

Beslutningsforslag nr. B 48. Fremsat den 4. november 1997 af Kristen Touborg (SF), Jes Lunde (SF) og Kjeld Rahbæk Møller (SF)

Forslag til folketingsbeslutning

om inddrivelse af gæld til det offentlige og om genoptagelse af et udvalgsarbejde vedrørende indstilling om løsningsforslag til næringskarantæne

Folketinget pålægger regeringen i indeværende folketingsår at fremsætte lovforslag med henblik på yderligere effektivisering af det offentlige restanceinddrivelse og på, at der senest i januar 1998 genoptages et udvalgsarbejde fra september 1992 under Skatteministeriet (Konkursudvalget).

Lovforslaget skal omfatte yderligere inddrivelsesmuligheder ved indholdelse i løn m.v. for offentlige fordringer, herunder visse kommunale krav, hvor der i dag kun er udlægsadgang.

Udvalgsarbejdet skal omfatte forslag til idømmelse af næringskarantæne for virksomheder eller personer, der driver selvstændig erhvervsvirksomhed, med en betydelig forfalden gæld til det offentlige hidrørende fra virksomhedens drift. Under gæld til det offentlige skal henregnes indeholdte A-skatter, told- og afgiftskrav, selskabsskatter samt personlige skatter og afgifter til staten og kommunerne.

Bemærkninger til forslaget

Restancesituationen vedrørende personers og virksomheders gæld til det offentlige, herunder skatte- og afgiftsrestancerne og restanceudviklingen de senere år frem til ultimo december 1996, fremgår af svar af 12. maj 1997, jf. alm. del, bilag 497, 1996-97, og 11. august 1997, jf. alm. del, bilag 619, 1996-97 fra skatteministeren på spørgsmål 143 af 22. januar 1997 fra Folketingets Skatteudvalg (Alm. del - bilag 247, 1996-97).

Den samlede gæld til det offentlige kan nu opgøres til ca. 50 mia. kr. inkl. de afgangsførte, uerholdelige, men ikke forældede restancer.

Gælden opdeles således:

Skatte- og afgiftsrestancerne 35,6 mia. kr.
 Hypotekbankens restanceområde 5,7 mia. kr.
 Justitsministeriets restanceområde 0,6 mia. kr.
 (domstolene og politiet - ekskl. uerholdelige restancer).

Hertil kommer de kommunale restanceområder, hvor de samlede restancer ultimo 1996 udgjorde 7,4 mia. kr. eksklusiv uerholdelige restancer, der ikke er forældede.

Ud fra disse og tidligere oplyste tal kan alene skatte- og afgiftsrestancerne, dvs. arbejdsgiverrestancer, told- og afgiftskrav, personskatter og selskabsskatter m.v. under et opgøres således de seneste 6 år:

Mia. kr.

1991: 24,6
 1992: 27,4
 1993: 28,6
 1994: 32,5
 1995: 33,7
 1996: 35,6

Disse beløb indeholder de afgangsførte, uerholdelige restancer, hvoraf nogle endnu ikke er forældede til inddrivelse.

Folketinget har senest ved lov nr. 1204 af 27. december 1996 vedtaget lov om ændring af forskellige lovbestemmelser om inddrivelse af gæld til det offentlige. (Effektivisering af det offentlige restanceinddrivelse), jf. lovforslag nr. L 110, 1996-97.

Men der er stadig behov for flere inddrivelsesmuligheder på nogle af restanceområderne, ligesom der bør være flere muligheder for at sætte ind over for

den relativt lille del af erhvervslivet, som tegner sig for langt den største del af de samlede restancer til det offentlige.

Dette bør ske ved nogle flere restanceforebyggen- de erhvervsbegrænsninger, herunder næringskarantæne i særligt grove tilfælde, hvor selvstændige erhvervsdrivende oparbejder en betydelig gæld til det offentlige.

Bemærkninger til forslagens enkelte punkter

Ad yderligere inddrivelsesmuligheder

Der bør indføres en generel lovhjemmel til, at hvert offentligt tilgodehavende vil kunne inddrives ved indholdelse i alle former for løn- og pensionsudbetalinger samt i udbetalinger hidrørende fra private pensionsordninger i banker og forsikringsselskaber. Indeholdelse bør ske ud fra reglerne i kildeskattelovens § 73.

Ad næringskarantæne

Et udvalg under Skatteministeriet: Udvalget vedrørende inddrivelse hos selvstændigt næringsdrivende (Konkursudvalget) fremkom i september 1992 med en rapport indeholdende løsningsforslag på områderne konkursmisbrug, kreditorly og anden bevidst betalingsundvigelse. En kopi af rapportens forside, indholdsfortegnelse og udvalgets kommissorium er optrykt som bilag til dette beslutningsforlag.

Da fase 3 i udvalgets kommissorium aldrig er blevet iværksat, bør dette ske nu, således at løsningsforslag kan indgå i regeringens lovforslag i denne folketingssamling.

Udvalgets rapport med løsningsforslag peger bl.a. på den mulighed, at der ligesom i Sverige indføres bestemmelser om, at retten til at drive selvstændig virksomhed kan inddrages, såfremt en person eller et selskab har betydelige restancer til det offentlige.

Det foreslås, at hvis juridiske eller fysiske personer undlader at betale skatter og afgifter, der er usikrede, og som overstiger 100.000 kr., kan skifteretten idømme skyldneren et tidsbegrænset næringsforbud (næringskarantæne).

Hermed skabes der en ensartet retstilstand for alle

erhvervsdrivende, idet de lovændringer, der gennemførtes i juni og december 1991 vedrørende erhvervsudøvelse og fratagelse af bevillinger, autorisationer

m.v., kun berører ca. 10 pct. af skatte- og afgiftsrestancerne, der henføres til de specifikke brancher omfattet af disse lovændringer.

Skriftlig fremsættelse

Kristen Touborg (SF):

Som ordfører for forslagsstillerne tillader jeg mig herved at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om inddrivelse af gæld til det offentlige og om genoptagelse af et udvalgsarbejde vedrørende indstilling om løsningsforslag til næringskarantæne.

(Beslutningsforlag nr. B 48).

Jeg henviser i øvrigt til de bemærkninger, der ledsager beslutningsforslaget, og anbefaler det til Tingets velvillige behandling.

Konkursudvalgets rapports forside og indholdsfortegnelse samt udvalgets kommissorium**Løsningsforslag****Konkursmisbrug,****kreditorly****og****anden bevidst betalingsundvigelse****Udvalget vedrørende inddrivelse hos selvstændigt næringsdrivende****Told og Skat****INDHOLDSFORTEGNELSE**

1. Indledning	3
1.1 Udvalgets kommissorium.....	3
1.2 Udvalgets overordnede sigte.....	4
1.3 Udvalgets sammensætning.....	4
1.4 Andre arbejdsgrupper.....	5
2. Resume og forslag	6
2.1 Indledning.....	6
2.2 Udvalgets overvejelser og forslag.....	7
3. Udvalgsarbejdet	9
3.1 Indledning.....	9
3.2 Typiske konkrete sager.....	9
3.3 Selskaber med begrænset ansvar (A.m.b.A. / S.m.b.A.).....	9

4. Retten til at drive selvstændig næringsvirksomhed i Danmark	11
4.1 Indledning	11
4.2. Retten til at drive næringsvirksomhed	11
4.2.1 Nægtelse eller fratagelse af retten til at drive virksomhed	11
4.2.2 Administrativ udelukkelse	12
4.2.3 Judiciel udelukkelse	13
4.3 Anden lovgivning	13
5. Retstilstanden i udlandet	15
5.1 Indledning	15
5.2 Retstilstanden i de nordiske lande	15
5.3 Retstilstanden i EF	16
5.4 EF - Statut for det europæiske selskab	16
6. Udvalgets overvejelser og forslag	18
6.1 Indledning	18
6.2 Korrekt forskudsregistrering vedr. personskatter	18
6.3 Foranstaltninger ved registrering af nye virksomheder	19
6.3.1 Nægtelse af registrering af en virksomhed	19
6.3.2 Forkortet afregning og sikkerhedsstilling	19
6.4 Foranstaltninger over for igangværende virksomheder	21
6.4.1 Forkortet afregning	21
6.4.2 Sikkerhedsstilling	22
6.5 Foranstaltninger, når der er påført det offentlige et tab	24
6.5.1 Personlig hæftelse for selskabsgæld	24
6.5.2 Bagmænd og stråmænd	25
6.6 Konkurskarantæne	26
6.6.1 Den praktiske håndhævelse af en idømt konkurskarantæne	28
6.7 Øvrige forslag	29
6.7.1 Udbud af offentlige bygge- og anlægsarbejder	29
6.7.2 Transport i beløb, der indeholder moms og A-skat	30
Bilagsfortegnelse	31

Udvalgets kommissorium

»En væsentlig del af restancerne til det offentlige skyldes af et lille mindretal af de selvstændigt næringsrivende.

De store restancer vil naturligvis i et vist omfang være forårsaget af reelt manglende betalingssevne, men der er grund til at antage, at der tillige i et ikke uvæsentligt omfang er tale om mere bevidste betalingsundvigelser i tilfælde, hvor betalingssevnen for så vidt er til stede.

Der er derfor behov for at iværksætte et udvalgsarbejde om indgreb mod misbrug af konkursinstituttet og mulighederne for kreditly og andre former for bevidst betalingsundvigelse såvel for personer som via selskabskonstruktioner.

Udvalgsarbejdet bør ske i tre faser:

A En indledende undersøgelse, hvor Told- og Skattestyrelsen, Opkrævningsafdelingen, i samarbejde med kommunale opkrævnings-

myndigheder og told- og skatteregionerne søger oplyst, om der er brancher, der i særlig grad berøres af problemet, samt om der er særlig hyppigt anvendte metoder til betalingsundvigelser.

B Nedsættelse af et udvalg under Skatteministeriet med repræsentation af kommuner og erhvervslivets hovedorganisationer. Dette udvalg kan nedsætte arbejdsgrupper for enkelte brancher og koordinere arbejdet i disse arbejdsgrupper med henblik på at undersøge problemets omfang og foreslå mulige løsninger, enten generelt eller specifikt for enkelte brancher.

C Når undersøgelses- og idéfasen er overstået, må udvalget om muligt udvides med repræsentanter fra Justitsministeriet og de berørte fagministerier med henblik på at afgive en samlet indstilling om løsningsforslag.«

F. t. beslutn. om inddrivelse af gæld til det offentlige m.v.

Efter at udvalget har afsluttet arbejdet i fase 1, har Told • Skat konstateret en stigende interesse for at etablere selskaber med begrænset ansvar, der hverken er i overensstemmelse med selskabslovgivningen eller opfylder den anerkendte andelsselskabsform.

På denne baggrund har udvalget fundet det hensigtsmæssigt at inddrage problemerne med disse virksomhedsformer i udvalgets arbejde.