

Til lovforslag nr. L 260. Vedtaget af Folketinget ved 3. behandling den 29. maj 1997*)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om konkurrenceforhold og samtrafik i telesektoren

(Beregning af samtrafikpriser m.v.)

§ 1

I lov nr. 467 af 12. juni 1996 om konkurrenceforhold og samtrafik i telesektoren foretages følgende ændringer:

1. § 1, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Denne lov finder anvendelse på aftaler om samtrafik mellem telenet eller teletjenester samt aftaler om leje af infrastrukturkapacitet. Forskningsministeren fastsætter nærmere regler om, hvem der kan kræve, at der indgås aftale om koblet samtrafik, jf. stk. 3, nr. 1.«

2. § 1, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Ved samtrafik forstås i denne lov:

- 1) Fysisk og logisk sammenkobling af telenet med henblik på at give slutbrugere hos en udbyder mulighed for at kommunikere med andre slutbrugere hos den samme udbyder eller med slutbrugere hos en anden udbyder eller med henblik på at give slutbrugere adgang til teletjenester, der udbydes af en anden udbyder (koblet samtrafik).
- 2) Leje af infrastrukturkapacitet, herunder leje af faste kredsløb og adgang på særlige vilkår.«

3. I § 1 indsættes efter stk. 3 som nyt stykke:

»Stk. 4. Virksomheder inden for jernbane-drift, forsyningsvirksomheder inden for gas, vand, varme og elektricitet samt kommuner og

kommunale fællesskaber og offentlige institutioner i øvrigt, der udbyder offentlige telenet eller teletjenester, er omfattet af denne lov, for så vidt angår det offentlige udbud af telenet eller teletjenester.«

Stk. 4 bliver herefter stk. 5.

4. § 2 affattes således:

»§ 2. Udbydere af offentlige telenet eller teletjenester har ret og pligt til at forhandle aftaler om koblet samtrafik, jf. § 1, stk. 3, nr. 1, med hinanden med henblik på at sikre gensidig adgang til deres telenet eller teletjenester.

Stk. 2. Udbydere af offentlige telenet eller teletjenester, der har en stærk markedsposition, skal imødekomme alle rimelige anmodninger om indgåelse eller ændring af aftaler om koblet samtrafik, jf. § 1, stk. 3, nr. 1, inden for følgende områder:

- 1) Telefoninet og basale telefonitjenester.
- 2) Datakommunikationsnet og basale datakommunikationstjenester.
- 3) Mobilkommunikationsnet og basale mobilkommunikationstjenester.
- 4) Øvrig kabel- eller radiobaseret teleinfrastruktur, dog ikke satellitkommunikation.

Stk. 3. Udbydere af offentlige telenet eller teletjenester, der har en stærk markedsposition, skal imødekomme alle rimelige anmodninger om leje af infrastrukturkapacitet i telefoninet, datakommunikationsnet og øvrig kabelbaseret infrastruktur, uafhængigt af hvilke

tjenester den lejede infrastrukturkapacitet anvendes til.

Stk. 4. Udbydere af offentlige telenet eller teletjenester formodes at have en stærk markedsposition, hvis de har en markedsandel på mere end 25 pct. af en telekommunikationsaktivitet i de geografiske områder, hvori de udbyder telenet eller teletjenester.

Stk. 5. Telestyrelsen kan uanset bestemmelsen i stk. 4 træffe beslutning om, at udbydere af offentlige telenet eller teletjenester med en markedsandel på 25 pct. eller mindre skal betragtes som udbydere med en stærk markedsposition, og at udbydere af offentlige telenet eller teletjenester med en markedsandel på mere end 25 pct. ikke skal betragtes som udbydere med en stærk markedsposition. Ved beslutninger af denne art skal Telestyrelsen tage udbyderens mulighed for at øve indflydelse på markedsvilkårene, udbyderens omsætning i forhold til størrelsen af markedet, udbyderens kontrol over adgangen til slutbrugere, udbyderens adgang til finansielle ressourcer og udbyderens erfaring med hensyn til udbud af telekommunikationsydelser i betragtning.

Stk. 6. Forskningsministeren fastsætter nærmere regler om afgrænsningen af de i stk. 2 og 3 nævnte områder, herunder regler for, på hvilke vilkår og niveauer der som minimum skal gives adgang til samtrafik, samt om afgrænsningen af det eller de relevante markeder i forbindelse med fastlæggelse af en udbyders markedsandel.

Stk. 7. Telestyrelsen kan træffe beslutning om, at udbydere af offentlige telenet eller teletjenester, der kontrollerer den eneste eksisterende adgang til en eller flere slutbrugere, der er tildelt et eller flere selvstændige abonnentnumre i den danske nummerplan, og som udnytter dette til at nægte andre tjenesteudbydere adgang til slutbrugerne, er forpligtet til at imødekomme alle rimelige anmodninger om indgåelse af aftaler om koblet samtrafik, jf. § 1, stk. 3, nr. 1, på samme vilkår som udbydere med en stærk markedsposition.

Stk. 8. Forskningsministeren kan fastsætte nærmere regler om samtrafiktafter, der vedrører § 1, stk. 3, nr. 1, om adgang til numre med særlige takseringsforhold, kortnumre og numeroplysningstjenester.

Stk. 9. Aftaler om samtrafik efter stk. 2 og 3 skal give adgang til samtrafik på objektive, gennemsigtige og ikkediskriminerende vilkår. Udbydere af offentlige telenet eller teletjene-

ster, der har en stærk markedsposition, skal efter anmodning stille alle nødvendige oplysninger og specifikationer til rådighed for udbydere, der overvejer indgåelse af en samtrafikaftale. Oplysningerne skal omfatte ændringer, der er planlagt gennemført i løbet af 6 måneder, medmindre Telestyrelsen godkender, at disse oplysninger kan tilbageholdes.«

5. Efter § 2 indsættes:

»§ 2 a. Udbydere af offentlige telenet eller teletjenester, der har en stærk markedsposition på det samlede marked for fastnet- og mobilkommunikation, på markedet for lejede kredsløb eller på fastnetmarkedet, skal give adgang til samtrafik til priser, der er baseret på de langsigtede differensomkostningers metode (LRAIC-metoden), med et tillæg af en rimelig fortjeneste.

Stk. 2. Udbydere af offentlige telenet eller teletjenester, der har en stærk markedsposition på det samlede marked for fastnet- og mobilkommunikation, på markedet for lejede kredsløb eller på fastnetmarkedet, skal efter anmodning fra Telestyrelsen eller den, der anmoder om indgåelse af en aftale om samtrafik, dokumentere, at de samtrafikpriser, der forlanges i forbindelse med koblet samtrafik og for leje af faste kredsløb, er beregnet efter reglerne i denne lov.

Stk. 3. Telestyrelsen kan nedsætte de efter stk. 1 beregnede samtrafikpriser, hvis der kan fremlægges dokumentation for, at prisniveauet for tilsvarende samtrafikydelser i tilsvarende danske eller udenlandske samtrafikaftaler er lavere end de efter stk. 1 beregnede samtrafikpriser.

Stk. 4. Forskningsministeren fastsætter nærmere regler om fastsættelse og beregning af samtrafikpriser, herunder regler om anvendelsen af den i stk. 1 nævnte LRAIC-metode til brug ved beregning af priserne ved leje af infrastrukturkapacitet.

§ 2 b. Udbydere af offentlige telenet eller teletjenester, der har en stærk markedsposition på det samlede marked for fastnet- og mobilkommunikation, på markedet for lejede kredsløb eller på fastnetmarkedet, skal udarbejde og offentliggøre standardtilbud på samtrafik. Samtidig med offentliggørelsen indsendes standardtilbudene til Telestyrelsen.

Stk. 2. Forskningsministeren fastsætter nærmere regler om, hvilke standardtilbud der skal udarbejdes, og inden for hvilke tidsrammer dette skal ske.«

6. I § 3, *stk. 1-3* og 5, der bliver *stk. 6*, ændres »§ 2, *stk. 2*,« til: »§ 2, *stk. 2* og 3,«.

7. I § 3 indsættes efter *stk. 4* som nyt stykke:

»*Stk. 5.* I forbindelse med indgåelse af aftaler om samtrafik aftaler parterne vilkårene for afbrydelse af samtrafikken i tilfælde af manglende betaling eller lignende misligholdelser af aftalen.«

Stk. 5 bliver herefter *stk. 6*.

8. I § 4, *stk. 1-3*, ændres »§ 2, *stk. 2*,« til: »§ 2, *stk. 2* og 3,«.

9. I § 4 indsættes som *stk. 5*:

»*Stk. 5.* Lov om offentlighed i forvaltningen gælder ikke i forbindelse med mægling vedrørende aftaler om samtrafik, jf. § 6, eller afgørelser eller fastsættelse af vilkår for samtrafik, jf. § 7.«

10. § 5 affattes således:

»§ 5. Telestyrelsen fører tilsyn med aftaler om samtrafik og kontrollerer i den forbindelse, at aftaler og standardtilbud, som er indsendt til styrelsen, er i overensstemmelse med reglerne i § 2, *stk. 9*, § 2 a og § 2 b.

Stk. 2. I forbindelse med Telestyrelsens tilsyn med aftaler om samtrafik og Telestyrelsens fastsættelse af vilkår for samtrafik efter § 7, *stk. 1* og 3, indhenter Telestyrelsen en udtalelse fra Konkurrencerådet om, hvorvidt vilkår, der indgår i de pågældende aftaler om samtrafik, udgør en overtrædelse af konkurrenceloven.

Stk. 3. Konkurrencerådet afgiver udtalelse som nævnt i *stk. 2* senest 14 dage efter anmodning herom. Udtalelsen er bindende for Telestyrelsen og indgår i Telestyrelsens afgørelse efter *stk. 4* eller efter § 7, *stk. 1* og 3.

Stk. 4. Resultatet af Telestyrelsens kontrol meddeles aftaleparterne og de udbydere, der har udarbejdet standardtilbud. Telestyrelsen kan kræve, at der foretages ændringer i indgåede aftaler om samtrafik eller i standardtilbud, hvis disse ikke overholder lovens krav.

Stk. 5. Telestyrelsen offentliggør årligt en

rapport om, hvorvidt reglerne er blevet overholdt.«

11. I § 6, *stk. 1*, ændres »§ 2, *stk. 2*,« til: »§ 2, *stk. 2* og 3,«.

12. I § 7 indsættes som *stk. 4*:

»*Stk. 4.* Hvis en udbyder af offentlige telenet eller teletjenester, der har en stærk markedsposition, ikke kan fremlægge tilstrækkelig dokumentation til fastsættelse af priserne efter reglerne i § 2 a, kan Telestyrelsen i forbindelse med fastsættelse af vilkår for samtrafik, jf. *stk. 1* og 3, skønsmæssigt fastsætte samtrafikpriserne. Den skønsmæssige fastsættelse af samtrafikpriserne kan blandt andet ske med udgangspunkt i den fremlagte ufuldstændige dokumentation og i prisniveauet for tilsvarende samtrafikydelse i danske eller udenlandske samtrafikaftaler.«

13. Efter § 7 indsættes:

»§ 7 a. En udbyder af offentlige telenet eller teletjenester, der i forbindelse med en aftale om samtrafik, der vedrører § 1, *stk. 3*, nr. 1, med en udbyder fra et andet EU-land finder anledning til at klage, kan indbringe klagen for tilsynsmyndigheden i den anden parts hjemland.

Stk. 2. Hvis en klage i forbindelse med en aftale om samtrafik fra en udbyder af offentlige telenet eller teletjenester, der er hjemmehørende i et andet EU-land, indbringes for Telestyrelsen, skal Telestyrelsen behandle klagen efter §§ 6 og 7.

Stk. 3. Hvis der i forbindelse med en aftale om samtrafik mellem en udbyder af offentlige telenet eller teletjenester, der er hjemmehørende her i landet, og en udbyder, der er hjemmehørende i et andet EU-land, indbringes klager fra begge parter, skal Telestyrelsen, hvis en af parterne anmoder herom, koordinere sin indsats med den nationale tilsynsmyndighed i det andet EU-land inden 6 måneder efter modtagelsen af anmodningen for at finde en løsning. Løsningen på konflikten skal sikre en rimelig balance mellem parternes legitime interesser og være i overensstemmelse med samtrafikreglerne i Danmark og i det andet EU-land.

§ 7 b. En bruger, der ønsker at klage over, at den pågældende har lidt eller vil kunne lide skade, fordi bestemmelserne i denne lov i for-

bindelse med leje af grænseoverskridende infrastrukturkapacitet er overtrådt, kan indbringe klagen for Telestyrelsen.

Stk. 2. Hvis der ikke ved inddragelse af Telestyrelsen opnås enighed, kan brugeren skriftligt underrette Telestyrelsen og Europa-Kommissionen.

Stk. 3. Hvis Telestyrelsen eller Europa-Kommissionen efter at have modtaget den i stk. 2 nævnte underretning finder, at sagen bør undersøges nærmere, kan de forelægge den for formanden for Udvalget vedrørende Tilrådighedsstillelse af Åbne Net (ONP-udvalget).«

14. § 9 affattes således:

»§ 9. Telestyrelsen kan i en sag om aftale om samtrafik udstede påbud og pålægge en eller flere af parterne dagbøder med henblik på overholdelse af bestemmelserne i §§ 2-5, 7, 16 og 17. Der er udpantningsret for beløbene.

Stk. 2. Telestyrelsens bemyndigelse til at udstede påbud og pålægge dagbøder gælder ikke for udbydere af offentlige telenet eller teletjenester, der er hjemmehørende i et andet EU-land, jf. § 7 a.«

15. § 10 affattes således:

»§ 10. Forskningsministeren kan ikke, ud over hvad der følger af bestemmelserne i lov om Telestyrelsen, give Telestyrelsen tjenestebefaling om styrelsens varetagelse af myndighedsopgaver vedrørende konkrete sager, om behandling og afgørelse af enkeltsager, om Telestyrelsens udstedelse af administrative forskrifter på områder, hvor styrelsen er bemyndiget hertil, eller om Telestyrelsens øvrige tilsynsaktiviteter med henblik på at sikre overholdelsen af denne lov og administrative forskrifter udstedt i medfør heraf.

Stk. 2. Forskningsministeren kan ikke dispensere fra forskrifter udstedt af ministeren i medfør af denne lov.«

16. § 12, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Staten afholder alle udgifter i forbindelse med nævnets virksomhed, jf. dog stk. 1, nr. 1. Statens udgifter dækkes af den nummerafgift, der opkræves i medfør af lov om tildeling og anvendelse af nummerressourcer m.v.«

17. I § 14 indsættes som *stk. 3:*

»Stk. 3. Uanset stk. 1 skal klager over de dele af Telestyrelsens afgørelser, der træffes på grundlag af § 5, stk. 2 og 3, indbringes for Konkurrenceankenævnet. Konkurrencelovens § 17, stk. 3, og § 18, stk. 2-4, samt administrative forskrifter udstedt i medfør heraf finder tilsvarende anvendelse på klager til Konkurrenceankenævnet efter denne lov.«

18. § 15 affattes således:

»§ 15. Teleklagenævnet kan i forbindelse med afgørelser i sager indbragt for nævnet om aftaler om samtrafik udstede påbud og pålægge en eller flere af parterne dagbøder med henblik på overholdelse af bestemmelserne i §§ 2-5, 7, 16 og 17. Der er udpantningsret for beløbene.

Stk. 2. Teleklagenævnets bemyndigelse til at udstede påbud og pålægge dagbøder gælder ikke for udbydere af offentlige telenet eller teletjenester, der er hjemmehørende i et andet EU-land, jf. § 7 a.«

19. I § 16, stk. 1, indsættes efter »markedsposition«: », samt med henblik på indberetninger til Europa-Kommissionen og udarbejdelse af telemarkedsstatistik.«

20. I § 17, stk. 1, ændres »§ 2, stk. 2,« til: »§ 2, stk. 2 og 3,«.

21. I § 17 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. De i § 1, stk. 4, nævnte virksomheder, kommuner, kommunale fællesskaber og offentlige institutioner i øvrigt skal gennemføre en regnskabsmæssig adskillelse af udbudet af telenet eller teletjenester.«

Stk. 2 og 3 bliver herefter stk. 3 og 4.

22. § 17, stk. 2, der bliver stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Forskningsministeren kan fastsætte nærmere regler om:

- 1) Fra hvilket tidspunkt den regnskabsmæssige adskillelse skal være gennemført.
- 2) Indsendelse af regnskaberne til Telestyrelsen.
- 3) Regnskabernes udformning og indhold, herunder hvilke regnskabsområder der skal aflægges særskilt regnskab for bl.a. med henblik på at sikre effektiv konkurrence og gennemsigtighed i forbindelse med samtrafik.

F. t. l. vedr. konkurrenceforhold og samtrafik i telesektoren

- 4) Samarbejdsprocedurer mellem Telestyrelsen og Konkurrencerådet vedrørende tilsynet med regler som nævnt i nr. 1-3, herunder regler svarende til § 5, stk. 2 og 3, eller regler om overførsel af dele af tilsynet til Konkurrencerådet. Regler herom fastsættes efter drøftelse med erhvervsministeren.«

23. § 18 affattes således:

»§ 18. Med bøde straffes den, der overtræder

- 1) § 2, stk. 2, § 2, stk. 8, § 4, stk. 1,
- 2) vilkår for samtrafik fastsat i medfør af § 7, stk. 1 og 3,
- 3) forskrifter udstedt i medfør af § 17, stk. 3.

Stk. 2. I regler, der udstedes i medfør af § 3, kan der fastsættes straf af bøde.

Stk. 3. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 1997. § 12, stk. 3, i lov om konkurrenceforhold og samtrafik i telesektoren som affattet ved denne lovs § 1, nr. 16, træder dog først i kraft den 1. januar 1998.

Stk. 2. Forskningsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelsen af § 2 a i lov om konkurrenceforhold og samtrafik i telesektoren som affattet ved denne lovs § 1, nr. 5, dog senest den 1. januar 1999. Indtil ikrafttrædelsen af § 2 a i nævnte lov skal udbydere af offentlige telenet eller teletjenester, der har en stærk markedsposition på det samlede marked for fastnet- og mobilkommunikation, på markedet for lejede kredsløb eller på fastnetmarkedet, ved indgåelse af aftaler om samtrafik efter § 2, stk. 2 og 3, i lov om konkurrenceforhold og samtrafik i telesektoren som affattet ved denne lovs § 1, nr. 4, give adgang til samtrafik til priser, der beregnes efter stk. 3-9 og forskrifter udstedt i medfør af stk. 10.

Stk. 3. I forbindelse med aftaler om koblet samtrafik kan den samlede pris for en samtrafikydelse maksimalt udgøre summen af følgende beløb:

- 1) De ekstra driftsomkostninger ved at gennemføre samtrafikken.
- 2) En forholdsmæssig andel af afskrivninger og forrentning af de nye investeringer, der er nødvendige for at gennemføre samtrafikken.

3) En forholdsmæssig andel af afskrivninger og forrentning af de øvrige investeringer på den del af nettet, der anvendes til at gennemføre samtrafikken.

4) En forholdsmæssig andel af en andel af de driftsomkostninger, der er snævert forbundet med frembringelsen af samtrafikydelsen. Andelen af de driftsomkostninger, hvoraf en forholdsmæssig andel kan indgå i samtrafikprisen, fastsættes med udgangspunkt i markedsandelen på det relevante marked.

5) En rimelig fortjeneste.

Stk. 4. Omkostninger ved abonnentledningsnettet kan ikke indregnes ved fastsættelsen af samtrafikpriser for koblet samtrafik.

Stk. 5. Nye investeringer, der er nødvendige for at gennemføre samtrafikken, og som udelukkende kommer den, der anmoder om samtrafik, til gode, betales fuldt ud af den pågældende ved etableringen af samtrafikken.

Stk. 6. Ved den i stk. 3, nr. 2-4, anførte forholdsmæssige andel forstås samtrafikkens procentvise andel af den samlede trafik i den del af nettet, der anvendes til at gennemføre samtrafikken.

Stk. 7. Udbydere, der har en stærk markedsposition på det samlede marked for fastnet- og mobilkommunikation, på markedet for lejede kredsløb eller på fastnetmarkedet, skal efter anmodning fra Telestyrelsen eller den, der anmoder om indgåelse af en aftale om samtrafik, dokumentere, at de samtrafikpriser, der forlanges i forbindelse med koblet samtrafik, er beregnet efter reglerne i stk. 3, og at prisen for leje af kredsløb er beregnet efter reglerne i stk. 9.

Stk. 8. Telestyrelsen kan nedsætte de efter stk. 3 beregnede samtrafikpriser, hvis der kan fremlægges dokumentation for, at prisniveauet for tilsvarende samtrafikydelser i tilsvarende danske eller udenlandske samtrafikaftaler er lavere end de efter stk. 3 beregnede samtrafikpriser.

Stk. 9. Prisen for leje af infrastrukturkapacitet beregnes som anført i stk. 3, idet der dog ved den i stk. 3, nr. 2-4, anførte forholdsmæssige andel forstås samtrafikkens procentvise andel af den samlede kapacitet i den del af nettet, der anvendes til at gennemføre samtrafikken, samt at det element af omkostningerne, der fremgår af stk. 3, nr. 4, beregnes som en forholdsmæssig andel af de driftsomkostninger,

der vedrører det net, der udlejes helt eller delvis.

Stk. 10. Forskningsministeren fastsætter nærmere regler om fastsættelse og beregning af samtrafikpriser efter stk. 3 og 9.

Stk. 11. § 5, stk. 1, § 7, stk. 4, § 9 og § 15 i lov om konkurrenceforhold og samtrafik i telesektoren som affattet ved denne lovs § 1, nr. 10, 12, 14 og 18, finder tilsvarende anvendelse i forbindelse med fastsættelse af samtrafikpriserne i medfør af stk. 2-9.

IVAR HANSEN

/ Grete Schødts