

Lovforslag nr. L 50. Fremsat den 11. oktober 2000 af skatteministeren (Ole Stavad)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om afgift af naturgas og bygas m.v.

(Afvikling af skyggeafgiften på naturgas og forlængelse af overgangsordningen for bygas mv.)

§ 1

I lov om afgift af naturgas og bygas, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 887 af 3. oktober 1996, som ænd-
ret bla. ved § 1 i lov nr. 945 af 20. december
1999, § 2 i lov nr. 960 af 20. december 1999,
§ 22 i lov nr. 963 af 20. december 1999 og senest

I perioden fra 1. januar 2001 til 31. december 2001	170 øre pr. Nm ³
I perioden fra 1. januar 2002 til 31. december 2002	181 øre pr. Nm ³
I perioden fra 1. januar 2003 til 31. december 2003	186 øre pr. Nm ³
I perioden fra 1. januar 2004 til 31. december 2004	191 øre pr. Nm ³
I perioden fra 1. januar 2005 til 31. december 2005	196 øre pr. Nm ³
Fra 1. januar 2006	202 øre pr. Nm ³

For bygas med en nedre brændværdi på 39,6
megajoule (MJ) pr. normal m³ (Nm³), der udle-
veres fra eller forbruges i særlige bygasnet, der

I perioden fra 1. januar 2001 til 31. december 2001	68 øre pr. Nm ³
I perioden fra 1. januar 2002 til 31. december 2002	99 øre pr. Nm ³
I perioden fra 1. januar 2003 til 31. december 2003	125 øre pr. Nm ³
I perioden fra 1. januar 2004 til 31. december 2004	150 øre pr. Nm ³
I perioden fra 1. januar 2005 til 31. december 2005	175 øre pr. Nm ³
Fra 1. januar 2006	202 øre pr. Nm ³ «

2. § 2, stk. 2, ophæves.

3. I § 3 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Ved den, der afsætter afgiftspligtig
gas, jf. stk. 1, forstås i denne lov distributions-
selskaber og transmissionsselskaber, der har bevil-
ling efter § 10 i lov om naturgasforsyning, samt
selskaber, der driver særlige bygasnet.«

Stk. 2 bliver herefter stk. 3.

ved § 32 i lov nr. 165 af 15. marts 2000, foreta-
ges følgende ændringer:

1. § 1, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Afgiften udgør for gas med en nedre
brændværdi på 39,6 megajoule (MJ) pr. normal
m³ (Nm³):

var etableret og i brug 1. januar 1997 og registre-
ret efter § 3 i lov om afgift af naturgas og bygas,
udgør afgiften dog:

4. I §10, stk. 2 tilføjes efter 2. pkt.:

»Undtaget herfra er afgiften af gas, der anvendes
som motorbrændstof ved afprøvningen af
gasmotorer i forbindelse med produktionen af
disse.«

§ 2

I lov nr. 443 af 10. juni 1997 om ændring af
lov om afgift af naturgas og bygas (Afgiftsforhø-

jelser mv.), som ændret ved § 3 i lov nr. 437 af 26. juni 1998 og ved § 1 i lov nr. 957 af 20. december 1999, foretages følgende ændring:

1. § 2, stk. 4 og 5, ophæves.

Stk. 6-10 bliver herefter stk. 4-8.

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2001, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Skatteministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelsen af § 1, nr. 2 og 3.

Stk. 3. De ændrede afgiftssatser for naturgas og bygas finder anvendelse på den afgiftspligtige mængde gas, der fra lovens ikrafttrædelse udleveres til forbrug fra registrerede oplagshavere,

angives til fortoldning eller modtages fra udlandet.

Stk. 4. For løbende leverancer af naturgas og bygas, for hvilke afregningsperioden påbegyndes inden lovens ikrafttrædelse og afsluttes efter dette tidspunkt, beregnes den ændrede afgift af så stor en del af leverancen, som tidsrummet fra ikrafttrædelsen til afregningsperiodens afslutning udgør i forhold til den samlede afregningsperiode. Med de statslige told- og skattemyndigheders tilladelse kan der foretages afrunding af den brøkdelt af leverancen, hvorefter fordelingen foretages.

Stk. 5. Stk. 3 og 4 finder tilsvarende anvendelse for de efterfølgende ændringer af afgiftssatserne 1. januar 2002 til 1. januar 2006.

F. t. l. vedr. afgift af naturgas og bygas m.v.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslagets baggrund

Forslaget er en udmøntning af den revision af naturgasafgiften, der blev annonceret i bemærkningerne til lovforslag nr. L 217 af 8. april 1997 – Forslag til lov om ændring af afgift af naturgas og bygas (Afgiftsforhøjelser mv.), hvorefter afgiften på naturgas blev forhøjet, og som fremgår af § 3 i lov nr. 443 af 10. juni 1997 – Lov om ændring af afgift af naturgas og bygas (Afgiftsforhøjelser mv.).

Forslaget indeholder fire elementer. For det første afvikles den såkaldte skyggeafgift på naturgas ved at forhøje afgiften på naturgas med i alt 31 øre pr. Nm³ i perioden frem til og med 2006. I forhold til de gældende regler er der tale om en fremrykning af forhøjelsen af afgiften på naturgas, der ellers ville have fundet sted den 1. januar 2009.

For det andet foreslås det, at overgangsordningen for bygas forlænges frem til og med 2005. Efter de gældende regler skal der betales samme afgift for naturgas og bygas fra 1. januar 2001. Med dette forslag forhøjes afgiften på bygas i stedet gradvist over perioden frem til 2006, hvor afgiften på naturgas og bygas vil være den samme. Der er dermed tale om en lempelse af afgiften for bygas i forhold til de gældende regler. Baggrunden for forlængelsen af overgangsordningen er kombinationen af de store stigninger i oliepriserne og den store afgiftsforhøjelse, der ellers ville finde sted.

For det tredje foretages en præcisering og ændring af registreringsbestemmelserne i lov om afgift af naturgas og bygas som følge af liberaliseringen af naturgasområdet. Det præciseres således, at det fortsat er de gasselskaber, der varetager afsætningen af gas via distributions- og transmissionsnettene, der skal registreres og indbetale afgiften til staten. Samtidig fjernes muligheden for, at ikke-registrerede virksomheder, der importerer naturgas til eget brug, kan indbetale afgiften. Afgiften skal i stedet indbetales af distributions- og transmissionsvirksomhederne.

For det fjerde ændres godtgørelsesreglerne, således at der gives ret til godtgørelse for afgiften af naturgas og bygas i forbindelse med afprøvning af gasmotorer.

Der er derimod ikke fundet anledning til at forlænge lempelsen for naturgas anvendt på H.C. Ørstedværket og Svanemølleværket. Disse værkers køb af naturgas følger ikke prisen på olie, men prisen på kul og har således ikke oplevet prisstigninger i samme omfang som varmekunder med opvarmning baseret på olie. Denne rabat vil således bortfalde som forudsat efter gældende regler. Fra 1. januar 2001 vil afgiften på denne naturgas følge den almindelige afgift på naturgas.

Nedsættelse af skyggeafgiften

Naturgas er pålagt en lavere afgift end det alternative brændsel olie. Dette kommer imidlertid ikke forbrugerne til gode i form af lavere priser, da gasselskaberne kan sælge gassen til en pris, som om der var en afgift på gassen svarende til afgiften på olien, uden at der mistes konkurrenceevne i forhold til olien. Denne forskel i afgifterne – den såkaldte »skyggeafgift« – tilfalder i modsætning til en egentlig afgift ikke statskassen, men gasselskaberne. Forbrugerne oplever derfor ingen prisforskel mellem gas og olie.

Afgiftsforskellen mellem naturgas og olie er efter gældende regler i perioden frem til og med 2008 på 31 øre pr. Nm³. Fra 1. januar 2009 fjernes denne afgiftsforskel, hvorefter afgifterne på olie og naturgas bliver ens målt efter energiindholdet i de to brændsler. Med dette forslag fjernes denne afgiftsforskel helt allerede fra 1. januar 2006.

Det foreslås, at skyggeafgiften nedsættes ved at forhøje afgiften på naturgas med hhv. 5 øre pr. Nm³ pr. år den 1. januar i hvert af årene 2001-2005 og 6 øre pr. Nm³ den 1. januar 2006. Med dette forslag fremskynnes afviklingen af skyggeafgiften således i forhold til de gældende regler.

Forlængelse af overgangsordningen for bygas

Den hidtil gældende afgiftsabat for bygas på 122 øre pr. Nm³ i forhold til naturgas udløber den 31. december 2000, jf. lov nr. 443 af 10. juni 1997. Der er i

modsatning til naturgassen ikke nogen skyggeafgift på bygassen, hvorfor afgiftsrabatten kommer bygaskunderne til gode. Ved udløbet af den gældende afgiftsrabat vil forbrugerprisen på bygas således stige med 122 øre pr. Nm³ ekskl. moms.

Fra midten af 1999 er prisen på olie steget kraftigt. Naturgasprisen og bygasprisen stiger i samme takt som olieprisen. Bygasselskabernes indkøbspriser er således steget med ca. 60 øre pr. Nm³ på ca. et år.

Hertil kommer, at afgiften på naturgas og bygas er blevet forhøjet som følge af pinsepakken og som følge af, at skyggeafgiften pr. 1. januar 2000 blev reduceret med 10 øre pr. Nm³. Ovenfor er forslaget om en yderligere reduktion af skyggeafgiften beskrevet.

Alt i alt vil priserne på bygas således stige med ca. 2,5 kr. pr. Nm³ inkl. moms. i løbet af perioden 1999-

2001 efter gældende regler og den foreslåede reduktion af skyggeafgiften.

Det foreslås derfor, at forskellen i afgiften mellem bygas og naturgas på 122 øre pr. Nm³ udlignes gradvis i perioden fra ikrafttrædelsen og til 2006 i stedet for på én gang den 1. januar 2001, som efter gældende lovgivning. Afgiften på bygas foreslås således forhøjet med hhv. 20, 20, 21, 20, 20 og 21 øre pr. Nm³ mere end afgiften på naturgas den 1. januar i årene 2001-2006.

I nedenstående tabeller 1 og 2 vises en oversigt over de afgiftssatser, der ifølge gældende lovgivning skal pålægges naturgas og bygas i perioden til og med 2008 samt herefter, sammenholdt med de afgiftssatser, som foreslås her.

Tabel 1. Årlige afgiftsændringer i årene fra 2001

	2001	2002	2003	2004	2005	2006-9	2009-
Gældende satsforhøjelser:							
	— øre pr. Nm ³ —						
Naturgas	5	6	0	0	0	0	31
Bygas	127	6	0	0	0	0	31
Naturgas på H.C. Ørstedværket og Svanemølleværket	99	6	0	0	0	0	31
Foreslåede samlede satsforhøjelser:							
	— øre pr. Nm ³ —						
Naturgas	10	11	5	5	5	6	0
Bygas	30	31	26	25	25	27	0
Naturgas på H.C. Ørstedværket og Svanemølleværket	104	11	5	5	5	6	0
Foreslåede ændringer:							
	— øre pr. Nm ³ —						
Naturgas	5	5	5	5	5	6	-31
Bygas	-97	25	26	25	25	27	-31
Naturgas på H.C. Ørstedværket og Svanemølleværket	5	5	5	5	5	6	-31

Tabel 2. Udviklingen i de samlede afgiftssatser i årene fra 2000

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006-9	2009-
Gældende satsforhøjelser:								
	— øre pr. Nm ³ —							
Naturgas	160	165	171	171	171	171	171	202
Bygas	38	165	171	171	171	171	171	202
Naturgas på H.C. Ørstedværket og Svanemølleværket	66	165	171	171	171	171	171	202
Foreslåede satser:								
	— øre pr. Nm ³ —							
Naturgas	160	170	181	186	191	196	202	202
Bygas	38	68	99	125	150	175	202	202
Naturgas på H.C. Ørstedværket og Svanemølleværket	66	170	181	186	191	196	202	202

Registreringsbestemmelserne

Ifølge lov om afgift af naturgas og bygas betales der afgift af naturgas og bygas, der forbruges her i landet, jf. § 1, stk. 1.

Afgiften betales af virksomheder, der er registreret efter loven, samt af virksomheder, der uden at være registreret efter loven, modtager afgiftspligtig gas fra udlandet til eget brug, jf. § 2, stk. 1 og 2.

Følgende virksomheder skal registreres efter loven, jf. § 3, stk. 1:

1. Virksomheder, der indvinder naturgas
2. Virksomheder, der fremstiller naturgas
3. Virksomheder, der afsætter naturgas
4. Centrale kraftværker og kraftvarmeværker (kraftværker opført på bilaget til loven)

Bestemmelsen om, at virksomheder, der køber gas i udlandet, skal betale afgiften, er indsat i lov om afgift af naturgas og bygas af hensyn til liberaliseringen af gasområdet. I det omfang en dansk virksomhed køber naturgas til eget brug i udlandet er det således virksomheden selv, der skal betale afgiften til staten, og som hæfter for afgiftsbetalingen.

Leverancer af naturgas sker gennem naturgasnettet, dvs. transmissions- og distributionsnettene.

Virksomheder, der afsætter gas, og som er etableret i Danmark, skal registreres efter naturgasafgiftsloven og indbetale afgiften til de statslige told- og skattemyndigheder. Ved indførelsen af naturgasafgiften var det lagt til grund, at disse virksomheder, var de virksomheder, der også havde gasforsyningsnet, hvorigennem gassen kunne afsættes.

Det vil efter liberaliseringen fortsat være virksomheder med forsyningsnet, der skal registreres som de virksomheder, der afsætter naturgas, og som derfor skal indbetale afgiften til staten. I praksis vil det sige distributions- og transmissionselskaberne, når disse afsætter gas fra et dansk gasforsyningselskab til en virksomhed, der ikke er registreret efter gasafgiftsloven.

Det foreslås, at det præciseres, at det er disse virksomheder, der skal registreres, da der nu er mulighed for at definere disse virksomheder, som virksomheder, der har bevilling til at drive distributions- og transmissionsvirksomhed efter § 10 i lov om naturgasforsyning.

Det foreslås samtidig, at det ligeledes er de registrerede distributions- og transmissionselskaber, der leverer gas fra udlandet til danske kunder, som skal opkræve afgiften af denne naturgas. Der er således her tale om en ændring i forhold til den gældende lovgivning.

Med forslaget ændres registreringsbestemmelserne således, at distributions- og transmissionselskaberne pålægges at opkræve og afregne afgifterne af naturgas fra både danske gasforsyningselskaber og fra virksomheder, der importerer til eget brug.

Godtgørelse for afgift af naturgas ved afprøvning af gasmotorer:

Efter de hidtidige regler er der ikke mulighed for at godtgøre afgift af gas, som anvendes til motorbrændstof. Heller ikke gas, der bliver anvendt som brændstof ved afprøvningen af en motor under produktionen af denne, kan godtgøres.

Indtil 1998 gjaldt det samme for mineralolie. Ved lov nr. 437 af 26/6 1998 blev mineralolieafgiftsloven imidlertid ændret, så afgift af olie, der bliver anvendt ved afprøvning af motorer til skibe i forbindelse med fremstillingen af disse, herefter kan godtgøres.

Det foreslås derfor, at der af konkurrencemæssige grunde sker en ligestilling. Motorer, der afprøves har ikke nogen funktion som motor, men er nærmere et fremstillet produkt, der kvalitetssikres for derefter at blive solgt. Afprøvning af motorer er derfor en del af produktionsprocessen, som giver ret til godtgørelse af energiafgift og 10 pct. af CO₂-afgiften af det pågældende gasforbrug i samme omfang som der kan ske tilbagebetaling af indgående afgift efter merværdiafgiftsloven (købsmoms).

Mineralolieafgiften er en EU-harmoniseret afgift, og de bagvedliggende direktivforpligtelser - direktiv 92/81-EØF om harmonisering af punktafgiftsstrukturen for mineralolier - forbyder medlemsstaterne at gå videre end til at undtage afprøvning af skibsmotorer.

Imidlertid er naturgas og bygas ikke omfattet af harmoniseringen. Det foreslås derfor, at godtgørelsesreglerne omfatter enhver produktion af gasmotorer.

*Forslagets fordelingsmæssige konsekvenser**Skyggeafgift på naturgas*

Den foreslåede forhøjelse af naturgasafgiften vil give et øget provenu af naturgasafgiften på ca. 110 mill. kr. i 2001 stigende til ca. 665 mill. kr. i årene 2006-2008. Heraf vil de ca. 95 mill. kr. i 2001 stignende til 570 mill. kr. i 2006-2008 påvirke økonomien i gasselskaberne via en reduktion af den skyggeafgift, som tilfalder gasselskaberne. Denne del af provenuevinsten vil derfor ikke påvirke varmekunderne. I praksis vil det være det statslige gasselskab DONG Naturgas, som skal betale de 95-570 mill. kr. DONG Naturgas' økonomi er blevet forbedret meget betydeligt i forbindelse med den seneste tids olieprisstigninger. De stigende oliepriser vil give højere gaspriser.

En forhøjelse af afgiften på naturgas vil dog også slå ud i højere priser i de områder, der forsynes med gasbaseret varme fra centrale kraftvarmeværker samt med bygas svarende til ca. 15 mill. kr. i 2001. Heraf vil henved 10 mill. kr. vedrøre kunderne i Københavnsområdet, mens henved 5 mill. kr. vil vedrøre varmekunderne i trekantsområdet.

I Københavnsområdet vil den foreslåede afgiftsforhøjelse medføre en stigning i varmeprisen på ca. 30 kr. pr. år inkl. moms for en typisk lejlighed i 2001. I trekantsområdet vil virkningen af forslaget på varmepriserne være mindre end i Københavnsområdet.

Bygas

De fleste bygaskunder bruger alene gas til komfurer. For sådanne bygasforbrugere er forbruget ca. 30 Nm³ pr. år og virkningerne af stigninger i afgifter og gaspriser er derfor relativt beskedne.

En varmekunde i en lejlighed bruger derimod typisk 1.500-2.000 Nm³ pr. år. Med udsigten til en stigning i prisen på bygas på ca. 2,5 kr. pr. Nm³ inkl. moms i løbet af perioden 1999-2001 efter gældende regler, ville sådanne varmekunder blive udsat for en relativt stor økonomisk merbelastning på henved 3.500-5.000 kr. pr. år inkl. moms. Så store stigninger på så relativt kort tid er betænkelige.

Med forslaget om at forlænge overgangsordningen for bygas udjævnes denne stigning over perioden frem til 2006. Stigningen over perioden 1999-2001 bliver derved halveret i forhold til gældende regler og svarende til en besparelse for en typisk gasopvarmet lejlighed på ca. 1.800-2.500 kr. pr. år inkl. moms. I årene herefter vil afgiften for sådanne lejligheder stige med 500-600 kr. årligt.

Provenumæssige konsekvenser

Ved lov nr. 443 af 10. juni 1997, der trådte i kraft 1. september 1998 blev afgiftssatsen hævet med 122 øre pr. Nm³ for naturgas og bygas. Samtidig blev der indført overgangsordninger for bygas, der udløber 31. december 2000. Provenugevinsten heraf for bygas vil være på ca. 25 mill. kr. om året fra 2001. Provenugevinsten for bygas er endnu ikke indbudgetteret på FFL2001. Med dette lovforslag foreslås det, at lave en overgangsordning for bygas af samme længde som afviklingen af skyggeafgiften på naturgas. Forslaget vil betyde, at der på finansloven skal indbudgetteres et provenu på ca. 5 mill. kr. i 2001, ca. 10 mill. kr. i 2002 og 2003, ca. 15 mill. kr. i 2004 og ca. 20 mill. kr. i 2005 i stedet for 25 mill. kr. fra 2001 efter de gældende regler.

Forslaget om at fremskynde afviklingen af skyggeafgiften i forhold til de gældende regler således at afgiften på naturgas forhøjes med 5 øre pr. Nm³ pr. år i perioden 2001-2005 og 6 øre pr. Nm³ i 2006, vil give en provenugevinst på ca. 110 mill. kr. i 2001, ca. 220 mill. kr. i 2002, ca. 330 mill. kr. i 2003, ca. 445 mill. kr. i 2004, ca. 555 mill. kr. i 2005 og ca. 665 mill. kr. i 2006-2008.

Forslaget om godtgørelse for gas til afprøvning af motorer vil give et provenutab, der skønnes at udgøre ca. 5 mill. kr. årligt.

I den følgende tabel er provenugevinsten ved at reducere skyggeafgiften på naturgas ved en forhøjelse af afgiften på naturgas vist. Endvidere er provenugevinsten, der skal optages på Finansloven ved at lave en overgangsordning for bygas, vist. Endelig er også provenutabet ved ændringen af reglerne for afprøvning af motorer vist.

Tabel 3. Provenugevinst af forslaget, mill. kr.						
	2001	2002	2003	2004	2005	2006-2008
Reduktion af skyggeafgift på naturgas	110	220	330	445	555	665
Overgangsordning for bygas	5	10	10	15	20	25
Godtgørelse af afgift ved motorafprøvning	5	5	5	5	5	5
Provenugevinst i alt	110	225	335	455	570	685

Finansårseffekten af forslaget vil være følgende, jf. tabel 4. Finansårsvirkningen afviger fra helårsvirknin-

gen som følge af forskydningen af betalingen af afgiften for december i hvert af årene 2001 til 2006.

Tabel 4. Finansårseffekt af forslaget, mill. kr.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007-2008
Reduktion af skyggeafgift på naturgas	100	210	320	430	540	650	665
Overgangsordning for bygas	5	10	10	15	20	25	25
Godtgørelse af afgift ved motorafprøvning	5	5	5	5	5	5	5
Provenugevinst i alt	100	215	325	440	555	670	685

Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

med den seneste tids olieprisstigninger. Det øvrige erhvervsliv samt den offentlige sektor vil kun i meget beskedent omfang blive belastet af forslaget.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Det statslige gasselskab DONG Naturgas skal bære langt hovedparten af den foreslåede afgiftsforhøjelse på naturgas. Økonomien i DONG Naturgas er imidlertid blevet forbedret meget betydeligt i forbindelse

Godtgørelse af afgiften på naturgas ved afprøvning af gasmotorer medfører en lempelse for virksomhederne i størrelsesordenen 5 mill. kr. årligt.

I den følgende tabel 5 er de fordelingsmæssige konsekvenser vist.

Tabel 5. Fordelingsmæssige konsekvenser, mill. kr.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006-2008
Provenu i alt	110	225	335	455	570	685
heraf DONG	95	190	285	380	475	570
heraf husholdninger	15	35	45	70	85	100
heraf erhverv	0	0	5	5	10	15

Administrative konsekvenser

Forslaget medfører ikke øgede administrative omkostninger for erhvervslivet af betydning.

Miljømæssige konsekvenser

De miljømæssige konsekvenser af dette forslag vil være meget beskedne, da kun en mindre del af den foreslåede afgiftsforhøjelse vil medføre højere priser og således en større tilskyndelse til at spare på gasforbruget, jf. at forslaget især vil reducere den såkaldte skyggeafgift.

Ændringen af godtgørelsesreglerne vil medføre en mindre forøgelse af gasforbruget. Hertil skal dog lægges, at godtgørelsen kun gælder afprøvning af naturgasmotorer i forbindelse med produktion af disse. Her vil der være tale om naturgasforbrug under særligt kontrollerede forhold. Forbruget vil desuden selv kunne medføre et mindre gasforbrug i den færdige motor.

Administrative konsekvenser for stat og kommuner

Forslaget medfører ikke øgede administrative omkostninger for stat og kommuner af betydning og skønnes ikke at have nævneværdige administrative konsekvenser for Told og Skat.

Forholdet til EU-retten

Skyggeafgiften på naturgas er som led i en samlet pakke af foranstaltninger til fordel for naturgassektoren godkendt den 4. august 1998 af Europa-Kommissionen efter EF-traktatens regler om statsstøtte (statsstøttesag nr. N 449A/97 og NN 50/98). Det var i godkendelsen forudsat, at ordningen skulle tages op til revision og genanmeldes for tiden efter år 2000, hvorfor de foreslåede afgiftssatser på naturgas skal anmeldes til Kommissionen.

Det var endvidere i godkendelsen fra Kommissionen forudsat, at der ville være behov for støtteforanstaltninger også for perioden efter år 2000. Det var således blandt andet oplyst fra dansk side, at skyggeafgiften forventedes gradvis udfaset, således at afgiften i 2009 ville svare til afgiften på olie.

Da lovforslaget vil indebære en reduktion af støtten til naturgassektoren i og med at skyggeafgiften vil være mindre og vil ophøre tidligere end forudsat i den oprindelige anmeldelse til Kommissionen, forventes det, at ændringerne vil kunne godkendes af Kommissionen.

De danske myndigheder er ved lovforslagets fremsættelse allerede i dialog med Kommissionen om de

nye lovgivnings- og aftalemæssige rammer for naturgassektoren, herunder den med lovforslaget foreslåede ændring af skyggeafgiften på naturgas.

Det kan ikke på nuværende tidspunkt siges, hvornår en evt. godkendelse fra Kommissionen vil foreligge. Hvis Kommissionen ikke har godkendt de foreslåede afgiftssatser inden udgangen af år 2000, opstår der en situation, hvor der formelt set vil kunne være tale om ikke godkendt statsstøtte ved at anvende lavere afgifter på naturgas end på andre brændsler som eksempelvis olie.

Det foreslås imidlertid set i lyset af den tidligere godkendelse og den foreslåede hurtigere afvikling af skyggeafgiften, som nedsætter statsstøtteelementet, at bestemmelserne om afvikling af skyggeafgiften træder i kraft den 1. januar 2001. Inden 3. behandlingen af dette lovforslag vil Folketinget få en status for for-

handlingerne med Kommissionen om godkendelsen af skyggeafgiften.

For så vidt angår den lavere afgift på bygas, har denne hidtil været omfattet af de minimis reglerne og har som sådan været undtaget fra anmeldelsespligten efter statsstøttere reglerne. Grænsen for at være omfattet af de minimis reglerne er, at den samlede støtte til en virksomhed skal være under 100.000 euro over en 3 års periode. Da omfanget af den mulige støtte til erhvervsvirksomhederne er af begrænset størrelse og i forhold til de eksisterende afgiftssatser vil blive yderligere reduceret, vil afgiften på bygas som hidtil falde inden for de minimis reglerne og dermed ikke skulle anmeldes til Kommissionen.

Det vurderes, at den foreslåede ændring af godtgørelsesreglerne ikke har EU-retlige konsekvenser.

Vurdering af konsekvenser af lovforslag

	Positive konsekvenser/mindre udgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Staten vil opnå en provenugevinst på FL01 på 100 mill. kr. stigende til 685 mill. kr. på FL07 og FL08.	Meget beskedne
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Meget beskedne
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Meget beskedne.	DONG Naturgas vil blive belastet med ca. 95 mill. kr. i 2001 stigende til 570 mill. kr. i 2006. Det øvrige erhvervsliv vil blive belastet med fra ca. 5 mill. kr. i 2003 til ca. 15 mill. kr. i 2006.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen nævneværdige
Miljømæssige konsekvenser	Meget beskedne	Meget beskedne
Forholdet til EU-retten	Ændringerne af afgiften for naturgas skal notificeres efter EF-traktatens regler om statsstøtte.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Naturgas er efter de gældende regler indtil 31. december 2008 pålagt en lavere afgift end olie og andre brændsler. Afgiftsforskellen mellem naturgas og olie svarer i denne periode til 31 øre pr. Nm³. Dette følger af lov nr. 957 af 20. december 1999 om reduktion af skyggeafgiften, hvorefter skyggeafgiften blev reduceret med 10 øre pr. Nm³ pr. 1. januar 2000.

Det foreslås her, at afgiftsforskellen afvikles ved at forhøje afgiften på naturgas gradvist i perioden frem til og med 1. januar 2006. Efter forslaget vil afgiftsforskellen herefter være 26 øre pr. Nm³ fra 1. januar 2001 til 31. december 2001, 21 øre pr. Nm³ fra 1. januar 2002 til 31. december 2002, 16 øre pr. Nm³ fra 1. januar 2003 til 31. december 2003, 11 øre pr. Nm³ fra 1. januar 2004 til 31. december 2004, 6 øre pr. Nm³ fra 1. januar 2005 til 31. december 2005, og afgiftsforskellene vil være væk fra den 1. januar 2006.

De foreslåede forhøjelser af afgiften på naturgas i perioden frem til og med 2006 medfører, at de afgifts-

satser, der gælder indtil da, forhøjes. I 2001 forhøjes afgiften fra 165 øre pr. Nm³ til 170 øre pr. Nm³, i 2002 forhøjes afgiften fra 171 øre pr. Nm³ til 181 øre pr. Nm³, i 2003 forhøjes afgiften fra 171 øre pr. Nm³ til 186 øre pr. Nm³, i 2004 forhøjes afgiften fra 171 øre pr. Nm³ til 191 øre pr. Nm³, i 2005 forhøjes afgiften fra 171 øre pr. Nm³ til 196 øre pr. Nm³ og endelig i 2006 forhøjes afgiften fra 171 øre pr. Nm³ i følge gældende regler til de foreslåede 202 øre pr. Nm³.

Ifølge de gældende regler bortfalder overgangsordningen for bygas den 1. januar 2001, hvorefter afgiften på bygas bliver den samme som for naturgas. Det foreslås, at afgiften på bygas nedsættes i forhold til de gældende regler, og således, at afgiften på bygas i stedet gradvist tilnærmes afgiften på naturgas frem til 2006, hvor afgiften vil være den samme, og samtidig svare til afgiften på olie.

I stedet for en forhøjelse af afgiften på bygas med 127 øre pr. Nm³ pr. 1. januar 2001 foreslås det at forhøjelsen alene bliver på 30 øre pr. Nm³ til 68 øre pr. Nm³. Herefter forhøjes afgiften med hhv. 31, 26, 25, 25 og 27 øre pr. Nm³ den 1. januar 2002-2006.

De foreslåede forhøjelser af satserne for naturgas vil ligeledes gælde for naturgas, der bruges til fremstilling af varme på H.C. Ørstedværket og Svanemøleværket.

De gældende satser for afgiften af naturgas blev vedtaget i forbindelse med pinsepakken, jf. §§ 2 og 3 i lov nr. 437 af 26. juni 1998 om ændring af forskellige energiafgiftslove (Afgiftsforhøjelser og afgift af varme produceret ved affaldsforbrænding mv.), hvorved lov om afgift af naturgas og bygas samt lov nr. 443 af 10. juni 1997 om ændring af lov om afgift af naturgas og bygas (Afgiftsforhøjelser mv.) blev ændret. Satserne blev endvidere forhøjet ved lov nr. 957 af 20. december 1999, jf. ovenfor.

Til nr. 2

Det foreslås at ophæve bestemmelsen om, at den, der uden at være registreret modtager afgiftspligtig gas fra udlandet til eget brug, betaler afgiften. I stedet vil det være de registrerede gasdistributionsselskaber, der skal betale afgiften, jf. bemærkningerne til nr. 3.

Til nr. 3

Det foreslås, at det præciseres, at det er distributions- og transmissionsselskaber med bevilling efter § 10 i lov om naturgasforsyning, der skal registreres og betale afgiften til staten af den gas, der afsættes til forbrug i Danmark. Præciseringen vil ikke føre til nogen ændring i forhold til gældende regler, når der ses bort fra den foreslåede ændring vedrørende nr. 2 ovenfor. Præciseringen skal ses i lyset af liberaliserin-

gen af gasmarkedet, hvor en række nye aktører på sigt vil kunne komme ind på det danske gasmarked. Selskaber, der afsætter bygas i særlige bygasanlæg, skal ligeledes fortsat registreres.

Til nr. 4

Det foreslås, at afgift af gas, der anvendes som motorbrændstof ved afprøvning af gasmotorer i forbindelse med produktionen heraf, kan godtgøres fuldt ud. Gas, der anvendes som brændstof ved afprøvning af motorer, vil dermed blive sidestillet med gas til almindelige procesformål. For virksomheder, der har fuldt fradrag for den indgående moms, betyder dette, at gasafgiften godtgøres 100 pct. og CO₂-afgiften af gassen godtgøres med 10 pct. Der kan dog stadig ikke opnås fradrag for afgift af naturgas, der anvendes ved afprøvning i forbindelse med vedligeholdelse af gasmotorer. Hvornår der er tale om produktion og hvornår der er tale om vedligeholdelse vil normalt næppe volde vanskeligheder at afgøre. I tvivlstilfælde vil blandt andet følgende momenter kunne pege i retning af, at der er tale om produktion: 1) der er tale om en prototype, 2) maskinen består fortrinsvist af nye dele eller 3) motoren tilvirkes hos producenten. På den anden side er motorens formål uden betydning. Godtgørelsen gælder enhver gasmotor.

Det forudsættes desuden, at den hidtidige sondring mellem gas, som anvendes til procesformål m.v. efter lovens §10, stk. 1, og gas, som direkte eller indirekte anvendes til fremstilling af varme, som leveres fra virksomheden, rumvarme eller varmt vand efter lovens §10, stk. 4, bibeholdes.

Til § 2

Til nr. 1

Det foreslås, at § 2, stk. 4 og stk. 5 i lov nr. 443 af 10. juni 1997 om ændring af lov om afgift af naturgas og bygas (Afgiftsforhøjelser mv.), ophæves. Bestemmelserne indeholder satserne for betalingen af afgifterne af naturgas og bygas frem til og med 2008. Det foreslås, at disse satser med de ændringer, der foreslås i dette lovforslag, i stedet flyttes ind i selve loven om afgift af naturgas og bygas, jf. § 1, nr. 1, i dette lovforslag.

Til § 3

Det foreslås, at skatteministeren bemyndiges til at sætte præciseringen og ændringen af registreringsbestemmelserne i kraft. Præciseringen og ændringen af registreringsbestemmelserne indeholder en henvisning til bevillingerne efter naturgasforsyningsloven,

dette bevillingssystem skal derfor være helt på plads før bestemmelserne kan sættes i kraft.

Det forventes dog, at dette element i forslaget kan sættes i kraft med virkning fra den 1. januar 2001.

De øvrige dele af lovforslaget – afviklingen af skyggeafgiften, overgangsordningen for bygas og godtgørelsesordningen for afprøvning af motorer – foreslås

sat i kraft den 1. januar 2001. For så vidt angår afviklingen af skyggeafgiften kan der i øvrigt henvises til bemærkningerne om de EU-retlige konsekvenser.

Endvidere præciseres det, at de almindelige regler for opgørelse af afgiften af løbende leverancer af naturgas og bygas finder anvendelse.

Lovforslag sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1. ---

Stk. 2. Afgiften udgør 202 øre pr. normal m³ (Nm³) gas med en nedre brændværdi på 39,6 megajoule (MJ).

§ 1

I lov om afgift af naturgas og bygas, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 887 af 3. oktober 1996, som ændret bla. ved § 1 i lov nr. 945 af 20. december 1999, § 2 i lov nr. 960 af 20. december 1999, § 22 i lov nr. 963 af 20. december 1999 og senest ved § 32 i lov nr. 165 af 15. marts 2000, foreta- ges følgende ændringer:

1. § 1, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Afgiften udgør for gas med en nedre brændværdi på 39,6 megajoule (MJ) pr. normal m³ (Nm³):

I perioden fra 1. januar 2001 til 31. december 2001 170 øre pr. Nm³

I perioden fra 1. januar 2002 til 31. december 2002 181 øre pr. Nm³

I perioden fra 1. januar 2003 til 31. december 2003 186 øre pr. Nm³

I perioden fra 1. januar 2004 til 31. december 2004 191 øre pr. Nm³

I perioden fra 1. januar 2005 til 31. december 2005 196 øre pr. Nm³

Fra 1. januar 2006 202 øre pr. Nm³

For bygas med en nedre brændværdi på 39,6 megajoule (MJ) pr. normal m³ (Nm³), der udle- veres fra eller forbruges i særlige bygasnet, der var etableret og i brug 1. januar 1997 og registre- ret efter § 3 i lov om afgift af naturgas og bygas, udgør afgiften dog:

I perioden fra 1. januar 2001 til 31. december 2001 68 øre pr. Nm³

I perioden fra 1. januar 2002 til 31. december 2002 99 øre pr. Nm³

I perioden fra 1. januar 2003 til 31. december 2003 125 øre pr. Nm³

*Gældende formulering***§ 2. ---**

Stk. 2. Afgiften betales endvidere af den, der uden at være registreret modtager afgiftspligtig gas fra udlandet til eget brug.

§ 3. Den, der indvinder, fremstiller eller afsætter afgiftspligtig gas, samt kraftværker og kraftvarmeværker, der er omfattet af bilaget til denne lov, skal registreres hos de statslige told- og skatemyndigheder.

Stk. 2. Til de registrerede virksomheder udstedes et bevis for registreringen.

§ 10. ---

Stk. 2. Afgiften efter stk. 1 tilbagebetales i samme omfang, som virksomheden har fradrag for indgående merværdiafgift for gas og varme. Afgiften af gas, der anvendes til motorbrændstof tilbagebetales ikke.

§ 2. ---

Stk. 4. Afgiften svares i perioden fra ikrafttrædelsen til 31. december 2008 efter følgende sætser, jf. dog stk. 5:

Lovforslaget

I perioden fra 1. januar 2004 til 31. december 2004 150 øre pr. Nm³

I perioden fra 1. januar 2005 til 31. december 2005 175 øre pr. Nm³

Fra 1. januar 2006 202 øre pr. Nm³«

2. § 2, stk. 2, ophæves.

3. I § 3 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Ved den, der afsætter afgiftspligtig gas, jf. stk. 1, forstås i denne lov distributionsselskaber og transmissionselskaber, der har bevilling efter § 10 i lov om naturgasforsyning, samt selskaber, der driver særlige bygasnet.«

Stk. 2 bliver herefter stk. 3.

4. I §10, stk. 2 tilføjes efter 2. pkt.:

»Undtaget herfra er afgiften af gas, der anvendes som motorbrændstof ved afprøvningen af gasmotorer i forbindelse med produktionen af disse.«

§ 2

I lov nr. 443 af 10. juni 1997 om ændring af lov om afgift af naturgas og bygas (Afgiftsforhøjelser mv.), som ændret ved § 3 i lov nr. 437 af 26. juni 1998 og ved § 1 i lov nr. 957 af 20. december 1999, foretages følgende ændring:

Gældende formulering

Lovforslaget

I perioden fra ikrafttrædelsen	
til 31. december 1999	147 øre pr. Nm ³
I perioden fra 1. januar 2000	
til 31. december 2000	160 øre pr. Nm ³
I perioden fra 1. januar 2001	
til 31. december 2001	165 øre pr. Nm ³
I perioden fra 1. januar 2002	
til 31. december 2008	171 øre pr. Nm ³ .

Stk. 5. For bygas, der udleveres fra eller forbruges i særlige bygasnet, der var etableret og i brug 1. januar 1997 og registreret efter § 3 i lov om afgift af naturgas og bygas, og for naturgas, der bruges til fremstilling af varme på H.C. Ørstedværket eller Svanemølleværket, udgør afgiften:

Bygas

I perioden fra ikrafttrædelsen	
til 31. december 1999	25 øre pr. Nm ³
I perioden fra 1. januar 2000	
til 31. december 2000	38 øre pr. Nm ³
Naturgas anvendt på H.C. Ørstedværket og Svanemølleværket	
I perioden fra ikrafttrædelsen	
til 31. december 1999	53 øre pr. Nm ³
I perioden fra 1. januar 2000	
til 31. december 2000	66 øre pr. Nm ³ «.

1. § 2, *stk. 4* og 5, ophæves.

Stk. 6-10. - - -

Stk. 6-10 bliver herefter *stk. 4-8.*

Til lovforslag nr. L 50. Skriftlig fremsættelse (11. oktober 2000)

Skatteministeren (Ole Stavad):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af naturgas og bygas m.v. (Afvikling af skyggeafgiften på naturgas og forlængelse af overgangsordningen for bygas m.v.).

(Lovforslag nr. L 50).

Forslaget er en udmøntning af den lovede revision af afgiften på naturgas og bygas, og indgår i forslaget til finansloven for 2001. Det foreslås at afvikle skyggeafgiften på naturgas, at forlænge overgangsordningen for bygas, at foretage en præcisering og ændring af registreringsbestemmelserne i afgiften af naturgas og bygas samt at give godtgørelse for gas til afprøvning af motorer.

Skyggeafgiften er den afgiftsfordel, som naturgassen har i forhold til andre brændsler som f.eks. olie. Afgiftsfordelen tilfalder naturgasselskaberne.

Efter den gældende lovgivning svarer denne afgiftsfordel til 31 øre pr. Nm³ i perioden til og med 2008. Denne fordel foreslås nu gradvist afviklet i perioden fra 2001 til 2006, hvor afgiftsfordelen vil falde bort.

Afgiften på bygas ligger på et endnu lavere niveau end for naturgas, og har dermed haft en endnu større afgiftsfordel i forhold til andre brændsler. Efter den gældende lovgivning skulle afgiften på bygas have været forhøjet til niveauet for naturgas fra den 1. januar 2001, svarende til en forhøjelse på 127 øre pr. Nm³. I stedet for den bratte overgang foreslås det nu, at afgiftsfordelen gradvist reduceres i perioden 2001 til 2006, hvor afgiftsfordelen vil falde bort.

Endelig foreslås det, at bestemmelserne for registrering og betaling af naturgasafgiften præciseres og ændres således, at det er distributions- og transmissionselskaber med bevilling, der skal afregne afgiften ved afsætning af gas til forbrugerne. Hertil kommer ovennævnte godtgørelse.

Forslaget medfører et årligt provenu for staten på ca. 100 mill. kr. i 2001 stigende til ca. 685 mill. kr. i 2007-8. Af det samlede provenu vil godt 80 pct. blive båret af det statslige gasselskab DONG Naturgas. Alene de resterende knap 20 pct. vil blive båret af varmekunderne, heraf mindre end 3 pct. point af de erhvervsmæssige varmekunder.

For de varmekunder, der berøres af forslaget, vil forhøjelsen af varmepriserne være på ca. 2½ kr. pr. måned eller ca. 30 kr. pr. år for en typisk lejlighed i år 2001 i områder, der ikke har været berørt af stigende priser på olie og gas.

Bygaskunderne vil få en lempelse på samlet set ca. 65 mill. kr. i årene 2001-2005. Godtgørelsesordningen skønnes at medføre en lempelse på i størrelsesordenen 5 mill. kr. årligt.

De administrative og miljømæssige konsekvenser af forslaget er meget beskedne.

Det foreslås, at forslaget træder i kraft 1. januar 2001 med den undtagelse, at præciseringen af registreringsbestemmelserne sættes i kraft, når bevillingssystemet er på plads. Afviklingen af skyggeafgiften skal godkendes af EU-Kommissionen efter reglerne for statsstøtte.

I det jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne i lovforslaget, skal jeg anbefale det til Tingets velvillige behandling.