

Lovforslag nr. L 85. Fremsat den 28. januar 1982 af kirkeministeren

Forslag

til

lov om ændring af lov om folkekirkens lønningsvæsen m.m.

§ 1

I lov om folkekirkens lønningsvæsen m.m., jfr. lovbekendtgørelse nr. 384 af 25. august 1980 foretages følgende ændringer:

1. § 16. Ophæves.

2. I § 18. udgår: »de beløb, som efter § 16 skal svares til fonden«.

3. Efter § 20 indsættes i kapitel 4:

»§ 20. a. Kirkeministeren kan bestemme, at fællesfonden yder tilskud til hel eller delvis dækning af udgifterne i forbindelse med kurser for ansatte ved folkekirkens kirker og kirkegårde og for personer, der ønsker en

sådan ansættelse«.

4. § 29, stk. 2. affattes således:

»Efter modtagelsen af foreløbige overslag for de kirkelige kasser kan provstiudvalg i områder med fælles ligning indkalde en eller to repræsentanter for hvert menighedsråd til budgetsamråd. Indkaldelse skal finde sted, når tre af menighedsrådene i et ligningsområde anmoder derom. Budgetsamråd skal altid holdes mindst hvert tredje år«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. april 1982.

Stk. 2. § 1, nr. 1 og 2 har virkning fra den 1. januar 1982.

Bemærkninger til lovforslaget

I. Almindelige bemærkninger

Ifølge gældende regler skal der af indtægterne af folkekirkens landbrug ydes præsteembedernes fællesfond et beløb, kaldet »tilsvar«, til delvis dækning af udgifter til præsteløn. Dette tilsvaret har med prisudviklingen fået mindre og mindre betydning, og stiftsøvrighederne har derfor ud fra rationaliseringshensyn foreslået, at tilsvaret afskaffes.

Forslaget vil medføre en følelig administrativ lettelse for stiftsøvrigheds- og stiftskassererkontorerne.

Endvidere stilles forslag om, at der tillægges kirkeministeren hjemmel til af fællesfonden at yde tilskud til uddannelseskurser for medarbejdere ved kirker og kirkegårde.

Der er endvidere over for ministeriet fremsat forslag om ændring af reglerne for budgetsamråd.

Det foreslås, at samrådene gøres obligatoriske, når mindst tre af menighedsrådene i ligningsområdet forlanger det, og at budgetsamråd skal afholdes mindst hvert tredje år.

Det må forventes, at bestemmelser som de foreslåede vil medvirke til hyppigere anvendelse af budgetsamråd og dermed en bedre økonomisk planlægning inden for de enkelte ligningsområder.

Gennemførelsen af lovforslaget medfører ingen udgift for stat eller kommune.

De gældende bestemmelser og ændringerne heri er opstillet i bilaget.

II. Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1.

I henhold til § 16 i lov om folkekirkens lønningsvæsen m.m. påhviler det præsteembederne at yde et beløb, kaldet »tilsvaret«, af indtægten af embedernes faste ejendomme, især landbrug, til præsteembedernes fællesfond. Derved indgår tilsvaret blandt de midler, hvoraf præsters lønning afholdes.

Denne ordning må ses på baggrund af, at præstelønningerne – i modsætning til andre kirkelige udgifter – er et for hele landet fælles økonomisk anliggende.

De beløb, der i samlet tilsvaret betales til fællesfonden fra præsteembederne udgør på grund af de enkelte præstegårdsbrugs relativt ringe størrelse og den forholdsvis lave forrentningsprocent for landbrug i det hele en stadig mindre andel af fondens samlede udgifter. For året 1980 andrager det samlede tilsvarebeløb ca. 3,8 mill. kr., svarende til ca. 1 – 2 pct. af fællesfondens udgifter. Ordningens udvikling vil medføre, at den samlede landskirkeskat forøges med det nævnte beløb af ca. 3,8 mill. kr. Dette beløb vil imidlertid modsvares af en tilsvarende nedsættelse af den lokale kirkelige kasses ligning på de beboere i pastoratet, der tilhører folkekirken. Det væsentligste moment vil imidlertid være en besparelse i administrative led.

Da det samlede beløb således er forholdsvis lille, har man fra stiftsøvrigheds side henstillet, at betaling og regulering af tilsvaret bringes til ophør. Da ministeriet kan tiltræde forslaget og principielt tilslutter sig alle administrative forenklinger, er forslaget om ophævelse af § 16 fremsat.

Til nr. 2.

Forslaget er en følge af ophævelsen af § 16.

Til nr. 3.

Et af kirkeministeren nedsat udvalg bestående af repræsentanter for kirkeministeriet, biskopperne, Landsforeningen af Menighedsrådsmedlemmer, Den danske Præsteforening og Danmarks Kordegneforening har afgivet indstilling om, at der fastlægges en obligatorisk uddannelse for ansøgere til kordegnestillinger. Uddannelsen skulle omfatte ministerialbogsførelse samt, da en væsentlig del af kordegnene enten straks fra ansættelsen eller senere overtager hvervenerne som kasserer og sekretær for menighedsrådet, tillige regnskabsførelse og almindelige sekretærfunktioner. Undervisningen er planlagt til ialt ca. 200 timer og tænkes givet i kursusform 3-4 steder i landet efter behov. Det foreslås,

at der af kirkeministeren nedsættes et undervisningsudvalg, der forestår uddannelsens tilrettelæggelse.

For landsbyorganister og kirkesangere er der allerede etableret værdifulde undervisningstilbud på kirkemusikskolerne i Løgumkloster og Vestervig. Denne undervisningsvirksomhed har hidtil været baseret på tilskud i henhold til fritidslovgivningen og tilskud fra amt og kommune. For at kunne fastholde egnede ledere af musikskolerne og i øvrigt at sikre en hensigtsmæssig gennemførelse af uddannelsen er det nødvendigt med yderligere finansieringsmuligheder,

Disse muligheder søges klarlagt i et kontakttorogan med repræsentation fra undervisningsministeriet, ministeriet for kulturelle anliggender og kirkeministeriet, ligesom der tænkes optages forhandling med amtsrådsforeningen.

Der foreligger endnu ikke et resultat af disse overvejelser, men der skønnes at foreligge et akut behov for støtte til kirkemusikskolernes drift af andre midler end dem, der nu er til rådighed. Det er derfor nødvendigt allerede nu at søge tilvejebragt hjemmel til at støtte kirkemusikskolernes arbejde af folkekirkens midler.

De udgifter, der søges hjemlet, er foreslået afholdt af fællesfonden og dermed af landskirkeskat-

ten. På fællesfondens budget for 1982 er der afsat i alt 500.000 kr. til mulige udgifter som følge af lovforslaget, svarende til 0,2 pct. af den for 1982 udskrevne landskirkeskat.

Til nr. 4.

Ifølge gældende regler, jfr. lovens § 29, stk. 2, bør provstiudvalget efter modtagelsen af foreløbige overslag for de kirkelige kasser i områder med fælles ligning indkalde en eller to repræsentanter for hvert menighedsråd til budgetsamråd.

Et over for ministeriet fremsat forslag om indførelse af obligatoriske årlige budgetsamråd for hvert ligningsområde og om offentlig budgetbehandling i provstiudvalg har ikke kunnet vinde tilslutning. En del af landets stiftsøvrigheder har imidlertid tilsluttet sig, at der afholdes budgetsamråd med to – tre års mellemrum, hvilket ministeriet for sit vedkommende har tiltrådt. Der stilles derfor forslag om, at samrådene gøres obligatoriske, når mindst tre af menighedsrådene i ligningsområdet forlanger det. Samtidig foreslås det, at samråd afholdes mindst hvert tredje år.

Ændringsforslaget tilsigter at understrege, at det bør være den almindelige regel, at der afholdes budgetsamråd.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

1. § 16. Ophæves.

§ 16. Kirkeministeren fastsætter under hensyn til udbyttet af præsteembedernes faste ejendomme og brugen af dem, hvad der skal tilsvares heraf til fællesfonden. For landbrugsjorders og mosers vedkommende sker ansættelsen efter indhentet erklæring fra menighedsrådet og præstegårdskonsulenten, for skovenes vedkommende efter indhentet erklæring fra menighedsrådet og statens tilsynsførende med de private skove eller for plantagers vedkommende Det danske Hedeselskab.

Stk. 2. Ny ansættelse finder sted ved køb eller salg og under andre særlige omstændigheder. Tilsvaret af skov og plantage fastsættes kun for 5 år ad gangen eller, hvor særlige forhold skønnes at gøre sig gældende, for kortere tidsrum efter ministerens nærmere bestemmelse.

2. I § 18. udgår: »de beløb, som efter § 16 skal svares til fonden.«

§ 18. Under fællesfonden bestyres præsteembedernes kapitaler, for så vidt de ikke er omfattet af §§ 9-17, de beløb, som efter § 16 skal svares til fonden, samt landskirkeskatten.

3. Efter § 20 indsættes i kapitel 4:

»§ 20. a. Kirkeministeren kan bestemme, at fællesfonden yder tilskud til hel eller del-

vis dækning af udgifterne i forbindelse med kurser for ansatte ved folkekirkens kirker og kirkegårde og for personer, der ønsker en sådan ansættelse«.

§ 29. Provstiudvalgene fastsætter selv deres forretningsorden. I tvivlstilfælde kan spørgsmål om forretningsgangen forelægges stiftsøvrigheden til afgørelse.

Stk. 2. Efter modtagelsen af foreløbige overslag for de kirkelige kasser bør provstiudvalget indkalde en eller to repræsentanter for hvert menighedsråd i områder med fælles ligning til budgetsamråd, der afholdes senest 1. juni.

Stk. 3. I budgetsamrådet forhandles de enkelte bevillingsforslag og deres prioritering. Budgetsamrådet har ikke besluttende myndighed.

Stk. 4. Menighedsrådene har pligt til at lade sig repræsentere under de i stk. 2 nævnte budgetsamråd.

4. § 29, stk. 2. affattes således: »Efter modtagelsen af foreløbige overslag for de kirkelige kasser kan provstiudvalg i områder med fælles ligning indkalde en eller to repræsentanter for hvert menighedsråd til budgetsamråd.

Indkaldelse skal finde sted, når tre af menighedsrådene i et ligningsområde anmoder derom.

Budgetsamråd skal altid holdes mindst hvert tredje år«.