

1. møde

Tirsdag den 7. oktober 1997 kl. 12.00

Aldersformanden (Gert Petersen):

Mødet er åbnet. I henhold til grundloven er Folketinget i dag trådt sammen til sit første møde i det nye folketingsår.

Som det medlem, der længst har været medlem af Tinget, påhviler det mig, jf. Folketingets forretningsordens § 2, stk. 3, at lede valget af Tingets Præsidium og tingsekretærer.

Til formand for Folketinget har samtlige Tingets medlemmer indstillet hr. Erling Olsen, Socialdemokratiet. Da der således ikke foreligger andre indstillinger, vil jeg betragte indstillingen som vedtaget. (Ophold). Den er vedtaget.

Til næstformænd har Tingets fire største partier – ud over det parti, som formanden tilhører – udpeget følgende medlemmer:

Til første næstformand hr. Ivar Hansen, Venstre, til anden næstformand hr. Henning Grove, Det Konservative Folkeparti, til tredje næstformand fru Margrete Auken, Socialistisk Folkeparti, og til fjerde næstformand fru Elisabeth Arnold, Det Radikale Venstre. De pågældende er herefter valgt.

Til tingsekretærer er i henhold til de indgåede valgforbund og gruppernes indstilling valgt følgende medlemmer:

Fru Grete Schødt, Socialdemokratiet, hr. Ove Fich, Socialdemokratiet, hr. Helge Sander, Venstre, og hr. Niels Ahlmann-Ohlsen, Det Konservative Folkeparti.

Tinget er hermed sat, og jeg beder den af Tinget valgte formand indtage formandspladsen.

Jeg ønsker Præsidiet held og lykke med arbejdet.

Formanden:

Jeg vil gerne takke Tinget for den tillid, man har vist mig ved at genvælge mig til formand. Jeg skal bestræbe mig på efter bedste evne og i et tæt samarbejde med mine kolleger i Præsidiet at opfylde de forpligtelser, der påhviler mig som Tingets formand.

Jeg byder velkommen til vore gæster i dag. Jeg byder hjertelig velkommen til Hendes Maje-

stæt Dronningen, til Hans Kongelige Højhed Prinsen, til Hans Kongelige Højhed Kronprins Frederik, til Hans Kongelige Højhed Prins Joachim, til Hendes Kongelige Højhed Prinsesse Alexandra og til Hendes Kongelige Højhed Prinsesse Benedikte.

Jeg byder ligeledes hjertelig velkommen til repræsentanterne for Højesteret, til formanden for Grønlands Landsting og Grønlands landsstyreformand, til Færøernes lagmand samt til formanden for Københavns Borgerrepræsentation og Københavns overborgmester.

Jeg benytter lejligheden til at sende Folketingets hilsen på denne dag til Grønlands Landssting og Færøernes Lagting. Politiske opgaver på Færøerne forhindrer desværre formanden for Færøernes Lagting i at være til stede her i dag.

Herefter giver jeg ordet til statsministeren, for at han kan give den i grundloven omhandlede redegørelse for rigets almindelige stilling og de af regeringen påtænkte foranstaltninger.

Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38 (mundtlig del)

Statsministeren (Poul Nyrup Rasmussen):

For 25 år siden sagde et flertal i befolkningen ja til Europa.

For 8 år siden væltede folk i Østeuropa Berlinmuren til det frie demokratiske Europa.

For 5 år siden var Danmark gået i stå med arbejdsløshed og gældsætning, modløshed og indadvendthed. Der manglede politisk vilje og tro på, at vi kunne forny og udvikle det danske samfund.

Tre stykker nyere historie. Tilsammen danner de afsæt for nogle ganske afgørende beslutninger om Danmarks fremtid, beslutninger, som vi skal træffe i løbet af denne samling. Vælger vi rigtigt og vælger vi ansvarligt, holder vi fast i vore egne samfundsværdier, så kan vi give Danmark den bedst tænkelige start på det 21. århundrede.

Politik gør en forskel. På fire et halvt år er Danmark som forvandlet. Danmark er nu i fremgang; vi har vist, at vi godt kan. Vores vej – den danske vej – er ikke en kopi af andres veje. Den er ikke kommet ved at efterligne eller ved at ligge i læ af andre. Den er kommet, fordi vi ville det. Den er kendt, og den er respekteret i udlandet.

Regeringen har fremlagt sin vision for Danmark år 2005. Vi vil ruste Danmark og hver

enkelt borger til at klare sig i det nye århundrede.

Regeringen er fast besluttet på at fastholde fremgangslinien for Danmark, ikke alene til gavn for dem, der kan selv, ikke alene til gavn for de fleste, men til gavn for alle, for hele den danske befolkning. For hvad hjælper vel det, at vi sikrer overskuddet på betalingsbalancen, hvis der er underskud på samhørighed og på fællesskabsfølelse.

For regeringen er der to overordnede beslutninger i denne samling: for det første folkeafstemningen om Amsterdamtraktaten, for det andet den nødvendige justering af økonomien.

Sammen med disse to overordnede beslutninger vil regeringen tage en række initiativer, og jeg vil i min redegørelse i dag samle mig om fem hovedområder, der er helt centrale for vores hverdag:

1. Kvalitet i den offentlige service.
2. Familiens trivsel og børnenes uddannelse.
3. Bedre miljø og sunde fødevarer.
4. Et dynamisk erhvervsliv og arbejdsmarked.
5. En konsekvent rets- og udlændingepolitik.

Og nu til de to overordnede beslutninger:

I det store internationale billede har vi i de senere år vist, at et lille land – vort land – godt kan gøre sig gældende. Det er et land, der gør en forskel.

Det har været et travlt år for Danmark i udenrigspolitikken, et år med mange milepæle: topmøder i EU, i OSCE og i NATO og besøg af USA's præsident. Det var et år, hvor dansk udenrigspolitik høstede stor anerkendelse.

Også i kampen for menneskerettigheder vil Danmark fortsat være i front; det har skabt stor respekt om Danmark i verden. Her på fredag er der endnu et topmøde, vi skal deltage i: Europarådets topmøde i Strasbourg om menneskerettigheder.

FN's 52. generalforsamling afholdes i denne tid. Verden har brug for et stærkt og effektivt FN. Det kræver reformer, og det kræver økonomi. Danmark har givet FN's generalsekretær sin hjhjertede og fulde støtte.

Blandt FN's mange opgaver skal jeg nævne, at FN især bør fortsætte sin aktive linie for rydning af antipersonelminer i krigsplagede lande, så flygtninge kan vende hjem og nye flygtningestrømme kan undgås.

Danmark har også været særdeles aktiv i udformningen af en række initiativer, når det gælder internationale aftaler om miljøet. Nu gælder det om på FN's globale klimamøde i

Kyoto at formindske den menneskeskabte drivhuseffekt og forbedre klodens klima. Også her vil Danmark være én af frontløberne.

Danmark har også været i front på den internationale scene, når det gælder OSCE. Vi har i år haft formandskabet, og vi har udfoldet et særdeles aktivt formandskab. OSCE har bidraget afgørende til, at vi i Østeuropa nu kan holde en række konflikter nede og forebygge andre. Albanien er jo det gode eksempel.

NATO-topmødet i Madrid tidligere på året var et historisk vendepunkt, et vendepunkt for organisationens bidrag til sikring af freden i Europa. Et nyt fundament for freden er skabt med beslutningen om NATO's udvidelse og den historiske aftale mellem Rusland og NATO og mellem Ukraine og NATO.

I Østersøområdet er det regeringens ambition at følge op og at se en nordeuropæisk region blomstre i kultur, samfundsmønster, beskæftigelse og økonomi. Regeringen vil bruge sit formandskab for Østersørådet i år til at sætte yderligere skub i samarbejdet.

Den største trussel mod freden i Europa er stadig situationen i det tidligere Jugoslavien. Danske soldater gør en stor og anerkendelsesværdig indsats. Hvis der bliver behov for, at danske soldater bliver i Eksjugoslavien, også længere end hidtil planlagt, så er regeringen positivt stemt herfor.

Og så til det europæiske spørgsmål. I det kommende folketingsår skal vi ved en folkeafstemning træffe beslutning om Danmarks placering i Europa. Vi, regeringen, har lært af folkeafstemningen den 2. juni 1992, og vi har lært af folkeafstemningen den 18. maj 1993. Vi har lært, og vi har lyttet.

Danskerne vil godt være en del af Europa. Europa må også godt være en del af Danmark, men også kun en del. For regeringen var det derfor afgørende at nå et resultat i Amsterdam, hvor den danske befolkning kunne genkende de værdier, som samfundet i Danmark bygger på. Det lykkedes, det lykkedes.

Der er derfor tre grunde til, at regeringen vil anbefale den danske befolkning at stemme ja ved den kommende folkeafstemning.

For det første: Amsterdamtraktaten er jo selve forudsætningen, fundamentet for udvidelsen af EU til også at omfatte landene i Øst- og Centraleuropa, ganske enkelt forudsætningen for et fredeligt Europa, også for vore børn og for vore børnebørn.

For det andet: Amsterdamtraktaten er ganske enkelt bedre end den, vi har. Den er et klart fremskridt for de danske mærkesager: demokrati, menneskerettigheder, bedre samarbejde om miljø og beskæftigelse, mærkesager, som vi jo deler i Folketinget og i samfundet.

For det tredje: De fire danske forbehold står intakte og sikrede, som regeringen lovede den danske befolkning. Jeg tror, at enhver kan erindre ordene »før, under og efter«. Sådan forholder det sig.

Den ny traktat er jo at sammenligne med nye vedtægter for en forening, men EU er ikke en forening, hvor vi skal samarbejde om hvad som helst. Vi skal samarbejde om det nødvendige. Vi skal samarbejde om lige præcis de spørgsmål, som vi ikke kan løse hver for sig, hverken mere eller mindre.

I den ny traktat er der klare holdninger og klare mål. Kampen mod arbejdsløsheden, ja, den er fortsat hvert enkelt lands hovedansvar, men nu vil vi tage ved lære i fællesskab af fortidens fejl. Vi vil undgå, at vi eksporterer problemerne til hinanden i nedgangstider, og vi vil sikre, at vi får mere beskæftigelse til gavn for os alle sammen i opgangstider. På EU-topmødet i november tager vi fat i praksis.

Vi ved jo også godt, at syreregnen ikke standser i Padborg. Gamle atomkraftværker i Østeuropa er ikke alene deres problem, men er jo i virkeligheden også vort problem. Med de nye miljøbestemmelser i Amsterdamtraktaten kan vi bedre bekæmpe den forurening, der kommer over grænserne, og vi kan bedre sikre vores fælles miljø, for vores fælles miljø er jo vores fælles ansvar.

Allervigtigst, allervigtigst for Danmark og for vores fremtid og for de andre landes fremtid, allervigtigst er, at Amsterdamtraktaten betyder, at vi nu kan gå i gang med at begynde opbygningen af et helt, et udelt Europa.

Nu kan vi omsider give de øst- og central-europæiske lande, herunder de tre baltiske lande, håndslag om et kommende medlemskab. Ingen – og jeg gentager: ingen – skal efterlades i usikkerhed. Vi skal på topmødet i december træffe beslutning om, hvordan udvidelsesforhandlingerne skal tilrettelægges. Der bliver ikke tale om en kvart udvidelse eller en halv udvidelse. Der bliver tale om en hel udvidelsesproces, om en sammenhængende proces, der vil strække sig en hel del år ud i fremtiden.

Danmark er forrest, når det gælder miljøstøtten til Østeuropa, herunder også til de baltiske

lande. Vi er det land, der bidrager mest, og resultaterne både for dem og for os har været imponerende.

Ikke mindst i forbindelse med udvidelsen af EU er det vigtigt, at ansøgerlandene lever op til miljøkravene, og det vil Danmark hjælpe aktivt med til. Vi skal være med til at sætte præg på udviklingen.

Nærhedsprincippet står nu tydeligere end før. Der er trukket en klarere streg mellem vores egen selvbestemmelse og det, vi ønsker EU skal samle sig om. EU's udvikling skal fremover ske i en retning, som befolkningen føler sig tryk ved, og hvor det er befolkningerne, der sætter tempoet.

Et ja ved den kommende folkeafstemning vil tegne et perspektiv for Danmark i Europa. Et nej vil sætte Danmark på sidelinjen, og det ønsker regeringen ikke. Der hører Danmark ikke hjemme! Regeringen fremsætter allerede i dag lovforslag om Danmarks tilslutning til Amsterdamtraktaten, og folkeafstemningen vil finde sted torsdag den 28. maj 1998. Der bliver tid til en grundig debat, både her i Folketinget og ikke mindst i befolkningen.

Så til den anden overordnede beslutning, regeringen lægger op til, nemlig økonomien. Danmark er i fremgang, og håbet og troen på fremgangen er genskabt. Vi har vist, at et flittigt folk er at finde i Danmark, når bare det får chancen, og danske virksomheder har vist, at de har talent og styrke til at gribe de nye udfordringer.

Regeringen har gennem sin økonomiske politik – med bl.a. reformerne af arbejdsmarkedet og skattesystemet – lagt nye, bedre og mere stabile rammer til rette. Vi har fået en bedre offentlig service med mindre tyngende offentlige udgifter, vi har overskud på finanserne, renten og inflationen er historisk lav, og der er overskud på betalingsbalancen. Men det er ikke medvind udefra, der har bragt dansk økonomi i god form. Vore største handelspartnere, Tyskland og Sverige, halter bagud, og vi skal faktisk lede længe rundt i Europa for at finde andre lande, hvor det går lige så godt som i Danmark.

Mange steder her i landet er der en situation, hvor praktisk talt alle er i arbejde, og måske allerbedst: De unges arbejdsløshed er nedbragt med to tredjedele. Hver gang der for 4 år siden var 3 unge arbejdsløse, er der i dag kun én, og om få år får vi heldigvis svært ved at finde den ene. Den nye generation så at sige suges ind i uddannelse og arbejde, og dagens unge stilles

over for muligheder, som vi skal tilbage til 1960'erne og de tidlige 1970'ere for at finde magen til.

Med et Danmark i fremgang kan vi se ind i en fremtid, hvor langt færre er henvist til passiv forsørgelse, og hvor alle, der kan arbejde, faktisk kommer i arbejde. Det er det afgørende, for det er jo betingelsen for, at vi kan få kraft til hurtigt at nedbringe den gamle gæld. Vi har en stærk pligt til at sikre, at den nye generations fremtid ikke skal tynge helt urimeligt af gamle ubetalte regninger. Både pengegælden og miljøgælden skal ned, og regeringen vil kompromisløst fastholde den kurs, folket og regeringen har slidt så hårdt for sammen med et flertal i Folketinget, og som har givet så gode resultater.

Men vil man holde retningen, skal man have en fast hånd på rattet, og går det for hurtigt, må man lette foden lidt på speederen. Det er derfor, regeringen i dag foreslår en opstramning af finanspolitikken. Lige nu kører vi lidt for hurtigt, og derfor vil vi – som vi hele tiden har sagt det – ufortøvet justere den økonomiske politik, så vi holder ret kurs og ret tempo. Vi må ikke, ja, vi vil ikke løbe selv den mindste risiko for at ødelægge de gode tider, vi har fået tilvejebragt i Danmark.

Vi må forebygge i stedet for at reparere, når skaden er sket. Vi vil ikke have inflationsspøgelset manet frem igen. Vi skal ikke skrue vort forbrug så hurtigt i vejret, at vi mister overskuddet over for udlandet og dermed ikke kan få udlandsgælden bragt ned, som vi har besluttet at gøre.

Vi vil ikke tøve med at gøre det rigtige, men vi vil ikke bringe os i en situation, hvor vi bliver tvunget til at udløse dramatiske indgreb som kartoffelkuren i sin tid. Vi husker jo alt for godt, hvordan titusinder af arbejdspladser gik tabt, og vi husker, hvordan mange familier oplevede, at deres hus gik på tvangsauktion.

Vi har ikke brug for at bremse hårdt op. Der skal ikke skæres i velstand og i velfærd, 1998 bliver stadig et endnu bedre år end 1997, men tempoet i fremgangen skal være en anelse mindre hektisk. Denne gang vil denne regering være på forkant; den vil justere i tide, og den vil justere på en socialt rimelig måde for at sikre beskæftigelsen også på længere sigt.

Vi vil ikke angribe menneskers muligheder for at blive i deres bolig eller købe sig en bolig; men stigningen i både det private og det offentlige forbrug i Danmark må dæmpes næste år. Vi ved jo godt, at privatforbruget er langt den

største post i familien Danmarks budget, og det stiger lidt for meget i øjeblikket. Derfor er der brug for, at danskerne sparer lidt mere op.

Regeringen vil derfor foreslå, at vi alle i 1998 lægger 1 pct. af lønnen til side til ekstra pensionsopsparing i Arbejdsmarkedets Tillægspension. Det vil øge opsparingen med 4 mia. kr. For at dæmpe det lånefinansierede forbrug her og nu foreslår regeringen desuden en midlertidig forhøjelse af stempelafgiften på tillægslån i ejerboliger, og jeg vil gerne understrege, at forhøjelsen ikke omfatter lån i forbindelse med hussalg eller nybyggeri. Regeringen vil naturligvis også på ny gennemgå statsbudgettet med tættekam. Her vil det være vores mål at spare 2 mia. kr. ekstra, og endelig vil regeringen foreslå opstramninger i arbejdsmarkedets rådighedsregler samt en forenkling af voksen- og efteruddannelsesområdet.

Forslagene tilsammen vil ikke ramme de ydelser, der retter sig mod børnefamilier, pensionister og syge. Regeringen vil afvise forslag om forringelser i kommunernes økonomi, der bremser nødvendige forbedringer i sygehuse, ældreomsorg, børnepasning og skole; men regeringen forudsætter, at de kommunale udgifter næste år ikke udvikler sig hurtigere, end det rent faktisk er aftalt i sommer.

Regeringens nye initiativer skal ses i tæt sammenhæng med det allerede fremsatte forslag til finanslov for 1998. For at opnå den nødvendige justering af den samlede økonomi må også de budgetforbedringer, der er indarbejdet i finanslovsforslaget – herunder større arbejdsgiverforpligtelse for sygedagpenge og justeringer af visse afgifter – indgå i oplægget.

Jeg vil nu vende mig til regeringens initiativer på de fem hovedområder, jeg omtalte indledningsvis.

For det første kvaliteten i den offentlige service: »Danmark år 2005« er ikke en vision om at nedbryde velfærdssamfundet og lade markeds kræfterne klare det hele. Det er tværtimod en vision om et dansk velfærdssamfund, der bringes ind i det nye århundrede i en ny, strømlinet og livskraftig udgave med endnu flere i arbejde, endnu færre på overførsler og langt, langt mindre gæld.

De samlede offentlige udgifter tynger allerede nu langt mindre i samfundets økonomi end for 4 år siden, især fordi færre mennesker er henvist til at leve på overførselsindkomst. De statslige driftsudgifter er ikke vokset, og ved

effektiv prioritering er der inden for uændrede budgetter skabt plads til nye initiativer.

Langt de fleste offentligt ansatte findes ude i kommuner og amter og gør et godt arbejde for at levere velfærdssamfundets kerneydelser: vuggestuer, børnehaver, folkeskole, gymnasier, hjemmehjælp, sygehuse, plejehjem osv. Det er alt sammen områder, hvor danskerne har en berettiget forventning om at få tilbudt service af ordentlig kvalitet. Men alt for stramme budgetter i årene frem til 1993 førte til åbenbare servicebrist og uacceptable ventetider. Vi husker jo alle sammen avisoverskrifterne og tv-reportagerne om de utilfredsstillende forhold dengang. Derfor har kommunerne og amterne i forståelse og samarbejde med regeringen i de sidste 4 år brugt flere penge og ansat flere folk i et storstilet forsøg på at komme problemerne til livs.

De sidste års udgiftsstigninger er imidlertid sket i et tempo, der ikke kan fortsætte i de kommende år; det er der enighed om mellem regeringen og de kommunale organisationer. Men det er samtidig lige så klart, at der i årene frem til år 2005 vil være vigtige nye opgaver, der skal løses, og at der skal gennemføres de nødvendige serviceforbedringer inden for det offentlige. Derfor må vi overalt i det offentlige skærpe vor opmærksomhed over for, om kræfterne og pengene nu bruges på den rigtige måde: Er der stiv organisation? Er der bureaukratisk tankegang? Så skal der råbes op! Det helt overordnede hensyn må være, at borgerne altid får kvalitet, får valuta for deres skattekrone; men det får de kun, når medarbejdernes talenter bruges bedst muligt, og når medarbejderne har inspirerende arbejdsvilkår.

Folketinget bør ikke blande sig i, hvordan kommunerne løser deres opgaver. Folketinget bør alene fastholde, at det er kommunernes folkevalgte, der har det politiske ansvar for finansiering, for lige adgang, for kortere ventetid, for kvalitet og for valgmuligheder. Det er dem, der må vurdere, om private leverandører kan yde borgerne en bedre service, end det kommunale system kan. Vi må lære af hinanden på tværs, vi må lære af hinanden, også det offentlige og de private imellem.

Men, men, men – selv med den mest vellykkede fornyelse af den offentlige service – og vi lærer af hinanden – findes der intet mirakel, der, som jeg har hørt det fremhævet fra visse sider, på kort sigt kan fremtrylle nye to cifrede milliardbeløb i besparelser. Der findes kun to måder: enten ved voldsomme nedskæringer –

og det ønsker regeringen ikke – eller ved brugerbetaling på nøgleområder som sundhed, uddannelse og ældreomsorg. Det ønsker regeringen heller ikke! Sandheden skal frem: Løfter om store skattelettelser er derfor enten en trussel om, at den private pengepung skal betale for det, der i dag betales over skatter og afgifter, eller også er det et katastrofalt bidrag til på ny at slå hul på samfundets kasse.

Vore sygehuse skal fungere godt, og de skal fungere uden lange ventetider. Amterne har i de sidste 4 år satset store midler på at nærme sig dette mål. Meget er investeret i ny teknik og moderne behandlingsmetoder, og samtidig er der kommet bedre information og muligheder for at bestille »tid til behandling«, det såkaldte bookingsystem. Vi ser nu de begyndende resultater i form af kortere ventetider til behandling og til operation.

Det frie sygehusvalg i det offentlige er så småt begyndt at blive en realitet, og vi skal videre ad den vej, så de mennesker, der ønsker hurtigere behandling, kan få det ved at opsøge et andet sygehus, hvor ventetiden er kortere. Vi skal ikke slappe af, før sygehusenes problemer er løst, og derfor vil regeringen følge op på Sygehuskommissionens arbejde med analyser af vore sygehuse som serviceenheder. Det vil naturligvis ske i samarbejde med sygehusjerne. Er kvaliteten og produktionen tilfredsstillende? Er det den rigtige ledelsesmåde, vi anvender? Er samspillet mellem de enkelte personalegrupper, som det skal være? Regeringen vil drøfte resultaterne af en sådan analyse og mulige initiativer med amterne, sygehusledelserne og personaleorganisationerne.

Når man bliver indlagt på et hospital, er man ofte bange og bekymret, og man er selvsagt sårbar i sådanne situationer. Men patienterne har også rettigheder, og derfor vil regeringen fremsætte et samlet lovforslag, som bringer klarhed, som samler, klargør og styrker patienternes retsstilling på hospitalet. Det handler jo om selvværd, det handler om respekt for den enkelte, og det handler om kvalitet.

I politik plejer vi at tale om en række områder, og desværre plejer vi også at anvende dette udtryk om mennesker – i dette tilfælde mennesker, som kræver særlig opmærksomhed, mennesker, som vi skylder at indfri løfterne til, mennesker, som har sårede og sårbare sind.

Både omsorgen for de psykiatriske patienter, de fysiske rammer på sygehusene og botilbudene har ikke været tilstrækkelige. Nu er vi omsi-

der efter års indsats begyndt at komme på rette vej – igen som et resultat af et godt samarbejde mellem stat, amter og kommuner. Ret vej er ikke hele vejen. Retningen er sat, og vi skal fortsætte ad den vej i årene, der kommer.

De ældre har krav på, at sundhedsvæsenet fungerer, og at der er god forsyning af ældrevenlige boliger. Siden 1993 er det samlede antal ældreboliger vokset. Vi har satset målrettet netop på flere ældreboliger for at give vore ældre mulighed for at opretholde en tilværelse, der ligger så tæt som muligt op ad den tilværelse, de hidtil har kendt.

Men for at det skal lykkes, skal vore ældre også have ordentlig hjælp i deres hjem til rengøring, til praktiske gøremål og til mere personlige ting. Hjælpen skal være vel tilrettelagt. Det er vigtigt, at det, der bliver lovet, også bliver holdt. Men der er meget stor forskel på, hvor godt hjemmehjælpen er organiseret ud over landet. Det kan de ældre ikke være tjent med. Regeringen ser positivt på, at der nu lokalt tilbydes de ældre valgmuligheder, når det gælder praktisk hjælp i hjemmet.

Så til det andet store område: Familiens trivsel og børnenes uddannelse. Familieliv og arbejdsliv skal hænge bedre sammen. Det er godt for børnene, at deres forældre har arbejde, men det forhold, at mange flere småbørnsforældre er kommet i arbejde i de senere år, er en stor del af forklaringen på den voldsomme vækst i efterspørgslen, vi har set, efter offentlig børnepasning.

Der er i årene 1993-97 skaffet ekstra 130.000 børnepasningstilbud i danske kommuner. Kommunerne har faktisk udrettet mere, end vi for fire år siden troede var nødvendigt for fuld dækning af behovet, men der er endnu et stykke vej til målet.

Vi ved også godt, at mange småbørnsfamilier har brug for en mindre stresset hverdag. Regeringen vil derfor opfordre arbejdsmarkedets parter til at drøfte en udvidelse af adgangen til deltidsarbejde for ansatte med små børn.

Regeringen vil som bidrag til større ligestilling i ansvaret for småbørnene komme med forslag om en to ugers forlængelse af barselorloven for mænd. Regeringen vil med arbejdsmarkedets parter drøfte mulighederne for en smiddiggørelse af børnepasningsorloven og drøfte en ændring af funktionærloven, så gravide får adgang til fuld løn under sygdom. På de statslige arbejdspladser vil der blive givet tilbud om adgang til hjemmearbejdspladser.

Større hensyn til familiernes behov vil i sig selv fremme ligestillingen mellem kvinder og mænd, og som led i styrkelsen af ligestillingen vil regeringen også forslå at ændre pensionslovgivningen, sådan at kvinder og mænd får udbetalt den samme årlige pensionsydelse.

Børnene er nøglen til fremtiden. Skolen er nøglen til børnenes fremtid. Vores fremtid afgøres derfor i høj grad af, hvordan skolen er nu. Regeringen har – inden for de gode rammer, folkeskolen angiver – igangsat en lang række initiativer og forsøg med at gøre tingene anderledes, end vi plejer. Lærere, forældre, kommuner, politikere – alle har vi et ansvar for kvaliteten i folkeskolen; alle er vi optaget af, at børnene lærer at læse, lærer at skrive, lærer at regne, og at de lærer at bruge en computer.

Vi kan ikke være bekendt at give vore børn mindre end det bedste. Vi skal ruste dem alle til at uddanne sig videre, og vi er på rette vej. For aldrig før har en så stor del af en ungdomsårgang været i gang med en uddannelse. Der er skabt flere pladser på gymnasier, på erhvervsskoler, på universiteter og på læreanstalter. Otte ud af ti er nu i gang. I år 2000 er det vores mål, at det er ni ud af ti.

Regeringens mål er et tilbud om en god ungdomsuddannelse til alle, uanset om man nu vælger fagligt, teoretisk eller en kombination deraf. Vi vil inspirere til, at flere vælger en faglig uddannelse; ellers bliver der jo mangel på håndværkere på fremtidens arbejdsmarked.

Regeringen vil i efteråret indlede trepartsdrøftelser med arbejdsmarkedets parter. Vi forventer, at parterne også ved forårets overenskomstforhandlinger vil vise ansvarlighed, som de har gjort det hidtil, så vi kan fastholde moderate omkostningsstigninger og skabe flest mulige nye ekstra job.

Vi skal drøfte, hvordan vi i fællesskab kan fremme udviklingen af et rummeligt arbejdsmarked, hvor mennesker med nedsat arbejdsevne kan fastholde eller genvinde beskæftigelsen. Vi skal give plads for dem, der endnu ikke har fået en chance.

Det handler om, at virksomhederne i højere grad skal påtage sig et socialt ansvar. Det handler også om »projekt arbejdspladsfastholdelse«, som er vigtigt som initiativ, og vi har allerede gode erfaringer hermed. Fleksjobbene skal udbredes som et positivt alternativ til, at alt for mange henvises til førtidspension.

Så skal vi også enes om en aktiv seniorpolitik, vi skal tilskynde til et senere og mere grad-

vist tilbagetrækningsmønstre. Og heldigvis får arbejdspladserne jo også i stigende grad brug for at bevare de ældres erfaringer. Derfor skal vore ældre have reelle muligheder for at gå ned i arbejdstid frem for helt at trække sig tilbage fra arbejdsmarkedet.

Men et langt og et godt arbejdsliv bliver jo altså kun en virkelig realitet med et ordentligt arbejdsmiljø. Arbejdsmiljøet er stadig væk ikke godt nok. Der sker fortsat nedslidning og alt, alt for mange ulykker på danske arbejdspladser. Jeg vil meget indtrængende opfordre danske virksomheder og arbejdsmarkedets parter til at prioritere arbejdsmiljøindsatsen meget højere. Vi skal også være foregangsland på dette område.

I sidste folketingssamling fik regeringen vedtaget de lovforslag, der udmønter dele af handlingsprogrammet »Rent arbejdsmiljø år 2005«. Den indsats vil blive forstærket nu. Der indføres en belønningsordning for virksomheder, der gør en særlig ekstrainsats ud over det, loven stiller krav om, for at forbedre arbejdsmiljøet.

Regeringen vil også fortsætte sin offensive miljøpolitik. Det er vores næste store felt. Vi har alle et ansvar for, at vi ikke videregiver en negativ miljøarv til vore børn og vore børnebørn. Beskyttelsen af vandmiljøet og grundvandet skal være bedre. Vi vil ikke acceptere, at drikkevandet forurennes og vore fjorde dør af iltsvind. Reguleringen af landbrugets brug af gødning har ikke været god nok. Der skal ske en bedre udnyttelse af husdyrgødningen, og naturgenopretningen skal forstærkes.

Regeringen vil i dette folketingsår fremsætte forslag om indførelse af en kvælstofafgift. Der er gjort meget, men der er ikke gjort nok. Regeringen har de to sidste år forbudt 170 af de mest miljøbelastende pesticider, men vi har ikke nået målene i pesticidhandlingsplanen. Der er derfor behov for at stramme op. Regeringen vil fremsætte lovforslag om en mærkbar forhøjelse af pesticidafgiften.

Bæredygtigt landbrug, rent vand og sunde fødevarer er tre sider af samme sag. Danmark skal være foran med kvalitetskravene. Regeringen vil i denne samling lægge fundamentet for en ny og forenklet fødevarerlovgivning. Det skal styrke kvalitetsarbejdet, og det skal skabe genomsigtighed i produktionen.

Forbrugerne skal kunne stole på, at de fødevarer, de køber, er sunde og rene. Vi vil ikke acceptere sygdomsfremkaldende bakterier i vores mad. Kvaliteten af vore fødevarer afhæ-

ger også af dyrenes adfærd og velfærd. Forbruget af medicin skal reduceres. Regeringen vil skærpe kontrollen med forbruget af veterinær medicin.

Ser vi på vores erhvervsliv og vores arbejdsmarked, kan vi jo se et arbejdsmarked i Danmark, der fungerer langt mere smidigt end andre steder i Europa og meget bedre end for få år siden. Det er en meget væsentlig del af baggrunden for en enestående stærk fremgang i dansk beskæftigelse – en fremgang, vi hidtil har kunnet forene med lav inflation.

Vi har bevaret – og vi vil bevare – et godt dagpengesystem, som ikke bare giver lønmodtagerne økonomisk tryghed under ledighed, men også, og det skal man huske, fritager virksomhederne for omkostninger ved lange opsigelsesvarsler, som vi kender det i andre lande. Arbejdsmarkedsreformerne har givet mennesker tryghed og styrke i forandringen med klare rettigheder og pligter for de ledige til at komme i gang igen.

Vi har massivt øget indsatsen for efteruddannelse og igangsætning af de ledige. Ungeindsatsen har været en entydig succes. Indsatsen over for de langtidsledige er blevet stadig mere ambitiøs og med resultater. Kortvarig og ofte perspektivløs jobtræning erstattes nu mere og mere af uddannelse og af puljejob, der har perspektiv både for den enkelte og for samfundet. Et enkelt eksempel er den indsats, der nu er gået i gang, med at sørge for medarbejdere, der kan hjælpe med overvågning på stationer og i S-tog.

Med den nye og langt bedre beskæftigelse i vort samfund er der brug for, at den enkelte er parat til at bevæge sig, tage nye udfordringer op, flytte branche, køre eller flytte lidt længere efter nye jobmuligheder. Og med Danmark i fremgang oplever vi stadig mangel på bestemte kvalifikationer nogle steder, samtidig med at der er høj ledighed andre steder.

Regeringen vil derfor foreslå, at ledige fremover efter seks måneder kan anvises og skal søge et rimeligt arbejde også uden for deres hidtidige fagområde.

Regeringen foreslår også justeringer i reglerne om geografisk mobilitet, flyttehjælp, dimitterende og aktivering. Etableringsydelsen skal afskaffes, og endelig vil vi sikre, at lediges brug af uddannelsesorlov i højere grad kobles til en handlingsplan, der styrker deres muligheder for at komme i ny beskæftigelse igen.

Regeringen ønsker, at efteruddannelsesmulighederne så på den anden side forenkles og udnyttes endnu bedre. Derfor foreslår vi, at brugerbetalingen på faglige efteruddannelser, AMU-kurser, skal afskaffes.

Vi vil opfordre arbejdsgiverne til at tænke mere langsigtet og tænke mere offensivt og derfor bruge uddannelsesloven langt mere til at opkvalificere deres egne medarbejdere.

Dansk erhvervsliv har jo i de seneste år haft stærk fremgang. Næsten 100.000 flere medarbejdere, stærkt forbedrede overskud, rekordhøje aktiekurser og et rekordlavt antal konkurser er det synlige resultat.

Fremgangen er udtryk for god og fremsynet ledelse i vældig, vældig mange virksomheder. Men fremgangen er også et produkt af en økonomisk politik, der har understøttet erhvervenes behov for god markedsudvikling, rolig lønudvikling, lav rente, veluddannede medarbejdere, et godt forskningsmiljø, en aktiv erhvervspolitik og god udbygning af infrastrukturen.

Derfor har regeringen besluttet gennem de seneste år at iværksætte en række initiativer til at mindske de administrative byrder for virksomhederne. Især mindre virksomheder har jo fået afskaffet en lang række gebyrer og afgifter.

Nu iværksætter regeringen et nyt projekt, der inden udgangen af 1998 vil sikre, at virksomhederne kan overgå til elektronisk indberetning af års- og skatteregnskaber og andre statistiske oplysninger, og samtidig vil regeringen give mindre virksomheder en betydelig administrativ aflastning: et tilbud om at etablere let og billig adgang til at overdrage administrative opgaver til særlige servicevirksomheder.

Vi vil styrke samarbejdet mellem virksomheder og forskningsinstitutioner, ikke mindst for at styrke Danmarks placering på informations-teknologiområdet, og vi vil forøge indsatsen på de videregående IT-uddannelser i samarbejde med erhvervene.

Ser vi på vores rets- og udlændingepolitik, har borgerne krav på effektiv retshåndhævelse. Samfundet skal derfor rustes tilstrækkeligt til en effektiv indsats, hvad enten det gælder rockere, narko, gadebander, grov vold, simpelt tyveri, selskabstømning, bagmandsvirksomhed eller miljøforbrydelser.

Politiet skal have styrke og teknologi til synligt og effektivt at bidrage til borgernes tryghed og kriminalitetens bekæmpelse. Hvor der er sti-

gende problemer, skal der også være en ekstra politiindsats og en hurtig strafforfølgning.

Siden flerårsaftalen fra 1995 har politiet fået uforudsete og arbejdskrævende ekstra opgaver. Regeringen vil derfor invitere forligspartierne til en forhandling om justering af politiaftalen.

Regeringen vil samtidig tage initiativ til den fornødne udbygning af fængslerne, så de »negativt stærke fanger« kan isoleres på betryggende måde.

Domstolenes uafhængighed og særlige stilling skal styrkes. Forslaget til en omfattende domstolsreform vil derfor blive genfremsat allerede i næste uge. Det gælder også regeringens forslag om større åbenhed omkring domernes bijob.

Justitsministeren vil afgive en redegørelse til Folketinget om reduktion af ventetider inden for retssystemet.

Så er der offentlighedsprincippet, som desværre i nogle situationer er blevet misbrugt – misbrugt til at forfølge og chikanere offentligt ansatte.

Regeringen vil fremsætte lovforslag, der begrænser aktindsigten i personalessager for at skabe større retssikkerhed for de ansatte, og det gælder for offentligt som for privat ansatte. Fordi man er offentligt ansat, skal man ikke være offentligt udhængt.

Regeringen vil fastholde en flygtningepolitik, der bygger på både humanisme og konsekvens. Vi skal helt i overensstemmelse med vore internationale pligter tage imod dem, der kommer hertil på flugt fra borgerkrig og forfølgelse i deres eget land, men jo mere vi kan give en håndsrækning til fred og fremgang i deres eget hjemland, og jo mere vi kan bane dem vejen for i sikkerhed at kunne vende tilbage, desto flere kan vi hjælpe på bedste vis.

Vi skal med endnu større effektivitet bekæmpe menneskesmugling og forhindre illegal indvandring fra sikre lande, og til dem, der får lovligt ophold her i landet, skal vi i deres egen interesse, i vores fælles interesse, stille større krav.

Lad os sige det, som det er: Den hidtidige integration af udlændinge har ikke været god nok. Der har i alt for høj grad været tale om klientgørelse og passiv forsørgelse. Regeringen vil fremsætte forslag til en helt ny integrationslov, der både omfatter flygtninge og nye familiesammenførte indvandrere. Sigtet er, at de nyankomne får ret og pligt til at finde en plads på arbejdsmarkedet og klare sig selv. Der skal bru-

ges flere penge på at få flygtninge og indvandrere i arbejde og færre på underhold.

Vi overvejer at gøre permanent opholdstilladelse til noget, der ikke gives automatisk efter 3 år, men noget, man skal kvalificere sig til gennem en målrettet indsats: ved at integrere sig i det danske samfund, ved at lære sproget, ved at undgå at stifte større gæld til det offentlige og undgå kriminalitet.

Det enkelte menneske, den enkelte udlænding vil opleve, at der stilles krav i Danmark, men man vil også opleve, at det skaber forudsætningen for et langt mere positivt syn på de udlændinge, der får permanent opholdstilladelse i Danmark.

Alt dette skal naturligvis ske med fuld respekt for personlige, kulturelle og religiøse forskelle.

Ret og pligt i udlændingepolitikken betyder også, at vi skal bekæmpe den modvilje, der møder indvandrere på det danske arbejdsmarked. Fordi man har et fremmed navn, behøver man ikke at have svært ved at få arbejde.

Regeringen har taget initiativ til, at statens arbejdspladser lever op til deres ansvar, men det er naturligvis helt afgørende, at også de private virksomheder og kommunerne udviser fantasi, åbenhed og tolerance over for folk med anderledes baggrund og et anderledes navn.

Rigsfællesskabet: Regeringen lægger vægt på et nært og et tillidsfuldt samarbejde mellem alle dele af rigsfællesskabet. Vi glæder os over, den færøske økonomi gennem de seneste par år har gennemgået en på flere punkter meget positiv udvikling. Indkomsterne har været stigende, arbejdsløsheden har været faldende, og som noget meget, meget vigtigt for Færøerne er udvandringen vendt, og landskassen havde i 1996 overskud. Der budgetteres nu også med overskud i 1997 og i 1998.

Regeringen glæder sig over den positive udvikling, som vi håber vi kan videreføre i årene fremover.

Regeringen ønsker det nytilltrådte grønlandske landsstyre held og lykke med det forestående arbejde. Grønland har i de seneste år været præget af stor økonomisk stabilitet trods en betydelig følsomhed over for ændringer i fiskeriet.

Råstofforvaltningen skal efter aftale mellem regeringen og landsstyret overdrages til Grønlands hjemmestyre - en historisk aftale. Administrationen flyttes til Nuuk under landsstyrets ansvar. Regeringen håber, at der fremover vil

vise sig store muligheder på råstofområdet til gavn for beskæftigelsen og til gavn for indkomsterne for Grønland og i Grønland.

Vi ved helt sikkert, at store forandringer sker i vort samfund, men vi ved også, at fremskridt forstået som forandring til noget bedre er noget, vi selv skal kæmpe for. Hvis vi som ansvarlige politikere skal bevare befolkningens tillid, skal vi vise vilje til at finde nye og bedre svar.

Jeg har redegjort for vores visioner i dag, for vores mål for Danmark år 2005 og for den kurs, regeringen vil insistere på for at nå disse mål.

Vi har talt om fem plus to vigtige områder for vores fælles fremtid. To overordnede, en europæisk og en økonomisk dansk, og fem hovedområder, der betyder så meget for danskeres hverdag.

Vi har talt om, hvorfor vi skal sætte farten en anelse ned for at nå sikkert videre frem til vort mål. Det er afgørende for regeringen, at vi fastholder helheden og det rigtige tempo i de nødvendige beslutninger. Viljen til at gøre det nødvendige er jo også politik.

Regeringen vil ikke lade sig lamme af taktiske manøvrer og uansvarlige meldinger fra anden side, for handlingslammelse får jo bare små problemer til at vokse sig store og alvorlige problemer til at forblive uløste. I en situation, hvor der er behov for en vis justering i forbruget, nytter det ikke at komme med store løfter om skattelettelser, som der ikke er dækning for, eller med forslag om ensidige nedskæringer over for samfundets dårligst stillede, bl.a. dem på pension, efterløn eller dagpenge. Den økonomiske udfordring, vi nu står over for, må ikke misbruges til ideologiske skoleridt. Der er en opgave, og den skal løses ordentligt og med fornuft, så de sidste 5 års fremgangslinje kan fortsætte.

Befolkningen har betroet os, Folketing og regering, et meget stort ansvar. Lad os nu ikke svigte dette ansvar. Regeringen har som mindretalsregering opnået alle sine resultater i samarbejde med andre. Det er vi os meget bevidst, for samarbejdslinjen er jo den danske vej, og hvis målene skal nås, skal der samarbejdes mellem partier i Folketinget, mellem regering og kommuner og mellem virksomheder og samfund.

Danmark er i fremgang. Det skal vi fastholde.

Må jeg foreslå, at vi indleder Folketingets arbejde med at udbringe et leve for Danmark.

Danmark leve!

(Statsministerens opfordring besvaredes med et trefoldigt hurra).

Statsministerens redegørelse i henhold til grundlovens § 38 (skriftlig del)

I denne skriftlige del af redegørelsen gives en kortfattet omtale af de lovforslag og forslag til folketingsbeslutning, som regeringen ved begyndelsen af det nye folketingsår forventer at fremsætte i løbet af folketingsåret. Denne del af åbningsredegørelsen indeholder endvidere oplysninger om ministerredegørelser til Folketinget.

De med (X) markerede lov- og beslutningsforslag forventes fremsat inden den 15. november 1997.

ARBEJDSMINISTEREN

Ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring (X)

Lovforslaget fremsættes med henblik på at ændre reglerne om indbetaling af medlemsbidrag m.v. samt tilsyns- og eventuelt klagereglerne. Forslaget er bl.a. en opfølgning på folketingsbeslutning af 15. maj 1997 (B 82) om øget gennemskuelighed af arbejdsløsheds-kassernes administrationsomkostninger.

Ændring af lov om seniorydelse (X)

Lovforslaget omfatter konsekvensrettelser som følge af, at 50/50-stillinger efter bistandslovens §§ 91-95 ændres til fleksjob med henholdsvis 1/3, 1/2 eller 2/3 løntilskud.

Lov om støtte til handicappede i erhverv

Forslaget skal bl.a. ses som et led i indsatsen for at skabe et rummeligt arbejdsmarked. Loven samler de gældende regler for støtte til handicappede inden for Arbejdsministeriets område, bl.a. reglerne om personlig assistance til handicappede i erhverv, handicappede ansøgeres fortrinsadgang ved ansættelse hos offentlige arbejdsgivere, bevilling til studepladser og taxi-

kørsel. Der forventes også fastsat regler om arbejdspladsindretning samt eventuelt andre regler, der tager sigte på at få handicappede i ordinær beskæftigelse eller i skånejob/fleksjob.

Ændring af lov om arbejdsmiljø (Belønningsordning m.v.) (X)

Formålet med forslaget er at gennemføre ændringer af arbejdsmiljøloven i forbindelse med indførelse af en belønningsordning for virksomheder, der gør en særlig indsats for at forbedre arbejdsmiljøet. Med forslaget sikres endvidere et uændret provenu til Arbejdsmiljørådets og branchemiljørådenes indsats i forbindelse med gennemførelsen af EU's 3. skadesforsikringsdirektiv. Lovforslaget skal ses i sammenhæng med socialministerens forslag om ændring af lov om forsikring mod følger af arbejdsskade og lov om forsikringsvirksomhed og forventes fremsat samtidig hermed.

Ændring af lov om aktiv arbejdsmarkedspolitik, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om orlov, lov om arbejdsmarkedsuddannelser og lov om kommunal aktivisering (X)

Der gennemføres en række arbejdsmarkedspolitiske initiativer, der øger mobiliteten og fleksibiliteten på arbejdsmarkedet. Som led i ændringerne sker der bl.a. en skærpelse af kravene til de lediges faglige og geografiske mobilitet, ligesom opmærksomheden om arbejdsmarkedsrelevansen af de lediges uddannelsesforløb øges. Desuden afskaffes etablerings- og igangsætningsydelsesordningerne.

Ændring af lov om ATP og personskatteloven (X)

Der opkræves i 1998 et ekstraordinært bidrag til ATP-fonden på 1 pct. Bidraget fastsættes på grundlag af lønsum og eksisterende egenbidrag. Ændringen i personskatteloven sikrer, at bidraget er fradragsberettiget i den almindelige skattepligtige indkomst på linje med ordinære pensionsbidrag.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag: Lov om leje af erhvervslokaler m.v.

Ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Forslaget vedrører opfølgning på seniorpolitiske initiativer, herunder eventuel opfølgning på anbefalinger fra Seniorpolitisk Initiativudvalg.

Ændring af lov om retsforholdet mellem arbejdsgivere og funktionærer

Såfremt en kvindelig funktionær bliver uarbejdsdygtig som følge af graviditet, skal arbejdsgiveren betale hende halv løn i indtil 5 måneder. Tilsvarende gælder, såfremt arbejdsgiveren ikke mener at kunne beskæftige hende, uanset at funktionæren ikke er uarbejdsdygtig. Da dette frembyder et ligestillingsmæssigt problem, overvejes det at foreslå ændringer af loven. Dette vil i givet fald kunne ske i forbindelse med en almindelig revision af funktionærloven, som på en række punkter må anses for forældet.

Arbejdsministeren vil give Folketinget følgende redegørelse:

– Redegørelse om flaskehalsindsatsen

BOLIGMINISTEREN

Lov om leje af almene boliger (X)

Bla. på baggrund af Lejelovskommissionens betænkning nr. 1331 sker der en opdeling af den gældende lejelovgivning i tre selvstændige love: lov om leje af almene boliger, lov om leje af erhvervslokaler m.v. og lov om leje af private udlejningsboliger.

Den nye lov om leje af almene boliger indeholder en række bestemmelser overført fra lov om leje og lov om almene boliger m.v. Der fastsættes endvidere nye bestemmelser om beboerklagenævn for det almene byggeri.

En samlet lejelov for det almene byggeri og de nye beboerklagenævn vil indebære en væsentlig styrkelse af retssikkerheden for den enkelte boligtager i det almene byggeri.

Som opfølgning af Lejelovskommissionens betænkning, jf. ovenfor, vil der blive fremsat lovforslag, der dels tager udgangspunkt i aftalefrihed for parterne, men med beskyttelse af lejerne i opsigelsessituationer, dels indeholder eventuelle overgangsordninger for eksisterende lejeaftaler.

Forslaget vil betyde en forenkling af regelsættet for udlejning af erhvervslejemål, ligesom det vil fjerne regler, der hidtil har skabt usikkerhed for investorer i erhvervs ejendomme. Forslaget forventes også at ville give en bedre og hurtigere tilpasning af lejen og øvrige kontraktvilkår til markedsforholdene.

Lov om leje af private udlejningsboliger

Forslaget indebærer en modernisering af lovgivningen bl.a. på baggrund af anbefalingerne i Lejelovskommissionens betænkning, jf. ovenfor. Lovgivningen forenkles bl.a. med henblik på at gøre reglerne mere brugervenlige, og der etableres huslejenævn over hele landet, eventuelt som fælleskommunale nævn. Beboerindflydelsen styrkes bl.a. ved, at der gives beboerne indflydelse på vedligeholdelsen og forbedringen af ejendommene. Der søges også skabt bedre incitamenter for udlejerne til at gennemføre forbedring og vedligeholdelse af ejendommene.

Lov om offentlig regulering af boligforhold m.v.

Som følge af opdelingen af den gældende lejelovgivning i tre selvstændige love er der behov for at udskille og samle de dele af den gældende lovgivning, som vedrører den offentlige regulering, i én særskilt ny lov.

Ændring af lov om almene boliger m.v. (X)

Lovforslaget indebærer, at finansierings- og styringsreglerne for det støttede byggeri ændres som følge af aftalen om kommunernes økonomi for 1998. Det vil endvidere bl.a. blive foreslået, at ordningen om tilskud til ansættelse af beboerrådgivere videreføres i perioden 1998-2002, og at statens samtykke altid skal indhentes, forinden der foretages nedrivning af almene bolig-ejendomme. Der foreslås endelig ændringer

vedrørende det statslige administrationsgebyr for nyt alment boligbyggeri. De ændrede finansierings- og styringsregler indebærer endvidere ændringer i byfornyelseslovgivningen.

Ændring af lov om boligbyggeri (X)

Forslaget betyder, at rammebeløbet for støttet boligbyggeri afskaffes som led i aftalen om kommunernes økonomi for 1998. Lovforslaget fastsætter endvidere kvoten for støttede private andelsboliger for 1998. Endelig foreslås ændringer vedrørende det statslige administrationsgebyr for nyt andelsboligbyggeri.

Ændring af byggeloven (X)

Som opfølgning af Handicapudvalgets arbejde og Boligministeriets handlingsplan fra maj 1997 foreslås bl.a. en udvidelse af den eksisterende klageadgang. Der vil desuden blive foreslået mindre, tekniske ændringer og moderniseringer af loven.

Ændring af lov om fremme af byggeriets udvikling (X)

Som led i en opprioritering af det erhvervs-mæssige område er det besluttet, at Byggeriets Udviklingsråd skal være et egentligt rådgivende organ for boligministeren og Boligministeriet. Rådet skal bl.a. fungere som tænketank vedrørende generelle byggepolitiske emner og udføre analyse og udviklingsopgaver for ministeriet og byggesektoren i øvrigt.

På den baggrund foreslås lovens formålsbestemmelse ændret, ligesom de i loven fastsatte regler om rådets størrelse og repræsentantskabet foreslås ændret.

Ændring af lov om bygnings- og boligregistrering

Der vil bl.a. blive foreslået en ophævelse af forbudet mod anvendelse af ejendomsdata i forbindelse med markedsføring og bestemmelser om samarbejde med forsyningsvirksomheder.

Lov om adresser

Lovforslaget indebærer en samling af en række gældende lovbestemmelser om adressering i én lov. Samtidig udvides og præciseres kommunalbestyrelsernes ansvar for tildeling og ajourføring af adresser. Med forslaget styrkes grundlaget for en bedre udnyttelse m.v. af data på ejendomsområdet.

Ændring af lov om elektriske stærkstrømsanlæg og elektrisk materiel

Med forslaget indføres hjemmel til, at Elektricitetsrådet kan pålægge elforsyningsselskaberne at føre tilsyn med elektriske installationer. Forslaget betyder endvidere, at private og offentlige selskaber stilles ens for så vidt angår tilsyn med stærkstrømsanlæg.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om andelsboliger og andre boligfællesskaber

På baggrund af forarbejderne til lov nr. 383 af 10. juni 1997 vedrørende stop for arrest og udlæg i en andel i en andelsboligforening arbejdes der videre med spørgsmålet om udlæg i og afholdelse af tvangsauktion over andele i andelsboligforeninger med henblik på eventuelt via lovgivning at løse udestående problemer.

Boligministeren vil give Folketinget følgende redegørelser:

- Byggepolitisk redegørelse
- Handlingsplan for tilgængelighed for handicappede i byggeriet

ERHVERVSMINISTEREN

Ændring af markedsføringsloven

I regeringens forbrugerpolitiske strategi, der blev offentliggjort i april 1997, er det foreslået, at forbrugernes retsstilling styrkes ved en række ændringer af markedsføringsloven. Forslaget betyder en styrkelse af Forbrugerombudsmanden. Det foreslås bl.a., at aftaler mellem Forbru-

gerombudsmanden og en branche skal være bindende, og at Forbrugerombudsmanden på visse områder får mulighed for at udstede forbud/påbud over for erhvervsdrivende. Forslaget betyder også, at reglerne om garanti i markedsføringsloven styrkes, og at det tværgående markedsføringstilsyn styrkes.

Lov om et uafhængigt center for forbrugerinformation

Som led i den forbrugerpolitiske strategi foreslås også oprettet et uafhængigt center for forbrugerinformation. Lovforslaget indeholder regler om centrets opbygning, styrelse og opgaver.

Ændring af lov om erhvervsfremme (Etablering og drift af innovationsmiljøer) (X)

Som en del af den politiske aftale om bedre vilkår for nye virksomheder, jf. Akt 236 21. maj 1997, kan Erhvervsministeriet medfinansiere etablering og drift af en række innovationsmiljøer. Med lovforslaget sikres hjemmel til, at kompetencen til at bevilge statslig forprojektkapital kan overføres til innovationsmiljøerne.

Ændring af lov om omsætning af fast ejendom (X)

Lovforslaget er en opfølgning på Erhvervsministeriets Boligrapport og indeholder bl.a. forslag vedrørende godkendelse af etiske regler og branchekodeks, specifikation af formidlerens regning, aftalefrihed med hensyn til formidlers vederlag, regler for annoncering, annoncering på internettet, forenkling af oplysningskrav og adgang til frivillige auktioner over ejendomme.

Ændring af lov om skibsregistrering og søloven (X)

Som et led i regelforenklingsindsatsen ændres en række registrerings- og anmeldelsesregler. Der sker endvidere justering af kravene til anpartsselskaber, der er ejere af registrerede skibe.

Ændring af bogføringsloven (X)

Lovforslaget medfører en forenkling, således at loven gøres mere brugervenlig for virksomhederne. Endvidere moderniseres lovens regler om opbevaring af regnskabsmateriale, således at der tages hensyn til udviklingen i informationsteknologien.

Lov om ophævelse af lov om Foreningsregistret (X)

Efter gennemførelsen af lov om Det Centrale Virksomhedsregister (CVR) og lov om erhvervsdrivende virksomheder er der ikke længere behov for at opretholde et særligt foreningsregister. Loven herom foreslås derfor ophævet.

Lov om ophævelse af lov om fordeling af visse fra udlandet modtagne erstatninger m.v (X)

Loven, der omhandler, hvorledes økonomisk kompensation for overgreb på danskejendoms i udlandet skal fordeles, ophæves, da den ikke længere har nogen praktisk betydning.

Ændring af patentloven, brugsmodelloven og mønsterloven (X)

Lovforslaget bringer den danske patentlov i overensstemmelse med gennemførelsesreglerne til Den Europæiske Patentkonvention om deponering af biologisk materiale, der trådte i kraft den 1. oktober 1996.

Som led i regelforenklingen giver lovforslaget desuden ansøgere mulighed for elektronisk indlevering af dokumenter, herunder ansøgninger til Patentdirektoratet. Forslaget indebærer også en række moderniseringer og rationaliseringer af reglerne.

Ændring af lov om skibes sikkerhed (X)

Forslaget medfører en række mindre tekniske justeringer i loven bl.a. vedrørende reglerne om arbejdsdelingen mellem Søfartsstyrelsen og klassifikationselskaberne, gebyrbestemmelserne og straffebestemmelserne.

Ændring af lov om betalingskort m.v. (X)

Forslaget betyder en udsættelse af den i lovens § 37 forudsatte revision i folketingsåret 1997/98. På baggrund af den hurtige udvikling på betalingsformidlingsområdet gennemføres en række pilotprojekter og undersøgelser. Det skønnes mest hensigtsmæssigt, at en lovrevision afventer resultaterne af disse projekter og undersøgelser.

Ændring af lov om statsautoriserede revisorer og lov om registrerede revisorer (X)

Som følge af overførsel af kvalifikationseksamen for registrerede revisorer fra Undervisningsministeriet til Erhvervsministeriet skal der gennemføres mindre, tekniske ændringer i lovgivningen.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Lov om Rådets forordning (EF) om beskyttelse mod eksterritorial lovgivning vedtaget af et tredjeland

Lovforslaget supplerer forordningen med de forudsatte nationale straffebestemmelser og udpeger Erhvervsfremmestyrelsen som kompetent myndighed for de informationer, der skal finde sted mellem berørte virksomheder, personer og Europa-Kommissionen.

Erhvervsministeren vil give Folketinget følgende redegørelse:

– Den erhvervspolitiske redegørelse

FINANSMINISTEREN

Finanslov for finansåret 1998 (X)

Lov om tillægsbevilling for finansåret 1997

Finanslov for finansåret 1999

Ændring af lov om tjenestemænd og lov om tjenestemandspension (X)

Som følge af den foretagne revision af lov om arbejdsretten, der blev vedtaget den 27. februar 1997, foreslås ændringer i tjenstemandslovens bestemmelser om tjenstemandsretten. Det har endvidere vist sig ønskeligt at forenkle og modernisere visse andre bestemmelser i tjenstemandsloven, bl.a. bestemmelserne om ansættelse af EU-borgere.

Som konsekvens af de foreslåede ændringer i tjenstemandsloven foreslås en mindre ændring af tjenstemandspensionsloven.

Ændring af lov om pensionering af civilt personel i forsvaret

Som led i opfølgningen på overenskomstforhandlingerne foreslås tilgangen til civilarbejderpensionsordningen lukket, således at loven alene omfatter personel, der er ansat den 31. marts 1998 eller tidligere.

Ændring af lov om statsgaranterede studielån og lov om tilskud til afvikling af studiegæld og om eftergivelse af studiegæld (X)

Formålet med forslaget er at lempe reglerne for tilbagebetaling og eftergivelse af statsgaranterede lån. Forslaget sigter mod en nedsættelse af renten for statsgaranterede studielån ved tilbud om refinansiering i Hypotekbankens bankvirksomhed. Endvidere skal låntagere på et tidligere tidspunkt kunne danne sig et overblik over mulighederne og vilkårene for eftergivelse af deres gæld.

Lov om tilskud til Grønlands hjemmestyre

Den nuværende lov om tilskud til Grønlands hjemmestyre udløber med udgangen af 1998. Regeringen og hjemmestyret har indledt forhandlinger om tilskuddet efter 1998, og der forventes fremsat lovforslag herom i februar 1998.

Lov om tilskud til Færøernes hjemmestyre

Den nuværende lov om tilskud til Færøernes hjemmestyre udløber med udgangen af 1998. Regeringen og hjemmestyret har indledt forhandlinger om tilskuddet efter 1998, og der forventes fremsat lovforslag herom i marts 1998.

FORSKNINGSMINISTEREN

Lov om digital signatur

Lovforslaget indebærer mulighed for at kunne underskrive digitale dokumenter ved hjælp af en såkaldt »digital signatur«. Forslaget opstiller de tekniske og juridiske rammer for anvendelsen af den digitale signatur, herunder en autorisationsordning for nøglecentre, der skal kunne verificere den enkelte digitale signatur over for omverdenen. Lovforslaget sidestiller dermed generelt den digitale signatur med en egenhændig underskrift. Lovforslaget er en opfølgning på redegørelsen fra bl.a. forskningsministeren, justitsministeren og erhvervsministeren om ligestilling af digital og papirbaseret kommunikation.

Lov om Statstidende

Formålet med forslaget er at revidere og ajourføre den eksisterende Statstidendelov fra 1903. Loven skal skabe grundlag for at udgive Statstidende i elektronisk form. Den almindelige retsvirkning af en offentliggørelse knyttes til den elektroniske offentliggørelse, når der er etableret almindelig adgang til den elektroniske udgave på folkebibliotekerne. Loven indeholder desuden en række bestemmelser om den skriftlige udgave, som først ophører, når den almindelige elektroniske adgang er sikret.

Lov om overdragelse af den samlede kompetence på teleområdet til Grønlands hjemmestyre (X)

Lovforslaget omhandler overdragelse af den samlede lovgivnings- og myndighedskompetence vedrørende telekommunikation i Grøn-

land og mellem Grønland og omverdenen til det Grønlandske hjemmestyre. Forslaget fremsættes efter aftale med hjemmestyret.

Lovforslaget samt de nedenfor anførte yderligere lovforslag på forskningsministerens område er en opfølgning af den politiske aftale om teleliberalisering.

Lovgivning om forbrugerbeskyttelse på teleområdet

Lovgivningen vedrører bl.a. udbygning af oplysningspligten over for forbrugerne med hensyn til abonnements- og aftalevilkår og konsekvenserne af manglende opfyldelse fra teleselskabets side. Forslaget vil sikre ensartede regler for udbud af alle former for offentlige teletjenester – telefoni, datakommunikation, mobilkommunikation – til brugere på de nævnte områder.

Lov om etablering og fællesudnyttelse af master til radiokommunikationsformål m.v. (Grøn mastelovgivning og prisregulering af roaming)

Forslaget omhandler bl.a. rammerne for etablering og udnyttelse af master til radiokommunikationsformål. Sigtet er en »grøn« mastelovgivning, der sikrer en udstrakt fælles udnyttelse af eksisterende og nye master. Forslaget vil samtidig medvirke til at sikre bl.a. nye mobilskaber reelle muligheder for at etablere egen radioinfrastruktur og til at sikre reel adgang til etablering af radiokædeforbindelser m.v. Forslaget vil eventuelt også omfatte en udbygning af den eksisterende lovgivning om adgang til videreformidling m.v.

Ændring af lov om graveadgang og ekspropriation m.v. til telekommunikationsformål

Lovgivningen vedrører bl.a. rammer for lige og åben adgang til offentlige myndigheders og forsyningsvirksomheders arealer og kabelføringsveje, herunder rammer, der sikrer åbne og offentlige udbudsprocedurer, rammer for omkostningsdeling m.v.

Ændring af lov om teleterminaludstyr og ændring af lov om beskyttelse mod elektromagnetiske forstyrrelser

Lovgivningen omhandler en generel revision af den gældende lovgivning om standardisering, specifikation, typegodkendelse m.v. af teleterminaludstyr samt den gældende lovgivning om elektromagnetisk udstråling.

Ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed (Ophævelse af den tekniske detailregulering af fællesantenneområdet) (X)

Forslaget omhandler ophævelse af den tekniske detailregulering på fællesantenneområdet. Forslaget skal dels sikre overensstemmelse med den øvrige lovgivning på teleområdet, dels overensstemmelse med gældende EU-regler.

Ændring af lov om visse forhold på telekommunikationsområdet (Afvikling af koncessionslovgivningen for Tele Danmark)

Forslaget vedrører ophævelse af den koncessionslovgivning, der danner grundlaget for Tele Danmarks tidligere eneret på visse dele af telekommunikationsområdet.

Ændring af lov om visse forhold på telekommunikationsområdet (Regler for service 900-tjenester, overtakserede tjenester)

Formålet med lovgivningen er at forenkle regelsættet og fortsætte den nødvendige forbrugerbeskyttelse på området.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Lovgivning vedrørende År 2000-problemet

Der kan være behov for lovgivning i forbindelse med det såkaldte År 2000-problem, der vedrører fejl i edb-systemer og elektronik ved overgangen til det næste århundrede.

Forskningsministeren vil give Folketinget følgende redegørelse:

- Redegørelse om ligestilling af digital og papirbaseret kommunikation. (Sammen med bl.a. erhvervsministeren og justitsministeren)

FORSVARSMINISTEREN

Ændring af lov om forsvarets personel og andre love (X)

Lovændringerne skal muliggøre etablering af en ordening, hvorefter kvinder generelt kan antages i forsvaret på værnepligtslignende vilkår. Det forudsættes, at kvinderne fuldt ud skal træde i stedet for værnepligtige mænd og erstatte et tilsvarende antal mænd i mobiliseringsstyrken. Der foretages konsekvensændringer af lov om ferie og lov om orlov inden for arbejdsministerens område.

Lovændringerne vil også omfatte en række justeringer og tekniske ændringer af reglerne om godtgørelse, pensionsmæssig sikring m.v. i forbindelse med tjeneste i udlandet.

FØDEVAREMINISTEREN

Lov om fødevarer

Med lovforslaget tilsigtes en modernisering og samling af lovreglerne om fødevarer i én lov. Formålet er at skabe en forenklet og overskuelig lovgivning og at gennemføre en modernisering af kontrolsystemet. Der sigtes mod en styrkelse af forbrugerbeskyttelsen og forbrugeroplysningen samt at skabe klare og gennemskuelige rammer for erhvervenes virksomhed.

Lov om økologisk jordbrugsproduktion

Interessen for økologiske produkter er stigende. Som en konsekvens heraf og som led i opprioriteringen af de økologiske hensyn samt et ønske om at styrke lovgivningen på området fremsættes forslag om en særlig økologilov ved at udskille strukturlovens regler om økologi fra denne lov.

Ændring af lov om læhegn og tilskud til læplantning (X)

Ifølge den gældende lov er læplantning først og fremmest en kulturteknisk foranstaltning rettet mod jordbrugsarealer. På trods af deres landskabsmæssige og lægivende betydning er beplantninger omkring bygninger, gylletanke og tekniske anlæg ikke omfattet af lovens formål, og mange af denne type læplantninger er i forfald. Formålet med lovændringen er, at der også skal kunne ydes tilskud til denne type beplantninger.

Ændring af lov om tilskud til produktudvikling af jordbrugs- og fiskeriprodukter (X)

Lovforslaget præciserer retningslinjerne og betingelserne for at yde støtte til forsøgsfiskeri og videnskabelige undersøgelser, der udføres med henblik på undersøgelse af alternative fiskemuligheder, fangstteknikker m.v. Desuden indføres bemyndigelse til at yde støtte til produktudvikling i det primære fiskeri. Herudover forventes forslaget at indeholde enkelte mindre justeringer af lovens regler.

Ændring af lov om husdyrsygdomme (X)

Som følge af EU-regler søges der skabt hjemmel til at godkende personer, der handler med husdyr. Der forventes også behov for at ændre bestemmelserne om Det Centrale Husdyrbrugsregister med henblik på at muliggøre registrering af forbruget af veterinærmedicin og antibiotiske vækstfremmere. Endelig forventes der foretaget ændring af reglerne om bekæmpelse af sygdomme hos akvakulturdyr gennem tørlægning af dambrug.

Ændring af lov om saltvandsfiskeri

Der ønskes gennemført stramninger af reglerne om retten til at drive erhvervsfiskeri. Reglerne skal sikre en mere konsekvent anvendelse af reguleringssystemerne.

Regelændringerne sker i sammenhæng med kapacitetsreguleringen for flåden. I forbindelse hermed ønskes forbedrede muligheder for

efterprøvelse af erhvervsfiskerstatus med henblik på at sikre den fortsatte erhvervsfiskerindflydelse.

Ændring af lov om regulering af fiskeriet

I sammenhæng med ændring af lov om saltvandsfiskeri forberedes stramninger af reglerne om tilladelse til at anvende fartøjer til erhvervs-mæssigt fiskeri. Ændringerne skal sikre grundlaget for reguleringen på området og en fremadrettet politik for flådekapaciteten, hvor indførelse af mulighed for en mere fleksibel adgang til nybygninger stiller større krav til efterprøving af fartøjernes erhvervstillknytning.

Ændring af lov om førstegangsomsætning af fisk

Som led i en gennemgang af det gældende bevillingssystem for fiskeauktioner forventes fremlagt forslag om en liberalisering af adgangen til at drive fiskeauktion.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Lov om tilbageføring af grønne afgifter (CO₂ og SO₂-afgifter) i jordbrugssektoren

Jordbrugserhvervet har hidtil fået CO₂- og SO₂-afgifter tilbageført via især gebyrned sættelser på plante- og veterinærområdet. Erhvervet har i stedet ønsket en mere direkte tilbageføringsmodel. Der overvejes en tilbageføring opgjort på grundlag af momsbelagt omsætning i jordbrugsvirksomheder.

Ændring af lov om foderstoffer (X)

Forslaget er et led i regeringens plan for at reducere forbruget af antibiotika i fødevarerproduktionen. Med lovforslaget udvides adgangen til at fastsætte regler om oplysningspligt for foderstofvirksomheder og landmænd, bl.a. således at myndighederne på bedriftsniveau kan få et overblik over forbruget af de nævnte tilsætningsstoffer.

Ændring af lov om dyrlægegerning m.v. (X)

På grundlag af arbejdet i et fagligt udvalg forventes ligeledes fremsat forslag om indførelse af en central registrering af terapeutisk brug af antibiotika og vækstfremmere i Det Centrale Hysdyrbrugsregister.

Ændring af lov om støtte til jordbrugets strukturudvikling og til økologisk jordbrug (Strukturloven)

De påtænke ændringer vedrører dels en tilpasning af de miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger, dels foranstaltninger til forbedring af produktion og afsætning af honning.

Fødevareministeren vil give Folketinget følgende redegørelser:

- Fødevarepolitisk redegørelse
- Redegørelse om forskellige gødningsformers betydning for udvaskningen

INDENRIGSMINISTEREN

Ændring af lov om kommunernes styrelse og beredskabsloven (Åbne udvalgsdagsordener m.v.) (X)

Efter lovforslaget skal dagsordener for kommunalbestyrelsens og amtsrådets udvalg generelt være offentligt tilgængelige med de begrænsninger, der følger af reglerne om tavshedspligt. Endvidere foreslås lovbestemte minimumsfrister for udsendelse af dagsorden til møderne i kommunalbestyrelser og amtsråd samt fremlæggelse af materiale til medlemmers gennemsyn.

Ændring af lov om kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder

Det følger af revisionsbestemmelse i loven, at denne skal tages op til revision i folketingsåret 1997/98. Der er nedsat et udvalg, der skal foretage en vurdering af, hvilke erfaringer der er indvundet med loven. Udvalgets arbejde skal være afsluttet i januar 1998. Der vil på denne baggrund blive taget stilling til, i hvilket

omfang der måtte være behov for ændringer af loven.

Ændring af gebyrloven (Lov om gebyrer og morarenter vedrørende visse ydelser, der opkræves eller inddrives af amtskommuner og kommuner) (X)

Forslaget medfører en ændring af gebyrloven således, at det maksimale gebyr, der kan opkræves af amtskommuner og kommuner ved udsendelse af erindringskrivelser, tilsigelser til udlægsforretninger og udsendelse af begæring om lønindeholdelse forhøjes fra 200 kr. til 250 kr. Forhøjelsen af gebyret er et led i aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi i 1998 og indgår i en generel forbedring af mulighederne for at inddrive offentlige restancer.

Ændring af lov om folketingsvalg i Grønland

Formålet med lovforslaget er at erstatte den hidtidige ordning med personlige stedfortrædere med en ordning, hvorefter de ikkevalgte kandidater af samme parti henholdsvis kandidatforbund indtræder som stedfortrædere i tilfælde af midlertidig eller varig mandatledighed. Formålet med forslaget er endvidere at åbne mulighed for, at der kan brevstemmes på skibe hjemmehørende i Grønland, uanset om disse sejler i indenrigsfart samt at lovfæste fristen for indlevering af kandidatanmeldelser.

Ændring af lov om fordeling mellem staten, kommunerne og amtskommunerne af skattnedslaget som følge af personskattelovens skatloft

Det er fastsat i loven, at forslag til revision skal fremsættes for Folketinget i folketingsåret 1997-98.

Lov om ø-støtte og færgestøtte (X)

Der fremsættes forslag til etablering af en ny investeringsstøtte til færger på mindre øer. Loven erstatter bestemmelser, der i dag findes i ø-støtteloven under Miljø- og Energiministeriet.

Lov om integration

Lovforslaget fremsættes med udgangspunkt i erfaringerne fra de seneste 4 års integrationsarbejde samt på baggrund af en betænkning afgivet den 16. maj 1997 af det af indenrigsministeren nedsatte Integrationsudvalg og de høringsvar, der er indkommet fra en række myndigheder og organisationer efter betænkningens afgivelse.

Det vil være forslaget's målsætning at gøre integrationsindsatsen mere individuelt tilpasset med henblik på at styrke den enkelte udlændings muligheder for at etablere et liv som selvhjulp.

Lovforslaget skal lægge op til en bedre kombination af intensiv sprogræning og intensiv jobforberedelse samt større fleksibilitet i integrationsperiodens længde. Forslaget skal samtidig præcisere den enkelte udlændings egne pligter.

Ændring af udlændingeloven (Udvisning med indrejseforbud) (X)

Der vil blive fremsat lovforslag vedrørende ændringer af udlændingelovens regler om udvisning.

Lovforslaget fremsættes med udgangspunkt i en betænkning afgivet den 16. april 1997 af det af indenrigsministeren nedsatte Udvisningsudvalg og på baggrund af eventuelle bemærkninger fra de myndigheder og organisationer, betænkningen er blevet sendt til høring hos.

Udvisningsbetænkningen indeholder bl.a. forslag til ændringer, der indebærer en forenkling og justering af udlændingelovens bestemmelser om udvisning. Forslaget indeholder endvidere præciseringer og justeringer af procedurerne i forbindelse med udvisning.

Lov om Det Centrale Personregister (CPR)

Lovforslaget fremsættes for at erstatte folkeregistreringsloven fra 1968 med en tidssvarende lov, hvor borgernes grundlæggende rettigheder og pligter med hensyn til folkeregistreringen samt adgangen til udnyttelse af de registrerede oplysninger fremgår af selve lovtæksten.

Der foretages en nødvendig tilpasning til det lovforslag om beskyttelse af personoplysninger

m.v., der fremsættes af justitsministeren for at implementere Rådets direktiv om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger.

Ændring af værnepligtsloven (X)

Lovforslaget indeholder bl.a. forslag om en skærpelse af reglerne for tidligere straffede personers adgang til at aftjene værnepligt. Forslaget indeholder endvidere ændringer om færingers og grønlænderes værnepligt under ophold i Danmark samt delvis ændring af Værnepligtsnævnets funktion og sammensætning m.v.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om valg til Folketinget og ændring af lov om kommunale valg

Der skal eventuelt gennemføres tekniske ændringer af reglerne om brevstemmeafgivning i institutioner, der drives efter reglerne i bistandsloven, som følge af ikrafttræden pr. 1. juli 1998 af lov om social service, der delvis træder i stedet for bistandsloven.

Ændring af udlændingeloven (Familiesammenføring)

Det overvejes at fremsætte lovforslag om socialt retfærdige og forenklede regler i udlændingeloven om forsørgelseskravet i familiesammenføringsager med ægtefæller.

Ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner

Lovforslaget er en opfølgning på regeringens redegørelse til Folketinget om landdistrikterne. Hensigten er, at kommuner fra en pulje skal kunne ansøge om støtte til kommunal finansiering af en række udviklingsprojekter under udvalgte EU-støtteordninger. Puljen foreslås oprettet i tilknytning til den pulje, der er afsat til særlig vanskeligt stillede kommuner og finansieres af bloktilskuddet.

Indenrigsministeren vil give Folketinget følgende redegørelse:

– Landdistriktsredagørelse

JUSTITSMINISTEREN

Lov om Domstolsstyrelsen (X)

Lovforslaget er med nogle ændringer en gennemfremstilling af et lovforslag, L 275, der blev fremsat i maj 1997.

Lovforslaget er udarbejdet på grundlag af Domstolsudvalgets betænkning nr. 1319/1996 og har til formål at markere domstolens uafhængige stilling ved etablering af en selvstændig domstolsstyrelse, som skal have til opgave at varetage de bevillingsmæssige og administrative opgaver i relation til domstolens virksomhed.

Efter forslaget skal domstolsadministrationen fortsat ressortmæssigt være en del af Justitsministeriets område, men justitsministeren skal ikke have instruktionsbeføjelser over for Domstolsstyrelsen, og det retlige ansvar for Domstolsstyrelsens virksomhed vil som konsekvens heraf alene påhvile Domstolsstyrelsens bestyrelse.

Ændring af retsplejeloven, tjenestemandsløven og forskellige andre love (rekruttering af dommere, dommerfuldmægtiges ansættelsesvilkår, dommers bierhverv og ændringer som følge af oprettelse af en domstolsstyrelse m.v.) (X)

Lovforslaget er med nogle ændringer en gennemfremstilling af et lovforslag, L 276, der blev fremsat i maj 1997.

Lovforslaget bygger på Domstolsudvalgets betænkning nr. 1319/1996 og har til formål at gennemføre en række ændringer af retsplejelovens regler som konsekvens af den ændring i strukturen for domstolens administration, der foreslås gennemført i forslag til lov om Domstolsstyrelsen.

Lovforslaget har endvidere til formål at opnå en bredere og mere gennemsigtig dommerrekruttering. Som led heri foreslås bl.a., at der i retsplejeloven angives en række kriterier, som skal tillægges vægt ved besættelse af dommerstillinger, og at der skabes mulighed for, at advokater kan konstitueres som dommere i en

kortere periode. Det foreslås desuden, at der oprettes et dommerudnævnelsesråd.

Ændring af lov om frihedsberøvelse og anden tvang i psykiatrien og retsplejeloven (Revision af psykiatriloven) (X)

Lovforslaget er med nogle ændringer en gennemfremstilling af et lovforslag, der blev fremsat i december 1996.

Lovforslagets formål er en revision af psykiatriloven fra 1989 som følge af en revisionsbestemmelse i loven. Et hovedpunkt i lovforslaget er en forenkling af klageordningen. Der foreslås også bestemmelser, der skal sikre en hurtig behandling af klagerne. Herudover indeholder lovforslaget en ændring af lovens regel om god sygehusstandard. Blandt de øvrige ændringer kan nævnes et forslag om, at en klage ikke skal tillægges opsættende virkning, hvis tvangsbehandling er nødvendig for at afværge, at patienten udsætter andre for nærliggende fare.

Love om indfødsrets meddelelse (X)

Ved de tre årlige love om indfødsrets meddelelse får et antal udenlandske statsborgere dansk indfødsret.

Ændring af lov om offentlighed i forvaltningen (Aktindsigt i personalesager) (X)

Justitsministeriet har nedsat en arbejdsgruppe vedrørende aktindsigt i personalesager. Arbejdsgruppen har bl.a. til opgave at overveje, om der er behov for lovændringer på området og i givet fald at udarbejde udkast til sådanne ændringer. Arbejdsgruppen forventes at afgive betænkning i løbet af kort tid. På grundlag af arbejdsgruppens betænkning vil der blive fremsat lovforslag om ændring af offentlighedsloven vedrørende aktindsigt i personalesager.

Ændring af adoptionsloven (Undersøgelses- og godkendelsesforløb, aldersforskel, antal børn m.v.) (X)

På baggrund af Adoptionsudvalgets betænkning nr. 1338/1997 om international adoption foreslås en ændring af adoptionslovgivningens

regler om det undersøgelses- og godkendelsesforløb, som kommende adoptanter skal igennem. Formålet er, at adoptanterne får en højere grad af medbestemmelse og ansvar i forbindelse med adoption samtidig med, at myndighedernes kontrolfunktion træder i baggrunden. Lovforslaget vil endvidere indeholde forslag om ændring af reglerne om bl.a. aldersforskel mellem adoptanter og adoptivbørn og om det antal børn, et ægtepar kan adoptere.

Ændring af lov om registreret partnerskab (Udenlandske statsborgeres adgang til at indgå registreret partnerskab i Danmark) (X)

Efter lov om registreret partnerskab er det i Danmark en betingelse for at indgå registreret partnerskab, at mindst en af parterne har bopæl i Danmark og er dansk statsborger. Det foreslås, at norske, svenske og islandske statsborgere sidestilles med danske statsborgere i relation til indgåelse af registreret partnerskab. Det foreslås endvidere, at justitsministeren bemyndiges til at bestemme, at statsborgere i andre lande, der senere måtte få en lov om registreret partnerskab svarende til den danske, også sidestilles med danske statsborgere.

Ændring af retsplejeloven (Beslaglæggelse og edition, fotoforevisning, konfrontation, efterlysning og observation samt anvendelse af agenter) (X)

På grundlag af to betænkninger fra Strafferetsplejeudvalget foreslås retsplejelovens regler om beslaglæggelse og edition ændret, og der foreslås regler i retsplejeloven for politiets anvendelse af fotoforevisning, konfrontation, efterlysning og observation under efterforskning. Endvidere vil lovforslaget eventuelt indeholde forslag til en præcisering af reglerne for politiets adgang til at anvende agenter.

Ændring af retsplejeloven (Samarbejdet mellem retterne og pressen) (X)

Et udvalg under Justitsministeriet har i marts 1997 afgivet en betænkning om samarbejdet mellem retterne og pressen.

I betænkningen foreslås ændringer af retsplejeloven, der medfører en udvidet adgang for medierne til aktindsigt i domstolenes sager. Det foreslås også, at journalister får adgang til at udtale sig, inden retten træffer afgørelse om dørlukning og om referat- og navneforbud, og at medierne får adgang til at kære rettens afgørelser herom. Herudover indeholder betænkningen bl.a. forslag om adgangen til at tegne og bruge referatbåndoptager under retsmøder. Betænkningen har været sendt til høring og har været forelagt Retsplejerådet.

Ændring af straffeloven m.v. (Afkriminalisering af prostitution m.v.)

Det foreslås at ophæve straffelovens bestemmelse om lediggang under sådanne forhold, at der er grund til at antage, at man ikke ernærer sig på lovlig vis, herunder ved prostitution. Bestemmelsen anvendes ikke længere i praksis, og navnlig vil en afkriminalisering af prostitution kunne forbedre de sociale myndigheders muligheder for at få kontakt med og støtte de prostituerede. Uden for det strafferetlige område vil prostitution fortsat ikke være lovligt erhverv. Lovforslaget vil indeholde den nødvendige følgelovgivning i den forbindelse. Der foreslås endvidere bl.a. en modernisering af straffelovens bestemmelser om alfonseri m.v.

Ændring af våben- og eksplosivstofloven

Loven vil blive foreslået ændret på en række punkter, herunder vedrørende lyddæmpere, teleskopsigtemidler, kraftige luftdrevne våben og blyhagl. Endvidere vil der blive stillet forslag til en bemyndigelsesbestemmelse, der gør det muligt at fastsætte nye regler om skydebåner og feltskydningsterræner.

Ændring af kasinoloven

Lovforslaget fremsættes på grundlag af en revisionsbestemmelse i den nugældende kasinolov. Forslaget vil endvidere indeholde forslag til regler om spil i restaurationer og spillehaller på baggrund af en betænkning fra forlystelsesudvalget, der forventes afgivet i efteråret 1997.

Ændring af dyreværnsloven

Der forventes snarest at ville blive fastsat administrative bestemmelser om privates hold af farlige dyr samt om erhvervsmæssig opdræt af og handel med dyr. I tilknytning hertil samt i forbindelse med regler om zoologiske haver vil der være behov for at få tilvejebragt et særlig sagkyndigt råd, der kan bistå politiet i forbindelse med de sager, der forelægges politiet på de nævnte områder. I tilknytning hertil vil der ligeledes blive foreslået regler om brugerbetaling i forbindelse med ansøgninger om hold af farlige dyr samt om godkendelser af dyrehandlere og zoologiske haver.

Ændring af lov om hittegods

På grundlag af en udtalelse fra en arbejdsgruppe under Justitsministeriet vil der blive fremsat forslag om præcisering af de gældende regler om hittegods, herunder om afleveringsfrister, opbevaringstid m.v.

Ændring af lov om mærkning af cykelstel

Loven foreskriver, at mærkning skal ske ved indhugning i stellet. På baggrund af henvendelser fra cykelfabrikanter og anbefalinger fra en arbejdsgruppe under Rigspolitichefen vil loven blive foreslået ændret, således at stelmærkning ud over ved indhugning skal kunne foretages på lignende godkendt måde, der ved prægning i materialet sikrer, at stelmærkningen ikke let kan fjernes.

Ændring af straffeloven og forskellige andre love (grove overtrædelser af momsloven og bedrageri med hensyn til midler fra De Europæiske Fællesskabers budgetter m.v.)

Rådet for Den Europæiske Union har vedtaget en konvention om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (svigkonventionen). Ved lovforslaget gennemføres de lovændringer, der er nødvendige for, at Danmark kan ratificere denne konvention. Endvidere foreslås det, at grove overtrædelser af momsloven bliver omfattet af straffelovens § 289 om groft skattesvig, som har en straffesamme på 4 år.

Lov om politiklagenævn i Grønland

Den Grønlandske Retsvæsenkommission har foreslået, at der forud for afslutningen af arbejdet i kommissionen gennemføres en lov om behandling af klager over politipersonalet i Grønland. Kommissionens forslag vil danne grundlag for et lovforslag om oprettelse af et grønlandsk politiklagenævn, der på centrale punkter vil ligne den danske ordning. Lovforslaget skal inden fremsættelsen forelægges for Grønlands hjemmestyre.

Ændring af retsplejeloven (Instansordningen i civile sager)

Retsplejerådet har behandlet spørgsmålet om kompetencefordelingen mellem byretter, landsretter og Højesteret. Formålet har først og fremmest været at overveje behovet for en vis omlægning af de sagstyper, der i dag behandles af Højesteret. Betænkningen fra Retsplejerådet vil foreligge i løbet af kort tid. Betænkningen vil efter en høring danne baggrund for et lovforslag om ændring af retsplejeloven.

Lov om beskyttelse af personoplysninger m.v.

På baggrund af den betænkning, som forventes afgivet i november 1997 af Udvalget om Registerlovgivningen, vil der blive fremsat forslag til en ny lov om beskyttelse af personoplysninger m.v. Formålet med lovforslaget er primært at sikre en korrekt implementering af Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger. Herudover er formålet at skabe en mere tidssvarende regulering af de forhold, som gør sig gældende i forbindelse med, at elektronisk behandling m.v. af personoplysninger finder sted.

Ændring af lov om forbud mod ophold i bestemte ejendomme

I loven om forbud mod ophold i bestemte ejendomme (»rockerloven«) er det fastsat, at forslag til revision af loven fremsættes for Folketinget i folketingsåret 1997-98.

Ændring af retsplejeloven (En mere enkel, hurtig og billig behandling af småsager)

Justitsministeriets Småsags-udvalg vil i løbet af kort tid afgive betænkning om en hurtigere og enklere behandling af småsager. Betænkningen indeholder forslag om en særlig procesform for visse retstvister af mindre værdi, sådan at borgerne får adgang til rådgivning om og behandling af sådanne krav på en let, hurtig og billig måde. Betænkningen vil sammen med høringsudtalelser om betænkningen og en udtalelse fra Retsplejerådet danne grundlag for et lovforslag om ændring af bl.a. retsplejeloven.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Ændring af straffeloven (Kompetencen til at straffe seksualforbrydelser og omskæring af kvinder begået i udlandet) (X)

Justitsministeren vil over for Folketinget redegøre for forholdene i en række lande med hensyn til strafbarheden af visse seksualforbrydelser over for børn og af omskæring af kvinder. Såfremt der er anledning hertil, vil der blive foreslået ændringer i straffelovens bestemmelse om, at forhold, der begås i udlandet, også skal være strafbare i det pågældende fremmede land.

Ændring af lov om svangerskabsafbrydelse (Grænsen mellem abort og dødfødsel m.v.)

En arbejdsgruppe under Sundhedsstyrelsen har i en rapport anbefalet, at grænsen for, hvornår der er tale om en spontan abort, og hvornår der er tale om et dødfødt barn, nedsættes fra udløbet af 28. graviditetsuge til udløbet af 22. graviditetsuge. Rapporten har været til høring hos en lang række myndigheder og organisationer. På den baggrund overvejes det at ændre den nævnte grænse. Endelig kan der eventuelt blive spørgsmål om at fastsætte en tidsmæssig grænse for, hvornår en abort kan gennemføres. Etisk Råd har netop afgivet en udtalelse om dette spørgsmål. Udtalelsen er nu ved at blive sendt til høring.

Lov om fuldbyrdelse af straf m.v.

Straffelovrådet forventes i begyndelsen af 1998 at afgive betænkning om en straffuldbyrdelseslov. På grundlag af betænkningen og hørings svar vil der eventuelt blive fremsat forslag til lov om fuldbyrdelse af straf m.v. Samtidig vil der eventuelt blive fremsat forslag til ændringer i anden lovgivning som følge af gennemførelsen af straffuldbyrdelsesloven.

Ændring af forvaltningsloven (Aktindsigt i sager om straffuldbyrdelse)

Straffelovrådet har foreslået, at adgangen til partsaktindsigt i sager vedrørende straffuldbyrdelse begrænses for at undgå, at indsatte oplysninger til fængselsmyndighederne misbruges af andre indsatte. Rådets forslag, der skal ses i sammenhæng med en straffuldbyrdelseslov, vil eventuelt danne grundlag for et lovforslag om ændring af forvaltningslovens bestemmelser om partsaktindsigt, således at retten til aktindsigt begrænses i sager bl.a. om valg af afsoningsinstitution og overførsel til anden afsoningsinstitution.

Justitsministeren vil give Folketinget følgende redegørelse:

- Redegørelse om reduktion af ventetider i retssystemet

KIRKEMINISTEREN

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Ændring af den kirkelige lovgivning på Færøerne

Kirkeministeriet har for øjeblikket et antal forslag til kgl. anordninger om ikrafttræden på Færøerne af de kirkelige hovedlove til høring hos det færøske Lagting. Forinden anordningerne sættes i kraft på Færøerne, er det nødvendigt at ophæve lov for Færøerne om kirkenes styrelse, ligesom der skal foretages ændringer i enkelte bestemmelser i lov om oprettelse af Færøernes Stift. Fremsættelse af lovforslag beror på høringen af det færøske hjemmestyre.

Ændring af lov om ansættelse i stillinger i folkekirken m.v.

Der er nedsat en arbejdsgruppe, der skal vurdere behovet og mulighederne for en mere fleksibel besættelse af præstestillinger. Arbejdsgruppens overvejelser, der forventes afsluttet sidst på året, kan betyde, at der skal foretages mindre ændringer af loven.

KULTURMINISTEREN

Lov om Danmarks Biblioteksskole (X)

Lovforslaget er en genfremsættelse af et lovforslag, L 274, der blev fremsat i maj 1997.

Formålet med lovforslaget er at ændre den nuværende bibliotekaruddannelse til en informationsvidenskabelig uddannelse med et bredere sigte og en større fleksibilitet som følge af informationssamfundet og arbejdsmarkedets behov.

Ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed (X)

Lovforslaget har til formål dels at gennemføre direktivet af 30. juni 1997 om ændring af direktivet om »TV uden grænser«, dels at gennemføre et forbud mod såkaldte piratdekodere.

Direktivet indeholder en bestemmelse om visning af vigtige begivenheder (eksempelvis nationale og internationale sportsbegivenheder) i tv. Bestemmelsen har til formål at sikre, at en væsentlig del af befolkningen kan følge sådanne begivenheder i tv uden at skulle betale ekstra for det. De enkelte medlemslande har efter direktivet mulighed for at udarbejde lister med sådanne begivenheder. Lovforslaget vil dels indeholde en bestemmelse om, at danske tv-føretagender skal respektere andre landes lister, dels en bemyndigelse for ministeren til at udarbejde en dansk liste.

Endvidere vil lovforslaget indeholde et forbud mod erhvervsmæssig omsætning af piratdekoderkort eller andet udstyr, som muliggør uautoriseret adgang til krypterede radio- eller tv-udsendelser. Der findes på nuværende tidspunkt ikke i dansk lovgivning et direkte forbud mod piratdekoderkort.

Ændring af lov om ophavsret (X)

Lovforslaget har som hovedformål at gennemføre EF-direktivet om retlig beskyttelse af databaser (Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 96/9/EF af 11. marts 1996). Forslaget medfører endvidere bl.a. en række ændringer af betydning for det digitale område.

Ændring af lov om regionale kulturforsøg

Der er for perioden 1. januar 1996 til og med 31. december 1999 etableret en række regionale kulturforsøg. Det nærmere indhold af de enkelte forsøg er fastsat i treårige forsøgsaftaler indgået mellem kulturministeren og forsøgsregionen. Ændringsforslaget, der indebærer, at alle forsøgene slutter den 31. december 1999, stilles med henblik på at give tid til en grundig evaluering af forsøgene og for, at eventuel ny lovgivning kan træde i kraft i umiddelbar forlængelse af afslutningen af samtlige forsøg.

Ændring af lov om Kulturfonden (X)

Kulturfonden blev oprettet som et forsøg i 1990 og gjort permanent i 1993. Kulturfonden har spillet en vigtig rolle for synliggørelsen af det lokale kulturliv, og den har etableret en frugtbar forbindelse mellem den brede, folkelige kultur og den professionelle, etablerede kultur, men en nyorientering synes påkrævet.

Med forslaget omdannes Kulturfonden til Kulturministeriets Udviklingsfond. Omdannelsen sker for at koncentrere den kulturpolitiske indsats på færre, men banebrydende projekter af høj kvalitet, for at kunne støtte projekter, der falder uden for de eksisterende støtteordninger og for at kunne påtage sig en opsøgende og igangsættende virksomhed.

Ændring af lov om statstilskud m.v. til zoologiske haver

Der er fire zoologiske haver, der modtager statstilskud i henhold til zoo-loven: Københavns Zoologiske Have, Aalborg Zoo, Odense Zoo og Givskud Zoo.

Lov om statstilskud m.v. til zoologiske haver påtænkes revideret med henblik på en revision af tilskudssystemet og en eventuel udvidelse af

gyldighedsområdet. Lovrevisionen vil endvidere tilstræbe at bringe loven i overensstemmelse med den kommende EU-henstilling om hold af vilde dyr.

Ændring af lov om offentlige arkiver

Lovforslagets formål er primært at justere bestemmelserne om arkivering af materiale med personoplysninger i sammenhæng med justitsministerens revision af lovgivningen om beskyttelse af personoplysninger.

Ændring af lov om Statens Kunstfond (X)

Lovforslagets formål er at indføre nye stipendieordninger for yngre skabende kunstnere samt for de skabende kunstnere i øvrigt.

Ændring af lov om teater

Lovrevisionen vedrører Det Storkøbenhavnske Teaterfællesskab (DST). DST-ordningen har fungeret siden 1991, og udviklingen har vist et behov for at forbedre ordningens nuværende rammer og indhold. Lovforslaget fremsættes nu således, at de foreslåede ændringer kan have virkning fra år 2000, hvor de gældende aftaler udløber.

Kulturministeren vil give Folketinget følgende redegørelse:

– Kulturpolitisk redegørelse

MILJØ- OG ENERGIMINISTEREN

Initiativer til styrkelse af indsatsen for et bedre vandmiljø

Regeringen fremlagde i september måned et udspil til styrkelse af indsatsen for et bedre vandmiljø. Som opfølgning vil der – ud over et forslag om en kvælstofafgift – blive taget de nødvendige lovgivningsinitiativer.

Lovgivning om beskyttelse af det danske grundvand:

Ændring af lov om vandforsyning m.v. (Opfølgning af Drikkevandsudvalgets arbejde)

Der blev i marts 1996 nedsat et Drikkevandsudvalg, som har til opgave overordnet at vurdere, om det gældende lovgrundlag sikrer en tilstrækkelig beskyttelse af grundvandet. Udvalget vil i løbet af efteråret afgive sin endelige betænkning. Der vil på dette grundlag blive foreslået ændringer af lovgivningen, herunder bestemmelser, der giver mulighed for tvungne restriktioner (ekspropriation) i særlig nitratfølsomme områder.

Lov om forurennet jord

På baggrund af Jordforureningsudvalgets betænkning besluttede regeringen i efteråret 1996, at forinden der fremsættes et forslag til en samlet regulering af jordforureningsområdet, skulle der gennemføres et analyse- og udviklingsarbejde og en række faglige vurderinger vedrørende den praktiske gennemførelse af en lovgivning. Dette arbejde forventes at være færdigt i løbet af efteråret. Der vil, når resultatet af de nævnte initiativer foreligger, blive fremlagt et samlet lovforslag på området, bl.a. indeholdende regler om ansvar for fremtidige forureninger.

Lovgivning om forbedringer og regelsanering af tilskudsordninger:

Ændring af lov om miljøbeskyttelse (Produktorienteret miljøindsats) (X)

For at styrke en produktorienteret miljøindsats foreslås en udvidelse af de eksisterende tilskudsmuligheder på renere teknologi- og genanvendelsesområdet. Forslaget indeholder også bestemmelser om nedsættelse af et råd til afløsning for det nuværende råd for renere teknologi og genanvendelse. Endelig vil lovforslaget indeholde ændrede administrative bestemmelser om procedurer m.v. for tilskudsforvaltning.

Lov om statstilskud til fremme af produktrette-
de energibesparelser (X)

Som led i regeringens energihandlingsplan Energi 21 fremsættes forslag om en tilskudsordning til fremme af udstyr til energibesparelser i boliger og offentlige institutioner. Der kan gives tilskud til udvikling, markedsføring, anskaffelse og anvendelse af energieffektivt og energibesparende udstyr i bygninger.

Ændring af lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger i pensionisters boliger og lov om statstilskud til omstilling af ældre boliger til kraftvarme (X)

Der er konstateret et behov for lovændringer, der giver mulighed for en mere fleksibel administration, herunder i forhold til pensionister.

Lov om ophævelse af en række tilskudslove på energiområdet (X)

Loven ophæver seks tilskudslove på energiområdet. Lovene vedrører tilskudsordninger, der fungerede i slutningen af 1970'erne og i 1980'erne. Alle disse tilskudsordninger er ophørt og ophæves hermed.

Ændring af lov om statstilskud til energibesparelser m.v. i erhvervsvirksomheder

Lovforslaget åbner mulighed for, at el- og energiselskaber på særlige betingelser kan indgå i finansieringen af industrielle kraftvarmecentraler, uden at det medfører nedsættelse af det investeringsstilskud, der i dag kan tildeles sådanne anlæg.

Lovgivning om affaldsbehandling:

Ændring af lov om miljøbeskyttelse (Certificering af affaldsbehandling)

Formålet med lovforslaget er at tilvejebringe hjemmel til, at der i kommende bekendtgørelser om håndtering af affald kan indføres bestemmelser om, at virksomheder, der behandler specifikke affaldstyper, skal underlægges en autorisations- eller certificeringsordning. En

sådan ordning skal sikre, at virksomhederne etablerer og løbende vedligeholder systemer for egenkontrol og dokumentation. Bl.a. skal lovforslaget muliggøre en certificeringsordning i forbindelse med etableringen af den skrotningsordning for biler, som Miljøstyrelsen sammen med branchen arbejder på at etablere.

Ændring af lov om miljøbeskyttelse (Kommunale affaldsopgaver)

Bestemmelsen i miljøbeskyttelseslovens § 49 om kommunale fællesskaber på affaldsområdet foreslås ændret med henblik på at ligestille kommunale fællesskaber og kommuner, således at også kommuner kan pålægges pligt til at modtage affald fra andre kommuner. Ændringen tager sigte på de helt særlige situationer, hvor de kommunale myndigheder ikke kan blive enige om en hensigtsmæssig affaldsforvaltning inden for regionen.

Der vil endvidere blive overvejet andre lovændringer, der er nødvendige for at sikre, at kommunerne kan leve op til forpligtelserne på affaldsområdet.

Lovgivning om råstofforvaltning for Grønland

Som opfølgning på de igangværende forhandlinger mellem regeringen og Grønlands hjemmestyre om overførsel af råstofforvaltningen for Grønland til hjemmestyret forventer regeringen at fremsætte forslag om ændring af lov om mineralske råstoffer i Grønland samt forslag til konsekvensændringer i en række andre love.

Lovgivning om havvindmøller

På baggrund af en kommende redegørelse om de juridiske og økonomiske rammer for elværkernes og privates opførelse af vindmøller på havet vil regeringen fremsætte lovforslag om, på hvilke vilkår der kan gives tilladelse hertil.

Ændring af lov om elforsyning (X)

Der arbejdes i øjeblikket på en omfattende revision af el- og varmforsyningsloven, herunder bevillingssystemet. Forslaget herom vil imidlertid ikke kunne fremsættes i den kommende fol-

ketingsssamling. Der er derfor behov for en midlertidig ordning for de 20 års-bevillinger, der udløber fra 1998. Lovforslaget giver miljø- og energiministeren hjemmel til at forlænge de nugældende bevillinger i en kortere periode på 1 – 2 år. Forslaget vil endvidere indeholde bestemmelser om, at loven udvides til at gælde i den eksklusive økonomiske zone.

Ændring af lov om planlægning (Bæredygtig planlægning i region- og kommuneplaner, VVM-regler m.v.)

Forslaget omfatter nye bestemmelser om amters og kommuners bidrag til tilvejebringelse af en bæredygtig udvikling i region- og kommuneplanlægningen, supplerung af VVM-reglerne, samt andre mindre ændringer.

Folketingsbeslutning om godkendelse af Den Afrikansk-Eurasiske Vandfugleaftale (X)

Vandfugleaftalen er en aftale under Bonn-konventionen, som Danmark ratificerede i 1982. Formålet med aftalen er at skabe rammer for en samordnet beskyttelse af trækkende vandfugle. Aftalen dækker det afrikanske og det europæiske kontinent samt dele af Asien. Aftalen medfører ikke behov for lovændringer.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om miljøbeskyttelse (Sikkerhedsstillelse)

I forlængelse af de seneste års lov- og ordeninitiativer vil det blive undersøgt, hvorvidt der er mulighed for på en afbalanceret måde at udvide bestemmelserne i miljøbeskyttelseslovens § 39a om sikkerhedsstillelse til at omfatte flere situationer, hvor der er risiko for, at virksomheder påfører det offentlige store udgifter til oprydning. Der vil blive lagt vægt på en rimelig afgrænsning i forhold til ansvarlige virksomheder.

Miljø- og energiministeren vil give Folketinget følgende redegørelser:

- Affaldsredagørelse
- Redegørelse om Dansk Olie og naturgas A/S

– Energipolitisk redegørelse

MINISTEREN FOR UDVIKLINGSBISTAND

Ministeren for udviklingsbistand vil give Folketinget følgende redegørelse:

- Redegørelse om den nationale og internationale udmøntning af »Platform for Action«, opfølgning af Verdenskvindekonferencen i Beijing i september 1995

SKATTEMINISTEREN

Ændring af en række skattelove (Reform af skatteopkrævningen) (X)

Regeringen har besluttet at undersøge mulighederne for en langsigtet reform af skatteopkrævningen. I den forbindelse overvejes det at samle skattelovgivningens opkrævningsregler i en skatteopkrævningslov.

Ændring af forskellige skatte- og afgiftslove m.v. (Renteharmonisering) (X)

Der foreslås bl.a. en harmonisering og forenkling af en række bestemmelser om beregning af morarenter, rentegodtgørelser samt procenttillæg inden for den samlede told-, afgifts- og skattelovgivning.

Ændring af kildeskatteloven (Elektronisk skattekort) (X)

Forslaget indebærer, at alle virksomheder fra den 1. januar 1999 kan vælge at benytte elektroniske skattekortoplysninger uden først at have modtaget de ansattes fysiske skattekort.

Ændring af en række skatte- og afgiftslove (Ændrede klageveje på afgiftsområdet m.v., klageafgift og omkostningsdækning) (X)

Med udgangspunkt i et udvalgsarbejde overvejes det at ændre klagereglerne på afgiftsområdet m.v., så Landsskatteretten indsættes som 2. og sidste administrative klageinstans på en række sagsområder. Dette indebærer, at Moms-

nævnet, Motornævnet og Ankenævnet for Bidrag til Arbejdsmarkedsfondene nedlægges. Det overvejes ligeledes at indføre en klageafgift på alle klagesager til Landsskatteretten og at yde omkostningsdækning i sådanne sager.

Ændring af afskrivningsloven m.v. (X)

Der er tale om en genfremsættelse af lovforslag, L 244 og L 245, der blev fremsat i maj 1997.

Forslagene moderniserer og forenkler regelsættet for skattemæssige afskrivninger. Forslagene udbygges bl.a. med forslag om afskrivningsadgang for bygninger til brug for bondegårdsferie, jf. Indenrigsministeriets betænkning om landdistrikterne.

Ændring af lov om arbejdsmarkedsfonde m.v. (X)

Lovforslaget indeholder bl.a. en række mindre justeringer og præciseringer af reglerne om bidragspligt, herunder vedrørende selvstændigt erhvervsdrivendes udenlandske erhvervsindkomster og tilbageførsel af rentekorrektion i bidragsgrundlaget samt bidragspligtens rækkevidde i forhold til Grønland og Færøerne. Herudover foreslås ligningsloven ændret således, at der i overensstemmelse med EU-retten gives bortseelse henholdsvis fradrag for udenlandske sociale bidrag ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst.

Lov om ophævelse af stempelafgiftsloven (Omlægning af loven til nye afgiftslove)

Der er nedsat et udvalg, der skal vurdere muligheden for at ophæve stempelafgiftsloven og i stedet indføre nye afgifter til afløsning heraf. Efter kommissoriet skal udvalget stræbe efter at færdiggøre sit arbejde med henblik på lovgivning i folketingsåret 1997-98.

Ændring af forskellige skatte- og afgiftslove

Forslaget ændrer en række skatte- og afgiftslove – afskrivningsloven, aktieavancebeskatningsloven, fusionsskatteoven, selskabsskatteoven, ligningsloven, ejendomsavancebeskatningsloven og boafgiftsloven – med henblik på

en objektivisering m.v. af en række regler om dispensationer eller tilladelser.

Ændring af skattekontrolloven og andre skatte- og afgiftslove (husundersøgelser) (X)

Justitsministeriet har anbefalet, at alle bestemmelser om husundersøgelser uden retskendelse overvejes, og at sådanne bestemmelser, hvis de fortsat er fornødne, harmoniseres.

Ændring af skattestyrelsesloven (Forældelsesfrister m.v.) (X)

På grundlag af en udtalelse fra skattelovrådet om samspillet mellem skattestyrelseslovens fristregler og de formueretlige forældelsesregler forventes fremsat forslag om bl.a. at indsætte en særlig forældelsesregel for skattekrav i skattestyrelsesloven. Forslaget forventes også at indeholde regler om ligestilling af skattemyndighederne og skatteyderne for så vidt angår adgangen til at inddrage nye krav under en domstolsprøvelse af en skattesag.

Ændring af skattekontrolloven (Oplysningspligt ved transaktioner mellem koncernselskaber m.v.) (X)

På baggrund af OECD's nye retningslinjer om vurdering af samhandelsvilkår mellem forbundne foretagender på tværs af grænserne – transferpricing – foreslås der regler om øget oplysningspligt.

Ændring af realrenteafgiftsloven

Forslaget indeholder justeringer vedrørende til lægsafgiften på obligationsafkast i datterselskaber til livsforsikringselskaber og pensionskasser.

Ændring af selskabsskatteoven (Elværkers sideordnede aktiviteter)

Forslaget indeholder regler, der sikrer elværkers skattefrihed, når der udøves sideordnede aktiviteter efter elforsyningsloven. Der indføres almindelig skattepligt for disse aktiviteter.

Ændring af selskabsskatteloven (Fusion af selskaber med tilbagevirkende kraft)

Der overvejes ændringer med henblik på at give hjemmel til skattepligtige fusioner med tilbagevirkende kraft.

Ændring af fusionsskatteloven, aktieavancebeskatningsloven og aktieafgiftsloven

Der overvejes ændringer i fusionsskatteloven som opfølgning på Økonomiministeriets lov om investeringsforeninger og specialforeninger. I aktieafgiftsloven foreslås fritagelsesbestemmelserne i fusions- og fissionstilfælde ændret. Det overvejes endvidere at inddrage anparter under aktieafgiften. Endelig foreslås det at harmonisere og forenkle reglerne i aktieavancebeskatningslovens vedrørende aktieombytning, således at reglerne bliver ens, uanset om der er tale om aktier i selskaber inden for eller uden for EU.

Ændring af kildeskatteloven, boafgiftsloven (X)

Der foreslås ændringer vedrørende beskatningen af ægtefællers erhvervsvirksomhed. Der foreslås endvidere ændringer af boafgiftslovens regler om gaver mellem ugifte samlevende.

Ændring af pensionsbeskatningsloven

Formålet med forslaget er at foretage en afgrænsning i pensionsbeskatningsloven af ugifte samlevende, så denne gruppe får skattemæssigt samme muligheder som ægtepar for at få udbetalt pension, når den ene part dør.

Ændring af lov om skattefri virksomhedsomdannelse

Forslaget justerer bl.a. reglerne for interessentskaber.

Ændring af personskatteloven (Anpartsreglerne) (X)

De skattemæssige regler vedrørende investeringer i miljøvenlige mindre skibe til nærtrafik

lempes, jf. betænkning til lovforslag nr. L 201 afgivet af Folketingets Erhvervsudvalg den 15. maj 1997.

Ændring af ligningsloven (Ph.d.-studerende m.v.)

Der foreslås mindre justeringer i reglerne for Ph.d.-studerende. Der foretages endvidere konsekvensændringer af loven bl.a. som følge af ændringer i boliglovgivningen.

Ændring af ligningsloven (Lejeværdi) (X)

Det foreslås at justere grænsen for den progressive lejeværdi med prisudviklingen på ejerboligområdet.

Ændring af ligningsloven (Afskaffelse af fradrag retten for bestikkelse) (X)

OECD har anbefalet medlemslandene at afskaffe fradraget for bestikkelse. Det foreslås, at der ikke kan opnås fradrag, såfremt ydelsen ville have været strafbar som bestikkelse i Danmark.

Ændring af vurderingsloven (X)

Der foreslås en række mindre justeringer i reglerne på området bl.a. om vurderingsmænd og besigtigelse af ejendomme.

Ændring af lov om visse spil, lotteri og væddemål (X)

Forslaget ændrer tips- og lottoloven, så Tipstjenesten får mulighed for at etablere VLT-spil (Video Lottery Terminals). Reglerne om tildeling af tipsmidler forventes revideret, herunder reglerne om kredsen af modtagere og systemet for fordelingen af tipsmidlerne. Der skal endvidere foretages ændringer af loven, således at Grønland og Færøerne får tildelt en forholds-mæssig andel af tipsmidlerne.

Ændring af kasinoafgiftsloven (X)

Baggrunden for forslaget er, at de nye regler, der er indeholdt i forlystelsesudvalgets betænkning, forudsætter nye afgifter for »almindelige« spilleautomater. Der henvises til justitsministerens forslag om ændring af kasinoloven.

Ændring af dødsboskatteloven m.v. (X)

Der foreslås mindre justeringer af reglerne bl.a. vedrørende mellemprioritetsafdrag, restskat og opgørelse af aktiver og passiver.

Ændring af toldloven (X)

Der foreslås mindre justeringer af reglerne bl.a. vedrørende forrentning ved for sen betaling og indgåelse af aftaler om gensidig bistand på toldområdet.

Ændring af momsloven

Det foreslås, at reglerne om afregning af moms ændres, så de særlige regler om lang kredittid for afregning af moms for landbrug og fiskeri m.v. ophæves.

Ændring af lønsumsafgiftsloven

Kredittiden for afregning af lønsumsafgift foreslås nedsat. For den del af lønsumsafgiften, der afregnes kvartalsvis, har virksomhederne en kredit på 3 måneder og 15 dage med indbetaling af afgiften. Det foreslås, at afregningstiden for denne del af afgiften nedsættes til 15 dage.

Ændring af selskabsskatteloven (Udvidelse af acontoskatteordningen) (X)

Lovforslaget går ud på at udvide acontoskatteordningen således, at alle selskaber betaler acontoskat. Udvidelsen sker i to trin: For indkomståret 1998 skal kun selskaber og foreninger m.v. med en skattepligtig indkomst på over 10 mill. kr. betale acontoskat. Fra og med indkomståret 1999 skal alle selskaber betale acontoskat.

Ændring af selskabsskatteloven, kildeskatteloven, fondsbeskatningsloven og virksomhedsskatteloven (Skattefri datterselskabsudbytter m.v.) (X)

Der foreslås på baggrund af en dom fra EF-Domstolen at ændre de tidsmæssige betingelser for skattefritagelse for udbytter fra datterselskaber. Der foreslås endvidere mindre tekniske justeringer af reglerne.

Ændring af forskellige punktafgiftslove (Inflationsregulering af visse punktafgifter m.v.) (X)

Inflationen udhuler realværdien af visse punktafgifter, hvilket indebærer en automatisk svækkelse af finanspolitikken. Regeringen undersøger derfor mulighederne for at rette op på dette, herunder at justere visse miljøafgifter.

Ændring af lov om afgift af vejbenyttelse (Konsekvensændringer som følge af svensk indtræden i systemet med den fælles vejbenyttelsesafgift) (X)

Sverige forventes pr. 1. januar 1998 at tiltræde aftalen mellem Beneluxlandene, Tyskland og Danmark om et fælles system for opkrævning af vejafgift af lastbiler. Som følge heraf skal der foretages konsekvensrettelse i lov om afgift af vejbenyttelse.

Ændring af stempelafgiftsloven (X)

Ændringerne medfører, at det bliver muligt for en køber af fast ejendom stempelfrit at optage nye lån i et realkreditfinansieringsinstitut efter eget valg uden først at overtage sælgers gamle lån.

Ændring af etableringskontoloven (X)

Forslaget indebærer, at efterbeskatning ved hævnning i utide af midler, der er indskudt på etableringskonti før 1987, sker i hæveåret i stedet for i indkudsåret. Formålet med forslaget er at begrænse antallet af gamle sager, der skal behandles manuelt i forbindelse med årtusindskiftet.

Ændring af virksomhedsskatteoven (Udskudt fradrag for driftsomkostninger)

Forslaget indebærer, at de, der benytter virksomhedsskatteordningen, kan fremføre uudnyttede fradrag til senere indkomstår. Forslaget er en konsekvens af beretning af 15/5 1997 afgivet af et flertal i Folketingets skatteudvalg til lovforslag nr. L 175 om fremførsel af uudnyttet personfradrag.

Ændring af ligningsloven (Lempet beskatning af hæderspriser)

Forslaget har til formål at skattefritage hæderspriser, der uddeles af mellemstatslige organisationer eller institutioner, hvor Danmark er medlem eller deltager.

Ændring af fusionsskatteoven og skattestyrelsesoven

Der kan blive tale om ændringer af fusionsskatteoven og skattestyrelsesoven i forbindelse med økonomistatens lovændringer, der skal lette håndteringen af pengeinstitutkriser.

Ændring af lov om afgift af affald og råstoffer (X)

Det foreslås at ophæve den særlige kompensationsordning for genanvendelsesvirksomheder, som findes i affaldsafgiftsloven. Endvidere overvejes andre mindre justeringer af loven. Lovændringen forudsættes at have virkning fra 1. januar 1998.

Initiativer og opfølgning af regeringens redegørelse til Folketinget om status for pesticidhandlingsplanen fra 1986.

Regeringen afgiver i folketingssamlingen 1997-98 en redegørelse for status for pesticidhandlingsplanen fra 1986. Planen havde som mål at halvere pesticidforbruget inden 1997. På baggrund af redegørelsen vil der blive fremsat forslag om en forhøjelse af pesticidafgiften

Lov om en kvælstofafgift

Med henblik på at begrænse kvælstofudledningen fra landbruget agter regeringen at fremsætte lovforslag om en kvælstofafgift i foråret 1998.

Love om dobbeltbeskatningsoverenskomster

Folketinget skal godkende dobbeltbeskatningsoverenskomster ved lov. Der forventes aftaler med Holland, Mexico og Canada samt protokoller med Grønland og Norden.

Ændring af stempelafgiftsloven (X)

Der indføres med virkning fra lovforslagets fremsættelse en forhøjelse af stempelafgiften på pantebreve med pant i fast ejendom. Forhøjelsen er midlertidig og udløber ved udgangen af 1998. Ved udformningen sikres, at tillægsbelåning omfattes, mens omsætningen af ejerboliger samt nybyggeriet ikke berøres.

Skatteministeren vil give Folketinget følgende redegørelse:

– Redegørelse om medarbejderaktieordningen

SOCIALMINISTEREN

Ændring af lov om forsikring mod følger af arbejdsskade og lov om forsikringsvirksomhed (X)

Lovforslaget bygger på en model, efter hvilken erhvervssygdomsområdet overdrages til en selvejende, selvstændig institution, Arbejdsmarkedets Erhvervssygdomssikring, administreret af ATP. Samtidig ophæves en række særregler om arbejdsskadeforsikring i lov om forsikringsvirksomhed. Forslaget er en opfølgning på en betænkning fra Arbejdsskadeudvalget fra december 1994 og en række efterfølgende udvalgsarbejder. Lovforslaget skal ses i sammenhæng med arbejdsministerens forslag om ændring af lov om arbejdsmiljø og forventes fremsat samtidig hermed.

Ændring af lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag (årlig bekræftelse af status som enlig forsørger)

For at sikre at udbetaling af børnetilskud kun sker til reelt enlige, foreslås det, at modtagere af børnetilskud én gang årligt skriftligt skal bekræfte fortsat status som enlig forsørger. Kommunerne vil få hjemmel til at standse ydelsen, såfremt der ikke modtages svar fra den pågældende.

Ændring af lov om social service (Godkendelse af opholdssteder til børn og unge)

Efter gældende regler kan børn og unge anbringes i et opholdssted, der er godkendt af anden offentlig myndighed end en social myndighed. Det foreslås, at det alene er de sociale myndigheder, der har kompetencen til at godkende sådanne opholdssteder som generelt egnede.

Ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel (godtgørelse til forældre med alvorligt syge børn, forlængelse af arbejdsgiverperioden m.v.) (X)

Forslaget medfører, at reglerne i bistandsloven om godtgørelse til alvorligt syge overføres til sygedagpengeloven. Med overflytningen indføres der ankeadgang for kommunens afgørelser.

Det foreslås også, at den periode, de private arbejdsgivere betaler sygedagpenge i, ændres fra 2 uger til 3 uger. Samtidig får de private arbejdsgivere og frivilligt forsikrede selvstændige erhvervsdrivende mulighed for at vælge, om de selv vil afholde udgiften til sygedagpenge i de to første sygedage eller betale en højere præmie til forsikringsordningerne.

Forslaget medfører også, at forsikringselskaberne får pligt til at orientere skadelidtes opholdskommune, når der udbetales erstatning til skadelidte som følge af en personskade. Formålet er at lette kommunernes brug af regresbestemmelsen i sygedagpengeloven.

Ændring af en række love som følge af socialreformen (X)

Som følge af vedtagelsen af lov om social service, lov om aktiv socialpolitik og lov om rets-

sikkerhed og administration på det sociale område skal der foretages en række konsekvensændringer i Socialministeriets og andre ministeriers lovgivning.

Ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel og lov om ligebehandling af mænd og kvinder med hensyn til beskæftigelse og barselsorlov m.v. (forlængelse af fædreorloven til 4 uger) (X)

Det foreslås, at den nuværende ret til fædreorlov med dagpenge i de første 14 uger efter fødslen forlænges fra 2 uger til 4 uger.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om forsikring mod følger af arbejdsskade (Regelforenkling)

For at forenkle regelsættet om arbejdsskadeforsikring overvejes det, om arbejdsulykker, der er indtrådt før den 1. april 1978, og erhvervs sygdomme, der er anmeldt før samme dato, i fremtiden skal behandles efter tilsvarende regler som for sager efter 1. april 1978.

Ændring af lov om social service (Regler om retssikkerheden for personer med psykisk handicap)

Der er under Socialministeriet nedsat et udvalg om psykisk handicappedes retssikkerhed. Arbejdet forventes afsluttet med udgangen af 1997, og der kan på denne baggrund blive tale om at ændre reglerne på området.

Socialministeren vil give Folketinget følgende redegørelse:

– Redegørelse om den handicappolitiske udvikling

STATSMINISTEREN

Ændring af lov om økonomisk bistand til Dagspressens Finansieringsinstitut (Nye tildelingskriterier og tilsynsrådets sammensætning) (X)

Forslaget er en opfølgrning på Medieudvalgets betænkning om Medierne i Demokratiet. Medieudvalget anbefalede, at der skulle ændres på finansieringsinstituttets tildelingskriterier og på tilsynsrådets sammensætning.

Ændring af udvalgsloven og bestyrelsesloven

Forslaget betyder, at ministeren kan undlade at besætte medlemsposter, hvis myndigheder eller organisationer ikke indstiller både kvinder og mænd i overensstemmelse med den gældende lovgivning.

SUNDHEDSMINISTEREN

Ændring af lov om sundhedsvæsenets centralstyrelse m.v. (Effektivisering af patientklagesystemet)

Formålet med lovforslaget er at effektivisere og forenkle patientklagesystemet, herunder ved at ændre nævnets formandskab og ved at indføre en 3-årig forældelsesfrist.

Forslaget vil eventuelt indebære en ændring af den gældende lov om embedslægeinstitutioner.

Lov om patienters retsstilling

Formålet med lovforslaget er at styrke patienters retssikkerhed i forhold til sundhedsvæsenet og at understøtte tillids- og fortrolighedsforholdet mellem patienterne og sundhedsvæsenet samt dettes forskellige personalegrupper.

Med lovforslaget sker dels en styrkelse og præcisering af patienternes retsstilling, dels en samordning af de centrale regler om patienternes selvbestemmelse og retssikkerhed, der allerede måtte være indeholdt i eksisterende love eller andre regler, eventuelt sædvanep praksis.

Ændring af lov om offentlig sygesikring

Formålet med lovforslaget er at skabe hjemmel for tilskud til lægeordnede ernæringspræparater for personer, der lider af sygdom eller svækketilstande.

Beslutningsforslag om ratifikation af Europarådets konvention om menneskerettigheder og biomedicin

Europarådet vedtog i november 1996 en konvention om beskyttelse af menneskerettigheder i forbindelse med anvendelse af biologi og lægevidenskab. Beslutningsforslaget skal danne grundlag for, at Danmark kan ratificere konventionen.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om patientforsikring

Det overvejes at foretage en revision af den gældende lovgivning bl.a. med henblik på at inddrage den primære sundhedssektor.

Ændring af lov om tandpleje m.v.

Formålet med forslaget er at sikre brugerne af den særlige amtstandpleje et relevant tandplejetilbud, herunder specielt de tandplejetilbud, der retter sig mod tidligere særforsorgsklienter.

Sundhedsministeren vil give Folketinget følgende redegørelse:

– Forebyggelsespolitisk redegørelse

TRAFIKMINISTEREN

Lov om buskørsel

På baggrund af Buslovudvalgets delrapport, som forventes afgivet i efteråret 1997, vil der skulle ske ændringer i lov om buskørsel og de tilhørende administrative regler. Ændringerne vil hovedsagelig bestå i friere forhold for fjernbustrafikken og en ændret sammensætning af Persontrafikrådet.

Ændring af lov om luftfart (X)

En ændring af lov om luftfart foreslås for at tilvejebringe hjemmel til ratifikation af den ændrede Eurocontrol-konvention vedrørende lufttrafikstyring.

Endvidere foreslås i lyset af den internationale udvikling på området en nedsættelse af promillegrænsen fra 0,4 til 0,2 promille for personer, der gør tjeneste i et luftfartøj.

Ændring af lov om anlæg af fast forbindelse over Storebælt (X)

Der søges tilvejebragt hjemmel til opkrævning af en kontrolafgift for bilister, der unddrager sig betaling ved passage af motorvejsforbindelsen.

Ændring af lov om anlæg af fast forbindelse over Øresund (X)

Lovforslaget indebærer i lighed med ændring af lov om anlæg af Storebælt i efteråret 1996, at Banestyrelsen bliver infrastrukturforvalter for landanlæggenes jernbanedel. Lovforslaget vil endvidere give trafikministeren bemyndigelse til at fastsætte betaling for benyttelse af jernbanen.

Lov om jernbanevirksomhed (X)

Som følge af opdelingen af jernbanedriften i en operatør- og infrastrukturejerside fremsættes der forslag til lov om jernbanevirksomhed. Lovforslaget skal regulere åbningen af skinnenettet for konkurrence samt give hjemmel til, at der kan opkræves betaling for kørsel på skinnenettet. Der vil endvidere blive skabt hjemmel til, at trafikministeren kan implementere fremtidige EU-retsakter vedrørende jernbanedrift.

Lov om etablering af den selvstændige offentlig virksomhed DSB m.v.

Der blev den 24. oktober 1996 indgået en supplementsaftale til DSB-rammeaftalen af november 1994. Som udmøntning af aftalen fremsættes lovforslag om, at DSB den 1. januar 1999 etableres som en selvstændig offentlig virksomhed, jf. Post Danmark modellen, og at der under den selvstændige offentlige virksomhed kan etableres de i aftalen forudsatte datterselskaber.

Lov om visse hovedlandeveisstrækninger

Lovforslaget forventes bl.a. at omfatte ophævelse og ændring af en række projekterings- og anlægsbemyndigelser vedrørende hovedlandevejsnettet. Forslaget er delvis en opfølgning på den i sidste folketingssamling vedtagne ændring af vejloven, der bl.a. indebærer, at 2/3 af statsvejnettet overføres til amterne pr. 1. januar 1998.

Ændring af godskørselsloven og ændring af færdselsloven (X)

På baggrund af en rapport om lastbilers og busers trafikikkerhed fremsættes der forslag til ændring af godskørselsloven med henblik på at indføre skærpede sanktionsmuligheder, herunder tilbageholdelse af køretøjer i forbindelse med alvorlige overtrædelser af loven samt i gentagelsestilfælde konfiskation af lastbiler. Der vil endvidere blive foreslået nye tiltag på kontrol- og sanktionsområdet, herunder opprioritering af tungvognskontrollen og skærpede sanktioner for overtrædelse af køre-/hviletidsbestemmelserne, ikke mindst i gentagelsestilfælde.

Det overvejes endelig at foretage ændringer i færdselsloven ligeledes med henblik på at øge trafikikkerheden for store vogne. Herudover kan mindre ændringer af færdselsloven komme på tale.

Ændring af lov om fremgangsmåde ved ekspropriation vedrørende fast ejendom og ændring af lov om offentlige veje og lov om private fællesvej

Lovforslaget vedrører ændrede regler om fremgangsmåden ved ekspropriation og særlige regler om information af borgerne ved større anlægsprojekter. Der kan endvidere blive tale om ændring af vejlovenes bestemmelser om klageadgang, således at visse beslutninger først kan iværksættes efter klagefristens udløb.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Lov om anlæg af jernbanestrækninger mellem Eriknaer og Horsens og mellem Horsens og Skanderborg

Som forudsat i projekteringsloven om udretning af jernbanestrækningen fra Eriknaer til Horsens og fra Horsens til Skanderborg vil der, når den igangværende offentlige høring m.v. er afsluttet, blive fremsat forslag til anlægslov, såfremt »udretningsløsningen« vælges. Lovforslaget vil i givet fald indebære, at rejsetiden med tog mellem Århus og Fredericia forkortes, og at banens kapacitet forøges.

Lov om ændring af statshavnstrukturen

Der overvejes ændringer af den fremtidige statshavnstruktur, herunder af ejerskabsforholdet for statshavnene.

Trafikministeren vil give Folketinget følgende redegørelse:

- Trafikpolitisk redegørelse

UDENRIGSMINISTEREN

Lov om Danmarks tiltrædelse af Amsterdamtraktaten (X)

Lovforslaget vil indeholde de bestemmelser, der vil danne grundlag for dansk tiltrædelse af Amsterdamtraktaten.

Lovforslaget vil indebære, at Danmark kan tiltræde Amsterdamtraktaten, der er resultatet af EU's regeringskonference i 1996-97. Amsterdamtraktaten vil efter ratifikation i medlemslandene ændre Den Europæiske Unions traktatgrundlag.

Lov om gennemførelse af aftale med Partnerskab for Fred-lande om militære styrkers juridiske status (Pfp status of Forces Agreement (Pfp-SOFA)) med tillægsprotokol

NATO-landene indgik i 1951 en Status of Forces Agreement (NATO-SOFA) om militære styrkers juridiske status i forbindelse med ophold i andre NATO-lande. Med henblik på aktiviteter inden for Partnerskab for Fred (Pfp) har NATO-kredsen udarbejdet en Pfp-SOFA.

Pfp-SOFA'en forudses tiltrådt af NATO-landene og Pfp-landene. NATO-SOFA'ens geografiske anvendelsesområde vil hermed blive

udtrakt til Pfp-landene. Det nærmere omfang affølgelovgivning er endnu ikke fastlagt.

Danmarks engagement i militært samarbejde også uden for en NATO- eller Pfp-ramme, f.eks. samarbejdet om »Multinational United Nations Stand-By Forces High Readiness Brigade« (SHIRBRIG), er stigende. Der sigtes derfor mod, at NATO-SOFA'ens regler også vil kunne anvendes uden for NATO og Pfp-sammenhæng.

Folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af De Forenede Nationers konvention om et omfattende atomprøvestop

Traktaten om et omfattende atomprøvestop blev vedtaget af FN's 51. generalforsamling den 10. september 1996 og åbnet for underskrift den 24. september samme år. Danmark var blandt de første underskrivere. Danmark ønsker ligeledes at være blandt de første til at ratificere.

I tilknytning til traktaten oprettes en organisation, hvis formål det er at tilse, at traktaten efterleves. Et globalt overvågningssystem bestående af 321 forudsete målestationer udgør sammen med retten til internationale inspektioner og kontrol grundelementet i traktatens verifikationssystem. To målestationer placeres i Danmark (Grønland).

Folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af protokoller om Polens, Ungarns og Den Tjekkiske Republiks tiltrædelse af Den Nordatlantiske Traktat

Protokollerne om Polens, Ungarns og Den Tjekkiske Republiks tiltrædelse af Den Nordatlantiske Traktat forventes undertegnet i december 1997.

Folketingsbeslutning om Danmarks tiltrædelse af partnerskabs- og samarbejdsaftalerne om oprettelse af et partnerskab mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og henholdsvis Armenien, Aserbajdjan, Georgien og Usbekistan på den anden side (X)

Folketingsbeslutning om Danmarks tiltrædelse af rammeaftalen af 28. oktober 1996 om handel

og samarbejde mellem det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Republikken Korea på den anden side (X)

Folketingsbeslutning om samtykke til Danmarks ratifikation af den konvention om totalforbud mod personelminer, som ventes undertegnet i Ottawa i december 1997

Formålet med konventionen er at forhindre anvendelse af personelminer i fremtidige konflikter, både internationale og interne. Konventionen vil forbyde produktion, oplagring, eksport og anvendelse af personelminer. Konventionen forventes færdigforhandlet på en konference i Oslo i september 1997. Forslaget søger at sikre, at Danmark bliver et af de første lande til at ratificere konventionen.

Folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af Det Europæiske Charter for Regional- eller Mindretalssprog

Det Europæiske Charter har til formål at beskytte og styrke anvendelsen af regional- eller mindretalssprog som en vigtig del af Europas kulturarv.

Charteret indebærer en forpligtelse for deltagerlandene til at fjerne enhver form for diskrimination på grund af sprog og til at fremme anvendelse af regional- eller mindretalssprog i uddannelsessystemet, i relation til offentlige administrative myndigheder og domstolene, i medierne samt i kultur- og samfundslivet i øvrigt, herunder det økonomiske og sociale liv.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Lov om udvidelse af Danmarks søterritorium

Forslaget tilsigter en udvidelse af Danmarks søterritorium fra de nuværende 3 sømil indtil 12 sømil med mulighed for tilsvarende udvidelse omkring Grønland og Færøerne. En udvidelse af Danmarks søterritorium betyder en øget geografisk udstrækning af Danmarks højhedsret – suveræniteten og dermed almene jurisdiktionens kompetence. Hermed åbnes for fastsættelse

og håndhævelse af danske regler – både offentligtretlige regler, herunder straffeloven, og privatretlige regler – på et større geografisk område end hidtil.

UNDERVISNINGSMINISTEREN

Lov om korte videregående uddannelser (X)

Loven skal skabe rammer for fornyelse og udvikling af korte videregående uddannelser for unge og voksne med en grundlæggende erhvervsuddannelse. Uddannelserne skal også være attraktive og relevante for gymnasialt uddannede. Loven skal afløse lov om videregående teknikeruddannelser, men omfatter et langt bredere uddannelses- og beskæftigelsesfelt end denne lov.

Ændring af lov om statens uddannelsesstøtte (Ph.d. m.v.) (X)

Forslaget indeholder ændringer som følge af en kommende aftale mellem Finansministeriet og Akademikernes Centralorganisation om lønne- og Ph.d.-stipendiat. Endvidere foreslås andre mindre justeringer af loven.

Ændring af lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion

Lovforslaget indebærer en besparelse pr. 1. januar 1998 i statens tilskud til AER vedrørende udgifterne til elever under skolepraktik. Endvidere foreslås, at staten fremover overtager finansieringen af skolehjemsudgifter for elever under skoleundervisning i henhold til lov om erhvervsuddannelser.

Ændring af lov om friskoler og private grundskoler m.v. (Tilsyn)

Tilsynsbestemmelserne foreslås ændret bl.a. således, at det bliver muligt for undervisningsministeren at pålægge kommunerne at føre fagligt tilsyn med en fri grundskole.

Ændring af lov om folkeskolen

Forslaget vedrører undervisningspligtens opfyldelse på sociale institutioner og forsøgs- og udviklingsarbejder i indskolingsforløbet.

Ændring af en række love på uddannelsesområdet

Forslaget vil indeholde en afklaring vedrørende vilkårene for betaling i forbindelse med lejrskoler m.v.

Ændring af lov om folkehøjskoler, efterskoler, husholdningsskoler og håndarbejdsskoler (X)

Der genindføres en obligatorisk kommunal elevstøtte til elever under 18 år ved ungdomshøjskoler svarende til ordningen for elever ved efterskoler og husholdningsskoler. Støtten bortfaldt i forbindelse med omlægningen af elevstøtte til driftstilskud for folkehøjskoler, men virkningerne for ungdomshøjskolerne har været kraftige.

Ændring af lov om daghøjskoler og produktionsskoler m.v. (Skoleledelse, grundtilskud, kvaliteten af tilbudet m.v.)

I lighed med hvad der er indført for andre selvstændige institutioner, vil der blive foreslået klarere regler for skolelederens adgang til at lede andre institutioner. Endvidere er der behov for en sikring af skolernes lokale forankring bl.a. gennem regulering af adgangen til at gennemføre aktivitet i kommuner, der ikke yder grundtilskud. Endelig er der behov for sikring af daghøjskolernes skolemiljø og kvaliteten af deres tilbud. For produktionsskolerne foreslås en permanent hjemmel til at yde godtgørelse for befodringsudgifter.

Der vil eventuelt blive fremsat følgende forslag:

Ændring af lov om almen voksenuddannelse (Klagereregler, tilsyn med prøver m.v.)

Forslaget indeholder regler om klageadgang og tilsyn med prøver, niveaudeling af undervisningen og fastsættelse af bestemmelserne om

formålet og tilrettelæggelsen af undervisningen i de enkelte fag.

Lovgivning om elevers og studerendes medbestemmelse og demokratiske indflydelse i uddannelsessystemet

Der overvejes en opfølgning på redegørelsen om demokrati i uddannelserne. Formålet er at sikre bedre vilkår for elevers og studerendes medbestemmelse på uddannelsesinstitutionerne og inddragelse i den overordnede uddannelsespolitiske rådgivning. Hensigten er endvidere at skabe større sammenhæng i vilkårene for medbestemmelse op gennem uddannelsessystemet.

Lovgivning om et videreuddannelsessystem for voksne

Der overvejes en rammelov for fire nye kompetenceniveauer (GVU, VVU, Diplom og Master). Titlerne kan opnås ved at gennemføre indholdsregulerede forløb eller frie uddannelser, som kan kombineres fra et bredt udvalg af voksenuddannelsestilbud. Videreuddannelsessystemet bygges op som et pointsystem, som sigter mod at give voksne mulighed for at udvikle deres jobkompetence gennem hele arbejdslivet.

Undervisningsministeren vil give Folketinget følgende redegørelser:

- Redegørelse om demokrati i uddannelserne
- Redegørelse om højskolernes situation
- Redegørelse om merit og fleksibiliteten i de videregående uddannelser
- Redegørelse om institutionsstruktur på de videregående uddannelser
- Redegørelse om uddannelser og erhvervsliv
- Redegørelse om uddannelses- og erhvervsvejledning

ØKONOMIMINISTEREN

Ændring af lov om banker og sparekasser m.v., lov om forsikringsvirksomhed, realkreditloven, lov om værdipapirhandel m.v. og lov om fondsmæglerselskaber m.fl. (Ændring af tavshedspligts- og partsbegrebsbestemmelserne samt forenkling af lovene m.v.)

Der foreslås en række præciseringer og tilpasninger af bestemmelserne om tavshedspligt og partsbegreb. Desuden foreslås ændringer for at sikre en ensartet regulering af koncernforhold og ændringer af reglerne om forvaltningen af og rådgivning om langsigtet opsparing. Der foreslås endvidere ændringer for at lette håndtering af pengeinstitutkriser, ændringer som led i den generelle regelforenkling og konsekvensændringer som følge af ØMU'en.

Lov om pensionsmæssige forhold for mænd og kvinder (X)

Forslaget implementerer direktiv 86/378/EØF af 24. juli 1986 som ændret den 2. december 1996 om gennemførelse af princippet om ligebehandling af mænd og kvinder inden for de erhvervstilknyttede sociale sikringsordninger.

Lov om investorgarantiordninger

Forslaget implementerer direktiv om en investorgarantiordning af 17. februar 1997. Loven vil give investorer i investeringsservicevirksomheder – fondsmæglerselskaber og pengeinstitutter – en beskyttelse, der svarer til den beskyttelse, som indskydere i pengeinstitutter har i medfør af indskudsgarantidirektivet. Forslaget vil betyde en større sikkerhed for de pågældende investorer og kan dermed have positive erhvervmæssige konsekvenser.

Økonomiministeren vil give Folketinget følgende redegørelse:

– Redegørelse om den finansielle sektor

Meddelelser fra formanden

Formanden:

Finansministeren (Mogens Lykketoft) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til finanslov for finansåret 1998.
(Lovforslag nr. L 1).

Udenrigsministeren (Niels Helveg Petersen) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om Danmarks tiltrædelse af De Europæiske Fællesskaber. (Danmarks ratifikation af Amsterdamtraktaten om ændring af Traktaten om Den Europæiske Union, trakterne om oprettelse af De Europæiske Fællesskaber og visse tilknyttede akter).
(Lovforslag nr. L 2).

Skatteministeren (Carsten Koch) har meddelt mig, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om stempelafgift. (Forhøjelse af pantebrevsstempel for ejerboliger og fritidshuse).
(Lovforslag nr. L 12).

Der er ikke mere at foretage i dette møde.

Folketingets næste møde afholdes i morgen, onsdag den 8. oktober 1997, kl. 13.00.

Angående dagsordenen skal jeg henvise til den dagsorden, der er opslået i salen.

Mødet hævet kl. 12.52