedrørende forsorgshjem m.v.			
Udgift	275,0	293,9	18,9
Lovbunden udgift. Der forudsættes en stigning i antal døgnklienter.			
15.73.01 Dansk Flygtningehjælp (tekstanm. 3)			
Udgift	509,0	473,3	-35,7
Konsekvenser af L 82 om ændret flygtningerefusion.			
15.73.02 Dansk Flygtningehjælps indtægtsdækkede virksomhed			
Indtægt	0,3	2,0	1,7
Konsekvenser af L 82 om ændret flygtningerefusion.			
15.85.11 Varmetillæg, LB 497 1989			
Udgift	675,0	593,6	-81,4
Lovbunden udgift. Der budgetteres med varmeudgifter i et gennemsnitsår.			
15.88.01 Overførsel fra Den Sociale Pensionsfond			
Indtægt	1.572,5	1.680,0	107,5
Ændring i det beløb, som restrenten udgør.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
16. Sundhedsministeriet			
16.11.51 Medlemskab af Verdenssundhedsorganisationen			
Udgift	0,6	1,6	1,0
Forhøjelsen kan henføres til påligning af dækningsafgift på ejendomme, der af Sundhedsministeriet stilles til rådighed for WHO. Københavns kommune har ikke tidligere pålignet dækningsafgift af ejendommene.			
16.11.61 Dansk Sundhedstjeneste for Sydslesvig			
Udgift	16,5	18,1	1,6
Ændringen kan tilskrives tilpasning til ændrede pris- og lønforudsætninger.			
16.11.69 Lokalløn og chefløn			
Udgift	6,3	5,3	-1,0
Ændringen kan primært tilskrives overførsel til det øvrige ministerområde.			
16.11.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	-73,6	-106,3	-32,7
Ændringen skyldes udmøntning af reserve vedrørende det kommunale lov- og cirkulæreprogram i 1992 og fastsættelse af ny budgetregulering på FFL93.			
16.21.02 Sundhedsfremme og forebyggelse (tekstanm. 2)			
Udgift	23,3	25,0	1,7
Forhøjelsen skyldes, at 1,7 mill. kr. er overført fra §16.21.31.40. AIDS-oplysning.			
16.21.22 Bekæmpelse af alkohol- og narkotikamisbrug m.v.			
Udgift	6,4	26,5	20,1
Som led i regeringens aftale om afgiftspakken afsættes en pulje på 20. mill. kr. til bekæmpelse af alkoholisbrug.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
16.21.31 Oplysningsvirksomhed (tekstanm. 2)			
Udgift	13,7	10,5	-3,2
Nedsættelsen skyldes, at tilskudsbeløb til AIDS-oplysning overføres til §16.11.11. Sundhedsstyrelsen og §16.21.02. Sundhedsfremme og forebyggelse.			
16.33.05 Analyse- og oplysningsvirksomhed (tekstanm. 2)			
Udgift	8,2	12,2	4,0
Puljen forhøjes som led i en styrkelse af Sundhedsministeriets forsknings- og analysevirksomhed.			
16.35.01 Statens Seruminstitut (tekstanm. 54, 55)			
Indtægt	-103,4	-122,6	-19,2
Forhøjelsen af instituttets anlægsbevilling kan tilskrives en teknisk korrektion, idet Serumintuttet fra og med 1993 selv skal afholde udgifter til købsmoms. Udgifterne til købsmoms er tidligere blevet refunderet via Finansministeriets generelle momsreserve.			
16.43.03 Sygesikring i øvrigt			
Udgift	20,5	8,0	-12,5
Udgiftsskønnet for 1993 er foretaget med udgangspunkt i udgifterne for 1991. Afvigelsen i forhold til 1992 skyldes en fejlbudgettering på finansloven for 1992.			
Indtægt	5,6	7,5	1,9
Indtægtsskønnet for 1993 er foretaget med udgangspunkt i indtægterne for 1991. Afvigelsen i forhold til 1992 skyldes en fejlbudgettering på finansloven for 1992.			
16.43.07 Optræning			
Udgift	1,0	-	-1,0
Udgifterne vedrørende tilskud til optræning hos Teddy Øfeldt på optræningscenteret i Karlslunde for svært fysisk handicappede er overført til den amtskommunale bloktilskudspulje.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
16.51.01 Rigshospitalet (tekstanm. 57)			
Indtægt	-530,1	-497,5	32,6
Nedsættelsen af nettotallet skyldes primært virkninger af generelle sparekrav og indbudgettering af sygefraværbesparelser i bevillingstallet.			
16.51.61 Højt specialiseret behandling i udlandet			
Udgift	15,3	20,5	5,2
Forhøjelsen skyldes, at bevillingsskønnet for 1993 er tilpasset udgiftsforløbet i 1992.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
17. Arbejdsministeriet			
17.11.01 Departementet			
Udgift	119,7	111,3	-8,4
Faldet skyldes bevillingsoverførsler til øvrige driftsområder på centralt niveau.			
17.19.79 Reserver og budgetregulering (tekstanm. 52)			
Udgift	-860,1	-1.555,0	-694,9
Ændringen skyldes dels bortfald af budgetreguleringer vedrørende kommunale ATB dels en ny budgetregulering, der vil blive udmøntet i forbindelse med de politiske drøftelser om Zeuthenudvalgets og Socialkommissionens udredningsarbejder.			
17.21.01 Direktoratet for Arbejdstilsynet (tekstanm. 53)			
Indtægt	69,5	28,8	-40,7
Faldet skyldes først og fremmest, at det ikke skønnes muligt at udmønte den forudsatte indtægt gennem yderligere gebyrer (jf. aftale med finansministeren), men også at der er foretaget en reduktion af kontrol- og tilsynsafgifterne.			
17.21.02 Arbejds miljøinstituttet (tekstanm. 53)			
Udgift	47,7	51,5	3,8
I forhold til 1992 er der foretaget en differentiering af den indtægtsdækkede virksomhed, hvorved indtægtsgivende forskningsvirksomhed er udskilt på ny underkonto.			
Indtægt	0,1	1,3	1,2
Jvf. kommentar ovenfor.			
17.32.01 Statsanerkendte arbejdsløshedskasser, dagpengeudgifter			
Udgift	29.244,0	26.500,0	-2.744,0
Det ændrede skøn over dagpengeudgifterne skyldes dels udviklingen i ledigheden og dels aktiveringsforliget af 8. maj 1992, der forventes at reducere dagpengeudgifterne.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
17.33.01 Efterløn			
Udgift	10.635,0	11.400,0	765,0
Ændret skøn.			
17.34.01 Overgangsydelse.			
Udgift	255,0	975,0	720,0
Ordningen har først fuld årvirkning i 1993.			
17.35.01 Aktiveringsordning vedrørende hjemmehjælp			
Udgift	-	450,0	450,0
Nyoprettet konto som følge af vedtagelsen af L 296, jf. aktiveringsforliget af 8. maj 1992.			
17.35.02 Aktiveringsordning vedrørende dagpasning af børn			
Udgift	-	425,0	425,0
Nyoprettet konto som følge af vedtagelsen af L 296, jf. aktiveringsforliget af 8. maj 1992.			
17.35.03 Orlovsydelse			
Udgift	-	1.580,0	1.580,0
Nyoprettet konto som følge af vedtagelsen af L 283 og L 284, jf. aktiveringsforliget af 8. maj 1992.			
17.41.41 Arbejdsmarkedsuddannelsesfond			
Indtægt	2.793,0	3.848,3	1.055,3
Følger af beregningsmodellen i lov om AUD-fonden.			
17.41.42 Vederlag til ATP			
Udgift	8,2	14,7	6,5
Med ophævelse af lov om arbejdsmarkedsbidrag (AMBI) har ATP-huset overtaget udbetalingen af kompensationsbeløb m.v. til arbejdsgivere fra Told- og Skattestyrelsen.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
17.41.61 Rådet for uddannelses- og erhvervsvejledning			
Udgift	10,3	6,9	-3,4
Faldet i udgifts- og indtægtsbevillingen skyldes Erhvervskartotekets overgang til indtægtsdækket virksomhed pr. 1. januar 1993.			
Indtægt	2,3	-	-2,3
Jvf. forklaring ovenfor.			
17.42.63 Forsøgsprojekt, (Lille Nævn - Model) (tekstanm. 65)			
Udgift	9,1	-	-9,1
I 1993 er bevillingen tilbageført til de ordinære AMU-bevillinger Kap. III og Kap. IV.			
17.42.64 Aktiveringspulje til arbejdsmarkedsuddannelser			
Udgift	118,8	-	-118,8
I overensstemmelse med forligsaftalen af 17. maj 1991 mellem Regeringen, Det Radikale Venstre og Socialdemokratiet udløber bevillingen til denne konto med udgangen af 1992.			
17.42.65 Betalingsordninger ved arbejdsmarkedsuddannelserne (tekstanm. 4)			
Udgift	50,0	30,0	-20,0
Der budgetteres som følge af forventede færre indtægter med tilsvarende færre udgifter.			
Indtægt	50,0	30,0	-20,0
Ændret skøn.			
17.42.71 Arbejdsmarkedsuddannelserne, indtægtsdækket virksomhed			
Indtægt	2,5	-	-2,5
Der forventes sammenfald mellem indtægter og udgifter i 1993.			
17.43.06 Støtte vedrørende uddannelse af flygtninge			
Udgift	20,4	11,2	-9,2
Ændret skøn.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
17.43.31 Støtte til andre grupper			
Udgift	13,6	15,7	2,1
Ændret skøn.			
17.43.64 Støtte vedrørende aktiveringspulje til arbejdsmarkedsuddannelser			
Udgift	79,2	-	-79,2
I overensstemmelse med forligsaftalen af 17. maj og af en tillægsaftale af den 30. maj 1990 mellem Regeringen, Det Radikale Venstre og Socialdemokratiet bortfalder bevillingen til denne konto med udgangen af 1992.			
17.46.01 Nettolønudgift til langtidsledige ansat i henhold til statskvoten (tekstanm 61).			
Udgift	534,7	325,6	-209,1
Ændringen er budgetteknisk begrundet. I 1992 opførtes på kontoen <i>bruttolønudgifter</i> . Med ændring af ATB-loven (statskvoten) er kontoen ændret til at omhandle <i>nettolønudgifter</i> .			
17.46.02 Genoptræningsydelse til private arbejdsgivere			
Udgift	576,7	670,0	93,3
Ændret skøn samt nye initiativer til flere private arbejdstilbud, jf. aktiveringsforliget af 8. maj 1992.			
17.46.03 Genoptræningsydelse til kommuner			
Udgift	1.678,7	2.114,2	435,5
Ændret skøn samt ændring af ATB-loven (statskvoten), hvorefter genoptræningsydelsen for statskvote-personer udbetales til kommunerne.			
17.46.11 Iværksætterydelse			
Udgift	713,8	910,0	196,2
Ændret skøn.			
17.46.21 Uddannelsesydelse			
Udgift	2.166,1	2.340,0	173,9
Ændret skøn.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
17.49.02 Arbejdsmarkedsnævnens forsøgsprojekter (tekstanm. 62)			
Udgift	69,3	78,7	9,4
I 1992 var der oprettet en særskilt konto 17.49.03 til lønudgifter. I 1993 tilbageføres midlerne til 17.49.02.			
17.49.03 Arbejdsmarkedsnævnens forsøgsprojekter			
Udgift	7,5	-	-7,5
Bevillingen er tilbageført til konto 17.49.02.			
17.49.41 Europæiske socialfond			
Udgift	203,7	350,5	146,8
Ændringen skyldes forventede øgede videre anvisninger samt forskydninger i udbetalingerne fra EF.			
Indtægt	335,5	438,6	103,1
Ændringen skyldes forhøjet bevilling fra EF på grund af fordeling af uforbrugte midler fra EF's Socialfond.			
17.49.42 EF-tilskud til programkoordinering og specialadministration af Kommissionens fællesskabsinitiativer			
Udgift	-	4,1	4,1
Kontoen er ny i forhold til FL 92.			
Indtægt	-	4,1	4,1
Kontoen er ny i forhold til FL 92.			
17.49.43 Landbrugsfonden vedr. uddannelse			
Indtægt	-	3,0	3,0
Kontoen er ny i forhold til FL 92.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
20. Undervisnings- og forskningsministeriet			
20.11.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	261,4	-779,3	-1.040,7
Merudgifter til 5.000 ekstra uddannelsespladser, jf. aftale om FL 1992 samt merudgifter til flerårsaftale om videregående udd. er optaget som budgetregulering.			
20.12.11 Uddannelse af flygtninge			
Udgift	65,2	36,0	-29,2
Bevillingen i 1993 indeholder kun afløb af tidligere bevillinger. Aktstykke om yderligere bevilling for 1993 afgøres af Finansudvalget den 12.8.92.			
20.12.21 Uddannelse og kursustilbud til voksne			
Udgift	20,3	10,0	-10,3
Bevillingen er i 1993 foreslået halveret, da det politiske forlig om uddannelsesstilbud – UTB – forventes genforhandlet pr. 1.7.1993.			
20.12.22 Åben uddannelse (tekstanm. 103, 107, 110)			
Udgift	403,5	433,6	30,1
Øget aktivitet, herunder flere pladser i henhold til forlig af 17. maj 1991 samt aftale om FL 1992.			
20.12.41 Forskellige tilskud			
Udgift	45,0	54,5	9,5
Øget udbetaling af præmie for uddannelsesopsparing.			
20.13.01 SU-styrelsen			
Udgift	59,8	56,7	-3,1
Færre udgifter til administration som følge af gennemførelsen af L 412 1991 om ændring af lov om Statens Uddannelsesstøtte.			
20.13.11 Stipendier			
Udgift	4.527,0	5.049,3	522,3
Stigende stipendieudgifter på grund af forlig om flere uddannelsespladser.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
20.13.13 Lånevirkksomhed			
Udgift	1.031,0	1.161,1	130,1
Merudgifter til studielån på grund af forlig om flere uddannelsespladser.			
Indtægt	1.196,0	1.330,1	134,1
Merindtægter ved optagelse af studielån på grund af forlig om flere uddannelsespladser.			
20.13.14 Forrentning af lånevirkksomhed			
Udgift	439,0	494,9	55,9
Øgede renteudgifter ved optagelse af lån til studielån.			
Indtægt	258,0	355,3	97,3
Øgede renteindtægter ved forrentning af studielån.			
20.13.25 Misligholdt studiegyld			
Udgift	3,0	7,0	4,0
Større rentetilgodehavender ved stigning i misligholdt studiegyld.			
20.14.21 Arbejdsgivernes Elevrefusion (tekstanm. 75)			
Udgift	843,8	785,9	-57,9
Bevillingen er blevet reduceret med 57,9 mio.kr. da AER's reserve skønnes at være for høj, jf. § 20.14.22.			
20.14.22 Arbejdsgivernes Elevrefusion, overførsel fra 38. Skatter og afgifter			
Indtægt	843,8	785,9	-57,9
Ændringen modsvares af bevillingsreduktionen under § 20.14.21.			
20.14.24 Arbejdsgivernes Elevrefusion, indbetaling fra virksomheder til praktikpladskompenserende undervisning (tekstanm. 105)			
Indtægt	179,1	209,8	30,7
Indbetalingen er forøget som følge af, at ordningen dækker flere og flere årgange, jf. § 20.43.12.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
20.14.31 Nedsættelse af billetpriser ved skolerejser med DSB			
Udgift	35,2	39,9	4,7
Ordningen er udvidet til at omfatte elever ved erhvervsskoler, jf. Akt. 208 4/5 1992.			
20.15.13 De Forenede Nationers Organisation for Undervisning, Videnskab og Kultur (UNESCO)			
Udgift	15,1	13,5	-1,6
Nyt skøn på basis af dollarkursen januar 1992.			
20.16.12 Anlægsudgifter (tekstanm. 4 og 89)			
Udgift	12,4	27,8	15,4
Ombygningen i forbindelse med udlejning til Laborantskolen i Hovedstadsområdet.			
20.21.11 Udviklingsprogram for folkeskolen			
Udgift	20,0	-	-20,0
Udviklingsprogrammet blev afsluttet skoleåret 1991/92.			
20.22.11 Bygningstilskud til frie grundskoler m.v. (tekstanm. 3)			
Udgift	82,7	98,0	15,3
Fra 1993 er der indført et nyt tilskudssystem, og samtidig er bevilling til grundskoleelever v. private gymnasier overført fra 20.33.11.			
20.22.71 Lån til frie grundskoler (tekstanm. 2, 3 og 89)			
Udgift	4,6	-	-4,6
Bevillingen er opført under 20.22.11.			
20.31.01 Sorø Akademis Skole (tekstanm. 59, 61)			
Udgift	26,8	28,5	1,7
PL-regulering samt decentralisering af dele af eksamensbevillingen, jf. 20.31.10.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
20.31.10 Praktisk og teoretisk uddannelse af lærere (tekstanm. 63)			
Udgift	13,3	2,0	-11,3
Aftale med Amtsrådsforeningen om decentralisering af eksamensudgifter, herunder løn til pædagogikumkandidater.			
20.31.61 Afholdelse af eksaminer			
Udgift	43,9	6,2	-37,7
Aftale med Amtsrådsforeningen om decentralisering af eksamensudgifter.			
20.33.11 Bygningstilskud til private gymnasier og hf m.v. (tekstanm. 3)			
Udgift	25,2	14,1	-11,1
Der henvises til bemærkningerne under 20.22.11.			
20.33.13 Fripladstilskud			
Udgift	-	3,1	3,1
Kontoen er oprettet i 1993, jf. L 353 1992.			
20.41.03 Tilskudspuljer til forsøg og udvikling samt nye uddannelser m.m.			
Udgift	49,7	24,0	-25,7
I 1992 var der ekstraordinært afsat 25 mio.kr. i forbindelse med erhvervsuddannelsesreformens gennemførelse. Ændringen svarer til dette beløb.			
20.41.04 Lån til skoleformål m.v. (tekstanm. 104)			
Udgift	100,0	91,6	-8,4
Som følge af muligheden for at genanvende tilbagebetalte renter og afdrag er beløbet til lån til skoleformål reduceret med 8,4 mio.kr.			
20.41.31 Befordring af elever			
Udgift	10,7	11,7	1,0
Bevillingsforøgelsen skyldes ændret skøn.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
20.41.71 Om- og tilbygning af lokaler til erhvervsskoler (tekstanm. 3 og 90)			
Udgift	113,8	84,5	-29,3
Nedsættelse af bevillingen til lån og tilskud til erhvervsskoler.			
20.43.01 Erhvervsuddannelser			
Udgift	1.656,8	2.027,9	371,1
Stigningen følger af nye elevtalsprognoser.			
20.43.11 Rammetilskud til afslutning af efg, lærlinge- og grundlæggende teknikeruddannelser			
Udgift	545,0	109,7	-435,3
Reduktionen følger af nye elevtalsprognoser.			
20.43.12 Praktikpladskompenserende undervisning			
Udgift	179,1	209,8	30,7
Bevillingen er forøget, da ordningen dækker flere og flere årgange, jf. § 20.14.24.			
20.44.01 Social- og sundhedsskoler (tekstanm. 81)			
Udgift	12,1	10,2	-1,9
I 1992 var bevillingen ekstraordinært forhøjet med 2 mio.kr. på grund af udskiftning af udstyr på Fodterapeutskolen. Ændringen svarer til dette beløb.			
20.44.51 Tilskud til uddannelse af plejehjemsassistenter og beskæftigelsesvejledere			
Udgift	5,4	0,1	-5,3
Amtskommunerne overtog ved L 432 1990 uddannelserne inden for området. Af kontoen ydes tilskud til færdiguddannelse af elever optaget i 1990.			
20.45.01 Landbrugsuddannelser			
Udgift	68,1	77,9	9,8
Bevillingsforøgelsen er en følge af forhøjelsen af taksten til de direkte undervisningsudgifter, jf. Akt. 209 4/5 1992.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
20.46.22 Adgangsgivende kurser m.v.			
Udgift	53,6	59,3	5,7
Stigningen skyldes først og fremmest, at kontoen fra 1993 omfatter »anden undervisning«, der tidligere figurerede under § 20.46.31.			
20.46.31 Korte videregående uddannelser m.v.			
Udgift	502,5	771,0	268,5
Bevillingsforøgelsen skyldes især, at kontoen fra 1993 omfatter flere uddannelser, bl.a. 1-årig hhx og laborantuddannelserne.			
20.61.01 Fællesudgifter			
Udgift	280,2	235,5	-44,7
En større andel af bevillingen er fordelt på institutionerne som følge af afvikling af de hidtidige puljer.			
20.61.35 Evalueringscenter			
Udgift	1,4	9,0	7,6
På FFL 1993 er der afsat bevillinger både til sekretariatsfunktioner og til gennemførelse af evalueringsprojekter.			
20.61.36 Rektorkollegiets sekretariat			
Udgift	7,0	13,6	6,6
Ændringen skyldes en større bevilling til internationalisering af uddannelser finansieret af EF.			
Indtægt	3,6	10,1	6,5
Se forklaringen under udgift.			
20.61.37 Studenterrådgivningen			
Udgift	6,6	-	-6,6
Bevillingen er foreslået decentraliseret til institutionerne. Derfor er kontoen nedlagt.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
20.61.52 Forskellige tilskud (tekstanm. 77)			
Udgift	5,7	7,8	2,1
Ændringen skyldes Akt. 125 26/2 1992 om opret- telse af Det Danske Institut i Athen og forslaget om tilskud til Copenhagen International Mana- gement Institut.			
20.61.60 Danmarks edb-center for forskning og uddannelse (tekstanm. 95)			
Indtægt	-27,0	-25,6	1,4
Ændringen er ifølge aftale om UNI-C's fristyre.			
20.61.71 Fælles byggeprogram (tekstanm. 89 og 90)			
Udgift	91,8	113,9	22,1
Forøgelse af bevillingen til mindre byggearbej- der, fordeling på institutioner sker på FTB.			
20.62.02 Københavns Universitet (tekstanm. 89)			
Udgift	16,6	34,6	18,0
Forøgelse af bevillingen til Rockefellerkomplek- set.			
20.62.06 Århus Universitet (tekstanm. 89)			
Udgift	0,8	2,4	1,6
Forøgelse af bevillingen til andre byggearbejder ÅU.			
Indtægt	4,5	-	-4,5
Salg af lokaler til Kulturministeriet, jf. Akt. 223 21/5 1991.			
20.62.11 Odense Universitet (tekstanm. 74, 83 og 95)			
Udgift	321,4	339,9	18,5
Merudgifter til 5.000 ekstra uddannelsespladser, jf. aftale om FL 1992 samt merudgifter til flerårs- aftale om videregående udd.			
20.62.12 Odense Universitet (tekstanm. 89)			
Udgift	15,0	2,0	-13,0
Nedsættelse af bevillingen til andre byggearbej- der v OU.			

Bilag til bet. o. f. t. finanslov for 1993

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
20.62.13 Roskilde Universitetscenter (tekstanm. 74, 83 og 95)			
Udgift	166,3	187,1	20,8
Merudgifter til 5.000 ekstra uddannelsespladser, jf. aftale om FL 1992 samt merudgifter til flerårs-aftale om videregående udd.			
20.62.14 Roskilde Universitetscenter (tekstanm. 89)			
Udgift	25,7	7,0	-18,7
Laboratorium og auditorium er færdiggjort.			
20.62.17 Aalborg Universitetscenter (tekstanm. 74, 83 og 95)			
Udgift	393,9	416,7	22,8
Merudgifter til 5.000 ekstra uddannelsespladser, jf. aftale om FL 1992 samt merudgifter til flerårs-aftale om videregående udd.			
20.62.18 Aalborg Universitetscenter (tekstanm. 89)			
Udgift	76,0	26,0	-50,0
Køb af Langagervej i 1992 udgjorde 50 mio. kr.			
20.62.33 Retsmedicinske undersøgelser			
Indtægt	2,5	-1,5	-4,0
Ændret skøn.			
20.63.01 Den Polytekniske Lærestalt, Danmarks Tekniske Højskole (tekstanm. 74, 76, 83 og 95)			
Udgift	571,8	603,9	32,1
Merudgifter til 5.000 ekstra uddannelsespladser, jf. aftale om FL 1992 samt merudgifter til flerårs-aftale om videregående udd.			
20.63.02 Den Polytekniske Lærestalt, Danmarks Tekniske Højskole (tekstanm. 89)			
Udgift	24,5	15,1	-9,4
Microelektronikcentret forventes færdiggjort i 1993.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
20.63.22 Teknika (tekstanm. 89)			
Udgift	68,0	78,9	10,9
Opførelse af 4. etape Københavns Teknikum.			
20.64.01 Handelshøjskolen i København (tekstanm. 74 og 83)			
Udgift	255,8	269,6	13,8
Merudgifter til 5.000 ekstra uddannelsespladser, jf. aftale om FL 1992 samt merudgifter til flerårsaftale om videregående udd.			
20.64.02 Handelshøjskolen i København			
Udgift	-	5,0	5,0
Nybyggeri v. de erhvervsøkonomiske uddannelser.			
20.64.11 Handelshøjskolen i Århus (tekstanm. 74 og 83)			
Udgift	117,5	132,0	14,5
Merudgifter til 5.000 ekstra uddannelsespladser, jf. aftale om FL 1992 samt merudgifter til flerårsaftale om videregående udd.			
20.64.12 Handelshøjskolen i Århus (tekstanm. 89)			
Udgift	7,0	10,2	3,2
Andre byggearbejder v. HHÅ.			
20.64.21 Handelshøjskole Syd (tekstanm. 74 og 83)			
Udgift	58,7	69,2	10,5
Merudgifter til 5.000 ekstra uddannelsespladser, jf. aftale om FL 1992 samt merudgifter til flerårsaftale om videregående udd.			
20.64.31 Handelshøjskoleafdelinger (tekstanm. 74 og 83)			
Udgift	26,6	35,2	8,6
Merudgifter til flerårsaftale om videregående udd.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
20.65.02 Danmarks Farmaceutiske Højskole			
Udgift	5,0	-	-5,0
Ombygning og facaderenovering Universitetsparken er afsluttet.			
20.65.25 Danmarks Jordemoderskole (tekstanm. 74)			
Udgift	11,6	13,2	1,6
Ændringen skyldes PL-opregning og genopretning af lønbevilling.			
20.66.01 Lærerseminarier (tekstanm. 59 og 70)			
Udgift	340,3	372,3	32,0
Øget aktivitet samt flerårsaftale 1992-95 om budget mellem Undervisningsministeriet og lærerseminarierne.			
20.66.02 Lærerseminarier (tekstanm. 3)			
Udgift	13,2	3,9	-9,3
Bevillingen til mindre byggearbejder er overført til 20.61.71.			
20.66.11 Pædagogseminarier			
Udgift	336,5	355,2	18,7
Merudgifter til 5.000 ekstra uddannelsespladser, jf. aftale om FL 1992 samt merudgifter til flerårsaftale om videregående udd.			
20.66.31 Ernærings- og husholdningsseminarier			
Udgift	17,3	18,6	1,3
Merudgifter til 5.000 ekstra uddannelsespladser, jf. aftale om FL 1992 samt merudgifter til flerårsaftale om videregående udd.			
20.66.33 Håndarbejdsseminarier			
Udgift	25,9	29,3	3,4
Merudgifter til 5.000 ekstra uddannelsespladser, jf. aftale om FL 1992 samt merudgifter til flerårsaftale om videregående udd.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
20.67.01 Den Kgl. Veterinær- og Landbohøjskole (tekstanm. 74, 83 og 95)			
Udgift	307,3	326,0	18,7
Merudgifter til 5.000 ekstra uddannelsespladser, jf. aftale om FL 1992 samt merudgifter til flerårsaftale om videregående udd.			
Indtægt	4,1	1,0	-3,1
Ændret aktivitet.			
20.67.02 Den Kgl. Veterinær- og Landbohøjskole			
Udgift	30,1	38,5	8,4
Modernisering af KVL.			
20.67.11 Danmarks Journalisthøjskole (tekstanm. 74 og 83)			
Udgift	25,6	26,9	1,3
Merudgifter til flerårsaftale om videregående udd.			
20.68.12 Danmarks Lærerhøjskole			
Udgift	10,0	16,5	6,5
Ombygning af statsseminariet på Emdrupborg.			
20.68.21 Efteruddannelse af lærere m.v. (tekstanm. 109)			
Udgift	31,4	17,0	-14,4
Ændringen skyldes, at opgaven fra 1. august 1993 er udlagt til kommuner og amtskommuner.			
20.71.30 Sekretariatsbetjening af Forskningspolitisk Råd, Statens Forskningsråd m.v.			
Udgift	-	18,6	18,6
Bevillingen har hidtil været opført under § 20.11.01. Undervisningsministeriets afdelinger.			
20.72.05 Nye forskningsprogrammer (tekstanm. 77)			
Udgift	43,0	170,6	127,6
Stigningen er en videreførelse af finansloven for 1992.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
20.72.07 Det Bioteknologiske Forskningsprogram (tekstanm. 77)			
Udgift	105,1	95,5	-9,6
Stigningen er en videreførelse af finansloven for 1992 og tilskuddet ydes i henhold til Akt. 170 25/5 1990.			
20.72.11 Statens Naturvidenskabelige Forskningsråd (tekstanm. 77)			
Udgift	139,5	93,6	-45,9
Ændringen er en videreførelse af finansloven for 1992.			
20.72.12 Statens Sundhedsvidenskabelige Forskningsråd (tekstanm. 77)			
Udgift	68,7	52,8	-15,9
Ændringen er en videreførelse af finansloven for 1992.			
20.72.13 Statens Jordbrugs- og Veterinærvidenskabelige Forskningsråd (tekstanm. 77)			
Udgift	53,7	39,4	-14,3
Ændringen er en videreførelse af finansloven for 1992.			
20.72.14 Statens Samfundsvidenskabelige Forskningsråd (tekstanm. 77)			
Udgift	38,4	32,8	-5,6
Ændringen er en videreførelse af finansloven for 1992.			
20.72.15 Statens Humanistiske Forskningsråd (tekstanm. 77)			
Udgift	52,0	38,4	-13,6
Ændringen er en videreførelse af finansloven for 1992.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
20.72.16 Statens Teknisk-Videnskabelige Forskningsråd (tekstanm. 77)			
Udgift	132,0	80,7	-51,3
Ændringen er en videreførelse af finansloven for 1992.			
20.72.18 EF-forskningskontrakter (tekstanm. 77)			
Udgift	25,0	1,0	-24,0
Kontoen udgår med udgangen af 1993.			
Indtægt	25,0	1,0	-24,0
Kontoen udgår med udgangen af 1993.			
20.72.20 Tilskud til udenlandske forskere (tekstanm. 5)			
Udgift	20,4	-	-20,4
Kontoen er udgået som følge af ændret lovforslag om skattebegunstigelse af udenlandske forskere.			
20.73.11 Obligatoriske programmer under Den Europæiske Rumorganisation ESA			
Udgift	68,9	75,0	6,1
Ændret skøn			
20.73.14 Medlemsbidrag til rumstationsprogrammet Columbus (tekstanm. 77)			
Udgift	35,8	41,9	6,1
Ændret aktivitet			
20.74.04 Særlige forskningsinstitutioner			
Udgift	9,6	-	-9,6
Ombygning af Strandgade 100 til Dansk Polarcenter.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
21. Kulturministeriet			
21.11.21 Kulturfonden (tekstanm. 7)			
Udgift	50,0	15,0	-35,0
Forsøgsordning afsluttes med genbevilget beløb fra 1990.			
21.11.23 Forskellige tilskud (tekstanm. 50)			
Udgift	19,0	12,6	-6,4
Pulje til sikrings- og opbevaringsforanstaltninger udmeldt til institutioner under Kulturministeriet.			
21.11.71 Anlægsprogram			
Udgift	61,9	26,6	-35,3
Midler afsat til Plan 2000 overført til andre anlægsprojekter.			
21.11.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	3,9	-59,4	-63,3
Besparelser for finansåret 1993 er optaget som negativ budgetregulering (-72,3 mill.kr.) og en merbevilling til Center for Rytmisk Musik er optaget som negativ budgetregulering (-2,6 mill.kr.). Reserven til musikformål er overført til 21.22. Musik (-0,9 mill.kr.)			
21.21.02 Statens Kunstfond (tekstanm. 50)			
Udgift	29,2	31,8	2,6
Som led i en 3-årig kulturpolitisk handlingsplan tilføjes 2,0 mill.kr. Resten af forskellen tilskrives opregning.			
21.22.12 Støtte til orkestre, ensembler m.v.			
Udgift	14,0	15,1	1,1
Overførsel fra reserven (21.11.79.30) 0,9 mill.kr., omflytning mellem hovedkonti -0,7 mill.kr., kompensation for afvikling af Den Kulturelle Fond 0,6 mill.kr. og opregning 0,3 mill.kr.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
21.22.13 Musikundervisning og amatørmusik			
Udgift	45,3	67,8	22,5
Ny musiklov (18,0 mill.kr.), omflytning mellem hovedkonti (0,7 mil.kr.), opregning (1,2 mill.kr.), merbevilling til Center for rytmisk Musik (2,6 mill.kr.).			
21.22.71 Anlægsprogram			
Udgift	5,0	-	-5,0
Projektet afsluttet i 1992.			
21.23.01 Det kongelige Teater og Kapel			
Indtægt	-249,1	-258,0	-8,9
Ændret skøn over sponsorindtægter.			
21.23.71 Anlægsprogram			
Udgift	5,0	-	-5,0
Engangsbevilling i 1992.			
21.24.01 Statens Filmcentral			
Udgift	51,5	47,8	-3,7
Bortfald af engangsbevilling på 5,0 mill. kr. til produktion af film og videoer for børn og unge samt opregning og andel i pulje til pensionsudbetaling.			
21.24.15 Tilskud til filmproduktion m.v. (tekstanm. 62)			
Udgift	95,6	90,4	-5,2
Bortfald af engangsbevilling på 10,0 mill. kr. til konsulentstøttede film, 3-årig kulturhistorisk handlingsplan + 3,0 mill.kr. til styrkelse af produktion af voksenfilm, opregning 1,8 mill.kr.			
21.24.41 Den europæiske Filmhøjskole (tekstanm. 50)			
Udgift	5,0	10,2	5,2
Merbevilling, overført fra Plan 2000, 5,0 mill.kr., friholdelse for produktivtetsbesparelse i 1992 0,1 mill.kr. og opregning 0,1 mill.kr.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
21.24.71 Anlægsprogram			
Udgift	5,3	-	-5,3
Projektet afsluttet.			
21.31.71 Anlægsprogram			
Udgift	20,7	43,1	22,4
Plan 2000 på Det Kgl. Bibliotek.			
21.32.71 Anlægsprogram			
Udgift	-	9,1	9,1
Overførsel fra Plan 2000 til Rigsarkivet og Landsarkivet for Fyn.			
21.33.11 Nationalmuseet			
Udgift	141,8	152,6	-11,2
10,2 mill.kr. fra Plan 2000, -3,0 mill. kr. øvrige anlægsbevægelser, 2,6 mill.kr. tilførsel af midler til sikrings- og opbevaringsforanstaltninger, 0,8 mill.kr. fald i indtægtskøn ved diverse virksomheder, 0,2 diverse.			
21.33.15 Tøjhusmuseet			
Udgift	9,4	11,2	1,8
Tilførsel af midler til sikrings- og opbevaringsforanstaltninger 1,6 mill.kr. og opregning 0,2 mill.kr.			
21.41.01 Det Kgl. Danske Kunstakademis Skoler, fælles (tekstann. 70)			
Udgift	37,1	39,2	2,1
Tilførsel af midler til sikrings- og opbevaringsforanstaltninger 0,2 mill.kr., omflytning mellem kunstakademiets hovedkonti 1,1 mill. kr., andel i pulje til pensionsbetaling 0,1 mill. kr., opregning 1,0 mill.kr.			
21.41.71 Anlægsprogram			
Udgift	19,9	18,3	1,6
Overførsel fra Plan 2000 til Det jyske Musik-konservatorium, samtidig ophører andre projekter.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
21.51.13 Daghøjskoler, L 411 90 (tekstanm. 50)			
Udgift	59,4	101,4	42,0
Bevillingsforhøjelse fra ÆF 92 falder bort (-40,4 mill.kr.) samtidig etårig bevillingsforhøjelse som følge af aktiveringsaftalen 82,0 mill.kr. og opregning 0,4 mill.kr.			
21.51.21 Lære- og praktikpladser ved frie kostskoler			
Udgift	8,0	9,3	1,3
Omflytning af bevillinger under indtryk af øgede udgifter til eksisterende lære-/praktikpladser.			
21.51.35 Voksenuddannelsesstøtte, L 336 89 (tekstanm. 50)			
Udgift	97,0	200,0	103,0
Aktiveringsaftale: videreførsel og yderligere 103,0 mill.kr.			
21.52.01 Interessegupper for børn og unge			
Udgift	10,0	-	-10,0
Udlægges til Kommunerne, bevillingen i 1992 bruges til efterregulering.			
21.52.05 Ungdomsforeningers lokaler og lejrpladser			
Udgift	25,0	-	-25,0
Udlægges til kommunerne, bevillingen i 1992 bruges til efterregulering.			
21.53.01 Efterskoler			
Udgift	822,0	885,7	63,7
Ændret skøn.			
21.53.02 Kommunale og amtskommunale bidrag vedrørende efterskoler			
Indtægt	-	150,9	150,9
Ændret lovgivning.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
21.54.01 Aftenskoler, aftenhøjskoler, studiekredse og interessegrupper for voksne og erhvervsmæssige kurser			
Udgift	27,0	-	-27,0
Udlægges til kommunerne, bevillingen i 1992 bruges til efterregulering.			
21.54.03 Foredragsrækker			
Udgift	1,0	-	-1,0
Udlægges til kommunerne, bevillingen i 1992 bruges til efterregulering.			
21.54.07 Lokaler til fritidsundervisning for voksne			
Udgift	1,0	-	-1,0
Udlægges til kommunerne, bevillingen i 1992 bruges til efterregulering.			
21.54.11 Supplerende kulturelle aktiviteter			
Udgift	1,0	-	-1,0
Udlægges til kommunerne, bevillingen i 1992 bruges til efterregulering.			
21.55.01 Specialundervisning			
Udgift	35,0	-	-35,0
Udlægges til kommunerne, bevillingen i 1992 bruges til efterregulering.			
21.56.11 Husholdningsskoler og håndarbejdsskoler			
Udgift	52,6	57,7	5,1
Ændret skøn.			
21.58.01 Produktionsskoler (tekstanm. 50)			
Udgift	130,0	167,0	37,0
På FL 92 budgetteredes med et fald på 70,0 mill.kr., dette opvejes af en merbevilling som følge af aktiveringsaftalen på 97,0 mill.kr. og af opregning og omflytninger mellem kontiene på 21.5 Folkeoplysning.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
21.58.03 Refusion ved jobrotation			
Udgift	-	1.300,0	1.300,0
Som led i aktiveringsaftalen tilføres Kulturministeriet 1.300,0 mill.kr. fra Arbejdsministeriets.			
21.58.11 Diverse tilskud (tekstann. 50)			
Udgift	13,6	19,6	6,0
En etårig bevilling på 8,1 mill.kr. falder bort, samtidig forhøjes bevillingen i henhold til aktiveringsaftalen med 14,0 mill.kr. og som følge af opregning med 0,3 mill.kr.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
23. Miljøministeriet			
23.11.01 Departementet (tekstanm. 50 og 54)			
Udgift	140,8	128,5	-12,3
Reduktionen af udgiftsbevillingen skyldes hovedsagelig, at en reserve på finansloven for 1992 på 14,5 mill.kr. i 1993 skal ses i sammenhæng med en udmøntet budgetreguleringspost på -50,4 mill.kr., jf. nedenfor ad konto 23.11.79.			
23.11.21 Naturklagenævnet og Overfredningsnævnet			
Udgift	3,8	5,0	1,2
Forhøjelsen af udgiftsbevillingen er en følge af oprettelsen af Naturklagenævnet, der i forhold til Overfredningsnævnet har fået tilført yderligere opgaver, jf. L 9 1992 og naturbeskyttelse og L 388 1991 om planlægning.			
23.11.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	-50,4	-	50,4
På finansloven for 1992 er opført en budgetreguleringspost på -50,4 mill. kr. vedrørende budgetforbedringer i forbindelse med begrænsning af sygefravær. Budgetreguleringsposten er ikke videreført i 1993.			
23.21.01 Miljøstyrelsen (tekstanm. 1)			
Udgift	275,7	230,9	-44,8
Reduktionen af nettoudgiftsbevillingen kan for den altovervejende del henføres til to forhold, nemlig dels udmøntning af besparelser og omprioriteringer, herunder delvis finansiering af udgifter til udviklings- og demonstrationsprojekter mv. vedrørende genbrug (jf. konto 23.23.11. nedenfor), dels at visse udgifter til bekæmpelsesmiddelformål, der på finansloven for 1992 er opført på Miljøstyrelsens driftsbudget, fra 1993 er opført på konto 23.24.31. Aktiviteter vedrørende bekæmpelsesmidler, jf. nedenfor.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
23.22.05 Afhjælpende foranstaltninger vedrørende affaldsdepoter (tekstanm. 1)			
Udgift	21,5	66,1	44,6
Forhøjelsen af udgiftsbevillingen skyldes primært den tekniske omlægning af en række af Miljøministeriets tilskudsordninger, der blev gennemført med finansloven for 1992. Ved omlægningen blev der indført separate tilsagns- og udbetalingsrammer, og tidligere opsparede midler blev på finansloven for 1992 anvendt til at reducere bevillingerne i 1992, idet der blev tilført tilsvarende beløb til de pågældende ordninger i de følgende år. Der henvises i øvrigt til finansloven for 1992 med anmærkninger.			
23.23.01 Genbrugsprojekter (tekstanm. 1)			
Udgift	1,7	46,3	44,6
Den øgede udgiftsbevilling skyldes den tekniske omlægning af en række af Miljøministeriets tilskudsordninger, jf. ovenfor. Bevillingen vedrører i øvrigt alene udbetaling af tidligere meddelte tilskudstilsagn, idet tilskudsordningen er foreslået nedlagt på forslag til finanslov for 1993.			
23.23.02 Refusionsordning vedr. affaldsafgift			
Udgift	-	27,0	27,0
Der er tale om en ny konto. Udgifterne til refusionsordningen blev 1991 og 1992 afholdt af konto 23.21.01. Miljøstyrelsen og 23.23.01. Genbrugsprojekter. Udgiftsbevillingen er yderligere forhøjet som følge af den foreslåede forhøjelse af affaldsafgiften.			
23.23.11 Renere teknologi m.v. (tekstanm. 1)			
Udgift	-	115,8	115,8
Den øgede udgiftsbevilling skyldes primært den tekniske omlægning af en række af Miljøministeriets tilskudsordninger, jf. ovenfor. I forhold til finansloven for 1992 er der herudover budgetteret med udgifter på 20 mill. kr. til udviklings- og demonstrationsprojekter mv. vedr. genbrug.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
23.24.31 Aktiviteter vedrørende bekæmpelsesmidler			
Udgift	11,5	32,0	20,5
Forhøjelsen af udgiftsbevillingen skyldes primært, at visse udgifter til bekæmpelsesmiddelformål, der på finansloven for 1992 var budgetteret på konto 23.21.01. Miljøstyrelsen, nu er opført på nærværende konto. Udgiftsbevillingen er endvidere forhøjet i forbindelse med den overflytning af indtægterne fra bekæmpelsesmiddelafgifter til udgiftsbudgettet, der er foreslået på finanslovforslaget for 1993.			
23.24.32 Afgifter vedrørende bekæmpelsesmidler			
Indtægt	55,0	44,0	-11,0
Budgetteringen vedrører det skønnede provenu af bekæmpelsesmiddelafgifter. På baggrund af provenuet i 1991 er indtægtsskønnet i 1993 reduceret i forhold til det på finansloven for 1992 opførte.			
23.25.01 Vandmiljøforskning			
Udgift	20,4	4,8	-15,6
Udgiftsbevillingen vedrører havmiljøforskningsprogrammet. Reduktionen af udgiftsbevillingen skyldes, at programmet er under afvikling og forventes afsluttet i 1993.			
23.25.11 Vandløbsforbedringer m.v.			
Udgift	7,3	6,1	-1,2
Reduktionen af udgiftsbevillingen skyldes, at der er overført 1,2 mill.kr. til Skov- og Naturstyrelsen til dækning af udgifter i forbindelse med et konkret projekt (okkerrensning i Haunstrup Brun- kulseje, jf. Akt 56 4/12 91).			
23.26.11 Miljøstøtte til Østlandene (tekstanm. 1)			
Udgift	18,0	100,0	82,0
Den øgede udgiftsbevilling skyldes den tekniske omlægning af en række af Miljøministeriets tilskudsordninger, jf. ovenfor.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
23.27.02 Trafik- og miljøpulje			
Udgift	25,0	35,0	10,0
Trafik- og miljøpuljen blev etableret som led i opfølgningen af transporthandlingsplanen, jf. ovenfor (23.11.79.). Den stigende udgiftsbevilling fra 25 mill.kr. i 1992 til 35 mill.kr. i 1993 var forudsat i aftalen om finansloven for 1992.			
23.31.01 Danmarks Miljøundersøgelser			
Indtægt	-117,4	-105,0	12,4
Den stigende nettoindtægtsbevilling skyldes hovedsagelig, at der er budgetteret med stigende indtægter fra salg af varer og tjenesteydelser samt mindre afgiftsreduktioner.			
23.51.01 Skov- og Naturstyrelsen (tekstanm. 2, 52 og 53)			
Indtægt	-305,2	-297,7	7,5
Den stigende nettoindtægtsbevilling skyldes hovedsagelig, at der er budgetteret med stigende indtægter fra salg af varer og tjenesteydelser.			
23.52.01 Naturforvaltning m.v. (tekstanm. 1)			
Udgift	65,7	29,6	-36,1
Udgiftsreduktionen skyldes, at et årligt tilskud til amtskommunerne på 35 mill.kr. fra 1. juli 1992 er overført til amtskommunerne som bloktilskud, jf. bemærkningerne til L 9 1992 om naturbeskyttelse.			
23.52.02 Naturforvaltning m.v. (tekstanm. 1)			
Udgift	24,1	28,7	4,6
Den øgede udgiftsbevilling skyldes den tekniske omlægning af en række af Miljøministeriets tilskudsordninger, jf. ovenfor.			

Bilag til bet. o. f. t. finanslov for 1993

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
23.52.04 A/S Dyrehavsbakken			
Udgift	12,0	10,0	-2,0
Bevillingen vedrører overførsel til A/S Dyrehavsbakken. Overførslen svarer til en fast procent af de samlede indtægter fra Dyrehavsbakken. Som følge af ændret indtægtsskøn er udgiftsbevillingen på forslag til finanslov for 1993 reduceret med 2 mill.kr. i forhold til finansloven for 1992.			
23.53.01 Istandsættelse af fredede bygninger (tekstanm. 1)			
Udgift	11,0	18,3	7,3
Den øgede udgiftsbevilling skyldes den tekniske omlægning af en række af Miljøministeriets tilskudsordninger, jf. ovenfor.			
23.53.02 Statens Bygningsfredningsfond			
Udgift	23,3	8,1	-15,2
Reduktionen af udgiftsbevillingen fra 1992 til 1993 var delvis forudsat i budgetoverslaget på finansloven for 1992. Herudover er udgiftsbevillingen reduceret som led i Miljøministeriets udmøntning af besparelser og omprioriteringer.			
23.61.01 Danmarks Geologiske Undersøgelse			
Indtægt	-81,6	-78,8	2,8
Den stigende nettoindtægtsbevilling skyldes hovedsagelig, at der er budgetteret med stigende indtægter fra salg af varer og tjenesteydelser samt mindre udgiftsreduktioner.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
24. Landbrugsministeriet			
24.11.01 Departementet			
Udgift	70,1	86,0	15,9
Udgifter til etablering og drift af et Centralt Husdyrbrug Register (CHR) til styrkelse af det forebyggende element i husdyrsygdomsloven. Endvidere er der indbudgetteret konsekvenser af dansk formandskab i EF i første halvår 1993 samt administrative konsekvenser af landbrugsreformen.			
24.11.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	-33,5	1,9	35,4
Der er sket udmøntning på øvrige hovedkonti.			
24.21.01 Jordbrugsdirektoratet			
Udgift	64,9	69,7	4,8
Administrative udgifter i forbindelse med landbrugsreformens ledsageforanstaltninger.			
24.21.16 Jordbrugsdirektoratets drift af ejendomme (tekstanm. 1)			
Indtægt	5,3	3,3	-2,0
Ændret skøn.			
24.21.32 Anlægsprogram			
Udgift	-	6,2	6,2
Planlagt nybyggeri på Skovskolen som følge af øget elevtilgang. Projektet forventes forelagt bevillingsmyndighederne i 1992.			
24.21.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	2,0	-	-2,0
Kompensation til kommunerne (bloktilskud) er indarbejdet i Akt 242.			
24.22.03 Konsulentvirksomhed i skovbruget			
Udgift	14,6	12,5	-2,1
Ændret skøn.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
24.22.15 Tilskud til vikarordninger inden for jordbruget			
Udgift	94,2	63,3	-30,9
Timesatsen er nedsat fra 67,00 kr. pr. time til 60,00 kr. pr. time. Endvidere er der forudsat anvendelse af genbevillingssaldo samt ændret skøn.			
24.22.21 Efteruddannelse inden for jordbrugserhvervene			
Udgift	21,1	15,5	-5,6
Ændret skøn samt anvendelse af genbevilling.			
24.23.05 Støtte til forbedring af strukturen og effektiviteten i jordbruget (tekstanm. 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9)			
Udgift	314,9	364,7	49,8
Udgiftsmæssige konsekvenser af investeringer jf. bæredygtigt landbrug, herunder at investeringer i gødningsofvevaringsanlæg mv. ikke i oprindeligt, forudsat omfang falder ind under straksafskrivningsbestemmelserne, men må støttes gennem Landbrugsministeriets støttelovgivning. Konsekvenserne af besparelser på underkonto 10 og 40 (halvering af tilskudsprocent til investeringer excl. miljøinvesteringer) og ledsageforanstaltninger i forbindelse med EF's landbrugsreform har kun begrænset virkning for 1993.			
Indtægt	67,1	103,8	36,7
EF-refusionen følger de udgiftsmæssige ændringer.			
24.23.07 Støtte til strukturprojekter (tekstanm. 11)			
Indtægt	53,0	59,8	6,8
Ændret skøn som følge af godkendt aktstykke i 1992.			
24.23.15 Tilskud til fremme af udviklingen i særlige landdistrikter (tekstanm. 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28 og 33)			
Udgift	19,5	28,4	8,9
Effekten af den forudsatte trendudvikling for ordningen samt ændret skøn.			
Indtægt	9,0	12,9	3,9
Indtægter følger udgiftsforløbet.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
24.23.17 Produktudvikling af jordbrugs- og fiskeriprodukter (tekstanm. 31)			
Udgift	99,0	85,4	-13,6
Kontoen er oprettet ved sammenlægning af § 24.23.11. og 13. Udgiftsforløbet er som forudsat på FL 1992.			
24.23.25 Udviklings- og omlægningsstøtte til fremme af økologisk jordbrugsproduktion (tekstanm. 14)			
Udgift	30,9	27,0	-3,9
Udgiftsforløbet er som forudsat på FL 1992.			
Indtægt	0,2	3,2	3,0
Der budgetteres med EF-refusion som følge af landbrugsreformen.			
24.23.41 Læplantning m.v. (tekstanm. 15, 32)			
Indtægt	1,5	3,9	2,4
Der budgetteres med EF-refusion som følge af landbrugsreformen.			
24.23.43 Tilskud formidlet gennem Det danske Hedeselskab			
Udgift	4,5	3,5	-1,0
Forløb som forudsat på FL 1992.			
24.24.05 Tilskud til yngre jordbrugere (tekstanm. 21)			
Udgift	76,8	83,8	7,0
Ændret skøn.			
24.24.13 Rentesaneringsydelse til landbruget m.v.			
Udgift	4,2	-	-4,2
Afløb af ophørt ordning.			
24.24.41 Statsgaranti for lån og rentetilskud til visse landmænd			
Udgift	16,1	12,3	-3,8
Ændret skøn.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
24.24.44 Refinansieringsordningen for landbruget			
Udgift	560,7	647,0	86,3
Merudgiften skyldes, at der på underkonto 72 forudsættes bruttoposteringer. Nettoudgiften udviser fald, der primært skyldes ændret skøn for det årlige udligningsbeløb til Finansministeriet.			
Indtægt	404,7	500,1	95,4
Jf. ovenfor			
24.24.45 Statsligt afdragsbidrag til jordbrugslån i forbindelse med refinansieringsordningen for landbruget			
Udgift	23,0	19,1	-3,9
Der forudsættes lavere indeksering.			
24.24.53 Statsligt afdragsbidrag til jordbrugslån i forbindelse med finansieringsreformen for landbruget			
Udgift	16,1	13,2	-2,9
Der forudsættes lavere indeksering.			
24.31.11 Plantedirektoratet (tekstanm. 16)			
Indtægt	-56,7	-74,9	-18,2
Udgift			
Reform af den fælles landbrugspolitik samt overførsel fra Veterinærdirektoratet af kontrollen med EF-støtteordninger. Plantesundhedskontrol vedrørende produkter fra tredielande (Det indre Marked) samt EF-kontrol (efterfølgende regnskabskontrol).			
24.32.01 Veterinærdirektoratet (tekstanm. 54)			
Udgift	80,7	75,9	-4,8
Overførsel til Plantedirektoratet af kontrollen med EF-støtteordninger. Overførsel til Levnedsmiddelstyrelsen i forbindelse med omlægning af levnedsmiddelkontrollen.			
Indtægt	20,7	22,4	1,7
Overførsel til Levnedsmiddelstyrelsen, jf. ovenfor. Bortfald af 10 pct.-kravet vedrørende indtægtsdækket virksomhed.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
24.32.02 Anlægsprogram			
Udgift	-	6,5	6,5
Veterinærdirektoratets laboratoriums 3 afdelinger foreslås samlet med etablering på en geografisk lokalitet.			
24.32.05 Mælkekontrol			
Udgift	13,5	10,5	-3,0
Ændret skøn.			
Indtægt	13,5	10,5	-3,0
Jf. ovenfor			
24.32.17 Kontrol i forbindelse med samhandel med levende dyr og kød m.m.			
Udgift			
Overførsel til Statens Veterinære Serumlaboratorium i forbindelse med kontrollen i samhandelen med fjerkræ og rugeæg.			
Indtægt	-67,4	-48,2	19,2
Øget dækning af kontroludgifterne.			
24.32.21 Statens Veterinære Institut for Virusforskning			
Udgift	30,7	28,9	-1,8
Opretholdelse af det veterinære beredskabsniveau. Mindre aktivitetsnedgang.			
Indtægt	6,5	2,6	-3,9
Bortfald af 10 pct.-kravet vedrørende indtægtsdækket virksomhed. Mindre aktivitetsnedgang.			
24.32.25 Statens Veterinære Serumlaboratorium			
Indtægt	-31,1	-29,3	1,8
Overførsel fra § 24.32.17. Kontrol i forbindelse med samhandel med levende dyr og kød mm. (kontrol i samhandelen med fjerkræ og rugeæg).			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
24.33.03 Statens Planteavlsforsøg			
Udgift	107,1	101,0	-6,1
Konsekvens af diverse dispositionsbegrænsninger.			
Indtægt	18,8	17,5	-1,3
Ændret skøn.			
24.33.04 Anlægsprogram			
Udgift	7,7	5,6	-2,1
De på kontoen anførte beløb søges til energiarbejder.			
Indtægt	-	8,7	8,7
Forventede salgsindtægter.			
24.33.12 Anlægsprogram			
Udgift	-	5,0	5,0
Planlagt byggeri på Forskningscentret for Skov & Landskab. Forventes forelagt bevillingsmyndighederne i 1992.			
24.41.01 EF-direktoratet			
Udgift	51,6	89,1	37,5
Styrkelse af EF-kontrollen samt reform af den fælles landbrugspolitik.			
Indtægt	-	11,2	11,2
Refusion fra EF.			
24.42.13 Produktionstilskud og -afgifter (tekstanm. 55)			
Udgift	3.868,3	5.398,5	1.530,2
Jf. nedenfor			
Indtægt	3.868,4	5.398,6	1.530,2
Ændret skøn – reform af den fælles landbrugspolitik.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
24.42.15 Tab på solgte produkter og lagernedskrivning m.m. ved intervention (tekstanm. 55)			
Udgift	712,0	298,0	-414,0
Jr. nedenfor.			
Indtægt	718,7	298,5	-420,2
Ændret skøn – reform af den fælles landbrugspolitik.			
24.42.17 Lagerudgifter og -indtægter m.m. ved intervention (tekstanm. 55)			
Udgift	246,3	152,0	-94,3
Jf. nedenfor.			
Indtægt	467,2	246,9	-220,3
Ændret skøn – reform af den fælles landbrugspolitik.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
25. Fiskeriministeriet			
25.11.01 Departementet, Fiskeritilsynet og Fiskeriforskningssekretariatet (tekstanm. 1, 50 og 53)			
Udgift	88,0	95,9	7,9
Ændringen vedrører bl.a. fælles tjenesteydelser og pensionsbidrag for Fiskeriministeriet.			
25.11.02 Kongeriget Danmarks Fiskeribank			
Udgift	41,0	33,0	-8,0
Ændret skøn.			
25.11.07 Fiskeplejebidrag			
Indtægt	7,0	6,0	-1,0
Ændret skøn.			
25.11.08 Fisketegn			
Indtægt	-	20,0	20,0
Ny lovgivning. Lov om fisketegn mv.			
25.11.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	-2,4	-10,0	-7,6
Ny budgetregulering på 10 mill.kr. vedrørende Kongeriget Danmarks Fiskeribank.			
25.21.11 Fiskeriministeriets inspektions- og redningsskibe			
Udgift	44,6	38,8	-5,8
Omlægning af aktiviteter.			
25.31.11 Fiskeriministeriets forskningsskibe			
Udgift	15,1	12,8	-2,3
Omlægning af aktiviteter.			
25.41.11 Nationalt tilskud til moderniserings- og udviklingsordning for fiskerierhvervet (tekstanm. 3 og 52)			
Udgift	21,3	18,5	-2,8
Ændret skøn.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
25.41.12 EF-tilskud til moderniserings- og udviklingsordning for fiskerierhvervet			
Udgift	20,5	34,0	13,5
Ændret skøn			
Indtægt	20,5	34,0	13,5
Ændret skøn.			
25.41.31 Fiskepleje, herunder udsætninger (tekstanm. 51)			
Udgift	15,5	26,0	10,5
Ændret skøn for indtægt fra fiskeplejebidrag samt ny lovgivning. Lov om fisketegn mv.			
25.41.41 Forskellige tilskud (tekstanm. 51)			
Udgift	15,5	14,4	-1,1
Nedsættelse og omlægning af tilskud.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
26. Industriministeriet			
26.11.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	-2,5	9,4	11,9
Udmøntning af negativ budgetreguleringskonto.			
26.21.21 Erhvervs- og Selskabsstyrelsen (tekstanm. 53, 54 og 55)			
Indtægt	140,0	83,3	-56,7
Ændring af gebyrtakster.			
26.21.41 Patentdirektoratet (tekstanm. 56)			
Nettoindtægt	-1,0	-9,6	-8,6
Budgettering incl. moms.			
26.31.01 Industri- og Handelsstyrelsen (tekstanm. 59)			
Indtægt	14,2	15,2	1,0
Forøget overførsel af driftsmidler fra Danmarks Erhvervsfond samt ny betalingsordning vedrørende administrative ydelser til Dansk Erhvervsudviklingsfond.			
26.32.01 Medfinansiering af virksomheders egne udviklingsprojekter m.v. (tekstanm. 2 og 60)			
Udgift	206,0	115,0	-91,0
Ordningen reduceres som følge af overlappning i forhold til aktiviteterne under Dansk Erhvervsudviklingsfond.			
26.32.02 Teknologisk infrastruktur og initiativområder m.v. (tekstanm. 2 og 60)			
Udgift	416,0	439,0	23,0
Bevillingsforøgelsen skyldes merudgifter i forbindelse med den aftale om aktivering, som blev indgået den 8. maj 1992 mellem Det Konservative Folkeparti, Venstre, Det Radikale Venstre, Centrum-Demokraterne, Kristeligt Folkeparti, Socialdemokratiet og SF, stigende udgifter til medlemsbidrag samt endelig ringere mulighed for at kunne anvende uforbrugte midler fra tidligere år til delvis finansiering af de samlede udbetalinger.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
26.32.03 Udviklingsprogrammer (tekstanm. 2, 60 og 61)			
Udgift	243,0	184,0	-59,0
Nedgang i udbetaling af tilskud under især Netværkssamarbejde og Det materialeteknologiske Udviklingsprogram.			
26.32.11 Finansielle posteringer vedrørende teknologi og produktudvikling			
Udgift	39,0	30,0	-9,0
Indtægt	39,0	30,0	-9,0
Der er alene tale om finansielle posteringer i forbindelse med afvikling af dispositioner truffet af Udviklingsfondet, der opløstes ved L 394 1990. Såvel udgift som indtægt reduceres år for år.			
26.33.01 Eksportfremmende foranstaltninger (tekstanm. 2, 60, 62 og 63)			
Udgift	100,0	13,0	-87,0
Faldet i udgifter skyldes en sænkning af tilsagnsniveauet i forhold til 1992 samt en nedgang i de udbetalinger, der forventes foretaget i henhold til tilsagn afgivet før 1. januar 1992.			
Indtægt	27,2	32,2	5,0
Ændret skøn.			
26.33.05 Danmarks Erhvervsfond			
Udgift	448,6	639,6	191,0
Ekstraordinære afskrivninger og hensættelser samt øgede hensættelser i forbindelse med den nye eksportkreditordning.			
Indtægt	218,8	308,8	90,0
Tidligere afskrevne, nu hjemkomne beløb.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
26.34.01 Regional udvikling (tekstanm. 2, 3, 4 og 60)			
Udgift	135,1	122,6	-12,5
Jf. nedenfor.			
Indtægt	102,0	88,4	-13,6
De reducerede udgifter og indtægter skyldes, at der i 1993 ikke forventes optaget globallån i Den Europæiske Investeringsbank.			
26.34.21 Inflationsgaranti m.v. (tekstanm. 5 og 64)			
Udgift	48,6	84,2	35,6
Ordningen vil, som tidligere forudsat, indebære stigende udgifter gennem en årrække.			
26.41.11 Velfærdsforanstaltninger, forsikring m.v.			
Udgift	16,6	15,0	-1,6
Ændret skøn.			
26.42.01 Maskinmesterskoler			
Udgift	65,1	68,9	3,8
Aktivitetsudvidelse.			
Indtægt	5,0	7,0	2,0
Aktivitetsudvidelse.			
26.42.21 Statens navigationsskoler og godkendte skipper-skoler			
Udgift	27,1	31,2	4,1
Aktivitetsudvidelse.			
26.42.41 Statens undervisningsskibe			
Udgift	12,9	10,8	-2,1
Omregistrering af skoleskibet DANMARK til Danmarks Internationale Skibsregister.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
27. Post- og Telegrafvæsenet			
27.11.01 Generaldirektoratet			
Indtægt	1.366,5	1.040,0	-326,5
Ændret telestruktur, GiroBank A/S, aktivitetsændringer, besparelser på centrale budgetter som følge af øget resultatkrav.			
27.11.11 Telestyrelsen			
Indtægt	-27,5	-19,4	8,1
Større aktivitetsniveau, rationaliseringer, samt at der i 1992 er indeholdt udgifter til flytning på 5,0 mill.kr.			
27.11.21 Postvæsenet			
Indtægt	288,0	6 02,1	314,1
Øget aktivitetskrav, rationaliseringer/produktivitetsforbedringer, takstreguleringer uden for brevområdet.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
28. Trafikministeriet			
28.11.01 Departementet			
Udgift	58,3	66,4	8,1
Forøgelsen skyldes udgift til Transportråd oprettet (i.h.t. lov af 20 maj 1992) pr. 1.juli 1992.			
28.11.66 Aktieudbytte fra Københavns Lufthavne A/S			
Indtægt	-	54,0	54,0
Aktieudbytte fra 1991 indgår på Trafikministeriets FFL-93-bidrag.			
28.11.78 Transporthandlingsplanen			
Udgift	40,0	60,0	20,0
Der er i 93 afsat et større beløb til businvesteringspulje.			
28.11.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	-40,0	2,2	42,2
Udmøntning af negativ budgetreguleringkonto.			
28.21.01 Vejdirektoratet			
Udgift	161,2	152,8	-8,4
Skyldes hovedsagelig generelle besparelser.			
Indtægt	20,0	15,6	-4,4
Skyldes hovedsagelig udgiftsstigning på indtægtsdækket virksomhed.			
28.22.01 Vejdirektoratets motorvejskontor			
Udgift	102,5	89,2	-13,3
Skyldes hovedsagelig generelle besparelser.			
28.22.05 Bestyrelse af hovedlandeveje og broer (tekstanm. 50 og 82)			
Udgift	977,7	860,6	-117,1
Ved ændringsforslaget 1992 blev der afsat ekstrabevillinger, disse videreføres ikke i 1993.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
28.22.10 Anlæg af nye motorveje (Rådighedsbevilling)			
Udgift	27,1	11,5	-15,6
Udmøntning af negativ budgetregulering og delvis finansiering af Transporthandlingsplanen.			
28.22.11 Anlæg af nye motorveje (Projektbevilling)			
Udgift	657,6	397,0	-260,6
Ved ændringsforslaget 1992 blev der afsat ekstra bevillinger til fremrykning af Motorvejsprojekter, disse ekstrabevillinger videreføres ikke i 1993. Desuden udmøntning af negativ budgetreguleringskonto og finansiering af Transporthandlingsplanen.			
28.22.12 Anlæg af hovedlandeveje (Rådighedsbevilling)			
Udgift	92,4	47,7	-44,7
Omlægning af kontoen i rådighedsbevilling og projektbevilling (se 28.22.13) samt finansiering af Transporthandlingsplanen.			
28.22.13 Anlæg af hovedlandeveje (Projektbevilling)			
Udgift	26,2	48,0	21,8
Omlægning af kontoen i rådigheds- og projektbevilling se 28.22.12.			
28.22.41 Budgetregulering			
Udgift	-50,0	-	50,0
Udmøntning af negativ budgetreguleringskonto i 93.			
28.31.01 Statens Luftfartsvæsen (tekstanm. 51 og 78)			
Indtægt	57,5	32,7	-24,8
Skyldes hovedsagelig, at udsvingstallet er justeret for købsmoms.			
28.41.01 Statshavnene m.m.			
Indtægt	18,8	35,8	17,0
Forbedret driftsøkonomi.			

Bilag til bet. o. f. t. finanslov for 1993

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
28.42.01 Kystinspektoret			
Udgift	45,8	43,3	-2,5
28.42.03 Diger, kystsikring m.v. (Projektbevilling)			
Udgift	59,0	55,0	-4,0
Se punkt 28.42.13.			
28.42.13 Andre kystbeskyttelsesforanstaltninger m.v. (Rådighedsbevilling)			
Udgift	-	3,9	3,9
Konto 28.42.03. og kt. 28.42.13 var tidligere samlet på kt. 28.42.03.			
28.51.03 ICAO-aktiviteter i Grønland			
Udgift	21,9	14,9	-7,0
Indtægt	25,6	13,7	-11,9
Refusion fra ICAO modsvares tidligere afholdte udgifter.			
28.51.11 Vejrtjenester (Projektbevilling)			
Udgift	15,8	12,9	-2,9
Planlagt afvikling af anlægsarb.			
28.51.13 ICAO-aktiviteter i Grønland			
Udgift	4,7	1,7	-3,0
Refusion fra ICAO udbetales i senere finansår.			
Indtægt	2,3	4,8	2,5
Jf. ovenfor			
28.61.01 Statsbanerne			
Indtægt	-3.409,7	-3.008,2	401,5
Reduktion i anlægsudgifterne.			
28.65.15 Støtte til privatbaner			
Udgift	94,3	135,2	40,9
Udmøntning af negativ budgetregulering i 1992, der kun delvist videreføres i 1993.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
29. Energiministeriet			
29.11.11 Bidrag til internationale organisationer			
Udgift	12,9	14,8	1,9
Ændret skøn.			
29.11.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	-4,2	-	4,2
Besparelse vedrørende begrænsning af sygefravær.			
29.21.01 Forskningscenter Risø			
Indtægt	-262,9	-249,2	13,7
Diverse dispositionsbegrænsninger samt regulering af købsmoms.			
29.21.13 Tilskud til energiforskning (tekstanm. 1)			
Udgift	138,6	128,9	-9,7
Bortfald af ekstraordinær merbevilling samt reduktion som følge af bortfald af EF-tilskud.			
Indtægt	4,0	-	-4,0
Bortfald af EF-tilskud.			
29.31.01 Energistyrelsen (tekstanm. 1)			
Udgift	96,0	106,2	10,2
Øgede udgifter til administration af CO ₂ -tilskudsordninger.			
29.32.01 Erhvervelse af aktier i Dansk Olie & Naturgas A/S (tekstanm. 2)			
Udgift	10,0	-	-10,0
Bortfald af aktieerhvervelse i DONG.			
29.32.11 Koncessionsafgifter m.v.			
Indtægt	708,0	746,0	38,0
Ændret skøn.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
29.33.01 Udnyttelse af vedvarende energi og andre energiøkonomiske projekter (tekstanm. 1)			
Udgift	162,7	136,5	-26,2
Bortfald af ekstraordinær merbevilling i 1992.			
29.34.03 Tilskud til dækning af kuldioxidafgift i visse virksomheder (tekstanm. 5)			
Udgift	-	65,0	65,0
Ny tilskudsordning.			
29.34.04 Tilskud til energibesparelser i erhvervsvirksomheder (tekstanm. 6)			
Udgift	-	194,0	194,0
Ny tilskudsordning.			
29.34.05 Tilskud til omstilling af ældre boliger til kraftvarme (tekstanm. 7)			
Udgift	-	148,0	148,0
Ny tilskudsordning.			
29.34.06 Elproduktionstilskud			
Udgift	255,0	425,0	170,0
Nyt skøn samt opregning til helårsvirkning.			
29.41.01 Råstofforvaltningen for Grønland			
Udgift	13,0	11,8	-1,2
Reduktion af tilsynsudgifter samt diverse besparelser.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
35. Generelle reserver			
35.11.01 Merudgifter ved nye bevillingsforslag			
Udgift	250,0	300,0	50,0
Ændret skøn.			
35.11.03 Merudgifter ved flygtninge			
Udgift	399,4	541,6	142,2
Ændret skøn.			
35.11.04 Satsreguleringspulje			
Udgift	-	178,8	178,8
Reserve ad lov om satsreguleringspct.			
35.11.06 Styrkelse af sektorforskningen			
Udgift	15,0	-	-15,0
Bortfald af reserve på FL 1992.			
35.11.09 Omstillingspulje			
Udgift	17,5	5,1	-12,4
Rest af samlet pulje.			
35.11.10 Midlertidig reserve			
Udgift	-	2.000,0	2.000,0
Ændret skøn over ledigheden og arbejdsudbud- det efter færdiggørelse af ministerbudgetterne.			
35.11.25 Omlægning af visse statslige aktiver			
Indtægt	2.400,0	-	-2.400,0
Bortfald af engangsindtægt.			
35.11.26 Effektiviseret restanceinddrivelse			
Indtægt	1.500,0	-	-1.500,0
Bortfald af engangsindtægt.			
35.11.27 Effektiviseret likviditetsstyring			
Indtægt	100,0	-	-100,0
Bortfald af engangsindtægt.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
35.11.28 Begrænsning af sygefravær			
Udgift	1,0	-	-1,0
Bortfald af reserve på FL 1992.			
35.11.29 Vedligeholdelse og forbedring af statens ejendomme			
Udgift	62,5	-	-62,5
Bortfald af reserve på FL 1992.			
35.11.31 Effektivisering af statens betalingsformidling			
Udgift	-140,0	-	140,0
Besparelse, der er udmøntet.			
35.11.32 Imødegåelse af TV2s økonomiske problemer			
Udgift	49,0	-	-49,0
Bortfald af reserve på FL 1992.			
35.11.33 Effektivisering af statens indkøb			
Udgift	-70,0	-	70,0
Udmøntning af besparelse i 1992 på ministerområderne.			
35.11.34 Budgetregulering			
Udgift	-	-150,0	-150,0
Ny reservepost.			
35.11.35 Effektivisering af statens udbetaling af lønninger og lovbundne tilskud			
Udgift	-	-250,0	-250,0
Ny reservepost.			
35.11.36 Ændret regulering af overførte beløb			
Udgift	-	-125,0	-125,0
Ny reservepost.			
35.12.02 Udgiftsreduktion ved bortfald af arbejdsmarkedsbidrag (ambi)			
Udgift	-260,0	-	260,0
Bortfald af reserve på FL 1992.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
36. Pensionsvæsenet			
36.14.05 Statsministeriet			
Udgift	-	1,7	1,7
Ny kontoplan. Ved ÆF92 indførtes ny kontoplan for § 36, hvorved udgifterne til tjenestemandspensioner opdeles på ministerområder. Hidtil var tjenestemænd fra de fleste ministerområder opført under en fælleskonto. Der blev ikke afsat beløb på de nye konti ved ÆF92. På FFL93 er der skønnet en udgift for de nye konti. Væksten i de nye konti modsvares af et fald i den tidligere anvendte fælleskonto, nu 36.14.36.			
36.14.06 Udenrigsministeriet			
Udgift	-	6,8	6,8
Ny kontoplan.			
Indtægt	-	1,6	1,6
Fra 1992 er det indført, at ministerier og styrelser indbetaler afgift for ansatte tjenestemænd. Afgiften udgør 1% i 1992 og 2% i 1993. På FL92 er afgiften ikke opsplittet på de enkelte ministerområder, men opført som en samlet budgetregulering. Denne udmøntes på FTB92. På FFL93 er indtægterne specificeret på de respektive ministerområdekonti.			
36.14.07 Finansministeriet			
Udgift	5,8	16,0	10,2
Ny kontoplan.			
Indtægt	-	1,2	1,2
Som 36.14.06.			
36.14.08 Økonomiministeriet			
Udgift	-	1,7	1,7
Ny kontoplan.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
36.14.09 Skatteministeriet			
Udgift	187,4	209,8	22,4
Ny kontoplan.			
Indtægt	-	16,9	16,9
Som 36.14.06.			
36.14.11 Justitsministeriet			
Udgift	462,9	503,8	40,9
Ny kontoplan.			
Indtægt	-	61,0	61,0
Som 36.14.06.			
36.14.12 Forsvarsministeriet			
Udgift	1.170,8	1.290,0	119,2
Vækst i pension.			
Indtægt	-	71,0	71,0
Som 36.14.06.			
36.14.13 Indenrigsministeriet			
Udgift	-	6,8	6,8
Ny kontoplan.			
Indtægt	-	1,8	1,8
Som 36.14.06.			
36.14.14 Boligministeriet			
Udgift	-	10,0	10,0
Ny kontoplan.			
Indtægt	-	2,7	2,7
Som 36.14.06.			
36.14.15 Socialministeriet			
Udgift	-	8,5	8,5
Ny kontoplan.			
Indtægt	-	1,1	1,1
Som 36.14.06.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
36.14.16 Sundhedsministeriet			
Udgift	-	26,0	26,0
Ny kontoplan.			
Indtægt	-	3,2	3,2
Som 36.14.06.			
36.14.17 Arbejdsministeriet			
Udgift	12,1	18,1	6,0
Ny kontoplan.			
Indtægt	-	1,9	1,9
Som 36.14.06.			
36.14.20 Undervisnings- og Forskningsministeriet			
Udgift	-	31,0	31,0
Ny kontoplan.			
Indtægt	-	10,0	10,0
Som 36.14.06.			
36.14.21 Kulturministeriet			
Udgift	-	12,0	12,0
Ny kontoplan.			
Indtægt	-	3,0	3,0
Som 36.14.06.			
36.14.22 Kirkeministeriet			
Indtægt	0,1	3,9	3,8
Som 36.14.06.			
36.14.23 Miljøministeriet			
Udgift	-	1,7	1,7
Ny kontoplan.			
Indtægt	-	1,7	1,7
Som 36.14.06.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
36.14.24 Landbrugsministeriet			
Udgift	-	14,0	14,0
Ny kontoplan.			
Indtægt	-	2,0	2,0
Som 36.14.06.			
36.14.25 Fiskeriministeriet			
Udgift	-	3,4	3,4
Ny kontoplan.			
Indtægt	-	1,2	1,2
Som 36.14.06.			
36.14.26 Industriministeriet			
Udgift	-	6,8	6,8
Ny kontoplan.			
Indtægt	-	2,0	2,0
Som 36.14.06.			
36.14.27 Post- og Telegrafvæsenet			
Udgift	728,1	830,0	101,9
Vækst i pension.			
Indtægt	103,2	154,0	50,8
Som 36.14.06.			
36.14.28 Trafikministeriet			
Indtægt	4,0	67,2	63,2
Som 36.14.06.			
36.14.29 Energiministeriet			
Udgift	-	1,7	1,7
Ny kontoplan.			
36.14.36 Andre tjenestemænd			
Udgift	1.492,3	1.364,0	-128,3
Ny kontoplan.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
36.14.48 Overførsler til/fra kommuner og tværgående pensionskasser m.v.			
Udgift	131,1	154,1	23,0
Ændret skøn.			
Indtægt	24,1	27,0	2,9
Ændret skøn.			
36.14.49 Bidrag til dækning af fratrædelsesordning for personer over 60 år			
Indtægt	2,0	50,0	48,0
Ændret skøn.			
36.14.50 Pensionsbidrag i forbindelse med tjenestefrihed			
Indtægt	1,0	2,0	1,0
Ny ordning med indbetaling af pensionsbidrag, jf. APD cirkulære af 18.3.1992.			
36.14.79 Reserver og budgetregulering			
Udgift	-165,0	-	165,0
Placeret som indtægt i de respektive konti i 1993.			
36.23.05 Statsministeriet			
Udgift	57,9	55,0	2,9
Ændret skøn.			
36.23.15 Socialministeriet (tekstanm. 55)			
Udgift	202,0	214,0	12,0
Vækst i pensioner.			
36.23.20 Undervisnings- og Forskningsministeriet			
Udgift	2.078,1	2.265,0	186,9
Vækst i pensioner.			
36.23.21 Kulturministeriet			
Udgift	136,5	158,0	21,5
Vækst i pensioner.			

Mill. kr.	1992	1993	Ændring
36.31.01			
Understøttelser og efterindtægt til ikke-tjenestemænd (tekstanm. 53 og 54)			
Indtægt	9,1	12,0	2,9
Øget indtægtsdækning ved understøttelse ved Kødkontrollen.			
36.41.01			
Anvisning og administration m.v.			
Udgift	20,1	22,0	1,9
Ændret skøn.			

FINANSMINISTERIET
Budgetdepartementet
Den 21. august 1992

Bilag 3

Oversigt over anlægsskemaer, hvor der søges hjemmel til nyt projekt:

Hovedkonto	Navn	Side i FFL 93
09.21.02.	Told og skat	141
11.21.02.	Rets- og politibygninger m.v.	164, 165, 166
11.31.09.	Fængsler og arresthuse m.v.	182
14.51.01.	Slots- og Ejendomsstyrelsen	331
16.35.01.	Statens Seruminstitut	503, 506
20.16.12.	Ejendomsadministrationen	650
28.31.01.	Statens Luftfartsvæsen	1608
28.42.03.	Diger, kystsikring m.v.	1637