

Til lovforslag nr. L 122. Betænkning afgivet af Socialudvalget den 30. marts 2006

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om social service, lov om social pension og andre love

(Udvidelse af personkredsen for støtte- og kontaktpersonordningen og lovpligtig revision af ordningen m.v.)

[af socialministeren (Eva Kjer Hansen)]

1. Ændringsforslag

Socialistisk Folkepartis medlem af udvalget har stillet 1 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 18. januar 2006 og var til 1. behandling den 3. februar 2006. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Socialudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 4 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og socialministeren sendte den 20. december 2005 dette udkast til udvalget, jf. alm. del – bilag 126. Den 25. januar 2006 sendte socialministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 5 spørgsmål til socialministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret med undtagelse af spørgsmål 4 og 5, som forventes besvaret inden 2. behandling.

3. Tilkendegivelse fra socialministeren:

Ministeren har over for udvalget tilkendegivet følgende:

Socialministeriet ønsker, at forslaget om udvidelse af personkredsen for støtte- og kontaktpersonordningen i servicelovens § 80 til ud over sindslidende også at omfatte stofmisbrugere, alkoholmisbrugere og hjemløse bliver omfattet af lovovervågning med henblik på, at ordningens implementering i kommunerne bliver evalueret.

Det vil i forbindelse med evalueringen blive vurderet, hvorvidt virkningerne af den foreslåede udvidelse af målgruppen for støtte- og kontaktpersonordningen i den udmøntede praksis stemmer overens med hensigten med forslaget og betyder, at de nye målgrupper får tilbuddet. Det vil samtidig blive tilstræbt at foretage enkelte målinger af effekten af forslaget.

Der vil på baggrund af evalueringen blive udarbejdet en redegørelse, der efter høring af øvrige myndigheder og organisationer vil blive afleveret til Folketingets Socialudvalg, når loven har virket i 3 år.

4. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (V, DF og KF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget støtter lovforslaget, som består af flere elementer. De ændringer og justeringer, der vedrører serviceloven, pensionsloven og andre love, giver ikke anledning til yderligere kommentarer, da der udelukkende er tale om positive ændringer.

DF er meget positiv over for udvidelsen af støtte- og kontaktpersonordningen. Det betyder, at kommunerne fremover skal tilbyde ordningen til en bredere kreds af mennesker og ikke kun sindslidende, men også misbrugere og hjemløse. Som det fremgår af lovforslagets bemærkninger, er der tale om mennesker med en meget langvarig misbrugskarriere, med utilstrækkelige boligforhold, med ingen eller kun ringe kontakt til personlige og offentlige netværk og med dårligt helbred i form af fysiske skader, psykiske problemer og personlighedsforstyrrelser. Det er mennesker, der lever uden for det øvrige samfund, som ikke har tillid til systemet, og som mangler omsorg og en tro på fremtiden.

Undersøgelser har vist, at støtte- og kontaktpersonordningen har formået at få fat i målgruppen og har medvirket til positive forandringer. Det opsøgende arbejde har altså en effekt, men det er vigtigt at understrege, at ordningen ikke kan stå alene. Den skal understøttes af en bred vifte af tilbud. Derfor har DF med tilfredshed noteret, at det i bemærkningerne fremhæves, at kommunerne i tilrettelæggelsen af arbejdet med fordel kan samarbejde med misbrugscentre, forsorgshjem og frivillige organisationer, og at der igangsættes et kompetenceudviklingsprojekt med sigte på at øge kvaliteten i tilbuddet.

DF har bemærket, at DSI i sit høringssvar peger på, at personer med udviklingsforstyrrelser i form af asperger, autisme og ADHD også bør være omfattet af støtte og kontaktpersonordningen. Derfor er DF villig til at udvide målgruppen, hvis det viser sig, at de eksisterende tilbud er utilstrækkelige, men udvidelsen må i så fald blive et tema, der skal bringes på banen i forbindelse med satspuljeforhandlingerne til efteråret 2006. På nuværende tidspunkt står DF ved den aftale, der blev indgået med de øvrige satspuljepartier i 2005.

Et *mindretal* i udvalget (S, RV, SF og EL) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det stillede ændringsforslag.

Siumut, Tjóðveldisflokkurinn, Fólkaflokkurinn og Inuit Ataqatigiit var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

5. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af et *mindretal* (SF), tiltrådt af et *mindretal* (S, RV og EL)

Til § 1

1) I den under nr. 4 foreslåede § 80 indsættes efter »bolig« ordene: »samt til personer med udviklingsforstyrrelser i form af asperger, autisme og ADHD.«

[Udvidelse af personkredsen for støtte- og kontaktpersonordningen]

Bemærkninger

Til nr. 1

Det foreslås, at personer med udviklingsforstyrrelser i form af asperger, autisme og ADHD bliver omfattet af udvidelsen af personkredsen for støtte- og kontaktpersonordningen i servicelovens § 80. Baggrunden for forslaget er, at Det Centrale Handicapråd, Center for Ligebehandling af Handicappede og DSI i deres høringssvar til lovforslaget har gjort opmærksom på, at disse personer i et ikke nærmere kendt omfang kan have brug for støtte i form af en person – en »coach« – der kan hjælpe dem med at få struktur på livet. Det fremgår videre af høringssvaret, at det i dag er svært at få bevilget en sådan person, og at når en sådan bevilges, er der stor variation i, om støtten bevilges som socialpædagogisk støtte efter servicelovens § 73 eller som en støtte- og kontaktperson efter servicelovens § 80. Der er derfor et stort behov for at overveje, hvordan denne persongruppe og andre persongrupper med lignende behov tilgodeses.

Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige og private

Videnscenter for Autismen vurderer, at 1-3 pct. af den voksne befolkning har vanskeligheder, der svarer til ADHD. Desuden skønnes det, at 0,6 pct. af befolkningen har en autismespektrumforstyrrelse. Centeret svarer videre, at dobbelt diagnoser er meget hyppigt forekommende, og at op mod 60 pct. af alle med gennemgribende udviklingsforstyrrelser også har ADHD. Ikke alle personer med en diagnose inden for spektrene af autisme, asperger og ADHD har brug for samme indsatsniveau. Det afhænger af sympto-

mer som kommunikationsvanskeligheder, empatiproblemer i forskellig grad, adfærdsforstyrrelser, vanskeligheder med selvhjulpethed i forskellige sammenhænge, OCD, angst, epilepsi, dobbeltdiagnose osv. Endelig skriver Videnscenter for Autisme, at en forudsætning for en eventuel ordning vil være, at der sikres særlig sagkyndig vurdering vedrørende målgruppen.

I forbindelse med forslag til lov om ændring af lov om social service, lov om social pension og andre love. (Udvidelse af personkredsen for støtte- og kontaktpersonordningen og lovpligtig revision af ordningen m.v.) er den gennemsnitlige udgift pr. forløb beregnet til ca. 28.000 kr. Der er i alt afsat 18,3 mio. kr. i 2006 og 65,0 mio. kr. i hvert af de efterfølgende år til udvidelsen af mål-

gruppen til også at omfatte hjemløse og stof- og alkoholmisbrugere.

Støtte- og kontaktpersonordningen retter sig mod de mest socialt udsatte og isolerede inden for de omfattede målgrupper. Der foreligger ikke oplysninger om andelen af mennesker med autisme, asperger og ADHD, som ville være i målgruppen for tilbuddet, og skøn over de økonomiske konsekvenser af en eventuel udvidelse af målgruppen forudsætter en nærmere kortlægning af behovet inden for målgruppen. De beregningsmæssige forudsætninger, der ligger til grund for lovforslaget i øvrigt, vurderes ikke umiddelbart at kunne overføres på den foreslåede målgruppe.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Hans Andersen (V) Anne-Mette Winther Christiansen (V) Inge-Lene Ebdrup (V) nfm.

Inger Støjberg (V) Pia Kristensen (DF) fmd. Mia Falkenberg (DF) Tina Petersen (DF)

Tom Behnke (KF) Per Ørum Jørgensen (KF) Lotte Bundsgaard (S) Hüseyin Arac (S)

Karen Hækkerup (S) Lise von Seelen (S) Martin Lidegaard (RV) Bente Dahl (RV)

Villy Søvnald (SF) Line Barfod (EL)

Siumut, Tjóðveldisflokkurinn, Fólkaflokkurinn og Inuit Ataqatigiit havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Siumut (SIU)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Tjóðveldisflokkurinn (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Fólkaflokkurinn (FF)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Bilag 1

Oversigt over bilag vedrørende L 122

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra socialministeren
2	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	Tilkendegivelse om lovovervågning fra socialministeren
4	1. udkast til betænkning

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 122

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om et uddybende notat om den ændring, der foretages under lovforslagets § 1, nr. 2, til socialministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om teknisk bistand til udarbejdelse af et ændringsforslag, til socialministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om konsekvenserne af ændringen af servicelovens § 49, stk. 5 (lovforslagets § 1, nr. 3), til socialministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om, hvordan det omtalte tilsyn med Tilbudsportalen i praksis vil blive udmøntet, til socialministeren
5	Spm. om, hvordan de kommunale tilsyn overholder deres tilsynsforpligtelser, til socialministeren