

Lovforslag nr. L 65. Fremsat den 11. november 1993 af landbrugsministeren (Bjørn Westh)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om planteskadegørere

§ 1

I lov nr. 190 af 9. maj 1984 om planteskadegørere foretages følgende ændringer:

1. § 11 affattes således:

»§ 11. Landbrugsministeren kan fastsætte gebyrer til dækning af udgifterne ved kontrollen med indførsel og udførsel af planter og planteprodukter.

Stk. 2. Der er udpantningsret for gebyrer fastsat efter stk. 1.

Stk. 3. Landbrugsministeren kan fastsætte regler om renter ved for sen indbetaling af gebyrer og om opkrævning af gebyrer for erindringskrivelser.

2. § 12 affattes således:

»§ 12. Overlader landbrugsministeren sine beføjelser efter denne lov til en myndighed under ministeriet, kan ministeren fastsætte bestemmelser om adgang til at klage over denne myndigheds afgørelser, herunder om, at afgørelser ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed.«

3. § 13, stk. 4, affattes således:

»*Stk. 4.* Er overtrædelsen begået af et selskab, en forening, en selvejende institution, en

fond eller lignende, kan der pålægges den juridiske person som sådan bødeansvar. Er overtrædelsen begået af staten, en kommune eller et kommunalt fællesskab, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, kan der pålægges staten, kommunen eller det kommunale fællesskab bødeansvar.«

4. I § 13 indsættes som stk. 5-7:

»*Stk. 5.* Skønnes en overtrædelse af bestemmelser fastsat efter loven ikke at ville medføre højere straf end bøde, kan landbrugsministeren tilkendegive, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning. Det er en betingelse herfor, at den, der har begået overtrædelsen, erklærer sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Stk. 6. For så vidt angår den i stk. 6 nævnte tilkendegivelse finder bestemmelserne i retsplejelovens § 930, jf. § 926, tilsvarende anvendelse.

Stk. 7. Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter vedtagelsen inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 1994.

Bemærkninger til lovforslaget

Med lovændringen kan samtlige beføjelser i medfør af loven uddelegeres til Plantedirektoratet, der i forvejen administrerer de forskrifter, der er fastsat med hjemmel i loven. Ændringen er en konsekvens af Landbrugsministeriets organisationsudviklingsprojekt fra 1990, der bl.a. havde til formål at etablere større direktorater med mere selvstændig kompetence.

Der henvises vedrørende den gældende lov til Folketingets forhandlinger 1983/84, sp. 151-152, sp. 489-495, sp. 3933-3934, sp. 4479, og Tillæg A, sp. 1019-1030, og Tillæg B, sp. 269.

Der foreslås desuden indført mulighed for at opkræve gebyr for indførselskontrol af planter og planteprodukter og mulighed for at opkræve gebyrer for rykkerskrivelser. Endvidere foreslås det, at forfaldne ydelser kan pålægges morarenter, samt at der indføres en bestemmelse om udpantningsret.

Det foreslås at skabe hjemmel til, at overtrædelsessager kan afgøres på grundlag af administrativt meddelte bødeforlæg. En sådan hjemmel findes inden for tilsvarende lovgivning, der administreres af Plantedirektoratet.

Da de foreslåede ændringer er af rent administrativ karakter, vil gennemførelse af lovforslaget ikke have konsekvenser af personalemæssig eller bevillingsmæssig karakter for staten og kommunerne.

Lovforslaget har ingen erhvervsøkonomiske eller miljømæssige konsekvenser.

Forslaget har været til høring hos Landbrugsrådet, De danske Landboforeninger, Dansk Familie-landbrug, Dansk Erhvervsjordbrug, Dansk Erhvervsfrugtavl, Dansk Erhvervsgartnerforening, Plantesundhedsrådet, Forbrugerrådet og Dansk Skovforening.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1, nr. 1

I § 11, stk. 1, skabes hjemmel til at opkræve betaling for kontrol med indførsel af planter og planteprodukter. Der har hidtil alene været hjemmel til at opkræve betaling for udførselskontrol.

Der opkræves for tiden i overensstemmelse med international praksis ikke betaling for kontrol i forbindelse med indførsel. En udnyttelse af den foreslåede hjemmel kan blive aktuel i forbindelse med undersøgelse af sendinger af frisk frugt og grønt samt afskårne blomster eller plantedele til dekoration, hvor det krævede plantesundhedscertifikat er mangelfuldt eller mangler helt. Der er ikke i øjeblikket i gældende EF-ret (plantesundhedsdirektivet, direktiv 77/93/EØF) hjemmel til at tillade indførsel af de nævnte produkter uden gyldigt certifikat fra afsenderlandet.

Med § 11, stk. 2 og 3, foreslås indført en hjemmel til at opkræve gebyrer for rykkerskrivelser og mulighed for at pålægge forfaldne ydelser morarenter. Disse gebyrer opkræves allerede med hjemmel i tekstnærkning 59 på finanslov 1993.

Der foreslås endvidere indført en bestemmelse om udpantningsret for skyldige ydelser.

Til § 1, nr. 2

I følge den gældende § 12 er landbrugsministerens kompetence til at uddelegere sine beføjelser i henhold til loven begrænset til visse nærmere angivne områder. Ændringen indebærer, at ministeren vil kunne henlægge alle beføjelser efter loven til Plantedirektoratet, herunder også beføjelsen til at fastsætte administrative bestemmelser i medfør af loven.

Tilsvarende bestemmelser findes i lov nr. 282 af 8. maj 1991 om foderstoffer, lov nr. 131 af 26. februar 1992 om gødning og jordforbedringsmidler m.m. og lov nr. 834 af 18. december 1991 om frø, kartofler og planter, der også administreres af Plantedirektoratet.

Bestemmelsen om mulighed for at afskære klageadgangen findes også i gældende lov. Det er fortsat ikke hensigten at udnytte denne hjemmel.

Til § 1, nr. 3

Bestemmelsen er ny, men svarer til den tilsvarende bestemmelse i nyere lovgivning.

Til § 1, nr. 4

§ 13, stk. 5-7 er nye og bemyndiger landbrugsministeren til administrativt at meddele bødeforlæg for overtrædelser af bestemmelser fastsat efter § 1 i loven.

Tilsvarende bestemmelser findes i lov om fødestoffer, lov om gødning og jordforbedringsmidler m.m. og lov om frø, kartofler, planter, der også administreres af Plantedirektoratet.

Ved gennemførelse af forslaget § 1, nr. 4, vil der herefter for hele Plantedirektoratets kontrol- og analysevirksomhed være samme retsgrundlag for behandling af overtrædelsessager.

Bilag

*I dette bilag er (med mindre skrift)
indsat den gældende formulering af de bestemmelser,
der berøres af lovforslaget*

1. § 11 affattes således:

»§ 11. Landbrugsministeren kan fastsætte gebyrer til dækning af udgifterne ved kontrollen med indførsel og udførsel af planter og planteprodukter.

Stk. 2. Der er udpantningsret for gebyrer fastsat efter stk. 1.

Stk. 3. Landbrugsministeren kan fastsætte regler om renter ved for sen indbetaling af gebyrer og om opkrævning af gebyrer for erindringskrivelser.

§ 11. Landbrugsministeren kan fastsætte gebyrer til dækning af udgifterne ved udførselskontrollen med planter og planteprodukter.

2. § 12 affattes således:

»§ 12. Overlader landbrugsministeren sine beføjelser efter denne lov til en myndighed under ministeriet, kan ministeren fastsætte bestemmelser om adgang til at klage over denne myndigheds afgørelser, herunder om, at afgørelser ikke kan indbringes for højere administrativ myndighed.«

§ 12. Landbrugsministeren kan bemyndige styrelser under ministeriet til at udøve de beføjelser, der er tillagt ministeren efter § 3, § 4, § 5 og § 10, til at modtage anmeldelser efter § 6, stk. 1 og 2, og til at føre kontrol med overholdelsen af loven og bestemmelser fastsat efter loven. Ministeren kan fastsætte bestemmelser om adgangen til at klage over en styrelses afgørelser, herunder om, at sager ikke kan indbringes for landbrugsministeren.

3. § 13, stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. Er overtrædelsen begået af et selskab, en forening, en selvejende institution, en fond eller lignende, kan der pålægges den juridiske person som sådan bødeansvar. Er overtrædelsen begået af staten, en kommune eller et kommunalt fællesskab, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, kan der pålægges staten, kommunen eller det kommunale fællesskab bødeansvar.«

4. I § 13 indsættes som stk. 5-7:

»Stk. 5. Skønnes en overtrædelse af bestemmelser fastsat efter loven ikke at ville medføre højere straf end bøde, kan landbrugsministeren tilkendegive, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning. Det er en betingelse herfor, at den, der har begået overtrædelsen, erklærer sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Stk. 6. For så vidt angår den i stk. 6 nævnte tilkendegivelse finder bestemmelserne i retsplejelovens § 930, jf. § 926, tilsvarende anvendelse.

Stk. 7. Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter vedtagelsen inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

§ 13. Medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der giver urigtige oplysninger eller undlader at give oplysninger efter § 5, nr. 2.

Stk. 2. Overtrædelse af § 4, stk. 2, straffes med bøde.

Stk. 3. I bestemmelser, der fastsættes efter loven, kan der fastsættes straf af bøde for den, der overtræder forskrifter i bestemmelserne og for den, der undlader at efterkomme for-

bud eller påbud, der meddeles efter bestemmelserne.

Stk. 4. For overtrædelser, der begås af aktieselskaber, anpartsselskaber, andelsselskaber el. lign. kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar.