

Til lovforslag nr. L 139. Betænkning afgivet af Trafikudvalget den 3. april 1997

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om luftfart

(Bemyndigelse til gennemførelse af EF-direktiver m.v.)

Udvalget har behandlet lovforslaget i nogle møder og har herunder stillet spørgsmål til trafikministeren, som denne har besvaret skriftligt. Nogle af udvalgets spørgsmål og trafikministerens svar herpå er optrykt som bilag til betænkningen.

Herefter indstiller et *flertal* (udvalget med undtagelse af Enhedslistens medlem) lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Flertallet lægger vægt på, at i forbindelse med Folketingets behandling af direktivforslag og direktivændringsforslag har et flertal i Europaudvalget eller i det pågældende fagudvalg adgang til at tilkendegive, at man ønsker, at gennemførelsen af direktivets bestemmelser i Danmark skal ske ved lov, selv om ministerens bemyndigelse i det pågældende tilfælde ville kunne bruges.

I relation til den aktuelle bemyndigelse i lovforslagets § 1 henvises endvidere til trafikministerens svar på spørgsmål 5-9.

Trafikudvalget har endvidere netop fastlagt en ny procedure for behandling af EU-sager,

således at trafikministerens mandater til forhandling kan drøftes i udvalget før Europa-udvalgets behandling.

Et *mindretal* (Enhedslistens medlem af udvalget) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling.

Enhedslisten mener, at implementering af EF-direktiver bør ske efter en mere demokratisk metode. Der er således ofte tale om tiltag, som normalt ville have krævet en almindelig lovbehandling i Folketinget. Enhedslisten har tidligere fremlagt et generelt forslag til, hvorledes EU-lovgivning bør behandles af den danske regering og Folketinget, og mener, at denne sag kan henføres hertil. Princippet i Enhedslistens forslag er, at såfremt et parti ønsker gennemførelsen af et direktiv eller forordning behandlet i Folketingssalen, skal regeringen fremsætte et lovforslag herom med sædvanlig høringsproces, tre behandlinger i Folketinget og behandling i det relevante udvalg. Kun herved kan sikres en tilstrækkelig demokratisk procedure for implementering af EU-lovgivning.

Helge Mortensen (S) nfm. Poul Andersen (S) Børge Bakholt (S) Søren Hansen (S)

Tove Lindbo Larsen (S) Tommy Dinesen (SF) Vibeke Peschardt (RV) Jette Gottlieb (EL)

Arne Melchior (CD) fmd. Svend Heiselberg (V) Jens Løgstrup Madsen (V)

Helge Sander (V) Erik Jacobsen (V) Kaj Ikast (KF) Brian Mikkelsen (KF)

Niels Jørgen Langkilde (KF) Ole Donner (DF)

Fremskridtspartiet havde ikke medlemmer i udvalget.

Bilag

Nogle af udvalgets spørgsmål og trafikministerens svar herpå

Spørgsmål 5:

Der ønskes en udtømmende beskrivelse af indholdet i de kommende direktiver om luftfart, som ministeren med direktivet egenhændigt ønsker at implementere i dansk ret.

Svar:

EU's vedtagelse af retsregler på luftfartsområdet er sket over en længere årrække som led i en dynamisk proces, og det vurderes, at denne dynamiske proces også vil danne grundlag for arbejdet fremover.

Det vil som følge heraf ikke være muligt at angive de direktiver eller forordninger, som Rådet på forslag fra Kommissionen fremover måtte vedtage.

Det kan imidlertid oplyses, jf. også besvarelsen af spørgsmål 7 nedenfor, at der allerede i dag er vedtaget regler om liberaliseringen af luftfarten i Fællesskabet, hvorfor det vurderes, at der ikke vil blive tale om større ændringer i disse regelsæt.

Spørgsmål 6:

Er det kun direktiver af teknisk karakter, som efter loven skal implementeres i dansk ret via bekendtgørelser?

Svar:

Lovforslagets § 1 a, hvorefter trafikministeren kan fastsætte sådanne forskrifter, som er nødvendige for at gennemføre de af Den Europæiske Union udstedte direktiver om luftfart, eller som er nødvendige for at anvende de af Den Europæiske Union udstedte forordninger på luftfartsområdet, har ikke kun til formål eller er begrænset til at vedrøre gennemførelse af direktiver af teknisk karakter i dansk ret ved bekendtgørelser.

Lovforslaget indeholder således en bemyndigelse til at gennemføre vedtagne direktiver på luftfartsområdet, og bestemmelsen svarer således til indholdet af bemyndigelseslove på andre områder, jf. herved besvarelsen af udvalgets spørgsmål 1.

Spørgsmål 7:

Hvorledes vil følgende blive implementeret i dansk ret ved lov eller bekendtgørelser:

- a) direktiver eller bestemmelser i direktiver, som vedrører egentlige politiske beslutninger om gennemførelse af luftfartsliberalisering i Danmark,
- b) øvrige direktiver eller bestemmelser, der vedrører liberaliseringen af luftfartsområdet,
- c) principper og regler om tildeling af slots i lufthavne?

Svar:

For så vidt angår punkt a og b i spørgsmålet, der vedrører liberaliseringen af luftfartsområdet, skal oplyses, at Rådet den 23. juli 1992 vedtog tre forordninger, der tilsammen udgør EU's 3. luftfartspakke.

Der er tale om følgende forordninger, der trådte i kraft den 1. januar 1993:

Rådets forordning nr. 2407/92 om udstedelse af licenser til luftfartsselskaber.

Rådets forordning nr. 2408/92 om EF-luftfartsselskabers adgang til luftruter inden for Fællesskabet.

Rådets forordning nr. 2409/92 om billetpriser og rater inden for luftfart.

De tre forordninger udgør grundlaget for den fælles luftfartspolitik for det indre marked.

Hovedindholdet af disse forordninger er, at et luftfartsselskab, der har fået udstedt licens af en medlemsstat, har fri adgang til at udøve luftfartsvirksomhed på ruter inden for Fællesskabet, ligesom luftfartsselskabet frit kan fastsætte flybilletpriserne. Fra den 1. april 1997 liberaliseres fuldt ud den såkaldte cabotageflyvning, hvorved forstås, at et luftfartsselskab frit kan udøve indenrigsflyvning i et andet EU-land end hjemlandet.

Det er således lagt fast, at luftfartsvirksomhed i Fællesskabet skal ske på et frit og markedsbaseret grundlag. Medlemsstaterne har alene begrænsede muligheder for at gribe ind i denne frie ordning, men der kan i særlige til-

fælde gribes ind over for høje og for lave priser, ligesom der af en medlemsstat kan indføres »forpligtelse til offentlig tjeneste« vedrørende ruter til et yder- eller udviklingsområde eller på en rute med ringe trafik til en regional lufthavn på dens område.

Tilsvarende er der indført regler om tildeling af slots i lufthavne, jf. pkt. c i spørgsmålet. Det er sket ved Rådets forordning nr. 95/93 af 18. januar 1993 om fælles regler for tildeling af ankomst- og afgangstidspunkter i Fællesskabets lufthavne.

Der er således på de områder, der er omfattet af spørgsmålet, vedtaget EU-regler i form af forordninger, der er umiddelbart gældende, hvorfor der ikke har været spørgsmål om gennemførelse heraf her i landet i form af bekendtgørelser.

Spørgsmål 8:

Vil bekendtgørelser udstedt i henhold til loven blive sendt til høring hos berørte parter?

Svar:

De regler, der udstedes i medfør af luftfartsloven, sendes til høring hos de berørte parter forud for udstedelsen.

De berørte parter vil på samme måde blive hørt om regler, der agtes udstedt i medfør af den ved lovforslaget foreslåede bestemmelse i § 1 a vedrørende bemyndigelse til gennemførelse af EF-direktiver m.v.

Spørgsmål 9:

Vil ministeren stille ændringsforslag til lovforslaget, således at det klart fremgår, at direktiver eller bestemmelser i direktiver, som vedrører væsentlige politiske beslutninger, vil gennemføres i dansk ret ved lovgivning og ikke via bekendtgørelser?

Svar:

Lovforslagets bestemmelse, hvorefter der foreslås givet bemyndigelse til at fastsætte forskrifter, som er nødvendige med henblik på anvendelse eller gennemførelse af Den Europæiske Unions forordninger og direktiver, har tilsvarende indhold som bemyndigelsesbestemmelser i en lang række love, jf. besvarelsen af 7. marts 1997 af Folketingets Trafikudvalgs spørgsmål 1.

Alle direktivforslag vil blive drøftet i folketingsudvalg i forbindelse med forberedelse af rådsmøderne, og der vil derfor i forbindelse hermed være anledning til også at drøfte spørgsmålet om gennemførelse af direktiverne.