



Fremsat den 25. marts 2015 af økonomi- og indenrigsministeren (Morten Østergaard)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner

(Tilpasninger i udligningssystemet som følge af omlægning af refusionssystemet på beskæftigelsesområdet)

§ 1

I lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 798 af 24. juni 2013, som ændret senest ved § 30 i lov nr. 174 af 24. februar 2015, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, stk. 1, 2. pkt. og stk. 2, 2. pkt., ændres »58 pct.« til: »61 pct.«

2. I § 12, stk. 1 og stk. 2, 1. pkt., ændres »den tilsvarende landsgennemsnitlige forskel« til: »95 pct. af den tilsvarende landsgennemsnitlige forskel«.

3. I § 13, stk. 1 og 3, ændres »92 pct.« til: »93 pct.«

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2015.

Stk. 2. § 1 har virkning fra tilskudsåret 2016.

§ 3

Stk. 1. Kommuner, som i tilskudsårene 2016 og 2017 har et samlet beregnet byrdefordelmæssigt tab som følge af de ændringer i refusion og tilskud, der følger af denne lovs § 1 samt lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasserne og om digital løsning til brug for opgørelse af refusion og medfinansiering, og hvor tabet i 2016 overstiger 0,1 pct. af kommunens beskatningsgrundlag og i 2017 overstiger 0,2 pct. af kommunens beskatningsgrundlag, ydes et tilskud. Tilskuddet fastsættes til den del af kommunens beregnede byrdefordelmæssige tab, som i 2016 overstiger 0,1 pct. af kommunens beskatningsgrundlag og i 2017 overstiger 0,2 pct. af kommunens beskatningsgrundlag.

Stk. 2. Kommuner, som i tilskudsårene 2016 og 2017 har en samlet beregnet byrdefordelmæssig gevinst som følge af ændringer i refusion og tilskud, jf. stk. 1, og hvor gevinsten i 2016 overstiger 0,1 pct. af kommunens beskatningsgrundlag og i 2017 overstiger 0,2 pct. af kommunens beskatningsgrundlag, betaler et bidrag. Bidraget fastsættes til den del af kommunens beregnede byrdefordelmæssige gevinst, som i 2016 overstiger 0,1 pct. af kommunens beskatningsgrundlag og i 2017 0,2 pct. af kommunens beskatningsgrundlag.

Stk. 3. Forskellen mellem tilskud og bidrag efter stk. 1 og 2 opkræves fra eller tilbagebetales til alle kommuner efter indbyggertal.

Stk. 4. Kommuner, som har en samlet beregnet byrdefordelmæssig gevinst eller et tab som følge af ændringer i refusion og tilskud, jf. § 1, tillagt eller fratrukket beløb beregnet efter stk. 1-3, og hvor gevinsten eller tabet beregnes at overstige 10 mio. kr. i 2016 og 20 mio. kr. i 2017, betaler et bidrag henholdsvis modtager et tilskud. Bidraget og tilskuddet fastsættes til den del af kommunens beregnede byrdefordelmæssige gevinst henholdsvis tab, som overstiger 10 mio. kr. i 2016 og 20 mio. kr. i 2017. Overstiger det samlede bidrag det samlede tilskud, anvendes nettobidraget til finansiering af en forhøjelse af puljen efter § 16 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner til særlig vanskeligt stillede kommuner med henblik på, at økonomi- og indenrigsministeren i 2016 og 2017 kan yde et tilskud til de kommuner, hvor refusionsomlægningen kan indebære en belastning af disse kommuners økonomiske situation. Overstiger det samlede tilskud det samlede bidrag, finansieres nettotilskuddet af alle kommuner efter indbyggertal.

Stk. 5. For tilskudsåret 2016 foretages ved udmeldingen af tilskuds- og udligningsbeløb for 2016 pr. 1. juli 2015 en foreløbig beregning af de byrdefordelmæssige tab og

gevinster efter stk. 1-4, og forhøjelsen af puljen efter § 16 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. stk. 4, fastsættes. Ved udmeldingen af tilskuds- og udligningsbeløb for 2017 pr. 1. juli 2016 opgøres en endelig beregning af de byrdefordelmæssige tab og gevinster efter stk. 1-4 for tilskudsåret 2016. Forskellen mellem den foreløbige og den endelige beregning for den enkelte kommune afregnes ved midtvejsreguleringen af tilskuds- og udligningsbeløb for 2016. Den samlede forskel mellem den

foreløbige og den endelige beregning for kommunerne under ét for 2016 opkræves fra eller tilbagebetales til alle kommuner efter indbyggertal.

Stk. 6. For tilskudsåret 2017 foretages der ved udmeldingen af tilskuds- og udligningsbeløb for 2017 pr. 1. juli 2016 en endelig beregning af de byrdefordelmæssige tab og gevinster efter stk. 1-4, og forhøjelsen af puljen efter § 16 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. stk. 4, fastsættes.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Regeringen (Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre), Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti har den 2. februar 2015 indgået aftale om reform af refusionssystemet og tilpasninger i udligningssystemet.

Partierne er enige om en refusionsomlægning, der indebærer et mere enkelt og gennemskueligt system, hvor refusionssatserne for den statslige refusion af kommunernes forsørgelsesudgifter i udgangspunktet er ens på tværs af ydelser, og hvor refusionsraten aftrappes over tid.

En omlægning af den statslige refusion af kommunernes forsørgelsesudgifter er et centralt element i at styrke et kommunalt fokus på resultater. Omlægningen indebærer samtidig, at en mindre andel af kommunernes udgifter kompenseres direkte gennem refusion og en større andel gennem generelle tilskud efter objektive kriterier. Det sikrer et større økonomisk incitament hos den enkelte kommune til at forebygge langvarig offentlig forsørgelse og at gennemføre en effektiv indsats. Omlægningen skal således understøtte, at kommunerne i højere grad tilbyder ledige den indsats, som hjælper den enkelte tættere på arbejdsmarkedet og i job.

Det skønnes, at den foreslåede refusionsomlægning vil løfte den strukturelle beskæftigelse med ca. 3.000 personer i 2020 og medføre et samlet provenu på 2,1 mia. kr. i perioden 2018 - 2020.

Der er enighed om, at refusionsomlægningen ikke skal indebære utilsigtede byrdefordelingsmæssige virkninger for kommunerne. Derfor skal omlægningen ses i sammenhæng med en samlet plan for tilpasninger i det kommunale tilskuds- og udligningssystem på kort og på længere sigt.

Der er enighed om følgende plan for tilpasninger i det kommunale tilskuds- og udligningssystem på kort og på længere sigt:

- For det *første* gennemføres med virkning fra 1. januar 2016 en initial tilpasning af udligningssystemet med et øget udligningsniveau, som bl.a. vil virke til gavn for yderkommuner. Det sker ved, at udligningsniveauet i landsudligningen øges, mens grænserne for henholdsvis overudligningsordningen og ordningen for kommuner med højt strukturelt underskud tilpasses.
- For det *andet* etableres en midlertidig kompensationsordning, som begrænser kommunernes tab og gevinster til 0,1 procent af beskatningsgrundlaget i 2016 og 0,2 procent i 2017, samt et loft som yderligere begrænser de absolutte gevinster og tab til 10 mio.kr. i 2016 og til 20 mio. kr. i 2017. Midlerne fra det absolutte gevinst- og tabsloft anvendes til en forhøjelse af tilskuddet efter § 16 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og reserveres til særtilskud til særlig vanskeligt stillede kommuner, hvor refusionsomlægningen kan indebære en belastning på disse kommuners økonomiske situation.

- For det *tredje* igangsættes et arbejde i Finansieringsudvalget under Økonomi- og Indenrigsministeriet med henblik på en permanent tilpasning af det kommunale tilskuds- og udligningssystem, som vil kunne træde i kraft pr. 1. januar 2018. Partierne er enige om at medvirke til at gennemføre udligningsændringer, så der ikke sker utilsigtede forskydninger i kommunernes økonomi som følge af reformen, således at disse kan træde i kraft fra 2018.

Nærværende lovforslag udmønter elementerne i aftalen af 2. februar 2015, der vedrører tilpasningerne i det kommunale tilskuds- og udligningssystem med hensyn til de initale tilpasninger i udligningssystemet og etableringen af en midlertidig kompensationsordning i 2016 og 2017.

Der henvises til det parallelt fremsatte forslag til lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser m.v. udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasserne og om digital løsning til brug for opgørelse af refusion og medfinansiering (Nyt refusionssystem m.v.), der udmønter elementerne i aftalen af 2. februar 2015, der vedrører omlægningen af den statslige refusion af kommunernes forsørgelsesudgifter.

2. Hovedpunkter i lovforslaget

2.1. Gældende ret

Det generelle tilskuds- og udligningssystem består af et bloktilskud samt en landsudligning, en hovedstadsudligning og en tilskudsordning for kommuner med højt strukturelt underskud.

Staten yder hvert år et bloktilskud til kommunerne efter § 14 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner. En del af bloktilskuddet går til at finansiere landsudligningsordningen (§ 2 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner) og tilskudsordningen for kommuner med højt strukturelt underskud (§ 12 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner). Den resterende del af bloktilskuddet fordeles til kommunerne i forhold til indbyggertallet.

Formålet med udligningssystemet er at udligne forskelle i kommunernes økonomiske vilkår. Der er forskelle i kommunernes vilkår både på udgiftssiden og på indtægtssiden. Kommunernes vigtigste indtægtskilder er indkomstskat og grundskyld. Men kommunernes indtægtsmuligheder er forskellige på grund af forskelle i befolkningens indkomster og forskelle i grundværdierne. På udgiftssiden er der forskelle i efterspørgslen efter de kommunale tilbud og ydelser. Disse forskelle skyldes i vidt omfang forskelle i befolkningens alderssammensætning og forskelle i den socioøkonomiske struktur i kommunen.

Til brug for udligningen opgøres den enkelte kommunes beskatningsgrundlag og udgiftsbehov. Beskatningsgrundlaget er et udtryk for kommunens beskatningsmuligheder og består af en sammenvejning af udskrivningsgrundlaget for

indkomstskat og de afgiftspligtige grundværdier. Udgiftsbehovet er de beregnede udgifter en kommune står over for som følge af befolkningens behov for kommunale tilbud og ydelser.

Landsudligningen omfatter alle landets kommuner og er bygget op omkring en udligning af forskelle mellem kommunernes strukturelle underskud, som er forskellen mellem en kommunes udgiftsbehov og kommunens beregnede skatteindtægter.

Ud over den generelle udligningsordning, som omfatter alle landets kommuner, findes der en særlig hovedstadsudligning (§ 7 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner), som omfatter de 34 kommuner i hovedstadsområdet. Hovedstadsudligningen er konstrueret som en mellemkommunal udligningsordning. Hovedstadsudligningen er – ligesom landsudligningen – opbygget som en nettoudligning, hvor der beregnes et strukturelt underskud eller overskud for hver kommune som forskellen mellem kommunens udgiftsbehov og kommunens beregnede skatteindtægter.

Tilskudsordningen for kommuner med højt strukturelt underskud omfatter de kommuner uden for hovedstadsområdet, hvor kommunens strukturelle underskud pr. indbygger overstiger det landsgennemsnitlige strukturelle underskud. Dette tilskud finansieres som ovenfor nævnt af det statslige bloktilskud til kommunerne.

I systemet er desuden fastsat regler om et overudligningsloft. Overudligningsloftet indebærer, at ændringer i en kommunes udskrivningsgrundlag ikke kan udløse modgående bevægelser i udligningen, som overstiger 92 pct. af kommunens skatteprovenu af ændringen. En kommune vil således højst kunne komme til at miste 92 pct. af et ekstra skatteprovenu i udligning.

Det er typisk kommuner, som har en relativ lav skatteprocent, som ved et vist udligningsniveau bliver omfattet af overudligningsordningen. For en kommune, som betaler til udligningen indebærer det, at kommunen skærmes af for en del af betalingen. Omvendt, hvis der er tale om en kommune, som er modtager fra udligningen, betyder det, at kommunen modtager mindre i udligningstilskud, hvis den er i overudligning.

Staten yder endvidere hvert år et beskæftigelsestilskud til kommunerne til finansiering af kommunernes udgifter til forsikrede ledige. Beskæftigelsestilskuddet omfatter kommunernes nettoudgifter til arbejdsløshedsdagpenge, uddannelsesydelse, løntilskud til arbejdsgivere, der ansætter forsikrede ledige i løntilskudsjob, personlig assistance til handicappede, befordringsgodtgørelse til forsikrede ledige og hjælpemidler bortset fra undervisningsmaterialer til forsikrede ledige og beskæftigede.

Systemet indeholder herudover nogle særlige tilskudsordninger med henblik på at kunne tage hensyn til særlige forhold, som ikke opfanges af det generelle udligningssystem. Herunder ydes bl.a. et tilskud til særlig vanskeligt stillede kommuner (§ 16 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner) og et tilskud til kommuner i hoved-

stadsområdet, der har særlige økonomiske vanskeligheder (§ 19 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner).

2.2. Økonomi- og Indenrigsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det nye refusionssystem som foreslået i det samtidigt fremsatte forslag om til lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasserne og om digital løsning til brug for opgørelse af refusion og medfinansiering (Nyt refusionssystem m.v.) indebærer, at refusionssatserne for den statslige refusion af kommunernes forsørgelsesudgifter i udgangspunktet er ens på tværs af ydelser. Refusionssatsen aftrappes over tid fra 80 pct. i de første 4 uger, 40 pct. i uge 5-26, 30 pct. i uge 27-52 og 20 pct. efter uge 52. Ændringerne i refusionssatserne vil samlet set indebære, at kommunerne fremover modtager en mindre andel af udgifterne på en række forsørgelsesudgifter via statslige refusioner. Til gengæld øges bloktilskuddet og beskæftigelsestilskuddet med et tilsvarende beløb. Samlet set er det nye refusionssystem derfor udgiftsneutral.

Da fordelingen af statsrefusioner og fordelingen af bloktilskud ikke er ens for de enkelte kommuner, vil der umiddelbart blive tale om en nettogevinst eller et nettotab. Disse virkninger forstærkes over årene, idet refusionsomlægningen indføres over en længere periode i takt med, at der sker en udfasning af ydelserne til de personer, der har fået tilkendt førtidspension og fleksjob/ledighedsydelse i det gamle refusionssystem.

Samlet ville der således uden tilpasninger i tilskuds- og udligningssystemet være tale om væsentlige byrdefordelingsmæssige forskydninger, som øges over tid og ændrer den økonomiske fordeling mellem kommunerne.

I aftalen af 2. februar 2015 mellem regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti om reform af refusionssystemet og tilpasninger i udligningssystemet er der enighed om en plan for håndtering af de nævnte byrdefordelingsmæssige konsekvenser. Planen består af tre elementer, som samlet set skal medføre, at der ikke sker utilsigtede forskydninger i kommunernes økonomi som følge af reformen.

For det *første* initiale tilpasninger i udligningssystemet, som øger udligningsniveauet, for det *andet* en overgangsordning i form af en midlertidig kompensation for tab over en vis størrelse og for det *trede* et fremadrettet arbejde med henblik på ændringer i tilskuds- og udligningssystemet med virkning fra 2018, herunder under hensyntagen til forskelle i kommunernes befolkningssammensætning.

Der er enighed om, at der bør gennemføres tilpasninger i udligningssystemet, samtidig med at refusionsomlægningen træder i kraft med henblik på at undgå utilsigtede byrdefordelingsmæssige forskydninger mellem kommunerne som følge af refusionsomlægningen.

Der foreslås en initial tilpasning af udligningssystemet, som får virkning fra 2016, som består i, at udligningsniveauet øges ved forskellige tiltag, som skal ses i sammenhæng:

- En forhøjelse af det generelle udligningsniveau i landsudligningen fra 58 til 61 pct. Det svarer til, at den samlede udligningsprocent for hovedstadskommuner øges fra 85 til 88 pct. og for kommuner uden for hovedstadsområdet med højt strukturelt underskud fra 90 til 93 pct.
- En mindre opjustering af grænsen for overudligning. Denne procent forhøjes fra 92 til 93 pct., hvilket indebærer, at det højere udligningsniveau har gennemslag for flere kommuner.
- En forstærket udligning for kommuner med højt strukturelt underskud, således at grænsen for tilskud til kommuner med højt strukturelt underskud nedsættes fra 100 til 95 pct. af landsgennemsnittet. Det betyder, at kommuner, der har et strukturelt underskud pr. indbygger, som overstiger 95 pct. af det landsgennemsnitlige underskud per indbygger, får ekstra tilskud.

Den samlede tilpasning giver allerede fra det første år overordnet set anledning til en væsentlig reduktion i de fordelingsmæssige konsekvenser mellem de enkelte kommuner og herunder en bedre balance i virkningerne set mellem hovedstaden og resten af landet.

Der foreslås endvidere etableret en midlertidig kompensationsordning, der begrænser de enkelte kommuners beregnede tab/gevinster til henholdsvis 0,1 pct. og 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget i 2016 og 2017 samt et loft, som yderligere begrænser de absolutte gevinster og tab til 10 mio.kr. i 2016 og til 20 mio. kr. i 2017. Midlerne fra den yderligere begrænsning, som efter de foreløbige beregninger ved aftaleindgåelsen forventes at være et positivt beløb, hvor bidragene overstiger kompensationsbeløbene, reserveres til særtilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner, hvor refusionsomlægningen kan indebære en belastning på disse kommuners økonomiske situation. Midlerne overføres til tilskudsrammen til særligt vanskeligt stillede kommuner efter § 16 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner. Kompensationen beregnes endeligt med udgangspunkt i de seneste oplysninger ved regnskab 2015.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Refusionsomlægningen og nærværende lovforslag om tilpasninger i udligningssystemet vil samlet set give anledning til visse byrdefordelingsmæssige forskydninger mellem kommunerne. Forskydningerne begrænses dog derved, at kommuner med beregnede tab/gevinster på over henholdsvis 0,1 pct. og 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget i 2016 og 2017, modtager et tilskud eller betaler et bidrag svarende til afvigelsen i forhold til disse grænser. Herudover begrænses de absolutte gevinster og tab til højst 10 mio. kr. i 2016 og til højst 20 mio. kr. i 2017.

For at sikre, at kompensationen i 2016 og 2017 så vidt muligt afspejler den aktuelle situation i kommunerne, beregnes den midlertidige kompensationsordning endeligt med

udgangspunkt i de oplysninger, som kendes med de kommunale regnskaber for 2015. En endelig beregning af den enkelte kommunes kompensation for 2016 og 2017 kan således beregnes i foråret 2016.

I første omgang beregnes en foreløbig kompensation for 2016 i foråret 2015 med udgangspunkt i regnskaberne for 2014, således at denne kan meldes ud til kommunerne i forbindelse med udmeldingen af tilskud og udligning for 2016 pr. 1. juli 2015.

Herefter beregnes en endelig kompensation for 2016 og 2017 i foråret 2016 med udgangspunkt i regnskaberne for 2015, der meldes ud til kommunerne i forbindelse med udmeldingen af tilskud og udligning for 2017 pr. 1. juli 2016.

I bilag 2 er vist tabeller, som viser de foreløbigt beregnede byrdefordelingsmæssige forskydninger for den enkelte kommune af refusionsomlægningen og tilpasningerne i udligningssystemet nævnt i §§ 1 og 3 i henholdsvis 2016 og 2017. Kolonne 1 i tabellerne viser den beregnede virkning af refusionsomlægningen efter den initiale udligningstilpasning i 1.000 kr. Kolonne 2 viser den beregnede virkning af den midlertidige kompensation for tab eller gevinst på henholdsvis over 0,1 pct. af den enkelte kommunes beskatningsgrundlag i 2016 og over 0,2 pct. af den enkelte kommunes beskatningsgrundlag i 2017. Beløbet er i 1.000 kr. Kolonne 3 viser den beregnede virkning af den midlertidige kompensation for tab eller gevinst på henholdsvis over 10 mio. kr. i 2016 og over 20 mio. kr. i 2017 i 1.000 kr. Kolonne 4 viser den samlede beregnede virkning i henholdsvis 2016 og 2017, og kolonne 5 viser den samlede beregnede virkning i pct. af kommunens beskatningsgrundlag.

Lovforslaget har ingen økonomiske konsekvenser for stat og regioner.

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser m.v. for erhvervslivet

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

8. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslag har i perioden den 6. februar til den 6. marts 2015 været i høring hos KL.

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser / mindreudgifter	Negative konsekvenser / merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Samlet set vil refusionsomlægning og nærværende lovforslag give anledning til visse byrdefordelingsmæssige forskydninger mellem kommunerne. Beregnede tab og gevinster på over 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget i 2016 og 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget i 2017 modtager dog tilskud og betaler bidrag svarende hertil. Herudover begrænses absolutte gevinster og tab til højst 10 mio. kr. i 2016 og til højst 20 mio. kr. i 2017.	Samlet set vil refusionsomlægning og nærværende lovforslag give anledning til visse byrdefordelingsmæssige forskydninger mellem kommunerne. Beregnede tab og gevinster på over 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget i 2016 og 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget i 2017 modtager dog tilskud og betaler bidrag svarende hertil. Herudover begrænses absolutte gevinster og tab til højst 10 mio. kr. i 2016 og til højst 20 mio. kr. i 2017.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1*

Til nr. 1

Forslaget er et led i de initiale tilpasninger i udligningssystemet med henblik på at modvirke de byrdefordelingsmæssige forskydninger som følge af refusionsomlægningen.

Forslaget indebærer, at det generelle udligningsniveau i landsudligningen forhøjes fra 58 til 61 pct. Forhøjelsen betyder, at kommunerne med et strukturelt underskud, jf. udligningslovens § 2, stk.1, modtager 61 pct. mod hidtil 58 pct. af dette underskud i udligningsbidrag fra landsudligningen, hvorimod kommuner med et strukturelt overskud, jf. udligningslovens § 2, stk. 2, skal bidrage med 61 pct. af overskuddet mod hidtil 58 pct. Den del af finansieringen af det yderligere tilskud, som ikke dækkes ved yderligere bidrag, finansieres over bloktilskuddet.

Der sker ikke ændringer i udlignings- og tilskudsprocenterne for hverken den særlige hovedstadsudligning eller ordningen vedr. kommuner med et højt strukturelt underskud.

Vedr. ændring i den særlige overudligningsbestemmelse henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 3.

Til nr. 2

Forslaget er det andet led i de initiale tilpasninger i udligningssystemet med henblik på at modvirke de byrdefordelingsmæssige forskydninger som følge af refusionsomlægningen.

Forslaget indebærer, at grænsen for tilskud til kommuner med højt strukturelt underskud nedsættes fra 100 til 95 pct. af landsgennemsnittet. Det betyder, at kommuner, der har et strukturelt underskud pr. indbygger, som overstiger 95 pct. af det landsgennemsnitlige underskud pr. indbygger, får ekstra tilskud.

En forstærket udligning for kommuner med højt strukturelt underskud betyder, at kommunerne uden for hovedstadsområdet, der har et strukturelt underskud pr. indbygger,

der overstiger 95 pct. af det landsgennemsnitlige underskud pr. indbygger, modtager ekstra tilskud. Ved at nedsætte grænsen til 95 pct. af det landsgennemsnitlige underskud vil flere kommuner blive omfattet af ordningen. Hertil kommer, at de kommuner, der allerede er omfattet af ordningen, som følge af ændringen vil få beregnet et højere tilskud.

Til nr. 3

Forslaget er det tredje led i de initiale tilpasninger i udligningssystemet med henblik på at modvirke de byrdefordelmæssige forskydninger som følge af refusionsomlægningen.

Forslaget indebærer, at grænsen for overudligning forhøjes fra 92 til 93 pct. Herved sikres et gennemslag af forhøjelsen af det generelle udligningsniveau, jf. lovforslagets § 1, nr. 1, også for de kommuner, som i dag er omfattet af overudligningsbestemmelsen.

Forhøjelsen af grænsen for overudligning indebærer, at gruppen af kommuner, der betaler til udligningen og samtidig er i overudligning, skal betale et øget bidrag til udligningen. Kommuner, der modtager fra udligningen og samtidig er i overudligning, får omvendt øget det beløb de modtager fra udligningen.

Til § 2

Loven træder i kraft den 1. juli 2015 og har virkning fra og med tilskudsåret 2016. Det fremgår af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, at tilskuds- og udligningsbeløb for et tilskudsår skal udmeldes til kommunerne senest den 1. juli i året før tilskudsåret. Det har stor betydning for kommunernes budgetlægning, at de kender tilskuds- og udligningsbeløb inden budgetvedtagelsen, så de kan indgå som forudsætninger for udarbejdelsen af budgettet.

Til § 3

Det indgår i den politiske aftale af 2. februar 2015 om reform af refusionssystemet og tilpasninger i udligningssystemet, at der skal etableres en midlertidig kompensationsordning, der begrænser de enkelte kommuners beregnede tab/gevinster til 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget i 2016 og 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget i 2017 samt at der etableres et loft, som yderligere begrænser de absolutte gevinster og tab til 10 mio.kr. i 2016 og til 20 mio. kr. i 2017. I det omfang midlerne fra gevinst- og tabsloftet udgør et positivt nettobeløb, hvilket forventes ud fra de foreløbige beregninger, anvendes disse til en forhøjelse af puljen efter lovens § 16 og reserveres til særtilskud til særlig vanskeligt stillede kommuner, hvor refusionsomlægningen kan indebære en belastning på disse kommuners økonomiske situation.

Stk. 1-3

Den foreslåede midlertidige kompensationsordning indebærer, at de kommuner, der har et beregnet byrdefordelmæssigt tab som følge af den foreslåede refusionsomlægning og de foreslåede tilpasninger i udligningssystemet, som overstiger 0,1 pct. af kommunens beskatningsgrundlag i

2016 og 0,2 pct. af kommunens beskatningsgrundlag i 2017, modtager et tilskud svarende til den del af tabet, der overstiger grænseværdien på henholdsvis 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget i 2016 og 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget i 2017.

Den midlertidige kompensationsordning indebærer endvidere, at de kommuner, der har en beregnet byrdefordelmæssigt gevinst som følge af den foreslåede refusionsomlægning og de foreslåede tilpasninger i udligningssystemet, som overstiger 0,1 pct. af kommunens beskatningsgrundlag i 2016 og 0,2 pct. af kommunens beskatningsgrundlag i 2017, betaler et bidrag svarende til den del af gevinsten, der overstiger grænseværdien på henholdsvis 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget i 2016 og 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget i 2017.

En eventuel forskel mellem samlet tilskud og samlet bidrag opkræves eller tilbagebetales til alle kommuner efter indbyggertal, dvs. den samme fordelingsnøgle, som anvendes for den del af bloktilskuddet, der ikke anvendes til udligning.

Stk. 4

Gevinst- og tabsloftet, som foreslås etableret i form af et loft der yderligere begrænser de absolutte gevinster og tab til 10 mio.kr. i 2016 og til 20 mio. kr. i 2017 udgør en yderligere kompensation i forhold til ordningen, som kompenserer for tab og gevinster over 0,1 henholdsvis 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget i 2016 og 2017, og virkningen af det yderligere loft beregnes således efter, at beløbene i denne ordning er beregnet. Et positivt nettobidrag fra begrænsningen af de absolutte gevinster og tab anvendes til finansiering af særtilskuddet til særlig vanskeligt stillede kommuner, hvor refusionsomlægningen kan indebære en belastning af disse kommuners økonomiske situation. Midlerne overføres til tilskudsrammen til særlig vanskeligt stillede kommuner efter § 16 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner. Midlerne fordeles af økonomi- og indenrigsministeren. Hvis tilskuddet overstiger bidraget finansieres nettotilskuddet af alle kommuner efter indbyggertal.

Stk. 5-6

For at sikre at kompensationen i 2016 og 2017 så vidt muligt afspejler den aktuelle situation i kommunerne, beregnes den midlertidige kompensationsordning endeligt på baggrund af de oplysninger, som kendes med de kommunale regnskaber for 2015. En endelig beregning af den enkelte kommunes kompensation for 2016 og 2017 kan således beregnes i foråret 2016. De byrdefordelmæssige virkninger beregnes af Økonomi- og Indenrigsministeriet på baggrund af bidrag vedrørende virkninger af refusionsomlægningen fra Beskæftigelsesministeriet.

I første omgang beregnes en foreløbig kompensation for 2016 i foråret 2015 med udgangspunkt i regnskaberne for 2014, således at denne kan meldes ud til kommunerne i forbindelse med udmeldingen af tilskud og udligning for 2016 pr. 1. juli 2015. Samtidig fastsættes forhøjelsen af særtilskudspuljen for 2016 endeligt på baggrund heraf. Afregnin-

gen af den foreløbige kompensation for 2016 sker i 12-delsrater i løbet af 2016 efter de nærmere regler for afregning, der fastsættes efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Herefter beregnes i foråret 2016 en endelig kompensation som følge af den midlertidige kompensationsordning for 2016 og 2017 med udgangspunkt i regnskaberne for 2015, således at denne kan meldes ud til kommunerne i forbindelse med udmeldingen af tilskud og udligning for 2017 pr. 1. juli 2016. Samtidig fastsættes forhøjelsen af særtilskudspuljen for 2017.

Afregningen af den endelige kompensation for 2017 sker i 12-delsrater i løbet af 2017 efter de nærmere regler for af-

regning, der fastsættes efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner. Afregningen af efterreguleringen af kompensationen for 2016 sker i de tre sidste måneder af 2016.

En eventuel forskel mellem samlet tilskud og samlet bidrag i den yderligere midlertidige kompensationsordning i den endelige beregning for 2016 i forhold til den foreløbige beregning opkræves eller tilbagebetales til alle kommuner efter indbyggertal.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

*Gældende formulering**Lovforslaget*

§ 1

I lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 798 af 24. juni 2013, som ændret senest ved § 30 i lov nr. 174 af 24. februar 2015, foretages følgende ændringer:

Kapitel 2

Landsudligning

§ 2. En kommune, hvis udgiftsbehov efter § 3 er større end kommunens beregnede skatteindtægter efter § 6, modtager et udligningstilskud. En kommunes udligningstilskud beregnes som 58 pct. af forskellen mellem kommunens udgiftsbehov og kommunens beregnede skatteindtægter.

Stk. 2. En kommune, hvis udgiftsbehov efter § 3 er mindre end kommunens beregnede skatteindtægter efter § 6, betaler et udligningsbidrag. En kommunes udligningsbidrag beregnes som 58 pct. af forskellen mellem kommunens udgiftsbehov og kommunens beregnede skatteindtægter.

1. I § 2, *stk.1*, 2. *pkt.* og *stk. 2*, 2. *pkt.*, ændres »58 pct.« til: »61 pct.«.

Kapitel 4

Udligningstilskud til kommuner med højt strukturelt underskud

§ 12. Der ydes et årligt tilskud til de kommuner uden for hovedstadsområdet, hvor forskellen mellem kommunens udgiftsbehov efter § 3 pr. indbygger og kommunens beregnede skatteindtægter efter § 6 pr. indbygger overstiger den tilsvarende landsgennemsnitlige forskel.

Stk. 2. Tilskuddet pr. indbygger efter *stk. 1* beregnes som 32 pct. af den del af forskellen mellem kommunens udgiftsbehov efter § 3 pr. indbygger og kommunens beregnede skatteindtægter efter § 6 pr. indbygger, der overstiger den tilsvarende landsgennemsnitlige forskel. Det samlede tilskud fremkommer ved at gange med kommunens indbyggertal.

2. I § 12, *stk. 1* og *stk. 2*, 1. *pkt.*, ændres »den tilsvarende landsgennemsnitlige forskel« til: »95 pct. af den tilsvarende landsgennemsnitlige forskel«.

Kapitel 5

Overudligning

§ 13. For kommunerne uden for hovedstadsområdet gælder det, at hvis en stigning i en kommunes udskrivningsgrundlag ville påføre kommunen et samlet tab efter §§ 2 og 12, som overstiger 92 pct. af gevinsten i form af øget provenu af indkomstskat, korrigeres tilskud efter § 12.

Stk. 2. Den samlede korrektion efter stk. 1 fordeles i forhold til den enkelte kommunes andel af det samlede indbyggertal i hele landet.

Stk. 3. For kommunerne i hovedstadsområdet gælder det, at hvis en stigning i en kommunes udskrivningsgrundlag ville påføre kommunen et samlet tab efter §§ 2 og 7, som overstiger 92 pct. af gevinsten i form af øget provenu af indkomstskat, korrigeres tilskud eller bidrag efter § 7.

3. I § 13, stk. 1 og 3, ændres »92 pct.« til: »93 pct.«

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2015.

Stk. 2. § 1 har virkning fra tilskudsåret 2016.

§ 3

Stk. 1. Kommuner, som i tilskudsårene 2016 og 2017 har et samlet beregnet byrdefordelingsmæssigt tab som følge af de ændringer i refusion og tilskud, der følger af denne lovs § 1 samt lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasserne og om digital løsning til brug for opgørelse af refusion og medfinansiering, og hvor tabet i 2016 overstiger 0,1 pct. af kommunens beskatningsgrundlag og i 2017 overstiger 0,2 pct. af kommunens beskatningsgrundlag, ydes et tilskud. Tilskuddet fastsættes til den del af kommunens beregnede byrdefordelingsmæssige tab, som i 2016 overstiger 0,1 pct. af kommunens beskatningsgrundlag og i 2017 overstiger 0,2 pct. af kommunens beskatningsgrundlag.

Stk. 2. Kommuner, som i tilskudsårene 2016 og 2017 har en samlet beregnet byrdefordelingsmæssig gevinst som følge af ændringer i refusion og tilskud, jf. stk. 1, og hvor gevinsten i 2016 overstiger

0,1 pct. af kommunens beskatningsgrundlag og i 2017 overstiger 0,2 pct. af kommunens beskatningsgrundlag, betaler et bidrag. Bidraget fastsættes til den del af kommunens beregnede byrdefordelingsmæssige gevinst, som i 2016 overstiger 0,1 pct. af kommunens beskatningsgrundlag og i 2017 0,2 pct. af kommunens beskatningsgrundlag.

Stk. 3. Forskellen mellem tilskud og bidrag efter stk. 1 og 2 opkræves fra eller tilbagebetales til alle kommuner efter indbyggertal.

Stk. 4. Kommuner, som har en samlet beregnet byrdefordelingsmæssig gevinst eller et tab som følge af ændringer i refusion og tilskud, jf. § 1, tillagt eller fratrukket beløb beregnet efter stk. 1-3, og hvor gevinsten eller tabet beregnes at overstige 10 mio. kr. i 2016 og 20 mio. kr. i 2017, betaler et bidrag henholdsvis modtager et tilskud. Bidraget og tilskuddet fastsættes til den del af kommunens beregnede byrdefordelingsmæssige gevinst henholdsvis tab, som overstiger 10 mio. kr. i 2016 og 20 mio. kr. i 2017. Overstiger det samlede bidrag det samlede tilskud, anvendes nettobidraget til finansiering af en forhøjelse af puljen efter § 16 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner til særligt vanskeligt stillede kommuner med henblik på, at økonomi- og indenrigsministeren i 2016 og 2017 kan yde et tilskud til de kommuner, hvor refusionsomlægningen kan indebære en belastning af disse kommuners økonomiske situation. Overstiger det samlede tilskud det samlede bidrag, finansieres nettotilskuddet af alle kommuner efter indbyggertal.

Stk. 5. For tilskudsåret 2016 foretages ved udmeldingen af tilskuds- og udligningsbeløb for 2016 pr. 1. juli 2015 en foreløbig beregning af de byrdefordelingsmæssige tab og gevinster efter stk. 1-4, og forhøjelsen af puljen efter § 16 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. stk. 4, fastsættes. Ved udmeldingen af tilskuds- og udligningsbeløb for 2017 pr. 1. juli 2016 opgøres en endelig beregning af de byrdefordelingsmæssige tab og gevinster efter stk. 1-4 for tilskudsåret 2016. Forskellen mellem den foreløbige og den endelige beregning for den enkelte kommune afregnes ved midtvejsreguleringen af tilskuds- og udligningsbeløb for 2016. Den samlede forskel mellem den foreløbige og den endelige beregning for kommunerne

under ét for 2016 opkræves fra eller tilbagebetales til alle kommuner efter indbyggertal.

Stk. 6. For tilskudsåret 2017 foretages der ved udmeldingen af tilskuds- og udligningsbeløb for 2017 pr. 1. juli 2016 en endelig beregning af de byrdefordelingsmæssige tab og gevinster efter stk. 1-4, og forhøjelsen af puljen efter § 16 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. stk. 4, fastsættes.

Tabel 1:

Kommunaløkonomisk konsekvensberegning

Beregnete virkninger af refusionsomlægning efter initial udligningstilpasning og midlertidig kompensation i 2016

	Beregnet virkning af refusi- onsomlæg- ning efter initial ud- ligningstil- pasning (1.000 kr) (1)	Beregnet midlerti- dig kom- pensation for tab/ gevinst over 0,10 pct. af beskat- nings- grundlag (1.000 kr) (2)	Beregnet midlerti- dig kom- pensation for tab/ gevinst over 10 mio. kr. (1.000 kr) (3)	Samlet beregnet virkning i 2016 (1+2+3) (=-tab) (1.000 kr) (4)	Samlet beregnet virkning i 2016 (jf. 4) i pct. af beskat- nings- grundlag (+=tab) (procent) (5)
HELE LANDET	-9	0	-15.660	-15.669	0,00
HOVEDSTADSOMRÅDET	-227.254	48.276	22.788	-156.190	0,04
1084 REGION HOVEDSTADEN	-159.549	29.784	17.004	-112.761	0,03
101 København	16.581	-1.296	-5.292	9.993	-0,01
147 Frederiksberg	-647	-228	0	-875	0,00
151 Ballerup	1.892	-108	0	1.784	-0,02
153 Brøndby	-4.766	-72	0	-4.838	0,08
155 Dragør	-4.272	780	0	-3.492	0,10
157 Gentofte	-19.431	-168	9.600	-9.999	0,04
159 Gladsaxe	-15.190	1.536	3.660	-9.994	0,07
161 Glostrup	-4.957	576	0	-4.381	0,10
163 Herlev	-4.364	-60	0	-4.424	0,08
165 Albertslund	2.792	-60	0	2.732	-0,06
167 Hvidovre	-3.830	-120	0	-3.950	0,04
169 Høje-Taastrup	1.185	-108	0	1.077	-0,01
173 Lyngby-Taarbæk	-11.787	-120	1.908	-9.999	0,07
175 Rødovre	-2.504	-84	0	-2.588	0,04
183 Ishøj	7.587	-4.236	0	3.351	-0,10
185 Tårnby	-148	-96	0	-244	0,00
187 Vallensbæk	-4.929	1.800	0	-3.129	0,10
190 Furesø	-16.740	6.972	0	-9.768	0,10
201 Allerød	-2.781	-48	0	-2.829	0,05
210 Fredensborg	-17.992	8.964	0	-9.028	0,10
217 Helsingør	-14.639	2.004	2.640	-9.995	0,08
219 Hillerød	-13.197	2.880	312	-10.005	0,10
223 Hørsholm	-8.318	456	0	-7.862	0,10

230 Rudersdal	-14.061	-120	4.176	-10.005	0,06
240 Egedal	-14.860	5.892	0	-8.968	0,10
250 Frederikssund	-2.787	-96	0	-2.883	0,03
260 Halsnæs	4.191	-72	0	4.119	-0,08
270 Gribskov	-13.685	5.100	0	-8.585	0,10
400 Bornholms kommune	2.109	-84	0	2.025	-0,03

øim: id:tkw

Tabel 1:

Kommunaløkonomisk konsekvensberegning

Beregne de virkninger af refusionsomlægning efter initial udligningstilpasning og midlertidig kompensation i 2016

	Beregnet virkning af refusionsomlægning efter initial udligningstilpasning (1.000 kr) (1)	Beregnet midlertidig kompensation for tab/gevinst over 0,10 pct. af beskatningsgrundlag (1.000 kr) (2)	Beregnet midlertidig kompensation for tab/gevinst over 10 mio. kr. (1.000 kr) (3)	Samlet beregnet virkning i 2016 (1+2+3) (=-tab) (1.000 kr) (4)	Samlet beregnet virkning i 2016 (jf. 4) i pct. af beskatningsgrundlag (+=tab) (procent) (5)
1085 REGION SJÆLLAND	-501	5.220	5.244	9.963	-0,01
253 Greve	-13.553	3.360	192	-10.001	0,10
259 Køge	-7.408	-132	0	-7.540	0,07
265 Roskilde	-15.404	-192	5.592	-10.004	0,06
269 Solrød	-5.554	900	0	-4.654	0,10
306 Odsherred	-2.224	-72	0	-2.296	0,04
316 Holbæk	10.699	-156	-540	10.003	-0,09
320 Faxe	-1.544	-72	0	-1.616	0,03
326 Kalundborg	3.228	-108	0	3.120	-0,04
329 Ringsted	4.606	-72	0	4.534	-0,08
330 Slagelse	6.116	-168	0	5.948	-0,05
336 Stevns	-11.238	7.368	0	-3.870	0,10
340 Sorø	5.226	-420	0	4.806	-0,10
350 Lejre	-12.439	7.104	0	-5.335	0,10
360 Lolland	9.685	-3.168	0	6.517	-0,10
370 Næstved	4.185	-180	0	4.005	-0,03
376 Guldborgsund	9.386	-132	0	9.254	-0,10
390 Vordingborg	15.731	-8.640	0	7.091	-0,10

øim: id:tkw

Tabel 1:**Kommunaløkonomisk konsekvensberegning****Beregnete virkninger af refusionsomlægning efter initial udligningstilpasning og midlertidig kompensation i 2016**

	Beregnet virkning af refusi- onsomlæg- ning efter initial ud- ligningstil- pasning (1.000 kr) (1)	Beregnet midlerti- dig kom- pensation for tab/ gevinst over 0,10 pct. af beskat- nings- grundlag (1.000 kr) (2)	Beregnet midlerti- dig kom- pensation for tab/ gevinst over 10 mio. kr. (1.000 kr) (3)	Samlet beregnet virkning i 2016 (1+2+3) (=-tab) (1.000 kr) (4)	Samlet beregnet virkning i 2016 (jf. 4) i pct. af beskat- nings- grundlag (+=tab) (procent) (5)
1083 REGION SYDDANMARK	155.653	-41.400	-28.284	85.969	-0,04
410 Middelfart	-11.515	4.944	0	-6.571	0,10
420 Assens	6.630	-264	0	6.366	-0,10
430 Faaborg-Midtfyn	10.910	-3.012	0	7.898	-0,10
440 Kerteminde	1.009	-48	0	961	-0,03
450 Nyborg	-5.245	72	0	-5.173	0,10
461 Odense	32.006	-1.380	-20.628	9.998	-0,03
479 Svendborg	2.944	-132	0	2.812	-0,03
480 Nordfyn	1.088	-60	0	1.028	-0,02
482 Langeland	7.205	-5.208	0	1.997	-0,10
492 Ærø	5.377	-4.404	0	973	-0,10
510 Haderslev	17.265	-8.580	0	8.685	-0,10
530 Billund	3.268	-60	0	3.208	-0,07
540 Sønderborg	14.637	-2.376	-2.256	10.005	-0,08
550 Tønder	14.261	-8.604	0	5.657	-0,10
561 Esbjerg	-665	-252	0	-917	0,00
563 Fanø	-1.204	480	0	-724	0,10
573 Varde	2.191	-108	0	2.083	-0,02
575 Vejen	12.197	-5.856	0	6.341	-0,10
580 Aabenraa	4.238	-132	0	4.106	-0,04
607 Fredericia	8.195	-108	0	8.087	-0,09
621 Kolding	21.473	-6.072	-5.400	10.001	-0,06
630 Vejle	9.388	-240	0	9.148	-0,05

øim: id:tkw

Tabel 1:**Kommunaløkonomisk konsekvensberegning****Beregnete virkninger af refusionsomlægning efter initial udligningstilpasning og midlertidig kompensation i 2016**

	Beregnet virkning af refusionsomlægning efter initial udligningstilpasning (1.000 kr) (1)	Beregnet midlertidig kompensation for tab/gevinst over 0,10 pct. af beskatningsgrundlag (1.000 kr) (2)	Beregnet midlertidig kompensation for tab/gevinst over 10 mio. kr. (1.000 kr) (3)	Samlet beregnet virkning i 2016 (1+2+3) (=-tab) (1.000 kr) (4)	Samlet beregnet virkning i 2016 (jf. 4) i pct. af beskatningsgrundlag (+=tab) (procent) (5)
1082 REGION MIDTJYLLAND	-31.438	8.100	13.272	-10.066	0,00
615 Horsens	16.476	-3.024	-3.456	9.996	-0,07
657 Herning	9.551	-192	0	9.359	-0,07
661 Holstebro	8.202	-132	0	8.070	-0,09
665 Lemvig	4.218	-876	0	3.342	-0,10
671 Struer	280	-48	0	232	-0,01
706 Syddjurs	-15.859	8.688	0	-7.171	0,10
707 Norddjurs	5.575	-84	0	5.491	-0,10
710 Favrskov	-12.462	4.404	0	-8.058	0,10
727 Odder	-10.327	6.432	0	-3.895	0,10
730 Randers	-16.536	1.224	5.316	-9.996	0,07
740 Silkeborg	443	-204	0	239	0,00
741 Samsø	682	-60	0	622	-0,10
746 Skanderborg	-19.756	9.132	624	-10.000	0,10
751 Aarhus	-25.210	-732	15.936	-10.006	0,02
756 Ikast-Brande	4.659	-96	0	4.563	-0,07
760 Ringkøbing-Skjern	-969	-132	0	-1.101	0,01
766 Hedensted	-5.496	-96	0	-5.592	0,07
779 Skive	-6.052	-108	0	-6.160	0,08
791 Viborg	31.145	-15.996	-5.148	10.001	-0,07
1081 REGION NORDJYLLAND	35.827	-1.704	-22.896	11.227	-0,01
773 Morsø	2.216	-48	0	2.168	-0,07
787 Thisted	4.448	-96	0	4.352	-0,06
810 Brønderslev	7.816	-2.592	0	5.224	-0,10
813 Frederikshavn	-3.980	-132	0	-4.112	0,04
820 Vesthimmerland	-117	-84	0	-201	0,00

825 Læsø	1.344	-1.032	0	312	-0,10
840 Rebild	6.078	-1.488	0	4.590	-0,10
846 Mariagerfjord	-383	-96	0	-479	0,01
849 Jammerbugt	-10.785	4.476	0	-6.309	0,10
851 Aalborg	33.366	-468	-22.896	10.002	-0,03
860 Hjørring	-4.176	-144	0	-4.320	0,04

øim: id:tkw

Tabel 2:

Kommunaløkonomisk konsekvensberegning

Beregnete virkninger af refusionsomlægning efter initial udligningstilpasning og midlertidig kompensation i 2017

	Beregnet virkning af refusionsomlægning efter initial udligningstilpasning (1.000 kr) (1)	Beregnet midlertidig kompensation for tab/gevinst over 0,20 pct. af beskatningsgrundlag (1.000 kr) (2)	Beregnet midlertidig kompensation for tab/gevinst over 20 mio. kr. (1.000 kr) (3)	Samlet beregnet virkning i 2017 (1+2+3) (=-tab) (1.000 kr) (4)	Samlet beregnet virkning i 2017 (jf. 4) i pct. af beskatningsgrundlag (+=tab) (procent) (5)
HELE LANDET	-4	0	-50.904	-50.908	0,01
HOVEDSTADSOMRÅDET	-130.534	3.900	-41.640	-168.274	0,04
1084 REGION HOVEDSTADEN	-69.269	-1.680	-41.640	-112.589	0,03
101 København	61.947	-312	-41.640	19.995	-0,02
147 Frederiksberg	4.446	-60	0	4.386	-0,02
151 Ballerup	3.428	-24	0	3.404	-0,04
153 Brøndby	-3.633	-12	0	-3.645	0,06
155 Dragør	-3.391	-12	0	-3.403	0,10
157 Gentofte	-14.831	-36	0	-14.867	0,06
159 Gladsaxe	-13.196	-36	0	-13.232	0,10
161 Glostrup	-4.014	-12	0	-4.026	0,09
163 Herlev	-3.347	-12	0	-3.359	0,06
165 Albertslund	3.282	-12	0	3.270	-0,07
167 Hvidovre	-3.780	-24	0	-3.804	0,04
169 Høje-Taastrup	3.174	-24	0	3.150	-0,04
173 Lyngby-Taarbæk	-8.876	-24	0	-8.900	0,06
175 Rødovre	-1.939	-24	0	-1.963	0,03
183 Ishøj	7.547	-756	0	6.791	-0,20

185 Tårnby	1.254	-24	0	1.230	-0,02
187 Vallensbæk	-4.012	-12	0	-4.024	0,13
190 Furesø	-15.425	-24	0	-15.449	0,16
201 Allerød	-849	-12	0	-861	0,01
210 Fredensborg	-17.401	-24	0	-17.425	0,19
217 Helsingør	-12.608	-36	0	-12.644	0,10
219 Hillerød	-11.043	-24	0	-11.067	0,11
223 Hørsholm	-6.785	-12	0	-6.797	0,09
230 Rudersdal	-10.569	-24	0	-10.593	0,06
240 Egedal	-13.405	-24	0	-13.429	0,15
250 Frederikssund	161	-24	0	137	0,00
260 Halsnæs	6.426	-12	0	6.414	-0,12
270 Gribskov	-11.924	-24	0	-11.948	0,14
400 Bornholms kommune	96	-24	0	72	0,00

øim: id:nnh

Tabel 2:

Kommunaløkonomisk konsekvensberegning

Beregnete virkninger af refusionsomlægning efter initial udligningstilpasning og midlertidig kompensation i 2017

	Beregnet virkning af refusionsomlægning efter initial udligningstilpasning (1.000 kr) (1)	Beregnet midlertidig kompensation for tab/gevinst over 0,20 pct. af beskatningsgrundlag (1.000 kr) (2)	Beregnet midlertidig kompensation for tab/gevinst over 20 mio. kr. (1.000 kr) (3)	Samlet beregnet virkning i 2017 (1+2+3) (- = tab) (1.000 kr) (4)	Samlet beregnet virkning i 2017 (jf. 4) i pct. af beskatningsgrundlag (+ = tab) (procent) (5)
1085 REGION SJÆLLAND	-7.186	5.280	0	-1.906	0,00
253 Greve	-13.862	-24	0	-13.886	0,14
259 Køge	-7.444	-36	0	-7.480	0,07
265 Roskilde	-11.612	-48	0	-11.660	0,07
269 Solrød	-4.351	-12	0	-4.363	0,09
306 Odsherred	-2.969	-12	0	-2.981	0,05
316 Holbæk	9.680	-36	0	9.644	-0,08
320 Faxe	-1.261	-12	0	-1.273	0,02
326 Kalundborg	1.564	-24	0	1.540	-0,02
329 Ringsted	4.299	-12	0	4.287	-0,08

330 Slagelse	8.330	-36	0	8.294	-0,07
336 Stevns	-12.170	4.512	0	-7.658	0,20
340 Sorø	5.182	-12	0	5.170	-0,11
350 Lejre	-11.730	1.164	0	-10.566	0,20
360 Lolland	6.086	-24	0	6.062	-0,09
370 Næstved	2.096	-48	0	2.048	-0,02
376 Guldborgsund	6.909	-36	0	6.873	-0,07
390 Vordingborg	14.067	-24	0	14.043	-0,20

øim: id:nnh

Tabel 2:

Kommunaløkonomisk konsekvensberegning

Beregnete virkninger af refusionsomlægning efter initial udligningstilpasning og midlertidig kompensation i 2017

	Beregnet virkning af refusionsomlægning efter initial udligningstilpasning (1.000 kr) (1)	Beregnet midlertidig kompensation for tab/gevinst over 0,20 pct. af beskatningsgrundlag (1.000 kr) (2)	Beregnet midlertidig kompensation for tab/gevinst over 20 mio. kr. (1.000 kr) (3)	Samlet beregnet virkning i 2017 (1+2+3) (=-tab) (1.000 kr) (4)	Samlet beregnet virkning i 2017 (jf. 4) i pct. af beskatningsgrundlag (+=tab) (procent) (5)
1083 REGION SYDDANMARK	128.938	-9.504	-8.340	111.094	-0,06
410 Middelfart	-11.917	-24	0	-11.941	0,18
420 Assens	5.585	-24	0	5.561	-0,09
430 Faaborg-Midtfyn	8.117	-24	0	8.093	-0,10
440 Kerteminde	2.243	-12	0	2.231	-0,06
450 Nyborg	-7.535	-12	0	-7.547	0,15
461 Odense	27.505	-108	-7.392	20.005	-0,06
479 Svendborg	2.306	-36	0	2.270	-0,02
480 Nordfyn	328	-12	0	316	-0,01
482 Langeland	6.772	-2.748	0	4.024	-0,20
492 Ærø	5.747	-3.768	0	1.979	-0,20
510 Haderslev	16.262	-24	0	16.238	-0,18
530 Billund	1.700	-12	0	1.688	-0,04
540 Sønderborg	12.789	-36	0	12.753	-0,10
550 Tønder	13.848	-2.388	0	11.460	-0,20
561 Esbjerg	-5.388	-60	0	-5.448	0,03

563 Fanø	-1.053	0	0	-1.053	0,15
573 Varde	207	-24	0	183	0,00
575 Vejen	11.541	-24	0	11.517	-0,18
580 Aabenraa	1.335	-36	0	1.299	-0,01
607 Fredericia	6.812	-24	0	6.788	-0,08
621 Kolding	20.991	-48	-948	19.995	-0,13
630 Vejle	10.743	-60	0	10.683	-0,06

Øim: id:nnh

Tabel 2:

Kommunaløkonomisk konsekvensberegning

Beregnete virkninger af refusionsomlægning efter initial udligningstilpasning og midlertidig kompensation i 2017

	Beregnet virkning af refusi- onsomlæg- ning efter initial ud- lignings- tilpasning (1.000 kr) (1)	Beregnet midlerti- dig kom- pensation for tab/ gevinst over 0,20 pct. af be- skatnings- grundlag (1.000 kr) (2)	Beregnet midlerti- dig kom- pensation for tab/ gevinst over 20 mio. kr. (1.000 kr) (3)	Samlet beregnet virkning i 2017 (1+2+3) (=-tab) (1.000 kr) (4)	Samlet beregnet virkning i 2017 (jf. 4) i pct. af beskat- nings- grundlag (+=tab) (procent) (5)
1082 REGION MIDTJYLLAND	-73.341	6.492	15.300	-51.549	0,02
615 Horsens	12.495	-48	0	12.447	-0,09
657 Herning	9.097	-48	0	9.049	-0,06
661 Holstebro	7.234	-24	0	7.210	-0,08
665 Lemvig	4.345	-12	0	4.333	-0,13
671 Struer	-663	-12	0	-675	0,02
706 Syddjurs	-18.213	4.032	0	-14.181	0,20
707 Norddjurs	5.465	-24	0	5.441	-0,09
710 Favrskov	-13.712	-24	0	-13.736	0,17
727 Odder	-10.817	3.108	0	-7.709	0,20
730 Randers	-23.452	-48	3.504	-19.996	0,13
740 Silkeborg	215	-48	0	167	0,00
741 Samsø	466	0	0	466	-0,07
746 Skanderborg	-20.701	-36	732	-20.005	0,19
751 Aarhus	-41.383	-180	21.564	-19.999	0,04
756 Ikast-Brande	4.786	-24	0	4.762	-0,07
760 Ringkøbing-Skjern	-3.090	-24	0	-3.114	0,03

766 Hedensted	-8.202	-24	0	-8.226	0,11
779 Skive	-7.759	-24	0	-7.783	0,11
791 Viborg	30.547	-48	-10.500	19.999	-0,13
1081 REGION NORDJYLLAND	20.853	-588	-16.224	4.041	0,00
773 Morsø	809	-12	0	797	-0,03
787 Thisted	488	-24	0	464	-0,01
810 Brønderslev	7.517	-24	0	7.493	-0,14
813 Frederikshavn	-8.693	-36	0	-8.729	0,09
820 Vesthimmerland	-1.545	-24	0	-1.569	0,03
825 Læsø	1.539	-924	0	615	-0,20
840 Rebild	5.869	-12	0	5.857	-0,13
846 Mariagerfjord	-1.796	-24	0	-1.820	0,03
849 Jammerbugt	-13.103	636	0	-12.467	0,20
851 Aalborg	36.338	-108	-16.224	20.006	-0,06
860 Hjørring	-6.570	-36	0	-6.606	0,06

øim: id:nnh