

Forslag

til

Lov om gennemførelse af energibesparende foranstaltninger i statens bygninger m. v.

Fremsat den 8. september 1975 af *boligministeren*.

§ 1. Boligministeren bemyndiges til i finansårene 1975-76 og 1976-77 at stille et beløb på indtil 150 mill. kr. til rådighed for statsstyrelserne til gennemførelse af energibesparende foranstaltninger i statens bygninger samt bygninger og dertil knyttede anlæg, der helt eller delvis er finansieret ved lån eller tilskud fra staten, og bygninger til brug for institutioner, hvis drift helt eller delvis betales af staten.

Stk. 2. Boligministeren fordeler det i stk.

I nævnte beløb mellem ministerierne med særlig hensyntagen til de enkelte foranstaltningers arbejdskraftforbrug og fastsætter i øvrigt nærmere regler for beløbenes anvendelse.

§ 2. Loven træder i kraft ved bekendtgørelsen i Lovtidende.

§ 3. Loven gælder ikke for Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

På grundlag af en foreløbig rapport af 24. juni 1974 fra boligministeriet om energibesparende foranstaltninger i byggeriet blev det af regeringen bl.a. besluttet, at der skulle gennemføres energibesparende foranstaltninger i statens bygninger.

I en cirkulæreskrivelse af 27. august 1974 pålagde boligministeriet i medfør af § 5, stk. 1, i lov nr. 228 af 19. maj 1971 om statens byggevirksomhed m. v. samtlige ministerier og styrelser at foretage en gennemgang af deres bygningsmasse med henblik på energibesparende foranstaltninger, og at gennemføre sådanne foranstaltninger — så vidt muligt inden for en tre-årsperiode og inden for givne bevillinger og budgetrammer. Gennemgangen skulle ledes af en tekniker, som har særlige forudsætninger for dette arbejde, og som skulle have deltaget i særlige informationskurser, afholdt af de teknologiske institutter.

I en cirkulæreskrivelse af 7. august 1975 har boligministeriet bedt samtlige ministerier og styrelser om til foreløbig orientering for boligministeriet at

ville besvare en række nærmere angivne spørgsmål om energibesparende foranstaltninger i deres bygningsmasse, bl. a. om det samlede investeringsbehov, om hvilke former for energibesparende foranstaltninger, det drejer sig om, og om mulighederne for at iværksætte dem inden for de givne økonomiske rammer. Besvarelsen skal foreligge snarest muligt og senest primo oktober 1975.

Da det har vist sig, at arbejds lønandelen af de samlede udgifter ved gennemførelsen af energibesparende foranstaltninger er ret betydelig — for foranstaltninger på det varmebevarende system omkring 2/3 af de samlede udgifter — er spørgsmålet om en fremskyndelse af foranstaltningernes gennemførelse indgået i regeringens samlede overvejelser om iværksættelse af beskæftigelsesfremmende foranstaltninger. En fremskyndelse af foranstaltningerne på det varmebevarende område vil især skabe øget direkte beskæftigelse for snedkere, tømrere, glarmestre, murere, malere og specialarbejdere inden for isoleringsområdet, hvortil kommer den afledede beskæftigelse på leverandørvirksomhederne. For-

bedringerne i de varmeproducerende systemer vil overvejende skabe beskæftigelse til arbejdere inden for serviceområderne.

På grundlag af oplysninger fra en række styrelser, som administrerer den væsentligste del af den statslige bygningsmasse, kan det skønnes, at det totale behov for investeringer i energibesparende foranstaltninger i statens bygninger m. v. er af en størrelsesorden på 250 mill. kr., hvoraf en væsentlig del ikke vil kunne indpasses i de løbende bevillinger og budgetoverslag.

Iværksættelsen af de energibesparende foranstaltninger forudsætter som anført en teknisk gennemgang af de pågældende bygninger (byggningsanlæg) og forudsætter tillige en vurdering af de enkelte foranstaltningers lønsomhed både i økonomisk henseende og — i den nuværende situation — også i henseende til forbruget af arbejdskraft. Det vil derfor ikke være muligt at fremskynde foranstaltningernes gennemførelse så meget, at de vil kunne afsluttes i indeværende finansår, men hvis styrelserne kan være sikre på, at de fornødne midler vil være til rådighed, vil en fremskyndelse af foranstaltningerne kunne gives en sådan prioritet, at de vil kunne afsluttes i det kommende finansår. Skønsmæssigt kan det anslås, at der på denne baggrund vil være et behov for anvendelse af et beløb — udover allerede givne bevillinger og afsatte beløb på forslag til finanslov for 1976-77 — på 100 mill. kr. i indeværende finansår og et behov for anvendelse af 50 mill. kr. i det kommende finansår.

Det må antages, at arbejde af den heromhandlede karakter pr. 100 mill. kr. iværksat arbejde medfører beskæftigelse for 650-700 helårsarbejdere. Lovforslaget skulle således — hvis foranstaltningerne kan gennemføres i løbet af 1 år — give beskæftigelse til ca. 1000 arbejdere på helårsbasis.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser.

Til § 1.

Som anført foran i de almindelige bemærkninger svarer de anførte 250 mill. kr. til det skønnede, totale behov for investeringer i energibesparende foranstaltninger i statens bygninger (prisniveau pr. 1. april 1975). Regeringen skønner, at der vil være behov for et beløb på 150 mill. kr. udover givne bevillinger og afsatte beløb, når foranstaltningernes gennemførelse skal fremskyndes.

Da det — som ligeledes anført i de almindelige bemærkninger — ikke anses for muligt at fremskynde foranstaltningerne så meget, at de kan afsluttes i indeværende finansår, foreslås bemyndigelsen også at skulle gælde det kommende finansår.

I forslaget er medtaget bygninger, som ikke er statsejede, men hvor staten helt eller delvis deltager i finansieringen og/eller driften, jfr. § 8 i lov nr. 228 af 19. maj 1971 om statens byggevirkosomhed m. v., hvorefter boligministeren kan henføre sådanne bygninger under lovens bestemmelser. Det er dog forudsat, at bygningen, byggningsanlæg og institutioner, som ejes af kommunerne eller drives helt eller delvis med tilskud overvejende fra kommunerne, ikke henføres under denne lov. Den kommer således typisk til at omfatte selvejende institutioner f. eks. inden for børne- og ungdomsforsorgen.

For at sikre foranstaltningernes hurtige gennemførelse er det i stk. 2 foreslået, at boligministeren skal forestå fordelingen af beløbet på de enkelte ministerier og herved lægge vægt på, at der ved fordelingen tages hensyn til, at foranstaltninger, hvor lønandelen er stor, fremmes forud for andre.

For at sikre, at foranstaltningerne i økonomisk henseende er lønsomme, er det iøvrigt hensigten ved fordelingen kun at medtage foranstaltninger, som ønskes gennemført på grundlag af den i boligministeriets cirkulæreskrivelse af 27. august 1974 foreskrevne fremgangsmåde, jfr. foran. Det forudsættes iøvrigt, at foranstaltninger, hvis totaludgift overstiger 1 mill. kr., ikke særskilt skal forelægges udvalget, uanset bestemmelsen i pkt. 54.41.2 i Budgetvejledning 1975.

Det i stk. 1 nævnte beløb optages af boligministeriet på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 1975-76 for så vidt angår de udgifter, som afholdes i dette finansår, og på ændringsforslag til forslag til finanslov for finansåret 1976-77 for så vidt angår det resterende beløb.

Selvom de samlede udgifter vil blive optaget på boligministeriets bevillingsforslag som anført forudsættes det, at de enkelte ministerier på deres bevillingsforslag (og i deres regnskabsaflæggelse) medtager de beløb til energibesparende foranstaltninger, som de har fået tildelt i medfør af § 1. Dette anføres, fordi alene udgifterne i indeværende finansår omfattes af § 31 i finansloven for finansåret 1975-76.

Til § 2.

Forslaget om omgående ikrafttræden skyldes, at det af hensyn til beskæftigelsen er nødvendigt at fremme foranstaltningerne mest muligt.

Til § 3.

Grønland er undtaget, fordi de hidtidige bestemmelser om energibesparende foranstaltninger ikke har omfattet statens bygninger i Grønland.