

F. t. l. vedr. jordbrugets strukturudvikling m.v.

Lovforslag nr. L 233. Fremsat den 16. april 1997 af fødevareministeren (Bjørn Westh, fg.)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om støtte til jordbrugets strukturudvikling og til økologisk jordbrug m.v.

(Støtte til fremme af økologisk omstilling inden for jordbrug og fiskeri m.v.)

§ 1

I lov nr. 479 af 12. juni 1996 om støtte til jordbrugets strukturudvikling og til økologisk jordbrug m.v. foretages følgende ændringer:

1. Lovens titel affattes således: » Lov om støtte til jordbrugets strukturudvikling og til økologisk produktion inden for jordbrug og fiskeri m.v.«.

2. § 3, stk. 2, ophæves.

Stk. 3 bliver herefter stk. 2.

3. Overskriften til *Kapitel 3* affattes således:

»Økologisk produktion og økologiske produkter«.

4. I § 4, stk. 1, ændres » økologisk jordbrugsproduktion« til: » økologisk produktion inden for jordbrug og fiskeri«.

5. § 5 affattes således:

»§ 5. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri nedsætter Det Økologiske Fødevareråd til at fremme, følge og vurdere udviklingsmulighederne for en dansk økologisk jordbrugsproduktion. I spørgsmål, der vedrører tilskud til fremme af økologisk jordbrugsproduktion, jf. § 4, stk. 1, indhenter ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri en udtalelse fra Det Økologiske Fødevareråd.

Stk. 2. Det Økologiske Fødevareråd består af en repræsentant for henholdsvis Ministeriet

for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Miljø- og Energiministeriet, Foreningen for Biodynamisk Jordbrug, Landsforeningen Økologisk Jordbrug, Samarbejdsudvalget for Økologisk/Biodynamisk Jordbrug, Landbrugsrådet, De danske Landboforeninger, Dansk Familielandbrug, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd og Forbrugerrådet. Repræsentanten for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri er formand. Rådet kan supplere sig med særlig sagkyndige.

Stk. 3. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsætter Det Økologiske Fødevareråds forretningsorden og regler for rådets arbejde, herunder for sekretariatsbetjening af rådet.«.

6. § 6 affattes således:

»§ 6. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte de regler, der er nødvendige for anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordninger om økologisk produktionsmetode og økologiske produkter. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan endvidere fastsætte regler med henblik på gennemførelse af Det Europæiske Fællesskabs direktiver og beslutninger om økologisk produktionsmetode og økologiske produkter. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om fravigelse af bestemmelser i forordninger, direktiver og beslutninger, jf. 1. og 2. pkt., i det omfang disse indeholder adgang hertil.

Stk. 2. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om produktion af økologiske produkter inden for jordbrug og fiskeri, herunder om autorisation af og kontrol med økologiske jordbrugsbedrifter og økologiske primærvirksomheder inden for fiskerisektoren samt om offentliggørelse af kontrol- og analyseresultater.

Stk. 3. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan, for andre virksomheder end de i stk. 2 nævnte, fastsætte regler om økologiske produkter inden for jordbrug og fiskeri, herunder om forarbejdning, behandling, opbevaring, mærkning, transport, overdragelse samt ind- og udførsel. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan endvidere fastsætte regler om autorisation, anmeldelse, godkendelse og kontrol af sådanne virksomheder samt om offentliggørelse af kontrol- og analyseresultater.

Stk. 4. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan tilbagekalde en autorisation meddelt på grundlag af regler fastsat efter stk. 2 og 3, hvis vilkårene for autorisationen ikke overholdes. Det kan i forbindelse med tilbagekaldelsen bestemmes, at autorisationen først kan generhverves efter en periode, der ikke kan overstige 2 år, hvis tilbagekaldelsen skyldes, at autorisationsindehaveren har gjort sig skyldig i grov eller oftere gentagen overtrædelse af reglerne om økologisk produktion eller økologiske produkter.

Stk. 5. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan forbyde en person eller en erhvervsdrivende i en periode, der ikke kan overstige 2 år, at sælge eller på anden vis omsætte produkter under henvisning til, at de er produceret i henhold til den økologiske produktionsmetode, såfremt personen eller den erhvervsdrivende har gjort sig skyldig i grov eller oftere gentagen overtrædelse af reglerne for økologisk produktion eller økologiske produkter.

Stk. 6. En tilbagekaldelse af autorisation i medfør af stk. 4, kan af den, afgørelsen vedrører, forlanges indbragt for domstolene. Anmodning herom skal fremsættes over for den myndighed, der har meddelt tilbagekaldelsen, inden 4 uger efter, at afgørelse om tilbagekaldelse er meddelt den pågældende. Sagen indbringes herefter af myndigheden for retten efter reglerne i retsplejelovens kapitel 81 uden medvirken af domsmænd. Anmodningen har opsættende virkning, men retten kan ved kendelse bestemme, at den pågældende under sa-

gens behandling ikke må udøve virksomheden. Hvis tilbagekaldelsen findes lovlig ved dommen, kan det i denne bestemmes, at anke ikke har opsættende virkning.«.

7. I overskriften til *Kapitel 4* ændres »(Mål 5 b – foranstaltninger)« til: »(Mål 5 b og LEADER)«.

8. § 7, stk. 2, ophæves.

Stk. 3 bliver herefter stk. 2.

9. I § 12 ændres »oprettet« til: »anvist«.

10. I § 13, stk. 1, ændres »jf. dog § 3, stk. 2, og § 7, stk. 2« til : »jf. dog § 16, stk. 3, 3. pkt.«.

11. I § 15 indsættes som *stk. 2 og 3*:

»*Stk. 2.* Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri bemyndiges til at fastsætte de regler, der er nødvendige for anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordninger om, at en støttemodtager i en periode kan udelukkes fra at modtage støtte inden for fællesskabets forordninger om miljøvenlige produktionsmetoder i landbruget samt om naturpleje, hvis støttemodtageren med forsæt eller ved grov uagtsomhed har afgivet urigtige oplysninger af betydning for modtagelse af støtte inden for nævnte forordninger.

Stk. 3. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om, at amtsrådet eller kommunalbestyrelsen kan udøve ministerens beføjelser i henhold til regler udstedt i medfør af stk. 2.«.

12. I § 16, stk. 3, indsættes som *2. og 3. pkt.*:

»Ved delegation bevarer ministeren sin fulde instruktionsbeføjelse. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om, at amtsrådet eller kommunalbestyrelsen kan yde tilskud til de omfattede foranstaltninger, jf. 1. pkt.«.

13. § 17, stk. 2, affattes således:

»*Stk. 2.* Afgørelser, der er truffet af et amtsråd, en kommunalbestyrelse eller en privat organisation i henhold til bemyndigelse efter § 15, stk. 3, § 16, stk. 3, eller § 20, stk. 4, kan indbringes for ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri.«.

14. I § 17 indsættes efter *stk. 2* som nyt stykke:

»Stk. 3. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler, hvorefter afgørelser, der er truffet af et amtsråd eller en kommunalbestyrelse i henhold til bemyndigelse efter § 16, stk. 3, alene kan påklages for så vidt angår retlige spørgsmål.«

Stk. 3 bliver herefter stk. 4.

15. I § 17 indsættes som *stk. 5*:

»Stk. 5. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan ændre afgørelser, truffet i henhold til bemyndigelse efter § 15, stk. 3, § 16, stk. 3, og § 20, stk. 4, uden at der foreligger klage.«

16. § 18, *stk. 1*, affattes således:

»Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om kontrol, tilsyn, regnskaber og revision vedrørende foranstalt-

ninger, hvortil der ydes støtte efter denne lov.«

17. I § 23 indsættes efter *stk. 3* som nyt stykke:

»Stk. 4. Den, der overtræder et forbud meddelt i medfør af § 6, stk. 5, straffes med bøde.«

Stk. 4-7 bliver herefter stk. 5-8.

18. § 23, *stk. 5*, der bliver § 23, *stk. 6*, affattes således:

»Stk. 6. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«

§ 2

Tidspunktet for lovens eller dele af lovens ikrafttræden fastsættes af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for lovforslaget

På finansloven for 1997 er der i forbindelse med Forståelse mellem regeringen, SF og Enhedslisten afsat forøgede bevillinger til fremme af bl. a. økologisk omstilling og grøn beskæftigelse.

En del af ovennævnte bevillinger, 100,0 mill. kr. over en 4 årig-periode, vil blive anvendt inden for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område.

I henhold til ovennævnte forståelse drejer det sig om grønne initiativer vedrørende:

- fremme af økologiske non-food produkter, samt så vidt muligt med henblik på at opstille tilhørende statsregler og statskontrol i form af grønt Ø-mærke, hvortil vil blive anvendt 20,0 mill. kr. (incl. administrationsudgifter),
- fremme af økologisk fiskeri, samt så vidt muligt med henblik på at opstille tilhørende statsregler og statskontrol i form af et blåt Ø-mærke, hvortil vil blive anvendt 20,0 mill. kr. (incl. administrationsudgifter),
- græsrodsforskning, hvortil vil blive anvendt 20,0 mill. kr. (incl. administrationsudgifter), og
- kompensation for grønne indkøbsaftaler i amter og kommuner, hvortil vil blive anvendt 40,0 mill. kr. (incl. administrationsudgifter).

Disse initiativer vil blive iværksat dels ved dette lovforslag, dels inden for rammerne af den eksisterende lov nr. 479 af 12. juni 1996.

De på finansloven for 1997 afsatte midler til ovennævnte grønne initiativer vil blive udmøntet ved forelæggelse af bevillingsansøgning for Finansudvalget.

Udmøntningen af Forståelse mellem regeringen, SF og Enhedslisten vedrørende den del, der vedrører Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område, er beskrevet under bemærkningerne om lovforslagets administrative og statsfinansielle konsekvenser, jf. afsnit 3 og 4.

Endvidere er der behov for hjemmel til ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri til offentliggørelse af kontrol- og analyseresultater for økologiske be-

drifter og virksomheder, bestemmelser om fratagelse og generhvervelse af autorisation samt forbud mod omsætning ved overtrædelse af reglerne om økologisk produktionsmetode og økologiske produkter.

Endelig er der fundet behov for enkelte andre ændringer i lov nr. 479 af 12. juni 1996 om støtte til jordbrugets strukturudvikling og til økologisk jordbrug m.v.

2. Lovforslagets indhold

a) Økologisk Omstilling

Af initiativerne til økologisk omstilling inden for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område kræver nedennævnte punkter i) og ii) lov-hjemmel, mens punkterne iii) og iv) er omfattet af § 4, stk. 1, i lov nr. 479 af 12. juni 1996.

i) Fremme af økologiske non-food produkter, samt så vidt muligt med henblik på at opstille tilhørende statsregler og statskontrol i form af et grønt Ø-mærke.

Det er hensigten i lovforslaget at opnå bemyndigelse til fastsættelse af regler om bl. a. autorisation, anmeldelse, godkendelse og kontrol vedrørende økologisk non-food produktion inden for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område.

Endvidere ønskes bemyndigelse til fastsættelse af regler om tilskud til fremme af økologisk non-food produktion inden for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område.

Den påtænkte indsats kan f. eks. vedrøre udviklingsprojekter, som kan fremme den økologiske non-food produktion af jordbrugs- og fiskeribaserede råvarer som f. eks. stivelses-, fiber- og planteoliebaserede produkter. Ligeledes kan indsatsen rettes imod udvikling af økologisk produktion af juletræer, potteplanter og planteskoleprodukter.

Det Økologiske Jordbrugsråd, hvis navn, jf. nedenfor, foreslås ændret til Det Økologiske Fødevareråd, kan drøfte betingelserne for et grønt Ø-mærke.

ii) Fremme af økologisk fiskeri, samt så vidt muligt med henblik på at opstille tilhørende statsregler og statskontrol i form af et blåt Ø-mærke.

Det er hensigten i lovforslaget at opnå bemyndigelse til fastsættelse af regler for økologisk fiskeriproduktion.

Endvidere ønskes der bemyndigelse til fastsættelse af regler om tilskud til fremme af økologisk fiskeriproduktion. Denne hjemmel forventes dog foreløbig kun anvendt i forbindelse med udviklingsstøtten inden for områderne miljøsånsomme fangstmetoder og miljøforbedrende metoder inden for dambrug.

Fiskeriproduktion omfatter såvel fiskeri og opdræt af fisk som den efterfølgende behandling og forarbejdning.

Der udarbejdes i regi af et af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri nedsat udvalg vedrørende økologisk fiskeriproduktion en aktionsplan for fremme af økologisk fiskeriproduktion. Heri vil der indgå arbejde med etablering af et blåt Ø-mærke og fastsættelse af nærmere betingelser for dette mærkes anvendelse. Udvalget forventes bl. a. at inddrage repræsentanter fra Det Økologiske Jordbrugsråd, hvis navn ændres til Det Økologiske Fødevareråd, i udvalgets arbejde med henblik på at benytte den ekspertise, der er opnået ved udarbejdelse af aktionsplanen vedrørende den økologiske fødevarerproduktion inden for jordbruget. Endvidere forventes, at repræsentanter fra Danmarks Fiskeriforening, Landsforeningen Levende Hav og yderligere eksperter med speciel viden om udvikling af økologisk fiskeriproduktion tilknyttes udvalget.

iii) Græsrodsforskning.

Aktiviteterne inden for græsrodsforskning gennemføres med hjemmel i den eksisterende tilskudsordning til økologisk jordbrugsproduktion, jf. § 4, stk. 1, i lov nr. 479 af 12. juni 1996.

iv) Kompensation for grønne indkøbsaftaler i amter og kommuner.

Aktiviteterne gennemføres med hjemmel i den eksisterende tilskudsordning til økologisk jordbrugsproduktion, jf. § 4, stk. 1, i lov nr. 479 af 12. juni 1996.

b) Det Økologiske Fødevareråd

Som følge af ressortomlægningen, jf. kgl. resolution af 30. december 1996, hvorved Levnedsmiddelstyrelsen blev overført til ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeris område, er det fundet hensigtsmæssigt at ændre Det Økologiske Jordbrugsråds navn til Det Økologiske Fødevareråd. Samtidig bortfalder Sundhedsministeriets og Dansk Erhvervsjordbrugs repræsentation i rådet.

c) Overtrædelse af reglerne for økologisk produktion inden for jordbrug og fiskeri

Det foreslås, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fratage personer eller virksomheder, som groft eller ved oftere gentagne overtrædelser har overtrådt reglerne for økologisk produktion, retten til i en periode på maksimalt 2 år at generhverve autorisation. Ligeledes foreslås, at ministeren kan forbyde ovennævnte personer eller virksomheder at omsætte eller lade omsætte produkter, der angives som produceret i henhold til den økologiske produktionsmetode, i en periode på maksimalt 2 år. Overtrædelse af forbudet straffes med bøder.

d) Udbetaling af tilskud til en konto i et pengeinstitut

Efter lov nr. 479 af 12. juni 1996 kan udbetaling af tilskud ske til en af ansøger oprettet konto i et pengeinstitut.

Det foreslås, at kontoen ikke nødvendigvis skal være ansøgers egen konto, men blot en af ansøger anvist konto, f.eks. en vareleverandørs.

e) Klage

Baggrunden for, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri i lov nr. 479 af 12. juni 1996 har bemyndigelse til at fastsætte regler om, at amtsråd, kommunalbestyrelser eller private organisationer kan varetage ministerens beføjelser efter loven, er bl. a., at der under lovens administration skal kunne inddrages et særligt kendskab til lokale eller regionale forhold. Der foreslås derfor en bemyndigelse til ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri til at kunne begrænse klageadgangen, hvis ministerens beføjelser delegeres til amtsråd eller kommunalbestyrelser således, at klageadgangen ikke omfatter de skønsmæssige elementer i en afgørelse, men kun retlige spørgsmål.

f) Revision

Med lovforslaget tilsigtes at tilvejebringe en tydeliggørelse af hjemlen til at kunne udstede revisionsinstrukser vedrørende støttemodtagers regnskaber m.v.

g) Gennemførelse af EU-retsakter

I henhold til art. 20, stk. 3, i Kommissionens forordning (EF) nr. 746/96, der vedrører gennemførelse af rådsforordningen om miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger m.v. (EØF) nr. 2078/92, kan en tilskudsmodtager udelukkes fra enhver støtte efter forordning (EØF) nr. 2078/92, hvis der er tale om urigtige angivelser, som skyldes forsæt eller grov uagtsomhed. Den pågældende kan derefter først indgå

en ny forpligtelse vedrørende modtagelse af tilskud inden for miljøvenligt landbrug eller økologisk jordbrug, når der er gået to år. Denne sanktion hindrer ikke, at der anvendes yderligere sanktioner på nationalt plan. Det findes hensigtsmæssigt at bemyndige ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri til at kunne fastsætte de administrative forskrifter, der er nødvendige for anvendelse af den pågældende forordning.

Med rådets forordning nr. 2092/91 om økologisk produktionsmetode for landbrugsprodukter og om angivelse heraf på landbrugsprodukter og levnedsmidler, er der taget skridt til at indføre fællesskabsregler vedrørende økologisk produktion og forarbejdning af økologiske produkter og levnedsmidler, samt mærkning heraf. Det findes derfor hensigtsmæssigt at bemyndige ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri til i Danmark at kunne fastsætte de administrative forskrifter, der er nødvendige for anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordninger om økologisk produktionsmetode samt til at kunne gennemføre eventuelle fremtidige direktiver og beslutninger, der vedrører økologisk produktionsmetode og økologiske produkter.

h) Straffebestemmelser for juridiske personer

Ændringen af bestemmelsen om ansvar for juridiske personer er en følge af, at der ved lov nr. 474 af 12. juni 1996 om ændring af straffeloven blev fastsat regler om kollektivansvar i straffeloven.

Ved vedtagelsen af ændringen af straffeloven forudsattes, at de gældende bestemmelser om kollektivansvar i særlovgivningen ændredes i overensstemmelse hermed ved først givne lejlighed.

3. Lovforslagets administrative konsekvenser

De administrative merudgifter afholdes inden for de 100,0 mill. kr., der er afsat på finansloven for 1997 til brug inden for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område som led i Forståelse mellem regeringen, SF og Enhedslisten.

I tabel 1 og 2 er angivet merudgifter ved administration af de i baggrunden for lovforslaget omhandlede aktiviteter. Merudgifterne udgør i 1997 3,9 mill. kr. og henholdsvis 3,3 mill. kr. i 1998, 3,5 mill. kr. i 1999 og 3,7 mill. kr. i år 2000. Heraf udgør lønudgifter 0,7 mill. kr. i 1997 og 2,1 mill. kr. årligt i 1998 – 2000. Det svarer til 2,0 årsværk i 1997 og 6,0 årsværk årligt i 1998 – 2000.

Tabel 1. Statens øgede personaleforbrug (antal årsværk)

Personaleoplysninger	1997	1998	1999	2000
Strukturdirektoratet	2,0	2,0	2,0	2,0
Veterinærdirektoratet		2,0	2,0	2,0
Fiskeridirektoratet		2,0	2,0	2,0
I alt	2,0	6,0	6,0	6,0

Tabel 2. Statens øgede udgifter til administration (mill. kr.)

	1997	1998	1999	2000
Personaleudgifter:				
Strukturdirektoratet	0,7	0,7	0,7	0,7
Personaleudgifter:				
Veterinærdirektoratet		0,7	0,7	0,7
Personaleudgifter:				
Fiskeridirektoratet		0,7	0,7	0,7
I alt lønudgifter	0,7	2,1	2,1	2,1
Heraf lønsum	0,7	2,1	2,1	2,1
Øvrige driftsudgifter:				
Strukturdirektoratet*)	3,2	0,4	0,4	0,6
Øvrige driftsudgifter:				
Veterinærdirektoratet		0,6	0,8	0,8
Øvrige driftsudgifter:				
Fiskeridirektoratet		0,2	0,2	0,2
I alt (driftsudgifter)	3,2	1,2	1,4	1,6
Udgifter i alt	3,9	3,3	3,5	3,7

*) heraf vedrører 3,0 mill.kr. køb af fremmede tjenesteydelser i forbindelse med aktionsplansarbejde.

4. Lovforslagets statsfinansielle konsekvenser

De statsfinansielle konsekvenser for så vidt angår forøgelse af udgiftbevillingen under § 24.23.25: Støtte til fremme af økologisk jordbrugsproduktion afholdes inden for de 100,0 mill. kr., der er afsat på finansloven for 1997 til brug inden for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område som led i Forståelse mellem regeringen, SF og Enhedslisten.

Det er bl. a. hensigten med nærværende lovforslag at søge bemyndigelse til at fastsætte regler om tilskud til fremme af økologisk fiskeriproduktion og non-food produktion inden for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område.

i) Der afsættes følgende midler til økologisk non-food produktion (udviklingsstøtte m.v.) inden for

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område:

Finanslovens § 24.23.25: Støtte til fremme af økologisk jordbrugsproduktion

Tilsagns- og udbetalingsbevilling

U. kt.10 Mill. kr.	Tilsagn	1997	1998	1999	2000
1997	8,4	3,1	2,2	2,5	0,6
1998	3,0		1,4	0,8	0,8
1999	2,5			0,3	2,2
I alt	13,9	3,1	3,6	3,6	3,6

Der anvendes følgende midler til administration:

Mill. kr.	1997	1998	1999	2000	I alt
	1,9	1,4	1,4	1,4	6,1

ii) Vedrørende fremme af økologisk fiskeriproduktion (udviklingsstøtte m. v.) afsættes der følgende midler:

Finanslovens § 24.23.25: Støtte til fremme af økologisk jordbrugsproduktion

Tilsagns- og udbetalingsbevilling

U. kt.10 Mill. kr.	Tilsagn	1997	1998	1999	2000
1997	6,3	3,2	2,7	0,2	0,2
1998	3,6		0,8	2,6	0,2
1999	3,2			0,5	2,7
2000					
I alt	13,1	3,2	3,5	3,3	3,1

Der afsættes følgende midler til administration:

Mill. kr.	1997	1998	1999	2000	I alt
	1,8	1,5	1,7	1,9	6,9

iii) Vedrørende græsrodsforskning afsættes følgende midler (udviklingsstøtte m.v.):

Finanslovens § 24.23.25: Støtte til fremme af økologisk jordbrugsproduktion.

Tilsagns- og udbetalingsbevilling

U. kt.10 Mill. kr.	Tilsagn	1997	1998	1999	2000
1997	11,1	4,9	4,0	1,7	0,5
1998	5,0		0,8	2,6	1,6
1999	3,2			0,5	2,7
2000					
I alt	19,3	4,9	4,8	4,8	4,8

Der afsættes følgende midler til administration:

Mill. kr.	1997	1998	1999	2000	I alt
	0,1	0,2	0,2	0,2	0,7

iv) Vedrørende kompensation for grønne indkøbsaftaler i amter og kommuner afsættes følgende midler (udviklingsstøtte m.v.):

Finanslovens § 24.23.25: Støtte til fremme af økologisk jordbrugsproduktion.

Tilsagns- og udbetalingsbevilling

U. kt.10 Mill. kr.	Tilsagn	1997	1998	1999	2000
1997	31,4	24,9	2,5	2,0	2,0
1998	5,0		2,3	1,3	1,4
1999	2,9			1,5	1,4
2000					
I alt	39,3	24,9	4,8	4,8	4,8

Der afsættes følgende midler til administration:

Mill. kr.	1997	1998	1999	2000	I alt
	0,1	0,2	0,2	0,2	0,7

5. Lovforslagets erhvervsøkonomiske konsekvenser

Indførelsen af regler om økologisk fiskeriproduktion og økologisk non-food produktion inden for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område må antages at medføre en yderligere efterspørgsel efter økologiske fødevarer og øvrige økologiske produkter. Ligeledes må de skærpede sanktionsmuligheder ved overtrædelse af økologireglerne forventes at medvirke til at fastholde tilliden hos forbrugere til de økologiske produkter og dermed underbygge de autoriserede økologiske producenters afsætningsmuligheder. En nærmere opgørelse af de erhvervsøkonomiske konsekvenser kan dog ikke foretages.

6. Lovforslagets miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget indebærer, at der kan fastsættes regler for økologisk produktion i fiskerisektoren og for økologisk non-food produktion inden for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område, ligesom der vil blive afsat midler til fremme af økologisk produktion inden for disse områder. Dette forventes at få en positiv miljømæssig effekt, men en nærmere opgørelse heraf kan dog ikke foretages.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder bestemmelser, der vedrører en række af Det Europæiske Fællesskabs retsakter, herunder forordninger om finansieringen af den fælles landbrugspolitik og mulige senere ændringer heraf samt bestemmelser om økologisk produktionsmetode.

Lovforslaget indeholder hjemmel til, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om tilskud til fremme af økologisk fiskeriproduktion og non-food produktion inden for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område. Denne del af lovforslaget forudsætter godkendelse af Europa-Kommissionen i medfør af statsstøttereglerne i EF-Traktaten.

Lovforslaget skal notificeres for Europa-Kommissionen, og Europa-Kommissionens godkendelse skal foreligge, før loven kan sættes i kraft.

8. Lovforslagets forhold til anden lovgivning m.v.

Der findes andre tilskudsordninger, som i lighed med mulighederne i dette lovforslag har til formål at understøtte udviklingsaktiviteter vedrørende miljøvenlige produktionsformer. I forbindelse med den konkrete udmøntning af de tilskudsmuligheder, der hjemles i dette lovforslag, vil der ske en koordinering/afgrænsning i forhold til andre ordninger, og de erfaringer, der er indhøstet i forbindelse med disse ordninger. Tilskud til produktudvikling og udvikling af nye dyrkningsformer i medfør af dette lovforslag vil derfor primært have til formål at udvikle og afprøve kriterier for produktion og mærkning af jordbrugs- og fiskeribaserede økologiske råvarer og produkter.

I forbindelse med udmøntning af de i dette lovforslag beskrevne mærknings- og kontrolordninger, vil der blive lagt vægt på, at der sker en hensigtsmæssig afgrænsning med hensyn til hvilke produkter/produktgrupper, der kan omfattes af mærkningen. Med hensyn til det grønne Ø-mærke er det hensigten, at dette alene skal anvendes i forbindelse med produktion af økologiske råvarer til non-food produktion og i forbindelse med produktion af forarbejdede

økologiske non-food produkter med et højt indhold af økologiske jordbrugsbaserede råvarer. Nærmere betingelser herfor vil blive udviklet i regi af Det Økologiske Jordbrugsråd, der ændrer navn til Det Økologiske Fødevareråd. F.eks. er det for tekstiler, vaskemidler, papir og maling m.v. vigtigt at afklare hvilke andre miljøkrav, der skal opfyldes, for at produktet kan opnå det grønne Ø-mærke.

9. Høring

Lovforslaget har været forelagt for Amtsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening, Dansk Erhvervsfrugtavl, Dansk Erhvervsgartnerforening, Dansk Familielandbrug, De danske Landboforeninger, Forbrugerrådet, Landbrugsraadet, Landsforeningen Økologisk Jordbrug, Sammenslutningen af Danske Småøer, Danmarks Naturfredningsforening, Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Hedeselskabet, Friluftsrådet, Det Økologiske Jordbrugsråd, Dansk Skovforening, De danske Skovdyrkerforeninger, Foreningen af Biodynamisk Jordbrug, Landsforeningen Levende Hav, Danmarks Fiskeriforening, Organisationen Dansk Aquakultur, Danmarks Fiskeindustri- og Eksportforening, Dansk Havbrugerforening, Dansk Damburgerforening, Samarbejdsudvalget for Økologisk/Biodynamisk Jordbrug, Konsumfiskeindustriens Arbejdsgiverforening, Foreningen for Danmarks Fiskemel- og Fiskeolieindustri, Dansk Handel og Service, Dansk Industri og Arbejderbevægelsens Erhvervsråd.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Lovens titel foreslås ændret, da lov nr. 479 af 12. juni 1996 nu også vil indeholde bestemmelser om økologisk fiskeriproduktion.

Til nr. 2

Bestemmelsen foreslås indsat i lovens § 16, stk. 3, med henblik på at præcisere, at amtsrådet alene kan yde tilskud til foranstaltninger i henhold til § 3, stk. 1, hvor administrationen ved delegation er overdraget til et amtsråd.

Til nr. 3

Kapitlets titel foreslås ændret, da kapitel 3 nu også vil indeholde bestemmelser om økologisk fiskeriproduktion.

Til nr. 4

Det er hensigten at bemyndige ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri til at kunne fremme økologisk fiskeriproduktion og økologisk non-food produktion inden for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område.

Der findes ikke regler vedrørende økologisk fiskeriproduktion. Udkast til sådanne regler forventes at indgå i den aktionsplan for fremme af økologisk fiskeri, som det er hensigten, at et af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri nedsat udvalg vedrørende økologisk fiskeri skal udarbejde.

Ved økologisk fiskeri vil der bl. a. blive lagt vægt på, at fangstmetoder er skånsomme over for havmiljøet og tager hensyn til den økologiske balance i den maritime flora og fauna. For så vidt angår økologisk fiskeopdræt, vil der bl. a. blive lagt vægt på mindst mulig negativ påvirkning af det omgivende miljø herunder krav om lavt vandforbrug og optimal foderdosering, minimalt medicinforbrug og begrænset anvendelse af tilsætningsstoffer i foderet. Endelig vil der blive lagt vægt på dyrevelfærd.

For forarbejdede fiskeriprodukter vil der blive set på, i hvilket omfang der skal stilles andre miljøkrav i forbindelse med etablering af et blåt Ø-mærke.

Non-food produktion omfatter anvendelse af produkter, som anvendes til andet end fødevarer.

Økologisk non-food produktion inden for jordbrug skal ske i overensstemmelse med reglerne for den økologiske produktionsmetode.

Ved økologisk non-food produktion inden for fiskeri vil der bl. a. blive lagt vægt på anvendelse af de samme fangst- og produktionsmetoder, som til sin tid vil blive stillet til det øvrige økologiske fiskeri.

Økologiske non-food produkter omfatter bl. a. økologisk fremstillede juletræer, potteplanter og planteskoleprodukter, samt jordbrugsbaserede produkter til videre forarbejdning. Endvidere kan nævnes fiberprodukter, planteolier og stivelse fremstillet efter den økologiske produktionsmetode med henblik på anvendelse i allergivenlige produkter og i forbindelse med en miljøvenlig industriproduktion.

Til nr. 5

Forslaget indebærer, at Det Økologiske Jordbrugsråd ændrer navn til Det Økologiske Fødevareråd.

Det Økologiske Fødevareråds medlemmer foreslås at skulle bestå af det Det Økologiske Jordbrugsråds nuværende repræsentanter, dog uden repræsentation for Sundhedsministeriet, idet Levnedsmiddelstyrelsen ved kgl. resolution af 30. december 1996 er overført til Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og

Fiskeris ressource, og uden repræsentation for Dansk Erhvervsjordbrug, idet denne organisation pr. 3. marts 1996 har fusioneret med De danske Landboforeninger under navnet » De danske Landboforeninger«.

Til nr. 6

Til § 6, stk. 1

Med Rådets forordning nr. 2092/91 af 24. juni 1991 om økologisk produktionsmetode for landbrugsprodukter og om angivelse heraf på landbrugsprodukter og levnedsmidler er der taget skridt til at indføre fællesskabsregler vedrørende økologisk produktion og forarbejdning af økologiske produkter og levnedsmidler samt mærkning heraf.

Forordning 2092/91 omfatter kun regler om vegetabilsk produktion, men en udvidelse af forordningen til også at omfatte regler om animalsk produktion er i øjeblikket under forhandling. I forordningen fastsættes principperne for den økologiske produktionsmetode. Ligeledes fastsættes regler for mærkning af økologiske produkter og levnedsmidler produceret af økologiske jordbrugsprodukter og regler for hvilke hjælpepestoffer og tilsætningsstoffer, der må anvendes ved forarbejdningen af økologiske levnedsmidler, ligesom mindstekravene til en officiel kontrolordning fastlægges. Selve kontrolordningens udformning er overladt til medlemslandenes egen beslutning. Der tilsigtes en bred bemyndigelse til ministeren til i bekendtgørelsesform at kunne fastsætte bestemmelser om anvendelse af ovenstående forordning i Danmark, fremtidige forordninger, samt til at kunne gennemføre eventuelle fremtidige direktiver og beslutninger, der vedrører økologisk produktionsmetode og økologiske produkter.

Ligeledes tilsigtes bemyndigelse til, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om fravigelse af bestemmelser i forordninger, fremtidige direktiver og beslutninger, i det omfang disse indeholder adgang hertil.

Til § 6, stk. 2 og 3

Den tilsvarende bestemmelse i § 6, stk. 1 og 2, i lov nr. 479 af 12. juni 1996 foreslås udvidet til også at omfatte økologisk fiskeriproduktion og økologiske fiskeriprodukter.

Der er i lov nr. 481 af 12. juni 1996 om offentliggørelse af kontrolresultater hjemmel til offentliggørelse af kontrolresultater, for så vidt angår levnedsmidler. De foreslåede ændringer af § 6 i lov nr. 479 af 12. juni 1996 indebærer bl. a., at der kan fastsættes regler for økologisk non-food produktion. Da lov nr.

481 af 12. juni 1996 om offentliggørelse af kontrolresultater alene giver hjemmel til at offentliggøre kontrolresultater vedrørende levnedsmidler, er der behov for, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri i lov nr. 479 af 12. juni 1996 får hjemmel til at fastsætte regler om offentliggørelse af kontrolresultater vedrørende økologikontrollen, som i fremtiden også kan omfatte non-food produktion.

Med bemyndigelsen til at offentliggøre kontrolresultater, jf. lovforslagets § 6, stk. 2 og 3, kommer regelsættet for økologisk produktion på dette punkt til at svare til de tilsvarende regler om kontrolbestemmelser på de fleste andre områder under Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri. Formen for og omfanget af offentliggørelsen vil blive fastsat efter indhentet udtalelse fra Det Økologiske Jordbrugsråd, der med lovforslaget ændrer navn til Det Økologiske Fødevareråd.

Det er hensigten, at offentliggørelse af kontrol- og analyseresultater kan fremme en øget gennemsigtighed i den økologiske produktion til gavn for producenter, detailhandlere og forbrugere. Forbrugerne vil dermed få et forbedret grundlag for at træffe et forbrugsvalg. Offentliggørelse af kontrolresultater vil endvidere medvirke til at sikre, at lovgivningens krav til produktionen og omsætningen af økologiske produkter overholdes. Dette vil i sidste ende medvirke til at sikre kvaliteten af den økologiske produktion.

Til § 6, stk. 4

Bestemmelsen er ændret i forhold til den tilsvarende bestemmelse i § 6, stk. 3, i lov nr. 479 af 12. juni 1996, idet der gives mulighed for i en periode at fratage en erhvervsdrivende retten til at generhverve autorisation, hvis fratagelsen skyldes grov eller oftere gentagen overtrædelse.

Efter de gældende regler er det muligt ved overtrædelse af de økologiske produktionsregler at tilbagekalde en erhvervsdrivendes autorisation. Plantedirektoratet har i flere overtrædelsessager, hvor der forelå grove eller gentagne overtrædelser, tilbagekaldt autorisationen. For så vidt angår autorisation til økologisk planteavl, indebærer tilbagekaldelsen, at jordbrugsbedriften skal gennem en ny omlægningsperiode på to år, førend bedriftens planteprodukter på ny kan sælges som økologiske.

Drejer det sig om autorisation til produktion af animalske produkter, skal den pågældende produktion tilsvarende omlægges på ny, men her gælder der væsentligt kortere omlægningsperioder end for planteproduktionen. Således anses f. eks. svin og kvæg til kødproduktion som økologiske, når de har levet et

år under økologiske produktionsforhold, mens f.eks. høns til kødproduktion, der har levet mindst 30 dage under økologiske produktionsforhold, kan betegnes som økologiske. Umiddelbart efter fratagelse af autorisationen kan producenten eller virksomheden, forudsat at de generelle betingelser er opfyldt, få bevilget ny autorisation og efter fornyet omlægning afsætte produkterne som økologiske. Dette findes ikke hensigtsmæssigt.

For så vidt angår grove eller gentagne overtrædelser inden for den økologiske produktion, findes det derfor ønskeligt med en hjemmel til i forbindelse med tilbagekaldelse af autorisation at fratage den pågældende retten til at generhverve autorisation i en periode. Der gives herved mulighed for, at en producent afskæres fra at markedsføre sine produkter som økologiske i en længere periode end den, der følger af kravet om fornyet omlægning.

Ved fastlæggelsen af den periode, hvor retten til generhvervelse af autorisation er udelukket, tages hensyn til fornyet omlægningsstid således, at den samlede periode, hvor den erhvervsdrivende ikke kan markedsføre sine produkter som økologiske, ikke kan overstige 2 år.

Ændringen vil medvirke til sikring af højere standard blandt autoriserede økologiske producenter og virksomheder og vil tillige give mulighed for at ligestille de forskellige produktionsformer- vegetabilsk og animalsk- med hensyn til forbudsperiodens længde.

Til § 6, stk. 5

Adgangen til at producere og markedsføre produkter som økologiske er for visse virksomheder ikke gjort betinget af autorisation. For at få samme mulighed for at afskære disse virksomheder fra at markedsføre produkter som økologiske, som omtalt under bemærkningerne til § 6, stk. 4, er det nødvendigt at etablere en hjemmel til at forbyde en virksomhed at markedsføre sine produkter som økologiske. Overtrædelse af forbudet straffes med bøde.

Bestemmelsen giver således hjemmel til at forbyde en person eller en erhvervsdrivende, som groft eller oftere gentagne gange har overtrådt reglerne for økologisk produktion, at markedsføre produkter som økologiske i en periode, som ikke kan overstige 2 år.

Til § 6, stk. 6

Bestemmelsen indeholder regler om domstolsprøvelse af afgørelser om tilbagekaldelse af autorisation. Efter § 6, stk. 6, kan en tilbagekaldelse efter § 6, stk. 4, forlanges indbragt for domstolene af den, som afgørelsen vedrører. Sagen skal behandles efter reg-

lerne i retsplejelovens kapitel 81 vedrørende strafferechtsplejen. Heraf følger først og fremmest, at anklagemyndigheden har bevisbyrden for tilbagekaldelsens berettigelse. Muligheden for domstolsbehandling udelukker ikke almindelig administrativ rekurs (klage). Tidsfristen i § 6, stk. 6 skal i dette tilfælde regnes fra datoen for klagemyndighedens afgørelse.

Til nr. 7

Der er alene tale om en redaktionel ændring, da LEADER er omfattet af kapitel 4 i lov nr. 479 af 12. juni 1996.

Til nr. 8

Bestemmelsen foreslås indsat i lovens § 16, stk. 3, med henblik på at præcisere, at amtsrådet eller kommunalbestyrelsen alene kan yde tilskud til foranstaltninger i henhold til § 7, stk. 1, hvor administrationen ved delegation er overdraget til amtsråd eller kommunalbestyrelse.

Til nr. 9

Det er hensigten at fastsætte regler om, at tilskudsbeløbet udbetales til en af ansøger anvist konto i et pengeinstitut, jf. de almindelige bemærkninger. Den anviste konto vil således også kunne tilhøre den, som fra støttemodtager har fået overdraget fordringen efter dansk rets almindelige regler.

Til nr. 10

Ændringen er en konsekvens af forslaget § 1, nr. 2 og 8.

Til nr. 11

Efter Kommissionens forordning (EF) nr. 746/96 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EØF) nr. 2078/92 om miljøvenlige produktionsmetoder i landbruget samt om naturpleje, kan en landbruger, hvis denne ved forsæt eller grov uagtsomhed har afgivet urigtige oplysninger af betydning for modtagelse af støtte efter Rådets forordning 2078/92, udelukkes fra at modtage støtte til miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger, jf. lovens § 3, og til økologisk jordbrugsproduktion, jf. lovens § 4.

Det er hensigten at bemyndige ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri til at fastsætte de regler, der er nødvendige for anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordninger herom, herunder også eventuelle fremtidige forordninger.

Til nr. 12

Efter aftale mellem den daværende landbrugs- og fiskeriminister og miljø- og energiministeren nedsat-

tes den 14. august 1995 et udvalg om natur, miljø og EU's landbrugspolitik. Udvalget fik til opgave at undersøge mulighederne for en højere grad af harmoni mellem hensynet til miljøet og naturen og den fælles landbrugspolitik.

Udvalget så blandt andet nærmere på landbrug/miljø-ordningerne, som administreres af Strukturdirektoratet for Landbrug og Fiskeri. Udvalget foreslog, at tilskudsadministrationen og kontakten til jordbrugerne fremover skulle varetages af amtskommunerne med henblik på en opsøgende og koordineret indsats til beskyttelse af miljø og natur. Ved delegation af administrationen udvides amtskommunernes rolle med identifikation af egnede projekter, sikring af tilslutning blandt de berørte jordbrugere samt indgåelse og vedligeholdelse af landbrug/miljø-aftaler med de enkelte jordbrugere.

Med henblik på at gennemføre denne del af udvalgets anbefalinger, blev der i § 16, stk. 3, i lov nr. 479 af 12. juni 1996 skabt hjemmel til, at amtsrådene kan udøve ministerens beføjelser efter lovens § 3, stk. 1.

En overdragelse af ministerens beføjelser efter § 3, stk. 1, og § 7, stk. 1, til amtsråd, kommunalbestyrelser eller private organisationer, skal i henhold til § 16, stk. 3, i givet fald ske ved delegation.

De miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger, jf. lovens § 3, er medfinansieret af EUGFL, Garantisektionen. Der er ved Rådets forordning (EØF) nr. 729/70 om finansiering af den fælles landbrugspolitik, jf. Kommissionens forordning (EF) nr. 1663/95, og ved Kommissionens forordning (EF) nr. 746/96 opstillet en række detaljerede krav til administrative og regnskabsmæssige procedurer m.v. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, EU-Direktoratet, er efter ovennævnte EU-regler udpeget som den myndighed, der er ansvarlig over for Europa-Kommissionen for alle udgifter afholdt i Danmark under Garantisektionen.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri er således forpligtet til at sikre, at sagsbehandling og finansforvaltning, herunder regnskabsafleggelse, gennemføres korrekt og i overensstemmelse med fællesskabsreglerne.

EU-Kommissionen har den 25. marts 1997 givet meddelelse om sin beslutning, skriftligt meddelt den 2. april 1997, om godkendelse af det danske program for miljøvenligt landbrug i henhold til Rådets forordning (EØF) nr. 2078/92. Programmet omfatter amtskommunal administration af ordningen med miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger. Den amtskommunale administration af ordningen med miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger er gennemført ved

bekendtgørelse nr. 225 af 25. marts 1997 om tilskud til miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger.

I forbindelse med den amtskommunale administration forudsættes der at være tale om administration af begrænsede tilskudsbeløb, set i forhold til de samlede betalinger fra FEOGA til Danmark. Endvidere forudsættes, at der foreligger skriftlige aftaler (evt. cirkulærer) mellem Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri og amterne om administrative forhold og om fuld og uhindret adgang til amternes administration for EU-Direktoratets Intern Revision, at det skal kunne pålægges amterne at ændre administrative rutiner, at Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri skal foretage fuld legalitetsprøvelse af berettigelsen af EU-medfinansiering, og at det skal sikres, at den enkelte sag kan følges fra ansøgning til slutudbetaling.

På denne baggrund er det fundet nødvendigt at præcisere, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri som led i delegationen kan fastsætte regler om sagsbehandling og finansforvaltning. Ved delegation bevarer ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri sin fulde instruktionsbeføjelse, og det er hensigten gennem udstedelse af bekendtgørelser, cirkulærer og instrukser at sikre, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri, der for udgifter afholdt under EUGFL, Garantisektionen, er ansvarlig over for EU, kan opfylde gældende krav til sagsbehandling og finansforvaltning m.v., samt krav om adgang til revision, evaluering og indhentelse af statistiske oplysninger m.v.

Det er fundet hensigtsmæssigt at flytte bestemmelserne i § 3, stk. 2, og § 7, stk. 2, til § 16, stk. 3, med henblik på at præcisere, at amtsråd og kommunalbestyrelser alene kan yde tilskud til foranstaltninger i henhold til § 3, stk. 1, og § 7, stk. 1, der ved delegation administreres af amtsråd eller kommunalbestyrelser.

Til nr. 13 og 14

Det er hensigten med bestemmelsen i § 1, nr.14 at kunne begrænse klageadgangen over afgørelser truffet

af et amtsråd eller en kommunalbestyrelse i henhold til bemyndigelse efter § 16, stk. 3, til alene at angå retlige spørgsmål, jf. afsnit 2.e) i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 15

Det er hensigten med bestemmelsen, at ministeren skal kunne ændre afgørelser, uden at der foreligger en klage. Bestemmelsen er en konsekvens af, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri, jf. § 16, stk. 3, 2. og 3. pkt., såfremt administrationen delegeres til et amtsråd, kommunalbestyrelse eller en privat organisation, skal kunne sikre, at administrationen opfylder EU's krav til medfinansiering.

Til nr. 16

Det er hensigten med den ændrede affattelse af bestemmelsen at give ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri en udtrykkelig hjemmel til i forbindelse med en ansøgning/projekt at stille krav om medvirken af revisor, herunder kunne stille krav til dennes revision af regnskaber vedrørende projekter, hvortil der ydes støtte.

Til nr. 17

For at et forbud meddelt i medfør af § 6, stk. 5, skal være virkningsfuldt, skal det være muligt ved bødestraf at sanktionere overtrædelsen.

Der henvises i øvrigt til de øvrige bestemmelser i lovens § 23.

Til nr. 18

Der henvises til de almindelige bemærkninger.

Til § 2

Da lovforslaget skal notificeres for Europa-Kommissionen, jf. de almindelige bemærkninger, foreslås det, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsætter tidspunktet for lovens eller dele af lovens ikrafttræden.

Bilag 1

I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget

§ 1

I lov nr. 479 af 12. juni 1996 om støtte til jordbrugets strukturudvikling og til økologisk jordbrug m.v. foretages følgende ændringer:

1. Lovens titel affattes således: » Lov om støtte til jordbrugets strukturudvikling og til økologisk produktion inden for jordbrug og fiskeri m.v.«.

Lov om støtte til jordbrugets strukturudvikling og til økologisk jordbrug m.v.

2. § 3, stk. 2, ophæves.
Stk. 3 bliver herefter stk. 2.

§ 3. Landbrugs- og fiskeriministeren kan yde tilskud til

- 1) miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger og
- 2) demonstrationsprojekter af betydning for miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger.

Stk. 2. Landbrugs- og fiskeriministeren kan fastsætte regler om, at amtsrådet kan yde tilskud til de foranstaltninger, der er omfattet af stk. 1.

Stk. 3. Landbrugs- og fiskeriministeren kan fastsætte regler om

- 1) de foranstaltninger, der kan ydes tilskud til,
- 2) de betingelser, som skal opfyldes for at opnå tilskud, og
- 3) størrelse og udbetaling af tilskud.

3. Overskriften til Kapitel 3 affattes således:

»Økologisk produktion og økologiske produkter«.

Kapitel 3

Økologisk jordbrugsproduktion og økologiske jordbrugsprodukter

4. I § 4, stk. 1, ændres »økologisk jordbrugsproduktion« til: »økologisk produktion inden for jordbrug og fiskeri«.

§ 4. Landbrugs- og fiskeriministeren kan yde tilskud til fremme af økologisk jordbrugsproduktion.

5. § 5 affattes således:

»§ 5. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri nedsætter Det Økologiske Fødevareråd til at fremme, følge og vurdere udviklingsmulighederne for en dansk økologisk jordbrugsproduktion. I spørgsmål, der vedrører tilskud til fremme af økologisk jordbrugsproduktion, jf. § 4, stk. 1, indhenter ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri en udtalelse fra Det Økologiske Fødevareråd.

Stk. 2. Det Økologiske Fødevareråd består af en repræsentant for henholdsvis Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Miljø- og Energiministeriet, Foreningen for Biodynamisk Jordbrug, Landsforeningen Økologisk Jordbrug, Samarbejdsudvalget for Økologisk/ Biodynamisk Jordbrug, Landbrugsrådet, De danske Landboforeninger, Dansk Familie-landbrug, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd og Forbrugerrådet. Repræsentanten for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri er formand. Rådet kan supplere sig med særlig sagkyndige.

Stk. 3. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsætter Det Økologiske Fødevareråds forretningsorden og regler for rådets ar-

bejde, herunder for sekretariatsbetjening af rådet.«.

§ 5. Landbrugs- og fiskeriministeren nedsætter Det Økologiske Jordbrugsråd til at fremme, følge og vurdere udviklingsmulighederne for en dansk økologisk jordbrugsproduktion. I spørgsmål, der vedrører de i § 4, stk. 1, nævnte områder, indhenter landbrugs- og fiskeriministeren en udtalelse fra Det Økologiske Jordbrugsråd.

Stk. 2. Det Økologiske Jordbrugsråd består af en repræsentant for henholdsvis Landbrugs- og Fiskeriministeriet, Miljø- og Energiministeriet, Sundhedsministeriet, Foreningen for Biodynamisk Jordbrug, Landsforeningen Økologisk Jordbrug, Samarbejdsudvalget for Økologisk/Biodynamisk Jordbrug, De danske Landboforeninger, Dansk Familielandbrug, Dansk Erhvervsjordbrug, Landbrugsraadet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd og Forbrugerrådet. Landbrugs- og Fiskeriministeriets repræsentant er formand. Rådet kan supplere sig med særlige sagkyndige.

Stk. 3. Landbrugs- og fiskeriministeren fastsætter Det Økologiske Jordbrugsråds forretningsorden og regler for udvalgets arbejde, herunder om sekretariatsbetjening af rådet.

6. § 6 affattes således:

»§ 6. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte de regler, der er nødvendige for anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordninger om økologisk produktionsmetode og økologiske produkter. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan endvidere fastsætte regler med henblik på gennemførelse af Det Europæiske Fællesskabs direktiver og beslutninger om økologisk produktionsmetode og økologiske produkter. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om fravigelse af bestemmelser i forordninger, direktiver og beslutninger, jf. 1. og 2. pkt., i det omfang disse indeholder adgang hertil.

Stk. 2. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om produktion af økologiske produkter inden for jordbrug og fiskeri, herunder om autorisation af og kontrol med økologiske jordbrugsbedrifter og økologiske primærvirksomheder inden for fiskerisektoren samt om offentliggørelse af kontrol- og analyseresultater.

Stk. 3. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan, for andre virksomheder end de i stk. 2 nævnte, fastsætte regler om økologiske produkter inden for jordbrug og fiskeri, herunder om forarbejdning, behandling, opbevaring, mærkning, transport, overdragelse samt ind- og udførsel. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan endvidere fastsætte regler om autorisation, anmeldelse, godkendelse og kontrol af sådanne virksomheder samt om offentliggørelse af kontrol- og analyseresultater.

Stk. 4. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan tilbagekalde en autorisation meddelt på grundlag af regler fastsat efter stk. 2 og 3, hvis vilkårene for autorisationen ikke overholdes. Det kan i forbindelse med tilbagekaldelsen bestemmes, at autorisationen først kan generhverves efter en periode, der ikke kan overstige 2 år, hvis tilbagekaldelsen skyldes, at autorisationsindehaveren har gjort sig skyldig i grov eller oftere gentagen overtrædelse af reglerne om økologisk produktion eller økologiske produkter.

Stk. 5. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan forbyde en person eller en erhvervsdrivende i en periode, der ikke kan overstige 2 år, at sælge eller på anden vis omsætte produkter under henvisning til, at de er produceret i henhold til den økologiske produktionsmetode, såfremt personen eller den erhvervsdrivende har gjort sig skyldig i grov eller oftere gentagen overtrædelse af reglerne for økologisk produktion eller økologiske produkter.

Stk. 6. En tilbagekaldelse af autorisation i medfør af stk. 4, kan af den, afgørelsen vedrører, forlanges indbragt for domstolene. Anmodning herom skal fremsættes over for den myndighed, der har meddelt tilbagekaldelsen, inden 4 uger efter, at afgørelse om tilbagekaldelse er meddelt den pågældende. Sagen indbringes herefter af myndigheden for retten efter reglerne i retsplejelovens kapitel 81 uden medvirken af domsmænd. Anmodningen har opsættende virkning, men retten kan ved kendelse bestemme, at den pågældende under sagens behandling ikke må udøve virksomheden. Hvis tilbagekaldelsen findes lovlig ved dommen, kan det i denne bestemmes, at anke ikke har opsættende virkning.«.

§ 6. Landbrugs- og fiskeriministeren kan fastsætte regler om produktion af økologiske jordbrugsprodukter, herunder regler om au-

torisation af og kontrol med økologiske jordbrugsbedrifter.

Stk. 2. Landbrugs- og fiskeriministeren kan fastsætte regler om virksomheders forarbejdning, behandling, opbevaring, mærkning, transport, salg og indførsel af økologiske levnedsmidler. Landbrugs- og fiskeriministeren kan endvidere fastsætte regler om autorisation, anmeldelse, godkendelse og kontrol af sådanne virksomheder.

Stk. 3. Landbrugs- og fiskeriministeren kan tilbagekalde en autorisation meddelt på grundlag af regler fastsat efter stk. 1 og 2, hvis vilkårene for autorisation ikke overholdes.

7. I overskriften til *Kapitel 4* ændres »(Mål 5 b – foranstaltninger)« til:
»(Mål 5 b og LEADER)«.

Kapitel 4

Fremme af udviklingen i særlige landdistrikter
(Mål 5 b-foranstaltninger)

8. § 7, *stk. 2*, ophæves.
Stk. 3 bliver herefter *stk. 2*.

§ 7. Landbrugs- og fiskeriministeren kan yde tilskud til foranstaltninger til fremme af udviklingen i særlige landdistrikter.

Stk. 2. Landbrugs- og fiskeriministeren kan fastsætte regler om, at amtsrådet eller kommunalbestyrelsen kan yde tilskud til de foranstaltninger, der er omfattet af *stk. 1*.

Stk. 3. Landbrugs- og fiskeriministeren kan fastsætte regler om

- 1) de foranstaltninger, der kan ydes tilskud til,
- 2) de betingelser, som skal opfyldes for at opnå tilskud, og
- 3) størrelse og udbetaling af tilskud.

9. I § 12 ændres »oprettet« til: »anvist«.

§ 12. Landbrugs- og fiskeriministeren kan fastsætte regler om, at udbetaling af tilskud efter denne lov skal ske til en af ansøger oprettet konto i et pengeinstitut.

10. I § 13, *stk. 1*, ændres »jf. dog § 3, *stk. 2*, og § 7, *stk. 2*« til : »jf. dog § 16, *stk. 3*, 3. pkt.«.

§ 13. Tilsagn om støtte i henhold til denne lov kan gives inden for beløbsrammer, der fastsættes på de årlige bevillingslove, jf. dog § 3, *stk. 2*, og § 7, *stk. 2*.

11. I § 15 indsættes som *stk. 2* og 3:

»*Stk. 2.* Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri bemyndiges til at fastsætte de regler, der er nødvendige for anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordninger om, at en støttemodtager i en periode kan udelukkes fra at modtage støtte inden for fællesskabets forordninger om miljøvenlige produktionsmetoder i landbruget samt om naturpleje, hvis støttemodtageren med forsæt eller ved grov uagtsomhed har afgivet urigtige oplysninger af betydning for modtagelse af støtte inden for nævnte forordninger.

Stk. 3. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om, at amtsrådet eller kommunalbestyrelsen kan udøve ministerens beføjelser i henhold til regler udstedt i medfør af *stk. 2*«.

§ 15. Landbrugs- og fiskeriministeren kan fastsætte regler om, hvilken betydning det har for ydelse af støtte efter denne lov, at ansøgeren tidligere har modtaget støtte efter denne eller anden lov eller har mulighed for at modtage støtte efter anden lov.

12. I § 16, *stk. 3*, indsættes som 2. og 3. pkt.:

»Ved delegation bevarer ministeren sin fulde instruktionsbeføjelse. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om, at amtsrådet eller kommunalbestyrelsen kan yde tilskud til de omfattede foranstaltninger, jf. 1. pkt.«.

§ 16. Landbrugs- og fiskeriministeren kan bemyndige et direktorat under ministeriet til at udøve sine beføjelser efter loven.

Stk. 2. Landbrugs- og fiskeriministeren kan efter aftale med finansministeren bemyndige Hypotekbanken (Kongeriget Danmarks Hypotekbank og Finansforvaltning) til at træffe afgørelser efter loven.

Stk. 3. Landbrugs- og fiskeriministeren kan fastsætte regler om, at amtsrådet, kommunalbestyrelsen eller private organisationer kan udøve ministerens beføjelser efter § 3, *stk. 1*, og § 7, *stk. 1*, herunder hvilke betingelser der

skal opfyldes for at kunne udøve beføjelserne.

13. § 17, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Afgørelser, der er truffet af et amtsråd, en kommunalbestyrelse eller en privat organisation i henhold til bemyndigelse efter § 15, stk. 3, § 16, stk. 3, eller § 20, stk. 4, kan indbringes for ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri.«.

14. I § 17 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

»Stk. 3. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler, hvorefter afgørelser, der er truffet af et amtsråd eller en kommunalbestyrelse i henhold til bemyndigelse efter § 16, stk. 3, alene kan påklages for så vidt angår retlige spørgsmål.«.

Stk. 3 bliver herefter stk. 4.

15. I § 17 indsættes som stk. 5:

»Stk. 5. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan ændre afgørelser, truffet i henhold til bemyndigelse efter § 15, stk. 3, § 16, stk. 3, og § 20, stk. 4, uden at der foreligger klage.«.

§ 17. Landbrugs- og fiskeriministeren kan fastsætte regler om adgang til at påklage afgørelser, der er truffet i henhold til bemyndigelse efter § 16, stk. 1, 2 og 4, herunder at afgørelser ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed.

Stk. 2. Afgørelser, der i henhold til bemyndigelse efter § 16, stk. 3, træffes af et amtsråd, en kommunalbestyrelse eller privat organisation, kan indbringes for landbrugs- og fiskeriministeren.

Stk. 3. Landbrugs- og fiskeriministeren kan fastsætte regler om klageadgang, herunder om klagefrist.

16. § 18, stk. 1, affattes således:

»Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om kontrol, tilsyn, regnskaber og revision vedrørende foranstaltninger, hvortil der ydes støtte efter denne lov.«.

§ 18. Landbrugs- og fiskeriministeren kan fastsætte regler om kontrol og tilsyn med de foranstaltninger, hvortil der ydes tilskud efter denne lov.

17. I § 23 indsættes efter stk. 3 som nyt stykke:

»Stk. 4. Den, der overtræder et forbud meddelt i medfør af § 6, stk. 5, straffes med bøde.«.
Stk. 4-7 bliver herefter stk. 5-8.

18. § 23, stk. 5, der bliver § 23, stk. 6, affattes således:

»Stk. 6. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«.

§ 23. Den, der til brug for afgørelser, der træffes i henhold til denne lov eller de i medfør af loven fastsatte regler, giver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger af betydning for afgørelsen, straffes med bøde, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning. Det samme gælder den, der handler i strid med vilkår, der er fastsat i en sådan afgørelse.

Stk. 2. Den, der i øvrigt undlader at give oplysninger, som den pågældende har pligt til at give i henhold til denne lov eller regler fastsat i medfør af loven, straffes med bøde, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning. Det samme gælder den, som afgiver urigtige eller vildledende oplysninger om sådanne forhold.

Stk. 3. Den, der overtræder § 18, stk. 3, straffes med bøde.

Stk. 4. I regler, der fastsættes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i reglerne.

Stk. 5. Er en overtrædelse begået af et selskab, en forening, en selvejende institution, en fond eller lignende, kan der pålægges den juridiske person som sådan bødeansvar. Er overtrædelsen begået af en kommune eller et kommunalt fællesskab, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, kan der pålægges kommunen eller det kommunale fællesskab bødeansvar.

Stk. 6. Skønnes en overtrædelse ikke at vilde medføre højere straf end bøde, kan landbrugs- og fiskeriministeren tilkendegive, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning. Det er en betingelse herfor, at den, der har begået overtrædelsen, erklærer sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Bilag til f. t. l. vedr. jordbrugets strukturudvikling m.v.

Stk. 7. For så vidt angår den i stk. 6 nævnte tilkendegivelse, finder bestemmelsen om til-

talerejsning i retsplejelovens § 930, jf. § 926, tilsvarende anvendelse.

Skriftlig fremsættelse (16. april 1997)

Fødevarerministeren (Bjørn Westh, fg.):

Hermed skal jeg for det høje Ting fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om støtte til jordbrugets strukturudvikling og til økologisk jordbrug m.v. (Støtte til fremme af økologisk omstilling inden for jordbrug og fiskeri m.v.). (Lovforslag nr. L 233).

Med lovforslaget udvides strukturloven til også at omfatte økologisk fiskeriproduktion og økologisk non-food produktion inden for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område.

Der skabes hjemmel til at yde tilskud til fremme af økologisk fiskeriproduktion og af økologisk non-food produktion inden for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område.

Denne del af lovforslaget er en udmøntning af finanslovsforståelsen mellem regeringen, SF og Enhedslisten for så vidt angår grønne initiativer inden for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område.

Ifølge lovforslaget bemyndiges ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri endvidere til at fastsætte regler om offentliggørelse af kontrol- og analyseresultater i forbindelse med økologisk produktion.

Det foreslås endvidere, at der gives ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri mulighed for i forbindelse med tilbagekaldelse af autorisation af en økologisk jordbrugsbedrift at bestemme, at autorisationen først kan generhverves efter en periode, der ikke kan overstige 2 år, hvis tilbagekaldelsen af autorisationen

skyldes, at autorisationsindehaveren har gjort sig skyldig i grov eller oftere gentagen overtrædelse af reglerne om økologisk produktion eller økologiske produkter.

Ligeledes foreslås det, at en person eller en erhvervsdrivende kan forbydes at sælge eller på anden vis omsætte produkter som økologiske i en periode, der ikke kan overstige 2 år, hvis personen eller den erhvervsdrivende har gjort sig skyldig i grov eller oftere gentagen overtrædelse af reglerne for økologisk produktion eller økologiske produkter.

Endvidere foreslås, at Det Økologiske Jordbrugsråd ændrer navn til Det Økologiske Fødevareråd.

Endelig indeholder lovforslaget enkelte andre ændringer vedrørende præciseringer af delegation i forbindelse med overdragelse til amtsrådene af ministerens beføjelser til at yde tilskud til miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger, samt hjemmel til at fastsætte de regler, der er nødvendige for anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordninger om økologisk produktionsmetode og økologiske produkter samt fællesskabets forordninger om, at en støttemodtager i en periode kan udelukkes fra at modtage støtte inden for fællesskabets forordninger om miljøvenlige produktionsmetoder i landbruget samt om naturpleje, hvis støttemodtageren med forsæt eller ved grov uagtsomhed har afgivet urigtige oplysninger af betydning for modtagelse af støtte inden for nævnte forordninger.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslagets bemærkninger, anbefaler jeg lovforslaget til Folketingets hurtige og velvillige behandling.