

Lovforslag nr. L 310. Fremsat den 19. maj 1993 af indenrigsministeren (Birte Weiss)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme

(Loft over grundskyldpromillen for landbrugs- og lignende ejendomme)

§ 1

I lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, jf. lovbekendtgørelse nr. 808 af 4. december 1990, som ændret senest ved § 1 i lov nr. 260 af 6. maj 1993, affattes § 2, stk. 3-5, således:

»Stk. 3. I kommuner, hvor grundskyldpromillen for skatteårene 1994-1996 er fastsat til mere end 15, opkræves den kommunale grundskyld for det eller de pågældende skatteår dog med 15 promille af ejendomme, som på tidspunktet for den vurdering, der lægges til grund for skatteberegningen, må anses for benyttet til landbrug, gartneri, frugtplantage eller planteskole, jf. § 33, stk. 1, i vurderingsloven. Ved anvendelsen af bestemmelsen i 1. punktum i Københavns og Frederiksberg kommuner læg-

ges den promille, der er fastsat for amtskommunal grundskyld, til de 15 promille, der er nævnt i 1. punktum.

Stk. 4. Statskassen yder for skatteårene 1994-1996 et særligt tilskud til de kommuner, der er omfattet af reglerne i stk. 3. Tilskuddet til den enkelte kommune skal svare til det beløb, hvormed grundskylden til kommunen for det pågældende skatteår er nedsat af de ejendomme, der er nævnt i stk. 3.

Stk. 5. Landbrugsministeren fastsætter de nærmere regler om udbetaling af særlige tilskud efter stk. 4.«

§ 2

Indenrigsministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

I aftale mellem landbrugsministeren og Landbrugsrådet, De Danske Landboforeninger og Dansk Familielandbrug om visse landbrugspolitiske spørgsmål foråret 1993 hedder det (aftalens punkt 9): »Regeringen vil foreslå en nedsættelse af loftet for den kommunale grundskyldpromille fra 24 til 15 for ejendomme, der anvendes til landbrug, gartneri, planteskole eller frugtplantage med virkning for perioden 1994 til 1996.«

Nærværende lovforslag er en udmøntning af dette punkt i aftalen.

Lovforslaget skal notificeres for EF-Kommissionen.

Bemærkninger til forslagens enkelte bestemmelser

Til § 1

Der foreslås en ny affattelse af § 2, stk. 3-5, i den kommunale ejendomsskattelov. Det indebærer, at gældende lovs § 2, stk. 3-5, samtidig ophæves. Disse bestemmelser er nogle overgangsregler, som ikke længere har betydning.

Reglerne knytter sig til den over- og undergrænse for den kommunale grundskyldpromille (6 og 24 promille), der er fastsat i lovens § 2, stk. 2.

Ved indførelsen af denne regel, jf. lov nr. 312 af 4. juni 1986, fastsattes i ejendomsskattelovens § 2, stk. 3-5, nogle overgangsregler, hvorefter kommuner, hvis grundskyldpromille for 1986 lå uden for dette interval, fik mulighed for at tilpasse grundskyldpromillen til de nye grænser over nogle år.

Da alle kommuners grundskyldpromille nu er bragt inden for grænserne på 6 og 24 promille, har overgangsreglerne ikke længere betydning og foreslås derfor ophævet.

Den foreslåede nye § 2, stk. 3, i den kommunale ejendomsskattelov knytter sig ligeledes til den gældende lovs § 2, stk. 2, der fastlægger rammerne for fastsættelse af den kommunale grundskyldpromille. Ifølge den nævnte bestemmelse skal grundskyldpromillen i en kommune som nævnt udgøre mindst 6 og højst 24, i Københavns og Frederiksberg kommuner

dog med tillæg af den for amtskommunal grundskyld fastsatte promille.

Ud over den generelle overgrænse på 24 for den kommunale grundskyldpromille indføres der med den foreslåede § 2, stk. 3, med virkning for skatteårene 1994-1996 en særlig overgrænse for en vis gruppe ejendomme.

Det drejer sig om ejendomme der ved vurderingen er anset for benyttet til landbrug, gartneri, frugtplantage eller planteskole.

Indførelsen af den særlige overgrænse indebærer således, at kommuner, der for et eller flere af skatteårene 1994-1996 fastsætter en generel grundskyldpromille på mere end 15, for det eller de pågældende skatteår skal opkræve grundskylden af de nævnte ejendomme med 15 promille.

Den foreslåede særlige overgrænse vedrører alene den kommunale grundskyld. Der sker således ingen ændring i de gældende regler om den amtskommunale grundskyldpromille. Denne er ifølge den kommunale ejendomsskattelovs § 5 fastsat til 10 promille for alle amtskommuner. Denne regel omfatter også landbrugs- og lignende ejendomme.

I det foreslåede § 2, stk. 3, 2. punktum, i den kommunale ejendomsskattelov er det præciseret, at overgrænsen på 15 promille for så vidt angår Københavns og Frederiksberg kommuner skal forhøjes med den amtskommunale grundskyldpromille, dvs. at overgrænsen er 25 promille i disse to kommuner. Dette skyldes de to kommuners status som både primær- og amtskommuner.

Til belysning af betydningen af 15 promille-grænsen for den kommunale grundskyld kan det oplyses, at der for 1993 er 35 kommuner, der har fastsat en grundskyldpromille på mere end 15.

Hvis den særlige 15 promille-grænse havde været gældende for 1993, ville det have betydet et samlet provenutab af grundskyld for disse kommuner på ca. 25 mio. kr.

Det provenutab, nedsættelsen af den kommunale grundskyld for landbrugs- og lignende ejendomme medfører for kommunerne, foreslås kompenseret over statskassen (Landbrugsministeriet).

Det sker ved, at de kommuner, der i årene 1994-1996 bliver omfattet af den særlige 15 promillegrænse, får udbetalt et særligt tilskud, der svarer til det beløb, hvormed grundskylden til kommunen af landbrugs- og lignende ejendomme, skal nedsættes i de enkelte år, jf. den foreslåede affattelse af den kommunale ejendomsskattelovs § 2, stk. 4.

Opgørelsen af tilskuddene for det enkelte år skal ske på grundlag af de aktuelle kommunale grundskyldpromiller og afgiftspligtige grundværdier for landbrugs- og lignende ejendomme. Det samlede tilskudsbeløb for det enkelte år vil således kunne over-

stige det nævnte samlede kommunale provenutab på ca. 25 mio. kr., som er opgjort på grundlag af forholdene i 1993.

Ifølge det foreslåede § 2, stk. 5, fastsætter landbrugsministeren de nærmere regler om udbetalingen af de særlige tilskud til kommunerne.

Til § 2

Da lovforslaget skal notificeres for EF-Kommissionen, foreslås det, at indenrigsministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

§ 1

I lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, jf. lovebekendtgørelse nr. 808 af 4. december 1990, som ændret senest ved § 1 i lov nr. 260 af 6. maj 1993, affattes § 2, stk. 3-5, således:

»Stk. 3. I kommuner, hvor grundskyldpromillen for skatteårene 1994-1996 er fastsat til mere end 15, opkræves den kommunale grundskyld for det eller de pågældende skatteår dog med 15 promille af ejendomme, som på tidspunktet for den vurdering, der lægges til grund for skatteberegningen, må anses for benyttet til landbrug, gartneri, frugtplantage eller planteskole, jf. § 33, stk. 1, i vurderingsloven. Ved anvendelsen af bestemmelsen i 1. punktum i Københavns og Frederiksberg kommuner lægges den promille, der er fastsat for amtskommunal grundskyld, til de 15 promille, der er nævnt i 1. punktum.

Stk. 4. Statskassen yder for skatteårene 1994-1996 et særligt tilskud til de kommuner, der er omfattet af reglerne i stk. 3. Tilskuddet til den enkelte kommune skal svare til det beløb, hvormed grundskylden til kommunen for det pågældende skatteår er nedsat af de ejendomme, der er nævnt i stk. 3.

Stk. 5. Landbrugsministeren fastsætter de nærmere regler om udbetaling af særlige tilskud efter stk. 4.«

§ 2. Kommunalbestyrelsen i primærkommuner fastsætter i forbindelse med den endelige vedtagelse af kommunens årsbudget grundskyldpromillen, der skal angive forholdet mellem det beløb, der skal udskrives som kommunal grundskyld, og summen af de af-

giftspligtige grundværdier, således som disse er opgjort på tidspunktet for budgettets vedtagelse, jf. § 1, stk. 2.

Stk. 2. Grundskyldpromillen i en kommune skal udgøre mindst 6 og højst 24, i Københavns og Frederiksberg kommuner dog med tillæg af den for amtskommunal grundskyld fastsatte promille.

Stk. 3. En kommune, der for indkomståret 1986 har fastsat en grundskyldpromille, der overstiger den i stk. 2, angivne maksimumsgrænse med mere end 6 promille, eller som ligger under den i stk. 2 angivne minimumsgrænse, kan i de efterfølgende indkomstår fravige de i stk. 2 angivne grænser, idet der dog fra og med indkomståret 1987 skal ske en tilnærmelse til de anførte grænser med mindst 2 promille pr. indkomstår.

Stk. 4. En kommune, der i medfør af stk. 3 fra og med indkomståret 1987 fastsætter en højere grundskyldpromille end det i stk. 2 angivne maksimum, skal dog for ejendomme eller dele af ejendomme, der anvendes til beboelse, anvende den grundskyldpromille, der svarer til det i stk. 2 angivne maksimum.

Stk. 5. Kommuner, der for indkomståret 1986 har fastsat en grundskyldpromille, der overstiger den i stk. 2 angivne maksimumsgrænse med 6 promille eller derunder, kan dog uanset bestemmelserne i stk. 4 i de efterfølgende indkomstår fastsætte en grundskyldpromille, der giver et provenu svarende til det foregående års grundskyldprovener. Grundskyldpromillen må dog ikke overstige det foregående års promille og skal senest i skatteåret 1991 være inden for de i stk. 2 angivne grænser.