

Lovforslag nr. L 268. Fremsat den 7. maj 1997 af forskningsministeren (Jytte Hilden)

## Forslag

til

# Lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed og lov om standarder for transmission af tv-signaler m.v.

(Ændringer som følge af lov om Telestyrelsen)

### § 1

I lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 75 af 29. januar 1997, foretages følgende ændringer:

1. § 5 b, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Forskningsministeren kan ikke, ud over hvad der følger af bestemmelserne i lov om Telestyrelsen, give Telestyrelsen tjenestebefaling om styrelsens varetagelse af myndighedsopgaver vedrørende konkrete sager, om behandling og afgørelse af enkeltsager, om Telestyrelsens udstedelse af administrative forskrifter på områder hvor Telestyrelsen er bemyndiget hertil, eller om Telestyrelsens øvrige tilsynsaktiviteter med henblik på at sikre overholdelsen af denne lov og administrative forskrifter udstedt i medfør heraf.«

2. I § 5 b indsættes som stk. 3:

»Stk. 3. Forskningsministeren kan ikke dispensere fra administrative forskrifter udstedt af ministeren i medfør af denne lov.«

3. § 76, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«

### § 2

I lov om standarder for transmission af tv-signaler m.v., jf. lov nr. 471 af 12. juni 1996, foretages følgende ændringer:

1. § 3, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Forskningsministeren kan ikke, ud over hvad der følger af bestemmelserne i lov om Telestyrelsen, give Telestyrelsen tjenestebefaling om styrelsens varetagelse af myndighedsopgaver vedrørende konkrete sager, om behandling og afgørelse af enkeltsager, om Telestyrelsens udstedelse af administrative forskrifter på områder hvor Telestyrelsen er bemyndiget hertil, eller om Telestyrelsens øvrige tilsynsaktiviteter med henblik på at sikre overholdelsen af denne lov og administrative forskrifter udstedt i medfør heraf.«

2. Efter § 3 indsættes:

»§ 3 a. Forskningsministeren kan ikke dispensere fra administrative forskrifter udstedt af ministeren i medfør af denne lov.«

3. § 5, stk. 2, formuleres således:

»Stk. 2. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«

### § 3

Loven træder i kraft den 1. juli 1997.

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Den 6. december 1995 indgik Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre, Centrum-Demokraterne, Venstre, Det Konservative Folkeparti og Socialistisk Folkeparti en principaftale om totalliberalisering af telesektoren i Danmark medio 1996. Principaftalen udgør tillæg nr. 4 til den politiske aftale om telesektoren af 22. juni 1990. Første del af udmøntningen af principaftalen (trin 2a) blev gennemført i foråret 1996. Dette lovforslag udgør en del af udmøntningen af den resterende del af principaftalen (trin 2b). Lovændringerne er en følge af lovforslaget om Telestyrelsen, der fremsættes sammen med dette lovforslag, og som skal styrke Telestyrelsens uafhængighed overfor forskningsministeren.

#### A. De gældende regler

Som led i teleliberaliseringens trin 2a blev forskningsministerens instruksadgang overfor Telestyrelsen afskåret i konkrete sager. Med dette lovforslag præciseres, at den gennemførte afskæring omfatter Telestyrelsens samlede tilsynsfunktion. Endvidere har forskningsministeren hidtil haft adgang til at involvere sig i enkelt-sager, idet ministeren generelt har kunnet dispensere fra de af ministeren fastsatte regler i konkrete sager. Ministeren afskæres med dette lovforslag fra at kunne dispensere fra bekendtgørelser udstedt af ministeren i medfør af loven.

#### B. Baggrunden for og indholdet af lovforslaget

Lovforslaget indeholder såvel for lov om standarder for transmission af tv-signaler som for lov om radio- og fjernsynsvirksomhed en omformulering af bestemmelsen om afskæring af forskningsministerens instruksadgang overfor Telestyrelsen. Endvidere fastslås det, at forskningsministeren ikke kan dispensere fra regler fastsat i bekendtgørelser udstedt med hjemmel i de nævnte love.

Formålet med ændringerne er at sikre Telestyrelsens position som uafhængig tilsynsmyndighed. Telestyrelsens forvaltning vil hermed kunne ske uden forskningsministerens indblanding i konkrete sager, som Telestyrelsen måtte behandle.

Endelig foretages en ajourføring af bestemmelserne om juridiske personers strafansvar, jf. straffelovens kapitel 5.

#### C. EU-retlige, erhvervsøkonomiske og miljømæssige aspekter

Lovforslaget har ikke EU-retlige, erhvervsøkonomiske eller miljømæssige konsekvenser.

#### D. Høring

Udkast til dette lovforslag har ikke været udsendt til høring.

### Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

#### Til § 1

##### Til nr. 1

Det er hensigten med bl.a. den foreslåede bestemmelse, og de parallelt foreslåede ændrede eller nye bestemmelser i de øvrige trin 2b lovforslag at præcisere, at den i øvrigt gennemførte afskæring af forskningsministerens instruksadgang overfor Telestyrelsen omfatter den samlede tilsynsfunktion, herunder også de aktiviteter, der ikke umiddelbart knytter sig til en enkelt konkret afgørelse, som f.eks. Telestyrelsens iværksættelse af udrednings- og analyseopgaver i tilknytning til tilsynsaktiviteterne, indhentning af ekstern juridisk, økonomisk eller telefaglig bistand hertil, Telestyrelsens interne tværgående overvejelser om planlægning og udøvelse af tilsynet, udvalgte fokusområder m.v., jf. dóg de i lovforslag om Telestyrelsen indeholdte styringsinstrumenter m.h.t. budgetfastlæggelse og kontraktstyring m.v., der også finder anvendelse i forhold til tilsynsaktiviteterne.

Det foreslås yderligere præciseret, at afskæringen af forskningsministerens instruksadgang også omfatter Telestyrelsens fastsættelse af administrative forskrifter på de områder, hvor bemyndigelsen hertil er henlagt til Telestyrelsen.

##### Til nr. 2

Uanset den i bemærkningerne til stk. 2 beskrevne afskæring af forskningsministerens adgang til at give

Telestyrelsen instruks i forbindelse med styrelsens tilsynsaktiviteter, vil den til enhver tid værende minister for området, medmindre der fastsættes særlige regler, der afskærer ministeren herfra, fortsat kunne risikere at komme under pres for at involvere sig i enkeltsager på tilsynsområdet, på grundlag af ministerens generelle adgang til i forbindelse med konkrete sager at dispensere fra de af ministeren administrativt fastsatte regler. Herved vil den foreslåede klare arbejdsdeling mellem minister og styrelse kunne undermineres.

For yderligere at styrke Telestyrelsens uafhængighed på tilsynsområdet og afskære ministerens involvering i enkeltsager er det derfor hensigten med nærværende bestemmelse at afskære ministeren fra at kunne dispensere fra bekendtgørelser udstedt af ministeren i medfør af denne lov.

Ministeren vil herefter være henvist til, såfremt der konstateres uhensigtsmæssigheder i de gældende bekendtgørelser m.v., generelt at ændre disse.

Til nr. 3

Den foreslåede bestemmelse indeholder en ændring af den eksisterende bestemmelse om juridiske personers strafansvar. Ændringen er en konsekvens af lov nr. 474 af 12. juni 1996 om ændring af straffeloven, hvor kapitel 5 om juridiske personers strafansvar blev indsat.

#### Til § 2

Til nr. 1

Det er hensigten med bl.a. den foreslåede bestemmelse, og de parallelt foreslåede ændrede eller nye bestemmelser i de øvrige trin 2b lovforslag at præcisere, at den i øvrigt gennemførte afskæring af forskningsministerens instruksadgang overfor Telestyrelsen omfatter den samlede tilsynsfunktion, herunder også de aktiviteter, der ikke umiddelbart knytter sig til en enkelt konkret afgørelse, som f.eks. Telestyrelsens iværksættelse af udrednings- og analyseopgaver i tilknytning til tilsynsaktiviteterne, indhentning af ekstern juridisk, økonomisk eller telefaglig bistand hertil, Telestyrelsens interne tværgående overvejelser om planlægning og udøvelse af tilsynet, udvalgte

fokusområder m.v., jf. dog de i lovforslag om Telestyrelsen indeholdte styringsinstrumenter m.h.t. budgetfastlæggelse og kontraktstyring m.v., der også finder anvendelse i forhold til tilsynsaktiviteterne.

Det foreslås yderligere præciseret, at afskæringen af forskningsministerens instruksadgang også omfatter Telestyrelsens fastsættelse af administrative forskrifter på de områder, hvor bemyndigelsen hertil er henlagt til Telestyrelsen.

Til nr. 2

Uanset den i bemærkningerne til § 3, stk. 2, beskrevne afskæring af forskningsministerens adgang til at give Telestyrelsen instruks i forbindelse med styrelsens tilsynsaktiviteter, vil den til enhver tid værende minister for området, medmindre der fastsættes særlige regler, der afskærer ministeren herfra, fortsat kunne risikere at komme under pres for at involvere sig i enkeltsager på tilsynsområdet, på grundlag af ministerens generelle adgang til i forbindelse med konkrete sager at dispensere fra de af ministeren administrativt fastsatte regler. Herved vil den foreslåede klare arbejdsdeling mellem minister og styrelse kunne undermineres.

For yderligere at styrke Telestyrelsens uafhængighed på tilsynsområdet og afskære ministerens involvering i enkeltsager er det derfor hensigten med nærværende bestemmelse at afskære ministeren fra at kunne dispensere fra bekendtgørelser udstedt af ministeren i medfør af denne lov.

Ministeren vil herefter være henvist til, såfremt der konstateres uhensigtsmæssigheder i de gældende bekendtgørelser m.v., generelt at ændre disse.

Til nr. 3

Den foreslåede bestemmelse indeholder en ændring af den eksisterende bestemmelse om juridiske personers strafansvar. Ændringen er en konsekvens af lov nr. 474 af 12. juni 1996 om ændring af straffeloven, hvor kapitel 5 om juridiske personers strafansvar blev indsat.

#### Til § 3

Loven forventes at træde i kraft den 1. juli 1997.

F. t. l. vedr. radio- og fjernsynsvirksomhed m.v.

Skriftlig fremsættelse (7. maj 1997)

**Forskningsministeren (Jytte Hilden):**

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om konkurrenceforhold og samtrafik i telesektoren. (Beregning af samtrafikpriser m.v.).*

(Lovforslag nr. L 260),

*Forslag til lov om tildeling og anvendelse af nummerressourcer m.v.*

(Lovforslag nr. L 261),

*Forslag til lov om graveadgang og ekspropriation m.v. til telekommunikationsformål.*

(Lovforslag nr. L 262),

*Forslag til lov om radiokommunikation og tildeling af radiofrekvenser.*

(Lovforslag nr. L 263),

*Forslag til lov om Telestyrelsen.*

(Lovforslag nr. L 264),

*Forslag til lov om ændring af lov om offentlig mobilkommunikation. (Ændring som følge af lov om radiokommunikation og tildeling af radiofrekvenser).*

(Lovforslag nr. L 265),

*Forslag til lov om ændring af lov om forsyningspligt og visse forbrugerforhold inden for telesektoren. (Landsdækkende nummeroplysning m.v.).*

(Lovforslag nr. L 266),

*Forslag til lov om ændring af lov om visse forhold på telekommunikationsområdet. (Ændringer som følge af teleliberaliseringens trin 2b m.v.).*

(Lovforslag nr. L 267) og

*Forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed og lov om standarder for transmission af tv-signaler. (Ændringer som følge af lov om Telestyrelsen).*

(Lovforslag nr. L 268).

De ovenfor nævnte lovforslag udgør en samlet lovpakke. Lovpakken gennemfører anden

del af den politiske principaftale af 6. december 1995 om totalliberalisering af telesektoren medio 1996 (trin 2b).

Det overordnede sigte med lovpakken er at fremme, at danske brugere af telekommunikation – private brugere såvel som erhvervsvirksomheder – sikres adgang til et bredt udbud af stadig bedre og billigere teleydelser af høj kvalitet og baseret på den nyeste teknologi. Midlet hertil er totalliberalisering af den danske telesektor og fastsættelse af en række regulatoriske rammer, der aktivt fremmer reel konkurrence.

Lovpakken har følgende indhold:

1. Lovforslaget om ændring af den gældende lov om konkurrenceforhold og samtrafik i telesektoren er den endelige udmøntning på samtrafikområdet af den politiske af tale om totalliberalisering af telesektoren fra 6. december 1995. Det væsentligste punkt i lovforslaget vedrører fastsættelse af metoder til beregning af samtrafikpriserne. Desuden indeholder lovforslaget en række ændringer af den gældende samtrafiklov, som vil bringe denne i overensstemmelse med direktivet om lejede kredsløb og det kommende direktiv om samtrafik, der ventes vedtaget i foråret 1997.
2. Lovforslaget om graveadgang og ekspropriation sikrer, at alle udbydere af offentlige telenet får lige muligheder for nedgravning af telekabler. Lovforslaget sikrer desuden, at adgangen til at etablere telekabler undergives en regulering, der indebærer, at Telestyrelsen i hvert tilfælde, forud for evt. iværksættelse af ekspropriation via Trafikministeriet, ud fra generelle telepolitiske hensyn vurderer, om det i det konkrete tilfælde er berettiget af fremsætte anmodning om ekspropriation overfor Ekspropriationskommissionen (via Trafikministeriet).
3. De væsentligste punkter i lovforslaget om tildeling og anvendelse af nummerressour-

cer m.v. er sikring af frit operatørvalg og nummerportabilitet (muligheden for at medtage sit telefonnummer ved skift af selskab). Det vil sige at det sikres, at slutbrugere kan skifte teleselskab eller købe teleydelser hos flere selskaber uden at skulle skifte deres telefonnummer ud, idet de enten kan medtage nummeret ved skift af selskab eller beholde dette, samtidig med at de indgår del-aftaler med andre teleselskaber om, at dele af deres udgående samtaler går visse disse selskaber.

4. Lovforslaget om radiokommunikation og tildeling af radiofrekvenser sikrer, at tildeling og administration af de knappe ressourcer kan ske på grundlag af klare, objektive og ikke-diskriminerende regler. Lovforslaget indeholder en række frekvensadministrative metoder, der tager sigte på dels løs-

ning af frekvensknaphed dels administration af de til rådighed værende frekvenser på områder med forskellige grader af frekvensknaphed.

5. Lovforslaget om Telestyrelsen fastlægger de samlede rammer for Telestyrelsens virksomhed som uafhængig og sektorfinansieret tilsynsmyndighed, herunder præciserer lovforslaget rammerne for opgavefordeling og samspil mellem Forskningsministeriet og Telestyrelsen.

6. De øvrige lovforslag i lovpakken indeholder en række mindre ændringer af den gældende telelovgivning, i sammenhæng med de ovenfor nævnte lovforslag.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslagene med bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale lovforslagene til velvillig behandling i det høje Ting.