

Lovforslag nr. L 114. Fremsat den 15. november 2000 af socialministeren (Henrik Dam Kristensen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag

(Særligt børnetilskud til uddannelsessøgende forældre)

§ 1

I lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag, jf. lovbekendtgørelse nr. 707 af 25. august 1995, som senest ændret ved § 1 i lov nr. 966 af 20. december 1999, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 10 b indsættes i kapitel 2 a:

»§ 10 c. Til forældre, der deltager i en uddannelse, som er godkendt som støtteberettigende efter lov om statens uddannelsesstøtte, eller som berettiger til optagelse i en arbejdsløshedskasse, jf. § 41 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., og som har forsørgelsespligt for et barn under 18 år, udbetales efter ansøgning et tilskud på 5.000 kr. årligt.

Stk. 2. Der kan højst udbetales ét tilskud efter stk. 1 pr. forælder og højst ét tilskud pr. barn. Reglerne i § 5, stk. 1, finder tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Lever forældrene ikke sammen, har kun den af forældrene, der har barnet boende hos sig, ret til tilskud efter stk. 1. Opholder barnet sig lige meget hos begge forældrene, har kun den af forældrene, på hvis adresse barnet er tilmeldt folkeregisteret, ret til tilskud.

Stk. 4. Tilskud efter stk. 1 udbetales kvartalsvis forud senest den 20. i kvartalets første måned. Tilskuddet udbetales første gang for det kvartal, der følger efter det kvartal, hvori der er ansøgt herom, og sidste gang for det kvartal, i hvilket retten til tilskud ophører. Udgør tilskud-

det for et kvartal mindre end 25 kr., udbetales det ikke.

Stk. 5. Tilskud efter stk. 1 til en enlig forsøger nedsættes med 10 pct. af den del af ansøgerens aktuelle indtægt i et kalenderår, der overstiger 100.000 kr.

Stk. 6. Bor barnet sammen med begge forældre, eller bor barnet kun sammen med den ene af forældrene, men denne er gift eller lever i et ægteskabslignende forhold med en anden person, nedsættes tilskuddet efter stk. 1 med 10 pct. af den del af husstandens aktuelle indtægt i et kalenderår, der overstiger 150.000 kr. Ydes der to tilskud til samme husstand, fordeles nedsættelsen ligeligt på de to tilskud.

Stk. 7. Den aktuelle indtægt består af

- 1) Personlig indkomst med tillæg af positiv nettokapitalindkomst, der anvendes ved beregning af indkomstskat efter personskatte-lovens § 7, dog før de deri nævnte bundfradrag og fradrag for grundbeløb og
- 2) Aktieindkomst der beskattes med efter personskatte-lovens § 8 a, stk. 1 og 2, bortset fra udbytteindkomst op til 5.000 kr., hvori der er indeholdt endelig udbytteskat.

Stk. 8. Det er en forudsætning for udbetaling af tilskud, at ansøgeren over for kommunalbestyrelsen fremlægger dokumentation for de aktuelle indtægter og for deltagelse i en uddannelse, som berettiger til tilskud efter stk. 1.

Stk. 9. Hvis den indtægt, der ligger til grund for beregning af tilskuddet, ændres med mere end 10 pct., omregnes tilskuddet for kalender-

året, og de kvartalsvise udbetalinger for den resterende del af kalenderåret reguleres, således at det samlede udbetalte tilskud for kalenderåret svarer til det beregnede tilskud på årsbasis.

Stk. 10. Såfremt en tilskudsberettiget har haft en indtægtsfremgang, der bevirker, at det allerede udbetalte tilskud i kalenderåret overstiger det tilskud, ansøgeren herefter er berettiget til i kalenderåret, fradrages for meget udbetalt tilskud, såfremt ansøgeren i det efterfølgende kalenderår bliver berettiget til tilskud. Såfremt ansøgeren ikke i det efterfølgende kalenderår bliver berettiget til tilskud, tilbagebetales for meget udbetalt tilskud.

Stk. 11. Et tilbagebetalingskrav efter stk. 10 gennemføres ved en tilbagebetalingsordning. Fastsættelse af tilbagebetalingsordning og indrivelse af gæld sker efter reglerne i lov om aktiv socialpolitik.

Stk. 12. Såfremt ret til tilskud indtræder, ophører eller forsørgelsesforholdene ændres inden for et kalenderår, beregnes tilskuddet forholdsmæssigt for de kvartaler i året, hvor ansøger er berettiget til at få udbetalt tilskud på samme grundlag. Indtægten opgøres for de måneder af året, hvor

ansøger er berettiget til tilskud på samme grundlag, hvorefter de således opgjorte indtægter omregnes forholdsvist til en årsindtægt.

Stk. 13. De indtægtsgrænser, der er nævnt i stk. 5 og stk. 6, reguleres én gang årligt pr. 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent. De efter regulering fremkomne beløb afrundes til nærmeste kronebeløb, der er deleligt med 100.«

2. I § 25 a, stk. 1, indsættes efter »10 b«: », 10 c«.

3. I § 25 a, stk. 2, ændres »§§ 2 og 3« til: »§§ 2, 3 og 10 c«.

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2001

Stk. 2. Tilskud for 1. kvartal 2001 kan udbetales med tilbagevirkende kraft samtidig med tilskuddet for 2. kvartal, såfremt ansøgning om tilskud indgives i 1. kvartal 2001.

Stk. 3. De reguleringer med satsreguleringsprocenten, der er fastsat ved denne lov, foretages første gang den 1. januar år 2002.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Som led i aftale mellem regeringen, SF og Enhedslisten om finansloven for 2001 fremsættes forslag om et særligt børnetilskud på 5.000 kr. årligt til uddannelsessøgende med børn.

Formålet med tilskuddet er at bedre de økonomiske vilkår for uddannelsessøgende med børn for herved at bedre deres muligheder for at gennemføre en uddannelse.

Da formålet med tilskuddet er at hjælpe uddannelsessøgende med lave indtægter, er tilskuddet foreslået gjort indkomstafhængigt, således at det aftrappes med 10 pct. af indkomsten udover 100.000 for enlige og 150.000 kr. for par. Tilskuddet bortfalder ved en indkomst på 150.000 kr. for enlige, ved en indkomst på 200.000 for par, der er berettiget til ét tilskud, og ved en indkomst på 250.000 for par, der er berettiget til to tilskud.

Der kan højst udbetales et tilskud pr. uddannelsessøgende forælder. Enlige og par, hvor kun den ene forælder er uddannelsessøgende, kan således højst modtage ét tilskud, mens et par bestående af to uddan-

nelsessøgende kan modtage to tilskud, hvis de har to eller flere børn.

Da kommunerne ikke er i besiddelse af de relevante oplysninger for at afgøre, hvem der er berettiget til tilskuddet, foreslås det, at tilskuddet udbetales efter ansøgning, hvor ansøgeren fremlægger den nødvendige dokumentation for at være berettiget til tilskuddet.

Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Forslaget forventes at medføre en årlig merudgift for staten på 35,0 mill. Kr.

Administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget skønnes at have ubetydelige administrative konsekvenser.

Erhvervsøkonomiske og miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget giver ikke anledning til erhvervsøkonomiske eller miljømæssige konsekvenser.

Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

Lovforslagets konsekvenser i hovedtræk

	Positive konsekvenser / Mindreudgifter	Negative konsekvenser / Merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	-	En årlig merudgift for staten på 35,0 mill. Kr.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	-	Forslaget skønnes at have ubetydelige administrative konsekvenser for kommunerne
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	-	
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	-	
Miljømæssige konsekvenser	-	
Administrative konsekvenser for borgerne	-	
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1*

Til nr. 1

Tilskuddet foreslås ydet til forældre, der deltager i en kompetencegivende uddannelse, afgrænset ved, at uddannelsen enten skal være godkendt som støtteberettiget efter lov om statens uddannelsesstøtte eller, at uddannelsen, når den er gennemført, berettiger til optagelse i en arbejdsløshedskasse.

Der kan kun udbetales et tilskud pr. barn. Lever forældrene ikke sammen, er det kun den af forældrene, der har barnet hos sig, der har ret til tilskud. Ansøgeren skal endvidere efter lov om børns retsstilling have forsørgelsespligt over for barnet. En uddannelsessøgende, der ikke selv har børn under 18 år, men hvis samlever har et barn under 18 år, er således ikke berettiget til tilskuddet.

Tilskuddet foreslås i lighed med andre børnetilskud udbetalt kvartalsvis forud, og udbetales første gang i kvartalet efter, at der er indgivet ansøgning herom. Tilskuddet bortfalder i det første kvartal efter, at retten til tilskuddet er ophørt. Af administrative hensyn udbetales ydelsen ikke, hvis den udgør mindre end 25 kr. i et kvartal.

Tilskuddet indtægtsreguleres på grundlag af den aktuelle indtægt, der efter stk. 7 foreslås opgjort på samme måde som ved nedsættelse af forældrebetalingen for daginstitutionspladser.

Som dokumentation for den aktuelle indkomst kan benyttes kopi af lønudbetalinger eventuelt suppleret med forskudsopgørelsen. Den aktuelle indkomst må opgøres på grundlag af kendte indtægter, herunder SU-udbetalinger, løbende arbejdsindtægter samt indtægter fra tilbagevendende feriejobs. Nogle uddannelsessøgende kan have svingende og uforudseelige indtægter, f.eks. i form af vikararbejde og usikre feriejobsmuligheder. Det påhviler efter børnetilskudslovens § 24 den tilskudsberettigede at underrette kommunalbestyrelsen om forandringer i forholdene, der fører til nedsættelse eller bortfald af ydelserne.

Det foreslås, at indtægten opgøres, og tilskuddet beregnes på kalenderårsbasis. Nedsættelse af tilskuddet som følge af en eventuel ekstraintægt i sommerperioden sker ved modregning i tilskuddet for resten af året. Er det ikke muligt inden for året at modregne for

meget udbetalt tilskud tidligere på året, modregnes for meget udbetalt tilskud i udbetalingerne for det følgende år. Er ansøgeren ikke berettiget til tilskud det følgende år, skal for meget udbetalt tilskud tilbagebetales. Tilbagebetalingen gennemføres efter reglerne i lov om aktiv socialpolitik ved en betalingsordning, som fastsættes under hensyn til, hvad den pågældende kan betale uden at komme til at mangle det nødvendige til sit eget eller familiens underhold. Hvis en person, som har betalingsevne, ikke overholder en fastsat betalingsordning, kan gælden inddrives efter reglerne for inddrivelse af personlige skatter.

Tilskuddet udbetales forud og beregnes for et kvartal af gangen på grundlag af forholdene ved kvartalets begyndelse. Ophører uddannelsen f. eks. inden for et kvartal, udbetales der tilskud, der dækker hele dette kvartal. Indtægten opgøres for de måneder, hvor ansøgeren er under uddannelse og opregnes til en årsindkomst. Ændrer ansøger forsørgelsesmæssig status i løbet af året fra enlig til samlevende eller omvendt, får ændringen virkning for tilskuddet for kvartalet efter, at ændringen er indtrådt. Det nye indtægtsgrundlag opgøres for de måneder af året, der ligger efter ændringen, og opregnes til en årsindtægt.

Ved begyndelsen af et nyt kalenderår, vil det, såfremt indtægterne i det forløbne år har været svingende, oftest være hensigtsmæssigt at foretage en ny beregning af den aktuelle indtægt.

Til nr. 2 og 3

Det foreslås, at det særlige børnetilskud, reguleres på samme måde, som andre børnetilskud, d.v.s. hvert år den 1. januar med satsreguleringsprocenten, og, da tilskuddet udbetales kvartalsvis, afrundes det til nærmeste kronebeløb, der er deleligt med 4.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft 1. januar 2001.

Da der således vil gå ganske kort tid fra, at loven vedtages til den træder i kraft, vil mange uddannelsessøgende, som er berettiget til tilskud, ikke nå at få ansøgt om tilskud inden 1. januar 2001. Det foreslås derfor, at man for dette kvartal afviger fra kravet om, at tilskud først kan udbetales for kvartalet efter, at der indgivet ansøgning herom.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag, jf. lovbekendtgørelse nr. 707 af 25. august 1995, som senest ændret ved § 1 i lov nr. 966 af 20. december 1999, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 10 b indsættes i kapitel 2 a:

»§ 10 c. Til forældre, der deltager i en uddannelse, som er godkendt som støtteberettigende efter lov om statens uddannelsesstøtte, eller som berettiger til optagelse i en arbejdsløshedskasse, jf. § 41 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., og som har forsørgelsespligt for et barn under 18 år, udbetales efter ansøgning et tilskud på 5.000 kr. årligt.

Stk. 2. Der kan højst udbetales ét tilskud efter stk. 1 pr. forælder og højst ét tilskud pr. barn. Reglerne i § 5, stk. 1, finder tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Lever forældrene ikke sammen, har kun den af forældrene, der har barnet boende hos sig, ret til tilskud efter stk. 1. Opholder barnet sig lige meget hos begge forældrene, har kun den af forældrene, på hvis adresse barnet er tilmeldt folkeregisteret, ret til tilskud.

Stk. 4. Tilskud efter stk. 1 udbetales kvartalsvis forud senest den 20. i kvartalets første måned. Tilskuddet udbetales første gang for det kvartal, der følger efter det kvartal, hvori der er ansøgt herom, og sidste gang for det kvartal, i hvilket retten til tilskud ophører. Udgør tilskuddet for et kvartal mindre end 25 kr., udbetales det ikke.

Stk. 5. Tilskud efter stk. 1 til en enlig forsøger nedsættes med 10 pct. af den del af ansøgers aktuelle indtægt i et kalenderår, der overstiger 100.000 kr.

Stk. 6. Bor barnet sammen med begge forældre, eller bor barnet kun sammen med den ene af forældrene, men denne er gift eller lever i et ægteskabslignende forhold med en anden person, nedsættes tilskuddet efter stk. 1 med 10 pct. af den del af husstandens aktuelle indtægt i et kalenderår, der overstiger 150.000 kr. Ydes der to tilskud til samme husstand, fordeles nedsættelsen ligeligt på de to tilskud.

Stk. 7. Den aktuelle indtægt består af

- 1) Personlig indkomst med tillæg af positiv nettokapitalindkomst, der anvendes ved beregning af indkomstskat efter personskattelovens § 7, dog før de deri nævnte bundfradrag og fradrag for grundbeløb og
- 2) Aktieindkomst der beskattes med efter personskattelovens § 8 a, stk. 1 og 2, bortset fra udbytteindkomst op til 5.000 kr., hvori der er indeholdt endelig udbytteskat.

Stk. 8. Det er en forudsætning for udbetaling af tilskud, at ansøgeren over for kommunalbestyrelsen fremlægger dokumentation for de aktuelle indtægter og for deltagelse i en uddannelse, som berettiger til tilskud efter stk. 1.

Stk. 9. Hvis den indtægt, der ligger til grund for beregning af tilskuddet, ændres med mere end 10 pct., omregnes tilskuddet for kalenderåret, og de kvartalsvise udbetalinger for den resterende del af kalenderåret reguleres, således at det samlede udbetalte tilskud for kalenderåret svarer til det beregnede tilskud på årsbasis.

Stk. 10. Såfremt en tilskudsberettiget har haft en indtægtsfremgang, der bevirker, at det allerede udbetalte tilskud i kalenderåret overstiger det tilskud, ansøgeren herefter er berettiget til i kalenderåret, fradrages for meget udbetalt tilskud, såfremt ansøgeren i det efterfølgende kalenderår bliver berettiget til tilskud. Såfremt ansøgeren ikke i det efterfølgende kalenderår bliver berettiget til tilskud, tilbagebetales for meget udbetalt tilskud.

Stk. 11. Et tilbagebetalingskrav efter stk. 10 gennemføres ved en tilbagebetalingsordning. Fastsættelse af tilbagebetalingsordning og indrivelse af gæld sker efter reglerne i lov om aktiv socialpolitik.

Stk. 12. Såfremt ret til tilskud indtræder, ophører eller forsørgelsesforholdene ændres inden for et kalenderår, beregnes tilskuddet forholdsmæssigt for de kvartaler i året, hvor ansøger er berettiget til at få udbetalt tilskud på samme grundlag. Indtægten opgøres for de måneder af året, hvor ansøger er berettiget til tilskud på samme grundlag, hvorefter de således opgjorte indtægter omregnes forholdsvist til en årsindtægt.

Stk. 13. De indtægtsgrænser, der er nævnt i stk. 5 og stk. 6, reguleres én gang årligt pr. 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent. De efter regulering fremkomne beløb afrundes til nærmeste kronebeløb, der er deleligt med 100.«

§ 25 a. Ydelserne i §§ 2, 3, 4, 10 a, 10 b og 15, stk. 1, reguleres en gang årligt den 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent.

Stk. 2. De beregnede børnetilskud afrundes for så vidt angår børnetilskud efter §§ 2 og 3 til det nærmeste med 4 delelige beløb i kroner, for så vidt angår de i § 4 nævnte særlige børnetilskud og tillægget efter § 4, stk. 5, til det nærmeste med 12 delelige beløb i kroner og for så vidt angår de i § 15, stk. 1, nævnte ydelser til det nærmeste beløb i kroner.

Stk. 3. ...

2. I § 25 a, stk. 1, indsættes efter »10 b«: », 10 c«.

3. I § 25 a, stk. 2, ændres »§§ 2 og 3« til: »§§ 2, 3 og 10 c«.

Til lovforslag nr. L 114. Skriftlig fremsættelse (15. november 2000)

Socialministeren (Henrik Dam Kristensen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag (Særligt børnetilskud til uddannelsessøgende forældre)

(Lovforslag nr. L 114)

Som led i aftale mellem regeringen, SF og Enhedslisten om finansloven for 2001 fremsættes forslag om et særligt børnetilskud på 5.000 kr. årligt til uddannelsessøgende med børn.

Formålet med tilskuddet er at bedre de økonomiske vilkår for uddannelsessøgende med børn for herved at bedre deres muligheder for at gennemføre en uddannelse.

Da formålet med tilskuddet er at hjælpe uddannelsessøgende med lave indtægter, foreslås tilskuddet gjort indkomstafhængigt, således at det aftrappes med 10 pct. af indkomsten udover

100.000 for enlige og 150.000 kr. for par.

Der kan højst udbetales et tilskud pr. uddannelsessøgende forælder. Enlige og par, hvor kun den ene forælder er uddannelsessøgende, kan således højst modtage ét tilskud, mens et par bestående af to uddannelsessøgende kan modtage to tilskud, hvis de har to eller flere børn.

Da kommunerne ikke er i besiddelse af de relevante oplysninger for at afgøre, hvem der er berettiget til tilskuddet, foreslås det, at tilskuddet udbetales efter ansøgning, hvor ansøgeren fremlægger den nødvendige dokumentation for at være berettiget til tilskuddet.

Forslaget forventes at medføre en årlig merudgift for staten på 35 mill. kr.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og bemærkningerne hertil, skal jeg på Regeringens vegne anbefale forslaget til Tingets velvillige behandling.