



Afgjort den 7. juni 2012

91

Klima-, Energi- og Bygningsministeriet. København, den 23. maj 2012.

- a. Klima-, Energi- og Bygningsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at totaludgiften i forbindelse med samling af Biologisk instituts bygninger på Københavns Universitets Nørre Campus i København øges med 19,7 mio. kr. Den samlede økonomiske ramme for ombygningerne forventes at få samlede udgifter på ca. 108,0 mio. kr. (forventede 2012 priser). Ansøgningen forelægges i henhold til budgetvejledningen, idet projektets totaludgift øges med mere end 10 pct.

Af den oprindelige samlede udgift finansieres 6,0 mio. kr. af midlerne til Teknologisk løft af laboratorier og 82,3 mio. kr. finansieres ved låntagning gennem statens likviditetsordning uden efterfølgende huslejebetaling, jf. Akt 148. af 22. juni 2006. Ekstraudgifter på 19,7 mio. kr. samt de efterfølgende påløbende indekseringer i byggeperioden af hele byggesummen dækkes af Bygningsstyrelsen ved øget låntagning gennem statens likviditetsordning.

- b. Byggesagen har ikke tidligere været forelagt Finansudvalget, da man indtil nu har vurderet, at statens omkostninger vil være under 100 mio. kr., som er forelæggelsesgrænsen for Bygningsstyrelsens uddannelses- og forskningsbyggeri. Der er nu konstateret væsentlige økonomiske overskridelser i byggesagen, der med stor sandsynlighed medfører en overskridelse af forelæggelsesgrænsen. Da byggesagen er så tæt på afslutning vurderes det ikke at være økonomisk rationelt at indstille byggesagen. Der udestår således primært blot at etablere kontor- og kølerum for at de sidste dele af projektet kan tages i brug.

Ved Akt. 148 af 22. juni 2006 gav Finansudvalget tilslutning til en samlet udviklingsplan for Københavns Universitet. Udviklingsplanen medfører, at Københavns Universitet gennemfører moderniseringer og bygningsmæssige tilpasninger således, at universitetet samles i tre campusområder.

Planen medfører ombygninger og moderniseringer af eksisterende bygninger for 300 mio. kr. samt, at ældre og utidssvarende bygninger fraflyttes, hvorved universitetets bygningsforbrug kan nedbringes med i alt 100.000 m². Københavns Universitet vil blive kompenseret for ombygningsomkostningerne ved huslejefritagelse under den statslige huslejeordning. Såfremt det lykkes Københavns Universitet at skaffe private donationer til oprettelse af Statens Naturhistoriske Museum, vil ombygningsomkostningerne stige til 400 mio. kr. jf. Akt. 148 af 22. juni 2006.

I forlængelse af Campusplanen for Københavns Universitets vedtog universitetet i juni 2009 en forætningsplan for Det Naturvidenskabelige Fakultet. Som et led i realiseringen af denne plan blev der

i 2010 opstartet en byggesag, for at muliggøre en fysisk samling af Biologisk Institut på Nørre Campus og i Helsingør.

Byggesagen omfatter ombygninger af en del bygninger på Nørre Campus i København og medfører, at Biologisk Institut fortsætter sine aktiviteter og det bliver muligt at fraflytte instituttets bygninger i Hillerød.

Byggesagen blev inden licitation udvidet med yderligere arbejder på 6. sal af August Krogh bygningen, idet der tilførtes 6,0 mio. kr. midler fra midlerne til Modernisering af laboratorielokaler, jf. Finanslov 2010. Byggesagens samlede budget blev dermed på 88,3 mio. kr., hvoraf 82,3 mio. kr. finansieres ved låntagning gennem statens likviditetsordning (dog uden huslejebetaling, jf. Akt 148 af 22. juni 2006).

Sagens forløb

Sagen var fra starten opdelt i fire etaper:

Etape 1: August Krogh Institut, Universitetsparken i København

Etape 2: Bygning 10 og 12, Universitetsparken i København

Etape 3: Farma, Universitetsparken i København

Etape 4: Marinebiologisk laboratorium, Helsingør.

Første etape er gennemført i marts 2010. Anden og tredje etape blev opstartet medio marts 2010 og forventes nu afsluttet i august 2012. Den sidste etape er foreløbig udsat.

Mens første etape blev gennemført uden ekstraomkostninger har der løbende under anden og tredje fase været fokus på at holde økonomien indenfor byggesagens samlede økonomiske ramme. Der er tidligere i projektet gennemført en række besparelser der skulle modsvare de stigende ekstraarbejder. Det har dog ikke været muligt at finde besparelser, der fuldt modsvarer meromkostningerne til ekstraarbejderne. Ekstraarbejderne er primært på installationsentreprisen, som blandt andet er køleanlæg og ventilation samt udbedring af asbest og har været af så stor betydning for projektet, at man ikke har kunne afvise dem.

Bygningsstyrelsen har over en længere periode forhandlet med rådgivere og entreprenører, for at styre den negative økonomiske udvikling. Der er indgået forlig med totalrådgiveren om de indtil da kendte ydelser i oktober 2011, idet det blev lagt til grund, at sagen både økonomisk og tidsmæssigt var tilstrækkeligt kortlagt af totalrådgiveren.

Efter forligsindgåelsen fortsatte de uforudsete udgifter til entreprenørydelser imidlertid med at stige, ligesom forsinkelser blev udmeldt. I december 2011 antog Bygningsstyrelsen derfor en supplerende rådgiver, for at kvalitetssikre og supplere Bygningsstyrelsens beslutningsgrundlag.

Med baggrund i den supplerende rådgivers vurderinger meddelte Bygningsstyrelsen i marts 2012 totalrådgiveren, at der agtedes rejst et økonomisk krav. For at begrænse yderligere udgifter valgte Bygningsstyrelsen at trække arbejder, der ikke var blevet igangsat, ud og lade arbejdet overgå til ny rådgiver og ny entreprenør.

Bygningsstyrelsen kontaktede i april 2012 Kammeradvokaten med henblik på at få vurderet, om totalrådgiver kan gøres økonomisk ansvarlig. Kammeradvokatens anbefaling på det foreliggende grundlag er, at der snarest bør tages initiativ til at rejse krav mod totalrådgiveren således, at der lægges op til en dialog med totalrådgiveren om størrelsen af mulige erstatningskrav. Kammeradvokaten oplyser endvidere, at det kan vise sig, at det bliver nødvendigt med en uvildig teknisk vurdering af projektet for at bedømme, om Bygningsstyrelsen har krav mod totalrådgiveren.

Med baggrund i projektets forløb vil Bygningsstyrelsen skærpe kvalitetssikringen af projektmaterialer samt styringen af budgetter og tidsplaner, hvor det i projekter er nødvendigt at gennemføre

flere projekteringsfaser samtidigt. Yderligere vil Bygningsstyrelsen være mere tilbageholdende med at imødekomme ønsker om delafleveringer.

Status i byggesagen er, at de sidste arbejder forventes delafleveret fra maj til august 2012, og at der pågår forhandlinger mellem entreprenørerne og totalrådgiveren om en række udestående poster.

På baggrund af den betydelige overskridelse af anlægsbudgettet er det aftalt med Københavns Universitet, at fjerde etape med et budget på 4,8 mio. kr. vedrørende Marinebiologisk laboratorium i Helsingør udgår som en del af den samlede samling af bygninger under Biologisk Institut, indtil sagen er nærmere afklaret. Denne omkostning indgår derfor ikke i den samlede økonomioversigt nedenfor. Hvis 4. etape gennemføres forventes det finansieret efter de normale regler under den statslige huslejeordning.

Økonomi

Den samlede økonomiske ramme for ombygningerne forventes at få samlede udgifter på ca. 108,0 mio. kr. (forventede 2012 priser). Ved en samlet udgift i forventede 2012 priser forstås, at der ved beregningsforudsætningerne er anvendt det for Finansloven for 2012 udmeldte indeks (125,1) for anlægsprojekter.

I forbindelse med byggesagen er der endvidere blevet konstateret asbest i bygningerne, og udbedringen heraf har medført en udgift på 2,1 mio. kr.

De samlede udgifter forventes at fordele sig således:

Håndværkerudgifter	53,2 mio. kr.
Honorar og omkostninger	16,1 mio. kr.
Uforudselige udgifter	34,3 mio. kr.
Forsikringer og renter af byggelån	4,4 mio. kr.
Samlede byggeudgifter i alt ekskl. moms	108,0 mio. kr.

På nuværende tidspunkt vil merudgifterne blive lånefinansieret. Når Kammeradvokaten er færdig med sine undersøgelser og efter en eventuel voldgiftssag er afsluttet, kan den endelige overskridelse opgøres, heraf hvor stor en del af overskridelsen der er værdiforøgende. For de værdiforøgende elementer vil der kunne komme et huslejetillæg for Københavns Universitet i henhold til lejekontrakten. Et muligt tab som ikke måtte blive dækket ved sagens afslutning, vil Bygningsstyrelsen finansiere efter reglerne for den statslige huslejeordning.

- c. Aktstykket forelægges nu, idet væsentlige ændringer i igangværende bygge- og anlægsprojekter skal forelægges for Folketingets Finansudvalg. Ved væsentlige ændringer forstås ændringer, der udgør mindst 10 pct. af projektets totaludgift og mindst 6 mio. kroner, jf. budgetvejledningen. Det igangværende byggeprojekt er med en overskridelse på over 10 pct. derfor påkrævet forelæggelse for Finansudvalget for, at Bygningsstyrelsen kan færdiggøre sagen vedrørende biofortætningen på Københavns Universitets Nørre Campus i København.
- d. — — —
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Klima-, Energi- og Bygningsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at totaludgiften i forbindelse med samling af Biologisk instituts bygninger på Københavns Universitets Nørre Campus i København øges med 19,7 mio. kr. Den samlede økonomi-

ske ramme for ombygningerne forventes at få samlede udgifter på ca. 108,0 mio. kr. (forventede 2012 priser). Ansøgningen forelægges i henhold til budgetvejledningen idet projektets totaludgift øges med mere end 10 pct.

Af den oprindelige samlede udgift finansieres 6,0 mio. kr. af de allerede bevilligede midler på § 29.53.02.50 Teknologisk løft af laboratorier og 82,3 mio. kr. finansieres ved låntagning gennem statens likviditetsordning uden efterfølgende huslejebetaling, jf. Akt 148. af 22. juni 2006. Ekstraudgifter på 19,7 mio. kr. samt de efterfølgende påløbende indekseringer i byggeperioden af hele byggesummen, dækkes af Bygningsstyrelsen ved øget låntagning gennem statens likviditetsordning.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 23. maj 2012

MARTIN LIDEGAARD

/ Rikke Thoning

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 07-06-2012