

Lovforslag nr. L 46. Fremsat den 1. april 1998 af indenrigsministeren (Thorkild Simonsen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om folkeregistrering¹⁾

§ 1

I lov om folkeregistrering, jf. lovbekendtgørelse nr. 508 af 14. september 1978, som ændret ved § 23 i lov nr. 386 af 22. maj 1996, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 2 indsættes:

»§ 2 a. Formålet med loven er at sikre, at

- 1) der tildeles et personnummer til enhver, som efter bestemmelser fastsat af indenrigsministeren skal have tildelt et sådant,
- 2) Det Centrale Personregister (CPR) indeholder grundlæggende personoplysninger om enhver, der har et personnummer,
- 3) enhver folkeregistreres i CPR på den adresse, hvor vedkommende faktisk bor eller opholder sig, og
- 4) oplysningerne i CPR på en hensigtsmæssig måde kan videregives til offentlige myndigheder og private med en berettiget interesse heri.

§ 2 b. Enhver, som tildeles et personnummer på grundlag af folkeregistrering, registreres i CPR med

- 1) personnummeroplysninger
- 2) navneoplysninger,
- 3) adresseoplysninger,
- 4) fødselsregistreringsoplysninger,
- 5) statsborgerskabsoplysninger,
- 6) folkekirkeoplysninger,
- 7) slægtskabsoplysninger,

8) civilstandsoplysninger,

9) statusoplysninger,

10) evt. beskyttelsesoplysninger,

11) evt. stillingsoplysninger,

12) evt. oplysninger om kommunale forhold,

13) evt. oplysninger om folkeregisternotater,

14) evt. markeringer af abonnement på personoplysninger,

15) evt. valgretsoplysninger og

16) evt. værgemålsoplysninger.

Stk. 2. Indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om behandlingen af oplysninger i stk. 1.

§ 2 c. Offentlige myndigheder har, efter regler som fastsættes af indenrigsministeren, herunder om betaling, adgang til de oplysninger i CPR og ældre folkeregistermateriale, som vedkommen- de myndighed efter lov om behandling af personoplysninger er berettiget til at behandle.

Stk. 2. Indenrigsministeren fastsætter regler om myndighedernes videregivelse af oplysninger modtaget med hjemmel i stk. 1.«

2. I § 3, stk. 3, 2. pkt., ændres »det i lov om offentlige myndigheders registre omhandlede registertilsyn« til: »det i lov om behandling af personoplysninger omhandlede datatilsyn«.

3. I § 3 indsættes som stk. 4:

»Stk. 4. Indenrigsministeren fastsætter i øvrigt regler om privates adgang til oplysningerne i

¹⁾ Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentet og Rådets direktiv nr. 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger, EF-tidende 1995, L 281, s. 31.

CPR og ældre folkeregistremateriale samt adressering for private på grundlag heraf.«

at disse myndigheder kan bedømme, om en person skal registreres som bosat der.«

4. I § 12 indsættes som *stk. 2*:

»*Stk. 2.* Folkeregistrene skal til registreringsmyndighederne på Færøerne og et andet nordisk land give de oplysninger, som er nødvendige, for

§ 2

Loven træder i kraft den 1. oktober 1998.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

A. Indledning og baggrund

Lovforslaget fremsættes for at sikre, at lov om folkeregistrering fra 1968, jf. lovbekendtgørelse nr. 508 af 14. september 1978, som ændret ved § 23 i lov nr. 386 af 22. maj 1996 om ændring af forskellige lovbestemmelser om umyndighed m.v., er forenelig med Europa-Parlamentet og Rådets direktiv nr. 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger.

Direktivet indeholder en lang række bestemmelser om behandling af personoplysninger, der finder sted under anvendelse af edb, samt i et vist omfang personoplysninger, der indgår i manuelle registre. Ved "behandling" i direktivets forstand forstås al form for behandling af personoplysninger, herunder indsamling, registrering, videregivelse m.v.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med det forslag til lov om behandling af personoplysninger, der fremsættes af justitsministeren i indeværende folketingsssamling for at implementere ovennævnte direktiv i dansk ret. Denne implementering skal ske senest 24. oktober 1998.

Direktivet omhandler ført og fremmest de generelle regler, der implementeres i justitsministeriets lovforslag om behandling af personoplysninger. Behandlingen af personoplysninger i forbindelse med CPR inden for bestemmelserne i den gældende folkeregistreringslovgivning er på nogle få punkter ikke forenelig med direktivet.

Der var på lovprogrammet for 1997/1998 bebudet et forslag til en ny lov om Det Centrale Personregister. Fremsættelse af et sådant lovforslag er på grund af udskrivelse af valg til Folketinget den 11. marts 1998 udskudt til starten af folketingsåret 1998/1999.

B. Lovforslaget indhold.

Lovforslaget indebærer, at der i selve folkeregistreringsloven fastsættes regler om CPR's formål, registrering af oplysninger i CPR, videregivelse m.v. af

oplysninger fra CPR til offentlige myndigheder og private samt om folkeregistrenes udveksling af oplysninger med de nordiske registreringsmyndigheder. Herved sikres foreneligheden med direktivet.

Indenrigsministeriet er dataansvarlig (registeransvarlig) for CPR og behandlingen af personoplysninger i forbindelse hermed, jf. artikel 2, litra d, i direktivet.

C. Andre konsekvenser

Lovforslaget vil ikke have administrative og økonomiske konsekvenser, hverken for det offentlige eller for erhvervslivet, eller miljømæssige konsekvenser.

D. Høring

Lovforslaget er samtidig med fremsættelsen sendt til høring hos samtlige ministerier, de kommunale parter og relevante organisationer m.v.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1.

Bestemmelsen i § 2 a skal ses på baggrund af artikel 6, stk. 1, litra b, i Europa-Parlamentet og Rådets direktiv nr. 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger, hvorefter personoplysninger skal indsamles til udtrykkelige angivne og legitime formål, ligesom senere behandling heraf ikke må være uforenelig med disse formål (finalité-princippet).

Den gældende folkeregistreringslov indeholder ingen formålsangivelse, men registerforskrifterne for Det centrale Personregister angiver, at formålet med registret er at administrere personnummersystemet samt at opbevare almindelige personoplysninger og videregive disse på en teknisk og økonomisk hensigtsmæssigt måde.

Med den foreslåede bestemmelse i § 2 a fastsættes formålene med folkeregistreringsloven, herunder registrering i CPR, udtrykkeligt i lovtæksten.

De angivne formål med loven er for så vidt angår pkt. 1, 2 og 4 en videreførelse af den nævnte formålsangivelse for registret. Pkt. 3 fastslår det helt grundlæggende princip bag al folkeregistrering, som hidtil alene har fundet udtryk i de indledende bemærkninger til kapitel 2 i folkeregistreringsvejledningen.

Med den foreslåede bestemmelse til § 2 b, stk. 1, angives udtømmende de kategorier af oplysninger, der vil kunne registreres i CPR. Disse kategorier svarer til, hvad der er gældende i dag.

Specielt for så vidt angår statusoplysninger skal bemærkes, at disse omfatter oplysning, om den pågældende er udrejst, forsvundet, død m.v. Beskyttelsesoplysninger kan omfatte beskyttelse af adressen mod videregivelse til private, beskyttelse mod optagelse i lokalvejviser samt beskyttelse mod forskerhenvendelser. Indenrigsministeriet og kommunerne har mulighed for registrering af visse oplysninger til administrativ brug i kommunale forhold og folkeregisternotater. Der registreres markering af abonnement på personoplysninger for de myndigheder og virksomheder, som efter lovgivningen har indgået aftale med Indenrigsministeriet om at abonnere på ajourførte oplysninger fra CPR.

Baggrunden for bestemmelsen er, at direktivet opdeler personoplysninger i henholdsvis almindelige (ikke-følsomme) personoplysninger og særlige kategorier af (følsomme) personoplysninger. De kategorier af personoplysninger, der fremgår af bestemmelsen kan alle - på nær folkekirkeoplysninger og muligvis værgemålsoplysninger - henføres til kategorien af ikke-følsomme oplysninger.

De særlige kategorier af følsomme oplysninger må efter direktivets artikel 8, stk. 1, ikke behandles, medmindre de er omfattet af direktivets undtagelsesbestemmelser i artikel 8, stk. 2. Med forbehold af, at der gives tilstrækkelige garantier, kan der efter direktivets artikel 8, stk. 4, af grunde, der vedrører hensynet til vigtige samfundsmæssige interesser, fastsættes andre undtagelser end nævnt i artikel 8, stk. 2, bl.a. ved national lovgivning.

Registreringen af folkekirkeoplysninger i CPR sker af hensyn til administrationen af betaling af kirkeskat og til brug ved udskrivning af valglisten og valgkort i forbindelse med afholdelse af menighedsrådsvalg, mens registreringen af værgemålsoplysninger (tidligere umyndiggørelse) sker med henblik på udskrivning af valglisten og valgkort i forbindelse med valg,

folkeafstemninger m.v., hvor de pågældende ikke medtages, samt med henblik på videregivelse til offentlige myndigheder og private.

Registreringen af folkekirkeoplysninger og værgemålsoplysninger vil med den foreslåede bestemmelse være i overensstemmelse med direktivet.

Artikel 8, stk. 7, lader det være op til medlemsstaterne selv at bestemme, på hvilke betingelser et nationalt identifikationsnummer kan gøres til genstand for behandling. Bestemmelsen sigter bl.a. på personnumre. Personnumre er uomtalt i den gældende folkeregistreringslov. Personnummeroplysninger er medtaget i lovforslagets udtømmende opregning af de typer oplysninger, der registreres i CPR.

De regler, som indenrigsministeren efter den foreslåede § 2 b, stk. 2, skal fastsætte, udmønter registreringen af de nævnte oplysningstyper og disses indhold. For så vidt angår behandlingsreglerne for personnumre, fremgår disse i dag af folkeregistreringsbænkendtgørelsens kapitel 6 om personnummer og dets anvendelse af offentlige myndigheder.

Bestemmelsen i § 2 c skal ses i lyset af direktivets artikel 6, stk. 1, litra b (finalité-princippet).

Efter den foreslåede bestemmelse til § 2 c, stk. 1, kan folkeregistrene og Indenrigsministeriet videregive oplysninger i CPR og ældre folkeregistermateriale (dvs. de gamle folkeregistre) til offentlige myndigheder.

Den foreslåede § 2 c, stk. 2, er indsat for at kunne fastsætte regler om myndigheders videregivelse af oplysninger modtaget fra CPR eller ældre folkeregistermateriale.

Til nr. 2.

Der er tale om en redaktionel ændring. Efter forslag til lov om behandling af personoplysninger benævnes Registertilsynet fremover som Datatilsynet.

Til nr. 3.

Bestemmelsen skal ses på baggrund af direktivets artikel 7, navnlig litra f, hvorefter behandling af personoplysninger kan finde sted, hvis behandlingen er nødvendig, for at den registeransvarlige eller den tredjemand eller de tredjemænd, til hvem oplysningerne videregives, kan forfølge en legitim interesse, medmindre den registreredes interesser eller de grundlæggende rettigheder eller frihedsrettigheder, der skal beskyttes i henhold til direktivets artikel 1, stk. 1, går forud herfor.

Den foreslåede bestemmelse tilvejebringer en udtrykkelig bemyndigelse til at fastsætte regler i øvrigt

om privates adgang m.v. til CPR's oplysninger, som denne i dag er reguleret af kapitel 7 og 8 i folkeregistreringsbekendtgørelsen.

I relation til direktivets artikel 7, litra f, som forudsætter en afvejning af den registeransvarlige eller tredjemands legitime interesser og den registreredes interesser eller rettigheder, skal bemærkes, at der i folkeregistreringsbekendtgørelsen i dag er regler om adressebeskyttelse, jf. folkeregistreringsbekendtgørelsens § 17, samt om markering mod videregivelse til lokalvejvisere, jf. folkeregistreringsbekendtgørelsens § 24, stk. 6, og mod henvendelser i forbindelse med forskning og statistik, jf. folkeregistreringsbekendtgørelsens § 27, stk. 2.

Til nr. 4.

Den foreslåede bestemmelse har til formål at sikre en fortsættelse af den hidtidige udveksling af oplysninger med de nordiske lande, der sker i overensstemmelse med den internordiske folkeregistreringsaftale af 8. maj 1989.

Direktivets artikel 25, stk. 1, fastsætter, at der kun

må overføres oplysninger til tredjeland, dvs. et land uden for EU-området, såfremt dette land sikrer et tilstrækkeligt beskyttelsesniveau. Efter artikel 26, stk. 1, litra d, kan videregivelse dog finde sted, hvis videregivelsen er nødvendig eller følger af lov eller bestemmelser fastsat med hjemmel i lov for at beskytte en vigtig samfundsinteresse eller for, at retskrav kan fastlægges, gøres gældende eller forsvares.

Det vil næppe pr. 1. oktober 1998 være klarlagt, hvilke nordiske lande uden for EU der lever op til kravet om tilstrækkeligt sikkerhedsniveau i artikel 25, stk. 1. Med bestemmelsen kan der efter 1. oktober 1998 i hidtidigt omfang gives de nødvendige oplysninger til andre nordiske registreringsmyndigheder til brug for disses bedømmelse af bosætningsspørgsmålet.

Til § 2

Ikrafttrædelsesdatoen svarer til ikrafttrædelsesdatoen for justitsministerens lovforslag om behandling af personoplysninger.

Skriftlig fremsættelse (1. april 1998)

Indenrigsministeren (Thorkild Simonsen):

Hermed tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om folkeregistrering.

(Lovforslag nr. L 46).

Formålet med lovforslaget er at sikre, at lov om folkeregistrering fra 1968, jf. lovbekendtgørelse nr. 507 af 14. september 1978, som ændret ved lov nr. 386 af 22. maj 1996, er forenelig med Europa-Parlamentet og Rådets direktiv nr. 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med det forslag til lov om behandling af personoplysninger, der fremsættes af justitsministeren i indværende folketingssamling for at implementere

ovennævnte direktiv i dansk ret. Denne implementering skal ske senest 24. oktober 1998.

Der var på lovprogrammet for 1997/1998 bebudet et forslag til en ny lov om Det Centrale Personregister. Fremsættelse af et sådant lovforslag er på grund af udskrivelse af valg til Folketinget den 11. marts 1998 udskudt til starten af folketingsåret 1998/1999.

Lovforslaget indebærer, at der i selve folkeregistreringsloven fastsættes regler om CPR's formål, registrering af oplysninger i CPR, videregivelse m.v. af oplysninger fra CPR til offentlige myndigheder og private samt om folkeregistrenes udveksling af oplysninger med de nordiske registreringsmyndigheder. Herved sikres foreneligheden med direktivet.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslagets bemærkninger, skal jeg anbefale lovforslaget til Folketingets velvillige behandling.