

**[Socialministeren]**

lægger forslaget op til et øget samarbejde mellem Dansk Flygtningehjælp og kommunerne, der får bedre muligheder for at øge indsatsen for flygtninge i den tidlige del af integrationsfasen, herunder ved at give beskæftigelsesfremmende tilbud.

Forslaget imødekommer ligeledes kommunernes ønske om, at der skal tages hensyn til deres sociale udgifter til flygtninge efter udløbet af 6½-års-perioden, idet der indføres et særligt tilskud, der aftrappes over tre år. Sammen med reglen i bistandsloven om flygtningerefusion i 6½ år betyder det, at kommuner med flygtninge i 9½ år efter opholdstilladelsen får økonomisk kompensation.

Kommunernes synspunkter imødekommes ligeledes med hensyn til udgifter til visse flygtninge med handicap og uledsagede flygtningebørn, og gruppen af udlændinge, der er omfattet af de særlige regler i bistandsloven om refusion for udgifter til flygtninge, udvides med nogle mindre persongrupper.

De enkelte elementer i forslaget er følgende:

*Udvidelse af persongruppen.* Gruppen af udlændinge, der omfattes af de særlige finansieringsregler, udvides med nogle mindre persongrupper, der får opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 4. Det drejer sig om:

- familiesammenføringer af børn over 18 år
- familiesammenføringer til personer med opholdstilladelse af humanitære grunde
- personer, der efter afslag på asyl får opholdstilladelse efter den nævnte bestemmelse i udlændingeloven.

*Refusion.* Udgifter efter bistandsloven refunderes med 75 pct. i de første 6½ år.

Dog foreslås 100 pct. refusion af kommunernes udgifter:

- til kontanthjælp i de første 1½ år (svarende til integrationsperioden) og
- til handicappede og uledsagede flygtningebørn; denne refusion kan vare ud over 6½ år.

*Aktiveringstilskud:*

- 1.000 kr. pr. måned for flygtninge, der beskæftiges i de beskæftigelsesfremmende ordninger
- Socialministeriets aktiveringstilskud på 2.040 kr. pr. måned, jf. bistandslovens § 133, stk. 3, suppleres med et særligt tilskud på 1.020 kr. pr. måned for flygtninge.

*Ansvar for integrationsarbejdet:*

- det fastsættes, at kommunerne efter 18 måneder har ansvaret for integrationen af flygtninge; for familiesammenførte gælder dog særlige regler, der sikrer, at familien holdes samlet enten under Flygtningehjælpen eller under kommunen
- kommunerne får et tilskud på 2.000 kr. for hver måned, de overtager ansvaret for en flygtning fra Dansk Flygtningehjælp tidligere end efter 18 måneder.

*Tilskud til kommunerne:*

- et tilskud på 10.800 kr. pr. år pr. flygtning med opholdstid 1½-6½ år. Beløbet svarer til 900 kr. pr. måned
- et tilskud pr. år pr. flygtning med opholdstid mere end 6½ år. Tilskuddet ydes på grundlag af et beregnet merudgiftsbehov på 20.000 kr., og det aftrappes over tre år
- et tilskud på 13.750 kr. pr. år pr. 1-5-årig flygtning
- for 1992 afsættes ekstraordinært 10 mio. kr. til kommuner, der i årene 1987-91 har haft særlig store udgifter til enkelte flygtninge efter bistandsloven.

De enkelte elementer udgør en helhed, der sigter på en samlet løsning af en række økonomiske problemer, der er rejst i forbindelse med det offentlige bistand til integration af flygtninge. Forslaget vil rette op på nogle skævheder i fordelingen af udgifter til flygtninge, og samtidig forventer regeringen, at integrationsarbejdet vil blive styrket til gavn for flygtningene.

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslaget, skal jeg anbefale forslaget til Folketingets hurtige og velvillige behandling.

**Landbrugsministeren (Tørnæs):**

Jeg tillader mig herved for det høje Ting at fremsætte:

*Forslag til lov om gødning og jordforbedringsmidler m.m.*

(Lovforslag nr. L 83).

I dette lovforslag foretages en revision og modernisering af den gældende lov om gødning og grundforbedringsmidler.

Formålet med lovforslaget – som med den gældende lov – er at sikre forbrugeren, hvad enten han er landmand, skovbruger, gartner eller haveejer, den bedst mulige oplysning om

**[Landbrugsministeren]**

indhold og kvalitet af indkøbte gødningsstoffer og lignende med henblik på at gennemføre den bedst mulige gødskning og grundforbedring.

Lovforslaget omfatter salg m.v. af gødninger og grundforbedringsmidler såsom jordbrugs-kalk og spagnum.

Primærprodukter, f.eks. husdyrgødning, der overdrages fra producentejeendommen til forbrugeren, vil som hidtil ikke blive inddraget under loven.

Det samme gælder for produkter, der reguleres af anden lovgivning. Her kan nævnes slam fra rensningsanlæg og fra industrien, hvor miljøministeren har fastsat regler.

På gødningsområdet er der fastsat en række fællesskabsbestemmelser, som er gennemført med hjemmel i den gældende lovs § 3, der bemyndiger ministeren til at gennemføre retsakter vedtaget af De Europæiske Fællesskaber. EF-harmoniseringen har givet anledning til overvejelser om rækkevidden af denne bemyndigelse og bemyndigelsen i gældende lovs § 5 til at fravige lovens bestemmelser. Jeg finder det mest hensigtsmæssigt, at tage de ret detaljerede bestemmelser om mærkning m.v. ud af loven, da disse under alle omstændigheder skal suppleres med de bestemmelser, der fastsættes administrativt.

Jeg skal bemærke, at forslaget opretholder de bemyndigelser, der er givet landbrugsministeren i den gældende lov, og derudover indeholder forslaget kun få bemyndigelser.

Disse nye bestemmelser har til formål at modernisere kontrolordningen på linje med andre kontrolordninger under Landbrugsministeriet. I forslaget er det endvidere præciseret, at der kan opkræves gebyrer for administration af kontrolordningerne, idet administration af kontrolordningerne er en integreret del af selve kontrollen.

Jeg skal endelig nævne, at lovforslaget indeholder en bemyndigelse for landbrugsministeren til at fastsætte regler om offentliggørelse af kontrolresultater. Vi har god erfaring med sådanne regler på foderstofområdet.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslagets bemærkninger, anbefaler jeg det til Folketingets hurtige og velvillige behandling.

**Justitsministeren (Engell):**

Hermed tillader jeg mig for det høje Ting at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af straffeloven og retsplejeloven. (Samfundstjeneste m.v.).*  
(Lovforslag nr. L 84).

Hovedformålet med lovforslaget er at lovfæste regler om samfundstjeneste.

Hidtil har domme om samfundstjeneste været baseret på en folketingsbeslutning fra den 25. maj 1982 om samfundstjeneste som forsøgsordning. Forsøgsordningen blev påbegyndt i København og Nordjylland i 1982 og blev i 1985 udvidet til at omfatte hele landet. Forsøgsordningen blev indført som et middel til at reducere antallet af ubetingede frihedsstraffe.

De foreslåede regler om samfundstjeneste bygger på Straffelovrådets betænkning nr. 1211/1990 om samfundstjeneste.

Forslaget til regler om betingede domme med samfundstjeneste tilsigter ikke gennemførelsen af en væsentlig anden praksis end den, der har udviklet sig under forsøgsordningen. De foreslåede regler har navnlig tre formål. For det første markerer de sanktionens særlige stilling som en form for betinget dom, der i kraft af arbejdsforpligtelsen adskiller sig fra andre betingede domme og får sit eget kapitel i straffeloven. For det andet regulerer bestemmelserne udtrykkeligt nogle forhold, der hidtil har beroet på forudsætninger og retningslinjer i forsøgsordningens forarbejder. For det tredje rummer de foreslåede regler afvigelser i forhold til de almindelige regler om betingede domme på nogle punkter, hvor erfaringerne taler herfor. Det gælder bl.a. med hensyn til fastsættelsen af prøvetid og tilsynstid og nogle af retsvirkningerne af vilkårsovertrædelser samt med hensyn til anvendelsen af kombinationsdom.

Samfundstjenestens indhold skal uændret bestå i, at der pålægges den dømte en pligt til i sin fritid uden løn at udføre samfundsnyttigt arbejde. Efter forslaget skal det lovfæstes, at samfundstjeneste skal udføres i mindst 40 og højst 240 timer. Det foreslås endvidere, at den fastsatte arbejdspligt skal opfyldes inden for en længstetid, der udmåles i forhold til antallet af arbejdstimer.

Som grundbetingelse for anvendelse af samfundstjeneste foreslås det, at samfundstjeneste kan anvendes, såfremt anvendelse af betinget dom ikke anses for tilstrækkelig, og såfremt den tiltalte findes egnet til samfundstjeneste.