

Beslutningsforslag nr. B 123. Fremsat den 30. maj 1995 af Ivar Hansen (V), Christian Mejdahl (V), Torben Rechendorff (KF), Henning Grove (KF), Kim Behnke (FP) og Kirsten Jacobsen (FP)

Forslag til folketingsbeslutning

om udsættelse af stillingtagen til planen for en styrkelse af Folketingets arbejde

Folketinget udskyder den endelige stillingtagen til planen for en styrkelse af Folketingets arbejde, jf. vedlagte bilag, til de lokalemæssige

forudsætninger for planens gennemførelse er afklaret.

Bemærkninger til forslaget

Et flertal i Udvalget for Forretningsordenen har d.d. tilsluttet sig indstillingerne fra Folketingets formand vedrørende planen for en styrkelse af Folketingets arbejde, således som de fremgår af vedlagte bilag.

Planen har nogle meget betydelige økonomiske konsekvenser, som alene begrunder, at Folketinget drøfter planen i sin sammenhæng.

De lokalemæssige konsekvenser medfører efter det oplyste, at Folketinget skal overtage Landbrugs- og

Fiskeriministeriets bygninger til brug for sin administration og dele af pressen, hvilket vil få uheldige virkninger for det daglige arbejde i Folketinget.

Det indgår også i planens mere langsigtede lokalemæssige konsekvenser, at der skal bygges et nyt Rigsarkiv, hvilket vil medføre bygningsmæssige investeringer i størrelsesordenen 700 mio. til 1 mia. kr. Dette er en særlig saglig årsag til at forhandle sagen i Folketingssalen.

FOLKETINGETS FORMAND

Den 19. maj 1995

Bilag

Folketingets formands indstillinger til Udvalget for Forretningsordenen om planen for en styrkelse af Folketingets arbejde

På baggrund af kommentarer fra folketingsgrupperne har Præsidiets behandlet planen for en styrkelse af Folketingets arbejde på møder den 3. og 17. maj 1995. Præsidiets drøftelser er ikke resulteret i en enig indstilling til Udvalget for Forretningsordenen. Som formand for Folketinget *indstiller* jeg herefter følgende til vedtagelse i udvalget med virkning fra 1. oktober 1995:

Mere sekretær- og eksperthjælp til medlemmer og grupper (ad pkt. 1)

Planens forslag (s. 1): Forslaget indebærer, at beregningsforudsætningerne for tilskuddene til folketingsgrupperne ændres således, at medlemmer, der ikke er ministre, i gennemsnit skal kunne beskæftige en fuldtidssekretær, samtidig med at udgangspunktet for beregningen af udgifterne til eksperthjælp øges fra 2 til 5 eksperter.

Merudgift: ca. 34,3 mio. kr. årligt (april 1995-niveau).

Det *indstilles*, at tilskuddet til partigrupperne i Folketinget forhøjes således, at der afsættes et samlet beløb, der i det store og hele svarer til det i planen foreslåede. Dette indebærer en forhøjelse af den samlede gruppestøtte fra ca. 47 mio. kr. til ca. 81 mio. kr. eller i alt godt 34 mio. kr. (april 1995-niveau). Ændringsforslag til de gældende gruppestøtteregler er vedlagt som bilag.

Forslaget indebærer, at hvert medlem fortsat har ret til sekretærbistand i samme omfang som hidtil. De enkelte grupper afgør selv, om medlemmerne herudover skal have yderligere sekretærhjælp, eller om midlerne skal anvendes til ekspertbistand eller til andre formål som angivet i tilskudsreglerne.

Mere ekspertbistand til udvalg og medlemmer (ad pkt. 2)

Planens forslag (s. 2): Som hovedprincip foreslås det, at hver udvalgssekretær alene skal betjene ét udvalg, at der til de arbejdsmæssigt hårdest belastede udvalg skal kunne knyttes as-

sisterende udvalgssekretærer, at Informations- og Dokumentationsafdelingen styrkes, samt at Medlemsafdelingen styrkes som »første hjælp« og som tilrettelægger og koordinator af undervisningen af medlemssekretærerne.

Personaleudvidelse:

	AC-årsværk	HK-årsværk
Udvalgsafd.	8	4
Inf. & Dok. afd.	4	1
Medlemsafd.	1	1
I alt	13	6

Merudgift: ca. 6,1 mio. kr. årligt.

Det *indstilles*, at der i en længere prøveperiode successivt ansættes 3-5 udvalgssekretærer med henblik på dels at styrke bistanden til enkelte af de »tungere« udvalg, dels generelt at styrke udvalgsbetjeningen.

Det *indstilles* ligeledes, at der ansættes 3 kontormedarbejdere i Udvalgsafdelingen, heraf den ene som kontorfuldmægtig.

Styrkelsen af Udvalgsafdelingen vil på sigt medføre et behov for, at der under direktørens ledelse og ansvar ydes en udvidet bistand fra Informations- & Dokumentationsafdelingen, Lovsekretariatet og International Afdeling.

Etablering af et lovråd (ad pkt. 3)

Planens forslag (s. 3): Der foreslås oprettet et lovråd – bestående af 3 uafhængige, højt ansatte jurister med anden hovedbeskæftigelse – da Folketinget som den vigtigste del af den lovgivende magt har et stort ansvar for, at de vedtagne love er i overensstemmelse med såvel grundloven som landets internationale forpligtelser og almindelige retsprincipper. Af denne grund skal Folketinget under behandlingen af et lovforslag også kunne få dette belyst af andre eksperter end regeringens.

Personaleudvidelse: 2 AC-årsværk og 1 HK-årsværk (sekretærbistand til Lovsekretariatet).

Merudgift: ca. 1,4 mio. kr. årligt.

Det indstilles, at der ikke oprettes et lovråd, idet der ikke i Folketinget er flertal herfor.

Bedre hjælpemidler til Folketingets medlemmer og ansatte (ad pkt. 4)

Planens forslag (s. 5): Det foreslås, at brugervenligheden får første prioritet ved udviklingen af Folketingets pc-koncept, at målet er, at medlemmerne forsynes med bærbare pc'er,

at man i samarbejde med Forskningsministeriet fremskynder den ordning, som gør det muligt for og giver ethvert ministerium en pligt til elektronisk overførsel af alle dokumenter til Folketingsudvalgene,

at der udvikles en metode, der gør det muligt direkte elektronisk at overføre et forslag til EU-lovgivning til Folketinget samt

at der sker en udvidelse af Edb-kontorets uddannelseskapacitet.

Personaleudvidelse: 2 edb-medarbejdere og 1 HK-årsværk (til det pc-baserede edb-system) fra 1996 samt 2 edb-medarbejdere og 1 HK-årsværk (undervisning) fra 1996.

Merudgift: 2 mio. kr. i 1995 og 10 mio. kr. i 1996.

Præsidiet har på sit møde den 22. marts 1995 tiltrådt Edb-styregruppens indstilling vedrørende edb-rammeplan for 1995-96 samt Edb-kontorets indstilling vedrørende revideret edb-budget for 1995.

Edb-rammeplanen samt forhøjelsen af edb-budgettet for 1995 omfatter bl.a. de initiativer, som er foreslået i nærværende plan.

Bedre hjælpemidler til Presselogen og Folketingets brugere (ad pkt. 5)

Planens forslag (s. 7): Ekstra dataskærme til rådighed for Presselogen. Herudover vil brugere uden for Christiansborg kunne anvende FTU- og FTR-databaserne, når disse er lagt ind i Retsinformation.

Personaleudvidelse: Ingen.

Merudgift: Ingen merudgifter, idet allerede anskaffet terminal- og printerudstyr genanvendes.

Det indstilles, at forslaget tages til efterretning.

Udlandsrejser som arbejdsredskab (ad pkt. 6)

Planens forslag (s. 8): Det foreslås,

at alle udvalgsrejser skal foretages for Folketingets regning,

at der ved Folketingets årlige budgetlægning afsættes 2-årige rejsebevillinger til udvalgene, og

at det er udvalgene selv, der disponerer over rejsebevillingerne, men

at udvalgene fortsat skal indsende beretning til Folketingets formand om enhver foretagen rejse.

Personaleudvidelse: 2 HK-årsværk.

Merudgift: ca. 3,8 mio. kr. til rejser plus ca. 0,5 mio. kr. til aflønning af HK'ere, i alt ca. 4,3 mio. kr.

Udvalget for Forretningsordenen har allerede tiltrådt forslaget om, at alle rejser skal foretages for Folketingets regning.

Det indstilles, at den øvrige del af forslaget principgodkendes med det forbehold, at størrelsen af det enkelte udvalgs rejsebevilling vurderes nærmere i Præsidiet i lyset af udvalgets rejsebehov.

Styrkelse af Folketingets arbejde med udenrigspolitiske spørgsmål (ad pkt. 7)

Planens forslag (s. 12): Det foreslås at nedsætte en arbejdsgruppe, som skal stille forslag til en klar opgavefordeling imellem udvalgene, der beskæftiger sig med udenrigspolitiske spørgsmål, og en hensigtsmæssig koordination af deres arbejde.

Personaleudvidelse: Ingen.

Merudgift: 0,25 mio. kr. årligt (udklipsservice).

Præsidiet har den 1. februar 1995 besluttet at nedsætte en arbejdsgruppe for at styrke Folketingets arbejde med udenrigspolitiske spørgsmål. Præsidiet afventer resultatet af arbejdsgruppens arbejde.

Turnus- og rokeringsordninger og karriereveje for Folketingets medarbejdere (ad pkt. 8)

Planens forslag (s. 13): Det foreslås at nedsætte en arbejdsgruppe, der undersøger muligheden for dels at skabe karriereveje uden for Folketinget, dels at indgå aftaler om etablering af en formaliseret ekstern turnusordning, der kan give relevante medarbejdere vekslende arbejdsopgaver og bedre karrieremuligheder. Arbejdsgruppen skal samtidig sikre etableringen af en intern rokeringsordning.

Personaleudvidelse: Kræver ikke yderligere tilførsel af personalemæssige ressourcer.

Merudgift: Ingen.

Det indstilles, at den foreslåede arbejdsgruppe nedsættes med direktøren som formand.

Planens konsekvenser med hensyn til medarbejdere og lokaler (ad pkt. 9)

Det samlede behov for nye medarbejdere og ekstra arbejdspladser opgjordes således:

	AC	HK/HV	Arbpl.
Grupperne	24	80	104
Administrationen	20	22	35
I alt	44	102	139

Det indstilles, at det samlede behov for nye medarbejdere og arbejdspladser bliver således, såfremt fordelingen imellem AC- og HK-medarbejdere fordeles som antaget i beregningsforudsættningerne, idet det tilføjes, at grupperne har muligheder for en anden fordeling af gruppestøttemidlerne, jf. ovenfor ad 1:

	AC	HK/HV	Arbpl.
Grupperne	24	80	104
Administrationen	11	20	22
I alt	35	100	126

Lokalebehovets dækning var i planen et uafklaret spørgsmål.

Det ekstra lokalebehov, som indstillingerne medfører, kan imødekommes i tre etaper.

Første etape omfatter perioden frem til omkring 1. marts 1996. Indtil da må man knibe sig sammen på den plads, Folketinget nu har.

Anden etape kan herefter tage sin begyndelse, såfremt man realiserer planerne om at flytte Landbrugs- og Fiskeriministeriet til den tidligere ØK-bygning. Derved vil der til brug for Folketinget kunne frigøres ca. 100 lokaler af Landbrugsministeriets hidtidige lokaler på Slotsholmen. Såfremt disse lokaler reserveres til brug for pressen og væsentlige dele af Folketingets administration, skønnes det udvidede behov for lokaler til grupper og medlemmer at kunne rummes på Christiansborg.

På længere sigt er denne løsning dog ikke tilfredsstillende.

Tredje etape bør derfor være en inddragelse af Rigsarkivets nuværende bygning til brug for Folketinget. Rigsarkivet har et stort udækket lokalebehov og et udtalt ønske om at kunne samle sine geografisk spredte lokaler i en ny bygning i den kommende Ørestad. Såfremt der nu søges en bevilling på 2 mio. kr. til en forundersøgelse af mulighederne for og omkostningerne ved en udflytning af Rigsarkivet til Ørestaden og en indretning af dets nuværende bygning til brug for Folketinget, kan der om et års tid tages stilling til en eventuel overgang til den tænkte tredje etape. Bliver udfaldet positivt, skulle Folketinget kunne tage den nyindrettede Rigsarkivbygning i brug omkring århundredeskiftet.

Det indstilles, at boligministeren opfordres til at søge bevilling til at søge Folketingets udvidede lokalebehov dækket som anført.

Merudgifter ved planens virkeliggørelse (ad pkt. 10)

Merudgifter ifølge den oprindelige plan:

De samlede merudgifter ved planens virkeliggørelse udgjorde:

Merudgifter i mio. kr.	1995	1996	1997
Udgifter i alt	25,0	64,4	54,1

Merudgifter ifølge indstillingerne:

De samlede merudgifter ved de nu foreliggende indstillinger kan opgøres således:

Merudgifter i mio. kr.	1995	1996	1997
1. Sekr. og eksperter	8,6	34,3	34,3
2. Udvalgsbistand	0,6	2,5	2,5
3. Lovråd	—	—	—
4. Edb-kontor	2,0	12,0	2,0
5. Edb-kontor Presselogen	—	—	—
6. Rejser	—	3,8	3,8
7. Det Udenrigspol. nævn	0,1	0,3	0,3
8. Turnusordninger	—	—	—
9. Administrationen	0,9	3,7	3,7
10. Indretningsudgifter	10,3	0,5	—
Øvrige driftsudgifter	0,7	2,9	2,9
Udgifter i alt	23,2	60,0	49,5

Heraf indarbejdet i budgettet for 1995 og 1996:

Ad 4. Edb-kontor	2,0	11,1	1,1
Ad 9. Administrationen . . .	0,1	0,6	0,6
<u>Netto merudgifter</u>	<u>21,1</u>	<u>48,3</u>	<u>47,8</u>

Der er ikke medregnet udgifter til installa-

tion af edb-net, telefonnet og andre tekniske installationer, som skal afholdes af enten Folketinget eller Boligministeriet. Det er ikke på nuværende tidspunkt muligt at vurdere størrelsen af disse udgifter.

Ledelsessekretariatet

Den 8. maj 1995

Bilag

Ændringsforslag og bemærkninger

til ændring af regler om tilskud til partigrupperne i Folketinget og til aflønning m.v. af sekretærer for medlemmer af Folketinget

Såfremt Udvalget for Forretningsordenen tiltræder indstillingerne om en forøgelse af sekretær- og ekspertbistanden til medlemmerne og partigrupperne, skal der foretages nedenstående ændringer i vedlagte gruppestøtteregler.

1. I § 2, stk. 1, ændres »60.000 kr.« til »198.000 kr.«

2. I § 2, stk. 2, ændres »15.000 kr.« til »31.000 kr.«

3. I § 2, stk. 3, ændres »halvt mandatbeløb eller 7.500 kr.« til » $\frac{1}{3}$ mandatbeløb svarende til 10.333 kr.«

4. I § 2, stk. 4, ændres »1. januar 1986« til »1. april 1995«.

5. § 4, stk. 1, affattes således:

»Stk. 1. Hvert medlem har ret til sekretærbistand inden for en beløbsramme, der som minimum svarer til $\frac{1}{3}$ mandatbeløb eller 10.333 kr. pr. måned, jf. § 2, stk. 2, sammenholdt med stk. 4. Folketingsgrupperne reserverer dette beløb forlods. Retten til sekretærbistand gælder dog ikke for Folketingets formand og de folketingsmedlemmer, som tillige er ministre.«

6. I § 11, stk. 1, ændres »regnskabsåret 1992« til »1. oktober 1995«.

7. § 11, stk. 2, udgår.

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

Forslaget er et led i planen for en styrkelse af Folketingets arbejde. Forslaget har til formål at forøge tilskuddet til partigrupperne i Folketinget, således at tilskuddet forhøjes med godt 34 mio. kr. årligt fra ca. 47 mio. kr. til ca. 81 mio. kr.

Ifølge forslaget har hvert medlem fortsat ret til sekretærbistand i samme omfang som hidtil. Ledelsen i de enkelte grupper afgør selv, om tilskudsforhøjelsen skal anvendes til at give medlemmerne yderligere sekretærhjælp, eller om midlerne skal anvendes til

ekspertbistand eller til de andre formål, som er angivet i tilskudsreglerne.

Den hidtidige regulering i takt med lønudviklingen for en tjenestemand på skalatrin 14 med tjenestested i København bibeholdes efter forslaget. I forbindelse med forhøjelsen af basisbeløbet og mandatbeløbet er grundbeløbene ført frem fra niveau januar 1986 til niveau april 1995. Denne ændring er alene rent teknisk uden økonomiske konsekvenser.

Konsekvenserne af de nye tilskudssatser ser for de enkelte partigrupper således ud på helårsbasis:

Mio. kr. årligt (april 1995-niveau)	Tilskud efter gældende regler	Tilskud efter forslaget
Socialdemokratiet	13,8	22,1
De Konservative	7,3	12,6
Venstre	11,0	18,6
De Radikale	2,4	4,6
Socialistisk Folkeparti	3,9	7,2
Fremskridtspartiet	3,5	6,5
Centrum-Demokraterne ...	2,0	4,0
Enhedslisten	2,3	4,6
Jacob Haugaard	0,2	0,4
Óli Breckmann	0,1	0,2
Otto Steenholdt	0,1	0,2
I alt	46,6	81,0

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til nr. 1-2

Den foreslåede forhøjelse af basisbeløbet og mandatbeløbet kan af partigrupperne anvendes dels til en udvidelse af sekretærbistanden til de enkelte medlemmer, dels til en forøgelse af ekspertbistanden og dels til andre formål, som er nævnt i gruppestøttereglerne.

Den hidtidige procentregulering af basis- og mandatbeløbene fortsætter uændret, idet grundbeløbene dog nu angives i april 1995-niveau.

Til nr. 3

Der sker af praktiske grunde en mindre justering af tilskudsberegningen for Folketingets formand og de medlemmer, der tillige er ministre. Tilskuddet har hidtil udgjort 7.500 kr. eller 9.629 kr. i april 1995-niveau. Beløbet fastsættes til $\frac{1}{3}$ af det foreslåede forhøjede mandatbeløb, jf. nr. 2, således at det nu udgør 10.333 kr.

Til nr. 4

Ændringen er en konsekvens af, at basis- og mandatbeløbene er ført frem til april 1995-niveau.

Til nr. 5

Ændringen er en konsekvens af forslaget om forhøjelse af mandatbeløbet. Ændringen indebærer, at det enkelte folketingsmedlem fortsat har ret til sekretærbistand i samme omfang som hidtil, idet det overlades til gruppeledelserne at beslutte, om forhøjelsen af mandatbeløbet skal anvendes til yderligere sekretærbistand til de enkelte medlemmer eller til et andet formål inden for tilskudsreglerne.

Til nr. 6-7

De ændrede regler foreslås sat i kraft med virkning fra 1. oktober 1995.