

Lovforslag nr. L 10. Fremsat den 6. oktober 2004 af socialministeren (Eva Kjer Hansen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og andre love

(Bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler om anvisning af statsrefusion og statstilskud, regnskabsaflæggelse og revision)

§ 1

I lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, jf. lovbekendtgørelse nr. 72 af 6. februar 2004, som ændret ved lov nr. 191 af 24. marts 2004, foretages følgende ændring:

1. §§ 85 og 86 affattes således:

»§ 85. Socialministeren fastsætter i en bekendtgørelse efter forhandling med beskæftigelsesministeren og ministeren for familie- og forbrugeranliggender regler om anvisning af statsrefusion og statstilskud, regnskabsaflæggelse og revision.«

Stk. 2. Socialministeren, beskæftigelsesministeren og ministeren for familie- og forbrugeranliggender kan efter forhandling med de kommunale organisationer fastsætte regler om fordeling mellem kommune og amtskommune af udgifter i forbindelse med ydelser til personer under 67 år og personer, der er fyldt 67 år.

§ 86. Socialministeren fastsætter i en bekendtgørelse efter forhandling med beskæftigelsesministeren og ministeren for familie- og forbrugeranliggender regler om, hvem der skal betale for udgifter til lægeerklæringer, transport m.v., som en myndighed pålægger en ansøger, når disse udgifter ikke kan betales efter anden lovgivning.«

§ 2

I lov om integration af udlændinge i Danmark, jf. lovbekendtgørelse nr. 1035 af 21. november 2003 (integrationsloven), som ændret ved lov nr. 1165 af 19. december 2003, lov nr. 1206 af 27. december 2003 og § 3 i lov nr. 423 af 9. juni 2004, foretages følgende ændringer:

1. § 45, *stk. 21*, affattes således:

»Socialministeren kan efter forhandling med ministeren for flygtninge, indvandrere og integration fastsætte nærmere regler om udbetaling af de i *stk. 4-19* fastsatte tilskud og om vilkårene herfor.«

2. § 47 affattes således:

»§ 47. Socialministeren fastsætter efter forhandling med ministeren for flygtninge, indvandrere og integration nærmere regler om anvisning af refusion og tilskud, regnskabsaflæggelse og revision.«

Stk. 2. Socialministeren fastsætter efter forhandling med ministeren for flygtninge, indvandrere og integration regler om forældelse af kommuners og amtskommuners krav om refusion og tilskud efter denne lov.«

§ 3

I repatrieringsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 21 af 15. januar 2004, foretages følgende ændring:

1. § 13, stk. 2, affattes således:

»Socialministeren fastsætter efter forhandling med ministeren for flygtninge, indvandrere og integration nærmere regler om anvisning af refusion, regnskabsaflæggelse og revision og om forældelse af kommuners krav om refusion.«

§ 4

I lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., jf. lovbekendtgørelse nr. 375 af 28. maj 2003, foretages følgende ændring:

1. § 15, stk. 3, affattes således:

»Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration kan fastsætte nærmere regler om opgørelse af antallet af skemalagte undervisningslektioner. Socialministeren fastsætter efter forhandling med ministeren for flygtninge, indvandrere og integration nærmere regler om udbetaling og opgørelse af tilskud, anvisning af tilskud, regnskabsaflæggelse og revision.«

§ 5

I lov om almene boliger samt støttede private andelsboliger m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 626 af 30. juni 2003, som ændret ved lov nr. 1233 af 27. december 2003, § 1 i lov nr. 485 af 9. juni 2004, § 2 i lov nr. 488 af 9. juni 2004 og lov nr. 489 af 9. juni 2004, foretages følgende ændringer:

1. § 62, stk. 3, sidste pkt., ophæves.

2. I § 64, stk. 1, indsættes som 4. pkt.: »Socialministeren kan tillige fastsætte regler om anvisning af statsrefusion, regnskabsaflæggelse og revision vedrørende statsrefusion efter § 62.«

3. I § 75 indsættes som 2. pkt.: »Socialministeren kan herunder fastsætte regler om anvisning af statsrefusion, regnskabsaflæggelse og revision vedrørende de beløb, der er nævnt i § 74.«

§ 6

I lov om børnepasningsorlov, jf. lovbekendtgørelse nr. 193 af 23. marts 2004, foretages følgende ændringer:

1. § 16, stk. 10, affattes således:

»Socialministeren fastsætter efter forhandling med ministeren for familie- og forbrugeranliggender regler om beregning, udbetaling, administration, refusion, tilsyn, regnskab og revision i forbindelse med kommunernes udbetaling af orlovsydelse.«

2. Overalt i loven ændres »beskæftigelsesministeren« til: »ministeren for familie- og forbrugeranliggender«.

§ 7

Loven træder i kraft den 1. januar 2005.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Forslagets indhold og formål

Forslagets indhold og formål

Med lovforslaget bemyndiges socialministeren til at fastsætte regler om regnskab og revision på området for statsrefusion og – tilskud. Bemyndigelsen gælder fastsættelse af regler på Beskæftigelsesministeriets, Integrationsministeriets og Ministeriet og familie- og forbrugeranliggendes områder.

I dag har beskæftigelsesministeren, ministeren for flygtninge, indvandrere og integration samt socialministeren udstedt hver deres bekendtgørelse med regler om statsrefusion og tilskud, regnskab og revision. Bekendtgørelserne er i vidt omfang identiske, idet reglerne på Beskæftigelsesministeriets og Integrationsministeriets områder er udarbejdet på baggrund af bekendtgørelsen på Socialministeriets område.

Målet med hjemlen er således, at der udstedes en fælles bekendtgørelse på de fire ministerområder. Bekendtgørelsen opstår gennem en sammenskrivning af de tre bestående bekendtgørelser, således at bekendtgørelsen indeholder såvel de regler, som er fælles for ministerområderne som de regler, der er særlige for de enkelte ministerområder.

I første omgang vil sammenskrivningen bestå af en samling af de eksisterende regler og en sprogteknisk gennemgang. På sigt giver den fælles bekendtgørelse mulighed for at søge reglerne samordnet i videre omfang, således at fx frister søges gjort ens for alle ministerområder.

Med sammenskrivningen af bekendtgørelserne skabes et mere overskueligt regelsæt for kommunerne at administrere efter, idet alle regnskabs- og revisionsregler på området for statsrefusion og – tilskud samles. Endvidere sikres ensartede regler om regnskab og revision på området for statsrefusion og – tilskud uafhængigt af hvilket ministerium, der administrerer reglerne. Tidligere har ministerierne skulle udarbejde nye

regnskabs- og revisionsbekendtgørelser, når et nyt område med statsrefusion blev tilført. Ressortomlægninger vil for eftertiden ikke betyde, at der skal udarbejdes nye bekendtgørelser.

Lovforslaget er en opfølgning på regeringens lovmoderniseringsprogram.

Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget har ingen økonomiske konsekvenser og tilsigter en administrativ forenkling.

Forslaget er forhandlet med de kommunale parter.

Erhvervs- og miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ikke erhvervs- og miljømæssige konsekvenser.

Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

Høring

Forslaget har været sendt til høring i Styrelsen for Social Service, Den Sociale Sikringsstyrelse, Ankestyrelsen, Domstolsstyrelsen, Datatilsynet, Rigsrevisionen, Økonomistyrelsen, Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen, Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune, Socialchefforeningen, Statsamtmandsforeningen, Dansk Socialrådgiverforening, Advokatsamfundet, Foreningen af Statsamtsjurister, Landsklubben af Socialrådgivere ansat i Statsamter, Ældresagen, Ældremobiliseringen, Dansk Psykologforening, Kommunernes Revision, KMD, Kommune- og Amts Revision i Danmark, Deloitte, Ernst & Young, KPMG Jespersen, PricewaterhouseCoopers, SønderbroHus, Foreningen af Statsautoriserede revisorer, Revisionsdirektoratet for Københavns Kommune, Kontaktudvalget for Offentlig Revision, Revisionsaktieselskabet af 1952.

Lovforslagets konsekvenser i hovedtræk

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Lovforslaget tilsigter en administrativ forenkling	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 2**Til § 1*

Med forslaget til § 85 bemyndiges socialministeren til at fastsætte regler om anvisning af statsrefusion og statstilskud, regnskabsaflæggelse og revision på retssikkerhedslovens område. Det præciseres, at reglerne fastsættes i en bekendtgørelse.

I praksis vil der bestå et samarbejde om reglerne. Det betyder, at de regler, som er identiske for de tre ministerier, fastsættes efter forhandling mellem de relevante ministre, mens de regler, som er særegne for det enkelte ministerium, blot optages i bekendtgørelsen.

Bemyndigelsen skal udnyttes til at sammenskrive bekendtgørelser nr. 758 af 1. juli 2004 om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på det sociale område og nr. 592 af 27. juni 2003 om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision vedr. lov om aktiv socialpolitik, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel og lov om delpension, og nr. 975 af 26. november 2003 om statsrefusion og tilskud, regnskabsaflæggelse og revision på integrations- og repatrieringsområdet.

I § 85, stk. 2, tilføjes ministeren for familie- og forbrugeranliggender således at denne også får mulighed for at udstede regler om forholdene i stk. 2.

§ 86 ændres således, at socialministeren nu, efter forhandling med de respektive ministre, fastsætter regler om betaling af lægeerklæringer mv. i de omhandlede tilfælde. Det præciseres, at reglerne fastsættes i en bekendtgørelse.

Til nr. 1

Efter den gældende § 45, stk. 21, kan ministeren for flygtninge, indvandrere og integration fastsætte nærmere regler om udbetaling af de i stk. 4-19 fastsatte tilskud og vilkårene herfor.

Med den foreslåede § 45, stk. 21, tillægges bemyndigelsen socialministeren.

Til nr. 2

Efter den gældende § 47, stk. 1, fastsætter ministeren for flygtninge, indvandrere og integration nærmere regler om anvisning af refusion og tilskud, regnskabsaflæggelse og revision.

Efter den gældende § 47, stk. 2, fastsætter ministeren for flygtninge, indvandrere og integration regler om forældelse af kommuners og amtskommuners krav om refusion og tilskud efter denne lov.

Med den foreslåede § 47 får socialministeren bemyndigelserne til at fastsætte regler vedrørende de forhold, der er nævnt i § 47.

*Til § 3**Til nr. 1*

Efter den gældende § 13, stk. 2, fastsætter ministeren for flygtninge, indvandrere og integration nærmere regler om anvisning af refusion, regnskabsaflæggelse og revision og om forældelse af kommuners krav om refusion.

Efter den foreslåede § 13, stk. 2, får socialministeren bemyndigelse til at fastsætte regler vedrørende de forhold, der er nævnt i § 13, stk. 2.

Til § 4

Til nr. 1

Efter den gældende § 15, stk. 3, kan ministeren for flygtninge, indvandrere og integration fastsætte nærmere regler om opgørelse af antallet af skemalagte undervisningslektioner samt udbetaling og opgørelse af tilskud, anvisning af tilskud, regnskabsaflæggelse og revision.

Med den foreslåede § 15, stk. 3, får socialministeren bemyndigelse til at fastsætte regler vedrørende de forhold, der er nævnt i § 15, stk. 3.

Til § 5

Ændringen af »økonomi- og erhvervsministeren« til »socialministeren« sker ved et andet lovforslag.

Til nr. 1

Kommunerne har hidtil fremsendt opgørelser over udgifter afholdt i medfør af almenboliglovens § 62 om lejetab og tab på garantier for flygtninges fraflytningsudgifter til Økonomistyrelsen med henblik på udbetaling af statsrefusion. Da Socialministeriet anviser statsrefusion til kommunerne i henhold til bestemmelser i lov om individuel boligstøtte, som har stor lighed med den nævnte bestemmelse i almenboligloven, er der indgået en aftale mellem Økonomistyrelsen og Socialministeriet, hvorefter Socialministeriet anviser statsrefusion til kommunerne i henhold til almenboliglovens § 62.

Kommunerne skal herefter ikke længere fremsende opgørelser over afholdte udgifter til Økonomistyrelsen, men derimod til Socialministeriet. Socialministeriet kan udarbejde nærmere regler herom, jf. bemærkningerne nedenfor til nr. 2 og 3.

Til nr. 2

Bestemmelsen giver socialministeren mulighed for at fastsætte regler om anvisning af statsrefusion, regnskabsaflæggelse og revision i forhold til beløbene i § 62. § 62 vedrører kommunens betaling af leje og garanti for opfyldelse af boligtagerens forpligtelser overfor boligorganisationen til at istandsætte boligen ved fraflytning. Staten afholder 100 % af kommunens udgifter.

Til nr. 3

Bestemmelsen giver socialministeren mulighed for at fastsætte regler om anvisning af statsrefusion, regnskabsaflæggelse og revision i forhold til beløbene i § 74. § 74 vedrører tilskud til indskud til personer der bebor den udlejnings ejendom, der laves om til en almen ældrebolig. Staten afholder 2/3 af dette tilskud.

Til § 6

Til nr. 1

Efter den gældende § 16, stk. 10, fastsætter beskæftigelsesministeren nærmere regler om beregning, udbetaling, administration, refusion, tilsyn, regnskab og revision i forbindelse med kommunernes udbetaling af orlovsydelse.

Efter den foreslåede § 16, stk. 10, får socialministeren bemyndigelse til at fastsætte regler vedrørende de forhold, der er nævnt i § 16, stk. 10.

Til nr. 2

Ændringerne er en konsekvens af ressortomlægningen efter oprettelsen af det nye ministerium for familie- og forbrugeranliggender.

Bilag til f. t. l. vedr. retssikkerhed og administration på det sociale område m.v.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

§ 85. Socialministeren og beskæftigelsesministeren fastsætter regler om anvisning af refusion og tilskud, regnskabsaflæggelse og revision.

Stk. 2. Socialministeren og beskæftigelsesministeren kan efter forhandling med de kommunale organisationer fastsætte regler om fordeling mellem kommune og amtskommune af udgifter i forbindelse med ydelser til personer under 67 år og personer, der er fyldt 67 år.

§ 86. Socialministeren og beskæftigelsesministeren fastsætter regler om, hvem der skal betale udgifter til lægeerklæringer, transport m.v., som en myndighed pålægger en ansøger, når disse udgifter ikke kan betales efter anden lovgivning.

§ 45.

Stk. 21. Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration kan fastsætte nærmere regler om udbetaling af de i stk. 4-19 fastsatte tilskud og om vilkårene herfor.

§ 47. Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration fastsætter nærmere regler om anvisning af refusion og tilskud, regnskabsaflæggelse og revision.

Stk. 2. Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration fastsætter regler om forældelse af kommuners og amtskommuners krav om refusion og til-

Lovforslaget

§ 1

I lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, jf. lovbekendtgørelse nr. 72 af 6. februar 2004, foretages følgende ændringer:

1. §§ 85 og 86 affattes således:

§ 85. Socialministeren fastsætter i en bekendtgørelse efter forhandling med beskæftigelsesministeren og ministeren for familie- og forbrugeranliggender regler om anvisning af statsrefusion og statstilskud, regnskabsaflæggelse og revision på hvert deres område.

Stk. 2. Socialministeren, beskæftigelsesministeren og ministeren for familie- og forbrugeranliggender kan efter forhandling med de kommunale organisationer fastsætte regler om fordeling mellem kommune og amtskommune af udgifter i forbindelse med ydelser til personer under 67 år og personer, der er fyldt 67 år.

§ 86. Socialministeren fastsætter i en bekendtgørelse efter forhandling med beskæftigelsesministeren og ministeren for familie- og forbrugeranliggender regler om, hvem der skal betale for udgifter til lægeerklæringer, transport m.v., som en myndighed pålægger en ansøger, når disse udgifter ikke kan betales efter anden lovgivning.

§ 2

I lov om integration af udlændinge i Danmark, jf. lovbekendtgørelse nr. 1035 af 21. november 2003, foretages følgende ændringer:

1. § 45, stk. 21, affattes således:

»Socialministeren kan efter forhandling med ministeren for flygtninge, indvandrere og integration fastsætte nærmere regler om udbetaling af de i stk. 4-19 fastsatte tilskud og om vilkårene herfor.«

2. § 47 affattes således:

»§ 47. Socialministeren fastsætter efter forhandling med ministeren for flygtninge, indvandrere og integration nærmere regler om anvisning af refusion og tilskud, regnskabsaflæggelse og revision.

skud efter denne lov.

§ 13. ...

Stk. 2. Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration fastsætter nærmere regler om anvisning af refusion, regnskabsaflæggelse og revision og om forældelse af kommuners krav om refusion.

§ 15. ...

Stk. 3. Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration kan fastsætte nærmere regler om opgørelse af antallet af skemalagte undervisningslektioner samt udbetaling og opgørelse af tilskud, anvisning af tilskud, regnskabsaflæggelse og revision.

§ 62. ...

Stk. 3. Kommunens udgifter ved udlejning til flygtninge i medfør af stk. 1 og § 59, stk. 1, refunderes af staten med 100 pct. Refusionen udbetales kvartalsvis bagud på grundlag af en opgørelse over kommunens afholdte udgifter. Opgørelsen fremsendes til Finansstyrelsen.

§ 64. Økonomi- og erhvervsministeren kan fastsætte nærmere regler om de forhold, der er nævnt i §§ 51-54 og §§ 57, 58 og 59-62. Økonomi- og erhvervsministeren kan herunder fastsætte regler om fortrinnsret til ledige boliger for husstande med børn og for særlige befolkningsgrupper. Økonomi- og er-

Stk. 2. Socialministeren fastsætter efter forhandling med ministeren for flygtninge, indvandrere og integration regler om forældelse af kommuners og amtskommuners krav om refusion og tilskud efter denne lov.«

§ 3

I repatrieringsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 21 af 15. januar 2004, foretages følgende ændring:

1. § 13, stk. 2, affattes således:

»Socialministeren fastsætter efter forhandling med ministeren for flygtninge, indvandrere og integration nærmere regler om anvisning af refusion, regnskabsaflæggelse og revision og om forældelse af kommuners krav om refusion.«

§ 4

I lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., jf. lovbekendtgørelse nr. 375 af 28. maj 2003, foretages følgende ændring:

1. § 15, stk. 3, affattes således:

»Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration kan fastsætte nærmere regler om opgørelse af antallet af skemalagte undervisningslektioner. Socialministeren fastsætter efter forhandling med ministeren for flygtninge, indvandrere og integration regler om udbetaling og opgørelse af tilskud, anvisning af tilskud, regnskabsaflæggelse og revision.«

§ 5

I lov om almene boliger samt støttede private andelsboliger m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 626 af 30. juni 2003, som ændret ved lov nr. 1233 af 27. december 2003, § 1 i lov nr. 485 af 9. juni 2004, § 2 i lov nr. 488 af 9. juni 2004 og lov nr. 489 af 9. juni 2004, foretages følgende ændringer:

1. § 62, stk. 3, sidste pkt., ophæves.

2. I § 64, stk. 1, indsættes som 4. pkt.:

»Socialministeren kan tillige fastsætte regler om anvisning af statsrefusion, regnskabsaflæggelse og revision vedrørende statsrefusion efter § 62.«

hvervsministeren kan endvidere fastsætte regler om, hvorledes udlejningsreglerne kan fraviges i nødretsituationer (ganske ekstraordinære udlejningsvanskeligheder).

§ 75. Økonomi- og erhvervsministeren kan fastsætte nærmere regler om de i §§ 68, 73 og 74 nævnte forhold.

3. I § 75 indsættes som 2. pkt.:

»Socialministeren kan herunder fastsætte regler om anvisning af statsrefusion, regnskabsaflæggelse og revision vedrørende de beløb, der er nævnt i § 74.«

§ 6

I lov om børnepasningsorlov, jf. lovbekendtgørelse nr. 193 af 23. marts 2004, foretages følgende ændringer.

§ 16. ...

Stk. 10. Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om beregning, udbetaling, administration, refusion, tilsyn, regnskab og revision i forbindelse med kommunernes udbetaling af orlovsydelse.

1. § 16, *stk. 10*, affattes således:

»Socialministeren fastsætter efter forhandling med beskæftigelsesministeren nærmere regler om beregning, udbetaling, administration, refusion, tilsyn, regnskab og revision i forbindelse med kommunernes udbetaling af orlovsydelse.«

2. Overalt i loven ændres »beskæftigelsesministeren« til »ministeren for familie- og forbrugeranliggender«.

Til lovforslag nr. L 10. Skriftlig fremsættelse (6. oktober 2004)

Socialministeren (Eva Kjer Hansen) :

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og andre love. (Bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler om anvisning af statsrefusion og statstilskud, regnskabsaflæggelse og revision).

(Lovforslag nr. L 10).

I dag har beskæftigelsesministeren, ministeren for flygtninge, indvandrere og integration samt socialministeren udstedt hver deres bekendtgørelse med regler om statsrefusion og tilskud, regnskab og revision.

Med lovforslaget tilvejebringes en bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler på Beskæftigelsesministeriets, Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations og Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggendes ressortområder vedrørende reglerne om regnskab og revision på området for statsrefusion og -tilskud.

Målet med hjemlen er således, at der udstedes en fælles bekendtgørelse for de fire ministerområder. Bekendtgørelsen skal bestå af en sammenskrivning af de tre eksisterende bekendtgørelser, således at bekendtgørelsen indeholder såvel de regler, som er fælles for ministerområderne som de regler, der er særlige for de enkelte ministerområder. På sigt giver den fælles bekendtgørelse mulighed for at søge reglerne samordnet i videre omfang.

Med sammenskrivningen af bekendtgørelserne skabes et mere overskueligt regelsæt for kommunerne at administrere efter, idet alle regnskabs- og revisionsregler samles. Endvidere sikres ensartede regler på området for statsrefusion uafhængigt af hvilket ministerium, der administrerer reglerne. Området bliver derfor ikke påvirket af ressortomlægninger.

Med disse bemærkninger skal jeg indstille lovforslaget til Folketingets velvillige behandling.