

Til lovforslag nr. L 123. Betænkning afgivet af Udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri den 11. maj 2004

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af lov om støtte til udvikling af landdistrikterne (landdistriktsstøtteleven)

(Mulighed for flere støtteordninger, ændring af støtteordningen for yngre jordbrugere, ændring af bestemmelserne om bemyndigelse og finansiering m.m.)

[af fødevareministeren (Hans Christian Schmidt)]

#### 1. Ændringsforslag

Der er af fødevareministeren stillet 4 ændringsforslag til lovforslaget.

#### 2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 3. marts 2005 og var til 1. behandling den 5. april 2005. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

#### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 5 møder.

#### Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og fødevareministeren sendte den 14. oktober 2004 dette udkast til udvalget, jf. folketingsåret 2004-05, 1. samling, alm. del – bilag 20. Den 3. marts 2005 sendte fødevareministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

#### Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 3 skriftlige henvendelser fra Dansk Landbrug og Landbougdom.

Fødevareministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.

#### Deputationer

Endvidere har Dansk Landbrug og Landbougdom mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 17 spørgsmål til fødevareministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

#### 3. Indstillinger

Et *flertal* i udvalget (udvalget med undtagelse af SF og EL) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (SF og EL) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Bet. o. lovf. vedr. støtte til udvikling af landdistrikterne

#### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

##### Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af fødevareministeren, tiltrådt af et flertal (udvalget med undtagelse af SF og EL):

##### Til § 1

1) Nr. 9 udgår, og i stedet indsættes:

»9. I § 9, stk. 1, ændres »14.500.000 kr.« til: »19.500.000 kr.«

01. § 9, stk. 2 og 4, ophæves.

Stk. 3, 5 og 6 bliver herefter stk. 2-4.

02. I § 9, stk. 5, der bliver stk. 3, ændres »kontantværdi« til: »kontante handelsværdi«.

[Forhøjelse af det maksimale YJ-lån fra 2,9 mio. kr. til 3,9 mio. kr. m.m.]

2) I det under nr. 13 foreslåede § 10 a, stk. 6, ændres »15.000.000 kr.« til: »20.000.000 kr.«

[Forhøjelse af det maksimale YJ-tillægslån fra 1,6 mio. kr. til 2,1 mio. kr.]

##### Til § 2

3) I stk. 1 ændres »§ 1, nr. 2, 4-6, 8-12, 14 og 16« til: »§ 1, nr. 2, 4-6, 8, 01, 02, 10-12, 14 og 16.«

[Teknisk konsekvensrettelse]

4) I stk. 2 ændres »§ 1, nr. 1, 3, 7, 13, 15 og 17-25« til: »§ 1, nr. 1, 3, 7, 9, 13, 15 og 17-25.«

[Teknisk konsekvensrettelse]

#### B e m æ r k n i n g e r

##### Til nr. 1-4

##### Almindelige bemærkninger

Som følge af strukturudviklingen i jordbruget findes det hensigtsmæssigt at hæve det maksimale udmålingsgrundlag fra 14.500.000 kr. i den gældende lov og i lovforslaget til 19.500.000 kr.

Den foreslåede forhøjelse af grænsen for det maksimale udmålingsgrundlag fra 14,5 mio. kr. til 19,5 mio. kr. medfører, at det maksimale lån, der kan ydes, stiger fra 2,9 mio. kr. til 3,9 mio. kr.

I overensstemmelse med den foreslåede forhøjelse af det maksimale udmålingsgrundlag foreslås værdiansættelsen ved beregning af YJ-tillægslånet efter fradrag af værdien af betalingsrettigheder højst at kunne indgå med 20.000.000 kr. mod 15.000.000 kr. i lovforslagets § 1, nr. 13, vedrørende affattelsen af lovforslagets § 10 a, stk. 6. Det samlede YJ-lån bliver på 6,0 mio. kr., og det maksimale YJ-tillægslån bliver således på 2,1 mio. kr.

Selv om lovforslaget kun foreslås ændret på disse to punkter, må dele af lovforslaget som konsekvens af ændringerne ændres. Det drejer sig dels om lovforslagets § 1, nr. 9 og 10, dels om ikrafttrædelsesbestemmelserne i lovforslagets § 2, stk. 1 og 2.

Ændringsforslagene skønnes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for amter og kommuner.

Ændringsforslagene skønnes ikke at have administrative konsekvenser for erhvervslivet. Men muligheden for højere ordinært YJ-lån og YJ-tillægslån skønnes at have positive konsekvenser for erhvervslivet, jf. tabel 2 nedenfor.

Ændringsforslagene skønnes ikke at have miljømæssige konsekvenser.

Da de foreslåede ændringer indeholder bestemmelser om statsstøtte, skal de notificeres for Europa-Kommissionen. De foreslåede ændringer vil derfor først kunne træde i kraft efter Europa-Kommissionens godkendelse. Det kan oplyses, at lovforslagets YJ-del allerede er notificeret over for Europa-Kommissionen den 30. marts 2005. Ændringerne vil blive notificeret ved en ændringsskrivelse til Europa-Kommissionen.

De statsfinansielle konsekvenser af ændringsforslagene skønnes at være:

Tabel 1

## Statsfinansielle konsekvenser af ændringsforslag

Beløb i mio. kr.	2005	2006	2007	2008	2009
Garantiindfrielse	0,0	0,0	0,1	0,4	0,8
Indtægt risikopræmie	0,0	0,1	0,4	0,6	0,8
Udgift i alt	0,0	-0,1	-0,2	-0,2	0,0

## Forudsætninger:

- 20 pct. af ansøgningerne svarende til 40 ansøgninger årligt i udgangssituationen rammer mod det eksisterende maksimale udmålingsloft på 14,5 mio. kr. (efter stuehusfradrag på 500.000 kr.). Dette antal forventes at stige med 3,8 pct. årligt svarende til den forudsatte strukturudvikling.
- Det antages, at det gennemsnitlige udmålingsgrundlag for disse 20 pct. i udgangssituationen er udvidet med 3 mio. kr. før fradrag for værdien af betalingsrettigheder.

- Ændringen får først statsfinansiell virkning fra den 1. januar 2006.

De erhvervsøkonomiske konsekvenser ved etablering på en jordbrugsbedrift med kontantpris på 20 mio. kr. (etablering efter lovens § 5 og tillægslånsberegning efter lovforslagets § 10 a, stk. 4- situation - »fri handel«) kan illustreres ved nedenstående tabel 2. Som det ses i eksemplet, forbedrer ændringsforslaget den yngre jordbrugers etablering i forhold til lovforslaget ved, at finansieringen ved realkreditlån + YJ-lån stiger fra 16.733.000 kr. til 17.475.500 kr.

Tabel 2

## Kontantpris 20 mio. kr.

Ejendomsspecifikationer:				Realkreditkorrektion
Antal ha		110		7.000 kr. pr. ha
Antal kg mælkekvote		1.350.000		1,30 kr. pr. kg
	Rente pct. p.a.	Før EU-reform	Efter EU-reform	Ny YJ - model
Kontantpris		20.000.000	20.000.000	20.000.000
Areal realkreditkorrektion			770.000	770.000
Mælkekvote realkreditkorrektion			1.755.000	1.755.000
Belåningsværdi for realkreditlån		20.000.000	17.475.000	17.475.000
Stuehusfradrag		500.000	500.000	500.000
Udmålingsgrundlag for YJ-lån		14.500.000	14.500.000	16.975.000
Udmålingsprocent for YJ-lån		20	20	20
Udmålingsgrundlag for YJ-tillægslån				2.525.000
Udmålingsprocent for YJ-tillægslån				90
Realkreditlån, 30 år, 70 pct.	4,5	14.000.000	12.233.000	12.233.000
YJ- lån, 20 år	5,0	2.900.000	2.900.000	3.395.000
YJ-tillægslån, 20 år	5,0			1.847.500

Finansiering	20.000.000	20.000.000	20.000.000
Sum realkredit + YJ-lån	16.900.000	15.133.000	17.475.500
Banklån + egenkapital	3.100.000	4.867.000	2.524.500

*Ad nr. 1*

En ny samlet affattelse af bestemmelsen udgår af lovtekniske årsager, da bestemmelsen med ændringsforslaget vil få forskellige ikrafttrædelsestidspunkter. Dette skyldes, at bestemmelserne i den gældende lovs § 9, stk. 2 og 4, som følge af ophævelsen af lovens § 6 den 1. januar 2006, ophæves den 1. januar 2006. En forhøjelse af det maksimale udmålingsgrundlag for § 5-YJ-lånet i § 9, stk. 1, kræver Europa-Kommissionens godkendelse. Det kan derfor ikke forudsættes, at § 9 i sin helhed den 1. januar 2006 vil kunne have det i lovforslagets § 1, nr. 9, forudsætte indhold, hvorfor det lovteknisk ikke er muligt at angive, at § 9 affattes på en bestemt måde den 1. januar 2006.

Ad 9. Det maksimale udmålingsgrundlag for YJ-lån, der ydes efter lovens § 5, foreslås med ændringen forhøjet fra 14.500.000 kr. til 19.500.000 kr. for at imødekomme den strukturudvikling, der finder sted inden for jordbruget.

Ad 01. Ændringen er en konsekvens af, at § 1, nr. 9, i lovforslaget udgår, jf. ændringsforslag nr. 1, og at lovens § 6 ophæves den 1. januar 2006.

Ad 02. Ændringen er en konsekvens af, at § 1, nr. 9, i lovforslaget udgår, jf. ændringsforslag nr. 1, og at ændringen fra »kontantværdi« til: »kontante handelsværdi« så skal foretages i lovens § 9, stk. 5, der bliver stk. 3. Ændringen »kontantværdi« til »kontante handelsværdi« er en modernisering af sprogbruget, der svarer til de tilsvarende ændringer i lovforslagets § 1, nr. 8, 11, 14 og 16.

*Ad nr. 2*

Ændringen er en konsekvens af, at det maksimale udmålingsgrundlag forhøjes med 5 mio. kr. fra 14.500.000 kr. til 19.500.000 kr. eller fra 15.000.000 kr. til 20.000.000 kr. før stuehusfradrag. Stuehusfradraget indgår kun én gang, nemlig ved udmålingen af det første YJ-lån. Der er derfor ikke stuehusfradrag ved beregningen af YJ-tillægslånet (og ej heller ved beregning af YJ-suppleringslånet).

*Ad nr. 3 og 4*

Ændringerne er en konsekvens af ændringsforslag nr. 1.

*Jens Kirk (V) Karsten Nonbo (V) Torsten Schack Pedersen (V) nfm. Inger Støjberg (V)  
Jørgen Winther (V) Christian H. Hansen (DF) fmd. Bent Bøgsted (DF) Allan Niebuhr (KF)  
Per Ørum Jørgensen (KF) Jens Peter Vernersen (S) Lene Hansen (S) Karen Hækkerup (S)  
Bjarne Laustsen (S) Elisabeth Geday (RV) Ole Glahn (RV) Kristen Touborg (SF)*

*Per Clausen (EL)*

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurinn höfðu ekki meðlimmer í udvalget.

**Folketingets sammensætning**

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Tjóðveldisflokkurinn (TF)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Fólkaflokkurinn (FF)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

## Bilag 1

## Oversigt over bilag vedrørende L 123

Bilagsnr.	Titel
1	Høringsnotat og høringssvar, fra fødevareministeren
2	Høringsnotat og høringssvar, fra fødevareministeren
3	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
4	Henvendelse af 13/4-05 fra Dansk Landbrug
5	Henvendelse af 15/4-05 fra Landboudom
6	1. udkast til betænkning
7	Svar på spørgsmål S 686
8	Henvendelse af 27/4-05 fra Dansk Landbrug (talepapir brugt ved foretrædet for udvalget den 27/4-05)
9	2. udkast til betænkning
10	3. udkast til betænkning

## Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 123

Spm.nr.	Titel
1	Spm., om ministeren vil overveje, om de økonomiske ressourcer, der beskrives i forslaget, bliver brugt til udvikling og omlægning og ikke til konventionelt landbrug, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm., om det sikres, at der ikke gives økonomisk kompensation til den gruppe, der lider tab som følge af EU-reformens formål om afvikling af støtteordninger til konventionelle landbrug, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om økonomiske konsekvenser for stat og kommuner samt lovforslagets administrative konsekvenser for erhvervslivet, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm., om ministeren i forbindelse med udmøntningen af forslaget har været i en tæt dialog med så vel landbrugets interessegrupper som andre relevante interessegrupper på området, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm., om økologiske producenter bør være omfattet af tilskudsordningen om støtte til landbrugsmetoder, der forbedrer dyrevelfærden ud over normal god landbrugspraksis, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om, hvordan ministeren vil prioritere støtte til udvikling af landbrugsprodukters kvalitet og salg fremstød for disse produkter, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om, hvordan ministeren vil prioritere dyrevelfærd blandt de ny muligheder for at yde støtte til udvikling af landdistrikterne m.v., til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om, hvordan ministeren vil prioritere støtte til økologi blandt de ny muligheder for at yde støtte udvikling af landdistrikterne m.v., til fødevareministeren, og ministerens svar herpå

<b>Spm.nr.</b>	<b>Titel</b>
9	Spm. om kommentar til henvendelse af 13/4-05 fra Dansk Landbrug, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om kommentar til henvendelse af 15/4-05 fra Landboungdom, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
11	Spm. om etablering af arbejdspladser i landdistrikterne, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
12	Spm. om, hvilke overvejelser regeringen gør sig vedr. en fornyet indsats rettet mod fremme af eksporten af økologiske fødevarer, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
13	Spm. om statistisk materiale, der viser, at en nedsættelse af egenkapitalkravet til yngre landmænd, der ønsker at etablere sig, øger eller mindsker risikoen for, at det lykkes for landmanden at etablere sig, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
14	Spm. om kommentar til Dansk Landbrugs talepapir brugt ved deres foretræde den 27/4-05, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
15	Spm. om teknisk bistand til ændringsforslag m.v., til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
16	Spm. om finansiering fra landdistriktordningen, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
17	Spm. om sektorstrategi for økologisk fødevarerproduktion, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå