

Lovforslag nr. L 134. Fremsat den 27. februar 2002 af kulturministeren (Brian Mikkelsen)

## Forslag

til

### lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed

(Nedlæggelse af Public Service Rådet og DR's og TV 2's programråd samt ophævelse af visse lokal-tv-stationers forpligtelse til at betale afgift)

#### § 1

I lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 701 af 15. juli 2001, foretages følgende ændringer:

1. § 12 ophæves.
2. § 13 ophæves.
3. § 26 ophæves.
4. § 27 ophæves.

5. § 33 b, stk. 1, nr. 6 affattes således:

»6) opkræve afgifter, jf. § 42 c, og«

6. § 60 a ophæves.

7. § 73 b ophæves.

8. § 73 c ophæves.

#### § 2

Loven træder i kraft den 15. april 2002.

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Lov om radio- og fjernsynsvirksomhed er senest ændret ved lov nr. 474 af 7. juni 2001 om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed (Programfordeling i fællesantenneanlæg). (Folketingstidende 2000-2001, Forhandlingerne sp. 7893, 8921, 9232; Tillæg A sp. 7229, 7239; Tillæg B sp. 1454, 1734; Tillæg C sp. 1099). Den gældende lov om radio- og fjernsynsvirksomhed findes herefter i lovbekendtgørelse nr. 701 af 15. juli 2001.

#### 2. Formålet med lovforslaget

Baggrunden for forslaget er regeringens beslutning om at foretage en gennemgribende gennemgang af offentlige råd, nævn, udvalg og lignende. Formålet med gennemgangen er at opnå en bedre prioritering af de offentlige midler ved at nedlægge eller sammenlægge råd, nævn, udvalg og lignende, som enten er overflødig eller har overlappende opgaver. På denne baggrund foreslås Public Service Rådet og DR's og TV 2's programråd nedlagt. Samtidig hermed foreslås visse lokal-tv-stationers forpligtelse til at betale net-working-afgift ophævet.

##### 2.1 Public Service Rådet

I henhold til lovens § 73 b og c har kulturministeren nedsat et Public Service Råd. Rådet har primært til opgave at gennemgå public service-regnskaberne for bl.a. DR og TV 2. Rådet skal offentliggøre udtalelser om public service-regnskaberne.

Herudover har rådet til formål at skabe grundlag for en bred offentlig debat om public service-regnskaberne. Rådet kan i den forbindelse holde offentlige høringer, således at det får mulighed for at indhente meningstilkendegivelser udefra.

Rådet er rådgivende i forhold til kulturministeren og har således ikke myndighed til at træffe bindende beslutninger om programvirksomheden hos radio- og tv-stationer.

Rådet består af 7 medlemmer, der repræsenterer bred kulturel indsigt og medieforskningsmæssig sagskundskab. 5 af medlemmerne, herunder formanden, er udpeget af kulturministeren og 2 af medlemmerne er udpeget af Samarbejdsforum for Danske Lytter- og Seerorganisationer.

Regeringen ønsker at gennemføre en regelforenklings på radio- og tv-området, og idet der efter regeringens opfattelse ikke er behov for et særskilt organ med henblik på afgivelse af udtalelser om public service-regnskaberne foreslås det, at rådet nedlægges.

I forbindelse med de kommende forhandlinger om en ny, flerårig medieaftale vil der blive taget stilling til om og i hvilket omfang, de opgaver, som rådet har varetaget, skal overføres til andre råd, nævn og myndigheder, f.eks. Radio- og tv-nævnet.

##### 2.2 De centrale og de regionale programråd for DR og TV 2

I henhold til lovens § 12 og § 26 er der nedsat centrale programråd for såvel DR som TV 2. Programrådene er rådgivende organer, som skal drøfte henholdsvis DR's og TV 2's programvirksomhed, og som kan afgive udtalelse herom til stationernes bestyrelse og direktion. Herudover fremgår det af loven, at rådene kan afgive udtalelse om public service-regnskaberne til Public Service Rådet.

DR's programråd består af 30 medlemmer, der repræsenterer den danske befolknings interesser med hensyn til erhverv, arbejdsmarked, undervisning, kirkelige forhold, kunst, fritid, idræt og forbrugerforhold. 11 af medlemmerne udpeges af lytter- og seerorganisationer. Programrådet afholder efter drøftelse med DR indtil 4 årlige møder. Programrådet skal drøfte generelle spørgsmål vedrørende DR's programvirksomhed i form af efterfølgende generel vurdering af udsendelsesvirksomheden, herunder drøftelser af bredere programkredse eller programtyper (temadebatter).

Endvidere er der for hver af DR's regionale programvirksomheder nedsat et programråd efter regler, der fastsættes af det eller de amtsråd, som regionalra-

dioens programvirksomhed vedrører. Programrådet er et rådgivende organ, som har til opgave at følge DR's regionale programvirksomhed, og som kan fremkomme med synspunkter herom og om programvirksomheden i øvrigt overfor det centrale programråd. De regionale programråd udpeges af amtsrådene og består af repræsentanter for folkelige og kulturelle organisationer i amtet, samt personer – der uden at repræsentere nogen organisation eller institution – alene er valgt i kraft af rent personlige kvalifikationer.

Udgifterne til det centrale programråd afholdes af DR. DR har oplyst, at DR's samlede udgifter i forbindelse med det centrale programråd og de regionale programråd udgør ca. 1,6 mio. kr. Dertil kommer amtskommunernes driftsudgifter i forbindelse med sekretariatsbetjeningen af de regionale programråd. Disse anslås at udgøre ca. 1 mio. kr. årligt.

TV 2's centrale programråd afholder, efter drøftelse med den centrale bestyrelse, 2-3 møder årligt, hvor repræsentanter for såvel den centrale bestyrelse som direktionen for den landsdækkende virksomhed deltager. De regionale TV 2-virksomheder kan lade sig repræsentere ved møderne.

For TV 2's regionale programråd fremgår det af lovens § 27, at disse udgøres af de regionale repræsentantskaber. Disse programråd er ligeledes rådgivende, og har til opgave at drøfte virksomheden og kan afgive udtalelse herom til bestyrelse og direktion.

TV 2/DANMARK har oplyst, at de samlede driftsudgifter i forbindelse med det centrale programråd udgør 0,4 mio. kr. Repræsentantskaberne for de regionale TV 2-virksomheder fungerer som nævnt tillige som programråd for de regionale virksomheder. Sekretariatsbetjeningen af repræsentantskaberne varetages af de regionale TV 2-virksomheder. Regeringen er ikke i besiddelse af oplysninger om størrelsen af disse udgifter, men det skønnes, at der er tale om beskedne beløb, idet repræsentantskabernes funktion som programråd alene er en af repræsentantskabernes flere forskellige funktioner.

Som et led i regeringens gennemgang af råd og nævn m.v., et ønske om regelforenklning på radio- og tv-området og idet programrådenes opgaver findes at kunne varetages på anden måde, såsom direkte dialog mellem borgerne på den ene side og DR og TV 2 på den anden side, foreslår regeringen, at programrådene nedlægges. Regeringen finder således, at det bør være op til DR og TV 2 selv at tage stilling til, på hvilken måde dialogen med befolkningen bør tilrettelægges.

Det er imidlertid målet i den kommende mediepolitiske aftale at præcisere DR's og TV 2's public service-forpligtelser med henblik på at sikre den nødven-

dige dialog omkring DR's og TV 2's programvirksomhed.

### 2.3 Opkrævning af networking-afgift

Ifølge radio- og fjernsynslovens § 60 a skal kommercielle lokal-tv-stationer, der har tilladelse til spredning af billedprogrammer efter reglerne i lovens § 44 om networking, indbetale en årlig afgift til staten. Afgiftens størrelse fastsættes årligt på finansloven.

Muligheden for, at de lokale tv-stationer kan netværke, blev indført med gennemførelsen af medieaftale 1997-2000. I den forbindelse blev networking-afgiften introduceret. Baggrunden for indførelsen af afgiften var, at de kommercielle lokal-tv-stationer via en networking-tilladelse får stillet en begrænset samfundsmæssig ressource til rådighed og eneret på lokal tv-reklame i tilladelsesområdet.

Provenuet af networking-afgiften går til medfinansiering af finanslovspuljen til tilskud til ikke-kommerciel lokal radio- og tv-produktion.

Betaling af den statslige networking-afgift har imidlertid medført betydelige økonomiske problemer for en del af de kommercielle lokal-tv-stationer, som er omfattet af networking-samarbejdet.

Med henblik på at forbedre det økonomiske grundlag for kommerciel lokalradio og -tv virksomhed omfattet af networking, og idet regeringen har til hensigt i foråret 2002 at indgå en ny mediepolitisk aftale for perioden 2002 – 2005, hvori der vil blive taget stilling til tilskudsordningens fremtidige omfang og finansiering, foreslås det, at bestemmelsen om, at networking-stationer skal indbetale en årlig afgift til staten, ophæves.

Regeringen har tidligere besluttet at afskaffe networking-afgiften. I finanslovsforslaget for 2002 foreslås afgiften derfor fastsat til nul kroner. Efter regeringens opfattelse er det dog mest korrekt at afskaffe afgiften ved at ophæve bestemmelsen i radio- og fjernsynsloven.

### 3. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser m.v.

Lovforslaget medfører en mindreindtægt for staten på 30 mio. kr. i 2002 og frem som følge af ophævelsen af forpligtelsen til at betale networking-afgift. Der vil i forbindelse med en ny mediepolitisk aftale blive taget stilling til, hvordan mindreindtægten kan kompenseres med henblik på opretholdelse af tilskudsordningen til ikke-kommercielle lokal-tv-stationer, jf. ovenfor.

Det forventes, at lovforslaget indebærer, at der i 2003 og de følgende finansår kan spares 0,1 mio. kr.

på finansloven i særskilt vederlag til medlemmerne af Public Service Rådet. Rådet sekretariatsbetjenes af Medie- og Tilskudssekretariatet, og udgifterne til sekretariatsbetjeningen indgår således i Medie- og Tilskudssekretariatets almindelige driftsudgifter.

Med hensyn til økonomiske konsekvenser for amtskommuner forventes det, at lovforslaget vil medføre en besparelse for amtskommuner på omkring 1 mio. kr. årligt, ved at disse ikke længere skal dække udgifter forbundet med de regionale programråds virke. Der er optaget DUT-forhandlinger med amtskommunerne om de forventede besparelser.

Lovforslaget har ingen større økonomiske konsekvenser for kommuner.

Lovforslaget har ingen større administrative konsekvenser for stat, amter eller kommuner.

Lovforslaget betyder en økonomisk besparelse for de kommercielle lokal-tv-stationer på 30 mio. kr. årligt.

Lovforslaget har ingen større administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Lovforslaget har ingen større økonomiske eller administrative konsekvenser for borgerne og indeholder ikke miljømæssige konsekvenser eller EU-retlige aspekter.

### Vurdering af konsekvenser af lovforslag

	Positive konsekvenser	Negative konsekvenser
Økonomiske konsekvenser for stat, amter og kommuner	Fra 2003 en årlig besparelse på 1,1 mio. kr.	Bortfald af afgift på 30 mio. kr.
Administrative konsekvenser for stat, amter og kommuner	Ingen	Ingen
Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	Bortfald af forpligtelse til at betale 30 mio. kr. i afgift.	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

#### 4. Høring

Udkastet til dette lovforslag har været sendt til høring hos: DR, TV 2/DANMARK, TV 3, TV 2/Bornholm, TV 2/Lorry, TV 2/Øst, TV 2/Fyn, TV Syd, TV Midt-Vest, TV 2/Østjylland, TV 2 Nord, TvDanmark Kanal 60 A/S, Beskæftigelsesministeriet, Finansministeriet, Indenrigsministeriet, Justitsministeriet, Miljøministeriet, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Socialministeriet, Statsministeriet, Udenrigsministeriet, Undervisningsministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Forbrugerombudsmanden, Forbrugerstyrelsen, Forbrugerrådet, Samarbejdsforum for Danske Lytter- og Seerorganisationer, Forenede Danske Antenneanlæg, Sammenslutningen af lokale radio- og tv-stationer i Danmark, FAEM-Sekretariatet, Foreningen af kommercielle lokalradio og tv-stationer, Den Kristne Producentkomité for Lokalradio og TV, IASTAR Danmark, Demokratiske Lokalstationer, Danmarks Lokal-TV Forening, Amtsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening, Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune, Dansk Arbejdsgiverforening, Landsorganisati-

onen i Danmark LO, Dansk Industri, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Radio- og tv-nævnet, Rigsrevisionen, Public Service Rådet, CIAC Holding A/S, The Voice of Scandinavia, SBS Broadcast Danmark A/S, Viasat A/S, Canal Digital Danmark A/S.

#### Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

##### Til § 1

Til nr. 1 – 4.

Der henvises til afsnit 2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 5.

Der er tale om en konsekvensændring som følge af lovforslagets nr. 6. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets nr. 6.

Til nr. 6.

Der henvises til afsnit 2.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 7 og 8.

Der henvises til afsnit 2.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

*Til § 2*

Det foreslås, at loven træder i kraft den 15. april 2002.

## Bilag 1

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

*Gældende formulering*

»§ 12. Kulturministeren nedsætter et programråd. Medlemmerne beskikkes for en periode på 4 år.

*Stk. 2.* Programrådet er et rådgivende organ, der skal drøfte DR's programvirksomhed, og som kan afgive udtalelser herom til bestyrelse, og direktion. Endvidere kan programrådet afgive udtalelse om public service-regnskabet til Public Service Rådet.

*Stk. 3.* Nærmere regler om rådets sammensætning og virksomhed fastsættes i vedtægten for DR.

»§ 13. For hver af DR's regionale programvirksomheder nedsættes et programråd efterregler der fastsættes af det eller de amtsråd, som regionalradioens programvirksomhed vedrører. Programrådet er et rådgivende organ, som har til opgave at følge DR's regionale programvirksomhed, og som kan fremkomme med synspunkter herom over for det programråd, der er nævnt i § 12. Medlemmerne beskikkes for en periode på 4 år.

*Stk. 2.* Nærmere regler for de regionale programråd fastsættes is vedtægten for DR.«

»§ 26. Kulturministeren nedsætter et programråd. Medlemmerne beskikkes for en periode på 4 år.

*Stk. 2.* Programrådet er et rådgivende organ, som skal drøfte TV 2's programvirksomhed, og som kan afgive udtalelse herom til den centrale bestyrelse og direktion. Endvidere kan programrådet afgive udtalelse om public service-regnskaberne til Public Service Rådet.

*Stk. 3.* Ministeren fastsætter nærmere regler om rådets sammensætning.«

*Lovforslaget*

1. § 12 ophæves.

2. § 13 ophæves.

3. § 26 ophæves.

## Gældende formulering

## Lovforslaget

»§ 27. Det regionale repræsentantskab er programråd for den regionale virksomhed. Programrådet er et rådgivende organ, der skal drøfte virksomheden, og som kan afgive udtalelse herom til bestyrelse og direktør.«

4. § 27 ophæves.

»§ 33 b. Radio- og tv-nævnet har følgende overordnede opgaver:

5. § 33 b, stk. 1, nr. 6 affattes således:

- 1) Behandle ansøgninger om tilladelse til programvirksomhed ved hjælp af satellit eller ved hjælp af kabelanlæg til områder, der går ud over ét lokalt område, at udstede sådanne tilladelser og at føre tilsyn med programvirksomheden, jf. lovens kapitel 5,
- 2) behandle ansøgninger om tilladelse til landsdækkende og regional programvirksomhed ved hjælp af jordbaserede sendemuligheder, at udstede sådanne tilladelser og at føre tilsyn med programvirksomheden, jf. lovens kapitel 5 a,
- 3) træffe afgørelse m.v. i en række sager på lokalradio- og tv-området, jf. § 33 d,
- 4) træffe afgørelse m.v. i en række sager på reklame- og sponsorområdet, jf. § 33 e,
- 5) i tilfælde af uenighed mellem programforetagender, der får rådighed over digital sendekapacitet, om forvaltningen af den pågældende multipleks at træffe afgørelse i sagen, medmindre parterne har aftalt opmandsløsning,
- 6) opkræve afgifter, jf. §§ 42 c og 60 a, og
- 7) rådgive kulturministeren om radio- og tv-spørgsmål.

»6) opkræve afgifter, jf. § 42 c, og«

*Stk. 2.* Nævnets afgørelser efter stk. 1 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.«

»§ 60 a. Tv-stationer, der har tilladelse til spredning af billedprogrammer efter § 44, stk. 4, skal til statskassen indbetale en årlig afgift. Afgiftens størrelse fastsættes årligt på finansloven.

6. § 60 a ophæves.

*Stk. 2.* Manglende indbetaling af afgiften medfører bortfald af tilladelsen.

*Stk. 3.* Kulturministeren fastsætter regler om afgiftens indbetaling.«

*Gældende formulering*

»§ 73 b. Kulturministeren nedsætter et råd, Public Service Rådet.

*Stk. 2.* Rådet består af 7 medlemmer, der repræsenterer bred kulturel indsigt og medieforskningsmæssig sagkundskab. 5 medlemmer (herunder formanden), udpeges af kulturministeren, og 2 medlemmer udpeges af Samarbejdsforum for Danske Lytter- og Seer organisationer. Beskikkelserne gælder for 4 år.

*Stk. 3.* Kulturministeren fastsætter efter indhentet udtalelse fra Rådet en forretningsorden for dette.«

»§ 73 c. Public Service Rådet har til opgave at gennemgå public service-regnskaberne for DR, TV 2, den fjerde radiokanal samt nyhedsdækningen på den femte radiokanal. Rådet skal offentliggøre udtalelser herom.

*Stk. 2.* Rådet rådgiver ministeren i spørgsmål om public service-radio- og fjernsynsvirksomhed.«

*Lovforslaget*

7. § 73 b ophæves.

8. § 73 c ophæves.



Til lovforslag nr. L 134. Skriftlig fremsættelse (27. februar 2002)

**Kulturministeren (Brian Mikkelsen):**

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed (Nedlæggelse af Public Service Rådet og DR's og TV 2's programråd samt ophævelse af visse lokal-tv-stationers forpligtelse til at betale afgift).*

(Lovforslag nr. L 134).

Regeringen har i sit overordnede politiske grundlag tilkendegivet, at der skal foretages en klar politisk prioritering af de offentlige midler, og at bureaukratiet og administrationen skal begrænses til fordel for flere penge til bedre velfærd. Et af midlerne til at opnå dette mål er at foretage en gennemgang af eksisterende råd, nævn m.v. med henblik på stillingtagen til i hvilket omfang der kan ske sammenlægninger eller nedlæggelser på dette område.

Regeringen ønsker endvidere at gennemføre en regelforenklning på radio- og fjernsynsområdet. Regelforenklingen betyder bl.a., at Public Service Rådet og DR's og TV 2's programråd nedlægges. Endvidere ønsker regeringen, at networking-stationernes forpligtelse til at betale afgift ophæves.

For så vidt angår Public Service Rådet finder regeringen ikke, at der er behov for et særskilt organ med henblik på at afgive udtalelser om public service-regnskaberne fra henholdsvis DR og TV 2/DANMARK. I forbindelse med de kommende forhandlinger om en ny flerårig me-

diepolitisk aftale vil der blive taget stilling til om og i hvilket omfang, de opgaver, som rådet har varetaget, skal overføres til andre myndigheder.

Med hensyn til DR's og TV 2's programråd finder regeringen, at de opgaver, som hidtil har været varetaget af programrådene, kan varetages på en anden måde, såsom direkte dialog mellem borgerne på den ene side og DR og TV 2 på den anden side. Efter regeringens opfattelse må det være op til DR og TV 2 selv at tage stilling til, på hvilken måde dialogen med befolkningen bør tilrettelægges. Det er imidlertid målet i den kommende mediepolitiske aftale at præcisere DR's og TV 2's public service-forpligtelser med henblik på at sikre den nødvendige dialog omkring DR's og TV 2's programvirksomhed.

Endelig foreslås det, at networking-stationernes forpligtelse til at betale en årlig afgift til staten ophæves. Baggrunden herfor er, at betaling af afgiften har medført betydelige økonomiske problemer for en del af de kommercielle lokal-tv-stationer, som er omfattet af networking-samarbejdet. Provenuet af afgiften er gået til medfinansiering af tilskudsordningen vedrørende ikke-kommercielt lokal radio og tv. I forbindelse med en ny mediepolitisk aftale vil der blive taget stilling til tilskudsordningens fremtidige omfang og finansiering.

Det foreslås, at loven træder i kraft den 15. april 2002.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med bemærkninger, skal jeg anbefale lovforslaget til Folketingets hurtige og velvillige behandling."