

Bet. o. lovf. vedr. de kommunale styrelseslove

Til lovforslag nr. L 175. Betænkning afgivet af Kommunaludvalget den 17. marts 1994

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af de kommunale styrelseslove

(Lokaludvalg m.v.)

Udvalget har behandlet lovforslaget i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til indenrigsministeren, som denne har besvaret skriftligt.

Herefter indstiller et *flertal* (Socialdemokratiets, Centrum-Demokraternes, Det Radikale Venstres og Kristeligt Folkepartis medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *mindretal* (Det Konservative Folkepartis, Venstres og Fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling ud fra en betragtning om, at lokalråd udpeget af kommunalbestyrelsen ikke vil afspejle lokalbefolkningens ønsker om personsammensætning. Mindretallet vil dog stemme for det under nr. 1 stillede ændringsforslag.

Et lokalråd af den i lovforslaget angivne karakter vil blot afspejle den politiske sammensætning i kommunalbestyrelsen og være dens forlængede arm uden folkelig opbakning og fundering.

Et *andet mindretal* (Socialistisk Folkepartis medlem af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det af mindretallet stillede ændringsforslag. Muligheden for at oprette lokaludvalg i kommunerne er et skridt i den rigtige retning hen imod yderligere demokratisering og borgerdeltagelse. SF vil derfor stemme for lovforslaget ved 3. behandling.

SF havde gerne set, at man havde taget udgangspunkt i det oprindelige udkast til lovforslag om lokaludvalg, som Indenrigsministeriet

havde sendt til høring, da det endnu tydeligere lagde op til lokalt forankrede strukturer med selvstændig kompetence, men SF tror alligevel, at der med vedtagelsen af dette lovforslag kan sættes en demokratiseringsproces i gang; men selvfølgelig under forudsætning af, at kommunerne vælger at benytte sig af muligheden for nedsættelse af lokaludvalg og samtidig uddelegerer tilstrækkelig med kompetence.

Det skal ikke være nogen hemmelighed, at SF gerne havde set muligheden for direkte valg til lokaludvalgene eller i det mindste en forsøgsordning i en eller flere kommuner, men SF tror, man vil opleve, at der opstår et krav om direkte valg flere steder, når disse udvalg har arbejdet nogle år.

For at sikre disse udvalg succes er det vigtigt, at de udstyres med tilstrækkelig kompetence, og her finder SF, at Herlevmodellen, som har været udgangspunktet for lovændringen, er en minimumsmodel. Hvis man nedsætter udvalg med mindre kompetence, vil man blot opleve frustration og manglende engagement hos lokaludvalgene. Ideen om lokaludvalg vil herefter lide en stille død eller også blive afart af nogle af de lokalråd, man ser i enkelte andre kommuner. SF skal derfor opfordre kommunerne til at uddelegere tilstrækkelig med kompetence og samtidig høre lokaludvalgene på andre områder end de 10 oplistede områder i loven, når man behandler sager med betydning for lokalområdet.

SF stiller sig uforstående over for, at styrelsesloven for Københavns Kommune ikke får indsat muligheden for nedsættelse af lokalud-

valg. I kommunen er der i dag et stort mindretal, der ønsker byen delt op enten i bydelsråd eller bydelskommuner. Selv om ministeren har tilkendegivet, at hun vil ændre loven, hvis Københavns Kommune skulle udtrykke et ønske om lokaludvalg, så kunne man lige så godt fra starten have indsat muligheden herfor. Styrelsesloven for Københavns Kommune bør ikke afvige for meget fra styrelsesloven for andre kommuner. Det letter ikke de øvrige kommuners og amters forståelse for Københavns særlige økonomiske og sociale problemer, at der gælder for mange særlove for denne kommune.

Endelig finder SF, at ophævelsen af § 61 c, stk. 3, er unødvendig, da SF i forbindelse med behandlingen af lovforslaget har fået indenrigsministerens ord for, at i sager om særlig grov pligtforsømmelse vil statsadvokaten stadig have påtaleretten.

Ændringsforslag

Af et *mindretal* (KF, V og FP):

Til § 1

1) Nr. 1 affattes således:

»1. § 41 a ophæves.«

Af et *mindretal* (SF):

Til § 2

2) Efter nr. 2 indsættes som nyt nummer:

»01. § 52 affattes således:

»§ 52. Borgerrepræsentationen kan træffe bestemmelse om nedsættelse af lokaludvalg, herunder om henlæggelse af beslutningskompetence til lokaludvalgene i nærmere angivne kommunale anliggender. Lokaludvalgenes medlemmer vælges af Borgerrepræsentationen. Borgerrepræsentationen kan bestemme, at et antal observatører deltager i lokaludvalgenes møder.

Stk. 2. Til selvstændig varetagelse af lokaludvalg kan henlægges opgaver inden for følgende områder:

- 1) Opgaver vedrørende tilvejebringelse af lokalplaner, jf. kap. 5 og 6 i lov om planlægning, inden for områder, der i kommunalplanens rammer er udlagt til boligformål.

- 2) Dispensationer fra lokalplaner og byplanvedtægter, jf. §§ 19, 20 og 21, stk. 1, i lov om planlægning, inden for de i nr. 1 nævnte områder.
- 3) Opgaver vedrørende servitutbestemmelser, jf. § 43 i lov om planlægning, for så vidt angår ejendomme inden for de i nr. 1 nævnte områder.
- 4) Opgaver vedrørende trafiksikring, trafiksanering og færdselsregulerende foranstaltninger, jf. kap. 2 i lov om offentlige veje og § 44 i lov om private fællesveje.
- 5) Opgaver vedrørende vedligeholdelse og istandsættelse af private fællesveje, jf. kap. 10 i lov om private fællesveje.
- 6) Opgaver vedrørende støjulemper i forbindelse med fritidsaktiviteter, jf. § 42 i lov om miljøbeskyttelse.
- 7) Opgaver efter regler vedrørende forurening, der er fastsat i medfør af §§ 16 og 18 i lov om miljøbeskyttelse.
- 8) Opgaver efter kap. 6 i lov om folkeskolen.
- 9) Opgaver vedrørende dagpleje og daginstitutioner, jf. kap. 14 og 16 i lov om social bistand.
- 10) Opgaver efter de uskrevne retsregler om kommunernes opgavevaretagelse.

Stk. 3. Såfremt Borgerrepræsentationen i henhold til stk. 2 henlægger opgaver til lokaludvalgenes selvstændige varetagelse, skal de nærmere regler om lokaludvalgene og deres virksomhed fastsættes i et regulativ. I regulativet kan der fastsættes bestemmelse om, at formanden, medlemmerne og eventuelle observatører tillægges et vederlag. I øvrigt kan der i regulativet træffes bestemmelser, herunder bestemmelser om fravigelser af denne lovs indhold, som oprettelsen af lokaludvalg gør ønskelige.

Stk. 4. Regulativet om lokaludvalg skal vedtages af borgerrepræsentationen efter de regler, som gælder for vedtagelse af kommunens styrelsesvedtægt, jf. § 2, stk. 4, og godkendes af indenrigsministeren efter forhandling med vedkommende minister. Bekendtgørelse om regulativet og om ændringer heri skal indrykkes i den lokale presse efter borgerrepræsentationens bestemmelse. Bekendtgørelse skal ske 2 gange med mindst 6 dages mellemrum. Regulativet skal være tilgængeligt for kommunens beboere.

Stk. 5. Lokaludvalgenes afgørelser vedrørende anliggender, der i henhold til stk. 2 er henlagt til lokaludvalgenes selvstændige varetagelse, kan indbringes for overordnede myndigheder i samme omfang, som hvis de var truffet af Borgerrepræsentationen.

Stk. 6. Reglerne i §§ 48-48 b og § 50 finder tilsvarende anvendelse på lokaludvalgene og deres medlemmer.«

Bemærkninger

Til nr. 1

Venstre, Det Konservative Folkeparti og Fremskridtspartiet ønsker delegationsforbudet i § 41 a helt ophævet i overensstemmelse med Kommunernes Landsforenings tidligere fremsatte ønske herom.

Til nr. 2

Ændringsforslaget er en ændring af lovforslagets § 2 vedrørende den københavnske styrelseslov.

Med ændringsforslaget udvides loven til også at omfatte Københavns Kommune på en sådan måde, at et lokaludvalg i Københavns Kommune skal kunne tildeles de samme kompetencer som lokaludvalgene i andre kommuner.

Det er forslagsstillerens holdning, at det nuværende tilfældige flertal ikke skal afskære et eventuelt kommende flertal fra at give kommunens borgere mere direkte indflydelse på deres lokale område.

Klaus Hækkerup (S) fmd. Erling Christensen (S) Poul Erik Dyrhund (S)

Holger Graversen (S) Peder Sass (S) Grete Schødts (S) Sonja Albrink (CD)

Vibeke Grønbæk (RV) Lysholm Christensen (KRF) Torben Rechendorff (KF)

Kirkegaard (KF) Per Tærstøl (KF) Erik Larsen (V) Else Winther Andersen (V)

Svend Erik Hovmand (V) Poul Nødgaard (FP) nfmd. Pernille Frahm (SF)