

Skriftlig redegørelse

(Redegørelsen er optrykt i den ordlyd, hvori den er modtaget).

Redegørelse af 21/5 08 om erhvervslivet og reguleringen 2006/2007.

(Redegørelse nr. R 11).

Økonomi- og erhvervsministeren (Bendt Bendtsen):

1. INDLEDNING

Det er regeringens mål, at Danmark skal være verdens mest konkurrencedygtige samfund i 2015. En klar og effektiv erhvervslovgivning, der er let at efterleve og administrere for erhvervslivet, er med til at understøtte væksten i danske virksomheder. Danmark skal derfor have den mest effektive erhvervsregulering i EU. Af hensyn til konkurrenceevnen er det endvidere helt afgørende, at danske virksomheders administrative omkostninger er lave i forhold til andre lande.

Beregninger viser, at administrative lettelser på 1 mia. kr. skaber en værditilvækst i samfundet på mindst 1,4 mia. kr.¹ Regeringen har siden 2001 arbejdet med at lette de administrative omkostninger for erhvervslivet. Målet er, at de administrative omkostninger er reduceret med op mod 25 pct. i 2010 i forhold til niveauet i november 2001. Indsatsen bygger på en forenklingstilgang, hvor alle redskaber tages i brug, herunder regelforenkling, digitalisering, øget datagenbrug, bedre kommunikation og service mv.

Målsætningen om at skabe administrative lettelser er i overensstemmelse med EU's Lissabonstrategi om øget vækst og beskæftigelse. Internationale undersøgelser fremhæver Danmarks indsats for at opfylde delmålene i Lissabonstrategien, herunder også målet om god regulering. Samtidig er Danmark blandt de lande i EU, hvor erhvervslivets administrative omkostninger er relativt lavest. Det fremgår desuden af flere un-

dersøgelser, at Danmarks erhvervsregulering er blandt de mest effektive i EU.

Den seneste opgørelse viser, at erhvervslivets samlede administrative omkostninger siden 2001 er faldet fra ca. 30,9 mia. kr. til ca. 27,8 mia. kr. svarende til en reduktion på 10,1 pct. Regeringens regelforenklingsindsats skaber resultater, men der er fortsat et godt stykke vej til at opfylde 25 pct. målsætningen.

Regeringen har derudover forstærket indsatsen i forhold til virksomhedernes irritationsbyrder. Der er bl.a. igangsat et projekt for afbureaukratisering, hvor det gennem virksomhedsinddragelse kortlægges, hvordan barrierer for små og mellemstore virksomheders opstart og drift kan reduceres.

En stor andel af de administrative omkostninger har sin oprindelse i EU-regulering. Regeringen har derfor arbejdet for at styrke regelforenklingsarbejdet på EU-plan. Dette arbejde begynder at bære frugt, men der er et stort arbejde forude. EU står nu overfor at skulle realisere en ambitiøs målsætning om at reducere de administrative omkostninger som følge af EU-regulering med 25 pct. inden 2012. Danmark bidrager aktivt til dette arbejde.

2. DANMARKS ERHVERVSREGULERING ER BLANDT DE BEDSTE I VERDEN

Gode erhvervsvilkår er som nævnt en væsentlig forudsætning for vækst i samfundet. På dette område ligger Danmark i følge en række internationale undersøgelser i top. Eksempelvis offentliggjorde Verdensbanken i januar 2008 en undersøgelse af erhvervsreguleringen forbundet med 10 væsentlige virksomhedsaktiviteter i 178 lande. I undersøgelsen ligger Danmark nr. 1 blandt EU-landene (nr. 5 samlet set), jf. tabel 1. De fire bedst placerede lande i undersøgelsen er Singapore, New Zealand, USA og Hong Kong. Danmark fremhæves for at have erhvervsvenlig regulering, og samtidig sikre et højt socialt beskyttelsesniveau. Danmark udmærker sig bl.a. ved en meget effektiv procedure i forbindelse med opstart af virksomhed. Danmark er ifølge undersøgelsen det eneste land, hvor det er helt gratis at starte ny virksomhed.

¹ Vækstredegørelse 05, Økonomi- og Erhvervsministeriet 2005

Tabel 1: Kvaliteten af erhvervsreguleringen i EU-15 landene

Nr.	Land	Nr.	Land	Nr.	Land
1	Danmark	6	Belgien	11	Portugal
2	Storbritannien	7	Tyskland	12	Spanien
3	Irland	8	Nederlandene	13	Luxembourg
4	Finland	9	Østrig	14	Italien
5	Sverige	10	Frankrig	15	Grækenland

Kilde: Verdensbanken, »Doing Business 2008«, *ease of doing business index*.

Lissabon-strategien er EU's økonomiske reform-program for at forbedre EU's produktivitet og konkurrenceevne til gavn for vækst og beskæftigelse. Her er der formuleret målsætninger inden for en række hovedområder, hvor EU-landene skal fokusere indsatsen.

Et af delområderne i Lissabon-strategien er erhvervsklimaet – i denne sammenhæng forstået som opstartsforholdene for iværksættere og kvaliteten af erhvervsreguleringen. Ifølge World Economic Forum er Danmark det land, der klarer sig bedst i EU i forhold til Lissabon-strategien – såvel overordnet set som med hensyn til kvaliteten af erhvervsklimaet¹.

Lave administrative omkostninger er et vigtigt bidrag til at skabe gode rammebetingelser for danske virksomheder til gavn for konkurrenceevne og vækst. Ligesom i flere andre lande opgøres de administrative omkostninger i Danmark ved hjælp af AMVAB-metoden. AMVAB værdifastsætter de administrative omkostninger, der er forbundet med at skulle efterleve konkrete lovkrav/regler. Det sker gennem interviews med relevante medarbejdere i de berørte virksomheder, hvor det opgøres, hvor lang tid det tager at gennemføre en given administrativ opgave for en normal effektiv virksomhed². Når omfanget af virksomhedernes administrative omkostninger skal vurderes, er det således ikke relevant at se på det konkrete antal af love og bekendtgørelser. Det afgørende er, hvor store administrative omkostninger, der er forbundet

med de enkelte regler, og hvor mange der er underlagt disse.

Et væsentligt element i regeringens indsats for administrative lettelse er digitalisering. AMVAB-metoden måler også effekten af digitale løsninger, som medvirker til at reducere virksomhedernes administrative omkostninger ved givne regler.

Digitale initiativer kan desuden medvirke til at skabe administrative lettelse for virksomhederne, som ikke kan relateres til en offentlig pligt. Et eksempel herpå er regeringens beslutning om at give virksomhederne adgang til NemKonto-registret i forbindelse med udbetalinger til kunder, medarbejdere, offentlige myndigheder og andre, som blev gennemført ved ændring af lov om offentlige betalinger mv. den 22. maj 2007. NemKonto letter virksomhedernes administrative arbejde med at udbetale penge, idet de via NemKonto-registret altid har oplysninger om kundernes aktuelle NemKonto. Den finansielle sektor anvender for eksempel NemKonto til udbetaling af forsikringssummer og Forsikring og Pension har vurderet lettelsen i størrelsesordenen af 100 mio. kr. Initiativet udspirer af den under Økonomi- og Erhvervsministeriet nedsatte byrdekomité på det finansielle område.

Lettelse af virksomhedernes interne administration medvirker således som øvrige administrative lettelse til at skabe vækst og beskæftigelse, da det frigør ressourcer i virksomhederne. Sådanne lettelse vil derfor fremover indgå i AMVAB-målingerne³. På tilsvarende vis skal det fremadrettet sikres, at opgørelsen af digitale initiativer afspejler regeringens målsætning om, at

¹ WEF 2006, »The Lisbon Review 2006«.

² Rigsrevisionen betegner AMVAB som en systematisk metode til at måle virksomhedernes administrative omkostninger (Rigsrevisionens beretning om effekten af regelforenklingsindsatsen, 2007). Der kan læses mere om AMVAB på www.amvab.dk

³ Fra og med redegørelsen om erhvervslivet og reguleringen 2007/08. NemKonto er således ikke medtaget i denne redegørelse.

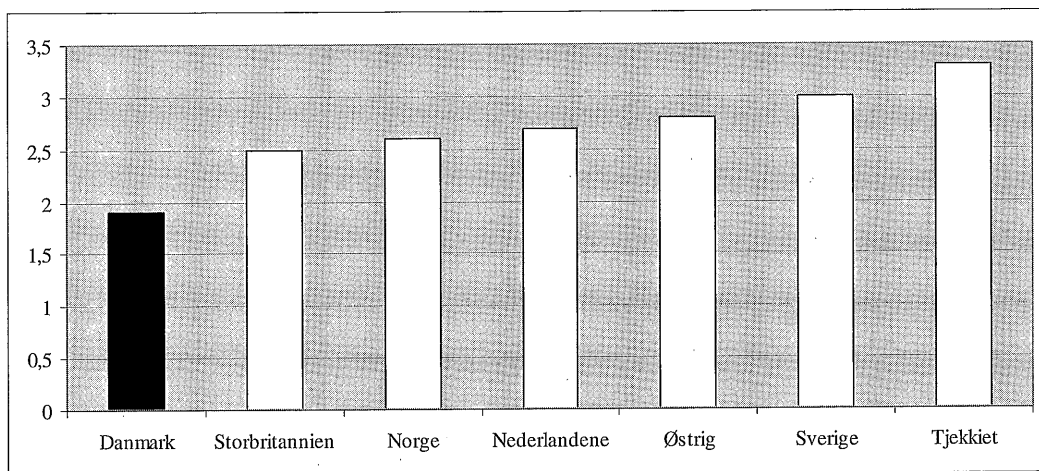
al relevant skriftlig kommunikation mellem virksomhederne og det offentlige skal foregå digitalt senest i 2012.

AMVAB-metoden anvendes i dag af 22 EU-lande, EU-kommissionen, OECD samt Tyrkiet, USA, Canada, Australien og New Zealand. Syv lande har foretaget AMVAB-målinger af de samlede administrative omkostninger som følge af al erhvervsrettet regulering. Resultaterne af disse målinger fremgår af figur 1. De øvrige lande

anvender AMVAB-metoden til at måle de administrative omkostninger på udvalgte områder.

I Danmark udgør de administrative omkostninger for virksomhederne ca. 1,9 pct. af BNP, jf. figur 1. Blandt de lande, der indtil videre har foretaget AMVAB-målinger af hele den erhvervsrelaterede lovgivning, har Danmark den laveste andel af administrative omkostninger. I de øvrige lande ligger andelen mellem 2,5 og 3,3 pct. af BNP.

Figur 1: Virksomhedernes administrative omkostninger i forhold til BNP i pct.



Kilder: Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, (2007), Better Regulation Executive, UK (2006), Nærings- og Handelsdepartementet, NO (2007), Ministry of Finance, NL (2006), Federal Ministry of Finance, AT (2007), Nutek (SE), Sveriges Statistiske Centralbureau (2008) og Department of Regulatory Reform and Central State Administration Reform, CZ (2006).

3. UDVIKLINGEN I DE ADMINISTRATIVE OMKOSTNINGER FOR VIRKSOMHEDERNE I DANMARK

Den seneste AMVAB-måling viser, at de årlige administrative omkostninger for erhvervslivet

siden 2001 er reduceret med ca. 3,1 mia. kr. svarende til 10,1 pct., jf. tabel 2 nedenfor. I opgørelsen indgår de samlede administrative omkostninger, som følger af vedtagne/udstedte regler i perioden fra 2001 frem til og med folketingsåret 2006/2007.

Tabel 2: Udviklingen i de administrative omkostninger for virksomhederne siden 2001 fordelt på ministerium

Ministerium	Administrative omkostninger 2001	Administrative omkostninger 2007	Ændring i de administrative omkostninger 2001 – 2007	
	Mio. kr.	Mio. kr.	Mio. kr.	Pct.
Økonomi- og Erhvervsministeriet	11.702	10.763	-938	-8,0
Skatteministeriet	9.131	7.219	-1.912	-20,9
Beskæftigelsesministeriet	3.932	3.863	-70	-1,8
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	3.819	3.547	-272	-7,1
Miljøministeriet	967	922	-45	-4,7
Justitsministeriet	561	619	57	10,2
Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling	318	319	0,8	0,3
Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse	313	297	-16	-5,0
Transportministeriet	64	64	0	0,0
Velfærdsministeriet	45	45	0	0,0
Klima- og Energiministeriet	44	83	39	89,0
Forsvarsministeriet	18	20	2	13,8
Andre ministerier ^a	17,4	39,9	22,5	129,3
I alt	30.932	27.802	-3.130	-10,1

a. Undervisningsministeriet, Kulturministeriet og Finansministeriet.

Af tabel 2 fremgår det, at udviklingen i de administrative omkostninger dækker over variation ministerierne imellem. De administrative omkostninger er siden 2001 faldet på Skatteministeriets, Økonomi- og Erhvervsministeriets, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelses, Miljøministeriets og Beskæftigelsesministeriets områder. De relativt største reduktioner er sket på Skatteministeriets og Økonomi- og Erhvervsministeriets områder med lettelser på henholdsvis 20,9 pct. og 8,0 pct.

Ressortændringer har betydet ændringer i ministeriernes procentvise udvikling. Eksempelvis er fødevarerområdet flyttet til Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri og forbruger-

området til Økonomi- og Erhvervsministeriet. Dette har betydet, at Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris udvikling ændrer sig fra et fald på 4,7 pct. til et fald på 7,1 pct., og at Økonomi- og Erhvervsministeriets udvikling ændrer sig fra et fald på ca. 10,5 pct. til et fald på ca. 8 pct. Ressortændringerne er registreret i tabellen med tilbagevirkende kraft for at give et retvisende billede af udviklingen i de administrative omkostninger.

Den høje procentvise ændring for Klima- og Energiministeriet og »andre ministerier« skyldes, at der er få administrative byrder på ministeriernes områder. En stigning vil derfor falde procentvist højt ud. Stigningen på Klima- og

Energiministeriets område er hovedsageligt sket som led i direktivimplementering.

Folketingsåret 2006/2007 medførte samlet set en reduktion af de administrative omkostninger på ca. 82 mio. kr., jf. tabel 3 nedenfor.

I folketingsåret 2006/2007 er der vedtaget/-udstedt 51 love og bekendtgørelser samt øvrige initiativer med administrative konsekvenser, heraf 21 med administrative omkostninger og 30 med administrative lettelser.

Tabel 3: Antal love og bekendtgørelser samt øvrige initiativer med henholdsvis administrative omkostninger og lettelser i folketingsåret 2006/2007 fordelt på ministerier

Ministerium	Regler med omkostninger	Samlede omkostninger	Regler med lettelser	Samlede lettelser	Samlet udvikling
	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Mio. kr.
Økonomi- og Erhvervsministeriet	11	132,1	19	-161,0	-28,9
Skatteministeriet	2	1,6	1	-19,1	-17,5
Beskæftigelsesministeriet	0	0,0	4	-20,4	-20,4
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	4	5,9	4	-19,2	-13,2
Miljøministeriet	2	4,1	1	-7,0	-2,9
Justitsministeriet	0	0	0	0	0
Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling	0	0	0	0	0
Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse	2	2,4	1	-1,7	0,7
Transportministeriet	0	0	0	0	0
Velfærdsministeriet	0	0	0	0	0
Klima- og Energiministeriet	0	0	0	0	0
Forsvarsministeriet	0	0	0	0	0
Andre ministerier ⁵	0	0	0	0	0
I alt	21	146,0	30	-228,3	-82,2

Regler med administrative lettelser medførte lettelser på i alt ca. 228 mio. kr. Den største lettelse følger af bekendtgørelse om information om livsforsikringsaftaler på Økonomi- og Erhvervsministeriets område. Bekendtgørelsen bestemmer, at forsikringsselskaberne årligt skal give forsikringstagerne en række oplysninger omkring deres forsikringer. Den nye bekendtgørelse giver forsikringsselskaberne mulighed for alene at afgive disse oplysninger digitalt, hvorved forsikringsselskaberne kan spare en årlig brevd sendelse pr. police. Den administrative lettelse forbundet med denne digitalisering er beregnet til 110 mio. kr.

En anden større lettelse følger af reglerne om dagpenge ved sygdom eller fødsel på Beskæfti-

gelsesministeriets område, hvor øget anvendelse af en digital løsning har reduceret de administrative omkostninger i forbindelse med anmodning om barseldagpenge og sygedagpenge med yderligere ca. 12 mio. kr. Virksomhederne har i stigende grad taget de digitale løsninger til sig, hvilket afspejles af et stærkt stigende antal refusionsanmodninger sendt via erhvervsportalen Virk.dk. De administrative lettelser skyldes bl.a. genbrug af en række stamoplysninger om virksomheden, samt at virksomhederne ikke længere selv skal forestå beregningen af sygedagpengenes størrelse, da beregningen er integreret i den digitale løsning.

En tredje større lettelse ligger inden for fødevarerområdet. Her ophæves en række oplys-

ningskrav i bekendtgørelse om jordbrugets anvendelse af gødning mv., da oplysningerne fremover er fortrykte. Derudover ophæves kravet om, at jordbrugere – som en del af gødningsplanlægningen – skal have en kortskitse liggende, hvor beliggenheden af virksomhedens dyrkede og udyrkede arealer er vist og påført marknumre. Initiativerne giver samlet lettelser for ca. 11, 5 mio. kr.

Regler med administrative omkostninger vedtaget i folketingsåret 2006/2007 medførte omkostninger på i alt ca. 146 mio. kr.

Det er vigtigt for regeringen, at indsatsen for at lette erhvervslivets administrative omkostninger ikke sker på bekostning af eksempelvis forbruger- og miljøhensyn samt hensynet til fødevarer sikkerhed og arbejdsmiljø. I den sammenhæng må indsatsen naturligvis heller ikke hindre regler, der er med til at sikre vigtige hensyn på nye områder.

Et eksempel herpå er EU's MiFID-direktiv, der har til formål at skabe et indre marked i EU for handel med værdipapirer og derved indebærer nye regler til at sikre øget gennemsigtighed og investorbeskyttelse. Af de nye regler, der blev indført i folketingsåret 2006/2007, indebærer MiFID-direktivet de største nye omkostninger. Direktivet indeholder nye administrative omkostninger for virksomhederne på ca. 59 mio. kr. på Økonomi- og Erhvervsministeriets område. En væsentlig del af de nye administrative omkostninger skyldes krav om dokumentation til kunden, som skal medvirke til at sikre, at værdipapirhandler sker redeligt og professionelt.

En anden større ny administrativ omkostning følger af bekendtgørelse om formidling, udbud og rådgivning ved omsætning af fast ejendom. De nye regler indeholder en række nye informationsforpligtelser og oplysningskrav for ejendomsformidlere, der på baggrund af en række sager bl.a. har til formål at øge gennemsigtigheden i forhold til ejendomsmæglerens rolle for forbrugere, der handler bolig. De nye regler medfører administrative omkostninger for ca. 56 mio. kr.

En væsentlig andel af de nye administrative omkostninger kan henføres til EU-regulering. Af de samlede nye administrative omkostninger på ca. 146 mio. kr. stammer ca. halvdelen fra nye EU krav.

4. REGERINGENS ARBEJDE MED REGELFORENKLING OG BEDRE REGULERING

Målet om at reducere de administrative omkostninger med op til 25 pct. i 2010 er ambitiøst, og det er også i de kommende år nødvendigt med en systematisk og fokuseret forenklingsindsats. Samtidig prioriterer regeringen som nævnt, at der gøres en bred indsats for bl.a. også at lette virksomhedernes irritationsbyrder. Regeringens samlede indsats dækker således over en række forskellige tiltag. Udvalgte tiltag er beskrevet nedenfor.

Ministeriernes planer for administrative lettelser

De seks mest byrdetunge ministerier, der står for ca. 97 pct. af de samlede administrative omkostninger, har udarbejdet langsigtede planer, der indeholder tidsplaner for forenkling af de 10 mest byrdefulde love eller bekendtgørelser på hvert ministeriområde. Af planerne fremgår det, hvordan ministerierne vil arbejde for at nå reduktionsmålet på op til 25 pct. på deres område. De ni ministerier, der påfører erhvervslivet administrative omkostninger for mindre end 500 mio. kr. årligt, har udarbejdet planer for arbejdet med forenkling af den eller de mest byrdefulde regler på deres område.

Samlet set indeholder planerne konkrete forenklingsinitiativer samt forslag til forenklingsanalyser rettet mod ca. 120 love og bekendtgørelser. Planerne bygger på en forenklingstilgang, hvor alle forenklingsredskaber tages i brug, herunder regelforenkling, digitalisering, øget data- og servicebrug, bedre kommunikation og service mv.

Ministeriernes handlingsplaner har både fokus på at skabe kvantitative reduktioner i virksomhedernes administrative omkostninger og på at reducere virksomhedernes irritationsbyrder. Med irritationsbyrder henvises til de administrative aktiviteter, der følger af krav fra den erhvervsrettede regulering, som ikke nødvendigvis er omkostningsfulde målt i kroner og ører, men som virksomhederne oplever som unødigt irriterende eller uhensigtsmæssige at efterleve. Derudover har handlingsplanerne et særligt fokus på at lette opstart og drift af små virksomheder.

Ministerierne skal halvårligt afrapportere på deres forenklingsarbejde til regeringen. De forenklingsanalyser, som ministerierne allerede har afsluttet eller implementeret, har identificeret konkrete lettelser svarende til ca. 13,3 pct. af de administrative omkostninger. Derudover er der

igangsat et stort antal analyser, som endnu ikke er afsluttet. En gennemførelse af de planlagte forenklingsinitiativer vil betyde, at målet om en reduktion på 25 pct. nås.

Samtidig har Regeringen netop bedt ministerierne om at revidere deres langsigtede handlingsplaner frem mod 2010 bl.a. med henblik på at øge fokus på virksomhedernes irritationsbyrder samt på flere muligheder for digitalisering. Derudover har regeringen besluttet at udarbejde en konsolideret afbureaukratiseringsplan som omtalt i regeringsgrundlaget. Afbureaukratiseringsplanen skal give et samlet billede af hele regeringens indsats på forenklingsområdet med fokus på virksomhedernes irritationsbyrder.

Det er vigtigt for regeringen, at forenklinger bygger på grundige overvejelser og analyser, der sikrer høj kvalitet og belyser de mulige konsekvenser af forenklingsforslagene, før de realiseres.

Sammenlignet med øvrige lande, er de danske virksomheders administrative omkostnin-

ger, som det fremgår af afsnit 2, lave. Dette betyder, at der sammenlignet med andre lande ikke er mange lette tiltag at gå efter, og at yderligere lettelser vil kræve en stor indsats. Eksempelvis er digitale initiativer og initiativer, der indebærer datagenbrug til at lette de administrative omkostninger, ofte meget tidskrævende og omkostningstunge. Som følge af disse grunde gennemføres en række af initiativerne i regeringens handlingsplan først relativt sent i perioden op mod 2010.

Eksempler på digitale løsninger, der på længere sigt skaber væsentlige administrative lettelser, inkluderer eIndkomstregistret og den Digitale Rapporterings Platform, som beskrives nedenfor.

Moderniseringen af selskabslovene er et andet eksempel på, at forenklingsarbejde kræver grundige analyser, planlægning samt inddragelse af relevante interessenter, herunder repræsentanter fra erhvervslivet (se boks 1 nedenfor).

Boks 1: Eksempel på forenklingsarbejdet: Modernisering af selskabslovene

Regeringen har nedsat et udvalg under Økonomi- og Erhvervsministeriet, der skal gennemgå den gældende selskabslovgivning for at sikre, at dansk selskabsret er i front på det internationale marked.

Udvalget forventes at afslutte sit arbejde ultimo 2008 og består af repræsentanter både fra offentlige myndigheder, forskermiljøet, erhvervsorganisationer og andre interesseorganisationer med Alf Duch-Pedersen som formand.

Udvalget gennemgår de eksisterende aktie- og anpartsselskabslove for at opnå en bedre systematik og sammenhæng mellem de enkelte paragraffer. Samtidig gennemgås lovene for unødvendige regler, og der arbejdes med struktur og sproglig opdatering med henblik på at sikre større brugervenlighed og fleksibilitet. Lovene skal endvidere fremtidssikres ved, at der bliver taget højde for de muligheder, den teknologiske udvikling tilbyder.

Den nye regulering følger den internationale udvikling, og man udnytter de muligheder, som EU-reguleringen indeholder for at sikre en dynamisk og fleksibel lovregulering, som er til størst mulig fordel for danske virksomheder og dansk erhvervslivs konkurrenceevne. Desuden skal eksisterende overimplementering af selskabsdirektiverne fjernes, hvor dette vurderes hensigtsmæssigt.

Endvidere er sigtet at fjerne utidssvarende regler og hindringer for globaliseringen, så der ikke ligger unødige bindinger på danske selskaber, som vil opleve en øget fleksibilitet i loven og færre administrative byrder.

Forebyggelse af administrative omkostninger i nye love og bekendtgørelser

Effekten af administrative lettelser reduceres, hvis der samtidig udstedes nye love og bekendtgørelser med administrative omkostninger. Regeringen har derfor også stort fokus på at forebygge administrative omkostninger i nye love og bekendtgørelser.

Hvert år gennemføres en screening af det samlede lovprogram for administrative konse-

kvenser, inden lovprogrammet fremsættes ved Folketingets åbning. Hermed sikres det, at man tidligt i lovforberedelsen bliver opmærksom på eventuelle administrative konsekvenser af reguleringen, og dermed kan forsøge at hindre eller minimere unødvendige administrative omkostninger.

Alle lovforslag eller bekendtgørelser, der i en foreløbig AMVAB-måling opgøres til at medføre administrative omkostninger for virksomheder-

ne på mere end 10.000 timer årligt (ca. 2,5 mio. kr.), skal forelægges regeringen til særskilt vurdering.

Pensionsafkastbeskatningsloven er et eksempel på, at screeningsproceduren medvirker til at reducere nye administrative omkostninger for virksomhederne. På baggrund af høringsvar fra branchen og et virksomhedspanel lykkedes det at reducere de administrative omstillingsomkostninger, som fulgte af en EF-dom, med ca. 330 mio. kr. i forhold til det oprindelige lovudspil. Hertil kommer, at lovens årlige administrative omkostninger blev reduceret fra ca. 75 mio. kr. til ca. 10,6 mio. kr.

Øget digitalisering og datagenbrug

Danmark ligger i det internationale førerfelt inden for digital forvaltning. Det fremgår bl.a. af en undersøgelse fra FN, hvor Danmark vurderes næstbedst i verden til digital forvaltning, kun overgået af Sverige¹.

Regeringen lancerede i juni 2007 sammen med KL og Regionerne en ny strategi for digitalisering af den offentlige sektor for perioden 2007-2010, som skal være med til at bevare førerpositionen. Strategien omfatter 35 initiativer inden for tre indsatsområder:

- Bedre digital service
- Øget effektivisering
- Stærkere tværgående samarbejde

Strategien skal bl.a. bidrage til at realisere målsætningen fra regeringens globaliseringsstrategi om, at al relevant kommunikation mellem virksomheder og offentlige myndigheder i 2012 skal foregå digitalt (e2012-målsætningen).

Virk.dk

Digitaliseringsstrategien fremhæver Virk.dk som den fællesoffentlige servicekanal over for virksomhederne.

I løbet af folketingsåret 2006/07 har virksomhederne i stigende grad anvendt Virk.dk i forbindelse med deres daglige indberetninger. Medio 2006 blev der således gennemført omkring 15.000 indberetninger om måneden på Virk.dk. Medio 2007 var antallet af indberetninger pr. måned steget med over 200 pct. til omkring 50.000 indberetninger pr. måned, og primo 2008 var tallet 76.000.

Datagenbrug

I digitaliseringsstrategien fokuseres herudover på at øge genbrug af data på tværs af myndighederne, optimere væsentlige virksomhedsforløb samt udvikling af flere system-til-system løsninger og indberetningsløsninger, der giver brugerne mulighed for at få straksafgjort deres sag. I forbindelse med opfyldelsen af e2012-målsætningen skal myndighederne således fokusere på, hvordan det offentlige i højere grad kan genbruge data på tværs af ressortområder, så man undgår at bede virksomhederne om oplysninger, som de allerede én gang har indsendt til det offentlige. På den måde fjernes et væsentligt irritationsmoment for virksomhederne, og samtidig lettes virksomhedernes administrative omkostninger ved helt eller delvist at afskaffe visse indberetninger.

Regeringen har allerede igangsat en række konkrete digitale initiativer, der øger genbrug af data på tværs af det offentlige.

eIndkomst er et register oprettet af Skatteministeriet, der indeholder en række oplysninger om bl.a. indkomst, skat, pension samt oplysninger om tilhørsforhold til en barselsudligningsordning. Det er en målsætning, at indberetning af oplysninger skal ske én gang ét sted og stilles til rådighed for en række offentlige myndigheder, A-kasserne, ATP m.fl. Dette skal sikre, at ingen skal indberette de samme oplysninger flere gange til forskellige offentlige myndigheder. eIndkomst-registret forventes på længere sigt at skabe administrative lettelser for virksomhederne.

Barselsudligningsordningen på Beskæftigelsesministeriets område er et andet eksempel på, hvorledes genbrug af data og digitalisering kan medvirke til at begrænse virksomhedernes administrative omkostninger. Beregningerne foretages på baggrund af data, der i forvejen er indhentet hos virksomhederne i forbindelse med ATP-bidraget. Endvidere opkræves bidragene via PBS, der modtager de nødvendige data samt beregningerne af bidragene for de enkelte virksomheder direkte fra ATP. Reglerne for barselsfonden er desuden skruet således sammen, at omkring 93.000 virksomheder fritages fra at anmode om refusion fra den nationale barselsfond, idet kommunerne automatisk videresender de relevante oplysninger til barselsfonden på baggrund af virksomhedernes anmodning om refusion af barselsdagpenge fra kommunen. Barselsfonden overfører pengene til arbejdsgiverens NemKonto. Refusionsbetalingerne fra den nati-

¹ FN 2008, »UN E-government Survey 2008«

onale barselsfond sker således på baggrund af 100 pct. datagenbrug

Et tredje eksempel er den nye Digitale Rapporterings Platform (DRP), som er en elektronisk indberetningsløsning til brug for selskaber og revisorer. Ved brug af DRP opnår selskaber og revisorer mulighed for at indsende årsrapporterne digitalt til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, ligesom løsningen åbner mulighed for, at selskabsselevangivelsen til SKAT og regnskabsstatistikken til Danmarks Statistik kan indberettes samtidig med indberetningen af den digitale årsrapport. Det er frivilligt, om selskaber og revisorer vil anvende DRP. Løsningen åbner endvidere mulighed for, at selskaberne undgår at indberette de samme oplysninger til flere forskellige offentlige myndigheder og på forskellige tidspunkter. DRP er således et instrument, der medvirker til at sikre størst mulig genbrug af data mellem de offentlige myndigheder. Den administrative lettelse forbundet med DRP-løsningen er beregnet til mere end 100 mio. kr.

Fokus på virksomhedernes irritationsbyrder og aktiv dialog med erhvervet

Erhvervslivet inddrages i arbejdet med at skabe administrative lettelser bl.a. gennem arbejdet i de såkaldte byrdekomitéer eller ved deltagelse i udvalgsarbejde. Formålet med byrdekomitéerne er i samarbejde med virksomheder og erhvervsorganisationer at identificere forslag til forenklinger, som vil have særlig stor effekt for erhvervet. Der har siden efteråret 2004 været nedsat 10 byrdekomitéer, hvoraf de ni har afsluttet arbejdet. Den tiende på fødevarerområdet er stadig i gang. Forslagene fra byrdekomitéerne indgår som et væsentligt element i regeringens arbejde for administrative lettelser. Det kan nævnes, at der for eksempel allerede er gennemført en række forslag fra byrdekomitéen på skatteområdet.

Eksempelvis er der fremsat lovforslag om at afskaffe pligten til at medbringe beviset for betalt vejbenyttelsesafgift. Forslaget om at fremskynde udsendelsen selskabsselevangivelse med fortrykte stamoplysninger for selskaber med bagud forskudt indkomstår til den 30. septem-

ber er gennemført. Også på regnskabsområdet er en række af forslagene fra byrdekomitéen udmonet, og et forslag til ændring af årsregnskabsloven er på lovprogrammet for 2007/2008. Af andre eksempler på gennemførte forslag fra byrdekomitéerne i 2007 kan også nævnes et forenklet bygningsreglement inklusiv en digital vejledning samt fjernelse af kravene om tilsynsbøger og maskindagbøger på søfartsområdet.

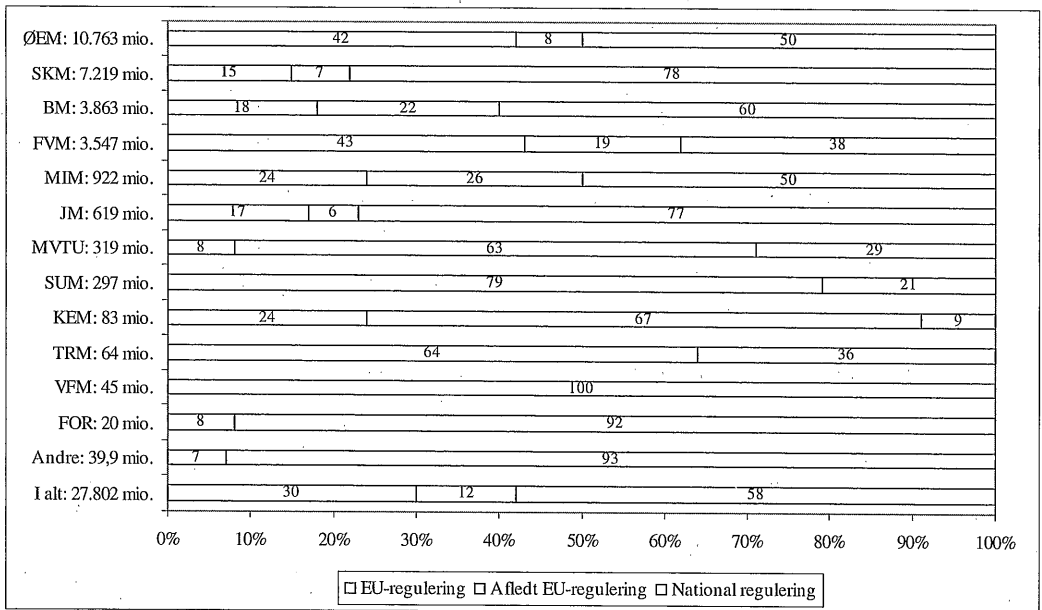
For at styrke indsatsen for at reducere virksomhedernes irritationsbyrder er der desuden igangsat et tværministerielt projekt om afbureaukratisering med deltagelse af Skatteministeriet, Beskæftigelsesministeriet, Finansministeriet og Økonomi- og Erhvervsministeriet. Projektet kortlægger gennem virksomhedsinddragelse, hvordan barrierer for små og mellemstore virksomheders opstart og drift kan reduceres. Projektet supplerer regeringens regelforenklingsindsats baseret på AMVAB-metoden. Virksomhedsstudier har identificeret særligt problematiske administrative processer, som er analyseret nærmere – bl.a. ved anvendelse af LEAN.

Regeringen vil fremlægge en samlet plan for afbureaukratisering med særlig fokus på lettelse af irritationsbyrder for små og mellemstore virksomheder. Planen, der vil give et samlet overblik over regeringens indsats på forenklingsområdet med øget fokus på virksomhedernes irritationsbyrder, følger bl.a. op på de nedsatte byrdekomitéer og det igangsatte afbureaukratiseringsprojekt.

5. BEDRE REGULERING – HØJT PÅ DEN INTERNATIONALE DAGSORDEN

I forbindelse med AMVAB-målingen opgøres det, hvorfra de enkelte krav i reguleringen har sin oprindelse. AMVAB målingerne viser, at ca. 42 pct. af danske virksomheders administrative omkostninger stammer fra EU-regler (eller anden international regulering). Heraf stammer ca. 30 pct. direkte fra EU-regulering, mens ca. 12 pct. er national implementering af rammeregulering fra EU. Ca. 58 pct. af reguleringen er af ren national oprindelse.

Figur 2: De administrative omkostninger fordelt på reguleringens oprindelse



Figur 2 viser reguleringens oprindelse i ministerierne med erhvervsregulering. Som det fremgår, er der store forskelle i andelen ministerierne imellem. Af ministerierne med mest erhvervsregulering har Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri og Økonomi- og Erhvervsministeriet den største andel af EU-regulering, mens andelen af EU-regulering i Beskæftigelsesministeriet og Skatteministeriet er mindre.

Fra virksomhedernes synsvinkel er det underordnet, hvor de administrative omkostninger stammer fra. Regeringen arbejder derfor aktivt for også at reducere de administrative omkostninger på EU-plan. Sondringen mellem EU, afledt EU og national regulering bruges i forenklingarbejdet til at afklare, hvilke regler det er muligt at ændre nationalt, og hvilke regler der skal ændres gennem internationalt samarbejde.

I foråret 2007 tilsluttede alle EU-landenes stats- og regeringschefer sig Kommissionens handlingsprogram fra 2007 om den fremadrettede indsats for bedre regulering i EU, herunder et mål om at reducere de administrative byrder med 25 pct. på EU-plan inden 2012. Kommissionen er – i samarbejde med medlemslandene og med udgangspunkt i AMVAB-metoden – i gang med at måle de administrative omkostninger på 13 udvalgte områder, som forventes at udgøre ca. 80 pct. af de administrative omkostninger på

EU-niveau. I forlængelse heraf vil Kommissionen komme med forslag til at reducere de administrative byrder. I arbejdet med at skabe administrative lettelse inddrages medlemslande, erhvervsorganisationerne, virksomheder og øvrige interessenter, og Kommissionen opfordrer løbende disse parter til at udarbejde og fremsende forenklingforslag.

Målearbejdet og Kommissionens første udspil til forenkling på tværs af de 13 områder ventes afsluttet inden udgangen af 2008. Selskabsretsområdet er første område, der er blevet målt. Kommissionen blev færdig med målingerne i marts måned. På baggrund heraf vil Kommissionen fremsætte nye forslag til forenkling af selskabsretsområdet.

For at sikre fremdrift i arbejdet og sikre, at virksomhederne hurtigt kan se resultater, præsenterede Kommissionen i 2007 10 forslag til »fast track« forenklingforslag, som er forslag, der typisk vedrører mindre ændringer af teknisk karakter, som derfor kan vedtages hurtigere. Fem af disse forslag blev vedtaget i 2007, og de sidste fem forventes vedtaget i 2008. Kommissionen præsenterede den 10. marts 2008 en ny liste med 11 »fast track« forslag med anslåede administrative lettelse for EU-landene på ca. 1 mia. euro. EU har for eksempel vedtaget et »fast track« forslag fra den første liste, der letter virk-

somhedernes byrder i forbindelse med fusion og spaltning. Aktionærerne kan nu selv bestemme, om de vil have en sagkyndig vurdering af vederlaget ved spaltninger og fusioner. Ændringen vurderes at give en administrativ besparelse på ca. 13.000 kr. pr. virksomhed, hvilket i Danmark er ensbetydende med en samlet lettelse på op mod 15 mio. kr. på samfunds niveau.

Ligesom på nationalt niveau arbejder Kommissionen også for at undgå unødvendige administrative omkostninger i ny regulering. Til at styrke denne indsats blev Kommissionens *Impact Assessment Board* (IAB) etableret i november 2006 til at kvalitetssikre de konsekvensvurderinger, som Kommissionen udarbejder af forslag til ny EU-regulering. Der er i Kommissionen fokus på, at de administrative konsekvenser for erhvervslivet skal belyses grundigt i konsekvensvurderingerne. Danmark har medvirket til at øge dette fokus ved udarbejdelsen af en evaluering af Kommissionens konsekvensvurderings-system. Evalueringen viste, at der var et forbedringspotentiale i forhold til at belyse EU-lovgivningens administrative konsekvenser for virksomhederne.

For at sikre en tidlig indsats over for potentielt byrdefuld EU-regulering har Danmark pr. 1. januar 2008 desuden igangsat en ny proces for at opfange administrativ byrdefuld EU-regulering. I en årrække har regeringen screenet al ny EU-regulering for potentielle statsfinansielle og strukturøkonomiske konsekvenser samt gebyrsager. Konsekvensvurderingerne er nu suppleret med en vurdering af, hvilke forslag der er forbundet med administrative konsekvenser for

virksomhederne. Formålet er at reagere hurtigt og arbejde aktivt fra dansk side for at reducere eventuelle administrative omkostninger i ny EU-regulering.

Parallelt med arbejdet for bedre regulering i EU indgår Danmark aktivt i et uformelt mellemstatsligt netværk. Formålet med netværket er at fremme arbejdet med regelforenkling gennem metodeudvikling, udveksling af konkrete regelforenklingsforslag samt understøttelse af Kommissionens arbejde med AMVAB-metoden og forenkling. Udbredelsen af AMVAB-metoden øger mulighederne for at sammenligne administrative omkostninger som følge af regulering på tværs af lande. Eksempelvis har OECD gennemført en benchmark-undersøgelse af vejtransportområdet i ti lande med anvendelse af en tilpasset udgave af AMVAB-metoden. Danmark, Norge og Sverige kommer i undersøgelsen ud som de lande, der har de mindst tidskrævende administrative procedurer. Danmark fremhæves for digital tilgængelighed samt datagenbrug i det offentlige, hvilket sparer virksomhederne for unødigt dobbeltarbejde¹.

Hermed slutter redegørelsen.

¹ OECD 2007 »Comparing Administrative Burdens across Countries«

Skriftlig redegørelse

(Redegørelsen er optrykt i den ordlyd, hvori den er modtaget).

Redegørelse af 23/5 08 fra regeringen om indsatsen mod terrorisme.

(Redegørelse nr. R 12).

Udenrigsministeren (Per Stig Møller):

SAMMENFATNING

- Siden sin tiltræden i november 2001 har regeringen givet prioritet til arbejdet med terrorbekæmpelse. I regeringsgrundlaget »Mulighedernes samfund« fra november 2007 slås det fast, at »den effektive indsats mod terror har allerhøjeste prioritet«, og at regeringen fortsat nationalt og internationalt vil udbygge indsatsen.
- Regeringen vil fortsat bruge en bredspektret indsats til forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme, herunder politi og efterretningsvæsen, fremme af demokratiske værdier og bekæmpelse af radikaliserings, diplomati, kontrol med pengestrømme, eksportkontrol, udviklingsbistand samt militære midler. Respekt for menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder indgår som en integreret del af arbejdet. En handlingsplan om forebyggelse af ekstremistiske holdninger og radikaliserings blandt unge forventes færdiggjort sommeren 2008.
- Center for Terroranalyse i PET begyndte sin virksomhed primo 2007 og har givet efterretningstjenesterne og andre myndigheder nye muligheder for at intensivere samarbejdet på trusselsvurderings- og analyseområdet.
- I FN har Danmark engageret sig aktivt i implementeringen af FN's globale anti-terrorstrategi fra 2006 med særligt fokus på Afrika og Asien og i bestræbelserne på at få vedtaget en generel konvention mod terrorisme.
- I EU arbejder regeringen fortsat aktivt for en styrkelse af samarbejdet om terrorbekæmpelse, herunder civilbeskyttelse, både i og uden for Europa og har lagt vægt på et tæt samarbejde med EU's nye terrorkoordinator.
- Regeringen har givet prioritet til, at terrorbekæmpelse sker i overensstemmelse med menneskerettighederne og har bl.a. prioriteret ar-

bejdet med at forbedre retssikkerheden omkring EU's og FN's terrorlister.

- Regeringen arbejder for effektive tiltag, der skal afskære pengestrømmen til terroraktiviteter og hindre terrorister i at få adgang til masseødelæggelsesvåben, bl.a. gennem eksportkontrol.
- Regeringen yder gennem udviklingsbistanden en langsigtet indsats mod forhold, der kan lede til radikaliserings og rekruttering til terrorisme, ligesom regeringen yder støtte til lande, der ikke har den nødvendige kapacitet til at bekæmpe terrornetværk.
- Regeringen har styrket beredskabsområdet, herunder ved beslutningen om etableringen af et fælles CBRN-institut. Beredskabet afprøves jævnligt gennem nationale og internationale krisestyringsøvelser med det formål at afprøve og forbedre det danske terrorberedskab.

1. INDLEDNING

Truslen fra international terrorisme er vor tids store sikkerhedspolitiske udfordring. Angrebene den 11. september 2001 tydeliggjorde truslens omfang og de efterfølgende angreb i Madrid og London understregede, at intet land er immunt over for terrorangreb. En række alvorlige terrorangreb over de seneste år har understreget behovet for en effektiv, vedholdende og omfattende indsats. Flere terrorsager i Danmark har understreget, at terrortruslen ikke er blevet mindre. Det slås derfor fast i regeringsgrundlaget af november 2007 (»Mulighedernes samfund«), at regeringen fortsat målrettet vil sætte ind i forhold til forebyggelse af radikaliserings og rekruttering til terrorisme. Det fremgår videre, at regeringen fortsat vil være en aktiv partner i den internationale indsats mod terrorisme, og at Danmark også vil tage initiativer, der sikrer, at bekæmpelse af terrorisme sker i fuld respekt for menneskerettighederne. Regeringen vil fortsat bruge et bredt spektrum af midler i indsatser med såvel kort som langt sigt:

- Her og nu må terrornetværk og grupper bekæmpes blandt andet ved hjælp af politi- og efterretningsmæssige samt militære indsatser, gennem retsforfølgning, ved at afskære finansieringskilder, hindre adgang til kemikalier der kan bruges som udgangsstoffer for fremstilling af hjemmelavede eksplosivstoffer og