

Til lovforslag nr. L 129, 126, 127 og 128. Betænkning afgivet af kommunaludvalget den 2. juni 1980

Betænkning

over

- I. Forslag til lov om rigshospitalets styrelse,
 II. Forslag til lov om ændring af lov om sygehusvæsenet
 (Aftaler om benyttelse af lands- og landsdelsafdelinger m. v.),
 III. Forslag til lov om statens overtagelse af Finseninstitutet
 og
 IV. Forslag til lov om de fysiurgiske hospitaler i Hornbæk
 og Hald

Udvalget har behandlet lovforslagene i en række møder og har herunder haft samråd med indenrigsministeren og undervisningsministeren, der begge tillige skriftligt har besvaret spørgsmål fra udvalget.

Desuden har udvalget modtaget skriftlige og/eller mundtlige henvendelser fra:

Eskesen, Bodil, overlæge,
 Finseninstitutets kontaktudvalg,
 Finseninstitutet, Lægerådet,
 Finseninstitutet, Tillidsmændene,
 Finsenskomiteen,
 Fysiurgisk hospital i Hornbæks samarbejdsudvalg,
 Landssammenslutningen af Hospitalslaboranter,
 Rigshospitalet, Lægerådet,
 Viborg amtskommune og
 Wassmann, Henning, Tåstrup.

Undervisningsministeren har om det under I anførte forslag til lov om rigshospitalets styrelse oplyst, at en plan for løsningen af problemerne omkring de fysiske rammer formentlig kan forelægges folketinget i 1981-82. I denne forbindelse vil både muligheden for en udnyttelse af eksisterende bygninger og behovet for erstatningsbyggeri blive inddraget i overvejelserne.

Ved fastlæggelsen af den nye struktur for ledelsen af rigshospitalet, herunder Finseninstitutet og fysiurgisk hospital i Hornbæk, der lægges sammen med rigshospitalet, vil undervisningsministeren i en bekendtgørelse give rammer for bestyrelsens fastsættelse af dispositionsregler for rigshospitalet. Dispositionsreglerne skal konkretisere de nærmere regler for ansvarsfordelingen mellem bestyrelsen, direktionen, funktionschefer og andre bevillingsansvarlige ledere, herunder de enkelte hospitalsafdelingers ret til selvstændige dispositioner og selvstændigt ansvar.

Det er endvidere hensigten, at der i rigshospitalets bevillingskonto på finansloven skal kunne gives specifikationer af, hvorledes det samlede budget er fordelt, f. eks. hvor stor en del af budgettet der kan henføres til Finseninstitutet.

Det vil kunne være hensigtsmæssigt, at der på de afdelinger, der overføres til rigshospitalets regie, indtil videre er en daglig leder (inspektør). Personalet på Strandboulevarden og i Hornbæk vil herigennem på selve området få en direkte adgang til ledelsen.

Der vil endvidere være mulighed for at oprette lokale samarbejdsudvalg i overensstemmelse med reglerne herom.

Undervisningsministeren har i forbindelse hermed henvist til bemærkningerne til lovforslagets § 5, stk. 1.

I forbindelse med det under IV anførte forslag til lov om de fysiurgiske hospitaler i Hornbæk og Hald har indenrigsministeren over for udvalget redegjort for *dels* de aftaler, der af indenrigsministeriet forberedes indgået med de 3 største brugeramtskommuner (Århus, Nordjylland og Ringkøbing), der tilsammen med Viborg amtskommunes forbrug udgør 80 pct. af belægningen, *dels* hvilken sikkerhed der er for, at de øvrige amtskommuner indlægger de resterende 20 pct., og *endelig* for muligheden for en løbende kapacitetsmæssig tilpasning af hospitalet til et eventuelt faldende forbrug.

Hertil har indenrigsministeren for så vidt angår brugeraftalerne med de nævnte amtskommuner oplyst, at de pågældende aftaler har været forhandlet og forelagt de 4 amtskommuner, som alle kan tilslutte sig disse, dog således at Nordjyllands amtskommune senest har meddelt, at man kun kan forpligte sig til et senge-dagsforbrug svarende til amtskommunens gennemsnitsforbrug i 1977, 1978 og 1979 eller 4.743 senge-dage i stedet for et forbrug alene baseret på 1978-forbruget på 5.782 senge-dage. Det totale senge-dagsforbrug er sat til 20.118, svarende til 1978-forbruget.

Aftalen, der i 3-års perioden 1980-82 forpligter de 4 amtskommuner til enten at forbruge et senge-dagstal svarende til forbruget i 1978 eller at betale 90 pct. af denne udgift, såfremt sengetallet ikke benyttes, forudsættes derfor forelagt amtskommunerne på ny med henblik på hel eller delvis anvendelse af gennemsnitstallene for årene 1977, 1978 og 1979. Gennemsnitsberegningen medfører alene en merforpligtelse for Århus amtskommune, der i 1978 havde et ekstraordinært lavt senge-dagsforbrug.

Århus amtskommune (amtssygehusdirektøren) har på denne baggrund meddelt ministeriet, at man er villig til at anbefale, at amtskommunen vil forhøje sit forpligtede senge-dagstal i det omfang, Nordjyllands nedsættes, og de øvrige amtskommuner vedstår deres hidtidige tilsagn, alt med henblik på at nå op på den hidtil forudsatte aftaledækning på 80 pct.

Indenrigsministeren finder herefter at have begrundet tillid til, at forpligtende aftaler vil

blive indgået til sikring af 80 pct. af hospitalets forbrug.

Hvad angår de resterende 20 pct. af belægningen fra andre amtskommuner overvejende i Jylland, forventer indenrigsministeren med Viborg amtskommune, at mindst halvdelen af disse patienter udgør egentlige landsdelspatienter (lammelsespatienter), og at disse derfor med stor sandsynlighed fortsat og uden aftaler vil blive indlagt på hospitalet.

Hvad endelig angår Viborg amtskommunes mulighed for at tilpasse hospitalets kapacitet og udgifter til en eventuel faldende belægning, vil dette retligt set være muligt, idet en sådan godkendelse som et led i sygehusplanlægningen vil kunne forventes givet efter retningslinjerne for særforborgens § 7-planer af indenrigsministeriet og socialministeriet i det omfang, det mindre forbrug er udtryk for et mindre behov.

En kapacitetstilpasning vil økonomisk og funktionsmæssigt set være mulig over en længere årrække, medens ministeren ikke for øjeblikket har grundlag for at udtale sig om mulighederne for kapacitetstilpasning over en kortere årrække. Indenrigsministeren har dog anført, at der inden for sygehusvæsenet sker en vis frivillig udskiftning af personalet, hvilket vil bidrage til at lette mulighederne for en løbende tilpasning af sygehuskapaciteten.

Udvalget har i forbindelse med behandlingen af dette lovforslag forudsat, at de intentioner, der er indeholdt i det af indenrigsministeren oplyste, følges.

Herefter indstiller et *flertal* (socialdemokratiets, socialistisk folkepartis, det radikale venstres og kristeligt folkepartis medlemmer af udvalget) lovforslagene til *vedtagelse uændret*.

Et *mindretal* (venstres, det konservative folkepartis, fremskridtspartiets og Danmarks retsforbunds medlemmer af udvalget) indstiller lovforslagene til *vedtagelse* med de af mindretallet stillede ændringsforslag og udtaler:

Mindretallet mener ikke, at der med undervisningsministerens ovenfor citerede udtalelse er skabt den nødvendige garanti for Finseninstitutets og fysiurgisk hospital i Hornbæks selvstændighed. Mindretallet har derfor stillet en række ændringsforslag, der

har til formål at sikre denne selvstændighed samtidig med, at mindretallet herved i videst muligt omfang ønsker at respektere de aftaler, der er indgået mellem på den ene side staten og på den anden side Amtsrådsforeningen i Danmark og Københavns og Frederiksberg kommuner om det statslige sygehøusvæsens indpasning i såvel hovedstadsområdet som landets samlede sygehøusvæsen.

Mindretallet har endvidere lagt vægt på at der ved en gennemførelse af nærværende lovforslag ikke er sket nogen foruddiskontering af spørgsmålet om bygning af et nyt hospital i hovedstadsområdet.

Ændringsforslag

til

I. Forslag til lov om rigshospitalets styrelse

Af et *mindretal* (Svend Erik Hovmand (V), Henrik Toft (V), Karen Thurøe Hansen (KF), Flemming Jensen (KF), Tang Sørensen (FP), Thorndahl (FP) og Flygaard (DR)):

Til titlen

1) Titlen affattes således:

»Forslag

til

Lov om styrelse for rigshospitalet, Finseninstitutet og fysiurgisk hospital i Hornbæk«

Til § 1

2) Paragraffen affattes således:

»§ 1. Rigshospitalet, Finseninstitutet og fysiurgisk hospital i Hornbæk er statsinstitutioner under undervisningsministeriet.

Stk. 2. De tre hospitaler varetager patientbehandling, forskning og udviklingsarbejde samt efter undervisningsministerens nærmere bestemmelse uddannelse af læger og andet sundhedspersonale.«

Til § 2

3) *Stk. 1. 1. pkt.*, affattes således:

»Rigshospitalet, Finseninstitutet og fysiurgisk hospital i Hornbæk ledes af en fælles bestyrelse på 17 medlemmer.«

4) *Stk. 2* affattes således:

»*Stk. 2.* For hvert hospital varetages den daglige ledelse af en administration.«

Til § 4

5) *Stk. 1* affattes således:

»De administrative chefer for hvert hospital deltager i bestyrelsens møder uden stemmeret. Endvidere deltager, ligeledes uden stemmeret, formændene for de tre hospitalers lægeråd, de tre forstanderinder for sygeplejen og to personalerepræsentanter for hvert hospital valgt af og blandt personalerepræsentanterne i hovedsamarbejdsudvalgene.«

Til § 5

6) I *stk. 1* udgår ordene »rigshospitalets styrelse«, og i stedet indsættes: »styrelsen af rigshospitalet, Finseninstitutet og fysiurgisk hospital i Hornbæk«.

Til § 6

7) I *1. pkt.* indsættes efter »rigshospitalets« ordene: », Finseninstitutets og fysiurgisk hospital i Hornbæks«, og i *2. pkt.* udgår »rigshospitalet«, og i stedet indsættes: »de tre hospitaler«.

Bemærkninger

Til nr. 1-7.

Ændringsforslagene har til hensigt at sikre Finseninstitutets og fysiurgisk hospital i Hornbæks selvstændighed.

III. Forslag til lov om statens overtagelse af Finseninstitutet

Til § 2

Af et *mindretal* (Svend Erik Hovmand (V), Henrik Toft (V), Karen Thurøe Hansen (KF), Flemming Jensen (KF), Tang Sørensen (FP), Thorndahl (FP), og Flygaard (DR)):

I *stk. 1* og *stk. 2, 1. pkt.*, udgår ordet »rigshospitalet«, og i stedet indsættes: »Finseninstitutet«.

Bemærkninger

Ændringsforslaget er en konsekvens af de af samme mindretal stillede ændringsforslag til det under I anførte forslag til lov om rigshospitalets styrelse.

(KF), Flemming Jensen (KF), Tang Sørensen (FP), Thorndahl (FP) og Flygaard (DR)):

I *stk. 3* samt *stk. 9, 2. og 4. pkt.*, udgår ordene »under rigshospitalet herunder«, og i stedet indsættes: »ved«.

IV. Forslag til lov om de fysiurgiske hospitaler i Hornbæk og Hald

Til § 4

Af et *mindretal* (Svend Erik Hovmand (V), Henrik Toft (V), Karen Thurøe Hansen

Bemærkninger

Ændringsforslaget er en konsekvens af de af samme mindretal stillede ændringsforslag til det under I anførte forslag til lov om rigshospitalets styrelse.

Kirsten Andersen (S) Erenbjerg (S) Egon Jensen (S) Henning Jensen (S) fmd.

Stavad (S) Winnie Møller (S) Helmar Sørensen (S) Dræbye (RV)

Svend Erik Hovmand (V) Henrik Toft (V) Flemming Jensen (KF)

Karen Thurøe Hansen (KF) Steffensen (KrF) Birthe Nielsen (SF) nfm. Flygaard (DR)

Tang Sørensen (FP) Thorndahl (FP)

Partierne CD og VS var ikke repræsenteret ved medlemmer i udvalget.

Til lovforslag nr. L 160

Ændringsforslag

til 3. behandling af

Forslag til lov om byfornyelse og boligforbedring

Af *boligministeren*:

Til § 83

Efter stk. 5 indsættes som nyt stykke:

»Stk. 6. § 57, stk. 4, gælder kun, hvis loven stadfæstes inden 1. juli 1980.«