



Afgjort den 3. juni 2010

140

Transportministeriet. København, den 25. maj 2010.

- a. Transportministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at budgettet for projektering af den faste forbindelse over Femern Bælt med tilhørende landanlæg i Danmark udvides med 671 mio. kr. fra 1.395 mio. kr. til 2.066 mio. kr. (2008-priser). Budgetudvidelsen skyldes, at projekteringen af kyst til kyst-forbindelsen forventes at blive dyrere end forventet i december 2008 ved fremsættelsen af forslag til lov om projektering af fast forbindelse over Femern Bælt med tilhørende landanlæg i Danmark (herfra projekteringsloven).

Budgetudvidelsen medfører ikke merudgifter i indeværende eller kommende finansår, men indebærer, at statens mulighed for på § 40.21.41. Genudlån til Femern Bælt A/S at yde genudlån til selskabet, jf. § 7 stk. 3 og stk. 4 i projekteringsloven, forhøjes med 671 mio. kr. (2008-priser).

- b. Transportministeren har i medfør af § 5 i projekteringsloven henlagt projekteringsarbejdet vedrørende kyst til kyst-forbindelsen over Femern Bælt til Femern Bælt A/S, der er et 100 pct. ejet datterselskab under Sund & Bælt Holding A/S.

Af bemærkningerne til projekteringsloven fremgår det, at projekteringsomkostningerne vedrørende den faste forbindelse over Femern Bælt med tilhørende landanlæg i Danmark forventes at være 1.395 mio. kr. (2008-priser).

Efter den tyske ratifikation i juli 2009 af den dansk-tyske traktat om Femern Bælt-forbindelsen har Femern Bælt A/S været i en intensiv dialog med de tyske myndigheder om processen for den tyske myndighedsgodkendelse. Selskabet har i den forbindelse modtaget rådgivning fra de tyske myndigheder om indholdet af undersøgelsesprogrammet, der skal føre frem til en ansøgning om myndighedsgodkendelse.

På den baggrund har Femern Bælt A/S udarbejdet et revideret, opdateret skøn over de forventede omkostninger til undersøgelser og projekteringsarbejder relateret til kyst til kyst-forbindelsen og myndighedsgodkendelsen i Tyskland. Femern Bælt A/S foreslår at udvide budgettet for projektering af kyst til kyst-forbindelsen med 671 mio. kr. fra 1.210 mio. kr. til 1.881 mio. kr. (2008-priser). En udvidelse af budgettet indebærer, at der på § 40.21.41. Genudlån til Femern Bælt A/S kan optages genudlån for i alt 1.881 mio. kr. (2008-priser).

De forventede omkostninger til projektering af udbygningen af de danske landanlæg er uændret 185 mio. kr. Omkostningerne til projektering af det samlede Femern Bælt-projekt foreslås på den baggrund udvidet fra 1.395 mio. kr. til 2.066 mio. kr. (2008-priser).

En oversigt over de ændrede udgifter opgjort på udgiftsposter i Femern Bælt A/S' reviderede budget for projekteringen af kyst til kyst-forbindelsen fremgår af tabel 1.

Tabel 1. Opgørelse over budgetændringer vedrørende projektering af Femern Bælt-forbindelsen med tilhørende landanlæg i Danmark

Mio. kr., 2008-priser	Op- rin- deligt bud- get	Nyt bud- get- for- slag	Bud- get- æn- dring	For- dy- rel- ser	Frem ryk- nin- ger*
Miljøundersøgelser	155	505	350	150	200
Projekteringsaktivite- ter					
Planlægning (myndig- hedsbehandling mv.)	100	100	0	0	0
Geoteknik og sejladsun- dersøgelser	331	401	70	70	0
Teknisk løsning, design og installationer	208	350	142	72	70
Administration, inkl. in- formation	248	312	64	64	0
Uforudsete omkostnin- ger	115	160	45	45	0
I alt	1.002	1.323	321	251	70
Udbudsforberedelse	53	53	0	0	0
Projektering af kyst til kyst-forbindelsen	1.210	1.881	671	401	270
Projektering af land- anlæg (uændret)	185	185	0	0	0
Samlede projekte- ringsomkostninger	1.395	2.066	671	401	270
Anm.: Alle priser er anført i 2008-priser. Det skyldes, at Femern Bælt A/S' budget er opgjort i 2008-priser, og at selskabet bruger 2008-priser i den løbende budgetstyring. Endvidere er de forventede omkostninger til projektering opgjort i de enkelte år frem til 2012 angivet i 2008-priser i projekteringsloven. * De fremrykkede aktiviteter er i projekteringsloven forudsat afholdt i anlægsfasen og er dermed ikke omfattet af det i projekteringsloven anførte budget.					

Af den foreslåede budgetudvidelse på 671 mio. kr. udgør fordyrelser 401 mio. kr. Hertil kommer fremrykning af aktiviteter for 270 mio. kr. Disse aktiviteter var i projekteringslovens oprindelige tidsplan og budget forudsat afholdt i anlægsfasen.

Budgetudvidelsen omfatter øgede omkostninger til miljøundersøgelser (VVM) på 350 mio. kr. og til øvrige projekteringsaktiviteter på 321 mio. kr.

Femern Bælt A/S oplyser, at de øgede omkostninger til miljøundersøgelser blandt andet skyldes, at der af hensyn til den tyske myndighedsgodkendelse stilles krav om et højere detaljeringsniveau i alle

delundersøgelser end oprindeligt planlagt, at visse undersøgelser skal foretages i et betydeligt større geografisk område end forventet, og at resultater skal baseres på to års undersøgelser i stedet for som oprindeligt forudsat et år. Dette medfører fordyrelser for 150 mio. kr.

Hertil kommer fremrykning af miljøundersøgelser for 200 mio. kr. Fremrykningerne sker med henblik på at imødekomme det forhold, at der i Tyskland lægges større vægt på undersøgelser i relation til myndighedsgodkendelsen end på at gennemføre kontrol- og overvågningsprogrammer i anlægsfasen. De pågældende undersøgelser ville i medfør af dansk praksis skulle udføres i forbindelse med selve anlægsfasen.

Omkostningerne til gennemførelse af de øvrige projekteringsaktiviteter forventes at være 251 mio. kr. højere end oprindeligt forventet forud for fremsættelse af forslag til projekteringslov i december 2008. Det skyldes, at der i forbindelse med myndighedsgodkendelsen i Tyskland kræves et meget detaljeret projektgrundlag, herunder at også tidligere fravalgte tekniske løsninger for kyst til kyst-forbindelsen skal beskrives, dokumenteres og fremlægges for den berørte offentlighed forud for myndighedsgodkendelsen. I Tyskland er det således et myndighedskrav, at også alle fravalgte tekniske løsninger og undersøgte linjeføringskorridorer skal dokumenteres detaljeret og fremlægges for myndighederne og offentligheden. Dette indebærer fordyrelser på 142 mio. kr.

Fordyrelsen indbefatter desuden højere omkostninger til administration og information samt budget-reserver. Femern Bælt A/S har opbygget organisationen forholdsvis hurtigt af hensyn til de omfattende krav til gennemførelse af myndighedsgodkendelsesprocessen. Hertil kommer, at Femern Bælt A/S har konstateret, at der er et større behov for information om projektet på dansk, tysk og engelsk allerede i projektets nuværende fase, end det var tilfældet i forbindelse med forundersøgelsesfasen vedrørende den faste forbindelse over Øresund. Det indebærer fordyrelser for 64 mio. kr. Endelig har Femern Bælt A/S i lyset af fordyrelserne afsat yderligere 45 mio. kr. til generelle reserver til uforudsete omkostninger i forbindelse med projekteringsarbejdet.

Hertil kommer, at udgifterne til design af jernbaneforbindelsen og installationer i det oprindelige budget af Femern Bælt A/S var forudsat afholdt efter indgåelse af entreprenørkontrakter. Disse aktiviteter er fremrykket fra anlægsfasen til projekteringsfasen for at imødekomme krav til myndighedsgodkendelsen. Denne fremrykning af aktiviteter medfører omkostninger på 70 mio. kr.

Femern Bælt A/S vurderer, at det samlede anlægsskøn for kyst til kyst-forbindelsen ikke skal ændres som følge af det reviderede budget for projektering af kyst til kyst-forbindelsen. Selskabet har opgjort fordyrelserne til 401 mio. kr., som kan indeholdes i de afsatte reserver på 4,5-5,0 mia. kr. i det samlede anlægsskøn for kyst til kyst-forbindelsen.

Status for TEN-T-støtte

Europa-Kommissionen tildelte i november 2007 kyst til kyst-forbindelsen over Femern Bælt en støtte på godt 2,5 mia. kr. fra støtteprogrammet for de transeuropæiske transportnet (TEN-T) for perioden 2007–2013. Støttetildelingen var baseret på, at Femern Bælt A/S ved indgivelse af sin ansøgning om støtte i juli 2007 forventede støtteberettigede udgifter i perioden på knap 9,5 mia. kr.

Femern Bælt A/S har ud over gennemgang af tidsplan og forudsætninger for arbejdet med kyst til kyst-forbindelsen også gennemgået forudsætningerne for de forventede støtteberettigede udgifter. I forbindelse hermed har Femern Bælt A/S konstateret, at selskabet frem til og med 2013 forventer at have støtteberettigede udgifter, inklusive den foreslåede budgetudvidelse (der ligeledes er støtteberettiget), for i alt knap 4,3 mia. kr. Det vil skønsmæssigt svare til et tilskud fra EU på knap 1,6 mia. kr.

Femern Bælt A/S angiver to årsager til, at de støtteberettigede udgifter frem til og med 2013 er mindre end forventet ved udarbejdelse af ansøgningen om TEN-støtte i 2007. Den ene årsag er, at selskabet i sin ansøgning havde lagt til grund, at Kommissionen udbetaler støtte på grundlag af selskabets udgifter,

herunder forudbetalinger til entreprenører i anlægsfasen. Det har vist sig, at Kommissionen kun vil udbetale støtte til et projekt på grundlag af konkret udført arbejde og ikke på grundlag af forudbetalinger.

Den anden årsag angivet af Femern Bælt A/S er, at selskabet forventer færre anlægsaktiviteter i perioden 2007–2013 end forudsat i ansøgningen til Kommissionen i 2007. Det skyldes ifølge selskabet, at projekteringsarbejdet blev igangsat senere end forudsat ved indgivelse af ansøgningen.

Femern Bælt A/S er sammen med Transportministeriets departement i dialog med Kommissionen med henblik på at undersøge muligheden for at fastholde den tildelte støtte på godt 2,5 mia. kr. Transportministeriet vil orientere Folketingets Finansudvalg herom, når der foreligger en afklaring. Det forventes at være tilfældet i efteråret 2010.

Åbningsår samt øvrige forhold

Femern Bælt A/S oplyser, at målet om åbning af forbindelsen i 2018 er mulig, hvis tidsplanen for projekterings- og anlægsfasen revideres i forhold til det ved projekteringsloven forudsatte. Selskabet forventer omkring 1. december 2010 at kunne fremlægge en revideret tidsplan for projekterings- og anlægsfasen. I den forbindelse kan det forventes, at der skal tages stilling til en eventuel fremrykning af aktiviteter vedrørende forberedelse af udbud af anlægsarbejder fra anlægsfasen til projekteringsfasen.

Hertil kommer, at det af projekteringsloven fremgår, at der endvidere kan være behov for stillingtagen til en eventuel etablering af et system til overvågning af skibstrafikken i Femern Bælt (VTS-system – Vessel Traffic Service) samt eventuel anskaffelse af løftegrej (kran) i forbindelse med en broløsning.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da en udvidelse af budgettet for projekteringen af kyst til kyst-forbindelsen over Femern Bælt er en forudsætning for at kunne gennemføre det reviderede og opdaterede undersøgelses- og projekteringsprogram for kyst til kyst-forbindelsen.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til, at budgettet for projektering af Femern Bælt-forbindelsen med tilhørende landanlæg i Danmark udvides med 671 mio. kr. fra 1.395 mio. kr. til 2.066 mio. kr. (2008-priser), hvorefter der på § 40.21.41. Genudlån til Femern Bælt A/S kan optages genudlån for i alt 1.881 mio. kr. (2008-priser).
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 25. maj 2010

HANS CHRISTIAN SCHMIDT

/ Hakon Iversen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 03-06-2010 (udvalget med undtagelse af Enhedslistens medlem, der stemte imod andragendet)