

## 1. møde

Tirsdag den 1. oktober 1996 kl. 12.00

**Aldersformanden** (Jens Risgaard Knudsen): Mødet er åbnet. I henhold til grundloven er Folketinget i dag trådt sammen til sit første møde i det nye folketingsår.

Som det medlem, der længst har været medlem af Tinget, påhviler det mig i henhold til § 2, stk. 3, i Tingets forretningsorden at lede valget af Tingets Præsidium og af tingsekretærer.

Til formand for Folketinget har samtlige Tingets medlemmer indstillet hr. Erling Olsen. Da der således ikke for mig foreligger andre indstillinger, vil jeg betragte indstillingen som vedtaget. (Ophold). Den er vedtaget.

Til næstformænd har Tingets fire største partier – ud over det parti, som den valgte formand tilhører – udpeget følgende medlemmer:

Til første næstformand hr. Ivar Hansen, Venstre, til anden næstformand hr. Henning Grove, Det Konservative Folkeparti, til tredje næstformand fru Margrete Auken, Socialistisk Folkeparti, og til fjerde næstformand fru Elisabeth Arnold, Det Radikale Venstre. De pågældende er herefter valgt.

Til tingsekretærer er i henhold til de indgåede valgforbund og gruppernes indstilling valgt følgende medlemmer:

Fru Grete Schødts, Socialdemokratiet, hr. Ove Fich, Socialdemokratiet, hr. Helge Sander, Venstre, og hr. Niels Ahlmann-Olsen, Det Konservative Folkeparti.

Tinget er hermed sat, og jeg beder den af Tinget valgte formand, hr. Erling Olsen, indtage formandspladsen.

### Formanden:

Jeg vil gerne takke for den tillid, som Tinget her viser mig ved at genvælge mig til formand for Tinget. Jeg skal bestræbe mig på efter bedste evne og i tæt samarbejde med mine kolleger i Præsidiat at opfylde de forpligtelser, der påhviler mig som Tingets formand.

Jeg byder hjertelig velkommen til vore gæster i dag. Jeg byder hjertelig velkommen til Hendes Majestæt Dronningen, til Hans Kongelige Højhed Prinsen, til Hans Kongelige Højhed Kronprins

Frederik, til Hans Kongelige Højhed Prins Joachim, til Hendes Kongelige Højhed Prinsesse Alexandra og til Hendes Kongelige Højhed Prinsesse Benedikte.

Jeg byder ligeledes hjertelig velkommen til Højesterets præsident og de øvrige repræsentanter for Højesteret, til Færøernes lagmand samt til formanden for Københavns Borgerrepræsentation og Københavns overborgmester.

Jeg benytter lejligheden til at sende Folketingets hilsen på denne dag til Grønlands Lands- ting og Færøernes Lagting. Politiske opgaver i Grønland og på Færøerne forhindrer desværre formanden for Grønlands Landsting og Grønlands landsstyreformand og formanden for Færøernes Lagting i at være til stede her i dag.

Herefter giver jeg ordet til statsministeren, for at han kan give den i grundloven omhandlede redegørelse for rigets almindelige stilling og de af regeringen påtænkte foranstaltninger.

### Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38 (mundtlig del)

**Statsministeren** (Poul Nyrup Rasmussen): Barometeret står på forandring for Danmark, for Europa og for hele verden. Vi står midt i en teknologisk revolution. Økonomien er global, massemedierne ophæver fornemmelsen af tid og sted, landene knyttes stadig tættere sammen; det er den nye virkelighed.

For regeringen er hovedopgaven helt klar: Det drejer sig om at ruste Danmark og hver enkelt borger i vores land til at klare sig i det ny århundrede. Regeringen er allerede i fuld sving med at udvikle velfærdssamfundet til den ny virkelighed. Vi har et godt afsæt for at komme videre. Vi står stærkt, hvis vi fastholder den kurs, vi har lagt, og hvis vi følger konsekvent op med de nødvendige beslutninger.

Politik er andet end paragraffer og lovgivning. Det er også holdninger i hverdagsliv og arbejde. Fornyelsen af vores velfærdssamfund skal bygge på klare rettigheder og på klare pligter, på forventninger og krav til den enkelte, og netop her i denne tid skal ansvars- og pligtfølelsen styrkes.

Vi skal værne om velfærdssamfundets grundlæggende kvaliteter, fællesskabets ansvar og ansvaret for hinanden. For sagen er jo, at fremtiden kræver mere samvirke, mere samhørighed og engagement, ikke mindre. Sammenhængskraften i vores samfund skyldes, at vi har

en fælles interesse i samfundets kerneydelser: sygehusene, ældreomsorgen, skolerne og uddannelsesstederne, børnepasningen. Netop en fælles interesse: vores samfunds særlige kvalitet.

Regeringen fremlægger derfor i dag et katalog af nye initiativer. Nogle af dem vil kunne gennemføres fuldt og helt i denne samling, andre skal igangsættes som led i en flerårig strategi.

Fremtiden kræver mere samvirke, samhørighed og engagement, ikke mindre. Velfærdssamfundets fornyelse skal derfor ske i et bredt samarbejde mellem stat, amter og kommuner, mellem arbejdsmarkedets parter, på arbejdspladserne, i den offentlige og i den private sektor, i familierne.

Næste skridt i vort fornyelsesarbejde bliver en gigantisk flerårig opgave. Vi skal have større kvalitet i vort velfærdssamfund. Vi skal sikre, at alle får en fair og ordentlig behandling, når borgere og virksomheder henvender sig til skattemyndigheder, til miljømyndigheder og til retsvæsen.

Det samme gælder den handicappede, der ansøger om et hjælpemiddel, den arbejdsløse, der er i kontakt med arbejdsformidlingen, og bistandsklienten, der henvender sig til sagsbehandleren, og det gælder også for patienten på sygehuset. Det gælder de tusindvis af mennesker, der svarer enhver sit og en gang imellem møder de offentlige myndigheder. En fair behandling på aftalte tidspunkter, rimelige tidsfrister, ordentlig og sikker sagsbehandling og information og rådgivning, der kan forstås. Sådan skal det være.

Vi skal give befolkningen større indsigt, mere indflydelse og bedre valgmuligheder i forhold til den offentlige sektor. Og familier og frivillige netværk må inddrages mere direkte i løsningen af opgaverne, for velfærdssamfundet er jo ikke kun stat, amter og kommuner.

Vi ønsker mere omsorg og mindre emsighed. Vi skal sørge for, at samarbejdet mellem de offentlige myndigheder bliver bedre. Det må ikke være sådan, at en instans eller et kontor siger: »Det er ikke mit bord.« Stivnede organisationsformer må fornyes. Ny teknologi og ændrede internationale vilkår ændrer hastigt grundlaget for den offentlige virksomhed.

Et tæt samspil mellem den offentlige og den private sektor er nødvendig i det moderne velfærdssamfund. Vi ønsker mere omsorg og mindre emsighed; derfor skal der et holdningsskift

til. Derfor skal der større gennemsigtighed og klarere ansvar til.

Langt de fleste offentligt ansatte vil jo hellere end gerne gøre et godt og professionelt stykke arbejde – og heldigvis gør de fleste det da også – men regeringen lægger op til, at der i fremtiden stilles bedre og mere præcise krav til ledere og medarbejdere om bedre samarbejde og opløsning af de gamle faggrænser.

Men til gengæld så skal vi på vor side politisk og administrativt give gode rammer for udviklende arbejde i et inspirerende arbejdsklima. Det er vejen til bedre service. Noget for noget.

Et samfund kan ikke eksistere uden regler, men der er forskel på rimelige, nødvendige regler og overregulering. Det er nødvendigt, at samfundets regelgrundlag kommer til eftersyn og moderniseres. Færre og bedre regler er lede-tråden.

Allerede i 1995 gik regeringen i gang med at lette de mindre virksomheders administrative byrder. Vi kan nu se på de mange positive reaktioner fra virksomheder og organisationer, at vi har taget fat på et vigtigt område. Det arbejde vil blive fortsat og forstærket. Årets lovprogram indeholder derfor flere forslag på området, og vi har udpeget de ministerier, der skal gå foran.

Sygehusene og psykiatrien står i centrum for denne regerings kvalitetsindsats i de kommende år. Danmark har jo grundlæggende et godt sygehusvæsen. Et dygtigt personale gør hver dag et stort arbejde for at give vore syge mennesker en god og omsorgsfuld behandling og pleje.

Men der er også problemer, der er også problemer. Mange steder er der fortsat uacceptabelt lange ventetider. Flere steder er det svært at skaffe kvalificeret personale. Regeringen tog fra starten fat om problemerne sammen med amter og kommuner, og der er da også de seneste år tilført sundhedsvæsenet øgede ressourcer. En stærkere indsats på sundhedsområdet står fortsat øverst på dagsordenen også ved de kommende finanslovforhandlinger.

Men problemerne løser vi ikke med penge alene; det kan vi lige så godt bekende ligeud. Der er behov for forandringer, der er behov for et bedre samarbejde, der er behov for en klarere arbejdsdeling mellem sygehusene på tværs af amtsgrænserne. Specialefordelingen mellem sygehusene skal ændres, så vi får kortere ventetider og bedre kvalitet til gavn for patienterne. Ledelsen på sygehusene må styrkes. Der er brug for reformer af den økonomiske styring. Vi skal

styrke det frie sygehusvalg og sikre bedre brug af de samlede ressourcer.

Regeringen har i dag modtaget den første rapport fra Sygehuskommissionen om sygehusbetjeningen i hovedstadsområdet, og vi ved, at Sygehuskommissionen til nytår fremlægger sine samlede forslag til fremtidens sygehusvæsen. Både nu og til den tid vil regeringen fremlægge sine forslag om de nødvendige forandringer og krav til et forpligtende samarbejde.

Regeringen har meldt klart og kompromisløst ud, når det gælder de mest udsatte grupper i vort land. Det er enkelt og ligetil: vi vil sætte en stopper for udstødningen af mennesker i Danmark. At selv det svageste menneske kan få et værdigt liv, det er selve kernen i regeringens politik.

Forholdene for sindslidende i Danmark er blevet bedre, men de er langtfra blevet gode nok. Der er alt for stor forskel i den offentlige indsats fra amt til amt og fra kommune til kommune.

Distriktpsykiatrien skal udbygges og bringes til at fungere bedre. Derfor er der udarbejdet detaljerede handlingsplaner, hvorefter vi skal vurdere konsekvent og løbende, om der nu fra alle sider leves op til de fine planer. Jeg kan forsikre, at regeringen vil følge denne indsats meget tæt.

Der skal også etableres flere døgncentre, bofællesskaber og akutboliger, og ikke mindst det opsøgende arbejde skal styrkes. Vi skal udbygge støtte- og kontaktnettet, der kan give hjælp og opbakning til ensomme sindslidende. Vi vil ikke henvise syge mennesker til et isoleret liv uden netværk eller kontakt til andre.

I det seneste år har vi set en række ulykkelige drab og tragiske episoder, hvor psykisk syge mennesker har været indblandet. Derfor har regeringen taget initiativ til at få udarbejdet en mere sammenhængende indsats særligt over for sindslidende lovovertrædere.

Vi ved også, at i storbyområder med mange psykisk syge mennesker er der stadig flere, som søger til den lokale præst. Det gælder ikke mindst unge med sårbare sind, mennesker, som har brug for nærvær og samtale med en, som ikke er behandler eller på anden måde repræsentant for autoriteterne.

Derfor vil kirkeministeren stille ændringsforslag til finansloven om et ekstra antal præstestilling, som efter samråd med biskopperne primært skal fordeles i disse områder.

Lad mig understrege endnu en gang: Vi bor ikke i noget pas-dig-selv-samfund, og vi kommer heller ikke til det, hvis det står til denne regering, og det gør det dog. Det handler den ny socialpolitik også om. Vi skal have det nødvendige antal sengepladser og det tilstrækkelige personale på de psykiatriske afdelinger, og der skal følges langt bedre op efter udskrivning.

Regeringen vil derfor i den kommende folketingssamling fremlægge en samlet handlingsplan på området, og der vil også blive fremsat forslag til en ny psykiatrilov: større kvalitet, mere omsorg og mindre emsighed.

Regeringen har taget fat på en gigantisk opgave. Det er vi os meget bevidst. Det er en opgave, vi ikke kan løse alene og på én sæson. Alle må deltage i samarbejdet, hvis det skal lykkes, og jeg understreger: Alle i vort samfund må deltage.

Regeringen vil følge op med nye initiativer. Vi vil videreføre og vurdere initiativer, der allerede er i gang, og som på forskellig måde bidrager til at forbedre kvaliteten i den offentlige sektor.

Danmark har altid med større eller mindre styrke satset på dygtiggørelse. Danmark skal fortsat satse på dygtiggørelse, kvalitet i arbejdslivet, et dynamisk erhvervsliv og en velfungerende offentlig sektor. Det hele forudsætter en veluddannet befolkning.

Vi har vedtaget en ny folkeskolelov for en stund tilbage. Det er en god ramme for den videre udvikling, men indholdet kan også blive bedre. De grundlæggende kundskaber skal være i orden. Elevernes læse- og stavekundskaber skal op på et højere niveau. Også indvandrerbørn og flersprogede skal have den solide undervisning, der jo er en forudsætning for videreuddannelse, arbejde og et godt liv.

Men indsatsen skal ikke stoppe her. Derfor gennemføres der nu kvalitetsprojekter for folkeskolen. Derfor fremsætter regeringen nu forslag til en ny læreruddannelse, hvor der lægges vægt på en styrkelse af lærernes faglige og pædagogiske kvalifikationer, også lidt længere henne i livsforløbet. Derfor gennemfører vi en omfattende modernisering og styrkelse af erhvervsuddannelserne og et nyt kompetencesystem for efter- og videreuddannelser, så der er sammenhæng, pointgivning og klarhed.

Siden regeringsskiftet i 1993 er der konsekvent afsat flere midler til dansk forskning. Finanslovsforslaget fortsætter denne udvikling.

Men regeringen ønsker at gå videre i sine ambitioner. Regeringen vil i begyndelsen af 1997 præsentere en samlet national strategi for dansk forskning frem mod årtusindskiftet. Det drejer sig om helhed uden elfenbenstårne. Det er der brug for.

Regeringen lægger op til et tættere samspil mellem offentligt betalte forskere og erhvervslivet, så vi får det maksimale ud af vores investeringer i dansk forskning. Med etablering af et center for forskning i informationsteknologi og en række andre centre er der skabt en ny, spændende model for samspil mellem erhvervslivet og forskningens verden.

Der foregår en omfattende udbygning på hele universitetsområdet. Københavns Universitet vil som led i regeringens investeringsplaner blive moderniseret, og en udflytning på universitets- og forskningsmiljøområdet til et helt nyt område på Amager vil blive påbegyndt.

Vi skal styrke såvel den frie forskning ved universiteterne som den strategiske forskning, der fremmer erhvervslivets konkurrenceevne.

Så er der den stille, ikke særlig bemærkede revolution på vort arbejdsmarked, for den er der jo. Tænk blot på den omfattende lovgivning, vi har gennemført i de senere år, på de omfattende initiativer, der er gennemført på arbejdsmarkedet. Vi satte os mål dengang. Et af målene var at få nedbragt den alt for høje langtidsledighed, og vi kan nu se, at det er lykkedes. Vi skal længere endnu, men det er lykkedes. Retningen er den rigtige.

Tilsvarende gælder det for den ny ungdomsindsats. Den er lykkedes. Retningen er den rigtige. Ledigheden blandt de unge har faktisk ikke været lavere siden 1970'erne.

Vi har gennemført orlovsordninger til uddannelse og for forældre, og for at styrke hensynet til børnefamiliernes vilkår vil regeringen gerne opfordre arbejdsmarkedets parter til at forbedre mulighederne for fuld løn under barsel gennem aftaler ved de kommende overenskomstforhandlinger. Men noget for noget: Regeringen er herefter på sin side rede til at se på eventuelle barrierer i skattelovgivningen.

I den globale konkurrence er uddannelse og dygtiggørelse vor styrke. Vi vil og skal ikke sætte mindstelønningerne ned i den globale konkurrence om lavproduktive arbejdspladser. Vi vil alligevel være sikre tabere, hvis vi går den vej. Vi skal i stedet sætte kvalifikationerne op til en ordentlig løn på arbejdsmarkedet.

Så vil jeg gerne tilføje, at der har bredt sig den misforståelse, at arbejdet på at dygtiggøre folk lader de bogligt svage i stikken. Det er forkert. Tværtimod er det målet at forbedre kvalifikationerne på alle niveauer gennem en gensidig forstærket oprykning. Ledige med for dårlige kvalifikationer skal have kurser og jobtilbud, der gør dem i stand til at bide sig fast på arbejdsmarkedet.

Men selv om vi gør, hvad der er muligt for at styrke beskæftigelse og uddannelsesmuligheder, må vi også erkende, at der er grupper, for hvem det ikke er tilstrækkeligt: de sidste. Derfor er det en altafgørende udfordring at skabe plads til dem, der ikke kan leve 100 pct. op til de krav, der stilles på det højeffektive danske arbejdsmarked.

Jeg vil gerne understrege, at udfordringen ikke kun er økonomisk, men først og fremmest holdningsmæssig. De nye puljeblikke tegner til at blive en succes for langtidsledige, der mangler arbejdspladser. Et puljeblik er springbræt til et udstøttet arbejde eller til en erhvervsmæssig uddannelse. Indsatsen for at oprette skånejob for personer med permanent nedsat arbejdsevne skal forstærkes, og det skal ske både i den offentlige og i den private sektor.

Her er opgaven igen klar og vigtig: Offentlige og private arbejdsgivere har sammen med fagbevægelsen et stort, stort ansvar for at skabe et mere rummeligt arbejdsmarked, hvor der også er plads til dem, jeg har omtalt. Og kun ved et positivt samspil imødegår vi frygten og risikoen for udstødning af ordinært ansatte og underminering af de generelle overenskomstmæssige vilkår.

Et rummeligt arbejdsmarked handler også om at give bedre plads til de lidt ældre kolleger på arbejdsmarkedet. Vi er i regeringen overbevist om, at det kan opnås ved at udforme en ny, spændende seniorpolitik, der giver de ældre mulighed for i praksis at blive på arbejdsmarkedet. Derfor vil regeringen tage initiativ til, at der indkaldes til trepartsdrøftelser med arbejdsmarkedets parter om den fremtidige seniorpolitik i dette efterår.

Et grønt Danmark i bæredygtig vækst er den klare målsætning her på tærsklen til det 21. århundrede.

Regeringen vil fremlægge et investeringsprogram på trafikområdet. Ambitiøst, javel, for der er brug for, at programmet styrker jernbanetrafikken i Danmark.

Regeringen ønsker en samlet politisk aftale, der fastlægger de langsigtede investeringer i moderniseringen af banenet og af togmateriel. Jeg kan forsikre, at det er der brug for, og der er brug for langt flere investeringer i de kommende år.

Aftalen skal desuden lægge rammer for en fornyelse af DSB's organisation – det er der også brug for – herunder en opdeling af DSB i en banel og et selvstændigt trafikelskab. Det vil i øvrigt også muliggøre, at den kollektive trafik kan udnytte de nye faste forbindelser over Storebælt og Øresund bedst muligt.

Så vil regeringen gerne understrege og udsende det signal i dag, at ved vejinvesteringer vil vi naturligvis gøre, hvad vi kan for at drage omsorg for, at trafikikkerhed, støjbekæmpelse og miljø har den højeste prioritet.

På den grønne linje vil regeringen også fremlægge forslag til omlægning af bilafgifter i en mere grøn retning. Vægtafgiften for nye biler skal afløses af en afgift, der afhænger af brændstoføkonomien.

Regeringen vil også styrke håndhævelsen af miljølovgivningen. Det sker igennem et omfattende lovinitiativ. Det skal ikke kunne betale sig at spekulere i overtrædelse af miljølovene; også den del af vor lovgivning skal naturligvis respekteres fuldt og helt.

Der vil blive taget initiativer, som modvirker butiksdød og udynding af grundlaget for detailhandelen i nærområderne.

Regeringen vil forbedre beskyttelsen af vort drikkevand, brugen af skadelige pesticider skal helt standses, og beskyttelsen af de særlige drikkevandsområder skal styrkes.

Alle borgere skal kunne leve og færdes sikkert og trygt. Sådan er det desværre ikke alle steder i dagens Danmark. Mennesker skræmmes af rockergrupper, der sætter almindelige menneskers liv på spil under indbyrdes rivalisering. Mennesker skræmmes af vold og narko-forbrydelser og af åbenlys gadehandel med narko. Det kan vi ikke have. Alle skal kunne leve og færdes sikkert og trygt i Danmark.

Regeringen kan og vil ikke se passivt til. Der skal handles, og der skal handles nu. Derfor vil regeringen bekæmpe kriminaliteten på tre områder: Vi vil forebygge bedre, vi vil optræde langt mere konsekvent over for de kriminelle, og vi vil vise større omsorg over for ofrene.

Forebyggelse af kriminalitet er fundamental. Den skal forstærkes, og flere mennesker skal inddrages. For vi har jo set en række tilfælde af

uhyggelig grov vold – uhyggelig og begået af unge, som tilsyneladende lever et liv uden normer og uden respekt for de værdier, vi værner om. Vi må, og vi skal sætte ind her. Vi skal have fat i de førstegangskriminelle. Vi må støtte familierne og opbygningen af netværk, så vi kan genopbygge normerne og fastholde de centrale værdier.

Men vi skal samtidig bekæmpe volden og narkokriminaliteten lige så konsekvent som dens årsager. Der skal ske en opstramning, og den skal ske nu. Den verserende rockerkrig har skabt frygt og utryghed i befolkningen. Vi oplever, at rockergrupper bevidst placerer sig i tæt beboede områder. Det er fuldstændig uacceptabelt.

Regeringen agter derfor allerede i denne uge at fremsætte forslag til ny en lov, som skal give politiet adgang til at forbyde personer at opholde sig i bestemte ejendomme. Loven vil gøre det muligt for politiet at sætte mere effektivt og kontant ind mod rockerborger i tæt bebyggede områder.

Regeringen vil også fremsætte lovforslag, som over en bred front skal forbedre mulighederne for politiets indsats mod den organiserede kriminalitet. Det omfatter blandt andre initiativer øget adgang til konfiskation i narkosager, udvidede muligheder for ransagning ved grove forbrydelser, skærpet indsats mod våbenbesiddelse, separate fængselsafdelinger for såkaldt stærke fanger og bedre vidnebeskyttelse.

Regeringen vil forstærke arbejdet for, at voldsdomme afsiges og fuldbyrdes så hurtigt som muligt. Politiet gør allerede i dag et stort arbejde gennem aktiv overvågning, men en styrket indsats forudsætter, at politiets muligheder forbedres, og det er det, regeringen nu lægger op til.

Den åbenlyse gadehandel med narkotika skaber utryghed og tvivl om retssikkerheden hos borgerne. Regeringen vil sikre en hurtigere og en mere konsekvent indsats. Den omfattende aktion, som politiet har indledt, vil derfor allerede inden ugens udgang blive fulgt op af konkrete lovforslag på to områder: For det første skal der ske en væsentlig skærpelse af straffniveauet ved gentagen handel med hårde stoffer. For det andet vil der blive gennemført en forbedring af mulighederne for udvisning af udlændinge, som er indblandet i narkokriminalitet. Det skal være muligt at udvise med indrejseforbud, når det drejer sig om narkosælger, som tages flere gange lige efter hinanden.

Domstolsudvalget har stillet forslag til en styrkelse af domstolenes uafhængighed og særlige stilling, sådan som vi også tidligere har drøftet det her i Folketinget. Nu ser regeringen frem til, at der herefter kan gennemføres en nyordning med bred tilslutning i Folketinget.

Samtidig – og det er meget vigtigt – må ventetiderne i retsvæsenet nedbringes, og det gælder både ventetiderne på domfældelse og afsøning. Sagsbehandlingen ved domstolene må gøres mere effektiv og mere forståelig. Der skal etableres en stærkere processtyring, så civile retssager bliver fremmet til dom så hurtigt som muligt. Regeringen vil inden årets udgang fremsætte lovforslag herom.

Og så til økonomien:

Den er jo på ret kurs. Det går bedre, det går endnu bedre. De gode resultater og de gode udsigter ved vi ikke er kommet af sig selv. De skyldes en målrettet økonomisk/politisk strategi, der har ført til, at Danmark i dag som et af kun tre EU-lande opfylder Fællesskabets kriterier for en sund økonomi.

Med finanslovforslaget for 1997 lægger regeringen op til at fortsætte den kurs. Regeringens mål er fortsat ligevægt på de offentlige budgetter i 1997. Vækstpausen har gjort det lidt sværere at nå målet, men regeringen vil med uformindsket styrke arbejde på at påbegynde afviklingen af gæld.

Vi vil også gerne understrege, at det unikke, det særlige, i den økonomiske udvikling i Danmark ikke er forbedringen på et enkelt område. Det er helheden. Sagen er jo, at vi ikke siden begyndelsen af 1970'erne har haft en situation, hvor betalingsbalancen, de offentlige finanser, inflationen og arbejdsløsheden under ét har været bedre end i dag.

Nu tegner udviklingen i udlandet sig også bedre, og samtidig udviser den indenlandske del af økonomien stor styrke: Lav inflation, som jeg sagde det, en diskonto, der er den laveste i 60 år, det private forbrug vokser, investeringslysten er større end i mange år, den private beskæftigelse stiger på ny, og arbejdsløsheden er efter et fald på over 100.000 den laveste i 8 år.

Overførselsindkomsterne:

Udgifterne til overførselsindkomsterne skal reduceres. Det skal først og fremmest ske ved at nedbringe antallet af modtagere gennem nye job, gennem uddannelse og ved bedre muligheder for at blive på arbejdsmarkedet.

Der skal også forhandles nye overenskomster til foråret. Regeringen skal opfordre parterne på

arbejdsmarkedet til at fortsætte den ansvarlige linje, de har holdt sig til gennem de senere år. Sagen er jo, at lave lønstigninger, der sikrer en god konkurrenceevne, er den bedste vej til en stabil fremgang i realindkomster og beskæftigelse. Også her føler regeringen sig forpligtet, jf. de initiativer, jeg har omtalt. Noget for noget.

Det er generelt gået godt for dansk erhvervsliv i de seneste år, både for beskæftigelsen og for indtjeningen. Det er en glædelig udvikling, som regeringen vil gøre sit til at fastholde gennem en aktiv erhvervspolitik. Regeringen fremlægger om kort tid en erhvervspolitisk redegørelse samt forslag til en ny effektiv konkurrencelov.

Det er vigtigt at understrege, at Danmark skal udnytte globaliseringen ved at tiltrække avancerede og videnstunge opgaver. Danmark vil, kan og skal ikke konkurrere med f.eks. landene i Østeuropa på lave lønomkostninger. Vi skal i stedet satse på at gøre det attraktivt for danske såvel som for udenlandske virksomheder at placere videnstunge arbejdspladser i Danmark. Herigennem kan vi erstatte arbejdspladser, der flyttes til lande med lavere lønomkostninger. Det er jo den positive og egentlig også den solidariske vej i forhold til de fattige samfund lænere væk fra os.

Virksomhedernes rammevilkår skal yderligere forbedres, og der skal være bedre incitamenter til at starte nye virksomheder og ikke mindst til at overleve med dem. Derfor vil regeringen i efteråret indbyde partierne til videre drøftelser af iværksætterpolitikken.

Og nu til det europæiske:

Vi ved, at den europæiske dagsorden er kolossal: EU, NATO, OSCE, Europarådet, Østersøområdet og det nordiske samarbejde. Men én opgave er vigtigere end alle de andre, nemlig at få skabt et helt europæisk kontinent, der samarbejder i fred og fordragelighed.

Det projekt, den igangværende regeringskonference handler om, nemlig EU's udvidelse med landene i Central- og Østeuropa, herunder også de baltiske lande, er sagen; det er projekt nummer ét.

Det er en kendsgerning, at EU er et af de mest vellykkede samarbejdsprojekter mellem de europæiske lande. Derfor må EU også påtage sig sit ansvar, og derfor må vi påtage os vores ansvar.

Det er utrolig vigtigt, at vi har modet til at træffe de nødvendige historiske beslutninger. Regeringen og jeg håber meget, at Europadebat-ten i det år, vi nu tager fat på, ikke gror fast i

forbehold, at den bliver en virkelig Europadebat og ikke en forbeholdsdebat.

Vi skal være kritiske. Vi skal turde påpege, at EU er for bureaukratisk og for ufolkelig. Vi skal stræbe efter et bedre og mere demokratisk EU, der kun beskæftiger sig med de opgaver, som hvert enkelt land ikke kan løse; men vi skal også fastholde det fundamentale. Sagt enkelt: Set fra et dansk synspunkt og fra andre europæiske landes måtte vi, hvis vi ikke havde et EU, ret hurtigt opfinde et, der var lige så effektivt i sit samarbejde som det, vi kender, og som skal blive endnu mere effektivt.

Den igangværende regeringskonference skal sikre, at udvidelsen bliver mulig, men også andre opgaver presser sig på. Danmark deltager aktivt i forhandlingerne. Vi har fremlagt en række konkrete tekstforslag om beskæftigelse, om miljø og om åbenhed. Der er tale om ambitiøse forslag, ved vi, og det har vi ikke lagt skjul på, men det er vigtigt at opstille nogle klare mål i en forhandling.

Efterårets forhandlinger kommer også til at dreje sig om udenrigspolitik og om retlige og indre anliggender. Det er vigtige områder.

Lad mig i den forbindelse gøre nogle bemærkninger til de danske forbehold:

Forbeholdene er reelle, men de giver os også en særlig stilling under forhandlingerne. De koster indflydelse, selv om vi ikke endnu helt og fuldt har mærket det. Det vil også afhænge af regeringskonferencens videre forløb, men at de har indflydelse på fremtiden for Danmark, kan vi ikke komme uden om.

Samtidig skal det også slås fast, så det ikke kan misforstås, at forbeholdene ikke er til forhandling under regeringskonferencen. De kan kun ændres gennem en ny dansk folkeafstemning, så de består både under konferencen og efter dens afslutning. Det har man regeringens håndslag og ord på. Hvis regeringskonferencen fører til ændringer i bestemmelser, som er omfattet af vores forbehold, kan der derfor blive behov for at gennemføre præciseringer af Danmarks særstilling. Så meget om EU.

EU står foran optagelse af nye medlemmer. Det gør NATO også.

Sikkerhedspolitikken er midt i en kolossal omstillingsproces. Alliancen står over for en række historiske beslutninger. Regeringen lægger afgørende vægt på, at de lande, som ikke kommer med i første omgang, ikke efterlades i et sikkerhedspolitisk tomrum. NATO's dør bør derfor holdes åben. Perspektivet om medlem-

skab må ikke forsvinde for de europæiske lande, der ønsker det.

Budskabet til et europæisk land, der søger om medlemskab i NATO og ikke får det i første omgang, må derfor ikke være »nej«, det bør være »ikke endnu«.

Partnerskab for fred er et centralt redskab i den forbindelse. Den danske regering vil i den kommende tid sammen med sine NATO-allierede, først og fremmest USA, men også med andre lande, sondere mulighederne og formerne for, at et uddybet partnerskab for fred kan blive en realitet, som kan anvendes i forhold til de lande, der ikke kommer med i NATO i første bølge.

Og en understregning: Det er under alle omstændigheder afgørende for Danmark, at de baltiske lande i forbindelse med udvidelsen af NATO ikke lades i stikken. Partnerskab for fred og ikke mindst samarbejdet i den fredsbevarende styrke i Bosnien, IFOR, har på flere måder vist vejen for det praktiske sikkerhedspolitiske samarbejde. En fortsættelse af IFOR tilpasset de ændrede omstændigheder anser regeringen for både at være ønskelig, nødvendig og sandsynlig, og vi er rede til at yde vort bidrag hertil.

Takken til de soldater fra Danmark, der har været i Eksjugoslavien, og takken til dem, der kommer derved, skal ikke være usagt, heller ikke fra denne talerstol.

Organisationen for Samarbejde og Sikkerhed i Europa, OSCE, hvor Danmark overtager formandskabet i 1997, er en anden meget vigtig organisation for Europa. Det samme gælder Østersørådet, hvor Danmark også overtager formandskabet i løbet af 1997. Et travlt, men vigtigt år for den danske regering.

Ved Finlands og Sveriges medlemskab af EU havde vi en ambition om at udvikle og forny det nordiske samarbejde. Det er lykkedes. Det er vigtigt at fastholde, modernisere og udvikle dette samarbejde, som der nu er skabt gode rammer om.

Udviklingen i de palæstinensiske områder har igen i sidste uge sat sig dybt tragiske spor. Lykkeligvis giver præsident Clintons invitation til topmødet i Washington grund til et forsigtigt håb om, at fredsprocessen kan komme i gang igen. Danmark har sammen med de øvrige EU-lande opfordret parterne til at udvise den nødvendige politiske vilje og sikre, at der snarest tages konkrete skridt ad den fredens vej, som stemmer overens med Oslo-aftalerne.

Vi har været, og vi er konsekvente i vor holdning til atomprøvesprængninger i denne verden. Derfor er det meget opmuntrende, at der nu er næsten fuldstændig enighed i spørgsmålet om et totalt stop for atomprøvesprængninger, og må jeg føje til, at udenrigspolitik for Danmark jo også er det konstante arbejde for menneskerettigheder og for demokrati. Det vil blive fastholdt overalt i Asien, i Afrika og i andre dele af vor klode.

Og så til vort rigsfællesskab:

Der har været tale om nogle økonomiske strenge år for den færøske befolkning. Den økonomiske udvikling på Færøerne synes imidlertid nu at være i bedring. Indtægterne har været stigende, ikke mindst inden for fiskerierhvervet, og samtidig er den tidligere og omfattende udvandring ophørt, og landskassens underskud er blevet nedbragt betydeligt.

Det vil nu være opgaven at skabe en vedvarende fremgang i den færøske økonomi og sikre stabiliteten i fiskeriets ressourcegrundlag.

Også den økonomiske situation i Grønland er i øjeblikket præget af stabilitet. De begrænsninger i rejfiskeriet, som hjemmestyret har måttet gennemføre af hensyn til beskyttelsen af rejerne, er blevet opvejet fra andre dele af fiskeriet.

Regeringen og Grønlands hjemmestyre samarbejder om at skabe grundlag for øget trafik til Thule; også her er der positive signaler. USA har faktisk tilkendegivet en positiv holdning til etablering af et civilområde i Dundas i forbindelse med Thule Air Base; de nærmere forhold vil blive afklaret i den kommende tid.

Samlet for Færøerne og Grønland kan vi glæde os over det seneste års øgede efterforskning efter råstoffer. Den indsats vil forhåbentlig på sigt kunne skabe en udvikling i disse dele af rigsfællesskabet hen imod en mindre ensidig fiskeriafhængighed.

Lad mig afslutningsvis opsummere regeringens opgaver i den kommende tid:

Vi vil værne og forny det danske velfærds-samfund.

Vi vil forhindre forråelsen af det danske samfund.

Vi vil arbejde for et bæredygtigt samfund, som kan videregives til de kommende generationer.

Vi vil aktivt arbejde for demokrati og for menneskerettigheder i det internationale samfund.

Jeg har her i dag omtalt en række af de udspil, som regeringen vil komme med. I åbningsrede-

gørelsens skriftlige del, som fremlægges samtidig hermed, er regeringens samlede lovinitiativer omtalt mere udførligt.

Regeringen ønsker med disse ord at indbyde alle Folketingets partier samt alle i det danske samfund til et konstruktivt samarbejde i det kommende arbejdsår.

Må jeg foreslå, at vi indleder Folketingets arbejde med at udbringe et leve for Danmark.

Danmark leve!

(Statsministerens opfordring besvaredes med et trefoldigt hurra).

### Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38 (skriftlig del)

I denne skriftlige del af redegørelsen gives en kortfattet omtale af de lovforslag og forslag til folketingsbeslutning, som regeringen ved begyndelsen af det nye folketingsår regner med at fremsætte i løbet af folketingsåret.

Denne del af åbningsredegørelsen indeholder endvidere oplysninger om ministerredegørelser til Folketinget.

#### ARBEJDSMINISTEREN

##### Lov om Arbejdsretten

Lovforslaget fremsættes med henblik på at gennemføre en revision af arbejdsretsloven, efter at Arbejdsretsudvalget har afsluttet sit arbejde i juni 1996.

Ændring af lov om mægling i arbejdsstridigheder. (Afstemnings- og sammenkædningsreglen)

ILO's fagforeningskomité har udtalt kritik af mæglinglovens sammenkædningsregel i relation til ILO-konventionen om retten til frie kollektive forhandlinger. Forslaget fremsættes bl.a. med henblik på at imødekomme denne kritik. Endvidere indeholder forslaget en ændring af afstemningsreglerne.



Ændring af lov om varsling m.v. i forbindelse med afskedigelser af større omfang

Formålet med forslaget er at begrænse lovens undtagelsesbestemmelser for situationer, hvor en virksomheds aktiviteter standses som følge af en retsafgørelse, til kun at gælde ved konkurs og likvidationsakkord efter konkurslovens regler.

Ændring af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension

Formålet med lovforslaget er bl.a. at styrke offentlighedens indsigt i ATP ved at indsætte en offentlig repræsentant i ATP's bestyrelse med samme funktioner som tilsvarende repræsentanter i andre finansielle institutter. Endvidere ændres lovens § 17 a for at undgå tvivl om bestemmelsens forenelighed med EU-retten.

Ændring af lov om Lønmodtagernes Dyrtidsfond

Forslaget har til formål at præcisere, at de repræsentanter, der udpeges af finansministeren til LD's bestyrelse, har samme funktioner som offentlige repræsentanter i andre finansielle institutter.

Ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Forslaget har bl.a. til formål at præcisere reglen om konsekvensen af afslag på puljeforbud i relation til rådighedsreglerne og at ændre klagereglerne, herunder at etablere et forum til løsning af konflikter om kassernes faglige afgrænsning.

Lov om tilbagetrækningsydelse til medlemmer af en arbejdsløshedskasse, der er i 50/50-beskæftigelse efter lov om social bistand

Lovforslaget har til formål at indføre en efterlønsnærende tilbagetrækningsordning for personer, der i en årrække har været medlem af en arbejdsløshedskasse, men som på grund af nedsat erhvervsevne er overgået til beskæftigelse i en 50/50-stilling efter bilstandsloven og derfor

ikke længere opfylder betingelsen for at gå på efterløn.

Ændring af lov om arbejdsmiljø. (Gennemførelse af handlingsplanen for et rent arbejdsmiljø inden år 2005)

Formålet med lovforslaget er at effektivisere og forenkle indsatsen på arbejdsmiljøområdet.

Forslaget fremsættes som et led i gennemførelsen af arbejdsministerens handlingsprogram for et rent arbejdsmiljø inden år 2005.

Forslaget er også en opfølgning af den redegørelse om handlingsprogrammet, som regeringen gav Folketinget i foråret 1996. I redegørelsen tilkendegav regeringen bl.a., at det er nødvendigt at foretage en vurdering af det samlede arbejdsmiljøapparat i forhold til de opgaver, der skal løses i fremtiden.

Ændring af lov om arbejdsmiljø. (Implementering af arbejdstidsdirektivet)

Lovforslaget indebærer ajourføringer og mindre ændringer af reglerne om hviletid og fridøgn i forbindelse med Rådets direktiv 93/104 om visse aspekter i forbindelse med tilrettelæggelse af arbejdstiden.

Ændring af lov om arbejdsmarkedsuddannelser

Forslaget har til formål at sikre merkonomer og teknonomer adgang til arbejdsmarkedsuddannelserne efter den 1. januar 1997. Disse grupper antages at have samme behov for efteruddannelse som de AMU-målgrupper, arbejdsmarkedsuddannelserne i øvrigt retter sig mod.

Lov om befordringsrabat for efterlønsmodtagere

Formålet med forslaget er at etablere en rabatordning for efterlønsmodtagere ved benyttelse af offentlig transport. Forslaget er en udmøntning af satspuljeforliget for 1996 og ligger inden for de aftalte rammer.

Arbejdsministeren vil give Folketinget følgende redegørelse:

– Redegørelse om flaskehalsindsatsen

## BOLIGMINISTEREN

Ændring af lov om boligbyggeri. (Andelsboligkvote for 1997, strafansvar)

Lovforslaget fastsætter kvoten for støttede private andelsboliger for 1997. Forslaget indeholder også en ændring af lovens strafbestemmelse.

Lov om følgelovgivning til lov om almene boliger m.v.

Som følge af vedtagelsen af lov om almene boliger m.v., der træder i kraft den 1/1 1997, skal der foretages tekniske konsekvensændringer i en række ministeriers lovgivning.

Ændring af lov om almene boliger m.v.

Forslaget indeholder bl.a. bestemmelser om en styrkelse af mulighederne for at gennemføre forsøg på udlejnings- og anvisningsområdet samt nye regler om ældreboliger.

Ændring af lov om individuel boligstøtte

Lovændringen indebærer forenkling af en række administrative procedurer i kommunernes forvaltning af individuel boligstøtte samt reduktion af udgiftsvæksten.

Ændring af lov om bygnings- og boligregistrering

Der vil bl.a. blive foreslået en ophævelse af forbudet mod anvendelse af ejendomsdata i forbindelse med markedsføring og bestemmelser om samarbejde med forsyningsvirksomheder.

Ændring af lov om statsgaranti til lån i skoler og forsøgsbyggeri

Loven er forudsat taget op til revision senest i folketingsåret 1996-97.

Ændring af lov om byfornyelse og boligforbedring

Formålet med lovforslaget er bl.a. at gøre den gældende lovgivning mere helhedsorienteret med inddragelse af et bredt udsnit af bymæssige problemstillinger, således at byfornyelsen kan være et centralt redskab i en integreret bypolitik.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Ændring af byggeloven

Der forventes fremsat lovforslag som følge af arbejdet i Handicapudvalget. Der vil desuden blive foreslået mindre, tekniske ændringer og præciseringer i lovens bestemmelser.

Ændring af lov om almene boliger m.v.

Det overvejes at foreslå bestemmelser om beboerklagenævn. Der overvejes endvidere ændringer i bestemmelserne om ungdomsboliger.

Ændring af lov om boligbyggeri

Forsøgsordningen i lovens kap. 12 a om kollektive bofællesskaber ophører med udgangen af 1996. Der forventes fremsat lovforslag om boligfællesskaber på grundlag af en rapport fra en arbejdsgruppe.

## ERHVERVSMINISTEREN

Ændring af lov om skibsregistrering og ophævelse af lov om skoleskibsafgift. (Regelforenkling)

Som led i regeringens regelforenklingsarbejde gennemgår Erhvervsministeriet ministeriets samlede lovgivning m.v. På nuværende tidspunkt foreligger der to konkrete lovforslag – ændring af lov om skibsregistrering og ophævelse af lov om skoleskibsafgift. Derudover indeholder flere af de øvrige lovforslag under Erhvervsministeriet elementer vedrørende regelforenkling. Der forventes fremsat yderligere forenklingsforslag i samlingen 1997-98.

### Ændring af lov om skibsregistrering

Formålet med lovforslaget er at gøre det muligt at slette et registreret fritidsfartøj af Skibsregisteret, når der ikke længere er hæftelser på skibet.

Som en særlig service over for Skibsregisterets eksterne brugere vil der med virkning fra 1. januar 1997 blive etableret online-adgang til registerets edb-system. For at sikre mulighed for at opkræve betaling fra brugerne indsættes hjemmel hertil i loven.

Endelig indeholder lovforslaget administrative ajourføringer, som er en følge af den gennemførte administrative forenkling i Skibsregisteret.

### Lov om ophævelse af lov om skoleskibsafgift

Afgiften ophæves, idet skoleskibet ikke længere anvendes i aspirantuddannelsen, som var grundlaget for afgiften. I Funderudvalget var der enighed om at anbefale ophævelsen.

### Ændring af konkurrenceloven

Lovforslaget skal ses som en udmøntning af Konkurrencelovsudvalgets arbejde. Formålet er at tilpasse den danske konkurrencelov til EU-reglerne. Regelændringerne skal ske under hensyntagen til den danske erhvervsstruktur med mange små og mellemstore virksomheder, herunder især til at disse ikke skal påføres unødige administrative byrder.

Lov om investeringsforeninger og specialforeninger samt ændring af lov om banker og sparekasser m.v., lov om forsikringsvirksomhed, lov om fondsmæglerselskaber, lov om værdipapirhandel m.v. og andre love

Det foreslås at ændre ledelsesreglerne i den finansielle lovgivning for at imødekomme ønsket om at indføre ensartede regler, hvor der ikke er en reel begrundelse for at bevare forskellige regler.

Ved en ændring i lov om forsikringsvirksomhed udmøntes forslaget fra Demokratiudvalget om særlige regler for pensionsoverførsel i forbindelse med virksomhedsoverdragelse og -omdannelse.

Forslaget vil endvidere indebære nye investeringsmuligheder med henblik på at skabe mere konkurrencedygtige rammevilkår for den finansielle sektor og bedre finansieringsmuligheder for mindre virksomheder.

Den gældende lov om investeringsforeninger pålægger branchen flere begrænsninger end i de fleste andre lande. Forslaget til en ny lov om investeringsforeninger og specialforeninger skal sikre, at de danske investorer får samme valgmuligheder som i udlandet.

For at forbedre finansieringsmulighederne for mindre virksomheder indføres mulighed for en særlig type investeringsforeninger, som i langt højere grad kan tilføre mindre virksomheder ny kapital.

Der skal også ved en ændring af bank- og sparekasseloven gives mulighed for, at en del af pensionsopsparingen i pengeinstitutter kan investeres i sådanne selskaber.

Lov om søfartsuddannelse, lov om skibes besætning samt ændring af sømandsloven og søloven

De tre lovforslag sigter mod at gennemføre de nyligt vedtagne ændringer til STCW-konventionen (regler for uddannelse, sønæringsbeviser og vagthold i handelsskibe), der træder i kraft den 1. februar 1997.

Forslagene skal også sikre, at Danmark kan ratificere den nyligt vedtagne STCW-F-konvention (lignende regler for fiskerskibe) samt gennemføre Luganokonventionen (domstolens kompetence og fuldbyrdelse af retsafgørelser i borgerlige sager).

Herudover er der tale om forenkling og modernisering af reglerne.

Lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og tilhørende statslig medfinansiering

Der søges etableret et lovgrundlag for Regionalfondens administration, som det allerede er sket på andre berørte ministeriers områder.

I forbindelse med etablering af en egentlig lovgivning på området vil ansvar og kompetence blive præciseret. Lovforslaget vil indebære, at kriterierne for statslig medfinansiering bliver mere klare. Desuden vil det blive foreslået, at tilbagebetalingspligten til staten ophæves. Der

tilstræbes en øget gennemsigtighed i forvaltningen af EU-midler.

### Ændring af varemærkeloven

Lovforslaget sigter dels mod at gennemføre en række internationale regler på varemærkeområdet (bl.a. WTO-overenskomsten, Trademark Law Treaty og EU-varemærkeforordningen), dels mod at forenkle og smidiggøre loven.

### Lov om en rejsegarantifond

Rejsegarantifondloven har hidtil fungeret som en effektiv og billig sikring af rejsekunderne. Lovforslaget viderefører ordningen.

Lovforslagets sigte er navnlig at modvirke konkursrytteri og andet misbrug af fondens midler. Lovforslaget indeholder desuden en modernisering af rejsegarantifonden i lyset af EU-regler, en graduering af rejsearrangørernes garantistillelse samt en række ændringer af teknisk karakter.

### Ændring af lov om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter

Loven indeholder en bestemmelse om, at den skal tages op til revision i folketingsåret 1996-97. Loven har fungeret som en hensigtsmæssig ramme om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter. Ændringsforslaget indeholder derfor udelukkende en ophævelse af revisionsbestemmelsen.

### Ændring af lov om kontrol med arbejder af ædle metaller m.v.

Lovforslaget er af rent teknisk karakter og tager alene sigte på at opfylde EU-Kommissionens krav om, at medlemsstaterne foretager en reference til de EFTA-lande, der har skrevet under på EØS-aftalen, således at loven er gyldig i forhold til EU-lovgivningen.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

### Iværksætterpakke

Erhvervsministeriet vil i forlængelse af handlingsplanen for en ny iværksætterpolitik fra 1. marts 1996 fremlægge en iværksætterpakke med initiativer, der skal styrke iværksætterne over en bred front.

### Ændring af lov om statsgaranti til udviklingsvirksomheder

I forlængelse af den 2-årige forsøgsordning, som er udløbet i august 1996, fremsættes forslag om ændring af lov om udviklingsvirksomheder.

Erhvervsministeren vil give Folketinget følgende redegørelse:

– Den erhvervspolitiske redegørelse.

### FINANSMINISTEREN

#### Finanslov for finansåret 1997

#### Lov om tillægsbevilling for finansåret 1996

#### Finanslov for finansåret 1998

### Ændring af lov om tjenestemandspension

Der vil blive foreslået visse ændringer af lovens regler om opsatte pensioner. I den forbindelse vil der muligvis også blive foreslået andre ændringer, herunder af teknisk karakter.

### Lov om Det Fælles Lønindeholdelsesregister

Forslaget har til formål at oprette et fælles register, der skal kunne samle og koordinere alle inddrivelsesmyndigheders pålæg om lønindeholdelse i forhold til arbejdsgivervirksomhederne.

Forslaget er et led i bestræbelserne på at lette de administrative byrder for erhvervsvirksomhederne.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

#### Ændring af lov om tjenstemænd

Der kan blive tale om at foreslå ændringer i tjenstemandslovens bestemmelser om Tjenstemandsretten som konsekvens af bet. 1318 fra udvalget om revision af lov om arbejdsretten.

#### Ændring af tjenstemands- og tjenstemandspensionslovgivningen

Det kan eventuelt blive aktuelt at fremsætte forslag om ændring af tjenstemands- og tjenstemandspensionslovgivningen som opfølgning på aftaleforhandlingerne mellem finansministeren og tjenstemændenes centralorganisationer i 1997.

#### FORSKNINGSMINISTEREN

Lovgivning med henblik på gennemførelse af trin 2b af den aftalte liberalisering af telesektoren

I henhold til den politiske aftale kommer lovgivningen på teleområdet bl.a. til at vedrøre følgende: Selvstændig lovgivning om Telestyrelsens uafhængighed som generel tilsynsmyndighed, supplerende samtrafiklovgivning bl.a. med prisregulering af nøgleydelser, ny lovgivning vedrørende graveadgang, adgang til bygninger, opstilling af master samt revision af adgangs- og ekspropriationsbestemmelser, ny radiofrekvenslovgivning, ny lovgivning på nummerområdet og lovgivning vedrørende telekommunikation til og fra Færøerne og Grønland.

Der vil blive indført en konkurrenceregulering baseret på et forbudsprincip enten i forbindelse med Erhvervsministeriets ændring af konkurrenceloven eller som en sektorspecifik regulering.

Det samlede antal lovforslag er endnu ikke fastlagt. Det er tanken samtidig dels at ophæve den resterende koncessionslovgivning, dels at sammenskrive en række af de nuværende love med henblik på at opnå et mere overskueligt regelgrundlag.

#### Ændring af lovgivning om Statstidende

Formålet med lovgivningen er bl.a. at skabe grundlag for en elektronisk udgave af Statstidende, hvortil den legale kundgørelsesvirkning også er knyttet. Lovforslaget vil sandsynligvis også omfatte Tingbladet. Samtidig ajourføres reglerne for den eksisterende papirudgave af Statstidende, og der skabes hjemmel til en senere ophævelse af papirudgaven. Lovforslaget vil endvidere skabe en række nye muligheder for adgang til Statstidende, bl.a. gratis adgang for borgerne via internettet samt mulighed for en mere målrettet information for de professionelle brugere.

#### Lov om digital signatur m.v.

Formålet med loven er at skabe et generelt grundlag for juridisk bindende og sikker elektronisk kommunikation mellem borgerne og det offentlige og mellem private indbyrdes. Dette sker ved at skabe rammerne for juridisk anerkendelse af sikre digitale signaturer. En sådan anerkendelse vil bl.a. skabe større sikkerhed i samhandelen og dermed åbne mulighederne for nye markeder og nye måder at udnytte markederne på, f.eks. distancehandel via Internettet m.v. Brugen af elektronisk kommunikation vil fortsat være frivillig for den enkelte.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

#### Ændring af lov om Danmarks Forskningsråd og offentlige forskningsudvalg og ændring/ophævelse af lov om forskningsråd

Danmarks Forskningsråd skal i henhold til den gældende lovs § 14 senest den 1. oktober 1996 afgive indstilling om den fremtidige struktur for og organisering af forskningsrådene. Det forventes, at der på denne baggrund kan blive tale om ændringer bl.a. vedrørende antallet af forskningsråd, en mere selvstændig stilling for forskningsrådene, hjemmel for forskningsrådene til at modtage eksterne tilskud svarende til ordningen for universiteterne samt oprettelse af et permanent udvalg for videnskabelig uredelighed.

Lov om nye samarbejdsmodeller mellem offentlig og privat forskning

Et udvalgsarbejde mellem Forskningsministeriet og Erhvervsministeriet overvejer for øjeblikket mulighederne for nye samarbejdsmodeller mellem offentlig og privat forskning.

Ændring af lov om Danmarks Grundforskningsfond

Det overvejes at ændre lovens formål således, at samspillet mellem Grundforskningsfondens initiativer, herunder bevillingspraksis, og den nationale forskningsstrategi styrkes. Samtidig overvejes en sikring af realafkastet fra fonden.

Forskningsministeren vil give Folketinget følgende redegørelser:

- Forskningspolitisk redegørelse
- IT-politisk redegørelse

FORSVARSMINISTEREN

Ændring af lov om forsvarets personel og lov om samarbejdsregler i forsvaret samt andre love

En arbejdsgruppe nedsat af forsvarsministeren har i december 1995 foreslået, at kvinder fremover skal kunne antages i forsvaret til at gøre tjeneste på værnepligtslignende vilkår. Det forudsættes, at kvinderne fuldt ud skal træde i stedet for værnepligtige mænd og erstatte et tilsvarende antal mænd i mobiliseringsstyrken.

Lovændringerne skal muliggøre etableringen af en ordning, hvorefter kvinder generelt kan antages på værnepligtslignende vilkår. Lovforslaget vil følge anbefalingerne fra Arbejdsgruppens flertal, hvorefter der bør være størst mulig ligestilling mellem kvinderne og de værnepligtige mænd.

I forbindelse med lovændringerne påtænkes også indarbejdet tekstanmærkninger om bl.a. godtgørelser i forbindelse med tjeneste i udlandet.

Lov om ophævelse af lov nr. 38 af 7. marts 1913 om anvendelsen af de i den ophævede Lov om Ordningen af Kjøbenhavns Væbning af 28. maj 1870, § 13, omhandlede Fonds m.v

Med lovforslaget nedlægges Københavns Væbnings Fond, og kapitalen på 5,8 mio. kr. overføres til Den overordentlige Invalides Fond, der bestyres af en bestyrelse udpeget af Socialministeriet, som er Folk og Værn Udvalget. Afkastet af kapitalen vil herefter blive anvendt som hjælp til personel i forsvaret og civilforsvaret, der er kommet til skade under tjenesten.

INDENRIGSMINISTEREN

Ændring af lov om kommunernes styrelse. (Forvaltningsrevision)

Der vil blive fremsat lovforslag om indførelse af obligatorisk forvaltningsrevision (økonomisk-kritisk revision) i kommuner og amtskommuner.

Ændring af lov om kommunernes styrelse. (Københavns Kommunes inddragelse under loven)

Forslaget betyder, at Københavns Kommune inddrages under lov om kommunernes styrelse, og at den særlige styrelseslov for Københavns Kommune ophæves.

Københavns Kommune vil herefter være underlagt de samme styrelsesmæssige regler, som gælder for andre kommuner. Dog vil der som følge af Københavns Kommunes særlige forhold blive fastsat enkelte særregler, f.eks om revision.

Ændring af lov om kommunale valg

Formålet med lovforslaget er at gennemføre forskellige ændringer af reglerne om brevstemmeafgivning svarende til de ændringer, der i 1993-94 blev gennemført, for så vidt angår folketingsvalg.

Det overvejes herudover, om der bør gennemføres forskellige præciseringer af reglerne om kandidatlistor m.v., samt om det er teknisk muligt at forkorte 11-dages-reglen for optagelse på valgliste.

### Ændring af lov om valg af danske repræsentanter til Europa-Parlamentet

Formålet med lovforslaget er at indsætte en bestemmelse i loven om, at vedkommende hjemland forud for hvert valg skal underrettes om alle herboende, ikkedanske EU-borgere, der optages på valglisten i Danmark. Efter de gældende regler skal underretningen alene omfatte EU-borgere, der optages efter anmodning, og ikke dem, der optages automatisk som følge af en anmodning indgivet forud for et tidligere valg.

Baggrunden for forslaget er en henvendelse fra Kommissjonen om gennemførelse af et direktiv om valgret og valgbarhed til Europa-Parlamentet.

### Ændring af udlændingeloven

#### Udvisning med indrejseforbud

Der vil blive fremsat forslag om stramning af udlændingelovens regler om udvisning som følge af narkokriminalitet. Formålet med lovforslaget er at udvide mulighederne for at udvise udenlandske narkohandlere uanset disses familiemæssige tilknytning til Danmark. Der vil navnlig blive lagt vægt på gentagne tilfælde af narkokriminalitet.

Herudover vil der eventuelt blive fremsat forslag til ændring af udlændingelovens regler vedrørende fornyet prøvelse af en udvisningsbeslutning og ophævelse af indrejseforbud.

#### Personfotografering af asylansøgere

Udlændingelovens § 40, stk. 4, indeholder hjemmel til, at bl.a. asylansøgere kan fotograferes, når der er tvivl om de pågældendes identitet og fotografering kan lette en identifikation.

Med henblik på at tilvejebringe de nødvendige forudsætninger for, at Danmark kan effektuere Dublinkonventionens bestemmelser om udveksling af oplysninger om asylansøgers identitet, vil der blive fremsat forslag om ændring af udlændingeloven, hvorefter det præciseres, at der efter § 40, stk. 4, tillige kan ske fotografering, selv om der ikke aktuelt er et identifikationsproblem.

Der vil i den forbindelse endvidere blive fremsat forslag om, at de pågældende fotografi-

er uden udlændingens samtykke kan videregives til andre EU-landes udlændingemyndigheder.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

### Ændring af lov om værnepligt

Det overvejes at foretage en række ændringer i værnepligtsloven bl.a. vedrørende straffedes adgang til at aftjene værnepligt, kommunalbestyrelses- og amtsrådsmedlemmers deltagelse i session, ændret opgavefordeling mellem sessionsmyndigheder og værnepligtsnævn, en klarere afgrænsning af, på hvilke betingelser mænd tilflyttet fra Grønland og Færøerne fritages for værnepligt, og indførelse af forsøgshjemmel for afholdelse af sessioner m.v.

### Ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud

Der kan blive tale om tekniske korrektioner af loven som opfølgning på aftalerne om kommunernes økonomi i 1997 (færger, hovedlandeveje) og eventuelle ændringer i bistandslovens finansieringsregler.

### Ændring af udlændingeloven

#### Familiesammenføring

Der har været rettet en række kritikpunkter mod det gældende forsørgelseskrav i udlændingeloven, navnlig i forbindelse med familiesammenføring af ægtefæller. Det er bl.a. blevet anført, at forsørgelseskravet virker socialt diskriminerende. På denne baggrund overvejes behovet og mulighederne for justeringer af udlændingelovens regler om forsørgelse i forbindelse med familiesammenføring.

### Ændring af lov om Nævnet for Etnisk Ligestilling

Det overvejes at foreslå ændringer i lov om Nævnet for Etnisk Ligestilling for at tilpasse nævnets organisation til de skærpede krav, der stilles fra forskellige sider – både nationalt og internationalt – til et organ, der kan sætte fokus

på, synliggøre og modvirke forskelsbehandling over for personer fra de etniske minoriteter.

### Lov om integration

Der er under Indenrigsministeriet nedsat et udvalg vedrørende integration af flygtninge og indvandrere. Der kan på denne baggrund blive tale om at fremsætte et forslag til lov om integration.

Indenrigsministeren vil give Folketinget følgende redegørelser:

- Redegørelse om fredsprocessen i det tidligere Jugoslavien
- Udlændingepolitisk redegørelse
- Landdistriktsredagørelse
- Kommunalpolitisk redegørelse

### JUSTITSMINISTEREN

Ændring af straffeloven, retsplejeloven og lov om udlægning af åndssvageforsorgen og den øvrige særforbrydelse m.v. (Samfundstjeneste og forstærket indsats mod seksualforbrydelser m.v.)

Lovforslaget er en genfremsættelse af et lovforslag, der blev fremsat i april i sidste samling.

Formålet med lovforslaget er for det første at styrke mulighederne for anvendelse af samfundstjeneste, således at samfundstjeneste anvendes i videre omfang frem for ubetinget frihedsstraf.

Endvidere har forslaget til formål at forstærke indsatsen mod seksualforbrydelser, herunder navnlig seksualforbrydelser begået mod børn. Der foreslås en mindre lempelse af betingelserne for anvendelse af forvaring. Der foreslås bl.a. også iværksat en forsøgsordning med behandling af personer, der har begået visse seksualforbrydelser.

### Ændring af lov om euforiserende stoffer

Lovforslaget indebærer en væsentlig skærpelse af strafniveaueet ved gentagen handel med hårde stoffer. Medmindre der er tale om et begrænset antal handler, skal der således efter forslaget idømmes flere måneders ubetinget fængsel i

gentagelsestilfælde. Loven om euforiserende stoffer henhører under sundhedsministeren, men lovforslaget, som alene vedrører straffestemmelsen, fremsættes af justitsministeren.

### Lov om forbud mod ophold i bestemte ejendomme

På baggrund af den igangværende rockerkrig vil lovforslaget indeholde en adgang for politiet til at forbyde personer at opholde sig i en bestemt ejendom (rockerborg).

Ændring af retsplejeloven, straffeloven m.v. (Ransagning, beslaglæggelse, fotoforevisning m.v. samt bekæmpelse af organiseret kriminalitet)

På grundlag af 3 betænkninger fra Strafferetsplejeudvalget foreslås retsplejelovens regler om ransagning, beslaglæggelse og edition ændret, og der foreslås regler i retsplejeloven for politiets anvendelse af fotoforevisning, konfrontation, efterlysning og observation under efterforskning.

Endvidere vil lovforslaget indeholde en række forslag om en forstærket indsats mod organiseret kriminalitet. Det drejer sig bl.a. om en adgang til telefonaflytning i sager om grov vold, forsætlig farefremkaldelse og grove tyverier, en adgang ved de groveste forbrydelser til at foretage ransagning uden en umiddelbar underrettingspligt, øget adgang til konfiskation i forbindelse med narkokriminalitet (omvendt bevisbyrde) og øget vidnebeskyttelse.

### Lov om inkassovirksomhed

En arbejdsgruppe under Justitsministeriet har i juni 1996 afgivet en betænkning om inkassovirksomhed. I betænkningen, der nu er sendt til høring, foreslås bl.a., at der indføres en særlig autorisationsordning for private inkassobureauer m.v. Endvidere skal inkassobureauernes personale som hovedregel være godkendt. Arbejdsgruppen foreslår bl.a. også, at inkassobureauer skal stille en betryggende sikkerhed for pengekrav mod bureauet. Endvidere foreslås der nærmere regler om, hvordan inkassovirksomheden skal udøves, herunder en retlig standard for god inkassoskik.



Lovforslaget vil blive udformet på baggrund af betænkningen og høringsinstansernes udtalelser.

#### Love om indfødsrets meddelelse

Ved de tre årlige love om indfødsrets meddelelse får et antal udenlandske statsborgere dansk indfødsret.

#### Lov om forbud mod anvendelse af genetiske test ved tegning af pensioner og forsikringer

Bla. på baggrund af en folketingsbeslutning fra 1991 vedrørende forbud mod anvendelse af genetiske test i forbindelse med ansættelser og tegning af pensioner og forsikringer vedtog Folketinget i foråret 1996 lov om brug af helbredsoplysninger m.v. på arbejdsmarkedet, som trådte i kraft den 1. juli 1996.

Der skal nu under hensyn til den nævnte lov fremsættes forslag om forbud mod anvendelse af gentest ved tegning af pensioner og forsikringer.

#### Ændring af adoptionsloven. (Ratifikation af Haagerkonventionen om internationale adoptioner)

Justitsministeriet nedsatte i oktober 1995 et udvalg om adoption. Udvalget har bl.a. til opgave at gennemgå Haagerkonventionen fra 1993 om beskyttelse af børn og om samarbejde med hensyn til internationale adoptioner. Udvalget skal på baggrund heraf udarbejde forslag til de ændringer af adoptionslovgivningen, som er nødvendige for Danmarks ratifikation af konventionen. Udvalget skal også fremsætte forslag om andre ændringer af adoptionslovgivningen.

Adoptionsudvalget har i september 1996 afgivet delbetænkning om Haagerkonventionen. Betænkningen vil herefter blive sendt til høring hos relevante myndigheder og organisationer. Lovforslaget vil bygge på betænkningen og de modtagne høringssvar.

#### Lov om forbrugeraftaler om erhvervelse af fast ejendom m.v. på timeshare-basis

Lovforslaget har til formål at gennemføre Rådets direktiv af 26. oktober 1994 (94/47/EØF) om beskyttelse af køber i forbindelse med visse aspekter ved kontrakter om brugsret til fast ejendom på timeshare-basis. Direktivet, der skal være gennemført i medlemslandene senest den 29. april 1997, indeholder regler om sælgerens oplysningspligt samt regler om bl.a. fortrydelsesret, om købsaftalens indhold og om forbud mod forskudsbetaling m.v.

Lovforslaget vil bl.a. indeholde regler om, at forbrugeraftaler om køb af timeshare-boliger skal være skriftlige og skal indeholde visse oplysninger om den pågældende ejendom, samt regler om, at forbrugeren kan træde tilbage fra (fortryde) en købsaftale inden for en frist på som udgangspunkt 10 dage fra aftalens indgåelse.

#### Ændring af lov om visse forbrugeraftaler. (Begrænsning af adgangen til uanmodede henvendelser om salg af visse forsikringsprodukter)

Justitsministeren har over for Retsudvalget erklæret sig indstillet på at tage en drøftelse med partierne om et forslag, der præciserer, at adgangen til dørsalg af forsikringer kun gælder for forsikringsprodukter, hvis hovedelement ikke er investering eller opsparing.

Lovforslaget vil på baggrund af drøftelser med partierne indeholde en række forslag til begrænsning af adgangen til dørsalg af forsikringer.

#### Ændring af lov om frihedsberøvelse og anden tvang i psykiatrien. (Revision af loven)

Ved lov nr. 386 af 14. juni 1995 blev fristen for fremsættelse af forslag om revision af psykiatriloven udskudt til begyndelsen af folketingsåret 1996-97, således at man kunne afvente resultatet af en videnskabelig undersøgelse af lovens virkninger.

Undersøgelsens hovedresultater er offentliggjort i august 1996, og lovforslaget forventes udformet på grundlag af vurderingerne i undersøgelsen.

Ændring af retsplejeloven og straffeloven. (Hurtigere behandling af civile retssager og styrkelse af retsstillingen for ofre for forbrydelser)

Lovforslagets formål er bl.a. på baggrund af Menneskerettighedsdomstolens dom i blødersagen at sikre, at behandlingen af civile sager ved domstolene fremmes mest muligt.

Lovforslaget vil endvidere indeholde en række forslag, der har til formål yderligere at styrke retsstillingen for ofre for forbrydelser.

Lov om Danmarks tiltrædelse af konvention mellem medlemmerne af Den Europæiske Union om oprettelse af en europæisk politienhed (Europakonventionen)

Med lovforslaget tilsigtes det at opnå en klar lovhjemmel for Danmarks kommende tiltrædelse af Europakonventionen, herunder særligt konventionens regler om videregivelse og registrering af oplysninger til brug for bekæmpelse af grov international kriminalitet.

Lov om Domstolsstyrelsen

I 1993 nedsatte regeringen et Domstolsudvalg med det formål at behandle en række centrale spørgsmål om domstolene. Udvalget blev bl.a. anmodet om at behandle spørgsmålet om domstolenes bevillingsmæssige og administrative forhold.

I juli 1996 afgav Domstolsudvalget betænkning. Udvalget anbefaler bl.a., at der oprettes en domstolsstyrelse, der skal varetage domstolenes bevillingsmæssige og administrative forhold. Efter forslaget skal styrelsen, der skal ledes af en bestyrelse, være uafhængig og selvstændig i forhold til regeringen.

Betænkningen og de modtagne høringssvar vil danne grundlag for et lovforslag om oprettelse af en domstolsstyrelse. Samtidig vil der blive fremsat lovforslag vedrørende betænkningens øvrige forslag om bredere dommerrekruttering, dommerudnævnelser m.v.

Ændring af retsplejeloven og tjenestemandsløven. (Udnævnelse af dommere, dommerfuldmægtiges og retsassessorers ansættelsesforhold, dommeres bibeskæftigelse m.v.)

I Domstolsudvalgets betænkning fra juli 1996 anbefaler udvalget bl.a. en bredere rekruttering til domstolene, oprettelse af et dommerudnævnelsesråd, regler til sikring af konstituerede dommeres uafhængighed samt nye regler om dommeres adgang til bibeskæftigelse.

Betænkningen og de modtagne høringssvar vil danne grundlag for et lovforslag om ændring af retsplejeloven og tjenestemandsløven. Samtidig vil der blive fremsat forslag om betænkningens forslag om oprettelse af en domstolsstyrelse.

Ændring af lov om renter ved forsinket betaling m.v. (Udvidelse af lovens anvendelsesområde til at omfatte pengekrav uden for formuerettens område m.v.)

Statsrevisorerne har henstillet, at der tages initiativ til at sikre tidssvarende og effektive regler for moranter uden for formuerettens område.

Lovforslaget vil ophæve sondringen mellem pengekrav inden for og uden for det formueretlige område, således at de bestemmelser, der gælder for formueretlige krav, kommer til at gælde også for offentligretlige krav. Det vil navnlig sige, at der kan kræves forrentning allerede fra forfaldsdagen.

Ændring af forskellige lovbestemmelser om straf for bedrageri med hensyn til midler fra De Europæiske Fællesskabers budgetter. (Gennemførelse af konventionen om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser)

Rådet for Den Europæiske Union har vedtaget en konvention om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (svigskonventionen).

Ved lovforslaget gennemføres de lovændringer, der er nødvendige for, at Danmark kan ratificere denne konvention. Lovforslaget vedrører en lang række love inden for bl.a. landbrugs- og fiskeriområdet.

Ændring af lov om udlevering af lovovertrædere og lov om international fuldbyrdelse af straf m.v. (International strafferet)

Rådet for Den Europæiske Union har opnået politisk enighed om en konvention om udlevering mellem Den Europæiske Unions medlemsstater, og konventionen forventes undertegnet i efteråret 1996.

Ved lovforslaget gennemføres de lovændringer, der er nødvendige for, at Danmark kan ratificere denne konvention.

Endvidere foreslås loven om international fuldbyrdelse af straf m.v. ændret bl.a. med henblik på at udvide mulighederne for at overføre danske statsborgere, der er idømt frihedsstraf i udlandet, til fortsat straffafsoning i Danmark.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om svangerskabsafbrydelse. (Grænsen mellem abort og dødfødsel m.v.)

En arbejdsgruppe under Sundhedsstyrelsen har i en rapport anbefalet, at grænsen for, hvornår der er tale om en spontan abort, og hvornår der er tale om et dødfødt barn, nedsættes fra udløbet af 28. svangerskabsuge til udløbet af 22. svangerskabsuge.

Rapporten er sendt til høring.

På denne baggrund overvejes det at ændre den nævnte grænse. Endvidere kan der eventuelt blive tale om at fastsætte regler om adgangen til at reducere antallet af fostre i tilfælde, hvor kvinden er gravid med mere end ét foster (såkaldt fosterreduktion).

Endelig kan der eventuelt blive spørgsmål om at fastsætte en tidsmæssig grænse for, hvornår en abort som hovedregel kan gennemføres.

Ændring af straffeloven. (Straf for grov miljøkriminalitet)

Miljø- og energiministeren overvejer en række initiativer med henblik på en forstærket indsats mod miljøkriminalitet.

I den forbindelse overvejes det i straffeloven at indsætte en bestemmelse om grov miljøkriminalitet med en strafferamme på 4 års fængsel.

Justitsministeren vil give Folketinget følgende redegørelser:

- Redegørelse om udviklingen i forvaltningsmyndighedernes adgang til privat ejendom uden retskendelse og om udviklingen i anvendelse af erstatningsfri regulering inden for plan-, miljø- og naturbeskyttelsesområdet (sammen med miljø- og energiministeren)
- Redegørelse om Danmarks deltagelse i Schengensamarbejdet

#### KIRKEMINISTEREN

Ændring af lov om folkekirkens økonomi

På baggrund af Folketingets behandling af L 161 om ændring af folkekirkens økonomi i samlingen 1995-96 og et udvalgsarbejde under Kirkeministeriet vil der blive fremsat forslag om en række forskellige ændringer i lov om folkekirkens økonomi.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lovgivningen om ministerialbogsføring m.v.

Der kan blive tale om ændringer af lovgivningen som følge af modernisering af personregistrering og ministerialbøger, herunder om en præcisering af bestemmelserne om fødselsanmeldelser.

Ændring af den kirkelige lovgivning på Færøerne

Kirkeministeriet har til behandling og vedtagelse i Færøernes Lagting fremsendt 8 forslag til kgl. anordninger om de kirkelige hovedloves ikrafttræden på Færøerne. Når Lagtingets vedtagelse foreligger, skal Lov for Færøerne om Kirkernes Styrelse samt enkelte bestemmelser i lov om oprettelse af Færøernes Stift ophæves.

## KULTURMINISTEREN

## Ændring af lov om offentlige arkiver m.m.

Ifølge lov om offentlige arkiver skal forslag til revision af loven fremsættes for Folketinget senest i folketingsåret 1996-97. Revisionen vil bl.a. vedrøre en justering af bestemmelserne om tilgængelighed til arkivalier i lyset af de rapporter, der er afgivet af det udvalg, der ifølge lovens § 21 skal vurdere praksis på tilgængelighedsområdet. Revisionen vil endvidere vedrøre forhold af mere teknisk karakter.

## Lov om Dansk Sprognævn

Arbejdet med et nyt og samlet regelgrundlag for dansk retskrivning er efter drøftelser mellem Undervisningsministeriet, Kulturministeriet og Justitsministeriet mundet ud i, at Kulturministeriet fremsætter forslag til lov om Dansk Sprognævn og Undervisningsministeriet forslag til lov om dansk retskrivning.

## Ændring af lov om tilbagelevering af kulturgoder, som ulovligt er fjernet fra et EU-medlemslandsområde m.v.

Lovforslaget implementerer en rådsbeslutning om ændring af et direktiv. Ændringen vedrører bilaget til loven, der omhandler de kategorier af kulturgoder, der er omfattet af reguleringen. Der vil ved lovforslaget endvidere blive søgt hjemmel til, at eventuelle kommende reguleringer af denne tekniske karakter kan finde sted ved bekendtgørelse.

## Filmloven

Lovforslaget har dels til formål at indføre en ny organisationsstruktur for Det Danske Filminstitut, Statens Filmcentral og Det Danske Filmmuseum, dels at oprette et nyt medieråd for børn og unge.

Indførelsen af ny organisationsstruktur vil medføre, at de opgaver, der i dag varetages af de enkelte filminstitutioner, samles i én institution, hvis øverste ledelse varetages af én bestyrelse. Herved vil de nye samarbejdsmuligheder i forbindelse med filminstitutionernes indflytning i Filmhuset blive bedre udnyttet.

Formålet med oprettelsen af medierådet for børn og unge er at styrke den oplysende virksomhed om film i forhold til forældre og andre, der beskæftiger sig med børn og unge. Oprettelsen af medierådet medfører, at Statens Filmcensur nedlægges.

## Ændring af lov om biblioteksafgift

Loven om biblioteksafgift bestemmer, at forslag til revision af loven skal fremsættes i folketingsåret 1996-97.

Den forestående revision foreslås at omfatte en afskaffelse af den nuværende stærkt kritiserede bundgrænse for de beløb, der årligt kan udbetales til de berettigede forfattere m.v., samt en ophævelse af revisionsbestemmelsen.

En nærmere analyse af lovens konsekvenser vil blive foretaget af en arbejdsgruppe med repræsentanter for de berettigede.

## Ændring af lov om Danmarks Biblioteksskole

Formålet med lovforslaget er at ændre den nuværende bibliotekaruddannelse til en informationsvidenskabelig uddannelse med et bredere sigte og en større fleksibilitet. Forslaget indebærer, at Danmarks Biblioteksskole kan opbygge en uddannelsesstruktur, der svarer til universiteternes.

## Ændring af lov om ophavsret

Lovforslaget har som hovedformål at omlægge den gældende tvangslicensordning for kabelvidereudsendelse af radio- og fjernsynsudsendelser til en aftalelicensordning. Ændringen er en følge af satellit- og kabeldirektivet (Rådets direktiv 93/83/EØF).

Forslaget medfører endvidere indførelse af et uoverdrageligt vederlagskrav for ophavsmænd og udøvende kunstnere i forbindelse med udlejning af film og lydoptagelser. Ændringen er en følge af udlejnings- og udlånsdirektivet (Rådets direktiv 92/100/EØF).

Lov om bevilling til at afslutte kontrakter om offentlig fremførelse af musikværker

Formålet med lovforslaget er at ophæve lovbestemmelserne om Den Kulturelle Fond, der ikke længere er aktuelle.

Formålet er desuden at ophæve lovgrundlaget for eneretsbevillingerne til Dramaret og Koda-Dramatik vedrørende offentlig fremførelse af dramatiske værker, der i dag må anses for forældet.

De nævnte lovbestemmelser findes i lov nr. 409 af 13. juni 1990 om Den Kulturelle Fond og om visse bevillinger på ophavsretsområdet, som ophæves.

Tilbage i en ny lov bliver herefter kun lovgrundlaget for eneretsbevilling vedrørende offentlig fremførelse af musikværker, det vil sige Kodas eneretsbevilling.

Ændring af lov om radio og fjernsyn

Lovforslaget har til formål at gennemføre de ændringer af radio- og fjernsynsloven, som følger af aftalen af 10. maj 1996 om mediepolitikken 1997-2000. Det drejer sig bl.a. om øgede økonomiske frihedsgrader for DR og TV 2 og en nyordning på lokalradio- og tv-området, som giver mulighed for networking på visse betingelser.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Lov om pligtaflevering af udgivne værker til offentlige biblioteker

Det overvejes at fremsætte forslag til ny lov om pligtaflevering.

Formålet med pligtaflevering er at sikre bevaring og videreførelse af kulturarven. Der er behov for at modernisere den nuværende pligtafleveringslov, der er fra 1927, fordi information i stigende grad fremstilles uden for de bogtrykkerier, der er omfattet af den i dag gældende lov, og fordi værker i stigende grad udgives i andre former end tryk på papir.

Lovforslaget betyder bl.a., at pligtaflevering udstrækkes til at omfatte en lang række værker, som ikke i dag er afleveringspligtige, men som har stor betydning for kulturarven og for forskningen. Eksempelvis kan nævnes fonogrammer, videogrammer og værker, der udgives i digital form.

Lovforslaget er baseret på en betænkning fra udvalget om »Bibliotekerne i Informationssamfundet«.

Kulturministeren vil give Folketinget følgende redegørelser:

- Idrætspolitisk redegørelse
- Generel kulturpolitisk redegørelse (Grøn bog)

LANDBRUGS- OG FISKERIMINISTEREN

Ændring af lov om arbejderboliger på landet

Arbejderboliglån kan ikke overtages ved ejerskifte og derfor heller ikke af efterlevende ægtefælle i tilfælde af boskifte. Arbejderboligloven foreslås derfor ændret med henblik på at skabe hjemmel til at sidestille den efterlevende ægtefælle, der ikke kan sidde i uskiftet bo, med den efterlevende ægtefælle, der kan hensesidde i uskiftet bo og derfor efter loven kan overtage arbejderboliglån.

Lov om kvalitetsfremme og kvalitetsmærkning af fødevarer

Formålet med forslaget er at skabe de lovgivningsmæssige rammer omkring en kvalitetsmærkningsordning, som skal fremme produktion og afsætning af kvalitetsfødevarer. De kvalitetsforbedringer, som det er ønsket at understøtte med lovforslaget, omfatter bl.a. dyrevelfærd, fravalg af anvendelse af vækstfremmere i den animalske produktion, spisekvalitet og sundhedsmæssig kvalitet.

Ændring af lov om statens fremskaffelse af jord til jordbrugsmæssige formål m.m. (Jordkøbsloven)

På baggrund af frikommuneforsøget Den sønderjyske Jordfond foreslås tilvejebragt hjemmel til, at de amtskommuner, som måtte ønske det, kan etablere regionale jordkøbsnævne i samarbejde med interesserede kommuner. Nævnenes formål skal være at købe landbrugs- og naturarealer med henblik på afhændelse til forbedring af landbrugsstrukturen, herunder i forbindelse med offentlige myndighedsprojekter i landbrugsområder.

Ændring af lov om mælk, mælkeprodukter, margarine m.v. (Mælkeproduktloven)

I forbindelse med EU-Kommissionens gennemgang af offentlige kvalitetsmærker er det blevet fremhævet, at administrationen af lurmærket på grund af Landbrugs- og Fiskeriministeriets engagement vil være at betragte som offentligt mærke, hvorfor det skal gøres tilgængeligt for alle producenter i Fællesskabet, hvis deres produkter opfylder de fastsatte kvalitetsparametre.

På baggrund heraf påtænker Landbrugs- og Fiskeriministeriet at overdrage mærket til erhvervet, som i forvejen administrerer lurmærket, således at Landbrugs- og Fiskeriministeriet herefter kun vil stå som indehaver af mærket i de lande, hvor det af juridiske årsager ikke er muligt umiddelbart at foretage et navneskifte.

Lov om dyreracer, der kan holdes som husdyr i Danmark

Lovforslaget tager sigte på at regulere hold af dyr af racer, der ikke traditionelt har været holdt som husdyr i Danmark.

Ændring af lov om ferskvandsfiskeri

Ifølge den tidligere ferskvandsfiskerilov kunne bredejere i et område danne såkaldte regulativforeninger, der traf beslutning om fiskeriets udøvelse og drift af fiskevandet. De regulativforeninger, der var oprettet før den nuværende ferskvandsfiskerilov, gælder ifølge denne indtil 1. juli 1997. Gyldighedsperioden for regulativforeningerne foreslås forlænget, idet disse i de områder, hvor de er etableret, indtil videre giver et velfungerende forum for samarbejde omkring vandløbene. Forslaget er en opretholdelse af den gældende retstilstand.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om saltvandsfiskeri med mulige konsekvensændringer til lov om regulering af fiskeriet

På baggrund af et udvalgsarbejde under Landbrugs- og Fiskeriministeriet kan der blive behov for ændringer i saltvandsfiskerilovens regler om retten til at drive erhvervsfiskeri, herunder en

skærpelse af disse regler. Der kan ligeledes blive behov for at ændre reglerne om retten til at drive bierhvervsfiskeri. Eventuelle ændringer kan medføre behov for konsekvensændringer i kravene til ejerne af erhvervsfiskerifartøjer.

Ændring af lov om statsgaranti og ydelsestilskud ved lån til yngre jordbrugere

Der fremsættes eventuelt lovforslag, såfremt EU-Kommissionens forslag til ændring af art. 10 i Rådets Forordning 2328/91 om forbedring af landbrugsstrukturernes effektivitet gennemføres. Forslaget er et led i oksekødpakken og vil, såfremt det vedtages, betyde, at unge jordbrugere, der etablerer sig i oksekødssektoren, skal opfylde et ekstensiveringskrav svarende til maksimalt 2,0 storkreatur pr. ha. foderareal.

Landbrugs- og fiskeriministeren vil give Folketinget følgende redegørelse:

– Redegørelse om gødnings- og sædskifteplanernes effektivitet

MILJØ- OG ENERGIMINISTEREN

Ændring af lov om udnyttelse af vedvarende energikilder m.v.

Lovforslaget vil samle reglerne om tilskud vedrørende vedvarende energi i lov om udnyttelse af vedvarende energikilder m.v.

En række af de statslige tilskud til fremme af udnyttelsen af vedvarende energi er hidtil blevet ydet med hjemmel direkte på de årlige finanslove og inden for rammerne af anmærkningstekstens angivelse af det bevillingsmæssige formål. Med lovforslaget samles reglerne for ydelse af tilskud i loven.

Ændring af lov om kontinentalsøken

Godkendelse af rørledninger til transport af olie og gas fra ét land til et andet land over dansk kontinentalsokkel meddeles med hjemmel i kontinentalsokkeloven. Med lovforslaget indføres pligt til gennemførelse af miljøkonsekvensvurderinger som led i godkendelse af transitørledninger.

Lovforslaget skal herigennem implementere EU-direktivet om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet (VVM-direktivet) for transitrørledninger over dansk kontinentalsokkel.

### Lov om Elsparefonden

Lovforslaget er et led i opfølgningen af regeringens energihandlingsplan »Energi 21« og har til formål at udbygge og effektivisere elbesparelsesindsatsen.

Der etableres en tilskudsordning, der administreres af en ny institution Elsparefonden, der ledes af en selvstændig bestyrelse med eget sekretariat. Elsparefonden skal bl.a. give tilskud til konvertering af elvarme i fjernvarme- og naturgasområder, elbesparelsesprojekter i boliger og offentlige institutioner samt støtte aktiviteter, der fremmer udvikling m.v. af energieffektive elapparater.

Fonden foreslås finansieret gennem en mindre forhøjelse af elafgiften for husholdninger og offentlige institutioner.

Ændring af lov om planlægning. (Præcisering af lovens regler om detailhandel)

Ændringsforslaget formulerer en national politik for detailhandelens lokalisering og lægger op til en stramning af den administrative praksis, således at planlægningsbestemmelserne skal fremme et mere decentralt butiksmønster, der sikrer bymidterne som hovedcentre. Med lovændringen tilstræbes at skabe planlægningsmæssigt grundlag for et samlet butiksmønster med en bedre fordeling i forhold til landets bosætningsmønster end i øjeblikket.

Planlovens karakter af rammelov ændres ikke. Det vil stadig være amter og kommuner, der har planlægningsansvaret.

Lovændringen har baggrund i anbefalingerne i rapporten af 1. april 1996 fra det af miljø- og energiministeren nedsatte detailhandelsudvalg.

Ændring af lov om planlægning. (Revision af § 3 a vedr. indkvartering af asylansøgere)

Forslag om revision af bestemmelsen skal ifølge lovens § 2 fremsættes inden udgangen af folketingsåret 1996-97.

Bestemmelsen giver mulighed for etablering af asylcentre og flygtningelandsbyer efter en enkel procedure uden overholdelse af de sædvanlige regler i planloven om landzonetilladelse og/eller tilvejebringelse af lokalplan. Bestemmelsen overvejes ophævet, fordi den flygtningestrøm, der var baggrunden for indførelsen af bestemmelsen, er ophørt. En ophævelse af bestemmelsen vil betyde, at der ikke kan etableres nye indkvarteringssteder uden overholdelse af de sædvanlige regler. De eksisterende centre kan anvendes som hidtil og eventuelt indgå i et nødberedskab.

Ændring af lov om planlægning. (VVM-regler, erhvervsudøvelse i sommerhusområder m.v.)

Forslaget omfatter mindre justeringer af forskellige bestemmelser, herunder supplerung af VVM-reglerne, indførelse af forbud mod erhvervsudøvelse i sommerhusområder, medmindre andet er fastsat i lokalplan eller byplanvedtægt, samt andre mindre ændringer.

Ændring af lov om naturbeskyttelse og lov om råstoffer. (Ændring af klageregler)

Ændringsforslaget tilsigter, at en række klagesager på naturbeskyttelses- og råstofområdet, der i dag afgøres af Skov- og Naturstyrelsen efter bemyndigelse fra miljø- og energiministeren, fremover behandles og afgøres af Naturklagenævnet.

Ændring af bygningsfredningsloven

Formålet med lovforslaget er at styrke den lokale indsats for de bevaringsværdige bygninger, samtidig med at bygningsfredningslovens fredningsbestemmelser bringes ajour med den hidtidige udvikling på bygningskulturområdet. Befolkningens indflydelse skal endvidere forbedres.

Lovforslaget forventes bl.a. at medføre, at lovens 100-års-regel for fredning nedsættes til 50 år, at miljø- og energiministeren bemyndiges til at give en landsdækkende forening ret til at rejse bygningsfredningssager direkte over for Det Særlige Bygningssyn, at Statens Bygningsfredningsfond og Miljø- og Energiministeriets støtteordning for fredede bygninger sammen-

lægges og samlet administreres af Skov- og Naturstyrelsen, at bygningsfredningslovens katalog over muligheder for at yde økonomisk støtte til fredede og bevaringsværdige bygninger udvides, og at kommunen skal foretage en offentlig høring inden nedrivningstilladelse af en bevaringsværdig bygning gives, hvis kommunen forud har udpeget denne bygning som bevaringsværdig.

Lovforslaget er en opfølgning på regeringens kulturmiljøredøgørelse, der blev drøftet i Folketinget den 17. januar 1996.

### Lov om regionale faglige kulturmiljøråd

Som opfølgning på miljø- og energiministerens redøgørelse om kulturmiljøområdet og debatten i Folketinget fremsættes lovforslag om etablering af regionale faglige kulturmiljøråd.

Rådene påtænkes etableret i tilknytning til de regionale museumsråd og skal repræsentere lokal faglig ekspertise inden for kulturmiljøområdet. Rådene skal ikke have myndighedskompetence, men skal have udtaleret om amternes planlægning og administration af kulturmiljøområdet og om kommunernes bygningsbevaringsindsats.

Oprettelsen af rådene skal være frivillig.

### Ændring af lov om jagt og vildtforvaltning. (Jagt på små arealer)

Ændringsforslaget tilsigter at præcisere rækkevidden af bestemmelserne om jagt på små arealer i lov om jagt og vildtforvaltning.

### Lovgivning om forurenede jord

Med det formål at sikre større lovgivningsmæssig sammenhæng og klarhed vedrørende jordforurening nedsatte miljø- og energiministeren i maj 1994 et jordforureningsudvalg, som den 1. marts 1996 afgav betænkning.

Betænkningen indeholder forslag til en ændret regulering af den offentlige indsats, regler for kortlægning af den samlede jordforurening i Danmark, regler om adgang til at meddele påbud til forurenere samt regler til regulering af jordbortskaffelsen. Der gives endvidere en række anbefalinger til den nødvendige videreudvikling af det faglige vidensgrundlag på området.

Betænkningen har herefter været i offentlig høring hos en lang række myndigheder og organisationer, ligesom der på baggrund af Jordforureningsudvalgets anbefalinger pågår drøftelser om forsikringsmuligheder på området. Miljø- og Energiministeriet vurderer fortsat de indkomne høringssvar med henblik på stillingtagen til indholdet af et lovforslag som opfølgning på udvalgsarbejdet.

### Lov om en vandfond

I forbindelse med drøftelserne i foråret 1996 om lovforslaget om spildevandsafgiften blev der indgået forlig om etablering af en vandfond. Vandfonden etableres ved en særlig lov. Midlerne skal hovedsagelig anvendes til at afhjælpe de små vandværkers økonomiske problemer samt til opretholdelse af den decentrale vandforsyning. Lovforslaget forudsættes drøftet i Drikkevandsudvalget, som blev nedsat i marts 1996.

Drikkevandsudvalget vurderer herudover mere generelt, om det eksisterende lovgrundlag i tilstrækkelig grad sikrer beskyttelsen af vandindvindingsområderne. Udvalgets anbefalinger kan give anledning til forslag om justeringer af reguleringen på området.

### Ændring af vandforsyningsloven

Lovforslaget tilsigter at ligestille de boliglejere, der har fået eller får opsat koldt vandsmålere, med bolig lejere. Begge grupper opnår hermed et direkte kundeforhold til vandforsyningen med hensyn til afregning af vandforbrug. Miljø- og energiministeren har igangsat et udredningsarbejde for nærmere at undersøge de lovgivningsmæssige og administrative konsekvenser.

### Ændring af lov om kemiske stoffer og produkter og lov om miljøbeskyttelse. (Svanemærket)

Miljø- og energiministeren har besluttet, at Danmark skal tilslutte sig den nordiske miljømærkeordning – Svanemærket. Det foreslås, at den nationale administration af ordningen henlægges til en privat organisation, som ledes af et nævn med repræsentanter for myndigheder og organisationer. De gældende bestemmelser om miljømærkning i lov om kemiske stoffer og pro-



dukter og lov om miljøbeskyttelse giver ikke udtrykkelig hjemmel til en sådan organisationsform, hvorfor der vil blive fremsat forslag om ændring af lovene. Det foreslås samtidig præciseret, at gebyrer, ud over de i lovene allerede nævnte formål, kan anvendes til kriterieudviklingsarbejde og informationsvirksomhed i tilknytning til Svanemærket.

#### Ændring af lov om miljøbeskyttelse. (Lov og orden-pakken)

Som led i en lov og orden-pakke vil der blive fremsat en række forslag til ændring af miljøbeskyttelsesloven med henblik på at styrke håndhævelsen af miljølovgivningen. Forslagene omfatter bl.a.:

- Frakendelse i særlige tilfælde af retten til at drive miljøbelastende virksomhed samt skærpede sanktionsbestemmelser.
- Regler om miljøansvarlighed ved udstedelse af miljøgodkendelser efter miljøbeskyttelsesloven.
- Bedre muligheder for sikkerhedsstillelse.
- Et nyt og forbedret grundlag for det kommunale og amtskommunale miljøtilsyn.

#### Ændring af lov om kemiske stoffer og produkter. (Nye straffebestemmelser)

Som led i lov og orden-pakken og med henblik på at skærpe sanktionsniveauet ved overtrædelser af lov om kemiske stoffer og produkter – og dermed styrke den præventive effekt – foreslås det at ændre straffebestemmelserne i kemikalielovgivningen. Bestemmelserne foreslås præciseret således, at de kommer til at svare til den kommende straffebestemmelse i miljøbeskyttelsesloven og derved indeholder en klarere beskrivelse af kriterierne for sanktionsfastsættelsen.

I tilknytning til ændringen af straffebestemmelserne vil der blive foreslået justeringer, der skal medvirke til at gøre regelgrundlaget mere klart og gennemskueligt samt styrke håndhævelsen af loven.

Ændring af lov om miljøbeskyttelse og af lov om betalingsregler for spildevandsanlæg. (Spildevandslovgivning)

Et udvalg under Miljøstyrelsen overvejer forslag til lovændringer på spildevandsområdet, primært vedrørende det åbne land.

Det forventes, at ændringerne vil blive i miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4. Der har været drøftet regler om påbud om nedsvivning, spildevandsplaner samt regulering af ind- og udtræden af den offentlige kloakforsyning.

Der kan blive tale om konsekvensændringer af en række andre regler.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

#### Lovgivning vedr. færger

Der iværksættes et udvalgsarbejde, der skal kortlægge miljøproblemerne omkring færgedrift med henblik på udarbejdelse af forslag til regulering heraf. Udvalget vil redegøre for forholdet til anden national og international lovgivning og myndighedsbehandling af færgedrift.

Miljø- og energiministeren vil give Folketinget følgende redegørelser:

- Redegørelse om Dansk Olie og Naturgas A/S
- Redegørelse om udviklingen i forvaltningsmyndighedernes adgang til privat ejendom uden retskendelse og om udviklingen i anvendelse af erstatningsfri regulering inden for plan-, miljø- og naturbeskyttelsesområdet (sammen med justitsministeren)
- Landsplanredegørelse

#### MINISTEREN FOR UDVIKLINGSBISTAND

Folketingsbeslutning om ratifikation af Danmarks medlemskab af Inter-American Investment Corporation (IIC)

IIC har til formål at styrke udviklingen af den private sektor i Latinamerika gennem ydelse af lån, garanti og investeringskapital samt en vis faglig bistand til små og mellemstore virksomheder.

Formålet med forslaget er at øge mulighederne for at fremme danske synspunkter vedrøren-

de udviklingen af den private sektor i Latinamerika.

Ministeren for udviklingsbistand vil give Folketinget følgende redegørelse:

- Redegørelse om dansk udviklingsbistand 1997-2001

## SKATTEMINISTEREN

### Ændring af lov om kuldioxidafgift

I forbindelse med vedtagelsen af de erhvervsrettede miljøafgifter besluttedes det årligt at revidere proceslisten i CO<sub>2</sub>-afgiftsloven. Der overvejes i den forbindelse ændringer vedrørende virksomheder med særlig stor afgiftsbelastning som følge af reglerne for rumvarmebeskatning, olieraffinaderier og gartnerier, samt andre justeringer af proceslisten, såfremt der er virksomheder, der opfylder kriterierne herfor.

### Ændring af lov om affald og råstoffer

Der skal gennemføres en generel revision m.v. af affaldsafgiftsloven.

### Ændring af vægt- og registreringsafgiftslovene. (Mandskabsvogne)

Reglerne i registreringsafgiftsloven for benyttelse af mandskabsvogne, der er fritaget for registreringsafgift, foreslås gjort mere fleksible. Samtidig foreslås, at vægtafgiften af de større mandskabsvogne ligesom for de mindre mandskabsvogne fremover betales efter personbilsatserne.

### Lov om afgift efter brændstofforbrug

Der planlægges omlægninger af motorbeskatningen i mere miljømæssig retning, herunder lovforslag om en ny periodisk afgift af nye personbiler, der afhænger af brændstofforbruget. Afgiften skal i givet fald erstatte vægtafgiften.

### Ændring af lov om afgift af visse mineralolieprodukter m.v.

Det planlægges ud fra miljøhensyn at differentiere benzinafgifterne efter benzenindhold.

### Ændring af lov om afgift af visse mineralolieprodukter m.v.

Det foreslås at ophæve landbrugets adgang til afgiftsfri benzin (blå benzin). Forslaget vil indebære en forenkling af afgiftssystemet.

### Ændringer af forskellige skattelove. (Regelforenkling)

Som led i regeringens forenklingsarbejde forventes ændringer i afskrivningsloven, kursgevinstloven samt dødsbøbeskatningen.

Der udarbejdes endvidere forenklinger af virksomhedsskatteoven, realrenteafgiftsloven, pensionsbeskatningsloven og lov om omkostningsdækning.

Desuden gennemføres konsekvensændringer i forbindelse med ophævelsen af formuebeskatningen.

Endelig gennemføres forenklinger af lønmodtagerbeskatningen, bl.a. ensartede regler om beskatning af forskellige godtgørelser og forenklet personalegodebeskatning.

### Forenklede regler om opgørelse og beskatning af renter. (Ændring af en række skattelove)

Det foreslås at harmonisere og forenkle bestemmelserne om beregning af morarenter, rentegodtgørelser samt procenttillæg inden for den samlede told-, afgifts- og skatteovgivning.

### Ændring af lov om påligning af indkomst- og formueskat til staten. (Rentefri lån)

Med baggrund i et forslag fra Retssikkerhedsudvalget foreslås en harmonisering og klarificering af den skattemæssige behandling af rentefri lån.

### Ændring af lov om beskatning af fortjeneste ved afståelse af aktier m.v. (Idéaktier)

Som opfølgning på Erhvervsministeriets handlingsplan for en ny iværksætterpolitik foreslås

en udvidet adgang til fradrag på tab på idéaktier, som afhændes inden for de første tre år.

#### Ændring af lov om arbejdsmarkedsfonde m.fl.

Lovforslaget indeholder en række primært teknisk-administrative forenkler og præciserende justeringer af reglerne om arbejdsgivernes eget bidrag, der træder i kraft den 1. januar 1997. Endvidere foreslås regler om bl.a. automatisk henstand med betalingen af skyldigt bidrag.

Det samtidigt fremsatte forslag til en ny dødsboskattelev nødvendiggør endvidere konsekvensændringer i lov om arbejdsmarkedsfonde.

#### Ændring af ligningsloven

Lovforslaget tilsigter bl.a. en direkte lovfæstelse af de skattemæssige principper, der skal gælde for grundejere ved det offentliges oprensning af forurenede jord. Endvidere kan lovforslaget eventuelt komme til at indeholde konsekvensændringer som følge af miljø- og energiministerens forslag om en jordforureningslov.

#### Ændring af kildeskatteloven og ligningsloven. (Løn for arbejde i udlandet – overførsel af skat)

Formålet med forslaget er at opnå større sikkerhed for, at arbejdsindkomst, der optjenes i udlandet, beskattes effektivt. Endvidere indebærer forslaget en administrativ lettelse ved at reducere de tilfælde, hvor Danmark skal yde andre stater bistand med inddrivelse af skattekrav.

#### Ændring af lov om indskud på etableringskonti

Det foreslås at give mulighed for, at indskud på etableringskonti kan placeres i et obligationsdepot og ikke kun på en konto.

#### Ændring af lov om visse spil, lotteri og væddemål

Dansk Tipstjeneste har bevilling til spil mod betaling af en afgift til staten. Det foreslås, at Grønland får den del af afgiften, som beror på den grønlandske omsætning.

#### Ændring af lov om indkomstbeskatning af aktieselskaber m.v. (Selskabsskatteoven)

Lovforslaget betyder, at kerneområdet for elværkers virksomhed og formål er skattefritaget også ved udøvelse af sideordnede aktiviteter i skattepligtige datterselskaber. Endvidere foreslås en udvidelse af muligheden for at anvende acontoskatteordningen for »gamle« selskaber.

#### Ændring af lov om elektricitet

I forbindelse med etableringen af en elsparefond, jf. miljø- og energiministerens lovforslag herom, skal elafgiftsloven revideres med henblik på at tilvejebringe finansieringen af ordningen.

#### Ændring af lov om øl- og vinafgift

Afgiften for øl og vin vil blive foreslået forhøjet med henblik på at finansiere merudgiften ved nedsættelse af billetprisen for offentlig transport for studerende, jf. undervisningsministerens forslag herom, medmindre andet aftales med Folketingets partier.

#### Ændring af lov om naturgas og bygas m.v.

Forslaget skal ses på baggrund af finansloven for 1996, hvor der indgår forslag til aftrapning af støtten til naturgassektoren. Lovforslaget indebærer en forhøjelse af energiafgiften på naturgas på mængder ud over 4. juni-aftalen mellem Dangas og de regionale selskaber.

#### Love om dobbeltbeskatningsoverenskomster

Folketinget skal godkende Danmarks dobbeltbeskatningsoverenskomster ved lov.

Der forventes aftaler med følgende lande: De nordiske lande, Holland, Mexico, Storbritannien, Belgien, Malaysia, Bangladesh, Canada og Schweiz.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om registreringsafgift af motor-køretøjer m.v.

Der overvejes forskellige ændringer af reglerne for varevogne på stykafgift. Formålet er så vidt muligt at opnå en ensartet afgiftsmæssig behandling af de såkaldte MPV-biler (Multi Purpose Vehicles).

Skatteministeren vil give Folketinget følgende redegørelse:

– Redegørelse om medarbejderaktieordningen

## SOCIALMINISTEREN

Lov om aktiv socialpolitik og lov om social service

Bistandsloven vil blive foreslået revideret. Det forberedende arbejde er foregået i to udvalg under Socialministeriet. Det ene – interne – udvalg har arbejdet med at samle reglerne om kontanthjælp, aktivering, revalidering og skånejob m.v. i én lov – lov om aktiv socialpolitik. Det andet udvalg, som bl.a. har repræsentanter fra de kommunale organisationer, har gennemgået bistandslovens regler om service. Begge udvalgs lovforslag er sendt til høring.

Ændring af lov om social pension m.v. (Forenkling, bruttoficering, aldersgrænser m.v.)

På baggrund af to rapporter fra Førtidspensionsudvalg II fremsættes forslag om ændring af lov om social pension.

Lovforslaget forventes bl.a. at indeholde regler om førtidspensionssystemets opbygning, bruttoficering af pensionsydelsen m.v.

Der vil være behov for konsekvensændringer i lov om social bistand.

Ændring af lov om social bistand. (Regler om oprettelse, visitation og finansiering m.v. af individuelt beskyttede enkeltpladser)

Lovforslaget fremsættes på baggrund af en anbefaling fra Udvalget om Skånejob, der blev nedsat i maj 1995 i et samarbejde mellem Arbejdsministeriet og Socialministeriet.

Bestemmelserne om aflønning med løntilskud og ansættelse af personer med løntilskud i individuelt beskyttede enkeltpladser foreslås fastsat i loven for at tydeliggøre reglerne og sikre borgernes retsstilling.

Forslaget indebærer endvidere, at staten overtager amternes hidtidige andel af finansieringen, samtidig med at ansvaret for, at stillingerne oprettes, flyttes fra amtsrådet til kommunalbestyrelsen.

Endelig foreslås indsat en hjemmel for socialministeren til at fastsætte regler om arbejdsvederlag og befordringsgodtgørelse m.v. under beskæftigelse på revalideringsinstitutioner og beskyttede virksomheder.

Ændring af lov om social bistand. (Indførelse af ledsageordning for handicappede)

Som led i udmøntningen af satspuljen har der siden 1993 været gennemført et forsøg i 4 kommuner med en ledsageordning for fysisk og psykisk handicappede.

Evalueringen har vist stor tilfredshed med forsøgsordningen, og i forbindelse med udvalgsarbejdet om bistandslovens handicap-kompenserende ydelser foreslås ordningen indarbejdet i den kommende lovgivning. Med henblik på at undgå afbrydelser i ordningen i de fire forsøgskommuner, og da der generelt er stor interesse for ordningen, foreslås den gjort landsdækkende og permanent fra 1. juli 1997.

Ændring af lov om social pension. (Pension til domfældte)

Lovforslaget skal ses som et led i ligestillingen af personer i institutionsophold. Der foreslås endvidere en nedre aldersgrænse på 25 år for udbetaling af højeste pension.

Ændring af lov om forsikring mod følger af arbejdsskade. (Indførelse af ny struktur, ny finansiering af erstatninger m.v. for erhvervs-sygdomme, overgangsordning for forsikring m.v.)

Forslaget fastlægger den fremtidige struktur på arbejdsskadeområdet, en ny finansieringsordning for erhvervs-sygdomme samt særlige vilkår for overgang fra den hidtidige forsikringsordning til den fremtidige finansieringsordning.

Forslaget er en opfølgning af Arbejdsskadeudvalgets betænkning 1282/94 og efterfølgende udvalgsarbejder og drøftelser, bl.a. med arbejdsmarkedets parter. Forslaget skal endvidere ses i sammenhæng med det tredje skadesdirektiv, der træder i kraft den 1. januar 1999.

Ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel. (Ophævelse af revisionsbestemmelse)

Det er i loven fastsat, at der skal ske revision af bestemmelsen i lovens § 16 a om en mere fleksibel barselorlov inden udgangen af folketingsåret 1996-97.

Da den gældende bestemmelse har fungeret uden problemer, foreslås revisionsbestemmelsen ophævet.

Ændring af lov om tilbageholdelse af stofmisbrugere i behandling. (Forlængelse af revisionsbestemmelse)

Det er fastsat i loven, at forslag til revision skal fremsættes for Folketinget senest ved begyndelsen af folketingsåret 1996-97.

Loven har ikke været anvendt i konkrete tilfælde siden dens ikrafttræden den 1. juli 1992. Det foreslås, at revisionstidspunktet ændres med henblik på senere at vurdere, om ordningen mere permanent kan fungere som et supplement til den nyligt foretagne omlægning af ansvaret for stofmisbrugsbehandlingen.

Ændring af lov om social bistand. (Betalingsregler vedrørende Færøerne og Grønland)

Lovforslaget giver socialministeren bemyndigelse til at fastsætte retningslinier i overensstemmelse med hidtidig praksis på området. Det drejer sig om personer, der på foranledning af de sociale myndigheder får ophold i Danmark med henblik på ophold i døgninstitution, pleje eller revalidering. Desuden indeholder forslaget bl.a. hjemmel til at fastsætte regler for personer fra Danmark, der får ophold på Færøerne eller i Grønland.

Lovforslaget fremsættes efter forhandling med Færøerne og Grønland. Det er aftalt, at hjemmestyernerne følger op med tilsvarende regler på Færøerne og i Grønland.

Ændring af lov om erstatning til besættelsestidens ofre. (Nedlæggelse af Erstatningsrådet og erstatningsmæssig ligestilling mellem enker og enkemænd m.v.)

Forslaget medfører bl.a., at Erstatningsrådet nedlægges. Det har vist sig stadig vanskeligere for Frihedsbevægelsen at supplere Erstatningsrådet. Samtidig må det forventes, at Erstatningsrådets opgaver yderligere vil svinde ind.

Erstatningsrådets nuværende kompetence som ankenyndighed foreslås overført til Den Sociale Ankestyrelse, der herefter vil være ankenyndighed for alle spørgsmål efter lov om erstatning til besættelsestidens ofre.

Forslaget betyder endvidere, at der i erstatningsmæssig henseende sker en ligestilling og ligebehandling mellem kønnene.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel. (Sondring mellem offentlig og privat arbejdsgiver)

Der er nedsat en arbejdsgruppe, der skal foretage en gennemgang af dagpengelovens sondring mellem private og offentlige arbejdsgivere. Administrationen i forbindelse med denne sondring er blevet vanskeliggjort, dels fordi koblingen til AER-registret er faldet bort, dels på grund af udviklingen i nye arbejdsgiverformer.

Ændring af lov om forsikring mod følger af arbejdsskade. (Regelforenkling gennem ophævelse af særbestemmelser)

Lov om forsikring mod ulykkestilfælde blev ophævet ved lov nr. 79 af 8. marts 1978 om arbejdsskedeforsikring med bemærkning om, at loven fortsat anvendes på ulykkestilfælde, der er indtrådt før den 1. april 1978.

For at forenkle regelsættet om arbejdsskedeforsikring overvejes det, om de nævnte sager fremover skal behandles efter tilsvarende regler som sager efter 1. april 1978.

Ændring af lov om social bistand. (Hjemmel til at overføre hjælpemiddeltildelingen fra kommunerne til amtskommunerne)

I forbindelse med udvalgsarbejdet om hjælpemidler og andre handicapkompenserende ydelser er det foreslået, at tildelings- og finansieringskompetencen på visse hjælpemiddeldområder skal overgå fra kommunerne til amtskommunerne.

Der foreslås derfor hjemmel til, at socialministeren kan bestemme, at visse hjælpemidler ydes af amtskommunen, og at finansieringsbestemmelserne ændres således, at der kommer overensstemmelse mellem tildelingsmyndighed og finansieringsansvarlig.

Ændring af lov om forsikring mod følger af arbejdsskade og lov om erstatningsansvar. (Samlet vurdering af erstatningsfastsættelse, herunder med hensyn til årsløn og kapitalisering)

Under Folketingets behandling af lovforslag nr. L 237 om ændring af lov om forsikring mod følger af arbejdsskade og lov om erstatningsansvar blev en række spørgsmål udskudt til senere behandling på grundlag af nærmere udredningsarbejder.

Der er nu nedsat en arbejdsgruppe under Socialministeriet. Når arbejdsgruppen har afsluttet sit arbejde, vil der blive taget stilling til eventuel fremsættelse af lovforslag.

Ændring af den sociale styrelseslov

I forbindelse med eventuelle ændringer i førtidspensionssystemet vil der være behov for konsekvensændringer i den sociale styrelseslov.

Ændring af lov om social bistand. (Overflytning af kompetence til amtsrådene vedrørende opholdssteder for børn og unge)

Forslaget vil indebære en overførsel af kompetence fra kommuner til amtskommuner i forbindelse med godkendelse/tilsyn af egnede opholdssteder for børn og unge, der modtager flere end 4 personer.

Et eventuelt lovforslag vil bl.a. blive udarbejdet på baggrund af indhentede oplysninger fra

kommunerne sammenholdt med resultaterne af et igangværende analyseprojekt fra Socialforskningsinstituttet.

## SUNDHEDSMINISTEREN

Lov om kunstig befrugtning i forbindelse med lægelig behandling, diagnostik og forskning m.v.

Formålet med lovforslaget er at skabe retligt bindende rammer for behandling med kunstig befrugtning, der udføres af en læge eller under en læges ansvar. Endvidere fastsættes der rammer for forskning og forsøg på området.

Der er tale om næsten uændret genfremsættelse af lovforslaget, som sundhedsministeren fremsatte den 7. februar 1996 (L 200).

Lov om reklamering for sundhedsydelser

Formålet med lovforslaget er at fastsætte nye og ensartede regler for sundhedspersoners adgang til at reklamere med deres ydelser over for befolkningen.

Reklamering for sundhedsydelser skal efter forslaget være saglig, nøgtern og fyldestgørende, og der bliver efter forslaget adgang til ud over oplysninger om navn, adresse, stilling m.v. at reklamere med oplysninger om undersøgelses- og behandlingsmetoder, ventetider og prisangivelser. Forslaget indeholder samtidig et generelt forbud mod reklamering for sundhedsydelser i fjernsynet.

Ændring af lov om patientforsikring. (Revision af Patientskadenævnets virksomhed)

Formålet med forslaget er – gennem en udvidelse af det samlede antal nævnsmedlemmer samt en ændret nævnsstruktur i de enkelte sager – at opnå en væsentlig nedbringelse af ankenævnets sagsbehandlingstider.

Ændring af lov om lægemidler m.v. (Overførsel af Sundhedsstyrelsens kompetence til en lægemiddelstyrelse)

Det er besluttet at udskille lægemiddelafdelingen fra Sundhedsstyrelsen og at omdanne afde-

lingen til en selvstændig styrelse under Sundhedsministeriet fra 1. januar 1997.

I en række love er kompetencen på områder, som skal varetages af en lægemiddelstyrelse, henlagt til Sundhedsstyrelsen. Lovforslaget overfører denne kompetence til Lægemiddelstyrelsen.

#### Ændring af lov om offentlig sygesikring

Med forslaget bringes de faglige kriterier for tildeling af medicintilskud i overensstemmelse med den faglige udvikling, der har fundet sted, siden de nuværende kriterier blev fastlagt.

#### Ændring af lov om lægemidler og lov om medicinsk udstyr. (Reklameregler)

Formålet med lovændringen er at bringe overensstemmelse mellem reklamereglerne i lov om medicinsk udstyr og i lægemiddeloven.

Forslaget vil øge virksomhedernes adgang til at reklamere for medicinsk udstyr og antages at forbedre industriens muligheder for at afsætte disse produkter.

#### Ændring af lov om svangerskabshygiejne og fødselshjælp

Formålet med forslaget er at ophæve amternes forpligtelse til på gynækologisk sygehusafdeling eller dertil indrettet klinik at tilbyde vejledning om anvendelse af svangerskabsforebyggende metoder.

Ud over vejledning hos egen læge vil amterne skulle tilbyde vejledning hos anden læge for fortsat at sikre de vejledningssøgende en alternativ vejledningmulighed.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

#### Ændring af lov om sundhedsvæsenets centralstyrelse m.v. vedr. Sundhedsvæsenets Patientklagenævn (kapitel 3)

Der kan på baggrund af udvalgsarbejder blive tale om at ændre reglerne om Sundhedsvæsenets Patientklagenævn.

#### Lovgivning om patienters retsstilling

Sundhedsministeriet har sendt et udkast til lovforslag om patientrettigheder til høring.

Sundhedsministeriet overvejer nu, om en regulering af patienters rettigheder bedre og mere naturligt kan ske i de respektive, eksisterende lovgivninger eller eventuelt i et lovforslag, der mere klart retter sig mod patienters retsstilling som selvstændige individer. Lovgivningens titel er derfor også ændret til patienters retsstilling.

Sundhedsministeren vil give Folketinget følgende redegørelse:

– Ernæringspolitisk redegørelse

#### TRAFIKMINISTEREN

##### Lov om taxikørsel m.v.

Der er tale om genfremsættelse af forslag til lov om hyrekørsel m.v., der blev behandlet i sidste folketingsssamling. Der vil blive foretaget enkelte justeringer i lovforslaget.

##### Lov om forlængelse af Danmarks deltagelse i det skandinaviske luftfartssamarbejde

Der foreslås gennemført en forlængelse af SAS-samarbejdet. Forlængelsen foreslås gennemført nu af hensyn til SAS-konsortiets mulighed for at planlægge og disponere med relativ lang tids-horisont.

SAS-samarbejdet blev senest ved lov af 10. juni 1987 forlænget til at gælde til den 30. september 2005.

##### Ændring af færdselsloven

Forslaget vil bl.a. vedrøre bestemmelserne om generhvervelse af førerret inden frakendelsestidens udløb.

Forslaget vil også indeholde ændringer som følge af den af Justitsministeriet og Trafikministeriet udarbejdede plan om spritkørsel/spritdrab og opfølgningen af regeringens kommende handlingsplan om trafikikkerhed.

### Ændring af lov om offentlige veje

Lovforslaget vil indeholde de ændringer af lov om offentlige veje, som er nødvendige for at gennemføre aftalen af 12. juni 1996 mellem regeringen og Amdrårdsforeningen om overførsel af ca. to tredjedele af hovedlandevejsnettet til amterne med virkning fra den 1. juli 1997.

Der er nedsat en arbejdsgruppe med deltagelse af repræsentanter fra Trafikministeriet, Vejdirektoratet, Finansministeriet, Indenrigsministeriet og Amdrårdsforeningen med henblik på udmøntning af aftalen.

### Ændring af lov om styrelsen af DSB

Der overvejes ændringer af loven med henblik på en omorganisering af DSB. Loven forudsættes endvidere ændret som følge af implementering af EU-direktiver. Der kan blive tale om en ny lovgivning, herunder en ny jernbanelov.

### Ændring af lov om DSB Rederi A/S

Som følge af den politiske aftale om DSB Rederi A/S af 14. maj 1996 foreslås loven ændret, herunder med henblik på, at ejerskabet overgår fra DSB til Trafikministeriet. Samtidig overvejes fremrykning af et eventuelt aktiesalg. Der kan desuden bl.a. blive behov for ændringer af loven som følge af, at forudsætningerne for rederivirksomheden er ændret siden lovens vedtagelse og rederiets dannelse.

### Ændring af lov om DSB Busser A/S

Som en parallel til ændring af lov om DSB Rederi A/S foreslås lov om DSB Busser A/S ændret.

### Lov om privatbanerne

Loven om privatbanerne foreslås revideret og moderniseret. Samtidig foreslås, at staten ud fra en aftalt investeringsramme kan indgå kontrakter med de enkelte baner om levering af trafikydelse.

### Lov om anlæg af udbygning af Frederikssundsbanen

Som forudsat i projekteringsloven for Frederikssundsbanen, vedtaget i foråret 1996, fremsættes der forslag til anlægslov om dobbeltspor på hele strækningen mellem Ballerup og Frederikssund med anlæg af tilhørende nye stationer.

### Anlægslov om baneudretning og elektrificering i Østjylland (Fredericia-Århus)

Som led i elektrificering og opgradering af strækningen mellem Fredericia og Århus foreslås en lov om anlæg af baneforkortninger på delstrækninger i Østjylland med henblik på, at rejsende kan komme fra København til Århus på 2 timer.

### Lov om projektering af udbygning af bane-strækningen København-Ringsted

Strækningen København-Ringsted udgør bane-nettets mest belastede del. En udbygning af strækningens kapacitet muliggør en øget person- og godstrafik ind og ud af hovedstadsområdet. Strækningen har betydning for de landsdækkende togforbindelser til København og den fremtidige internationale trafik over Storebælt og Øresund. Kapacitetsudbygningen vil endvidere være en forudsætning for hurtig togtrafik mellem f.eks. København og Århus.

Trafikministeriets baneplanudvalg undersøger forskellige alternativer for anlæg af banen.

### Ændring af lov om anlæg af en fast forbindelse over Storebælt

På forslag til finanslov for 1997 har trafikministeren i anmærkningerne til kontoen for DSB's betaling af Storebæltsforbindelsen tilkendegivet, at der med henblik på udmøntning af den optagne budgetreguleringskonto vil blive indledt politiske drøftelser om en ændring af anlægslovens principper for DSB's vederlag til A/S Storebælt.

På denne baggrund forventes der at skulle foretages ændringer i lov om anlæg af en fast forbindelse over Storebælt, herunder også vedrørende takstfastsættelse m.v. for vejforbindelsen.



Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om Københavns Havn

Der kan blive behov for mindre justeringer af lovgivningen.

Lov om statens overførelse af Aalborg og Odense lufthavne til drift i kommunalt regi

Lovforslaget medfører, at trafikministeren på nærmere aftalte vilkår kan overdrage de statslige lufthavne i Aalborg og Odense til fælleskommunale selskaber.

Ændring af lov om luftfart

Der kan blive tale om ændringer af lov om luftfart, bl.a. som følge af implementering af EU-direktiver. Endvidere overvejes spørgsmålet om adgangen til at påklage visse af Statens Luftfartsvæsens afgørelser til Trafikministeriet.

Trafikministeren vil give Folketinget følgende redegørelse:

– Redegørelse for den trafiksikkerhedsmæssige situation

#### UDENRIGSMINISTEREN

Folketingsbeslutning om ratifikation af Europa-aftale om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Slovenien på den anden side af 10. juni 1996

Folketingsbeslutning om ratifikation af EU's partnerskabs- og samarbejdsaftaler med Azerbajdjan, Armenien og Georgien

Folketingsbeslutning om ratifikation af Euro-Middelhavsassocieringsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Kongeriget Marokko på den anden side af 26. februar 1996

Folketingsbeslutning om ratifikation af Euro-Middelhavsassocieringsaftalen mellem De

Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Tunesien på den anden side af 17. juli 1995

Folketingsbeslutning om ratifikation af Euro-Middelhavsassocieringsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Staten Israel på den anden side af 20. november 1995

Folketingsbeslutning om ratifikation af Mellemregional Rammeaftale om Samarbejde mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Det Sydamerikanske Fællesmarked (Mercosur) og dets deltagerstater på den anden side af 15. december 1995

Folketingsbeslutning om ratifikation af rammeaftale om samarbejde med henblik på som endeligt mål at forberede en associering af politisk og økonomisk art mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Republikken Chile på den anden side af 21. juni 1996

Folketingsbeslutning om ratifikation af partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Uzbekistan

Folketingsbeslutning om ratifikation af aftale med Partnerskab for Fred (PfP) om militære styrkers juridiske status. (PfP-Status of Forces Agreement (PfP-SOFA) med tillægsprotokol)

NATO-landene indgik i 1951 en Status of Forces Agreement (NATO-SOFA) om militære styrkers juridiske status i forbindelse med ophold i andre NATO-lande. Med henblik på aktiviteter inden for Partnerskab for Fred (PfP) har NATO-kredsen udarbejdet en PfP-SOFA.

PfP-SOFA'en forudses tiltrådt af NATO-landene og PfP-landene. NATO-SOFA'ens geografiske anvendelsesområde vil hermed blive udstrakt til PfP-landene.

Der må forventes at skulle vedtages følgelovgivning. Omfanget heraf er endnu ikke klarlagt.

Folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af Europarådets rammekonvention af 1. februar 1995 om beskyttelse af nationale mindretal

Rammekonventionen indeholder en række principper, som deltagerstaterne forpligter sig til at efterleve. De omfatter dels en række grundlæggende rettigheder som religions- og ytringsfrihed, dels rettigheder på det sproglige og undervisningsmæssige område som f.eks. retten til at lære vedkommendes mindretals-sprog og muligheden for at blive undervist heri. Rammekonventionen indeholder endelig en række andre bestemmelser, der har til formål at sikre, at personer, der tilhører nationale mindretal, kan bevare og udvikle deres etniske, kulturelle, sproglige og religiøse identitet.

Rammekonventionen træder i kraft 3 måneder efter, at 12 af Europarådets 39 medlemslande har ratificeret konventionen.

Folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af en revideret protokol II om forbud mod eller begrænsninger i anvendelse af miner, lureminer og andre mekanismer og en ny protokol IV om blindende laservåben til konventionen af 10. oktober 1980 om forbud mod eller begrænsninger i anvendelsen af visse konventionelle våben, som må anses for at være unødigt skadevoldende eller for at ramme i flæng

Danmark har i 1982 ratificeret konventionen, som er tiltrådt af 57 stater. De to protokoller, som søges ratificeret, er resultatet af den første gennemgangskonference over tre sessioner i Wien og Genève i 1995 og 1996.

De to protokoller træder i kraft seks måneder efter, at de er blevet ratificeret af 20 stater. EU-landene har forpligtet sig til at arbejde for en hurtig ratifikation, således at overgangsperioden – som begynder at løbe fra ikrafttrædelsen – i den reviderede protokol II ikke bliver unødigt lang.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Lov/folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af FN's Havretskonvention af 10. december 1982 og af den til konventionen knyttede aftale af 28. juli 1994 om anvendelse af konventionens kapitel XI

FN's Havretskonvention, der uofficielt betegnes som Havets Grundlov, repræsenterer en sammenskrivning, ajourføring og videreudvikling af reglerne for staternes udøvelse af jurisdiktion over havområderne. Konventionen indeholder nye regler om beskyttelse af havmiljøet samt om adgangen til udnyttelse af havets ressourcer og den dybe havbund uden for kyststaternes suverænitet og jurisdiktion.

Tillægsaftalen af 1994 om anvendelse af konventionens kapitel XI om udnyttelse af den dybe havbund ændrer i væsentligt omfang kapitel XI, som ikke var acceptabelt for de førende industrilande. Aftalen banede vejen for den universelle tilslutning til konventionen, som Danmark siden 1982 har arbejdet for.

Det er endnu ikke afgjort, hvorvidt der vil blive tale om et beslutningsforslag eller et lovforslag. Det undersøges for tiden, hvilke lovændringer under de respektive ministerområder der måtte blive en nødvendig konsekvens med henblik på opfyldelse af konventionens bestemmelser.

Ændring af lov nr. 150 af 13. april 1983 om udenrigstjenesten

Eventuel lovændring vil gå ud på at klargøre, at udenrigstjenestens tre grene, Udenrigsministeriet, de diplomatiske og de konsulære repræsentationer, der udgør en fælles tjeneste, jf. lovens § 2, udgør én myndighed også i relation til offentlighedslovens § 7.

Udenrigsministeren vil give Folketinget følgende redegørelser:

- Redegørelse om den danske Øststøtte
- Redegørelse om dansk eksportpolitik 1997
- Redegørelse om EU's regeringskonference

#### UNDERVISNINGSMINISTEREN

Forslag til lov om tjenestemænd i folkeskolen på Færøerne eller forslag til lov om ophævelse af lov om tjenestemænd m.fl. på Færøerne

Der foreligger to lovudkast om tjenestemænd i folkeskolen på Færøerne. Beslutning om, hvilket lovforslag der vil blive fremsat, beror på det færøske landsstyre.

Ændring af lov om erhvervsgrunduddannelse m.v. (Udskydelse af revision)

Loven skal tages op til revision i folketingsåret 1996-97 ifølge lovens § 16. Det foreslås, at revisionen udskydes til folketingsåret 1998-99.

Ændring af lovene om erhvervsuddannelser, videregående tekniker-uddannelser m.v., landbrugsuddannelser og grundlæggende social- og sundhedsuddannelser inden for bistands-, pleje- og omsorgsområdet m.v.

Der vil blive foreslået ændringer i bestemmelserne om sammensætningen af henholdsvis Erhvervsuddannelsesrådet, Teknikerrådet, Landbrugsuddannelsesrådet og Rådet for Social- og Sundhedsuddannelserne. Der indføres endvidere bemyndigelse til ministeren til at lade pladser i de pågældende råd stå tomme, hvis de indstillingsberettigende organisationer ikke afgiver indstilling i overensstemmelse med reglerne i lov om ligestilling mellem mænd og kvinder ved udpegning af medlemmer til offentlige udvalg, kommissioner m.v. Endvidere foreslås ændring af sammensætningen af Erhvervsuddannelsesrådet, så Finanssektorens Arbejdsgiverforening får repræsentation.

Ændring af folkeskoleloven

Der foreslås justeringer af lovens styrelsesregler som følge af anbefalinger fra arbejdsgruppen vedrørende skolebestyrelser samt andre mindre justeringer.

Ændring af lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion

Der foreslås en finansieringsomlægning af lønrefusionsordningen, hvorved statens bidrag til lønrefusionsordningen bortfalder allerede pr. 1. januar 1997.

Ændring af lovene om frie grundskoler, gymnasiet og HF

Siden indførelsen af bygningstaxameter i 1992 har de frie grundskoler og private gymnasier m.v. ikke haft adgang til statslige låneordninger,

men alene en garantiordning under Boligministeriet med en årlig ramme på 25 mio. kr. De frie grundskoler står over for en udvidelse af kapaciteten på grund af det stigende elevtal, men har stadig vanskeligt ved at opnå den nødvendige realkreditbelåning, i mange tilfælde også selv om de kan opnå garanti fra Boligministeriet. De frie grundskoler og private gymnasier foreslås derfor omfattet af den låneordning i Hypotekbanken, som blev indført i 1995 for de frie kostskoler og erhvervsskolerne.

Ændringer i lov om statens uddannelsesstøtte

Forslaget vedrører ændring af SU-loven i forbindelse med ph.d.-studerendes ændrede status, herunder stillingtagen til etablering af en stipendieordning for studerende, der starter på ph.d.-uddannelsen før kandidateksamen og indtil kandidateksamen.

Der kan ligeledes blive tale om at etablere en stipendieordning for studerende, der gennemfører en fuld ph.d.-uddannelse i udlandet.

Det overvejes desuden at indføre pædagogikumstipendier som led i omlægningen af gymnasielærernes pædagogikum.

Lov om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelser

Forslaget skaber lovhjemmel til at give studerende på videregående uddannelser rabat på månedskort til offentlige transportmidler.

Ændring af læreruddannelsesloven

En faglig styrkelse af læreruddannelsen er blevet nødvendig som følge af folkeskolereformen i 1993 med dens ændrede lærerrolle og større krav til lærernes professionalisme. Forslaget sigter mod, at den enkelte lærer får en dybere faglig uddannelse i et færre antal fag end i dag. Endvidere skal faget dansk styrkes generelt.

Ændring af lov om daghøjskoler og produktionsskoler m.v. (Filialvirksomhed, bestyrelseshabilitet og skoleledelse m.v.)

Undervisningsministeriet har iværksat en undersøgelse af, i hvilket omfang daghøjskoler

etableres i kommuner, der ikke yder kommunalt grundtilskud til daghøjskolen – den såkaldte filialvirksomhed. Resultatet af denne undersøgelse, som ventes afsluttet i eftersommeren, kan betyde ændring af gældende bestemmelser.

I lighed med hvad der er sket for andre skoleformer, overvejes der en stramning af reglerne om bestyrelsesmedlemmernes habilitet samt skolelederens adgang til at lede mere end én uddannelsesinstitution.

For så vidt angår produktionsskolerne, skal der endvidere indføres en hjemmel til at yde godtgørelse for befordringsudgifter.

#### Ændring af lov om amtscentraler for undervisningsmidler

Forslaget indebærer bl.a. nye rammer for amtscentralernes virksomhed, en omlægning af de amtsligt finansierede aktiviteter til brugerbetaling og finansiering af kursusvirksomhed via taxametertilskud. Endvidere overvejes det at gøre amtscentralerne til brugerservicecentre for sektornettets brugere med pædagogisk support.

#### Lov om dansk retskrivning

Arbejdet med et nyt og samlet regelgrundlag for dansk retskrivning er efter drøftelser mellem Undervisningsministeriet, Kulturministeriet og Justitsministeriet mundet ud i, at Undervisningsministeriet fremsætter forslag til lov om dansk retskrivning og Kulturministeriet forslag til lov om Dansk Sprogævn.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om selvejende institutioner eller lovgivning om Kaospiloterne m.v.

Det overvejes at etablere en ordening, så uddannelsen Kaospiloterne og eventuelt andre private uddannelser med deltagerbetaling kan modtage statslige tilskud, eventuelt ved etablering af en

godkendt selvejende institution i henhold til lovgivningen.

Undervisningsministeren vil give Folketinget følgende redegørelser:

- Redegørelse for den seneste udvikling af den internationale dimension i uddannelserne og for en fremtidig strategi på området
- Redegørelse om den faldende søgning til teknisk og naturvidenskabelige uddannelser. Årsager og fremadrettede initiativer
- Redegørelse om overvejelser i forbindelse med indsats over for urolige elever i den undervisningspligtige alder

#### ØKONOMISTEREN:

#### Ændring af lov om realkredit

I medfør af den i Folketinget den 29. februar 1996 vedtagne dagsorden skal der tilvejebringes hjemmel til at pålægge realkreditinstitutterne at redegøre for kreditgivningen i landdistrikterne i deres årsregnskaber.

Det foreslås at ændre ledelsesreglerne i den finansielle lovgivning for at imødekomme ønsket om at indføre ensartede regler, hvor der ikke er en reel begrundelse for at bevare forskellige regler.

---

#### Meddelelser fra formanden

##### Formanden:

Der er ikke mere at foretage i dette møde.

Folketingets næste møde afholdes i morgen, onsdag den 2. oktober 1996, kl. 13.00.

Angående dagsordenen skal jeg henvise til den dagsorden, der er opslået i salen.

Mødet hævet kl. 12.45

---