

Lovforslag nr. L 22. Fremsat den 13. oktober 1993 af industriministeren (Trøjborg)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter og om ophævelse af lov om kommunal og amtskommunal støtte til forskerparker

§ 1

I lov nr. 383 af 20. maj 1992 om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter foretages følgende ændringer:

1. I § 2, *stk. 1, 1.pkt.*, indsættes efter »erhvervsudviklingsprojekter«: », forskerparker«.
2. I § 2, *stk. 2*, indsættes efter »yde«: »lån og«.
3. I § 2 indsættes som *stk. 5*:

»*Stk. 5.* Industriministeren kan i særlige tilfælde dispensere fra bestemmelsen i *stk. 4.*«

§ 2

Lov nr. 264 af 1. maj 1991 om kommunal og amtskommunal støtte til forskerparker ophæves.

§ 3

Industriministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Sigtet med lovforslaget er dels at give industriministeren adgang til i særlige tilfælde at dispensere fra lovens bestemmelse vedrørende direkte finansiel støtte til enkeltvirksomheder, dels at overføre hjemlen for støtte til forskerparker fra den særlige lov om kommunal og amtskommunal støtte til forskerparker til loven og at udvide denne hjemmel.

Forslaget forventes at få stærkt begrænsede administrative konsekvenser for staten og kommunerne.

Forslaget forventes at få positive erhvervsøkonomiske konsekvenser for udviklingen i lokalsamfundene.

Forslaget har ingen nævneværdige miljømæssige konsekvenser.

Forslaget har ingen økonomiske konsekvenser for staten.

Forslagets konsekvenser på kommunernes og amtskommunernes økonomi vil afhænge af antallet og størrelsen af de dispensationer, der vil blive givet, og af den udnyttelse kommuner og amtskommuner vil gøre af den øgede adgang til at støtte forskerparker. Det er ikke muligt at skønne over disse økonomiske konsekvenser for kommuner og amtskommuner.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1.

Det foreslås, at kommuners og amtskommuners adgang til at yde støtte til forskerparker indføres i lov om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter, og at støtten kan ydes efter de i denne lov gældende betingelser.

Lov nr. 264 af 1. maj 1991 om kommunal og amtskommunal støtte til forskerparker giver kommuner og amtskommuner adgang til tilsammen at yde lån på op til 10 mio. kr. til forskerparker, der etableres i tilknytning til et universitet eller et universitetscenter, som er beliggende i kommunen og amtskommunen. Forskerparker udgør et meget væsentligt ele-

ment af den erhvervmæssige infrastruktur, idet der i forskerparken, hvor forskningsinstitutioner og virksomheder er beliggende side om side, skabes et innovativt og højteknologisk miljø af stor betydning for den erhvervmæssige udvikling.

Begrebsmæssigt hører erhvervmæssig infrastruktur af denne karakter til den kategori af kollektive erhvervsudviklingsaktiviteter, som kommuner og amtskommuner kan støtte efter lov om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter. Det vil derfor være hensigtsmæssigt, at kommunal og amtskommunal støtte til forskerparker kan ydes på samme betingelser, som gælder efter lov om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter. Efter lov om kommunal og amtskommunal støtte til forskerparker gælder en række betingelser for kommunal og amtskommunal støtte: Der kan kun ydes lån, lån kan kun ydes med op til 10 mio. kr. for hver forskerpark, lån kan kun ydes til finansiering af anlægsudgifter, og støtten er betinget af forudgående godkendelse af Erhvervsudviklingsrådet. Endelig skal forskerparken være beliggende i den pågældende kommune eller amtskommune. Disse begrænsninger gælder ikke for støtte i henhold til lov om kommunal og amtskommunal deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter.

En sidestilling af kommunal og amtskommunal støtte til forskerparker med støtte til andre tilsvarende kollektive erhvervsudviklingsaktiviteter kan mest hensigtsmæssigt ske ved en ophævelse af lov om kommunal og amtskommunal støtte til forskerparker, jf. lovforslagets § 2, og således at støtte til forskerparker herefter kan ydes i henhold til lov om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter og efter betingelser i denne lov.

En generel adgang for kommuner og amtskommuner til at yde støtte til forskerparker er nødvendig for at muliggøre fortsat støtte fra Københavns Amtskommune til forskerparken Symbion, idet denne støtte har hjemmel i et frikommuneregulativ, jf. bemærkningerne til nr. 3 om frikommunelovens ophør. Københavns Amtskommunes støtte til Symbion er

ikke omfattet af lov om kommunal og amtskommunal støtte til forskerparker, idet Symbion ligger uden for Københavns Amtskommune.

Til nr. 2.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af, at der efter lov om kommunal og amtskommunal støtte til forskerparker kan ydes lån til forskerparker. Efter forslaget kan der ydes både lån og tilskud. Endvidere indebærer forslaget, at der kan ydes både lån og tilskud til de øvrige erhvervsudviklingsaktiviteter, der er omfattet af § 2, stk. 1.

Til nr. 3.

§ 2 i lov om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter giver kommuner og amtskommuner adgang til at deltage i kollektive erhvervsudviklingsaktiviteter.

Efter stk. 1 kan kommuner og amtskommuner alene eller i samarbejde med andre iværksætte kollektive erhvervsudviklingsaktiviteter i form af information, rådgivning, erhvervsudviklingsprojekter og anden erhvervsmæssig service, som stilles til rådighed for alle erhvervsvirksomheder eller grupper af virksomheder i kommunen eller amtskommunen. Kommuner og amtskommuner kan herunder medvirke til at udvikle den lokale og regionale erhvervsmæssige infrastruktur gennem koordinerende indsatser og ved etablering af servicetilbud og serviceinstitutioner, der har til formål at fremme produktudvikling samt at fremme etablering og udvikling af virksomheder.

Efter stk. 2 kan kommuner og amtskommuner yde tilskud til de i stk. 1 omhandlede erhvervsudviklingsaktiviteter, herunder medfinansiere programmer under Det Europæiske Fællesskab, jf. dog stk. 4.

I stk. 4 bestemmes, at der ikke gennem de i stk. 1 og 2 omhandlede erhvervsudviklingsaktiviteter må ydes direkte finansiel støtte til enkelte erhvervsvirksomheder.

Det er imidlertid hensigtsmæssigt, at industriministeren får en adgang til i særlige tilfælde at dispensere fra bestemmelsen i stk. 4.

Denne dispensationsadgang vil kun blive anvendt i følgende tilfælde:

Kommunal og amtskommunal støtte til forskerparker, som udover at drive udlejningsvirksomhed over for erhvervsvirksomheder tillige indskyder kapital i de virksomheder, der er beliggende i forskerparken. Et eksempel på en sådan forskerpark er det

nordjydske videncenter NOVI, der støttes af Nordjyllands Amtskommune og Aalborg Kommune. Nordjyllands Amtskommune og Aalborg Kommune yder i dag støtte til NOVI-projektet med hjemmel i frikommuneregulativ nr. 1 og 1a for Nordjyllands Amtskommune, der er udstedt i henhold til § 21 og § 21a i frikommuneloven (jf. lovbekendtgørelse nr. 1224 af 18. december 1992). Frikommuneloven muliggør efter sit indhold imidlertid alene gennemførelse af frikommuneforsøg indtil udgangen af 1993. Der vil i begyndelsen af folketingssamlingen 1993-94 af indenrigsministeren blive fremsat forslag til lov om forlængelse af visse frikommuneforsøg m.v., der bl.a. indeholder en bestemmelse om, at industriministeren kan godkende, at frikommuneregulativ nr. 1 og 1a for Nordjyllands Amtskommune forlænges indtil udgangen af 1994. Den kommunale støtte til NOVI-projektet forventes således at kunne fortsætte, indtil nærværende lov træder i kraft.

Kommunal og amtskommunal støtte til etablering af turistparker og tilsvarende turistmæssige faciliteter gennem indskud i form af arealer eller udlejning af arealer på særlige lempelige vilkår. Et eksempel herpå er Odense Kommunes ønske om at støtte den planlagte H.C. Andersen-eventyryrk ved indskud i form af et areal.

Kommunal og amtskommunal støtte til institutioner, der som led i et specifikt og målrettet program yder tilskud til erhvervsvirksomheder til dækning af virksomhedernes køb af ekstern ekspertbistand til opfyldelse af programmets målsætning i virksomheden. Et eksempel herpå er Nordjyllands Amtskommunes støtte til Nordjyllands Udviklingsfond, der som led i et miljøstyringsprogram og et kvalitetsprogram giver tilskud til enkeltvirksomheders køb af ekstern ekspertbistand med henblik på forbedring af miljøstyring og kvalitet i virksomhederne.

Industriministeren afgiver årligt en redegørelse til Folketingets Erhvervsudvalg for de dispensationer, der gives i henhold til den foreslåede bestemmelse.

Til § 2

Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 1.

Til § 3

Det foreslås, at industriministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden. Dette vil ske under hensyn til forslagetets anmeldelse til EF-Kommissionen under henvisning til EF's statsstøtteregler.